

**Министерство образования и науки Российской Федерации
ФГАОУ ВПО Казанский (Приволжский) федеральный университет
Набережночелнинский институт**

Т.Г. Мансурова, Э.И. Абдуллина

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ

Учебное пособие

Набережные Челны – 2014

УДК338.24

ББК 65.05

М 24

Мансурова, Т.Г. , Абдуллина. Э.И. Государственное регулирование экономики : Учебное пособие для студентов / Т.Г. Мансурова, Э.И. Абдуллина. – Набережные Челны: Издательско-полиграфический центр Набережночелнинского института (филиала) К(П)ФУ, 2014. – 124 с.

Рецензенты:

д.э.н., профессор Макаров А.Н.

к.э.н., доцент Гумерова Г.Р.

Учебное пособие разработано по утвержденной рабочей программе в соответствии с компетенциями ФГОС. В структуру пособия включены тесты, практические задания, краткие изложения теоретического материала, кейс-стади по темам курса «Государственное регулирование экономики». Предназначено для студентов направления 081100.62 «Государственное и муниципальное управление».

Печатается в соответствии с решением кафедры экономической теории и экономической политики.

УДК338.24

ББК 65.05.

© Мансурова Т.Г., 2014

© Абдуллина Э.И., 2014.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
1. Основные положения государственного регулирования экономики	4
2. Государственный сектор в экономике	18
3. Регулирование экономического развития	22
4. Государственное регулирование денежного обращения и финансовых рынков	51
5. Регулирование социальных процессов	68
6. Регулирование регионального развития	80
7. Государственное регулирование природопользования	89
8. Внешнеэкономическая политика	96
Тесты по курсу	106
Список рекомендуемой литературы	120

ВВЕДЕНИЕ

Государство на современном этапе один из активных участников экономической жизни, строящейся на основе рынка. И подход, и понятийный аппарат, и исследовательский инструментарий в общем случае соответствуют условиям современной смешанной экономики, в которой государство находится в положении партнера и конкурента частных фирм и несет ответственность за производство специфических материальных благ и услуг.

Такая постановка вопроса предполагает, что, с одной стороны, государство не претендует на роль некоего творца экономического порядка, а с другой - оно не ограничивается выполнением функций «ночного сторожа». Это прививает экономисту взгляд на государство, свободный как от чрезмерной восторженности, так и от предубеждения.

Данное пособие по дисциплине «Государственное регулирование экономики» предназначено для обеспечения основ подготовки бакалавров по организации муниципальной управленческой деятельности. Цель настоящего учебного пособия – изложение основ, содержащих обоснование принципиальной правомерности и необходимости вмешательства государства в экономику в условиях рыночного хозяйства, раскрывающих процессы регулирования, а также формы, методы, инструментарий государственного регулирования экономики в отдельных сферах деятельности, развитие новых тенденций во взаимоотношениях государства и бизнеса. Для современного специалиста, занятого в управленческих структурах различного уровня, необходимо четко понимать роль и значение государства в социально-экономическом развитии общества.

Основное внимание в учебном пособии уделяется формированию у студентов целостного представления о теоретических основах функционирования государства как субъекта регулирования и хозяйствования на макро- и микро- уровнях в условиях рыночной и переходной экономики, а также формированию системы знаний о механизмах развития рыночных институтов, конкурентной среды, стимулирования экономического роста, социальной ответственности и структурной политики государства.

В целом мы надеемся, что данное пособие поможет расширить представления о современных методах и инструментах регулирования и планирования экономики в Российской Федерации и об основных направлениях совершенствования управления как национальным хозяйством в целом, так и политики в отношении отдельных секторов и регионов.

1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

Государственное регулирование экономики – система мер законодательного, исполнительного, контролирующего характера, направленных на достижение социально-экономических целей, осуществляемых уполномоченными государственными органами в отношении субъектов экономики. Государственная поддержка – это меры положительного воздействия.

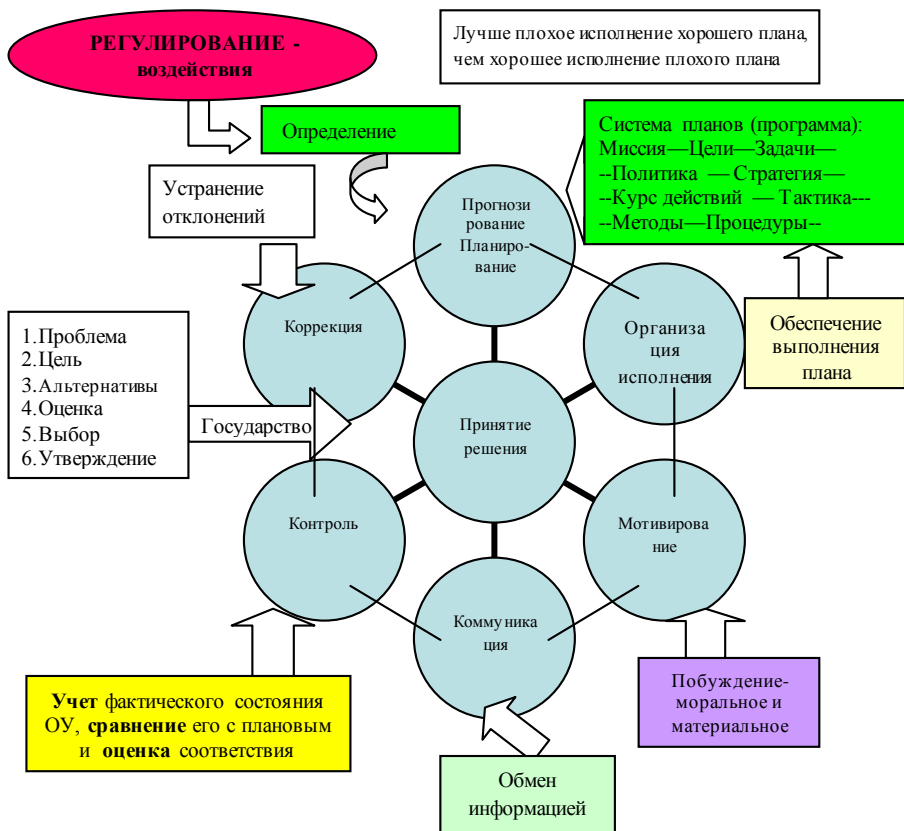


Схема 1. Понятие регулирования

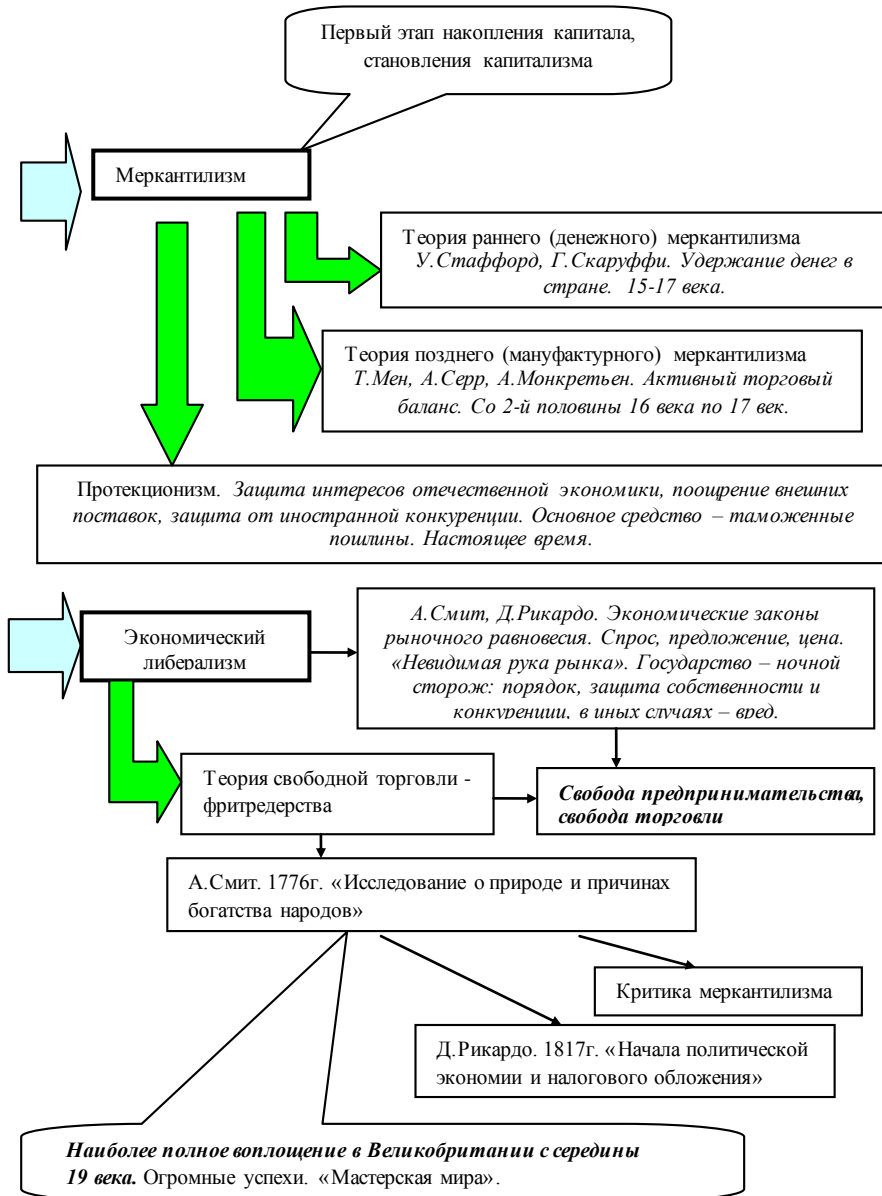


Схема 2.1. Теории государственного регулирования экономики



Схема 2.2. Теории государственного регулирования экономики



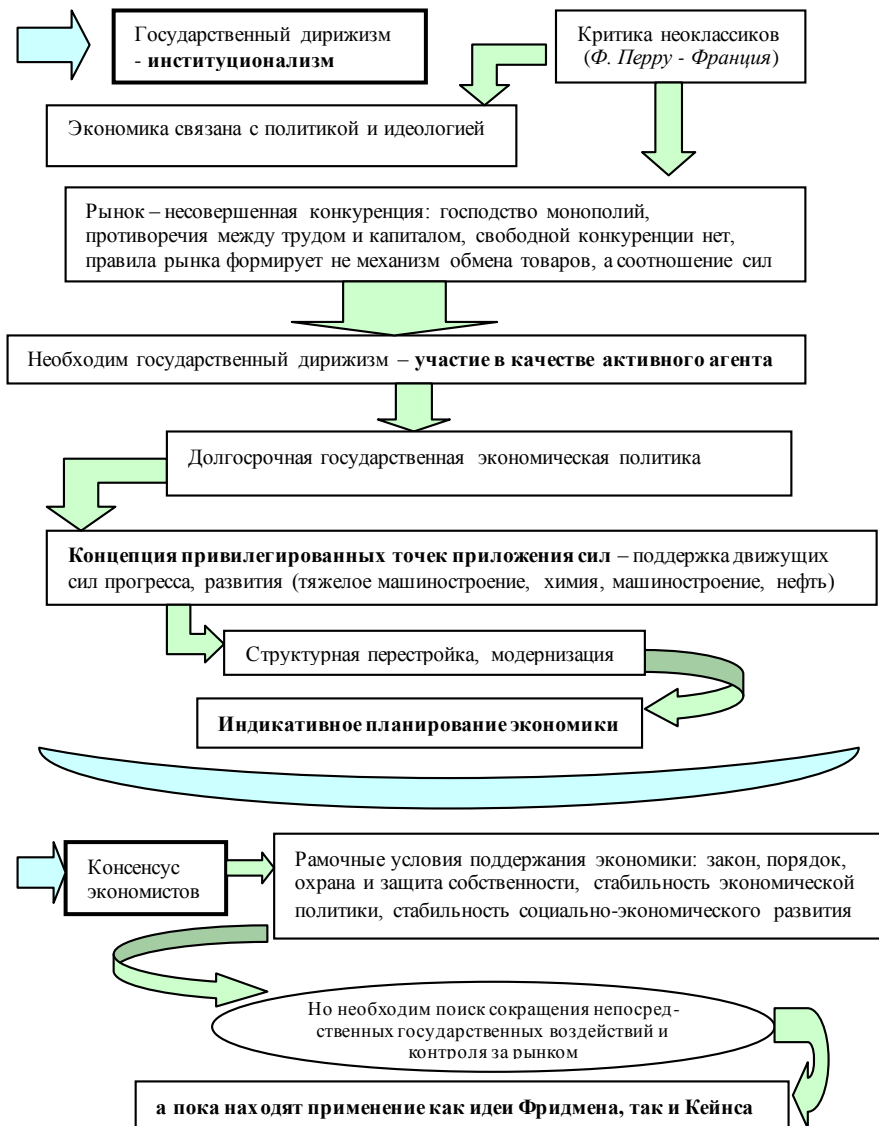


Схема 2.3. Теории государственного регулирования экономики



Схема 3.1.Необходимость ГРЭ

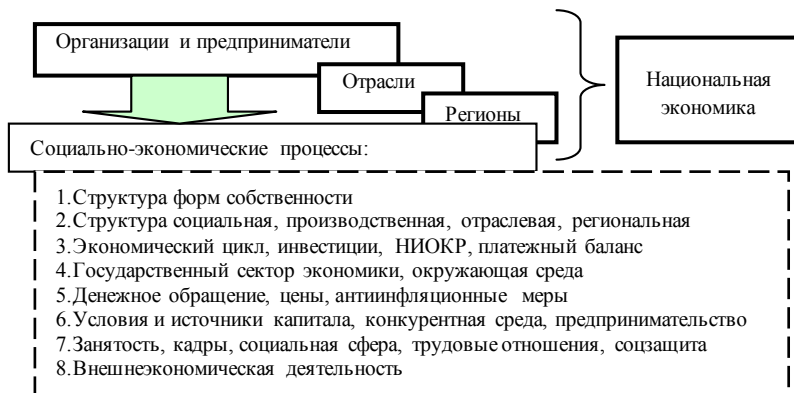


Схема 3.2. Объекты государственного регулирования



Схема 3.3. Субъекты и цели ГРЭ (дерево целей)



Схема 3.4. Инструменты ГРЭ

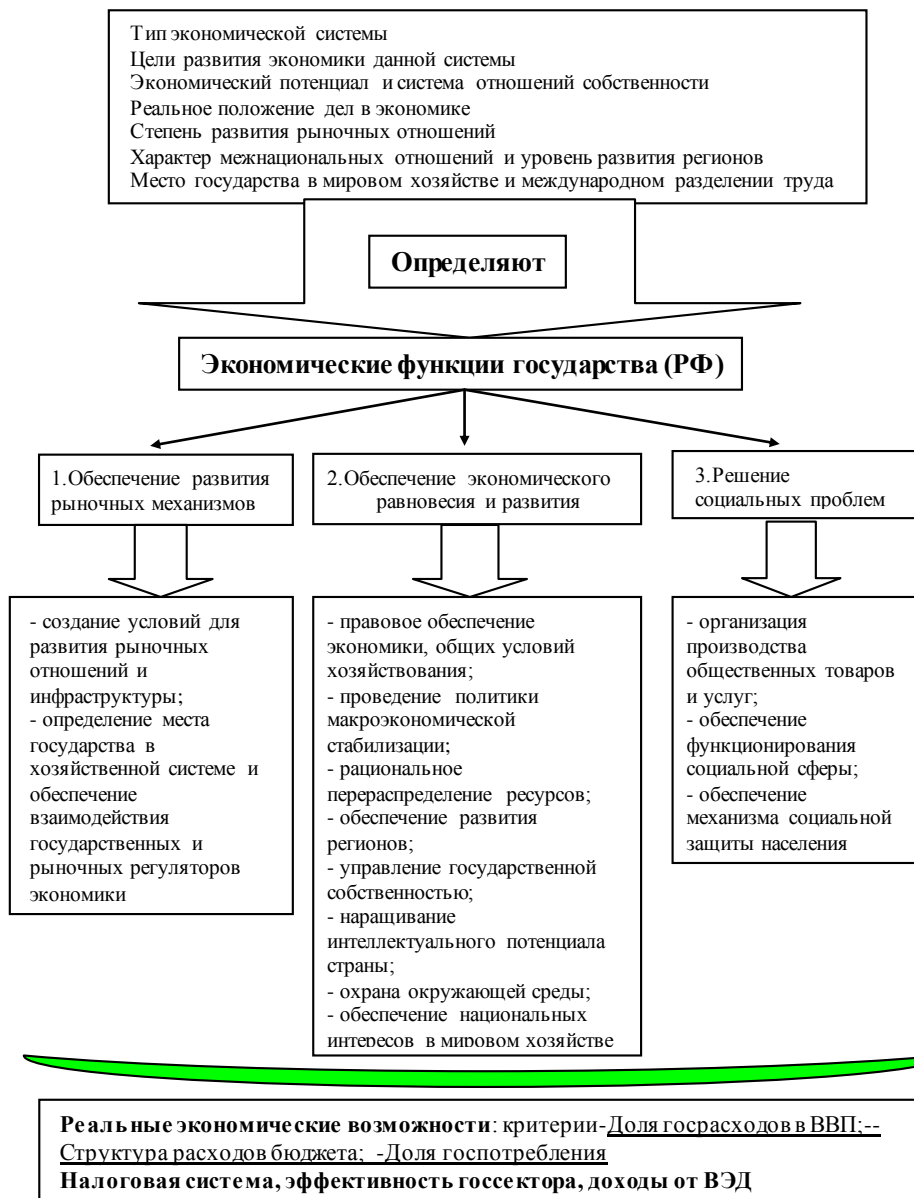


Схема 3.5. Экономические функции государства

Экономическая политика и ее виды

В правовом обществе обеспечение прав человека является главной обязанностью государства. Каждый человек свободен в выборе экономических, политических, социальных интересов, также свободен в выборе способов их удовлетворения, но в границах существующего законодательства. Для современного государства важным является момент общего (интегрированного) интереса и свободы большинства граждан. Поэтому государственная политика должна быть известной и понятной обществу, закрепленной законодательно и организационно.

Существует много определений понятия **"экономическая политика"**. В общих чертах - это целенаправленное государственное влияние на социально-экономические процессы (на макро- и микро- уровне), создание и совершенствование условий экономического развития, соответствующих определенному общественному строю.

Во многих экономических исследованиях понятия "государственная экономическая политика" и "государственное регулирование экономики" отождествляются. Однако наиболее верным будет утверждение, что экономическая политика является той основой, на которой базируется государственное регулирование экономики.

Различают следующие виды экономической политики:

- Антициклическая политика направлена на поддержание определенных темпов экономического роста.
- Научно-техническая и инновационная политика - деятельность государства, направленная на развитие науки и техники, обеспечение научных и технологических приоритетов, внедрение результатов НИОКР в производство.
- Фискальная (бюджетно-налоговая) политика определяет источники финансирования государственной казны, формирования налоговой системы и государственного бюджета.
- Кредитно-денежная (монетарная) политика состоит в государственном обеспечении экономики страны необходимым количеством денег, в регулировании денежного и кредитного рынков.
- Внешнеэкономическая политика государства охватывает различные аспекты внешней торговли, контроль миграции капиталов и рабочей силы, поддержку отечественного предпринимательства за рубежом и т.д., с целью ликвидации диспропорций платежного баланса и достижения внешнеэкономического равновесия.
- Социальная политика государства сосредотачивается на формировании эффективных социально-экономических условий жизни общества, регулировании отношений между социальными группами, формировании экономических стимулов для участия в производстве, обеспечении

эффективной занятости населения, создании социальных гарантий и условий для повышения благосостояния членов общества.

Можно выделить еще несколько видов государственной экономической политики, которые имеют немаловажное значение для развития страны.

Конкурентная политика государства ставит своей целью разработку методов для создания конкурентной среды, борьбы с монополизмом и т.д. Региональная политика - это деятельность государства по обеспечению сбалансированного и комплексного развития отдельных территорий страны, исходя из общегосударственных и региональных интересов. Экологическая политика направлена на обеспечение экологического равновесия, охрану окружающей среды, создания безопасных условий жизни граждан. При помощи амортизационной политики государство стимулирует накопление капитала. Структурная политика предполагает формирование прогрессивной и эффективной структуры национальной экономики. Государственная инвестиционная политика ставит своей целью регулирование капиталовложений с целью структурной перестройки производства, его технического и технологического обновления и модернизации.

Практические задания к теме 1:

1. Неоклассическая (либеральная) школа методологически исходит из того, что парадигмой (основанием) успешного экономического развития является утверждение наиболее полной экономической свободы индивидуума и признание приоритета его экономических интересов сравнительно с интересами всех иных субъектов, включая общество.

В связи с этим определите и оформите (возможно в табличной форме), ранжируя по строкам научные школы после "неоклассической школы", от прямо до частично - противоположного парадигмального подхода. В соответствующих графах приведите их ключевые методологические положения в качестве достаточных и убедительных аргументов принятого решения.

Сформулируйте общее заключение о том, какая из перечисленных школ все более утверждается в экономической теории и практике разных стран (желательно их назвать) и может квалифицироваться в качестве наиболее перспективной.

2. "Неоклассическая школа" формально эволюционировала из теоретических основ "классической школы", однако далеко не во всем они "рождаются".

Составьте в табличной форме перечень положений методологического содержания, которые роднят эти школы и, напротив, - которые существенно их разнят.

3. Наличие множества "фиаско рынка" является убедительным доказательством необходимости и неизбежности возрастания роли государственного регулирования экономики.

В нижеприведенной табличной схеме содержится часть характерных "фиаско рынка". Дополните этот перечень наиболее существенными, на Ваш взгляд, недостающими "фиаско рынка" с соответствующим обоснованием их в правой графе табличной формы.

Таблица 1.

Перечень «Фиаско рынка»

"фиаско рынка"	Содержание "фиаско рынка"
1. Проблемы «внешних эффектов» (издержек перелива)	Экологически вредные последствия многих производств перекладываются на общество, не учитываются в издержках и ценах товаров.
2. Невыделение ресурсов на «общественные блага».	Мосты, тоннели, автодороги, гидросооружения, дамбы, обустройство улиц, обеспечение безопасности и иные неделимые, т.е. потребляемые обществом, блага не интересуют частный капитал.
3. Монополизация экономики	Свободная конкуренция замещается несовершенной конкуренцией, а с ней возникает и нерациональное распределение ресурсов. Монополии диктуют свои условия. <i>Развитие гигантских компаний усиливается.</i>
4. Проблемы развития фундаментальной науки и исследований.	Частный капитал не финансирует фундаментальные исследования, как не приносящие доход. Венчурные вложения делаются при поддержке государства.
5. Проблемы всей социальной сферы не решаются на рыночной основе.	Здравоохранение, культура и образование, социальное обеспечение и страхование, содержание нетрудоспособных, правопорядок и защита страны не обеспечиваются рыночным распределением ресурсов.
6.	
...	
10-12.	

4. Неолибералы-ортодоксы на аргумент о наличии множества "Фиаско рынка" и вытекающей из этого необходимости значительного по масштабам государственного регулирования экономики выдвигают свой контраргумент о наличии множества "фиаско государства" и, соответственно, несостоятельности государства в качестве субъекта - регулятора рыночной экономики.

Составьте перечень основных "фиаско государства", и на основе заключения о возможности их преодоления (в отличие от "фиаско рынка"), а также отсутствия альтернативных решений, сформулируйте убедительный ответ "неолибералам" в тезисной форме.

5. В период после Второй мировой войны в мире теоретически и практически сформировались несколько базовых моделей экономического развития ныне развитых государств.

Приведите основные виды модели. В заключение обоснуйте, какие из них в отдельности, или же в симбиозе, приемлемы объективно и желательны субъективно для современной России.

6. В развитых странах в составе элементов государственного регулирования экономики получили немалое применение "автоматические регуляторы".

Составьте перечень таких "авторегуляторов". В заключение обоснуйте: в каких случаях они необходимы, более того, - приоритетны в регулировании экономических процессов, как они применяются в регулировании национальной экономики. Выскажите возможные предложения.

7. Известно, что реформирование экономики в России в 90-е годы XX в. осуществлялось при активном участии американских экономических советников по канонам "*саксонской модели*" и, по сути, в экспериментальном режиме (достаточно вспомнить "шоковую терапию" и ее последствия, беспрецедентно массовую приватизацию, банкротства стратегически значимых предприятий, обнищание населения).

Подготовьте *экспертное заключение*, в котором с использованием теоретических и фактических аргументов обоснуйте правомерность, или же неправомочность внедрения указанной модели в шоковом режиме в экономику России. При отрицании данной модели, соответственно обоснуйте целесообразность, условия и порядок реформирования постсоветской экономики по канонам иной *экономической модели*.

8. Как известно, в связи с засухой в 2010 году последовал значительный недобор урожая зерновых. В целях недопущения чрезмерного роста цен на

зерновые культуры, в частности на пшеницу и ячмень, Правительство РФ приняло ряд административных мер.

В этой связи: а) перечислите и обоснуйте целесообразность и реальные последствия применения этих мер; б) предложите и обоснуйте возможный набор мер экономического урегулирования зерновой проблемы сегодня и на близкую перспективу, включая вопросы экспорта зерна, уровня закупочных цен, семенного фонда, проведения посевных сельскохозяйственных работ, приемлемых для сельхозпроизводителей цен на дизельное топливо, сельскохозяйственной техники и др.

9. Построить дерево социально-экономических проблем, существующих на современном этапе в РФ, с указанием основных методов и целей их регулирования государством.

10. Построить таблицу классификации методов государственного регулирования по перечисленным признакам:

Классификационный признак	Виды методов	Пример использования
Масштаб применения		
Содержание		
Тип воздействия		
Субъект осуществления		
Функции управления		

11. Для проведения деловой игры «Заседание правительства по выполнению послания Президента РФ» изучить ежегодное Послание Президента РФ, обратив внимание на основные задачи, поставленные перед государством для обеспечения благосостояния общества и стабильности национальной экономики.

Вопросы для самоконтроля по теме 1.

1. Охарактеризуйте функции выполняемые государством.
2. Какие причины, вызывающие необходимость вмешательства государства в рыночную экономику Вам известны?
3. Назовите основные объекты, на которые направлено воздействие государства.
4. Что такое «дерево целей»?
5. Какую из целей государственного регулирования экономики Вы считаете наиболее важной? Обоснуйте ответ.

6. Какие формы и методы государственного регулирования экономики Вы знаете?

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКТОР В ЭКОНОМИКЕ

Государственный сектор экономики России включает в себя следующее:

- государственные унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения, и унитарные предприятия на праве оперативного управления (казенные предприятия);
- государственные учреждения;
- государственную казну Российской Федерации;
- коммерческие предприятия, у которых часть имущественных прав принадлежит Российской Федерации в виде акций.

Доля основных фондов в государственной собственности составляет 18% (2012). Особым предметом государственной собственности являются земля, недра, леса и другие природные ресурсы, а также объекты индивидуальной собственности и права на эти объекты. Поскольку результаты их производства и услуг наступают с момента создания предприятий и организаций, то при рассмотрении функционирования государственного сектора экономики эта часть государственной собственности, как правило, не рассматривается.

Государственные предприятия могут быть только унитарными, т.е. юридическими лицами, не наделенными правом собственности на закрепленное за ними имущество. Имущество такого предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия.

Для достижения поставленных в Концепции целей регулирования необходимо соблюдение следующих принципов в управлении государственным имуществом:

- определение целей управления;
- выбор способов достижения целей;
- построение системы управления;
- обеспечение эффективности управления;
- обеспечение профессионализма в управлении.

Ведущая роль в управлении госимуществом принадлежит Министерству имущественных отношений Российской Федерации, которое наделяет унитарные предприятия имуществом, относящимся к федеральной собственности, согласовывает вопросы распоряжения недвижимым имуществом таких предприятий, ведет их реестр, решает проблемы реорганизации унитарных предприятий, осуществляет контроль за

эффективностью использования имущества, закрепленного за унитарным предприятием.

До сих пор в стране отсутствует полный реестр унитарных предприятий. Поэтому ни Росимущество, ни региональные органы власти не имеют исчерпывающей информации об активах унитарных предприятий и основных показателях финансово-хозяйственной деятельности.

Не менее важную составляющую госсектора России образуют учреждения, которые создаются для осуществления функций некоммерческого характера. Их финансирование, как правило, полностью производится из средств соответствующего бюджета. Учредитель (Федерация, субъект РФ, муниципалитет) в соответствии с законодательством несет субсидиарную ответственность по их обязательствам. Учреждения имеют возможность привлекать кредитные ресурсы для финансирования своей деятельности без согласования с собственником, и это приводит к нанесению прямого ущерба государству в случае невозврата кредитных ресурсов. На 1 октября 2011 г. в России было 34 868 федеральных государственных учреждений.

После приватизации государственной собственности у значительной части акционерных предприятий часть уставного капитала принадлежит государству. Всего Российской Федерации принадлежат акции примерно в 4 тыс. хозяйственных товариществ и обществ (т. е. в любом хозяйствующем субъекте, имеющем право юридического лица), и в около 500 акционерных обществах государство Российская Федерация использует специальное право по их управлению ("*золотая акция*").

Использованию федеральной собственности в деятельности коммерческих организаций на протяжении многих лет практически не уделялось адекватного внимания. Поскольку Правительство основные усилия направляло на разгосударствление и приватизацию, получилось так, что вновь образованными АО с долей государственной собственности практически управляли менеджеры как частными предприятиями. Только отдельные общества, которые функционируют в масштабах государства, постоянно находятся в ведении государственных и региональных управленческих структур. В настоящее время Правительство принимает решения о повышении значимости использования федеральной собственности.

Часть акций Российская Федерация передает в доверительное управление на конкурсной основе, однако при этом законодательством не полностью определен порядок учета и контроля деятельности доверительного управляющего.

В соответствии с Концепцией управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации целями управления в хозяйственных обществах являются:

- 1) увеличение неналоговых доходов федерального бюджета;
- 2) обеспечение выполнения АО общегосударственных функций (оборона, безопасность, социальные программы, регулирование естественных монополий);
- 3) стимулирование развития производства, улучшения финансово-экономических показателей деятельности АО, а также привлечение инвестиций;
- 4) сокращение количества хозяйственных товариществ и обществ, в уставных капиталах которых имеется доля государства, сокращение расходов, связанных с их управлением;
- 5) реструктуризация предприятий, отраслей, создание вертикально интегрированных структур.

До сих пор в стране нет полного реестра государственной недвижимости, отсутствует рыночная система оценки объектов аренды, что ведет к постоянному занижению стоимости, недополучению платежей и является одной из материальных основ для распространения коррупции в стране.

Для повышения эффективности использования этой части государственного сектора необходимо ликвидировать вышеуказанные недостатки, и, прежде всего, следует сделать так, чтобы при управлении недвижимостью объект аренды включал, кроме зданий и сооружений, и земельный участок, на котором он расположен. Правительству необходимо расширять возмездные виды пользования и сделать исключением безвозмездные.

Практические задания к теме 2:

1. Составьте перечень основных правовых актов, на основе которых единая государственная собственность СССР была распределена на федеральную собственность, на государственную собственность субъектов РФ и на муниципальную собственность.

Проанализируйте принципы такого перераспределения объектов собственности и состояние завершенности данного процесса к настоящему времени. Сформулируйте мнение, с учетом мирового исторического опыта, о необходимой и достаточной доле федеральной государственной собственности в производственной сфере.

2. На основе данных Интернет-сайта госкорпорации "Росатом" за последние 2-3 года подготовьте аналитическую Справку о ее экономическом

состоянии (основных экономических и финансовых показателей) и динамике развития.

Дайте общую оценку эффективности хозяйственно-финансовой деятельности, развития производственного потенциала ГК "Росатом". Обоснуйте аргументы в пользу ликвидации, разделения, или, напротив, дальнейшего развития как ГК "Росатом", так и других "государственных корпораций".

3. Известно, что в отношении роли государственного сектора в рыночной экономике отсутствует единство мнений и у теоретиков, и у политиков. Основываясь на данных Росстата за последние три года, оформите *экспертное заключение*:

а) о доле, роли и динамике развития госсектора в российской экономике в целом и в ключевых ее сферах;

б) о целесообразности или нецелесообразности изменения этой доли и роли госсектора в ближайшие годы.

4. "Госкорпорации", как особая организационно-правовая форма компании, имеют и особые системы управления. Составьте по материалам федеральных правовых актов об учреждении и деятельности госкорпорации "Ростехнологии", ее Интернет-сайта *аналитическую справку* о структуре органов управления и порядке управления, контроля и отчетности ГК "Ростехнологии". Сформулируйте собственное мнение о позитивах и негативах существующего механизма управления, предложения по его совершенствованию.

5. Решите задачу.

Стоимость продукции машиностроения оценивается в текущем году в \$ 65 млрд. Стоимостная доля затрат электроэнергии составляет 10,7%. При этом прогнозируется ее подорожание на 28%.

Определите, насколько подорожает тот же физический объем продукции машиностроения в будущем году и какой станет стоимостная доля затрат электроэнергии.

Вопросы для самоконтроля по теме 2:

1. Являются ли тождественными понятия «государственный сектор» и «государственная собственность»? Каковы различия между ними?
2. С помощью каких показателей можно измерить масштабы государственной собственности?

3. В каких отраслях российской экономики преобладает государственная собственность? Почему?
4. Каковы критерии экономической эффективности госсектора?
5. Каковы цели современной концепции управления госсобственностью в России?
6. В чем отличие методов регулирования предприятий госсектора от методов регулирования предприятий частного сектора?

3. РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Система поддержки малого предпринимательства

Определенную специфичность имеют функции крупного и малого предпринимательства. Особенности функций крупного предпринимательства связаны с масштабами.

Особая роль в экономике принадлежит малому предпринимательству. Для него характерны повышенная мобильность, гибкость реакции на изменение конъюнктуры рынка. Малый бизнес обладает преимуществами там, где производство имеет дело с ограниченным спросом и где производственные процессы не могут быть стандартизированы. Малый бизнес обладает повышенной инновационной активностью.

Отсюда можно вывести наиболее значимые латентные функции малого предпринимательства:

- обеспечение расширенного воспроизводства повышенной мобильности и гибкости,
- формирование среды и духа предпринимательства и конкуренции,
- поддержание и укрепление политической и социальной стабильности в обществе, которая достигается посредством создания новых рабочих мест,
- расширения слоя собственников (в развитых странах к малому бизнесу относится 80-90% предприятий, на долю которых приходится 40-50% валового национального продукта и 60-70% создаваемых рабочих мест);
- финансовое пополнение местных бюджетов.

Государство заинтересовано в выполнении предпринимательством латентных функций, которые во многом носят общественный характер и служат целям государства. В целях поддержки и стимулирования этих функций государство согласовывает с предпринимательством свои действия стратегического и тактического характера с помощью кредитной и налоговой политики.

Выделяют количественный, качественный и комбинированный (экономический) подходы к определению малого предпринимательства.

Количественный критерий заключается в том, что для выделения малых предприятий используют такие факторы, как число занятых, объем продаж, балансовая стоимость активов.

Качественный критерий – это относительно небольшое число производимых продуктов, сравнительно ограниченные ресурсы и мощности, организация хозяйственной деятельности на рискованной и инновационной основах, а также на основе полной экономической ответственности и гибком управлении. При этом подходе малое предприятие рассматривается не как уменьшенный вариант большой компании, а как организация, деятельность которой качественно отличается от крупных.

Экономический критерий основан на выделении таких признаков, как небольшой рынок сбыта, не позволяющий фирме оказывать значительное влияние на цены и объемы реализуемой продукции; правовая независимость, когда собственник сам контролирует свой бизнес; персонифицированное управление, т. е. собственник сам участвует во всех аспектах управления и принятия решений.

Государственное регулирование малого предпринимательства направлено на создание благоприятных условий для функционирования и повышения эффективности данного сектора экономики.

В экономически развитых странах малое предпринимательство формирует большой слой мелких собственников, который в значительной мере определяет социально-экономический уровень развития страны.

С другой стороны, оно в значительной степени зависит от внутренней экономической конъюнктуры. Поэтому возникает необходимость выравнивания различий в объективных возможностях крупных и мелких предприятий путем соответствующих регуляторов.

Малые предприятия вынуждены вести конкурентную борьбу за свои рынки с крупным отечественным и иностранным капиталом. Это обуславливает потребность малого предпринимательства в защите на внутреннем рынке путем проведения государством протекционистской экономической политики. Формируются определенные правила рыночных отношений, которые компенсируют малому предпринимательству недостатки по сравнению с крупным бизнесом. Государство заинтересовано в поддержке малого бизнеса как потенциального гаранта стабильности.

В переходной экономике малое предпринимательство играет особую роль. Кроме всего прочего, массовое развитие этого сектора экономики способствует изменению психологии иждивенчества по отношению к государству, снимая с последнего ряд серьезных забот.

Малое предпринимательство развивается в России в неблагоприятных условиях, при недостаточной государственной поддержке, слабой правовой

защите, высоких налогах и дорогих кредитах, отсутствии стабильной и последовательной промышленной политики.

Современное состояние сектора малого предпринимательства характеризуется относительной стабильностью всех показателей развития.

Отраслевая структура малого предпринимательства сохраняет прежние приоритеты, характеризуется преобладанием малых предприятий в сфере торговли и услуг.

Система государственного регулирования малого предпринимательства – это экономическое, правовое и организационное обеспечение среды для эффективного и устойчивого развития.

В соответствии с Федеральным законом «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» государственная поддержка малого бизнеса осуществляется по следующим направлениям:

- формирование инфраструктуры поддержки и развития малого предпринимательства;

- создание льготных условий использования субъектами малого предпринимательства государственных финансовых, материально-технических и информационных ресурсов, а также научно-технических и информационных ресурсов, разработок и технологий;

- установление упрощенного порядка регистрации субъектов малого предпринимательства, лицензирования их деятельности, сертификации их продукции, представления государственной статистической и бухгалтерской отчетности;

- поддержка внешнеэкономической деятельности субъектов малого предпринимательства, включая содействие развитию их торговых, научно-технических, производственных, информационных связей с зарубежными государствами;

- организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для малых предприятий.

Цели деятельности государства по отношению к малому предпринимательству классифицируются на следующие:

- 1) общие: поддержание и развитие конкурентных начал в экономике; выравнивание шансов для успешного старта в бизнесе любого инициативного гражданина, желающего взять на себя ответственность за свой бизнес; содействие решению проблем занятости; поддержка инноваций;

- 2) специальные: – создание благоприятных общих условий для деятельности малого предпринимательства (установление правового режима регистрации, лицензирования, налогообложения, устранение различных форм дискриминации со стороны как более крупных конкурентов, так и со стороны органов власти, обеспечение равного доступа к ресурсам, создание и

поддержание специальной инфраструктуры для подготовки кадров, аудиторских и юридических услуг);

- поддержка начинающих – «стартовых» малых предприятий;
- поддержка малых предприятий в регионах и отраслях, которые отличаются низким уровнем развития и наличием острых социальных проблем;
- облегчение доступа малых предприятий к особо дефицитным или дорогим ресурсам, приобрести которые на рыночных условиях они не в состоянии (производственные площади, кредитные ресурсы).

В переходной экономике государственная поддержка малого бизнеса имеет также специфические цели, а именно:

- снижение транзакционных издержек, обусловленных нестабильным режимом функционирования кредитно-финансовой системы, информационной и товаропроводящей инфраструктуры;
- сокращение доли теневого оборота;
- стимулирование кооперации между крупным и малым бизнесом;
- дополнительная поддержка на региональном уровне для решения проблем регионов.

В основе государственного регулирования малого бизнеса лежат следующие принципы:

- системность и целостность управления малым предпринимательством;
- протекционизм;
- селективность, координация федерального и регионального уровней;
- адекватность целей и задач реальным ограничениям.

Системность и целостность государственной политики в этой сфере обеспечивается следующими способами:

- разграничением области применения административных и экономических методов регулирования;
- построением организационных структур управления на базе четкого разграничения полномочий, прав и ответственности представительных и исполнительных органов власти разного уровня, использованием в практике управления современных структур при реализации целевых программ и проектов;
- созданием системы обратной связи и информационного обеспечения государственного регулирования, кадрового обеспечения.

Принцип протекционизма обусловлен устоями рыночного хозяйства. Во многих случаях малый бизнес неспособен запускать производство и успешно конкурировать с крупными предприятиями самостоятельно, без государственной помощи.

Принцип селективности можно определить двояко:

- как поддержку в определенных отраслях и регионах;

– как поддержку определенных групп малых предприятий.

Принцип адекватности означает соотнесение конкретных мер в области политики поддержки с состоянием экономики, возможностями бюджета, ограничениями действующего законодательства.

Инструментарий государственного регулирования меняется с изменением ситуации свой состав и структуру. Различные конкретные формы зависят от специфических условий каждой страны. В целом можно выделить две составляющие: обеспечивающую и управленческую. Обеспечивающая составляющая направлена на обслуживание малых предприятий, доведения до них материальных, денежных, информационных ресурсов, госзаказов и др. Управленческая составляющая связана с планированием, решением организационно-административных вопросов, контролем. Эта составляющая признается ведущей, поскольку она придает малому бизнесу устойчивый, управляемый характер.

В целом механизм государственной поддержки включает законодательную и нормативно-правовую базу, устранение административных барьеров, кредитно-финансовую и инвестиционную поддержку, информационное обеспечение и содействие в организации безопасности и защиты малых предприятий.

Интенсивность вовлечения трудовых ресурсов в сектор малого предпринимательства пока недостаточна для сокращения структурных отставаний и эффективного решения малым бизнесом существующих социальных проблем. Эти тенденции говорят о наличии серьезных проблем, удерживающих население от занятий предпринимательской деятельностью, хотя, по очень скромным оценкам, предпринимательский потенциал составляет не менее 10% экономически активного населения.

К основным проблемам данного сектора относятся:

- недостаточный уровень защиты прав собственности, административные препятствия;
- коррупция;
- необходимость оптимизации налогообложения;
- недостаточность финансовой базы;
- дефицит квалифицированных кадров, высококачественного оборудования, помещений, связанный с ограниченностью финансовых возможностей;
- трудность выхода на фондовый рынок;
- ограниченный доступ к внешним ресурсам, соответствующее снижение конкурентных характеристик;
- неразвитость специальных механизмов стимулирования малого и среднего инновационного предпринимательства;

– сложность доступа на рынок государственных и муниципальных закупок.

Государственная политика в последние годы была направлена на реализацию следующих мер:

- упрощение и ускорение процедуры регистрации юридических лиц с использованием принципа «одного окна» в течение 5 рабочих дней;
- введение трехлетнего моратория на проведение контрольно-надзорных мероприятий в отношении вновь созданных малых предприятий;
- установление единых правил на всей территории Российской Федерации по специальным налоговым режимам (ЕНВД, упрощенной системе налогообложения).

В перспективе для развития малого предпринимательства Правительство Российской Федерации намерено направить свои действия на решение следующих задач:

- создание и развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, в том числе в особых экономических зонах;
- поддержка субъектов малого предпринимательства, производящих товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта, в том числе путем разработки программ поддержки конкурентоспособных, экспортно-ориентированных проектов;
- развитие системы кредитования субъектов малого предпринимательства, в том числе за счет предоставления кредитов государственными банками развития;
- создание и развитие инфраструктуры поддержки малых предприятий в научно-технической сфере;
- формирование институтов микрофинансирования и развитие микропредпринимательства;
- обеспечение доступа к нежилым помещениям.

Структурная политика – составная часть государственной социально-экономической политики, выражающая отношение государства к структуре и структурным преобразованиям как одному из средств решения стратегических и тактических задач в экономике и социальной сфере.

Структурная политика определяет цели, задачи, направления, а также механизм деятельности органов государственной власти в установлении оптимальных пропорциональных зависимостей и структурных связей между различными подсистемами и элементами в экономике в целом, ее сферах, уровнях, воспроизводственных стадиях и процессах.

Государственная структурная политика находится в особой взаимосвязи с инвестиционной, научно-технической, промышленной и инновационной политикой и в значительной степени определяется ими.

Изменение техни или иных структурных связей, экономических пропорций невозможно без количественных и качественных изменений основных компонентов каждого структурного элемента, а для этого обязательны инвестиции, инновации, межотраслевые связи, соответствующие происходящему в мире технологическому перевороту.

В целом в современных условиях структурная политика должна реализовываться на основе применения следующих базовых принципов:

- конкурентный рынок как главный регулятор экономического развития;
- минимизация и оптимизация государственного вмешательства в экономику;
- открытость экономики;
- либерализация экономической деятельности на микроуровне.

Анализ хозяйственного функционирования национальной рыночной экономики сегодня основывается на технике системы национальных счетов (СНС). Она сводится к расчету обобщающих показателей развития экономики на различных стадиях процесса воспроизводства и взаимной увязке этих показателей между собой. Каждой стадии воспроизводства соответствует специальный счет или группа счетов, имеется возможность проследить движение массы производимых товаров и услуг, а также добавленной стоимости от производства до использования.

По СНС экономика состоит из следующих основных секторов:

- 1) нефинансовых корпоративных предприятий, занятых производством товаров и услуг, реализуемых на рынке (или реального сектора);
- 2) финансовых учреждений и корпораций;
- 3) государственных предприятий и учреждений;
- 4) частных некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства;
- 5) домашних хозяйств;
- 6) остального мира, в том числе внешнеэкономических связей.

Обеспечение общественных потребностей в переходный период не имеет адекватного механизма. Противоречия между различными секторами и имеющимися у правительства ресурсами для решения общественных потребностей являются одними из самых сложных. Научно-технический потенциал страны, высокий образовательный ценз населения, необходимость срочного решения проблем, связанных с экологическими нарушениями, сейчас не соотносятся с оставшимися у государства ресурсами. Быстрое падение материального производства в Российской Федерации происходило в соответствии с законами рынка и при минимальном регулировании этого процесса правительством.

В настоящее время структура российской экономики не позволяет в полной мере обеспечить высокие и устойчивые темпы роста. В отраслях,

доминирующих в структуре производства (топливно-энергетический комплекс, металлургия), наблюдается тенденция снижения темпов роста. В связи с этим указанные отрасли не смогут расти в долгосрочной перспективе темпами, превышающими 5%. Отрасли, которые могут развиваться темпами, превышающими 7% (пищевая, химическая, лесная, производство строительных материалов, отдельные отрасли машиностроения и высокотехнологичные отрасли промышленности, а также строительство и связь), занимают в структуре экономики менее одной трети.

Структурные реформы. В условиях информационной революции многие развитые страны демонстрируют высокие темпы роста, опираясь на так называемую «новую экономику» – компьютерные технологии и другие наукоемкие отрасли. В число ведущих стран вошли Китай, Бразилия, Республика Корея, которые еще два-три десятилетия назад находились далеко за рамками авангарда мировой экономики. Поэтому наша страна стоит перед необходимостью совершения модернизационного рывка, способного обеспечить решение трех задач, а именно:

- быстрое структурное обновление экономики;
- повышение благосостояния населения;
- обретение достойного места в мире.

Это сложная задача, учитывая отсталость социальных и экономических институтов, моральную и физическую деградацию производственных мощностей. Последние крупные инвестиции в обновление фондов производились в середине 80-х гг., и за истекшее время они сильно устарели и износились. На ближайшие 20 лет России потребуется до 2 трлн долл. инвестиций для модернизации мощностей. При этом проблема усугубляется крупной внешней задолженностью государства.

Задача модернизации может быть решена в ходе структурных реформ. Под структурными реформами понимают изменение пропорций между секторами экономики, развитие новых сфер и отраслей, организационно-правовые изменения на уровне крупных компаний. Изменения на уровне компаний часто называют реструктуризацией.

Центральная проблема любой современной экономики – это экономический рост. Под этим подразумевается не просто количественное увеличение объема производства. Необходимо структурное улучшение ВВП, т. е. повышение доли высококачественной продукции, товаров длительного пользования и современных финансовых и информационных услуг. Необходимо также, чтобы увеличение ВВП опережало рост народонаселения и сопровождалось ростом ВВП на душу населения.

Государство может способствовать экономическому росту с помощью широкого набора инструментов экономической политики. Промышленная политика является важной частью экономической политики.

Промышленная политика – это совокупность долгосрочных мер государства, направленных на рост производства, разработку и освоение научно-технических достижений, улучшение отраслевой структуры и развитие экспорта готовой продукции.

Иными словами, промышленная политика представляет комплекс экономических, политических и организационных мероприятий на разных уровнях национальной экономической системы, направленной на поддержание и рост национальной промышленности.

Целями промышленной политики являются:

- стимулирование и поддержание отраслей хозяйства, важных по своему социально-экономическому значению, приоритетных с точки зрения научно-технических перспектив, высокого потенциала роста и конкурентоспособности – «национальных чемпионов», т. е. наиболее крупных и конкурентоспособных на мировом рынке национальных фирм;

- стимулирование развития экспортного потенциала и конкурентоспособности национальной экономики;

- поддержание сбалансированности экономики.

Ключевыми вопросами промышленной политики являются: обоснование выбора приоритетов для той или иной формы государственной поддержки, создание механизма отбраковки неэффективных производств, определение институциональных и иных мер для осуществления структурных преобразований. При этом надо учитывать национальную специфику осуществляемых мер. Она обусловлена следующими факторами: структурой внутреннего рынка, характером финансовых отношений государства и частного бизнеса, стадией жизненного цикла отраслей-объектов воздействия.

Государственная промышленная политика неодинакова в различных странах и для отдельных периодов (кризисных, постстабилизационных, быстрого роста, либерализации торговли, интернационализации).

В послевоенный период промышленная политика прочно вошла в арсенал методик государственного регулирования. Она стала активно применяться в некоторых странах уже в ходе послевоенного восстановления народного хозяйства. Например, в Германии и Японии отличительными чертами послевоенного восстановления были прямое регулирование базовых отраслей государством, восстановление инфраструктуры исключительно за счет государственных средств, внебюджетные государственные фонды поддержки базовых отраслей, государственная поддержка развития банковского сектора и фондового рынка, государственные закупки высокотехнологичных товаров.

Промышленной политике в форме поддержки крупных компаний, стимулирования экспорта и жесткой протекционистской защиты внутреннего рынка обязаны своими успехами и большинство «новых» индустриальных стран. Например, в Южной Корее в 70–80-х гг. покровительством государства

пользовались крупные производственные и научно-технические комплексы, в которых сосредоточены все стадии разработки, производства и экспорта продукта. Из всего многообразия моделей промышленной политики можно выделить два основных типа.

Западно-европейский тип делает основной упор на структурную политику и предполагает постепенное улучшение, корректировку существующей структуры путем поощрения перспективных отраслей и сворачивания убыточных отраслей. Этот тип промышленной политики обязан своим существованием высокодиверсифицированному характеру экономической структуры крупных западноевропейских государств. Другой тип промышленной политики – «восточноазиатский» – направлен на концентрированную поддержку высокотехнологичных отраслей, поэтому его еще можно назвать «технологическим». В основе этого типа промышленной политики лежит идея о том, что в современных условиях рост зависит в первую очередь от освоения научно-технических достижений (инноваций).

При проведении промышленной политики используют:

- прямые государственные инвестиции;
- субсидии;
- налоговые и другие финансовые рычаги.

Важное место в инструментарии промышленной политики занимают также следующие факторы:

- поддержание конкурентной среды, стимулирующее повышение эффективности производства и инновационную активность компаний;
- формирование широких организационно-экономических сетей, обеспечивающих создание, освоение и распространение новых продуктов и технологий. Такие сети получили название «национальные системы инноваций».

Главная цель промышленной политики в России – структурная модернизация. В экономике преобладают отрасли добывающей промышленности и первичной обработки при недостаточном развитии конечных производств, особенно высокотехнологичных наукоемких. Такая структура является наследием исторического развития отечественной экономики и результатом высокой ресурсоемкости производства, требующего большого количества сырья, материалов и энергии для выпуска конечной продукции. Вместе с тем сложная и многоотраслевая структура народного хозяйства России не допускает концентрации усилий исключительно на новейших наукоемких производствах и требует сохранения отраслевого разнообразия народно-хозяйственного комплекса. Поэтому промышленная политика в России по целям и методам ближе к западноевропейской концепции, чем к японской.

К числу наиболее важных объективных мировых тенденций начала XXI в. в структурной макроэкономической динамике национальных системных экономик российские и зарубежные экономисты относят резкое возрастание значимости наукоемких производств в связи с переходом национальных экономик на инновационный тип развития. Это сильно повышает роль предпроизводственной стадии общественного воспроизводства и соответственно интеллектуальной, инженерной, инвестиционной, предпринимательской, кадровой и структурной подготовки производства. Огромное значение приобретает приоритетное технологическое развитие машиностроения, прежде всего инвестиционного, как ядра экономики и базы ее инновационных преобразований, а также рост доли в ВВП, усложнение дифференциации сектора услуг в экономике, рост его доли в ВВП и падение доли ТЭК во всех макроэкономических показателях в условиях нарастающего ресурсосбережения.

Необходимы опережающий рост производительного потребления по сравнению с другими его видами в условиях крупномасштабного технологического обновления производственного аппарата и преимущественное развитие инфраструктурных отраслей экономики (транспорта, связи, информационных систем, рыночной и инновационной инфраструктур и пр.).

Значение структурных реформ для модернизации российской экономики состоит в том, что они призваны обеспечить конкурентоспособность российских компаний, особенно в сфере обрабатывающей промышленности и инноваций, и развитие финансовых и информационных услуг, т. е. формирование «новой экономики».

В российской экономике есть секторы и отрасли, потенциально конкурентоспособные как на внутреннем, так и на мировом рынках. Реализации конкурентных преимуществ этих секторов (наличие незагруженных технологически эффективных мощностей, квалифицированных кадров, научно-технических заделов и т. п.) препятствуют как несовершенство и неразвитость рыночных механизмов и институтов, так и сложившиеся к настоящему времени стартовые условия в этих секторах, неблагоприятные для экспансии производства, модернизации производственной базы и повышения эффективности.

Структурная политика будет направлена на опережающее развитие тех отраслей и подотраслей, продукция и услуги которых пользуются спросом на мировом рынке. В рамках такого подхода можно выделить «традиционные» экспортные отрасли (прежде всего в сырьевом секторе и перерабатывающей промышленности), а также «новые» экспортные отрасли в сфере услуг.

Основным направлением структурной политики государства является повышение конкурентных преимуществ экономики страны через достижение следующих взаимосвязанных целей:

- содействие повышению конкурентоспособности отечественных производителей, товаров и услуг на внутреннем и мировом рынках; обеспечение структурного маневра в сторону повышения доли отраслей, производящих продукцию с высокой степенью переработки, и отраслей сферы услуг;

- исправление накопленных структурных деформаций, реструктуризация убыточного сектора экономики, решение проблем монопрофильных городов;

- завершение трансформации малоэффективных институтов экономики «переходного типа» (структуры государственной собственности, товарных и финансовых рынков, инновационных механизмов, системы государственного регулирования и ряда других) в институты, отвечающие требованиям современной рыночной экономики;

- ускоренное развитие и перестройка экономической системы, предприятий и рынков в процессе общемировой экономической трансформации, проходящей на базе новых информационных технологий, усиления глобальных и региональных интеграционных процессов.

Основные цели и задачи государственной структурной политики определены Программой социально-экономического развития Российской Федерации. Программой определено, что в комплекс мер входят следующие основные направления:

- реализация общесистемных мер, направленных на снижение институциональных барьеров; стимулирование спроса на научно-техническую продукцию, новую технику и технологии; ускорение выбытия устаревшего оборудования;

- повышение эффективности действующих и формирование новых государственных финансовых институтов развития, включение их ресурсов в реализацию программ развития секторов экономики и инфраструктуры;

- развитие программно-целевого подхода к структурным преобразованиям в экономике и развитию инфраструктуры на основе реализации федеральных и ведомственных целевых программ;

- создание особых экономических зон и технико-внедренческих парков, формирование территориально-производственных кластеров, реализация программ содействия развитию инновационной инфраструктуры, промышленного дизайна и инжиниринговых услуг, разработка стратегий развития отдельных секторов экономики.

Стратегии предусматривают реализацию проектов развития, направленных на структурные изменения в экономике, которые имеют существенный макроэкономический эффект, влияют на повышение

национальной конкурентоспособности, темпов роста экономики в целом и подразделяются на следующие группы:

– стратегии развития традиционных секторов экономики, или стратегии повышения конкурентоспособности секторов, являющихся основой современного экономического роста и жизнеобеспечивающей инфраструктуры. В этой группе выделяется стратегия развития топливно-энергетического, нефтяного комплексов, газового сектора, электроэнергетики;

– стратегии развития инновационных секторов, или стратегии развития новой экономики, определяющие переход от сырьевого к инновационному развитию и формирующие новые двигатели экономического роста. Их дополнительный вклад в прирост валового внутреннего продукта может составить 0,8–1,1% в год. На рубеже 2011–2015 гг. потенциальный вклад в ускорение экономического роста наукоемкой продукции и «экономики знаний» сравняется с вкладом традиционных секторов. Главное внимание направлено на стратегии развития науки и инноваций, развития и использования информационных и коммуникационных систем, развития оборонно-промышленного комплекса, авиационной промышленности, ракетно-космической промышленности.

Основными факторами, сдерживающими развитие потенциально конкурентоспособных предприятий, являются:

– низкий уровень управления на предприятиях, связанный как с небольшим опытом функционирования в условиях рыночной экономики, так и со слабым развитием консалтинговых услуг и системы подготовки менеджеров;

– низкий уровень интеграции отечественной экономики в мировую экономическую систему, определяемый не только низкой конкурентоспособностью, но и институциональными факторами: недостаточно активным участием России в деятельности международных экономических организаций, неразвитостью инфраструктуры содействия экспорту;

– недостаточное развитие инфраструктуры: автодорог, портов, телекоммуникаций и т. п.;

– неразвитость инфраструктуры, обеспечивающей коммерциализацию и освоение инноваций;

– недостаточная гибкость рынка труда, связанная с барьерами на пути межрегиональной миграции рабочей силы и недостатками системы профессионального образования и переквалификации.

В этих условиях первоочередными задачами структурной политики становятся:

- повышение инновационной активности и опережающее развитие высокотехнологического сектора экономики;
- стимулирование экономического роста и повышение эффективности производства на микроуровне через поддержку формирующихся цепочек импортозамещения, экспортных контрактов и использование других косвенных инструментов;
- снижение трансакционных издержек деятельности предприятий за счет развития институтов рынков товаров, услуг, труда и капитала, формирования инфраструктуры обеспечения предпринимательской деятельности;
- прекращение прямого и косвенного субсидирования неэффективных предприятий, эффективная селекция работоспособных предприятий, повышение действенности института банкротств, реструктуризация неэффективного сектора экономики, решение проблем монопрофильных городов;
- стимулирование процессов реструктуризации и реформирования предприятий, повышения их эффективности, в том числе через развитие рынка консалтинговых услуг, содействие процессам интеграции и образования крупных эффективных конкурентоспособных компаний при всемерном содействии развитию малого и среднего бизнеса.

Конкурентоспособность России на мировых рынках определяется темпами внедрения новейших научно-технических решений и развития наукоемких производств, эффективностью инновационных процессов.

В современном мире масштабное использование инноваций в хозяйственной деятельности становится одним из основных источников повышения конкурентоспособности и устойчивого экономического роста.

В научном секторе существуют следующие основные проблемы:

1) недостаточная эффективность большого числа научных исследований и разработок вследствие недостаточной ориентации сектора на потребности экономики и общества;

2) сохранение барьеров между наукой и образованием и, как следствие, отсутствие синергетического эффекта от научно-образовательной деятельности.

К необходимым условиям обеспечения инновационного развития страны относятся следующие:

1) наличие конкурентоспособного сектора «генерации знаний», включающего фундаментальные и прикладные исследования и разработки;

2) эффективное функционирование национальной инновационной системы, преобразующей новые знания в продукты, технологии или услуги и включающей в себя совокупность хозяйствующих субъектов, институциональной базы инновационной деятельности, инфраструктуры и ресурсов;

3) широкое применение в социально-экономической сфере и государственном управлении информационно-коммуникационных технологий, позволяющих повысить производительность труда и оптимизировать управленческие и производственные процессы.

Для решения поставленных задач необходимы:

1) приоритетная поддержка исследований мирового класса и структурное реформирование науки, в том числе модернизация механизмов финансирования, повышение бюджетной обеспеченности научных сотрудников государственного сектора науки;

2) дальнейшая интеграция науки и образования, создание нормативно-правовой базы.

Одним из основных факторов реализации стратегии развития является перевод экономики на инновационный путь развития. Основная роль государства состоит в создании механизмов и конкретных мер, обеспечивающих формирование национальной инновационной системы России и развитие инновационного предпринимательства.

Обобщенным показателем эффективности научно-технической и инновационной деятельности является доля России на мировом рынке наукоемкой продукции – около 0,3%.

Действия правительства на этом этапе направлены на создание и совершенствование следующих механизмов:

- активизации «человеческого фактора»;
- привлечения в крупных масштабах частных инвестиций;
- упорядочения защиты и использования объектов интеллектуальной собственности;
- создания и поддержания необходимой инфраструктуры инновационного развития;
- взаимодействия науки и производителя.

Параллельно со снижением прямого участия государства в хозяйственной деятельности его роль в создании предпринимательского и инвестиционного климата в стране должна быть усилена. Уже к началу стадии инновационного развития средообразующая и информирующая функции государства станут основами регулирования инновационного развития.

Новый этап структурной перестройки должен расширить спрос на инвестиции и обеспечить участие отечественных производителей оборудования в осуществлении инвестиционных проектов.

Во многом структурная перестройка будет опираться не только на собственные финансы предприятий, но также на более активное использование банковских и финансовых институтов, фондового рынка. Одним из важных инструментов осуществления структурной трансформации экономики будут федеральные целевые программы.

Стратегической целью государственной инвестиционной политики является модернизация экономики, способная обеспечить эффективное экономическое развитие России.

В процессе достижения этой цели должны быть решены следующие задачи:

- повышение технического уровня производственного аппарата;
- ускорение темпов экономического роста;
- обеспечение качественно новой структуры экономики, преодоление диспропорций, структурно-технической несбалансированности народного хозяйства;
- создание конкурентоспособных экспортных производств в обрабатывающих отраслях промышленности, сельском хозяйстве, обеспечивающих эффективные внешнеэкономические связи Российской Федерации;
- создание высокотехнологичного инвестиционного комплекса, способного удовлетворять потребности экономики в инвестиционных товарах и услугах высокого качества.

Достижение этой цели и решение задач инвестиционной политики возможно при обеспечении соответствующих рыночных условий инвестиционного процесса.

В последние десятилетия в инвестиционном процессе произошли значительные изменения. Сегодня в инвестиционной деятельности активно участвуют государство, корпорации, финансовые посредники, иностранные инвесторы, население.

Объем инвестиций, их динамика – важные индикаторы социально-экономического развития страны. Перераспределение инвестиционных ресурсов на уровне индивидуальных капиталов дополняется и усиливается межотраслевыми и межстрановыми переливами капиталов. Этот перелив происходит за счет корпоративных, общенациональных и иностранных инвестиций. Такое движение капиталов – важнейшее условие функционирования и развития макроэкономического воспроизводства. Оно предполагает широкую и многоплановую поддержку государства.

Инвестирование – сложный многофакторный процесс. Оно невозможно на базе только рыночного саморегулирования. И если в развитой рыночной экономике, где активно используются инновационные и информационные технологии, многие проблемы решаются рыночной средой как системой, то в России и других странах переходной экономики роль государства особенно велика. Рыночный механизм предполагает свободу экономического выбора и свободу хозяйственного действия в соответствии с целями и задачами хозяйствующего субъекта.

Государственное регулирование инвестиционного процесса призвано не отменять принципы и механизмы рыночного хозяйствования, а способствовать их дополнению.

Методы регулирования классифицируются на следующие:

- прямые: непосредственное управление инвестициями через министерства и ведомства; финансирование федеральных целевых программ;
- косвенные: применение налогового регулирования, инвестиционный кредит, бюджетные дотации и ссуды.

Приоритетными направлениями государственной инвестиционной политики на современном этапе признаны комплексное обновление производственной и непроизводственной инфраструктуры и содействие научно-техническому прогрессу, прежде всего в сферах высоких технологий.

Главные субъекты-участники инвестиционного процесса – это государство, компании и частные лица, причем каждый из них может участвовать в инвестиционном процессе как на стороне спроса инвестиций, так и на стороне предложения.

Инвестиционный климат – экономические, финансовые и другие условия, оказывающие влияние на эффективность инвестиций, степень риска. Частные инвесторы принимают решение об инвестировании, ориентируясь на многие параметры, главными из которых являются доходность и риск.

Основной инструмент регулирования инвестиционной деятельности в настоящее время – инвестиционная стратегия государства. Одно из направлений этой стратегии – создание благоприятного инвестиционного режима в национальной экономике.

Инвестиционный климат – обобщенное выражение состояния инвестиционной сферы, на которую оказывают влияние политические, экономические, финансовые, социальные, институциональные и другие факторы.

Поскольку инвестиции характеризуются потенциальной выгодой и риском, то при определении общей оценки состояния инвестиционной привлекательности экономики страны используют соответствующие понятия «инвестиционный потенциал» и «уровень риска». Международные эксперты оценивают состояние российского инвестиционного климата как высокорисковое. От этого зависят инвестиционная активность в стране, масштабы вложения национальных предпринимателей, приток иностранного капитала, отток капитала из страны. Выделяют частные риски: экономический, финансовый, политический, социальный, криминальный, законодательный. Уменьшение этих рисков – задача государства.

Капитальные вложения – инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе затраты на новое строительство, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий,

приобретение машин, оборудования, инвентаря, проектно-изыскательские работы и др. Результатом капитальных вложений служит ввод в действие основных фондов и производственных мощностей.

Воспроизводственная структура инвестиций – это соотношение между затратами на простое и расширенное воспроизводство, а внутри последнего – между вложениями в новое строительство, расширение действующих предприятий, техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий.

Доля капитальных вложений в простое воспроизводство больше всего в добывающих отраслях в связи с особенностями производственных процессов – отработкой месторождений, истощением нефтяных и газовых скважин. За годы рыночных преобразований капитальные вложения в этих отраслях направлялись лишь на простое воспроизводство – поддержание уровня добычи нефти, газа и др.

С учетом эффективного использования потенциала, повышения уровня использования существующих производственных мощностей техническое перевооружение и реконструкция действующих предприятий являются менее затратными способами инвестирования. Однако для модернизации экономики, внедрения новых технологий, инновационной, структурной перестройки экономики необходимо направлять капитальные вложения на новое строительство. Активизация инвестиционной деятельности в последние годы привела к существенному приросту производственных капиталовложений в промышленности. Основные отрасли инвестирования – нефтедобывающая и газовая промышленность.

Технологическая структура капитальных вложений отражает соотношение между денежными затратами на строительно-монтажные работы, оборудование, прочие капитальные затраты. Прогрессивной тенденцией в технологической структуре является повышение доли машин и оборудования, поскольку это увеличивает фондоотдачу, снижает удельные капиталовложения.

Существуют внутренние и внешние источники инвестиций. В экономике большинства стран мира инвестиции осуществляются за счет внутренних источников. Один из главных внутренних источников – фонд накопления на предприятиях. Прежде всего он образуется за счет прибыли, остающейся в распоряжении организации.

Кроме прибыли, источником капитальных вложений является амортизация, которая в развитых странах рыночной экономики занимает первое место. В общем объеме осуществляемых валовых вложений на нее приходится 60–70%.

Амортизация представляет собой процесс постепенного возмещения основного капитала по стоимости в период его функционирования в

производстве. Для предприятия амортизация является выраженной в денежной форме экономической обязанностью восстановить выбывшие основные фонды.

Государственная амортизационная политика – действенный инструмент государственного регулирования процесса воспроизводства основного капитала. В плановой экономике существовали одна концепция амортизации основных фондов и один объект начисления амортизации – основные производственные фонды.

Для рыночной экономики характерно наличие нескольких объектов начисления амортизации и две концепции – экономическая и налоговая. Амортизация в налоговой концепции – это списание стоимости основного капитала по налоговым нормам, которые могут превышать экономически обоснованные нормы. Начисление амортизации в налоговых целях регулирует отношения предприятий с бюджетом в соответствии с проводимой государственной налоговой политикой. Преобразования системы амортизации в переходной экономике России осуществлялись в следующих направлениях.

Реформирование экономики привело к резкому обесцениванию основных фондов и амортизации. В этой ситуации первым направлением явилась переоценка основных фондов и индексация амортизации, что позволило нейтрализовать действие инфляционного фактора.

Вторым важным направлением стало расширение ускоренной амортизации, основных фондов. Ускоренная амортизация – система, устанавливаемая в законодательном порядке, ускоренном по сравнению с общим порядком переноса стоимости основного капитала на стоимость производимых товаров и услуг.

Режим ускоренной амортизации установлен для ограниченного круга высокотехнологичных отраслей и видов оборудования. При этом срок амортизации сокращается не более чем в два раза.

Регулирование инвестиционной деятельности в России, осуществляемое путем

направления капитальных вложений, предусматривает две формы:

- прямое участие государства в инвестиционной деятельности;
- создание государством благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности.

Государство устанавливает правовые и экономические основы инвестиционной деятельности. Это права инвесторов, обязанности субъектов инвестиционной деятельности, отношения между субъектами инвестиционной деятельности (на базе государственного контракта). Государство запрещает капитальные вложения в объекты, создание и

использование которых не соответствуют законодательству Российской Федерации и утвержденным стандартам (нормам и правилам).

Государственное регулирование инвестиционной деятельности в форме прямого участия государства проводится по следующим главным направлениям:

- разработка, утверждение и финансирование инвестиционных проектов, осуществляемых Российской Федерацией совместно с иностранными государствами, а также инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

- формирование перечня строек и объектов технического перевооружения для федеральных государственных нужд и финансирование их за счет средств федерального бюджета;

- предоставление на конкурсной основе государственных гарантий по инвестиционным проектам за счет средств федерального бюджета (бюджета развития Российской Федерации), а также за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

- размещение на конкурентной основе для финансирования инвестиционных проектов средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации на возвратной и срочной основах с уплатой процентов. Возможно закрепление в государственной собственности соответствующей части акций создаваемого акционерного общества;

- разработка и утверждение стандартов (норм и правил) и контроль за их соблюдением;

- предоставление концессий российским и иностранным инвесторам по итогам торгов (аукционов и конкурсов) в соответствии с законодательством РФ;

- проведение экспертизы инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, и проектов, имеющих важное значение независимо от источников финансирования и форм собственности.

Экспертиза инвестиционных проектов проводится в целях предотвращения создания объектов, использование которых нарушает права физических, юридических лиц и интересы государства или не отвечает требованиям утвержденных в установленном порядке стандартов (норм и правил), а также для оценки эффективности осуществляемых капитальных вложений.

К приоритетам государственной инвестиционной политики следует отнести те направления инвестирования, действие рыночных факторов которых может дать результаты, не совпадающие с долгосрочными национально-государственными интересами. Они включают:

- импортозамещающие производства, в том числе проекты с участием стратегических инвесторов из-за рубежа;
- глубокую переработку сырья и топлива, составляющих основу экспорта;
- наукоемкие производства в области создания принципиально новых материалов, средств связи и др.;
- высокотехнологичный сектор экономики (оборонно-промышленный комплекс, авиационную, биологическую промышленность и др.);
- социальную инфраструктуру некоммерческого характера: здравоохранение, образование, науку, культуру, которые не могут развиваться без прямой государственной поддержки.

Государство защищает интересы инвесторов независимо от форм собственности и при этом гарантирует субъектам инвестиционной деятельности:

- обеспечение равных прав при осуществлении инвестиционной деятельности;
- гласность в обсуждении инвестиционных проектов;
- стабильность прав субъектов инвестиционной деятельности;
- совершенствование системы налогов путем установления специальных налоговых режимов субъектам инвестиционной деятельности, определения механизмов начисления амортизации и использования амортизационных отчислений;
- предоставление льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, не противоречащих законодательству Российской Федерации;
- проведение переоценки основных фондов в соответствии с темпами инфляции;
- регулирование условий инвестиционной деятельности посредством кредитной, антимонопольной политики и других мер.

Существенное значение имеет привлечение иностранного капитала и совершенствование форм его участия в экономике России. Прежде всего это совместные предприятия, прямые и портфельные инвестиции.

Движение капитала поверх национальных границ – ведущий вид международных экономических отношений. Международное движение капитала оказывает большое влияние на экономики стран-экспортеров и импортеров. Поэтому подобная предпринимательская деятельность является предметом особого внимания со стороны государства.

Национальное государственное регулирование в этой области ведется в двух направлениях: регулирование поступления иностранных инвестиций (масштабы, формы, территориальное и отраслевое распределение) и регулирование вывоза капитала из страны.

Общие задачи государственного регулирования притока – стимулировать или ограничивать участие иностранного капитала в экономике, направить его в нужные отрасли, обеспечить наиболее предпочтительные формы участия.

Система регулирования включает принятие нормативных актов, которые содержат стимулирующие и ограничительные меры, формирование контролирующих государственных органов, дополнительные меры (заключение международных договоров, участие в страховании иностранных инвестиций, финансирование перспективных проектов, разного рода организационная и информационная поддержка).

Государственная политика в этом направлении должна разрешать противоречия между интересами иностранных инвесторов (собственная выгода предпринимателя, не всегда совпадающая с выгодой другой стороны) и национальными интересами.

К мотивам зарубежного инвестирования относятся: оптимизация размеров компаний и экономия за счет масштабов, неосуществимая в границах национальной экономики; использование преимуществ международного разделения труда; доступ к зарубежным природным ресурсам, дешевой рабочей силе; преодоление таможенных барьеров; рационализация налогообложения.

Формы зарубежного инвестирования – это международная кооперация производства, передача технологии, предоставление зарубежных кредитов, получение оборудования на основе лизинга, создание совместных или полностью контролируемых иностранным капиталом предприятий, участие на основе концессий и договоров о разделе продукции.

Выгоды и недостатки различных форм иностранного инвестирования. Прямые инвестиции являются долгосрочными вложениями, способствуют повышению деловой активности в стране, но вызывают экспорт контроля над активами. Портфельные инвестиции часто имеют спекулятивный характер и могут стать фактором нестабильности финансового рынка.

Современная конкуренция является регулируемой. Успешное функционирование рыночного пространства обеспечивается благоприятной конкурентной средой.

Конкурентная среда – это совокупность экономических и социальных условий, в которых производится и реализуется конкретная продукция. Она способствует эффективной деятельности конкурентоспособных предприятий в каждый конкретный момент развития рынка.

Конкурентная среда имеет достаточно сложную структуру, представляющую собой совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих рыночных элементов. Главными из них являются: количество и характер конкурирующих между собой товаропроизводителей,

сложившиеся условия конкуренции, особенности рыночной инфраструктуры, платежеспособность населения.

Конкурентная среда может быть эффективной и неэффективной. Эффективная конкурентная среда создается в процессе эволюции рыночной системы хозяйствования и представляет собой структуру, которая охватывает совокупность различных условий, стимулирующих инициативу, рост прибыльности, предприимчивость и т. д. Неэффективная конкурентная среда обычно присуща первым этапам развития переходной экономики.

Она преобладает в развивающихся странах. В целом же конкурентная среда оказывает многостороннее действие на рыночную ситуацию. Таковы соотношения спроса и предложения, формирование рыночных цен, методы и формы конкурентной борьбы, эффективность предпринимательства и т. п.

Развитие конкурентной среды тесно связано с прогрессом многообразия форм собственности, наличием большого числа конкурирующих товаропроизводителей, свободой деятельности хозяйствующих субъектов.

Задача антимонопольной политики состоит в поддержании экономически и социально приемлемого уровня концентрации рынков, чтобы конкуренция обеспечивала эффективное использование ресурсов. Если же по тем или иным причинам на некоторых рынках нельзя поддерживать конкурентную структуру, то по отношению к монополистам необходимо применять особые меры. Если конкуренция не поддерживается на уровне государства, монополистическая деятельность не ограничивается законом, то это ведет к сворачиванию конкуренции, свободы предпринимательства и рыночной экономики в целом.

В развитии конкуренции важно соотношение следующих направлений деятельности:

- собственно меры по созданию и развитию конкурентной среды;
- меры по ограничению монополизма, доминирующего положения на товарном рынке;
- меры по защите конкуренции, пресечению действий, направленных на ограничение конкуренции.

Российское антимонопольное законодательство выделяет следующие основные признаки конкурентной ситуации (среды):

1. На рынке должны действовать имущественно и организационно независимые поставщики товаров в количестве, достаточном для возникновения конкуренции между ними.

2. На рынке должны действовать имущественно и организационно независимые покупатели товаров в количестве, достаточном для конкуренции между ними и формирования некоторого уровня платежеспособного спроса. Количество покупателей на рынке, достаточное для создания конкурентной среды, зависит от вида товара, характера его потребления и уровня спроса.

3. Для обеспечения эффективной конкуренции на рассматриваемом рынке экономические размеры предприятий должны быть сопоставимы.

4. Конкурентная среда рынка поддерживается отсутствием экономических и других препятствий для доступа к сырью, материалам, комплектующим изделиям, капиталам, трудовым ресурсам, технологиям, информационного обеспечения рыночных отношений, барьеров для входа на рынок в виде территориальных, правовых имущественных и других экономических ограничений.

5. Конкурентный рынок характеризуется независимым экономическим поведением поставщиков и потребителей (отсутствием стговоров и горизонтальных соглашений).

6. Общее количество поставщиков продукции на данный товарный рынок должно отвечать требованиям конкуренции. Минимально необходимое количество поставщиков для создания конкурентной среды может быть задано исходя из характеристик продукции, емкости рынка и других показателей. В том случае, если фактическое количество поставщиков на рынке меньше нормативного, мероприятия по его демонополизации должны включать увеличение числа поставщиков.

7. С целью эффективной конкуренции и во избежание злоупотреблений доминирующим положением все поставщики продукции на данный товарный рынок должны быть в определенной мере соизмеримыми по объемам поставок в натуральном измерении на данный товарный рынок.

Главной задачей регулирования конкуренции служит недопущение монополизации рынка фирмами. Государство призвано ограничивать власть монополий и влиять на их поведение. Его возможности могут реализоваться тремя способами.

Во-первых, путем принятия антимонопольных законов, которые направлены против усиления власти монополий на рынках. Это метод административного регулирования.

Административное (законодательное) регулирование. Главным инструментом государственной антимонопольной политики выступает государственно-правовой механизм – антимонопольное законодательство и система органов законодательной, исполнительной и судебной власти. С помощью антимонопольных законов государство осуществляет правовое и административное регулирование деятельности монополий, создавая условия для воспроизводства конкуренции.

Административное (законодательное) регулирование конкуренции основывается на противодействии недобросовестной конкуренции, монополизации экономики путем издания законодательных актов и контроля за их соблюдением со стороны государства.

Национальные законодательства отражают специфические условия своих стран. Тем не менее антимонопольное законодательство едино в своих основах. Оно, во-первых, ставит под государственный контроль слияние компаний; во-вторых, запрещает соглашения и сговоры предпринимателей; в-третьих, пресекает недобросовестную конкуренцию. Во-вторых, государство применяет регулирование доступа на рынок и контроль над рыночной концентрацией. При определении монопольной ситуации обычно выделяют товарные рынки, на которые доступ новым конкурентам затруднен. Это экономия на крупных масштабах производства и сбыта (предприятия, освоившие крупные серии выпуска продукции и создавшие сбытовые сети, имеют преимущества в издержках); защищенная патентами технологическая монополия; контроль над сырьем и в целом вертикальная интеграция предприятий; необходимость вложения крупных капиталов для доступа на рынок, т. е. финансовые препятствия; устойчивый потребительский выбор (покупатели предпочитают продукцию какой-либо фирмы, и чтобы конкурировать с ней, нужны крупные затраты на рекламу).

Во многих странах государственная администрация осуществляет мониторинг рынков, доступ на которые затруднен, рассчитывает и публикует индексы рыночной концентрации. В некоторых странах законы устанавливают пороговые значения долей рынка, по которым определяется доминирующее положение поставщиков. В каждой стране эти значения свои. Например, в ФРГ доминирующим считается положение одного предприятия, если его доля превышает 1/3 рынка, двух предприятий, если они занимают более половины; трех предприятий, если они занимают 2/3 рынка определенного товара. В Японии закон признает доминирующим такое положение на рынке, при котором либо доля одного крупнейшего поставщика превышает 50%, либо доля двух крупнейших поставщиков превышает 75%. В Великобритании и Франции доминирующим считается предприятие, если его доля на рынке составляет только 25% товарного рынка, в России – более 35%.

В-третьих, в экономиках с развитой рыночной средой применяются методы нормативно-ориентирующего воздействия. К ним относятся правительственные заказы, налоги, проценты, государственные субсидии. Используя эти рычаги, государство имеет возможность влиять на интенсивность конкуренции в разных секторах и сегментах рынка.

Основная черта нормативно-ориентирующего регулирования конкуренции – стимулирование предпринимательской активности фирм. С этой целью практикуются конкурсные условия в государственной контрактной системе, применяются налоговые льготы и субсидии на развитие приоритетных направлений производства, имеющие особое значение для поддержки новых фирм. Вновь созданным компаниям оказывается не только финансовая

материальная поддержка, но и информационное, консультативное содействие.

Осуществляя нормативно-ориентирующее регулирование деловых отношений, правительство выступает прежде всего как инструмент государственной поддержки бизнеса, через активизацию конкуренции содействующий развитию рыночной экономики.

В-четвертых, применяется антимонопольный контроль. Одним из направлений государственного контроля за развитием добросовестной конкуренции является создание специального реестра хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке долю определенного товара более 35%. В соответствии с Постановлением Правительства РФ «О Реестре хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35%» такой Реестр ведется как на уровне Федерации, так и в регионах с целью подготовки информационной базы данных о таких хозяйствующих субъектах. Включение предприятий в Реестр и исключение из него осуществляется на основании решения соответствующей федеральной структуры – Федеральной антимонопольной службы.

Включение в Реестр означает, что предприятие автоматически попадает под контроль за деятельностью по таким показателям, как объем производства, удовлетворение потребности на рынке сбыта, качество продукции, а также под ценовое регулирование со стороны государства.

Важным направлением поддержания рыночной состязательности является государственный контроль за созданием, реорганизацией, ликвидацией коммерческих организаций и их объединений при приобретении акций (долей) в уставном капитале коммерческих организаций.

Практические задания к теме 3:

1. На основе теорий Дж. Кейнса, М. Фридмена и др. авторов в западной практике сложилось относительно устойчивое представление о методах антикризисного регулирования экономики.

Выполните *аналитическое заключение* о методах и практике антикризисного регулирования экономики. Для чего: составьте перечень практикуемых на Западе методов антикризисного регулирования экономики; проведите их анализ на предмет результативности вообще и практики применения в условиях последнего мирового экономического кризиса; особо прокомментируйте ситуацию, проблемы и возможные перспективы развития экономики США.

2. Реальный ВВП рассчитывается двумя методами инфлирования и дефлятирования, в зависимости от соотношения расчетного года и базисного года. Решите задачи с использованием обоих этих методов:

Метод инфлирования: рассчитайте *реальный* ВВП страны 1986 года сравнительно с базовым годом 2005 г. (100%), а также номинальный и реальный рост ВВП, если дефлятор 1986 г. относительно 2005 г. $19,4\% = 0,194$. Номинальные ВВП соответственно равны: \$ 212,4 млрд. за 1986г. и \$ 3166 млрд. за 2005 год.

Метод дефлятирования: базовый год - 2005г (100%). Номинальный ВВП этого года \$ 3166 млрд. Номинальный ВВП 2010г. \$ 12487 млрд. Индекс - дефлятор = 147,7%. Определите реальный ВВП 2010г. относительно 2005 года и его реальный рост к ВВП 2005 года.

3. Заполните в нижеприведенной таблице пробелы, рассчитав соответствующие величины дефлятора (графа - 2, с. 1) и ВВП в реальном выражении (графа - 3, строки 3, 5, 6.).

Таблица.

Номинальный и реальный ВВП в млрд. долл. (на примере экономики США)

Годы	Номинальный ВВП	Индекс цен ВВП в % относительно 2000 г.	Реальный ВВП
1980	2789,5	?	5161,7
1985	4220,3	69,7	6054,9
1990	5803,1	81,6	?
2000	9817,0	100,0	9817,0
2003	10971,2	106,3	?
2005	12487,1	112,1	?

4. Проведите анализ статистических данных путем составления динамических рядов из показателей, характеризующих инвестиции в основные фонды российской экономики в периоды:

а) 1990 - 1998 годы; б) 1999 - 2010 годы.

Оформите *экспертное заключение*: о динамике и объемах инвестиций в ключевые отрасли экономики; о конкретных последствиях для развития экономики, выразившихся в динамике ВВП и объемах промышленного производства, в коэффициентах обновления и износа основных фондов в разных сферах экономики (возможны и иные показатели по усмотрению). Какие ожидаются перспективы в части наращивания инвестиционной деятельности в России?

5. С 2006 года в российской экономике стали быстро формироваться и реализовываться различные формы государственного инвестирования средств в развитие инфраструктуры, производства, инновационной инфраструктуры.

Подготовьте *аналитическую справку* о "институтах развития" (финансовых), а также статьях бюджетного финансирования капитальных вложений согласно бюджетному Кодексу РФ. Раскройте объемы и механизмы инвестирования средств хотя бы по части этих "институтов развития" с момента их образования и полученные результаты с указанием конкретных объектов (проектов).

6. На основании ежегодных статистических материалов Росстата составьте и проанализируйте таблицу данных по ключевым позициям, характеризующим состояние, динамику и тенденции развития инновационной деятельности в российской экономике за последние 10 лет. В заключение аналитической работы обоснуйте свое мнение о причинах существующего положения в сфере инновационной деятельности, а также возможных путях ее ускоренного развития в стране.

7. Решите задачу. Определите возможный объем инвестиций в прогнозном периоде, если: в базисном периоде объем ВВП составил 100 млрд. руб., инвестиции в основной капитал 7,9 млрд. руб. В прогнозном периоде предусматривается рост ВВП на 12% и доли инвестиций в ВВП на 6%. Объем иностранных инвестиций предполагается на уровне 7% от внутренних инвестиций.

8. Решите задачу. Определите, какой может быть величина (потенциал) и доля в ВВП чистых инвестиций в основной капитал, при отсутствии импорта, если ожидается производство ВВП в объеме \$513 млрд.; произойдет продажа поддержанного оборудования на \$1,5 млрд.; производство основных фондов в стоимости ВВП составит \$ 116 млрд.; амортизация основного капитала достигнет 43 млрд. \$.

9. Подготовьте *аналитическое заключение* о содержании и особенностях рыночной конкуренции разных видов с возникновением господства монополий, сгруппировав существенные характерные ее признаки (возможно в табличной форме) - для свободной (совершенной) конкуренции, для монополистической конкуренции, для олигополистической конкуренции. Сделайте заключение о масштабах, об эффективности этих видов конкуренции и перспективах их развития, или же угасания, о влиянии возрастания государственного регулирования.

10. В последние несколько лет заметно возросла активность и эффективность антимонопольного регулирования со стороны Федеральной антимонопольной службы (ФАС). На основе материалов СМИ, Интернет-сайта ФАС составьте *аналитическую справку* с перечислением конкретных мероприятий ФАС за последние два-три года по пресечению завышения цен на товары и услуги в результате сговора компаний.

Охарактеризуйте содержание этих мероприятий, принятых санкций с учетом действующего законодательства и реальных результатов. Сформулируйте собственные предложения, с учетом мирового опыта, по совершенствованию в стране антимонопольного регулирования и повышению его эффективности.

Вопросы для самоконтроля по теме 3.

1. Какими факторами диктуется необходимость государственной поддержки малого бизнеса?
2. Назовите принципы, которые лежат в основе государственного регулирования малого бизнеса.
3. По каким признакам можно классифицировать структуру экономики?
4. Что понимается под структурной политикой государства?
5. Какие принципы лежат в основе современной структурной политики государства?
6. Какие факторы имеют определяющее значение в формировании приоритетов современной структурной политики России?
7. В чем заключается содержание научно-технической политики современной России?
8. В чем состоит роль государства по обеспечению инновационного пути развития?
9. Каковы особенности инвестиционной политики государства в переходной экономике?
10. В чем суть амортизационной политики как инструмента государственного регулирования воспроизводства основного капитала?
11. Какова роль государственного финансирования инвестиций?
12. Назовите формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности.
13. В чем заключается государственное регулирование иностранных инвестиций в национальную экономику?
14. В чем состоит задача антимонопольной политики государства?
15. Какие элементы включает политика поддержки конкуренции?
16. Назовите методы антимонопольного регулирования.

17. В чем состоят особенности российского антимонопольного регулирования?

18. Каковы основные направления регулирования естественных монополий?

4. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ И ФИНАНСОВЫХ РЫНКОВ

Денежная система государства.

Деньги - один из важных элементов экономической системы. Они обслуживают обмен совокупного общественного производства, кругооборот капитала, обращение товаров и оказание услуг, движение ссудного и фиктивного капиталов, доходов различных общественных групп.

Деньги представляют собой финансовый актив, который служит для совершения сделок (для покупки товаров и услуг).

Актив - это то, что обладает ценностью. Активы делятся на реальные и финансовые. Реальные активы - это вещественные (материальные) ценности (оборудование, здания, мебель, бытовая техника и т.п.). Финансовые активы - это ценные бумаги. Их разделяют на:

- денежные (собственно деньги или краткосрочные долговые обязательства);
- неденежные (доходные ценные бумаги - акции и облигации), которые представляют собой долгосрочные долговые обязательства).

Деньги - это финансовый актив, но они отличаются от других видов финансовых активов тем, что только деньги могут обслуживать сделки и являются платежным средством обращения. Нельзя купить хлеб в булочной, отдав взамен акцию или облигацию.

Сущность денег лучше всего проявляется через выполняемые ими функции. Деньги выполняют функции: 1) средства обращения; 2) единицы счета; 3) меры отложенных платежей; 4) запаса ценности.

Эффективное функционирование экономики не может обходиться без наличия в ней соответствующей ее требованиям денежной системы. Без учета закономерностей движения денежных потоков невозможно эффективное государственное регулирование экономики. Денежное регулирование представляет собой комплекс мер государственного воздействия по достижению соответствия количества денег объективным потребностям экономического развития.

С развитием рыночных отношений роль государства в регулировании важнейших процессов денежного обращения возрастает. Это проявляется в контроле за рыночными ценами, за эмиссией денежных средств, за своевременностью платежей.

Денежная система - это форма организации денежного обращения в стране, т.е. движение денег в наличной и безналичной формах. Она включает следующие элементы: денежную единицу, масштаб цен, виды денег в стране, порядок эмиссии и обращения денег, а также государственный аппарат, осуществляющий регулирование денежного обращения.

Денежно-кредитная система является важнейшей составной частью финансовой системы страны, которая охватывает государственные финансы (куда входит бюджетная система), денежно-кредитные отношения и финансы организаций различных сфер деятельности. Состояние всех сфер финансовой деятельности имеет денежное выражение.

Денежно-кредитная система - один из наиболее трудно регулируемых секторов экономики. Поэтому во всех странах с рыночной экономикой основой государственного регулирования денежно-кредитной системы является обеспечение информационной прозрачности и контроля за ее состоянием.

Денежный рынок является частью финансового рынка. Финансовый рынок делится на денежный рынок и рынок ценных бумаг. Чтобы финансовый рынок был в равновесии, необходимо, чтобы один из входящих в него рынков был в равновесии, тогда другой рынок также автоматически будет находиться в состоянии равновесия. Это следует из закона Вальраса.

Виды спроса на деньги обусловлены двумя основными функциями денег: 1) функции средства обращения и 2) функции запаса ценности. Первая функция обуславливает первый вид спроса на деньги - транзакционный.

Транзакционный спрос на деньги - это спрос на деньги для сделок, т.е. для покупки товаров и услуг. Этот вид спроса на деньги был объяснен в классической модели, считаясь единственным видом спроса на деньги и выводился из уравнения количественной теории денег, т.е. из уравнения обмена, предложенного американским экономистом И.Фишером, и кэмбриджского уравнения, предложенного английским экономистом, профессором Кэмбриджского университета А.Маршаллом. Транзакционный спрос на деньги зависит только от уровня дохода.

Дж. М. Кейнс в своей книге «Общая теория занятости, процента и денег» к транзакционному мотиву спроса на деньги добавил еще два: мотив предосторожности и спекулятивный мотив. Соответственно он предложил еще два вида спроса на деньги: предусмотрительный и спекулятивный.

Предусмотрительный спрос на деньги (спрос на деньги из мотива предосторожности) объясняется тем, что помимо запланированных покупок люди совершают и незапланированные. Предвидя это, они хранят дополнительные суммы денег сверх тех, которые им требуются для запланированных покупок. Спрос на деньги из мотива предосторожности

проистекает также из функции денег как средства обращения. Он определяется только уровнем дохода.

Спекулятивный спрос на деньги обусловлен функцией денег как запаса ценности (как финансового актива). В качестве финансового актива деньги лишь сохраняют ценность, но не увеличивают ее. Наличные деньги обладают абсолютной (100%-ной) ликвидностью, но нулевой доходностью. При этом существуют другие виды финансовых активов, например, облигации, который приносят доход в виде процента. Поэтому чем выше ставка процента, тем больше теряет человек, храня наличные деньги и не приобретая приносящие процентный доход облигации.

Определяющим фактором спроса на деньги как финансовый актив выступает ставка процента. При этом ставка процента выступает альтернативными издержками хранения наличных денег. Высокая ставка процента означает высокую доходность облигаций и высокие альтернативные издержки хранения денег на руках, что уменьшает спрос на наличные деньги. При низкой ставке, т.е. низких альтернативных издержках хранения наличных денег, спрос на них повышается, поскольку при низкой доходности иных финансовых активов люди стремятся иметь больше наличных денег, предпочитая их свойство абсолютной ликвидности.

Такое объяснение спекулятивного мотива спроса на деньги, предложенное Кейнсом, носит название теории предпочтения ликвидности.

Предложением денег называется наличие всех денег в экономике, т.е. это денежная масса. Для характеристики и измерения денежной массы применяются различные обобщающие показатели, так называемые денежные агрегаты. В США расчет предложения денег ведется по четырем денежным агрегатам, в Японии и Германии - по трем, в Англии и Франции - по двум. Это объясняется особенностями денежной системы той или другой страны, в частности значимостью различных видов депозитов.

Однако во всех странах система денежных агрегатов строится одинаково: каждый следующий агрегат включает в себя предыдущий.

Рассмотрим систему денежных агрегатов. Денежный агрегат М1 включает наличные деньги (банкноты и монеты) и средства на текущих счетах, т.е. чековые депозиты или депозиты до востребования. В некоторых странах наличные деньги выделяют в отдельный агрегат - М0.

$M1 = \text{наличность} + \text{чековые вклады (депозиты до востребования)} + \text{дорожные чеки.}$

Денежный агрегат М2 включает денежный агрегат М1 и средства на сберегательных счетах, а также мелкие срочные вклады. $M2 = M1 + \text{сберегательные депозиты} + \text{мелкие срочные депозиты.}$

Денежный агрегат МЗ включает денежный агрегат М2 и средства на крупных срочных счетах. $M3 = M2 +$ крупные срочные депозиты + депозитные сертификаты.

В некоторых странах выделяют еще денежный агрегат L, который включает денежный агрегат МЗ и краткосрочные государственные ценные бумаги (в основном казначейские векселя). $L = M3 +$ краткосрочные государственные ценные бумаги, казначейские сберегательные облигации, коммерческие бумаги.

Ликвидность денежных агрегатов увеличивается снизу вверх (от L до М0), а доходность - сверху вниз (от М0 до L).

Таким образом, предложение денег определяется экономическим поведением:

- Центрального банка, который обеспечивает и контролирует наличные деньги;
- коммерческих банков (банковского сектора экономики), которые хранят средства на своих счетах;
- населения (домохозяйств и фирм, т.е. небанковского сектора экономики), которые принимают решения, в каком соотношении разделить денежные средства между наличными деньгами и средствами на банковских счетах.

Банковская система государства. Центральный банк и его функции.

Банки являются основным финансовым посредником в экономике. Деятельность банков представляют собой тот канал, с помощью которого изменения на денежном рынке трансформируются в изменения на товарном рынке.

Банки являются финансовыми посредниками, поскольку, с одной стороны, они принимают вклады, привлекая деньги вкладчиков, т.е. аккумулируют временно свободные денежные средства. А с другой, предоставляют их под процент экономическим агентам, т.е. выдают кредиты.

Таким образом, банки - это посредники в кредите. Поэтому банковская система является частью кредитной системы. Кредитная система состоит из банковских и небанковских (специализированных) кредитных учреждений. К небанковским кредитным учреждениям относятся: фонды (инвестиционные, пенсионные и др.); компании (страховые, инвестиционные); финансовые компании (ссудо-сберегательные ассоциации, кредитные союзы); ломбарды, все организации, выполняющие функций посредников в кредите.

Современная банковская система двухуровневая. Первый уровень - это Центральный банк. Второй уровень - это система коммерческих банков.

Центральный банк - это главный банк страны. В США он называется ФРС (Федеральная Резервная Система), в Великобритании - это Банк Англии, в Германии - Bundesdeutschebank, в России - Центральный банк России и т.п.

Центральный банк выполняет следующие функции, являясь:

- эмиссионным центром страны (обладает монопольным правом выпуска банкнот, что обеспечивает ему постоянную ликвидность);
- банкиром правительства (обслуживает финансовые операции правительства, осуществляет посредничество в платежах казначейства и кредитование государства);
- банком банков (коммерческие банки являются клиентами центрального банка, который хранит их обязательные резервы, что позволяет контролировать и координировать их внутреннюю и зарубежную деятельность);
- межбанковским расчетным центром;
- хранителем золотовалютных резервов страны (обслуживает международные финансовые операции страны и контролирует состояние платежного баланса, выступает покупателем и продавцом на международных валютных рынках);
- Центральный банк определяет и осуществляет кредитно-денежную (монетарную) политику.

Второй уровень банковской системы составляют коммерческие банки.

Различают: 1) универсальные коммерческие банки и 2) специализированные коммерческие банки

Коммерческие банки являются частными организациями, которые имеют законное право привлекать свободные денежные средства и выдавать кредиты с целью получения прибыли. Поэтому коммерческие банки выполняют два основных вида операций: пассивные (по привлечению депозитов,) и активные (по выдаче кредитов). Кроме того, коммерческие банки выполняют: расчетно-кассовые операции; доверительные (трастовые) операции; межбанковские операции (кредитные - по выдаче кредитов друг другу и трансфертные - по переводу денег); операции с ценными бумагами; операции с иностранной валютой и др.

Кредитно-денежная политика: цели, инструменты, передаточный механизм.

Кредитно-денежная (монетарная) политика представляет собой один из видов антициклической или стабилизационной политики, направленной на сглаживание экономических колебаний.

Целью стабилизационной монетарной, как любой стабилизационной политики государства является обеспечение: 1) экономического роста, 2) полной занятости ресурсов, 3) стабильности уровня цен, 4) равновесия платежного баланса.

Кредитно-денежная политика оказывает влияние на экономическую конъюнктуру, воздействуя на совокупный спрос. Объектом регулирования выступает денежный рынок и, прежде всего, денежная масса.

Кредитно-денежную политику определяет и осуществляет центральный банк. Однако изменение предложения денег в экономике происходит в результате операций не только центрального банка, но и коммерческих банков, а также решений небанковского сектора (домохозяйств и фирм). Основным проводником денежно-кредитной политики выступает Центральный банк. Он является субъектом денежно-кредитной политики, а объектом кредитно-денежной политики - предложение и спрос на денежном рынке.

Центральный банк возглавляет банковскую систему страны, регулирует кредитную и денежную системы, обладает монопольным правом на денежную эмиссию и осуществляет денежно-кредитную политику в интересах национальной экономики.

Тактическими целями (целевыми ориентирами) монетарной политики центрального банка могут выступать: 1) контроль над предложением денег (денежной массы), 2) контроль над уровнем ставки процента, 3) контроль за обменным курсом национальной денежной единицы (национальной валюты).

Основопологающая цель кредитно-денежной политики — помощь экономической системе в достижении такого уровня производства, который характеризуется состоянием полной занятости и отсутствием инфляции.

Преимущества денежно-кредитной политики как инструмента государственного регулирования — ее быстрота и гибкость; недостатки связаны с тем, что она не может заставить коммерческие банки сокращать или увеличивать кредиты.

Любые действия государства в сфере денежно-кредитной политики осуществляются через длинный передаточный механизм, включающий в себя следующую цепочку:

- решения в денежно-кредитной сфере (например, изменение банковских резервов или изменение процентной ставки);
- изменение объема инвестиций;
- динамика валового национального продукта. Сбои или задержки в каждом из этих звеньев отрицательно сказываются на эффективности мероприятий денежно-кредитной политики. Поэтому денежно-кредитная политика не столь действенное средство государственного воздействия, как фискальная политика.

Кредитно-денежная политика осуществляется с использованием специальных инструментов, дающим возможность центральному банку контролировать величину денежной массы. К ним относятся:

- 1) изменение нормы обязательных резервов
- 2) изменение учетной ставки процента (ставки рефинансирования)
- 3) операции на открытом рынке

Первым инструментом монетарной политики является изменение нормы обязательных резервов (или нормы резервных требований).

Обязательные резервы представляют собой часть депозитов коммерческих банков, которую они должны хранить либо в виде беспроцентных вкладов в центральном банке (если в стране резервная банковская система), либо в виде наличности. Для каждого вида депозитов устанавливается своя норма обязательных резервов, причем, чем выше степень ликвидности депозита, тем выше эта норма, например, для депозитов «до востребования» норма обязательных резервов более высокая, чем для «срочных» депозитов.

Если центральный банк повышает норму обязательных резервов, то предложение денег сокращается по двум причинам.

Во-первых, сокращаются кредитные возможности коммерческого банка, т.е. сумма, которую он может выдать в кредит.

Во-вторых, норма обязательных резервов определяет величину банковского мультипликатора. Рост нормы обязательных резервов с 10% до 20% сокращает величину банковского мультипликатора с 10 (1/0.1) до 5 (1/0.2).

В результате даже незначительные изменения нормы обязательных резервов могут привести к существенным и непредсказуемым изменениям денежной массы. Поэтому этот инструмент не используется для целей текущего контроля над предложением денег.

Вторым инструментом монетарной политики выступает регулирование учетной ставки процента (ставки рефинансирования).

Учетная ставка процента - это ставка процента, по которой центральный банк предоставляет кредиты коммерческим банкам. Коммерческие банки прибегают к займам у центрального банка, если они неожиданно сталкиваются с необходимостью срочного пополнения резервов или для выхода из сложного финансового положения. В последнем случае центральный банк выступает в качестве кредитора последней инстанции.

Коммерческие банки рассматривают учетную ставку как издержки, связанные с приобретением резервов. Чем выше учетная ставка, тем меньше величина заимствований у центрального банка и тем меньший объем кредитов предоставляют коммерческие банки.

Изменение учетной ставки также не является гибким и оперативным инструментом монетарной политики. Изменение учетной ставки рассматривается как информационный сигнал о намечаемом направлении политики центрального банка.

Наиболее важным и оперативным средством контроля над денежной массой выступают операции на открытом рынке. Операции на открытом рынке представляют собой покупку и продажу центральным банком государственных ценных бумаг на вторичных рынках ценных бумаг.

Объектом операций на открытом рынке служат преимущественно: 1) краткосрочные государственные облигации и 2) казначейские векселя.

Государственные ценные бумаги покупаются и продаются коммерческим банкам и населению. Покупка центральным банком государственных облигаций и в первом, и во втором случае увеличивает резервы коммерческих банков. Если ЦБ покупает ценные бумаги у коммерческого банка, он увеличивает сумму резервов на его счете в центральном банке. Тем самым, общий объем резервных депозитов банковской системы возрастает, что увеличивает кредитные возможности банков

Покупки и продажи центральным банком государственных ценных бумаг, приводят к быстрой реакции банковской системы, действуют более тонко, чем другие инструменты монетарной политики, поэтому операции на открытом рынке представляют собой наиболее эффективный, оперативный и гибкий способ воздействия на величину предложения денег.

Механизм воздействия изменения предложения денег на экономику носит название «механизма денежной трансмиссии» или «денежного передаточного механизма». Механизм денежной трансмиссии показывает, каким образом изменение предложения денег (изменение ситуации на денежном рынке) влияет на изменение реального объема выпуска (ситуацию на реальном рынке, т.е. рынке товаров и услуг).

Этот механизм может быть представлен следующей логической цепочкой событий.

Если в экономике спад, то центральный банк покупает государственные ценные бумаги → кредитные возможности коммерческих банков увеличиваются → банки выдают больше кредитов → предложение денег мультипликативно увеличивается → ставка процента (цена кредита) падает → фирмы с удовольствием берут более дешевые кредиты → инвестиционные расходы растут → совокупный спрос увеличивается → объем производства мультипликативно растет. Эта политика, используемая в период спада, носит название политики «дешевых денег».

Соответственно политика, проводимая центральным банком в период бума («перегрева») и нацеленная на снижение деловой активности, называется «политикой дорогих денег» и может быть представлена следующей цепочкой событий:

Центральный банк продает государственные ценные бумаги → кредитные возможности коммерческих банков уменьшаются → предложение денег мультипликативно сокращается → ставка процента (цена кредита) растет → спрос на дорогие кредиты со стороны фирм падает → инвестиционные расходы сокращаются → совокупный спрос уменьшается → объем производства падает.

И в том, и в другом случае экономика стабилизируется.

Цели и инструменты бюджетно-налоговой политики государства.

Под бюджетно-налоговой (фискальной) политикой понимается изменение государственных доходов и расходов в целях поддержания рыночного равновесия и стимулирования развития отдельных сфер национальной экономики.

Данный способ воздействия государства на экономику подразумевает косвенное регулирование с помощью таких инструментов, как налогообложение и правительственные расходы. Поскольку осуществление государственных расходов означает использование средств государственного бюджета, а налоги являются основным источником его пополнения, бюджетно-налоговая (фискальная) политика сводится к манипулированию государственным бюджетом.

Фискальная политика формируется парламентом страны, утверждающим государственный бюджет, а реализуется правительством, в первую очередь министерством финансов.

Целями фискальной политики как любой стабилизационной, антициклической политики, направленной на сглаживание циклических колебаний экономики, являются обеспечение: 1) стабильного экономического роста; 2) полной занятости ресурсов (прежде всего решение проблемы циклической безработицы); 3) стабильного уровня цен (решение проблемы инфляции).

Фискальная политика - это политика регулирования правительством прежде всего совокупного спроса.

Регулирование экономики в этом случае происходит с помощью воздействия на величину совокупных расходов.

Инструментами фискальной политики выступают расходы и доходы государственного бюджета, а именно: 1) государственные закупки; 2) налоги; 3) трансферты.

Воздействие инструментов фискальной политики на совокупный спрос разное. Изменение государственных закупок оказывает прямое воздействие на совокупный спрос, а налоги и трансферты оказывают косвенное воздействие на совокупный спрос, изменяя величину потребительских расходов и инвестиционных расходов.

При этом рост государственных закупок увеличивает совокупный спрос, а их сокращение ведет к уменьшению совокупного спроса, так как государственные закупки является частью совокупных расходов.

Рост трансфертов также увеличивает совокупный спрос. С одной стороны, поскольку при увеличении социальных выплат увеличивается личный доход домохозяйств, а, следовательно, растет располагаемый доход, что увеличивает потребительские расходы. С другой стороны, увеличение

трансфертных выплат фирмам (субсидий) увеличивает возможности внутреннего финансирования фирм, возможности расширения производства, что ведет к росту инвестиционных расходов. Сокращение трансфертов уменьшает совокупный спрос.

Рост налогов действует в противоположном направлении. Увеличение налогов ведет к снижению и потребительских и инвестиционных расходов и, следовательно, к сокращению совокупного спроса. Соответственно снижение налогов увеличивает совокупный спрос, что обуславливает рост реального ВВП.

Поэтому инструменты фискальной политики могут использоваться для стабилизации экономики на разных фазах экономического цикла.

В зависимости от фазы цикла, в которой находится экономика, инструменты фискальной политики используются по-разному. Выделяют два вида фискальной политики: 1) стимулирующую и 2) сдерживающую.

Стимулирующая фискальная политика применяется при спаде имеет целью сокращение рецессионного разрыва выпуска и снижение уровня безработицы и направлена на увеличение совокупного спроса (совокупных расходов). Ее инструментами выступают: а) увеличение государственных закупок; б) снижение налогов; в) увеличение трансфертов.

Сдерживающая фискальная политика используется при буме (при перегреве экономики), имеет целью сокращение инфляционного разрыва выпуска и снижение инфляции и направлена на сокращение совокупного спроса (совокупных расходов). Ее инструментами являются: а) сокращение государственных закупок; б) увеличение налогов; в) сокращение трансфертов.

Кроме того, различают фискальную политику: 1) дискреционную и 2) автоматическую (недискреционную).

Дискреционная фискальная политика представляет собой законодательное (официальное) изменение правительством величины государственных закупок, налогов и трансфертов с целью стабилизации экономики

Автоматическая фискальная политика связана с действием встроенных (автоматически) стабилизаторов.

Встроенные (или автоматические) стабилизаторы представляют собой инструменты, величина которых не меняется, но само наличие которых (встроенность их в экономическую систему) автоматически стабилизирует экономику, стимулируя деловую активность при спаде и сдерживая ее при перегреве.

К автоматическим стабилизаторам относятся: 1) подоходный налог (включающий в себя и налог на доходы домохозяйств, и налог на прибыль корпораций); 2) косвенные налоги (в первую очередь, налог на добавленную стоимость); 3) пособия по безработице; 4) пособия по бедности.

Понятие и структура государственного бюджета.

Экономические отношения, возникающие в процессе налогообложения и осуществления государственных расходов, получили название финансовых отношений, или финансов.

Эти отношения, с одной стороны, обеспечивают существование самого государства и его институтов, а с другой - используются государством для макроэкономического регулирования общественного производства в соответствии с теми или иными национальными потребностями.

Совокупность всех финансовых отношений в обществе получила название финансовой системы. Ведущим звеном финансовой системы является государственный бюджет.

Государственный бюджет - годовая смета доходов и расходов государства на определенный срок, утвержденная в законодательном порядке.

Бюджеты делятся на *центральные, региональные и местные* в зависимости от административно-территориального устройства управления конкретной сараны. Двухступенчатое устройство предполагает центральные и местные органы власти и соответственно, центральные и местные бюджеты. Трехступенчатое устройство предполагает центральную власть, правительства республик, областей, земель, штатов, а также местные органы. Такое устройство требует наличия наличие центральных, региональных и местных бюджетов.

Иногда используют понятие консолидированного государственного бюджета, который охватывает бюджеты всех административных единиц страны.

К налогово-бюджетной политике относятся только такие манипуляции с государственным бюджетом, которые не сопровождаются изменением количества находящихся в обращении денег.

Построение бюджета основано на соблюдении определенных принципов, которые были выработаны разными странами в начале XX века.

1. Принцип единства - сосредоточение в бюджете расходов и доходов государства. В государстве должны существовать единая бюджетная система, единообразие финансовых документов и бюджетной классификации.

2. Принцип полноты означает, что по каждой статье бюджета учитываются все затраты и поступления.

3. Принцип реальности предполагает правдивое отражение доходов и расходов государства.

4. Принцип гласности - это обязательное информирование населения об основных расходах и источника доходов.

В современных условиях в практике развитых стран наблюдается некоторое несоблюдение этих принципов. Важнейшие функции государственного бюджета.

Выполняя свои функции, государство несет многочисленные расходы. По целям расходы государства могут быть разделены на расходы:

- на политические цели: 1) расходы на обеспечение национальной обороны и безопасности, т.е. содержание армии, полиции, судов и т.п.; 2) расходы на содержание аппарата управления государством;
- на экономические цели: 1) расходы на содержание и обеспечение функционирования государственного сектора экономики, 2) расходы на помощь (субсидирование) частному сектору экономики;
- на социальные цели: 1) расходы на социальное обеспечение (выплату пенсий, стипендий, пособий); 2) расходы на образование, здравоохранение, развитие фундаментальной науки, охрану окружающей среды.

С макроэкономической точки зрения все государственные расходы делятся на:

- государственные закупки товаров и услуг (их стоимость включается в ВВП);
- трансферты (их стоимость не включается в ВВП);
- выплаты процентов по государственным облигациям (обслуживание государственного долга).

Основными источниками доходов государства являются:

- налоги (включая взносы на социальное страхование);
- прибыль государственных предприятий;
- сеньораж (доход от эмиссии денег);
- доходы от приватизации.

Разница между доходами и расходами государства составляет сальдо (состояние) государственного бюджета. Государственный бюджет может находиться в трех различных состояниях:

1) когда доходы бюджета превышают расходы, сальдо бюджета положительное, что соответствует излишку (или профициту) государственного бюджета;

2) когда доходы равны расходам, сальдо бюджета равно нулю, т.е. бюджет сбалансирован;

3) когда доходы бюджета меньше, чем расходы, сальдо бюджета отрицательное, т.е. имеет место дефицит государственного бюджета.

На разных фазах экономического цикла состояние государственного бюджета разное. При спаде доходы бюджета сокращаются, так как сокращается деловая активность и, следовательно, налогооблагаемая база, Поэтому дефицит бюджета, если он существовал изначально, увеличивается, а профицит, если он наблюдался, сокращается.

При буме, наоборот, дефицит бюджета уменьшается, поскольку увеличиваются налоговые поступления, т.е. доходы бюджета, а профицит увеличивается.

Проблемы сбалансированности государственного бюджета.

Дефицит государственного бюджета входит в число важнейших макроэкономических показателей, характеризующих устойчивость экономики страны.

Отношение к дефициту государственного бюджета, как правило, отрицательное. Наиболее популярной выступает идея сбалансированного бюджета.

Исторически в отношении состояния государственного бюджета выдвигались три концепции: 1) идея ежегодно сбалансированного бюджета; 2) идея бюджета, сбалансированного по фазам экономического цикла (на циклической основе); 3) идея сбалансированности не бюджета, а экономики.

Первая концепция ежегодно сбалансированного бюджета состоит в том, что независимо от фазы экономического цикла каждый год расходы бюджета должны быть равны доходам.

Это означает, что в период спада, когда доходы бюджета (налоговые поступления) минимальны, государство для обеспечения сбалансированности бюджета должно снижать государственные расходы (государственные закупки и трансферты). А поскольку снижение и государственных закупок, и трансфертов ведет к уменьшению совокупного спроса, то эта мера приведет к еще более глубокому спаду. И, наоборот, если в экономике бум, то действия государства по балансированию бюджета способны спровоцировать еще больший перегрев экономики, еще более высокую инфляцию.

Таким образом, ежегодно балансируемый бюджет является не антициклическим, а проциклическим. Теоретическая несостоятельность такого подхода к регулированию бюджета очевидна.

Вторая концепция бюджета сбалансированного не ежегодно, а в ходе экономического цикла заключается в том, что иметь сбалансированный бюджет ежегодно необязательно. Важно, чтобы бюджет был сбалансирован в целом в течение экономического цикла.

Бюджетный излишек, увеличивающийся в период бума (наиболее высокой деловой активности), должен использоваться для финансирования дефицита бюджета, имеющего место в период рецессии (минимальной деловой активности), когда доходы бюджета резко сокращаются.

Эта концепция также имеет существенный недостаток. Дело в том, что фазы бума и рецессии различаются по продолжительности и глубине, поэтому суммы бюджетного излишка, который можно накопить в период бума, и дефицита, который накапливается в период спада, как правило, не совпадают, поэтому сбалансированный бюджет обеспечить не удастся. Наибольшее распространение получила третья концепция, согласно которой целью государства является обеспечение сбалансированности не бюджета, а экономики.

Согласно воззрениям Кейнса, инструменты государственного бюджета (государственные закупки, налоги и трансферты) должны использоваться в качестве антициклических регуляторов, стабилизирующих экономику на разных фазах цикла.

Если в экономике спад, то государство в целях стимулирования деловой активности и обеспечения экономического подъема должно увеличивать свои расходы (государственные закупки и трансферты) и уменьшать налоги, что приведет к росту совокупного спроса.

И, наоборот, если в экономике бум (перегрев), то государство должно сокращать расходы и увеличивать налоги (доходы), что сдерживает деловую активность и «остужает» экономику, ведет к ее стабилизации. Состояние государственного бюджета при этом значения не имеет.

Поскольку теория Дж. Кейнса была направлена на разработку рецептов борьбы с рецессией, со спадом в экономике. В результате использования в большинстве развитых стран в 50-е - 60-е годы кейнсианских рецептов регулирования экономики проблема хронического дефицита государственного бюджета к середине 70-х годов стала одной из основных макроэкономических проблем, что послужило причиной усиления инфляционных процессов.

Наращение бюджетного дефицита приводит к появлению и росту государственного долга.

Государственный долг, его виды и последствия возникновения.

Государственный долг представляет собой сумму накопленных бюджетных дефицитов, скорректированную на величину бюджетных излишков (если таковые имели место). Различают два вида государственного долга: 1) внутренний и 2) внешний.

Внешний государственный долг - это долг: иностранным правительствам; иностранным частным лицам и организациям; международным финансовым организациям

Он имеет негативное значение, так как страна отдает за рубеж свои ценные бумаги и перекладывает груз долга на последующие поколения.

Внутренний долг - это задолженность правительства данной страны ее гражданам: банкам-кредиторам; владельцам государственных ценных бумаг

По абсолютной величине государственного долга невозможно определить его тяжесть для экономики. Для этого используется показатель отношения величины государственного долга к величине национального дохода или ВВП. Если темпы роста долга меньше, чем темпы роста ВВП (экономики), то долг не страшен. При низких темпах экономического роста государственный долг превращается в серьезную макроэкономическую проблему.

Опасность большого государственного долга связана не с тем, что правительство может обанкротиться. Подобное невозможно, поскольку, как

правило, правительство не погашает долг, а рефинансирует, т.е. строит финансовую пирамиду, выпуская новые государственные займы и делая новые долги для погашения старых. Кроме того, правительство для финансирования своих расходов может повысить налоги или выпустить в обращение дополнительные деньги.

В случаях, когда государство прекращает платежи по своим долгам, наступает дефолт.

Дефолт это банкротство государства-должника. Примером дефолта в новейшей российской истории является прекращение оплаты государством своих обязательств по ГКО в августе 1998 г.

Серьезные проблемы и негативные последствия большого государственного долга, заключаются в следующем:

- Снижается эффективность экономики, поскольку отвлекаются средства из производственного сектора экономики, как на обслуживание долга, так и на выплату самой суммы долга;
- Перераспределяется доход от частного сектора к государственному сектору;
- Усиливается неравенство в доходах;
- Рефинансирование долга ведет к росту ставки процента, что вызывает вытеснение инвестиций и может привести к сокращению запаса капитала и сокращению производственного потенциала страны;
- Необходимость выплаты процентов по долгу может потребовать повышения налогов, что приведет к подрыву действия экономических стимулов;
- Создается угроза высокой инфляции в долгосрочном периоде;
- Возлагает бремя выплаты долга на будущие поколения, что может привести к снижению уровня их благосостояния;
- Выплата процентов или основной суммы долга иностранцам вызывают перевод определенной части ВВП за рубеж;
- Может появиться угроза долгового и валютного кризиса.

Основное назначение государственного долга - быть инструментом регулирования экономики. Эта функция достигается с помощью решения двух задач:

- фискальной, которая заключается в получении финансовых средств для нужд государства;
- регулирующей, которая заключается в использовании этих средств для стабилизации экономики и стимулирования ее роста.

Стабилизационное воздействие на экономику осуществляется посредством изменения, либо объема государственной задолженности, либо ее структуры, что позволяет влиять на основные макроэкономические показатели.

Если основные государственные обязательства сосредоточены в небанковском секторе, то влияние государства на уровень потребления, сбережений и инвестиций будет более прогнозируемым.

В период экономического спада путем займов государство мобилизует накопление денежных средств, с помощью которых государственные мероприятия будут стимулировать состояние экономики. В период оживления и подъема государство размещает свои займы в частном секторе за счет уменьшения уровня потребления и сбережений.

Если же кредитование государства осуществляется за счет банковской системы, то воздействие государственного долга на экономическую конъюнктуру сложнее, так как изменение потребления, сбережений и инвестиций осуществляется опосредованно, через банковскую систему.

Воздействие государственной задолженности на экономический рост всегда упирается в целевое назначение мероприятий правительства, профинансированных за счет кредитов государства. Как практика государственного регулирования в 70-80-е гг. свидетельствует, что позитивное влияние дефицитного финансирования на уровень занятости связано с циклической безработицей. В условиях же структурной безработицы, типичной в последнее время для многих развитых стран; стимулирующая бюджетная политика государства приводит к стагфляции;

Таким образом, государственный долг связан с государственным регулированием экономики, с необходимостью смягчения противоречия между экономическими и социальными потребностями общества и возможностью их удовлетворения за счет бюджетных средств.

Государственный долг зависит от состояния экономики. Поэтому очень важно целевое назначение кредитных ресурсов: на какие нужды идут государственные средства - на удовлетворение экономических и социальных нужд общества или на увеличение административных расходов государства: на обеспечение структурных сдвигов в общественном производстве или на обогащение отдельных групп населения. Во втором случае государственный долг не является средством государственного регулирования экономики, а отражает кризисные процессы в хозяйстве и потому требует активных стабилизационных мер государства.

Практические задания к теме 4:

1. На основе данных Интернет-сайта Центрального банка России составьте динамический ряд изменения величин денежного агрегата М2 за последние 5 лет. Объясните причины волнообразных изменений данного денежного агрегата, как они соотносятся с денежно-кредитной политикой, проводимой Банком России в указанный период времени.

2. Примите управленческое решение.

Страна стоит перед угрозой углубления инфляционных процессов. Какими будут ваши действия на месте руководства ЦБ РФ. Перечислите весь перечень регулятивных монетарных мер, которые можно использовать в этом случае, и какие конкретно меры Вы сочли бы приоритетными и вполне достаточными.

3. Примите управленческое решение.

Экономика страны втягивается в фазу экономического кризиса и дефлятивного состояния рынка. Какие Вы примите монетарные меры в качестве руководителя ЦБ РФ. Обоснуйте Ваш выбор на фоне всего перечня возможных монетарных решений.

4. Кредитная эмиссия банковской системы играет существенную роль в разбалансировании денежного обращения в современных развитых странах. В этой связи необходимо знать ее истоки, механизмы и способы противодействия. Нижеприведенная таблица отражает механизм и масштабы кредитной банковской эмиссии при нормативе обязательных резервов (ОР) в 12%.

Таблица

Кредитная (банковская) эмиссия 12%

Банки	Депозиты	Обязательные резервы	Суммы в кредит
№ 1	10000	1200	8800
№ 2	8800	1056	7744
№ 3	7744	929,3	6814,7
№ 4	6814,7	817,8	5996,9
№5	5996,9	719,6	5277,3
остальные	43997,7	5277,3	38700,4
Итого	83333,3	10000	73333,3

Составьте аналогичную таблицу, просчитав до 4-й строки включительно, при условии, что величина депозита в коммерческий банк №1 составит \$25 тыс.

5. Решите задачу.

Денежная масса в текущем году составляет \$ 850 млрд. В следующем году прогнозируется прирост ВВП на 7%, инфляции на 9%. Какой должна

быть денежная масса согласно монетарному уравнению И.Фишера и правилу М.Фридмена, если

- а) скорость обращения денег не изменится;
- б) скорость обращения денег удвоится?

Вопросы для самоконтроля по теме 4.

1. В чем состоят регулирующие функции государственного бюджета?
2. Каковы основные цели современной бюджетной политики России?
3. Каков механизм регулирующего воздействия бюджетных расходов на экономику государства?
4. Как влияет государственный долг на экономическую активность национальной экономики?
5. Какие проблемы решаются в России посредством межбюджетных отношений?
6. В чем заключается суть фискальной функции налогов?
7. В чем заключаются основные меры современной налоговой политики России?
8. В чем состоят основные направления денежно-кредитного регулирования?
9. Каковы основные функции Банка России?
10. Какие методы используются при управлении государственным долгом?
11. Какую роль в кредитно-денежном регулировании занимает ставка рефинансирования?
12. Какие факторы влияют на валютный курс государства?

5. РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕССОВ

Сущность и основные направления социальной политики.

Социальная политика является одним из важнейших направлений государственного регулирования экономики.

Социальная политика — органическая часть внутренней политики государства, направленная на обеспечение благополучия и всестороннего развития его граждан и общества в целом. Значимость социальной политики определяется ее влиянием на процессы воспроизводства рабочей силы, повышения производительности труда, образовательного и квалификационного уровня трудовых ресурсов, на уровень научно-технического развития производительных сил, на культурную и духовную жизнь общества.

Наука и научное обеспечение, определяющие перспективы экономического развития страны в эпоху НТП, также являются частью

социальной сферы, и их развитие и эффективность регулируются в рамках социальной политики.

Социальная сфера не только регулирует процессы занятости населения, но и является непосредственно местом приложения труда и обеспечивает работой миллионы людей в стране.

Социальная политика - это деятельность государства по созданию и регулированию социально-экономических условий жизни общества с целью повышения благосостояния членов общества, ликвидации негативных последствий функционирования рыночных процессов, обеспечения социальной справедливости и социально-политической стабильности в стране.

Основные объекты социально-экономической политики:

- Рынок труда и занятость.
- Трудовые отношения.
- Оплата труда и доходы населения.
- Система социального обеспечения населения элементы социальной

инфраструктуры. Главное назначение социальной политики — полное удовлетворение материальных, культурных и духовных потребностей, формирование всесторонне и гармонично развитых членов общества. Это и есть стратегическая и высшая цель развития любого цивилизованного государства.

Основными задачами социальной политики государства сегодня являются:

- Гармонизация общественных отношений, согласование интересов и потребностей отдельных групп населения с долговременными интересами общества, стабилизации общественно-политической системы.
- Создание условий для повышения материального благосостояния граждан, формирование экономических стимулов для участия в общественном производстве, обеспечение равенства социальных возможностей для достижения нормального уровня жизни.
- Обеспечение социальной защиты, социально-экономических прав всех граждан, в том числе поддержка малообеспеченных и слабо защищенных групп населения.
- Обеспечение рациональной занятости в обществе.
- Снижение уровня криминализации в обществе.
- Развитие отраслей социального комплекса, таких, как образование, здравоохранение, наука, культура, жилищно-коммунальное хозяйство и т.д.
- Обеспечение экологической безопасности страны.

Цели социальной политики можно разделить на долгосрочные (перспективные) и краткосрочные (текущие).

Долгосрочные (перспективные) цели обуславливаются поиском оптимального сочетания социально-экономической стабильности с экономическим ростом. Например:

- развитие демократии, обеспечение прав и свобод, формирование гражданского общества;
- активизация социальной роли государства;
- обеспечение нормальных и безопасных условий жизни и труда, рост благосостояния граждан;
- стимулирование мотивации к трудовой и предпринимательской деятельности;
- формирование эффективной системы социальной защиты населения;
- реформирование пенсионной системы;
- развитие социальной инфраструктуры, создание условий для воспитания, образования, духовного развития детей, молодежи.

Краткосрочные (текущие) формируются в зависимости от исходных позиций общества. Например:

- погашение задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- обеспечение прожиточного минимума;
- борьба с бедностью, адресная помощь малоимущим;
- защита граждан от инфляции при помощи своевременной индексации доходов;
- стимулирование занятости населения и т.д.

Социальная политика является важнейшей сферой деятельности любого государства, и в этой области накоплен значительный опыт.

Современные модели социальной политики отличаются:

- по степени вмешательства государства в социально-экономическую сферу общества, по степени социальной защищенности граждан;
- по уровню обеспеченности свободы социального выбора у различных слоев населения;
- по влиянию социальных процессов на экономическое развитие страны.

Патерналистская (социалистическая) модель социальной политики. Основные ее характеристики — это всесторонняя ответственность государства за социально-экономическое положение своих граждан, государственная монополия в области производства и распределения всех товаров и услуг, необходимых населению, чувство социальной защищенности, социальной стабильности, лояльность граждан по отношению к государству.

При всех положительных качествах эта система обладает низкой экономической эффективностью. Она не в состоянии обеспечить высокий уровень благосостояния всех граждан. В условиях данной модели очень высока зависимость индивида от государства. Формируется идеология

иждивенчества, теряется инициатива, и в конечном итоге ограничивается социальная свобода. Слабое развитие рыночных отношений в отраслях социальной сферы предопределяет слабую заинтересованность в результатах труда ее работников, низкую ориентацию на потребителя, практическое отсутствие защиты прав потребителей.

Шведская модель социальной политики характеризуется очень большой ответственностью и высоким уровнем регулирования государством социальной сферы. Иногда ее называют «шведский социализм».

Она обеспечивает высокую степень социальной защищенности граждан, но ей присущи ограничения свободы выбора для потребителей, поэтому она не пользуется широким распространением и популярностью. Для шведской модели также характерно высокое налоговое давление на предпринимательство и население, что также не особенно привлекательно для других стран.

Модель «государства благосостояния» является типичной рыночной моделью с высоким уровнем регулирования социальной сферы. Государство, имея приоритетом рыночное хозяйство, берет на себя функцию обеспечения социальной стабильности граждан, обеспечивает широкий спектр социальных услуг, которые рынок обеспечить не может. В «государстве благосостояния» высок уровень расходов на социальные нужды, высоки социальные минимальные стандарты, часто они приближены к средним показателям по стране.

Рыночная социальная модель отличается наибольшей социальной жесткостью. В качестве основного принципа здесь действует приоритет рыночных методов регулирования социальной сферы перед методами прямого государственного вмешательства. Она характеризуется разгосударствлением социальной сферы, сведением до минимума государственных субсидий и дотаций и расширением рыночных инструментов в функционировании.

В нашей стране при стратегической ориентации на социальное рыночное хозяйство в настоящее время доминирует рыночная социальная модель. Резкий переход от патерналистской социалистической модели к рыночной социальной модели, от массовой социальной защиты и поддержки и разветвленной сети бесплатных учреждений социальной сферы к рыночным методам. Это дает очень резкий контраст, болезненно переносится населением. К тому же эти модели идеологически чужды друг другу, так как в основе одной — коллективизм, а другой — индивидуализм. Более мягкие модели «государства благосостояния» и «социального рыночного хозяйства», безусловно, облегчили бы переход к рыночным отношениям, но условия глубокого экономического кризиса резко ограничивают такие возможности.

По этой причине не всегда удается реализовать и провозглашенные принципы социальной политики, например такие, как создание условий для поддержания приемлемого уровня благосостояния, социальная защищенность в экстремальных ситуациях, гарантированность прожиточного минимума в виде минимальной зарплаты и минимальной пенсии.

К основным принципам российской социальной политики также относятся поддержка за счет государственных средств только слабо защищенных групп населения, их адресная поддержка. Повышение обоснованности предоставляемых льгот, преимуществ и привилегий, перенос центра тяжести по содержанию социальной сферы на местный уровень власти; гласный характер социальной политики, предоставление общественности результатов проводимых социальных преобразований; государственный и общественный контроль в социальной сфере и др.

Система социальной защиты населения.

В большинстве стран социальная политика реализуется посредством разного рода программ социальной защиты населения. Социальная защита - это государственная поддержка нетрудоспособных, малоимущих и безработных с целью обеспечения определенного жизненного уровня, т.е. предоставление правовой, финансовой, материальной помощи определенным гражданам, а также создание социальных гарантий для экономически активной части населения; комплекс законодательно закрепленных гарантий, противодействующих дестабилизирующим жизненным факторам (инфляции, спаду производства, экономическим кризисам, безработице).

Основные элементы системы:

- 1) установление допустимых параметров жизни (размера прожиточного минимума, минимальной пенсии, социальной помощи);
- 2) решение проблемы безработицы и обеспечение эффективной занятости, переподготовка кадров;
- 3) пенсионное обеспечение (людей пенсионного возраста, инвалидов, семей, утративших кормильца);
- 4) социальные трансферты (пособия по безработице, одноразовые или ежемесячные выплаты на детей, жилищные субсидии и т.д.);
- 5) содержание детских домов, детских садов, домов престарелых и т.д.;
- 6) социальное страхование и т.д.

Типичными программами социальной защиты являются: 1) программы социального страхования и 2) программы государственной помощи.

Программы социального страхования являются формой социальной защиты населения от рисков, связанных с потерей трудоспособности и доходов. Особенность социального страхования - его финансирование из специальных внебюджетных фондов, формируемых из целевых взносов работодателей и работников при поддержке государства.

Социальное страхование существует в двух формах: обязательное и добровольное.

Обязательное социальное страхование - особая разновидность государственных социальных гарантий, обеспечиваемых через целевые внебюджетные фонды.

Добровольное социальное страхование строится на принципах коллективной самопомощи при отсутствии страховой поддержки государства. Его отличительными чертами являются демократизм управление страховыми фондами, наиболее полная реализация принципа самоуправления, социальное партнерство работодателей и наемных работников, тесная зависимость страховых выплат от уровня доходов страхователя. Фонды "добровольного социального страхования рассматриваются не как альтернатива, а как дополнение к обязательному страхованию.

Кроме этого, во многих странах существуют программы государственной помощи, или благотворительные программы. Эти программы финансируются за счет правительственных средств, а их источником служат налоговые поступления. В рамках таких программ предоставляются дополнительные пособия малоимущим, выдаются продовольственные талоны, оказывается специальная медицинская помощь.

Государственное регулирование уровня и качества жизни населения.

Получаемые населением данной страны доходы - основа их экономического благосостояния и определения уровня жизни. Под уровнем жизни понимается совокупность материальных и духовных благ, достоящихся гражданам страны в обмен на денежные доходы.

Широкое распространение получает такое понятие, как качество жизни, в которое входят не только представления об уровне питания, здравоохранения, жилищных условий и т.п., достаточных для физического выживания, но также необходимость для человека не испытывать моральных страданий в результате низкого доходного статуса.

Уровень и качество жизни - интегрированные показатели социально-экономического развития страны.

Экономическая комиссия ООН, оценивая Жизненный уровень населения Европы, отдает предпочтение такому показателю, как количество товаров и услуг, которые население могло бы иметь.

Наиболее распространенным показателем уровня жизни является не абсолютная величина ВВП, а доход на душу населения. Понятие «доход на душу» небыстречно с социально-экономической точки зрения, так как в действительности распределение национального дохода неравномерно среди населения страны. И поэтому не соответствует среднему доходу.

Система показателей уровня жизни, рекомендуемая ООН, включает широкий круг характеристик, отражающих условия жизни людей. В целом выделяют 12 групп показателей.

Использование обобщающих показателей будет всегда порождать серьезные погрешности в определении реально существующего уровня жизни.

Инструментами проведения социальной политики государства служат социальные гарантии, стандарты, потребительские бюджеты, минимальный размер оплаты труда и другие пороговые социальные ограничители. Социальные гарантии обеспечиваются на законодательной основе, фиксирующей обязанности и ответственность как государства перед гражданами, так и граждан перед государством.

Социальные стандарты — разработка форм и объемов социальных услуг, бесплатное предоставление которых всем гражданам гарантируется Конституцией страны. Они необходимы для определения финансовых нормативов. Государственные минимальные социальные стандарты разрабатываются на единой правовой базе и общих методических принципах.

Минимальный потребительский бюджет служит основой для планирования поддержки малообеспеченных слоев населения в период кризиса экономики, используется также для расчета минимальной оплаты труда, пенсий. В варианте повышенного стандарта он обеспечивает нормальное воспроизводство рабочей силы, а в варианте пониженного стандарта является показателем прожиточного (физиологического) минимума.

Прожиточный минимум — минимальный доход, один из самых важных инструментов социальной политики. С его помощью оценивается уровень жизни населения, регулируются доходы, он учитывается при социальных выплатах. Прожиточный минимум — стоимостная оценка минимального научно обоснованного набора продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья и поддержания жизнедеятельности человека при определенном уровне развития экономики. В него включаются расходы на продукты питания из расчета минимальных размеров потребления, расходы на непродовольственные товары и услуги, а также налоги и обязательные платежи.

Потребительская корзина — это совокупность минимумов потребления конкретных продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг. Потребительская корзина разработана в среднем на душу населения и отдельно для мужчин (16—59 лет) и женщин (16—54 лет), пенсионеров и детей.

Стоимость потребительской корзины — прожиточный минимум, нижняя граница стоимости жизни, показатель минимального состава и структуры

потребления, материальных благ и услуг. Для работающих граждан, она обеспечивает сохранение работоспособности — это граница бедности, а для неработающих она обеспечивает лишь поддержание жизнеспособности — это уже граница нищеты.

Минимальный размер оплаты труда (МРОТ) — нижний ее предел, устанавливаемый (по теории) за наименее квалифицированный, простой труд. Его величина является точкой отсчета для всех остальных ставок заработной платы. Есть разные взгляды на этот показатель: согласно одним он должен составлять 70—80% в минимальном доходе (на практике — 22%), согласно другим — в 1,5 раза превышать прожиточный минимум, так как на одного работающего в среднем приходится половина иждивенца (ребенка).

Государственное регулирование доходов населения.

В современной рыночной экономике доходы граждан формируются главным образом за счет реализации принадлежащих им факторов производства - труда, капитала, предпринимательских способностей, а также земли. Другим источником дохода являются пособия по безработице, пенсии по старости и иные выплаты.

Таким образом, доход в самом общем виде - это сумма денежных средств, которую получают граждане в виде заработной платы, гонорара, процента, дивиденда, предпринимательской прибыли, ренты, а также трансфертных платежей в течение определенного времени, обычно одного года. Однако это данные о доходах до вычета налогов, поэтому они не отражают ситуации, складывающейся после вычета подоходного налога и налога на заработную плату, которые выплачивают непосредственные получатели доходов.

В рыночном обществе отдельные лица и семьи могут владеть разными производственными факторами и получать доходы из нескольких источников. В результате происходит персональное распределение дохода по его величине между семьями. При этом предполагается, что семья может состоять и из одного человека.

Персональное распределение дохода характеризуется значительной неравномерностью. В разных странах и в разные периоды действуют различные системы формирования доходов. Чаще всего выделяют четыре принципа распределения:

Уравнительное (эгалитарное) распределение имеет место, когда все члены общества (или его определенной части) получают равные доходы или блага.

Рыночное распределение предполагает, что каждый владелец того или иного фактора производства (рабочей силы, предпринимательских способностей, земли, капитала) получает доход в соответствии с хозяйственной продуктивностью своего фактора. Так по отношению к обладателям рабочей силы (т. е. наемным работникам) действует известный принцип распределения по труду. Он означает, что доходы трудящихся

зависят от рыночной оценки значимости их вида труда и от его конечных результатов.

Распределение по накопленному имуществу проявляется в получении дополнительных доходов теми, кто накапливает и передает по наследству какую-либо собственность (землю, дома, ценные бумаги и т. д.).

Привилегированное распределение особенно характерно для недемократических обществ, в которых люди, находящиеся у власти, перераспределяют общественные блага в свою пользу (в виде установленных для себя повышенных окладов и пенсий, улучшенных условий жизни, труда и отдыха, других льгот).

В реальности все эти принципы обычно сочетаются. Однако какая бы система распределения ни была, в любом современном обществе неизбежно неравенство доходов людей.

Неравенство в доходах характерно для всех стран с той лишь разницей, что степень неравенства может быть различной в разных странах. За последнее время в большинстве стран наблюдалась общая тенденция увеличения неравенства в доходах.

Один из «провалов» рынка проявляется в том, что рынок не гарантирует право на труд, на доход, на образование, не обеспечивает социальную защиту инвалидов, малоимущих, пенсионеров. В этой связи возникает необходимость вмешательства государства в сферу распределения доходов и формирования соответствующей системы социального обеспечения нуждающихся.

Цель государственного распределения и перераспределения рыночных доходов - уменьшение резкой дифференциации по уровню доходов и капиталу.

Составными элементами механизма перераспределения доходов являются

- предоставление общественных благ;
- система налогообложения;
- трансфертные платежи.

Уровень благосостояния людей характеризует, прежде всего, получаемые ими доходы. Именно доходы определяют наши возможности в питании и одежде, в получении образования и медицинских услуг, посещении театров и приобретении книг, в проведении отдыха и т. д.

У политики перераспределения доходов и их выравнивания есть как сторонники, так и противники. Основной аргумент в пользу равенства доходов состоит в том, что любое перемещение доходов увеличивает общую полезность в обществе, поскольку способствует удовлетворению более насущных потребностей за счет менее насущных.

Главный довод оппонентов данной политики заключается в том, что равенство доходов подрывает стимулы к трудовой и предпринимательской деятельности и оборачивается снижением уровня дохода в будущем.

Основные понятия и показатели занятости.

Сфера труда - важная и многоплановая область экономической и социальной жизни общества. Она охватывает как рынок рабочей силы, так и ее непосредственное использование в общественном производстве.

Рынок труда отражает основные тенденции в динамике занятости, ее основных структурах, т.е. в общественном разделении труда, а также мобильность рабочей силы, масштабы и динамику безработицы.

Одним из важных компонентов сферы труда является кадровая работа в компаниях, мотивация труда и трудовые отношения.

Наиболее близко к труду как к экономическому ресурсу примыкает предпринимательская способность. Ее носителем, как и носителем рабочей силы, является человек. При этом особенностью предпринимательского ресурса является его способность приводить во взаимодействие все прочие экономические ресурсы.

В самом общем виде под рынком труда понимают систему общественных отношений, связанных с наймом и предложением рабочей силы или ее куплей и продажей.

На рынке труда одна сторона (продавцы) представлена лицами, ищущими подходящую работу, другая (покупатели) работодателями или их представителями.

Рынок труда реализуется через государственную и негосударственные службы занятости, а также непосредственно через кадровые службы предприятий и учреждений или напрямую между работником и работодателем.

Результатом удовлетворения взаимного интереса работника и работодателя является договор найма, трудовой договор или контракт.

Роль государства в регулировании занятости заметно усложняется в новых условиях: растет значение государственного прогнозирования изменений на рынке труда для своевременного воздействия на возможные последствия от проведения структурной, научно-технической, региональной политики. И только согласованные действия государства, профсоюзов, работодателей, местных органов власти позволяют добиться успехов в обеспечении полной и эффективной занятости населения.

Переход к многообразию форм собственности предполагает разделение ответственности за эффективное использование трудовых ресурсов между всеми участниками рынка труда: государством, работником и работодателем.

Практические задания к теме 5:

1. Неполная занятость (безработица) - постоянная спутница капиталистического воспроизводства, начиная с его машинной стадии развития. Существует множество теорий и взглядов по этому злободневному вопросу, но от этого безработица не исчезает даже в современном мире.

Обоснуйте мнение о возможности преодоления безработицы в перспективе. Если это возможно, то при каких условиях.

2. На основании статистических данных, начиная с 2007 года, оформите в табличном виде динамические ряды показателей о состоянии безработицы в США, России, Евросоюзе в целом, или в одной из стран - Германии, Испании, Франции, Великобритании. Проведите анализ этих данных с обоснованием причин и факторов высокого уровня неполной занятости в развитых странах мира, а также оценкой ближайшей перспективы.

3. Составьте перечни (можно в схематичной форме) регулятивных позиций (мер), относящихся к группам мер "активной политики" и "пассивной политики" в Российской Федерации.

Сделайте аналитическое заключение о достаточности и эффективности применяемых в России активных и пассивных регулятивных мер (желательно на фоне зарубежного опыта).

4. В развитых странах в целях регулирования трудовых отношений и трудовых конфликтов исторически сложилась практика "социального партнерства".

Изучите законодательство о труде в Российской Федерации и составьте перечень ключевых правовых форм "социального партнерства" в сфере трудовых отношений в России. Опишите их правовой статус, механизмы осуществления и практику реального применения с указанием положительных и отрицательных проявлений.

5. Решите задачу. Спрогнозируйте численность занятых в промышленности, в сельском хозяйстве и прочих отраслях индексным методом. Численность занятых в базисном периоде в промышленности 1125 тыс. чел.; в сельском хозяйстве - 534 тыс. чел., в прочих отраслях материального производства - 1291 тыс. чел., в непродовольственных отраслях - 1395 тыс. чел.

Темпы роста объемов производства предусматриваются в промышленности в 105,5%, в сельском хозяйстве - 104,5%. Производительность труда повысится в указанных отраслях соответственно на 10% и 5%.

В прочих отраслях материального производства численность занятых уменьшится на 0,5%, в непроизводственной сфере - увеличится на 3,5%.

Вопросы для самоконтроля по теме 5.

1. В чем состоит сущность социальной политики государства в рыночной экономике?
2. Какие функции выполняет государство при реализации социальной политики?
3. Каковы цели социальной политики России?
4. Назовите критерии, которые применяются для определения понятия бедности.
5. Какие показатели используются при социальном нормировании в России?
6. Какие методы используются в механизме регулирования рынка труда?
7. В чем заключается механизм социального партнерства?
8. Какова современная государственная политика в отношении регулирования оплаты труда в России?

6. РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ



Схема 6.1. Регулирование территориального развития



Схема 6.2. Цели региональной политики

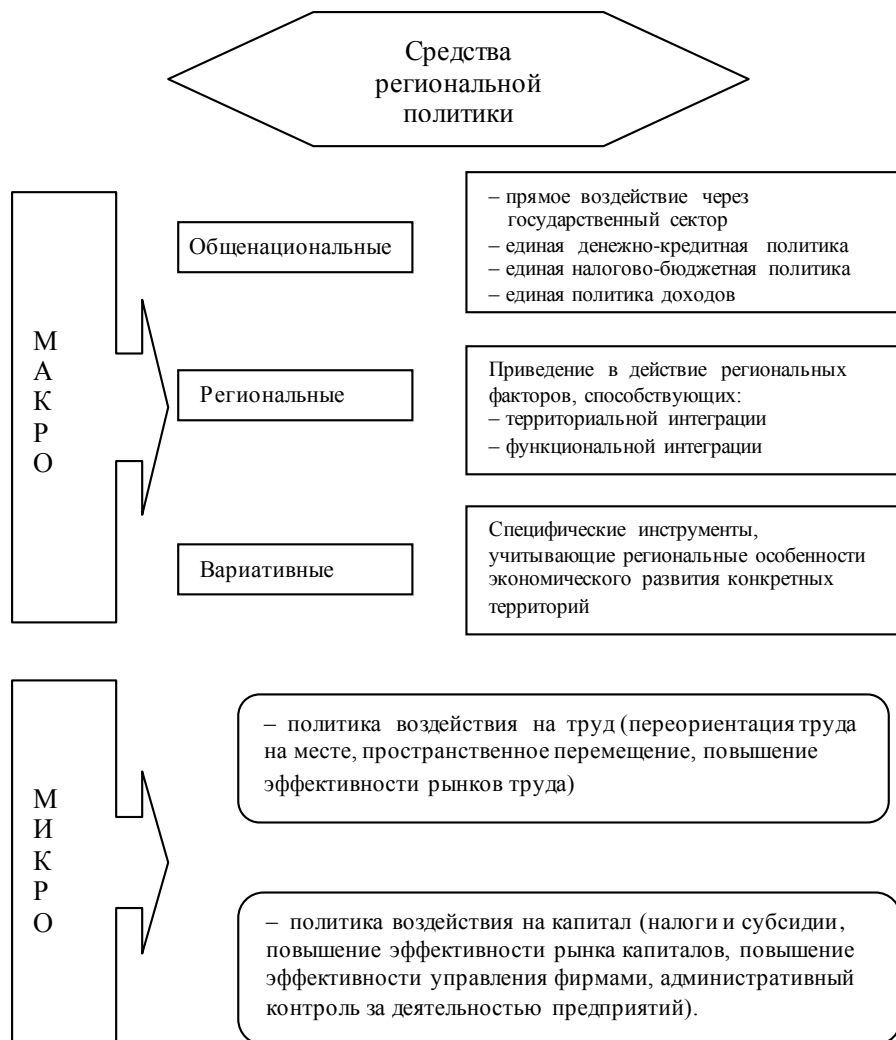


Схема 6.3. Инструменты регионального развития

Классификация методов регионального регулирования

Классификация методов регионального регулирования может быть выполнена по следующим признакам:

- в зависимости от способа воздействия на агентов рынка;

– в зависимости от широты или комплексности охвата объекта регулирования.

В зависимости от способов воздействия на объект регулирования методы можно разделить на экономические и административные.

Экономические методы оказывают стимулирующее или ограничивающее воздействие на производство и развитие проблемных регионов. Государственное регулирование регионального развития с помощью экономического механизма осуществляется на различных уровнях управления: федеральном, региональном, межрегиональном и местном.

Федеральные органы должны прежде всего регулировать процессы организации производства в экстремальных районах и в районах нового освоения, реализации крупных экологических и социальных программ, организации межрегиональных и межгосударственных экономических связей. Региональные органы управления должны уделять основное внимание использованию местных ресурсов, рационализации структуры хозяйства, экологическим и социальным проблемам.

Экономические методы реализации региональной политики могут быть разделены на прямые и косвенные. При использовании прямых методов регулирования субъект управления непосредственно воздействует на объект управления. Прямые методы реализуются посредством принятия законодательных актов, которые осуществляют регулирование государственной собственности, управление предприятиями государственного сектора, целевое финансирование, субсидии, государственные закупки.

При использовании косвенных методов такое воздействие осуществляется опосредованно, через экономическую среду, в которой функционирует объект. Косвенные инструменты можно разделить на финансово-экономические и социально-политические.

К финансово-экономическим инструментам относятся: фискальная, денежная, внешнеэкономическая, инвестиционная политика, а также политика регулирования доходов. Социально-политические инструменты – это социальные программы развития, обеспечение эффективной занятости, социальная защита населения, политика в сфере образования, культуры, здравоохранения.

Административные методы включают систему административных запретов.

В зависимости от территориальной широты или комплексности охвата объекта регулирования можно выделить:

– комплексный системный метод государственного регулирования (государственные региональные программы);

– системы льгот на компактной территории (специальные экономические зоны).

Выбор конкретного инструмента зависит от задач управления и специфических условий их решения, сложившихся в данный момент в регионах России.

Все многообразие экономических и административных методов регулирования экономического развития можно разделить на две основные группы:

- методы ограничительного воздействия на распространение отрицательных эффектов;
- поощрительные методы.

Основное воздействие государства на региональную экономику осуществляется в рамках:

- бюджетного федерализма;
- применения регионального целевого программирования;
- государственной селективной поддержки регионов.

Бюджетный федерализм – это разделение полномочий между центральными органами власти, властями субъектов Федерации и органами местного самоуправления в области финансов, в форме образования и расходования средств.

Бюджетный федерализм реализуется механизмом установления и регулирования федеративных отношений на базе бюджетно-налоговых связей. Сущность бюджетного федерализма заключается в нормативно-законодательном установлении бюджетных прав и обязанностей двух равноправных сторон – федеральных и региональных органов власти, правил их взаимодействия на всех стадиях бюджетного процесса (составления, рассмотрения, утверждения, исполнения бюджетов). Цель бюджетного федерализма – компромисс интересов Федерации и ее субъектов, основанный на обеспечении условий саморазвития.

Элементом бюджетного федерализма является перераспределение финансовых ресурсов между органами власти различных уровней. Перераспределение по вертикали обычно предназначено для компенсации совокупных дисбалансов между бюджетами органов власти различных уровней. Причина дисбалансов состоит в том, что доходы, закрепленные за каждым уровнем, не могут полностью соответствовать необходимым расходам на этом же уровне. Горизонтальное перераспределение имеет целью уменьшение неравенства бюджетной обеспеченности населения регионов, вызванного неравномерным размещением источников поступлений.

Действующая в настоящее время в Российской Федерации модель межбюджетных взаимоотношений в основном сложилась в 1994 г. Она

характеризуется едиными нормативами расщепления федеральных налогов между федеральным центром и субъектами Федерации и едиными подходами к выделению централизованных дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки регионов России (ФФПР).

Селективная поддержка регионов. Чаще всего на федеральном уровне регулирование территориального развития осуществляется в виде государственной селективной поддержки отдельных регионов.

Под селективной поддержкой понимаются специально организуемые органами государственной власти действия политического, правового, социального, финансового, экономического или иного характера, имеющие своей целью:

- стимулировать (в том числе ресурсно) развитие тех территорий, которые по объективным причинам не могут функционировать в режиме саморазвития;
- активизировать и ресурсно поддерживать социальную мобильность населения отдельных регионов (направленная миграция);
- создавать условия для возникновения и функционирования государственно значимых потенциальных «точек роста»;
- обеспечивать выполнение отдельными территориями общегосударственных функций;
- формировать и поддерживать специфические организационно-правовые режимы на территориях особого политического и геополитического значения;
- оперативно реагировать на образование зон бедствий.

В международной практике объектами селективной государственной поддержки являются проблемные регионы. В большинстве стран в качестве объектов селективной поддержки выделяются по крайней мере три типа регионов:

- депрессивные промышленные регионы;
- депрессивные аграрные регионы;
- перенаселенные городские ареалы.

В России объектами селективной поддержки являются депрессивные районы, районы нового освоения, слаборазвитые, приграничные районы, районы экологического бедствия и т. д.

В настоящее время эффективность селективной региональной политики зависит от следующих обстоятельств:

- наличия четких критериев выбора регионов, которые являются объектами государственной поддержки;
- дифференциации объемов предоставляемой регионам государственной поддержки в различных ее формах в зависимости от конкретных задач;

- выбора приоритетных секторов в проблемных регионах, на стимулирование которых должна направляться государственная поддержка;
- выбора источника средств стимулирования регионального развития.

В условиях кризисной российской экономики к числу проблемных можно отнести практически все регионы, поскольку во всех наблюдается спад производства, рост безработицы, т. е. традиционные условия и стимулы развития не действуют. Для того чтобы селективная поддержка была действенной, регионы, являющиеся ее объектами, должны отличаться особой остротой проблем и поэтому претендовать на их приоритетное разрешение. В зависимости от выбора определяется и набор инструментов региональной политики, при помощи которого власти намереваются разрешить их проблемы.

Конкретная государственная поддержка регионов осуществляется преимущественно в следующих формах:

- региональные программы;
- бюджетные инвестиции, выделяемые отдельным регионам в соответствии со специальными правительственными решениями;
- передача собственности регионам, которая осуществляется в форме передачи объектов социальной инфраструктуры либо в виде контрольных пакетов акций предприятий, находящихся на территории региона;
- федеральное содействие занятости в рамках федеральных целевых программ занятости, которое выражается в индивидуальном подходе к отдельным регионам с наиболее острой ситуацией на рынке труда;
- коммерческие кредиты регионам под федеральные гарантии, которые предоставляются для авансирования текущих расходов бюджетов субъектов Федерации для обеспечения социальных гарантий населению за счет будущих доходов федерального бюджета;
- поддержка регионов по отраслевым каналам;
- поддержка северных территорий;
- установление особых организационно-правовых режимов;
- прецедентные виды поддержки отдельных регионов.

Поддержка регионов через отраслевые каналы осуществляется путем предоставления финансовой помощи либо льгот различного рода предприятиям и организациям отрасли, находящимся на территории региона. Основная часть поддержки, направляемой по отраслевым каналам, приходится на три сектора: угольную промышленность, предприятия военно-промышленного комплекса и предприятия аграрного сектора.

Поддержка северных регионов является экономической необходимостью, поскольку размещение в этих районах промышленных объектов было осуществлено по критериям государственной целесообразности.

Инфраструктура городов и поселков без государственной федеральной поддержки сохраниться не может.

Установление особых организационно-правовых режимов чаще всего осуществляется в следующих формах:

– территория особой функциональной или проблемной ориентации (закрытые административно-территориальные образования (ЗАТО), районы проживания малочисленных народов, особо охраняемые природные территории и т. п.);

– территория с особыми режимами хозяйствования и внешнеэкономической деятельности (особые экономические зоны, технопарки и т. п.);

– территория с особыми организационно-правовыми режимами, устанавливаемыми в связи с чрезвычайными ситуациями.

Прецедентные виды государственной поддержки регионов осуществляются путем принятия специальных территориально-ориентированных президентских и правительственных решений, которые устанавливают на территории отдельных субъектов России условия хозяйствования, отличные от общенациональных.

Практические задания к теме 6:

1. На основе ежеквартально публикуемых Росстатом статистических данных о социально-экономическом положении субъектов РФ составьте в динамике за несколько лет (в табличной форме) наиболее репрезентативные показатели, характеризующие колоссальные различия российских регионов в уровнях экономического развития (из числа наиболее и наименее развитых), экономического роста и доходов населения. Объясните причины региональной дифференциации.

2. Подготовьте *аналитическую записку* по одному из регионов (на выбор), в которой должны содержаться:

а) анализ природно-климатических, инфраструктурных и социально-экономических условий (потенциала) экономического развития;

б) предложения стратегии диверсификации и направлений перспективного экономического развития;

в) определение "точек роста" - доминирующих компаний, кластеров, технопарков, региональных особых экономических зон и т.п.

3. В последнее десятилетие федеральный центр существенно повысил качество государственного регулирования экономического развития регионов, особенно депрессивных.

Составьте *экспертное заключение*:

а) о новациях в самой системе управления процессами регионального развития, включая устойчивые формы взаимодействия государственных федеральных и региональных властных структур, в том числе порядок отчетности;

б) о конкретных методах федерального экономического воздействия и финансовой поддержки регионов;

в) о специфике работы с депрессивными регионами;

г) об оценке эффективности взаимодействия федерального центра и региональных властей.

Сформулируйте предложения по совершенствованию механизмов государственного развития регионов.

4. Важнейшей составляющей успешного развития российских регионов является осуществление инвестиционной политики.

Составьте *аналитическую записку* (можно по конкретному региону), раскрывающую:

а) содержание понятия "инвестиционная программа" региона (см. Бюджетный Кодекс РФ);

б) конкретные формы государственного регулирования инвестиций, включая государственные капитальные инвестиции на региональном и федеральном уровнях;

в) формы и методы прямой инвестиционной поддержки регионов за счет средств федерального бюджета (с использованием фактических материалов и данных);

г) роль и формы государственно-частного партнерства (на конкретных примерах);

д) собственные предложения по совершенствованию инвестиционных процессов как фактора регионального экономического развития.

Задание 5. Решите задачу:

Спрогнозируйте совокупный спрос на мясо и мясопродукты в регионе на следующий год. Рекомендуемая норма потребления мяса и мясопродуктов на одного человека в год - 82 кг, фактическое потребление в текущем году - 61 кг. Денежные доходы населения в прогнозном году возрастут на 23 %, индекс цен на мясо и мясопродукты составит 119 %. Численность населения составляет 9,83 млн. человек.

Вопросы для самоконтроля по теме 6.

1. В чем заключается основная задача государственного регулирования территориального развития в рыночной экономике?

2. Как согласуются цели региональной политики, осуществляемой на разных уровнях власти в Российской Федерации?
3. Какие особенности необходимо учитывать при государственном регулировании территориального развития в России?
4. Каковы основные методы регионального регулирования?
5. Какие признаки могут быть приняты в основу классификации инструментов регулирования?
6. Какое значение при выборе инструментов регулирования оказывает асимметрия регионального развития?
7. Назовите инструменты макроэкономического регулирования на уровне регионов.
8. Какие формы селективной поддержки регионов наиболее перспективны в России?
9. Какие инструменты государственного регулирования территориального развития более соответствуют рыночным подходам?

7. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

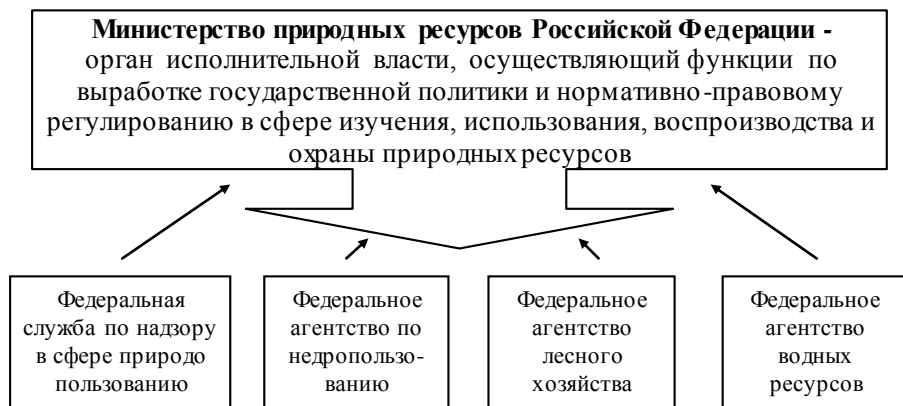


Схема 7.1. Структура федеральных органов управления

Административное регулирование в области природопользования

Административное регулирование охватывает ряд методов управления, среди которых на основе отечественного и зарубежного опыта следует выделить следующие: стандарты качества окружающей среды, стандарты воздействия на окружающую среду, прямые запреты, технологические

стандарты, стандарты качества продукции, экологические сертификаты, разрешения и лицензии.

Система экологических стандартов подразумевает установление единых и обязательных для всех объектов данного уровня системы управления норм и требований.



Схема 7.2. Принципы рационального природопользования

В основе установленных стандартов лежит концепция экологического нормирования.

Совокупность экологических норм, определяющих стандарты качества окружающей среды, опирается на гигиенические нормы и использует понятие предельно допустимой концентрации (ПДК) или предельно допустимой дозы (ПДД) содержания вредных веществ.

Технологические стандарты устанавливают определенные требования к технологиям как основного производственного процесса, так и природоохранного оборудования.

Стандарты качества продукции устанавливаются как требования к качеству готовой продукции, например: стандарт содержания вредных веществ в продуктах питания, примесей в питьевой воде и т. п. Экологическая чистота, т. е. качество и безопасность пищевых продуктов обеспечивается за счет системы контроля продукции и системы ее сертификации.

Прямые запреты или ограничения той или иной деятельности не регламентируются нормами и стандартами и представляют собой меру административного воздействия на виновника загрязнения. Они применяются в крайних случаях, когда производство (или выпускаемая продукция) наносит непоправимый ущерб природной среде своими выбросами (сбросами), которые невозможно снизить до безопасного уровня технологически или экономически.

Экологические сертификаты или лицензии представляют собой документ на право осуществления экологически безопасной деятельности. Объектами экологической сертификации являются: объект окружающей природной среды (земля, водные источники, биологические ресурсы); отходы производства и потребления; технологические процессы; услуги, направленные на обеспечение экологической безопасности и предупреждение вреда окружающей среде (экологические услуги); товары.

Административно-контрольный механизм управления природопользованием включает государственную экологическую экспертизу и государственный инспекционный контроль.

Экологическая экспертиза – это установление соответствия хозяйственной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую среду и связанных с ними социальных, экономических и других последствий реализации объекта экологической экспертизы. Правовой основой экологической экспертизы является Конституция Российской Федерации, Федеральный закон РФ «Об охране окружающей среды» и Закон РФ «Об экологической экспертизе».

Экологическая экспертиза бывает в двух видах: государственной и общественной экологической. Государственная экологическая экспертиза находится в компетенции специально уполномоченного государственного органа (Министерства природных ресурсов Российской Федерации) и проводится образованными им экспертными комиссиями. Объектами

государственной экспертизы являются материалы, носящие проектный характер. Государственной экологической экспертизе подлежат:

- концепции, государственные программы и индикативные планы социально-экономического развития;
 - схемы развития и размещения производительных сил страны;
 - схемы развития и размещения отраслей промышленности;
 - технико-экономические обоснования и проекты хозяйственной и иной деятельности;
 - договоры, контракты и соглашения между российскими и иностранными юридическими лицами в сфере использования природных ресурсов;
- материалы, обосновывающие экологические требования к новой технике, технологии, материалам и веществам;
- проекты нормативно-технической и инструктивно-методической документации, касающиеся охраны окружающей среды;
 - материалы экологических обоснований лицензий и сертификатов, а также другие документы.

Общественная экологическая экспертиза проводится по инициативе граждан и общественных организаций. Ее проводит экспертный коллектив, который осуществляет экологическую оценку как строящихся, так и функционирующих объектов. Заключение общественной экспертизы приобретает силу закона после утверждения его специальным уполномоченным органом по охране окружающей среды.

Экологический контроль – это система мер по надзору за состоянием окружающей природной среды. Его основными задачами являются: наблюдение за состоянием окружающей природной среды и ее изменением под влиянием хозяйственной деятельности; проверка выполнения планов и мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов, соблюдению требований природоохранного законодательства и нормативов качества окружающей среды.

Экологический контроль подразделяется на четыре уровня:

- государственная служба наблюдения за состоянием окружающей среды, или мониторинг окружающей природной среды;
- государственный инспекционный контроль;
- производственный контроль;
- общественный контроль.

Экономический механизм управления природопользованием

В классическом виде ни планово-регулируемая, ни тем более рыночная экономика не создают у товаропроизводителей материального интереса к тому, чтобы строго соблюдать в производственно-хозяйственной деятельности экологические требования.

Чтобы преодолеть негативную с точки зрения принципов устойчивого развития ситуацию, вводится в действие экономический механизм природопользования.

Экономический механизм – это совокупность плановых, финансовых, товарно-рыночных, организационно-административных и иных мер, воздействующих на поведение людей в сфере производства и способных создать материальную заинтересованность всех участников процесса материального производства в соблюдении экологических требований.

Экономический механизм использует следующие принципы регулирования природопользования:

- платность;
- научная обоснованность охраны окружающей среды;
- экономическая ответственность;
- комплексность;
- соблюдение баланса между экономическим стимулированием и экономическими санкциями.

Существует три типа экономического механизма природопользования.

Первый тип – ограничивающий, или догоняющий. Это довольно мягкий в экологическом отношении механизм. Он ставит самые общие экологические рамки для экономического развития отраслей, практически не тормозя его. Данный тип направлен главным образом на ликвидацию негативных экологических последствий, слабо влияет на темпы и масштабы развития. Именно такой механизм природопользования и формируется сейчас в России.

Второй тип можно охарактеризовать как жесткий, подавляющий. Этот механизм посредством жесткой налоговой, кредитной и штрафной политики практически подавляет развитие определенных отраслей и комплексов в области расширения их природного базиса, в целом способствуя экономии использования природных ресурсов. Такой механизм характерен для ряда природоэксплуатирующих комплексов в западных странах.

Третий тип – стимулирующий. Он благоприятствует развитию эколого-совместимых и природоохраняющих производств и видов деятельности. Такой механизм природопользования способствует увеличению производства на базе новых технологий, позволяет улучшить использование и охрану природных ресурсов.

В мировой практике используются разнообразные инструменты экономического воздействия. К ним относят следующие группы методов:

- финансово-кредитный механизм: система бюджетного финансирования; система экологических фондов; система экологических банков; фонды экологического страхования; иностранные инвестиции; собственные средства предприятий; система льготных экологических инвестиционных кредитов;

- экологическое страхование: фонды страхования техногенных аварий; фонды страхования стихийных бедствий; фонды перестрахования.
- экономическое стимулирование: льготы (налоговые, кредитные); специальное налогообложение экологически вредной продукции; поощрительные цены и надбавки на экологически чистую продукцию; механизм купли-продажи разрешений на право выброса, сброса загрязняющих веществ; государственная поддержка предприятий, производящих природоохранное оборудование; экологическая сертификация; экологические субсидии.

В России в соответствии со ст. 14 Федерального закона «Об охране окружающей среды» к методам экономического регулирования в области охраны окружающей среды относятся:

- разработка государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов;
- разработка федеральных программ в области экологического развития;
- установление платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- установление лимитов на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов, лимитов на размещение отходов производства, потребления и другие виды негативного воздействия на окружающую среду;
- проведение экономической оценки природных объектов и природно-антропогенных объектов;
- проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- предоставление налоговых и иных льгот при рационализации природопользования;
- поддержка предпринимательской, инновационной и иной деятельности, направленной на охрану окружающей среды;
- возмещение в установленном порядке вреда окружающей среде.

Государственное регулирование природопользования не ограничивается указанными мерами. В связи с возрастающими масштабами экологических проблем меры экологического госрегулирования постоянно совершенствуются.

Практические задания к теме 7:

1. Составьте перечень основных правовых актов, регулирующих природопользование и охрану окружающей среды в Российской Федерации. Проанализируйте их содержание на предмет выявления наиболее принципиальных (сквозных) установок, положений, на которых должна основываться и хозяйственная (практическая), и управленческая деятельность в данной сфере деятельности.

2. На основе данных федерального бюджета и статистической информации о государственных расходах на экологию составьте динамический ряд показателей за последние пять лет.

Далее, выполните *экспертное заключение* по вопросам объемов, достаточности, тенденции финансирования экологических нужд и их результативности.

Аналогичную экспертную работу проведите на основе анализа данных Росстата в части расходов юридических лиц - частных и государственных. Сформулируйте предложения о совершенствовании организации и финансирования экологической работы в России.

3. В качестве эксперта изучите имеющийся в мире передовой опыт переработки бытовых отходов. Составьте с описанием перечень таких методов. Проанализируйте их положительные и отрицательные свойства. Обоснуйте и предложите наиболее эффективные и приемлемые из них (включая комбинацию вариантов) для условий России и г.Наб.Челны в отдельности.

4. На основе изучения правовых актов, теоретических источников, наработок практики составьте перечень экономических методов государственного регулирования природопользования и охраны окружающей среды в Российской Федерации.

Оформите экспертное заключение: о реальном применении этих методов в практике российского регулирования; его положительных и отрицательных свойствах и результатах с приведением фактических примеров; о направлениях правового и регулятивного совершенствования экономического инструментария.

5. Для проведения деловой игры «Заседание комиссии Минэкологии РТ и администрации города о целесообразности размещения нового полигона ТБО» изучить материалы СМИ и официальных органов по охране окружающей среды, обратив внимание состояние окружающей среды вокруг города, существующей Тогаевской свалке и проведенным акциям общественности города.

Вопросы для самоконтроля по теме 7.

1. Назовите причины, которые инициируют мировое сообщество к международному сотрудничеству в решении экологических проблем.
2. Какие аспекты содержит понятие «устойчивое развитие»?

3. Какие группы инструментов административного регулирования применимы в практике природопользования в России?
4. Какова роль экологической экспертизы в регулировании национального экономического развития?
5. Каковы основные элементы экономического механизма управления природопользованием в России?
6. В чем состоит отличие инструментария государственного регулирования природопользования в Российской Федерации и в практике других государств?
7. Какой тип экономического механизма регулирования природопользования складывается в России? Каковы его основные отличия?

8. РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Государственное регулирование внешнеэкономических связей – это система элементов, включающая методы, формы и инструменты государственного воздействия на экономические отношения между странами в соответствии с национальными интересами, целями, задачами.

К основным видам внешнеэкономической деятельности относятся:

- внешняя торговля;
- использование иностранной рабочей силы;
- сотрудничество в банковской сфере;
- международное инвестиционное сотрудничество;
- международная производственная кооперация;
- международное научно-техническое сотрудничество;
- совместные предприятия;
- функционирование свободных экономических зон;
- иностранный туризм.

*1. Принципы международного экономического сотрудничества.
Внешнеэкономическая политика.*

Внешнеэкономическая политика (ВЭП) - это деятельность государства в области развития и регулирования экономических отношений с другими странами. Ее основной задачей является формирование благоприятных внешнеэкономических условий для расширения воспроизводственного процесса в стране. ВЭП решает задачи сбалансированности внешнеэкономических операций с отдельными государствами и регионами, оптимизации процесса хозяйственного взаимодействия между различными

государствами на основе безусловного обеспечения экономической безопасности страны.

Внешнеэкономическая политика государства направлена на формирование рациональных внешнеэкономических связей и использование их для укрепления потенциала страны (экономического, политического, военного, социального, экологического и пр.)

Внешнеэкономическая политика неразрывно связана с внутренней политикой и является логическим продолжением и ее развитием, но за пределами национальной государственной границы.

Основные цели внешнеэкономической политики государства:

- создание благоприятных экономических и организационно-правовых условий для субъектов экономики в осуществлении внешнеэкономической деятельности;
- реализация конкурентных преимуществ страны;
- повышение конкурентоспособности экономики на основе структурной перестройки и модернизации производства;
- рационализация экспортно-импортных операций.

Основными принципами осуществления внешнеэкономической политики должны стать переход предпринимателей от разовых внешнеэкономических сделок к постоянным внешнеэкономическим связям, также защита внутреннего рынка и стимулирование развития реального сектора экономики.

Основными составляющими внешнеэкономической политики являются: внешнеторговая политика, политика в области привлечения иностранных инвестиций, валютная и таможенная политика.

Структура внешнеэкономической политики:

1. Торговая политика: экспортная; импортная;
2. Инвестиционная политика: импорта иностранного капитала; экспорта национального капитала;
3. Валютная политика: дисконтная; девизная; валютное субсидирование;
4. Таможенная политика: протекционизм; фритредерство.

Внешняя торговля является основной составляющей внешнеэкономической политики государства. Ее отличительным признаком выступает международная купля-продажа товаров, услуг, а также перемещение материальных, трудовых, интеллектуальных и др. ресурсов.

Экспортная внешнеторговая политика направлена на реализацию на мировом рынке товаров национальных производителей. Инструментами стимулирования экспорта являются: государственные заказы, бюджетное финансирование работ, предоставление льготных кредитов и т.п. Для стимулирования экспорта государство может осуществлять выявление перспективных рынков, организовывать консультативное, информационное

обслуживание, заниматься подготовкой кадров, а также осуществлять моральное поощрение национальных предпринимателей за рубежом, с помощью дипломатической поддержки.

Импортная внешнеторговая политика направлена на регулирование ввоза в страну иностранных товаров, работ, услуг. Инструментами регулирования импорта являются: а) прямое ограничение импорта путем лицензирования, контингентирования, введения антидемпинговых и компенсационных пошлин, установления минимальных импортных цен и т.п.; б) административные мероприятия, направленные на косвенное ограничение импорта (таможенные формальности, санитарные и ветеринарные нормативы, технические стандарты и пр.).

Государственная внешнеторговая политика осуществляется путем применения таможенно-тарифного и нетарифного регулирования.

Таможенно-тарифное регулирование означает применение импортных и экспортных тарифов и сборов.

Нетарифное регулирование внешнеторговых отношений предполагает использование таких действий, как квотирование, лицензирование и прочих внешнеторговых операций. К нетарифным методам регулирования внешнеторговой деятельности относятся: количественные ограничения; фитосанитарный, ветеринарный и другие виды санитарного и экологического контроля; налоги на импорт и экспорт; валютные ограничения; антидемпинговые пошлины; международные торговые договоры и соглашения.

Квотирование экспортно-импортных операций - это количественные ограничения ввоза и вывоза, вводимые на определенный срок по отдельным товарам (услугам), странам или группам стран. Порядок квотирования устанавливается законодательно.

Квоты бывают: индивидуальные, ограничивающими ввоз (вывоз) в одну конкретную страну; групповые, устанавливающие объем ввоза (вывоза) в определенную группу стран; глобальные, когда импорт (экспорт) ограничивается без указания стран, на которые это ограничение распространяется.

Лицензия - официальный документ, который разрешает осуществлять экспортные (импортные) операции в течение установленного срока. Отгрузка товара для экспорта осуществляется лишь после оформления экспортной лицензии.

Лицензии бывают генеральные, которые представляют собой разрешения на импортные (экспортные) операции с определенными товарами в течение всего срока действия режима лицензирования. А также индивидуальные, разрешающие одному субъекту предпринимательской деятельности

осуществление одной экспортной (импортной) операции по одному лицензируемому товару.

Установление санитарного контроля служит мерой санитарной безопасности. В разных странах существуют перечни товаров, в основном продовольственного и культурно-бытового назначения, ввоз которых разрешается только при наличии соответствующего сертификата, подтверждающего их санитарную безопасность.

Государство регулирует внешнеторговую деятельность также и путем заключения различных торговых договоров и соглашений, в которых устанавливаются принципы торговых взаимоотношений с иностранными государствами. Посредством таких договоров могут быть установлены специальные режимы, например, режим наибольшего благоприятствования, предусматривающий предоставление таможенных льгот, вплоть до полного освобождения товаров той или иной страны от импортных пошлин. В случае установления дискриминационных мер со стороны какого-либо государства либо осуществления им недружественных действий могут приниматься ответные меры вплоть до полного или частичного запрещения - эмбарго (наложение ареста, запрещение) - на торговлю с данной страной.

Инвестиционная внешнеэкономическая политика характеризуется регулирующей деятельностью в сфере движения капитала. Импорт и экспорт капитала в современных условиях способствует расширению масштабов отечественного накопления, увеличению национального производства, в том числе развитие экспортно-ориентированных предприятий. Формирует благоприятный, для национальных инвесторов климат, который производителю использованию внутренних инвестиционных ресурсов.

В рамках инвестиционной политики формируется система регулирования и контроля передвижения капитала за национальную границу. Это способствует расширению сети производств путем создания новых предприятий и приобретения пакетов акций действующих предприятий. Осуществляется привлечение зарубежных инвестиций в виде создания новых предприятий, развития сферы услуг и инфраструктуры.

Проведение валютной политики в рамках внешнеэкономической политики преследует цель поддержания экономической стабильности и создания прочной основы для развития международных связей. Валютная политика осуществляется путем воздействия на валютный курс и операции по обмену валюты.

Валютное регулирование - это совокупность мероприятий государства и центрального банка в сфере валютных отношений.

В валютном регулировании можно выделить меры экономического характера и административного принуждения. В мировой практике к мерам административного воздействия в сфере валютных отношений относятся

возможность сосредоточения валютных операций в уполномоченных государством банках, валютные ограничения для импортеров, в том числе вывоза иностранной валюты с территории страны при личных поездках граждан, ограничения на обмен валюты.

К экономическим мерам относят взимание дополнительных налогов при обмене валюты, введение различных налоговых ставок подоходного налога на доходы от деятельности в национальной валюте и иностранной. Разнообразные льготы резидентам и нерезидента при их инвестировании в иностранной валюте.

Для проведения международных экономических сделок их участники нуждаются в иностранной валюте. Ее можно получить, если страна продает на мировом рынке товары и услуги, другой способ получения иностранной валюты - ее покупка на валютном рынке. Это возможно, если национальная валюта конвертируема, т.е. способна свободно использоваться для совершения международных расчетов. Конвертируемость в современных условиях это также возможность национальной валюты быть свободно обмениваемой на валюты других стран по действующему валютному курсу.

Обменный (валютный) курс - это цена валюты одной страны, выраженная в валюте другой страны. Обменные курсы играют важную роль в принятии экономических решений, поскольку дают возможность делать цены разных стран сопоставимыми.

Обесценение национальной валюты удешевляет экспорт, делает более конкурентоспособными отечественные товары, поставляемые на мировой рынок. Удорожание национальной валюты сдерживает экспорт, но делает выгодным импорт.

Частью внешнеэкономической политики государства является таможенная политика, регламентирующая объемы, структуру и условия экспорта и импорта товаров.

Одной из форм проведения таможенной политики является политика протекционизма.

Протекционизм - политика государства, направленная на защиту национальной экономики от иностранной конкуренции. Для политики протекционизма характерно активное вмешательство государства в регулирование внешнеэкономических (в первую очередь, внешнеторговых) отношений, установление высоких таможенных сборов и пошлин на ввозимые и вывозимые товары. А также проведение избирательной политики в отношении структуры товарного экспорта и импорта в целях защиты внутреннего производителя и потребителя.

Теоретически впервые политика протекционизма впервые была обоснована в трудах представителей меркантилизма, исходивших из постулата об определяющей роли сферы обращения в экономике.

Протекционистская деятельность государства усиливается в периоды экономических кризисов.

К числу протекционистских мер следует отнести решения о повышении таможенных пошлин, снижении суммы необлагаемого пошлинами ввоза товаров физическими лицами и др.

Таможенная пошлина - это государственные денежные сборы (налоги), взимаемые через таможенные учреждения, взимаемый при пересечении товаром таможенной границы с того, кто этот товар ввозит или вывозит. Размер таможенной пошлины определяется таможенными тарифами.

Таможенные тарифы - это систематизированный перечень таможенных пошлин, которыми облагаются товары при их ввозе, вывозе и транзите. В таможенном тарифе товары сгруппированы в зависимости от степени обработки (готовые изделия, сырье, полуфабрикаты) и по происхождению (промышленные, сельскохозяйственные и проч.).

Реализация таможенной политики осуществляется через таможенно - государственное учреждение, контролирующее ввоз и вывоз всех товаров, пропускаемых через границу.

Противоположной формой таможенной политики является политика фритредерства.

Фритредерство - политика свободной торговли с целью либерализации внешнеэкономической деятельности, свободного доступа на национальный рынок товаров, капиталов, рабочей силы иностранных государств. Ее научные основы были заложены вместе с теорией международной торговли в целом в конце 18 начале 19 веков классиками английской политической экономии. Классики исходили из того, что определяющей в экономике является не торговля, а производство, благоприятные условия для осуществления которого обусловлены наличием ресурсов. Последнее диктует его специализацию, следовательно, и основные направления экспорта и импорта.

Изучение процессов, протекающих в современной международной торговле, позволяет сделать вывод, что ее основной тенденцией становится либерализация. На это указывает растущая открытость национальных экономик, снижение и отмена таможенных пошлин, квот, ограничений, обострение конкуренции.

Платежный баланс как инструмент государственного регулирования.

Итог всех международных сделок страны с окружающим ее миром находит отражение в платежном балансе.

Платежный баланс - соотношение между валютными поступлениями в страну и зарубежными платежами, которые государство обязано платить в течение определенного времени, то есть это - статистический отчет о

результатах внешнеэкономической деятельности страны за определенный период времени, как правило, за год.

Экономическое значение платежного баланса состоит в том, чтобы в лаконичной форме отражать состояние международных экономических отношений данной страны с ее зарубежными партнерами. Состояние платежного баланса является индикатором для выбора кредитно-денежной, валютной, бюджетно-налоговой, внешнеэкономической политики и управления государственной задолженностью.

Любые экономические сделки, в том числе и внешнеэкономические, представляют собой любой обмен стоимости, то есть акт, в котором передается право собственности на товар, оказывается экономическая услуга или право собственности на активы переходит от резидента данной страны к резиденту другой страны.

Любая сделка имеет две стороны, и поэтому в платежном балансе реализуется принцип двойной записи. Каждая международная сделка автоматически указывается в платежном балансе дважды: один раз как кредит, а второй - как дебет. Необходимость такого принципа объясняется тем, что у каждой сделки есть две стороны: если мы что-либо покупаем у иностранцев, мы должны тем или иным способом заплатить им, а иностранцы в дальнейшем должны истратить или сберечь уплаченную им сумму.

Поэтому любая международная сделка в платежном балансе порождает две взаимно уравновешивающих записи, сальдо счета текущих операций и сальдо счета движения капиталов, которые автоматически в сумме дают ноль.

Различают: активный платежный баланс (активное сальдо платежного баланса) - когда поступления в страну превышают зарубежные платежи страны, а также пассивный платежный баланс (пассивное сальдо платежного баланса) - когда зарубежные платежи страны превышают поступления в страну.

Платежный баланс состоит из следующих разделов: счет торгового баланса, платежи и поступления по услугам, трансфертные платежи; счет движения капиталов, счет резервных операций.

Счет торгового баланса предназначен, для регулирования расходов на приобретение импортных товаров в соответствии с доходами от экспорта. Платежи и поступления по услугам - это выравнивание выручки от реализации за рубежом услуг (туризм, страхование, банковское дело и др.) с затратами на их покупку за рубежом. Трансфертные платежи - это денежные средства, переводимые за границу или получаемые резидентами безвозмездно, в том числе иностранная помощь.

Счет движения капитала составляется с целью балансирования притока и оттока инвестиционных средств.

Счет резервных операций фиксирует закупки и продажи международных валютных резервов (золота, твердой валюты и др.) в масштабе государства.

Важнейшей составной частью платежного баланса является торговый баланс, сальдо которого показывает соотношение экспорта и импорта. В платежном балансе отражаются все связи страны в мировом хозяйстве.

Международная статистика свидетельствует, что платежные балансы стран мира постоянно находятся в неравновесии. Неравновесие платежного баланса страны, будучи регулятором внутриэкономических процессов, вызывает ряд последствий для ее экономики.

Стабильно положительное сальдо баланса по текущим операциям укрепляет позиции национальной валюты и одновременно позволяет иметь прочную финансовую базу для вывоза капитала из страны. Стабильно отрицательное сальдо ослабляет позиции национальной валюты и подталкивает страну ко все большему привлечению иностранного капитала. Если подобный приток осуществляется через долгосрочные государственные и частные банковские займы, то это ведет к быстрому увеличению внешнего долга страны и выплат по нему. Страна начинает жить в кредит.

Сильные колебания сальдо баланса по текущим операциям вызывают неблагоприятные для страны последствия. Резкое увеличение положительного сальдо создает базу для быстрого роста денежной массы и тем самым стимулирует инфляцию, а резкое увеличение отрицательного сальдо вызывает обвальное падение обменного курса, что нарушает все внешнеэкономические операции.

Для устранения диспропорций платежного баланса государство использует следующие методы:

Валютная интервенция, то есть продажа центральным банком золота и других золотовалютных резервов. С ее помощью центральный эмиссионный банк страны оказывает влияние на процессы формирования курса своей валюты на международном валютном рынке. Источником для проведения валютной интервенции могут быть как внешние займы, кредиты, так и внутреннее перераспределение находящейся в стране валюты.

Регулирование внешнего долга, то есть осуществление контроля со стороны государства за поступлениями займов от других государств, для покрытия дефицита платежного баланса.

Прямой контроль над внешнеэкономическими операциями, то есть регламентация импорта и экспорта, лицензирование, квотирование, таможенные тарифы, сборы и т.д.

Стимулирование экспортного производства; привлечение иностранного капитала; изменение валютного курса;

Изменение внутренней фискальной и монетарной политики, проведение антиинфляционных мероприятий, изменение учетных ставок и тому подобное.

Анализ платежного баланса позволяет сделать выводы о том, насколько эффективно страна способна управлять своей внешнеэкономической деятельностью, и служит основой для принятия решений в области внешнеэкономической политики.

Оценки актива или дефицита платежного баланса не могут быть однозначными. Их желательность или нежелательность зависят от вызвавших их причин и устойчивости.

Общим правилом является следующее: в условиях нормально растущей экономики и расширения внешнеэкономических отношений страна, чья валюта используется в качестве средства международных расчетов, должна иметь дефицит баланса текущих операций.

Если же страна не является мировым финансовым центром, и официальные резервы любой страны ограничены, устойчивые и длительные дефициты платежного баланса, приводящие к их истощению. В этом случае проводится корректировка платежного баланса, связанная со сложной макроэкономической перестройкой. В ходе таких корректировок возможно снижение уровня жизни населения в результате повышения общего уровня цен, обесценения национальной валюты, сокращения занятости в отдельных отраслях экономики.

Фактором углубления кризиса платежного баланса является недоверие экономических агентов к политике правительства и центрального банка. Ожидание обесценивания национальной валюты стимулирует спекулятивный спрос на иностранную валюту. Эта ситуация характерна для многих переходных экономик, в том числе и для России. Любая информация об ухудшении состояния государственного бюджета, о снижении цен на нефть или на другой экспортный ресурс снижает доверие к политике правительства, повышает спрос на иностранную валюту. Это затрудняет действия центрального банка по защите национальной валюты от обесценивания, так как официальных валютных резервов может оказаться недостаточно для одновременного финансирования дефицита платежного баланса и удовлетворения растущего спроса на валюту. Поэтому правительство нередко прибегает к ограничению таких спекулятивных операций.

Корректировка обменного курса валюты является единственным способом выхода из этой ситуации.

В краткосрочной перспективе сальдо текущего счета, финансового счета и платежного баланса в целом может измениться под влиянием факторов, определяющих объемы сбережений и инвестиций, таких как бюджетно-налоговая политика и изменение мировой ставки процента

Практические задания к теме 8:

1. Государственное стимулирование экспорта - важнейший рычаг регулирования состояния торгового (платежного) баланса в развитых странах. В последние годы такое стимулирование все шире стало практиковаться и в России.

Составьте *аналитическое заключение* об основных методах стимулирования экспорта в зарубежных странах и методах, практикуемых властями в России, в частности, при экспорте продукции оборонно-промышленного комплекса, продукции ГК "Росатом", ОАО "РЖД", ОАО "Газпром" и др.

Сформулируйте предложения о повышении эффективности экспортного стимулирования, особенно на основе экономических методов.

2. На основе ежегодной информации Росстата сгруппируйте в табличной форме данные об экспорте и импорте товаров в Российской Федерации за последние 4 года (объемы, удельный вес, сальдо).

Оформите *экспертное заключение* по вопросам: состояния, динамики и качества торгового баланса, об основных позициях товарного экспорта и товарного импорта, о главных партнерах в части внешнего товарооборота и др. Сформулируйте предложения по совершенствованию экспортно-импортного процесса.

3. Подготовьте *экспертное заключение* о состоянии *платежного баланса* России за последние 4 года на основании данных Росстата (приведенных в нейтральной форме, затрудняющей анализ).

Охарактеризуйте динамику сальдо платежного баланса, основные позиции (счета), влияющие на него как положительно, так и отрицательно. Сформулируйте предложения по совершенствованию структуры и устойчивости платежного баланса.

4. Решите задачу. Определите сальдо текущего счета при разработке платежного баланса по разделам «торговый баланс и услуги». ВВП в прогнозном периоде составит \$15,5 млрд. Сальдо торгового баланса со странами СНГ составит 5% к ВВП, с другими иностранными государствами 2,5%, сальдо баланса услуг соответственно 1,7% и (-1,5%) к ВВП.

5. Решите задачу. В апреле 2011 года котировка рубля на ММВБ некоторое время была 28,3 руб. за долл. США. В это же время в Украине гривна котировалась как 7,95 за долл. США. Определите по кросс-курсу валютный курс рубля к гривне и гривны к рублю.

6. Решите задачу. Определите сальдо платежного баланса России по счету «движение капитала и финансовых инструментов», если:

Получены кредиты от МВФ в сумме \$13,0 млрд.;

Приобретены казначейские векселя правительства США на сумму \$105 млрд.

Получены доходы от инвестиций за рубежом \$ 3 млрд.

Выплачены доходы по зарубежным инвестициям \$ 6 млрд.

Сальдо по оплате труда мигрантов и социальным межгосударственным трансфертам - \$ 8 млрд.

Предоставлены кредиты государствам СНГ \$15 млрд.

Приобретены акции нерезидентами на российском фондовом рынке на сумму \$ 25 млрд.

Вопросы для самоконтроля по теме 8.

1. Чем определяется система обменного курса?
2. Каковы объект и способ взимания таможенных пошлин?
3. В каком направлении необходимо улучшать структуру экспорта и импорта Российской Федерации?
4. Назовите основные методы регулирования внешней торговли в России.
5. Каковы инструменты нетарифного регулирования?
6. Какие законодательные акты формируют базу государственного регулирования внешнеторговой деятельности?
7. Какая роль принадлежит ВТО в регулировании национальной экономики стран-участниц ВТО?
8. Каковы принципы государственного воздействия на состояние платежного баланса?

ТЕСТЫ ПО КУРСУ «ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ»

На что был сделан основной упор в России в процессе реформирования директивно-плановой государственной системы управления?

- a) развитие промышленности;
- b) совершенствование финансовой структуры;
- c) совершенствование сельскохозяйственного производства;
- d) смену форм собственности;
- e) реорганизацию системы.

Что является ключевым условием экономического прогресса?

- a) внедрение инновационных процессов;

- b) конкуренция и рынок;
- c) реорганизация основных фондов;
- d) совершенствование технологических процессов;
- e) увеличение объема инвестиций в народное хозяйство.

Что является главной задачей государственного регулирования на современном этапе?

- a) использование преимуществ функционирования предприятий, работающих на основе государственной и частной собственности;
- b) изменение роли социальной направленности экономики;
- c) национализация промышленности;
- d) демонополизация всех сфер экономики;
- e) регулирование регионального развития.

Совокупность каких процессов является основой экономической системы общества:

- a) социальных;
- b) технологических;
- c) инвестиционных;
- d) экономических;
- e) управленческих.

В чем заключается роль правительства в условиях функционирования рыночной системы?

- a) в организации внешнеэкономических связей;
- b) в защите форм собственности;
- c) в поощрении внедрения инновационных проектов;
- d) в создании условий для инвестирования в основные отрасли народного хозяйства;
- e) в обеспечении конкурентоспособности продукции отечественных товаропроизводителей.

Какие отличительные особенности характеризуют директивно-плановую экономику?

- a) централизованное планирование объемов производства промышленных товаров;
- b) различные формы собственности на средства производства;
- c) общественная собственность и коллективное принятие управленческих решений;
- d) контрактная система найма работников;
- e) распределение по труду.

В чем особенность американской модели рыночной экономики?

- a) сильная социальная политика;
- b) всемерное поощрение предпринимательской активности;

- с) основой экономических отношений является обеспечение экономических интересов каждого человека;
- д) отставание уровня жизни населения от роста производительности труда;
- е) несбалансированность материальной и социальной сферы экономики.

Что характеризует японскую модель рыночной экономики?

- а) сильная социальная политика;
- б) всемерное поощрение предпринимательской активности;
- с) основой экономических отношений является обеспечение экономических интересов каждого человека;
- д) отставание уровня жизни населения от роста производительности труда;
- е) несбалансированность материальной и социальной сферы экономики.

Что является главным отличием шведской модели рыночной экономики?

- а) сильная социальная политика;
- б) всемерное поощрение предпринимательской активности;
- с) основой экономических отношений является обеспечение экономических интересов каждого человека;
- д) отставание уровня жизни населения от роста производительности труда;
- е) несбалансированность материальной и социальной сферы экономики.

В чем заключается главный принцип германской модели экономики?

- а) сильная социальная политика;
- б) всемерное поощрение предпринимательской активности;
- с) основой экономических отношений является обеспечение экономических интересов человека;
- д) отставание уровня жизни населения от роста производительности труда;
- е) несбалансированность материальной и социальной сферы экономики.

В чем заключается сущность российской модели «перехода к рыночной экономике»?

- а) сильная социальная экономика;
- б) всемерное поощрение предпринимательской активности;
- с) основой экономических отношений является обеспечение экономических интересов человека;
- д) отставание уровня жизни населения от роста производительности труда;
- е) несбалансированность материальной и социальной сферы экономики.

На что опирается государственное регулирование экономики?

- а) приоритетность социальных целей общества;
- б) знание и применение объективных экономических законов развития общества;
- с) экономические интересы большинства населения;
- д) экономические интересы руководства страны;
- е) указания международных кредитных организаций.

Какую роль играют цены в рыночной экономике?

- a) являются эквивалентной системой товарообмена;
- b) устанавливают трудовую собственность производимых товаров;
- c) сигнальной системы;
- d) устанавливают баланс между спросом и предложением товаров на рынке;
- e) поощрение эффективных товаропроизводителей.

Использование какого экономического рычага позволяет государству регулировать определенные виды предпринимательской деятельности:

- a) система кредитования товаропроизводителей;
- b) налогообложение;
- c) пошлины;
- d) преференции;
- e) субсидирование.

На какие рычаги опираются методы косвенного государственного регулирования экономических процессов?

- a) выдача государственных заказов;
- b) нормативные требования к качеству продукции;
- c) правовые и административные ограничения;
- d) лицензирование операций по экспорту;
- e) товарно-денежные,

Какой метод становится основой системы управления в условиях перехода к рыночным отношениям?

- a) ценообразование;
- b) планирование;
- c) прогнозирование;
- d) налогообложение;
- e) таможенное регулирование.

Что придает рынку более целенаправленное развитие?

- a) планирование;
- b) прогнозирование;
- c) бюджетирование;
- d) программирование;
- e) налогообложение.

Какая помощь оказывается государством в виде ускоренной амортизации, льготного режима налогообложения?

- a) налоговая;
- b) кредитная;
- c) финансовая;
- d) бюджетная;
- e) социальная.

Наличие какого препятствия для свободного прилива капитала свидетельствует о необходимости государственного регулирования?

- a) психологического;
- b) экономического;
- c) морального;
- d) барьеров;
- e) физиологического.

Как называется процесс, в результате которого происходит вытеснение высококачественной продукции товарами низкого качества?

- a) асимметричность информации;
- b) перепроизводство продукции;
- c) отрицательная селекция;
- d) дефицит товаров;
- e) инфляционный.

Что является одним из главных рычагов эффективности рыночной экономики?

- a) структурная перестройка экономики;
- b) установление соответствующих приоритетов и направление льгот;
- c) обновление основных фондов;
- d) проведение инновационной политики;
- e) повышение качества производимой продукции.

Что может обеспечить инвестиции от невосполнимых издержек?

- a) заключение долгосрочных контрактов с потенциальными потребителями производимой ими продукции;
- b) страхование рисков инвестирования;
- c) определение главных направлений деятельности;
- d) постоянный мониторинг рыночной конъюнктуры;
- e) эффективное управление трудовыми ресурсами.

Превышение расходов государства над его доходами называется:

- a) инфляцией;
- b) дефолтом;
- c) кризисом;
- d) бюджетным дефицитом;
- e) пассивом баланса.

На какую деятельность, в первую очередь, влияет государственная система налогообложения?

- a) фундаментальная наука;
- b) оборона;
- c) предпринимательство;
- d) система высшего образования;
- e) гражданская авиация.

На что направлена фискальная политика государства?

- a) сглаживание экономических колебаний;
- b) создание благоприятных условий для предпринимательства;
- c) соблюдение макроэкономических пропорций;
- d) активизацию инвестиционной политики;
- e) прекращение инфляционных процессов.

Какая основная стратегическая цель стоит перед экономикой нашей страны на ближайшую перспективу?

- a) ликвидировать нерентабельные предприятия;
- b) усилить роль государства во внешнеэкономической деятельности;
- c) провести денежную реформу;
- d) активизировать деятельность Союза Независимых Государств;
- e) сбалансировать основные отрасли экономики.

В какой форме предоставляются государственные субсидии?

- a) кредиты на льготной основе;
- b) долгосрочный кредит по минимальной ставке;
- c) на лизинговой основе;
- d) безвозмездная ссуда;
- e) зачет платежей от реализации продукции.

Как делится капитал государственных предприятий, основанных в соответствии с нормами публичного права?

- a) полностью принадлежит государству;
- b) принадлежит трудовому коллективу предприятия;
- c) доли или акции;
- d) по результатам производственно-хозяйственной деятельности;
- e) в соответствии с учредительным договором.

В какой форме организуются, в основном, предприятия частного права?

- a) акционерные общества открытого типа;
- b) акционерные общества закрытого типа;
- c) товарищества с ограниченной ответственностью;
- d) кооперативы;
- e) командитные товарищества.

Какая форма собственности предпочтительна для предприятий, производящих продукцию по государственным заказам?

- a) смешанная;
- b) частная;
- c) акционерная;
- d) государственная;
- e) совместная с иностранными фирмами.

На основании чего осуществляется планирование и реализация конкретных мероприятий, государственных программ?

- a) контракта;
- b) госзаказа;
- c) устной договоренности;
- d) долгосрочных связей;
- e) экономической заинтересованности.

Какой норматив используется Центральным банком РФ в качестве норматива регулирования отдельных банковских операций?

- a) депозитные ставки;
- b) ставка ссудного банковского процента;
- c) валютный курс иностранных валют;
- d) ставка рефинансирования;
- e) норматив размера оборотных средств предприятий.

В чем заключается сущность кредитно-денежной политики на финансовом рынке?

- a) в выдаче кредитов;
- b) в контроле за расходованием бюджетных средств;
- c) в купле-продаже ценных бумаг;
- d) в создании кредитных резервов;
- e) в проведении инновационной политики.

Что является классической формой контроля и управления экономикой посредством государственного кредита?

- a) установление размера учетной ставки;
- b) разработка нормативов использования финансовых средств;
- c) изменение норм обязательного резервирования;
- d) эмиссия государственных ценных бумаг;
- e) выпуск государственных займов.

Какое влияние может оказывать государство на величину цен на товары в условиях рыночной экономики?

- a) строго регулировать;
- b) рекомендовать предприятиям их величину;
- c) монополизировать порядок установления размера цены товара;
- d) не может диктовать уровень цен;
- e) ежегодно корректировать цены на основные продукты

Сокращение дефицита бюджета предполагает увеличение?

- a) расходной части;
- b) объема производства продукции;
- c) доходной части;
- d) импорта продукции;
- e) экспорта продовольствия.

К чему приводит увеличение государственных расходов?

- a) к снижению объемов производства;

- b) основные макроэкономические показатели не изменяются;
- c) к росту производства;
- d) к росту производительности труда;
- e) к росту объема прибыли.

Что является кратчайшим путем создания конкурентной среды в экономике?

- a) приватизация;
- b) разгосударствление;
- c) акционирование предприятий;
- d) изменение форм собственности;
- e) внедрение арендных отношений.

Что является формой распределения государством богатства?

- a) внебюджетные фонды;
- b) фонды социальной защиты граждан;
- c) внутренний валовой продукт;
- d) государственный бюджет;
- e) золотой запас государства.

На какой основе выделяются капитальные дотации и субвенции на производственное оборудование государственным предприятиям?

- a) лизинговой;
- b) возрастной;
- c) безвозвратной;
- d) в качестве паевого взноса;
- e) под гарантии вышестоящих органов управления.

На каких приоритетах базируется правительственный курс на селективную политику?

- a) рыночных;
- b) региональных;
- c) межрегиональных;
- d) международных;
- e) отраслевых.

Против чего направлена система антимонопольного законодательства?

- a) монополии отдельных предприятий;
- b) злоупотребление монополией на основе товаров;
- c) производства некачественной продукции;
- d) нарушений трудового законодательства;
- e) экспорта сырьевых ресурсов.

Что является объектом регулирования антимонопольного законодательства?

- a) любые виды дискриминации фирм-конкурентов;
- b) объем производства продукции;
- c) уровень рентабельности предприятий;
- d) виды хозяйственной деятельности;

е) трудовое законодательство.

В антимонопольном законодательстве РФ предусматривается недопустимость:

- а) какой-либо конкуренции;
- б) антиконкурентных соглашений;
- в) недобросовестной конкуренции;
- г) монопольной конкуренции;
- е) неточность информации о фирмах.

На какой государственный орган РФ возложены задачи и полномочия проводить антимонопольную политику:

- а) Госстандарт;
- б) Гохран;
- в) Минэкономики;
- г) Госстрой;
- е) Федеральный антимонопольный комитет.

В каких отношениях находятся балансы различных видов продукции?

- а) автономны;
- б) независимы друг от друга;
- в) связаны между собой;
- г) находятся в подчиненном состоянии;
- е) в иерархической пирамиде взаимозависимости.

Чем являются экономические нормативы для хозяйственных структур?

- а) базой для планирования и прогнозирования;
- б) инструментом регулирования;
- в) директивными показателями;
- г) информационными данными;
- е) исходным материалом для выполнения экономических расчетов.

Какие показатели используются при оценке результатов работы государственных предприятий регионального уровня?

- а) натуральные;
- б) обобщающие;
- в) интегральные;
- г) стоимостные;
- е) комплексные.

На какой срок, как правило, составляется перспективный среднесрочный план?

- а) 3 года;
- б) 5 лет;
- в) 8 лет;
- г) 2 года;
- е) 1 год.

Чем определяется качество планов?

- a) количеством функциональных подразделений, принимающих участие в его разработке;
- b) квалификацией работников плановых служб;
- c) наличием счетной техники на предприятии;
- d) теоретической обоснованностью;
- e) качеством показателей.

Что привлекает иностранных инвесторов в России?

- a) дешевая рабочая сила;
- b) многообразие природных ресурсов;
- c) развитая инфраструктура железнодорожного транспорта;
- d) наличие емкого рынка;
- e) высокий ожидаемый уровень рентабельности.

На что делается основной акцент в политике привлечения зарубежных капиталовложений в России в настоящий период?

- a) на привлечение инвестиций крупных компаний;
- b) на привлечение инвестиций зарубежных банков;
- c) на привлечение инвестиций промышленно-финансовых групп;
- d) на привлечение частных инвестиций;
- e) на привлечение инвестиций отечественных банков.

Что стимулирует развитие малого инновационного бизнеса?

- a) обновление ассортимента производимой продукции;
- b) ускорение оборота оборотного капитала;
- c) повышение качества производимой продукции;
- d) снижение цен на товары;
- e) повышение уровня заработной платы рабочих.

Что является самым дорогим звеном в инновационном процессе?

- a) производство;
- b) реализация;
- c) внедрение;
- d) контроль качества;
- e) маркетинговые исследования.

Что выступает финансовой основой жизнедеятельности государства?

- a) внутренний валовой продукт;
- b) государственный бюджет;
- c) основные фонды народного хозяйства;
- d) выручка от реализации продукции на экспорт;
- e) резервный фонд.

Что делает государство активным участником инновационных проектов?

- a) участие в прибыли от внедрения инновационных проектов;
- b) возможность проведения структурной перестройки экономики;

- с) повышение налогооблагаемой базы;
- д) экономическая база интересов;
- е) улучшение внешнеэкономического баланса.

Что представляет собой государственное управление инновационными процессами?

- а) раздел государственного бюджета;
- б) планирование пропорционального развития отраслей народного хозяйства;
- с) целенаправленное воздействие на хозяйственную среду;
- д) формирование технической политики государства;
- е) влияние на конкурентоспособность производимой предприятиями отраслей народного хозяйства продукции.

На что должен быть направлен специальный инструментарий административного социального и экономического воздействия в инновационной сфере?

- а) на реализацию конкретизированных решений;
- б) на соблюдение пропорций развития отдельных отраслей народного хозяйства;
- с) на развитие социальной сферы;
- д) на обновление основных производственных фондов;
- е) на стабилизацию трудовых коллективов в промышленных предприятиях.

Какое экономическое понятие предполагает систему целенаправленных мер, обеспечивающих комплексное развитие науки и техники?

- а) инновационная политика;
- б) инвестиционная политика;
- с) социальная политика;
- д) промышленная политика;
- е) научно-техническая политика.

Что является основной целью инновационной политики на макроуровне?

- а) повышение уровня жизни населения;
- б) повышение национальной конкурентоспособности;
- с) снижение уровня безработицы;
- д) решение стоящих перед обществом социальных проблем;
- е) изменение приоритетов в технической политике государства.

Чем в настоящее время характеризуется демографическая ситуация в России?

- а) старением населения;
- б) отсутствием существенных изменений;
- с) повышением продолжительности жизни;
- д) притоком населения из стран СНГ;
- е) активной эмиграцией из России.

На каком уровне разрабатываются балансы движения рабочих мест и их занятости?

- a) региона;
- b) отрасли;
- c) города;
- d) объединения;
- e) предприятия;

Что позволяет восполнить пробел в информации о масштабах, темпах и качестве изменений в социально-трудовой сфере предприятий?

- a) годовые производственные отчеты;
- b) ежегодный бухгалтерский баланс;
- c) социологические опросы;
- d) финансовый отчет;
- e) акты проверок и ревизий.

В чем заключается активная социальная политика государства?

- a) в снижении конкурентоспособности отечественных товаров;
- b) в принятии законодательных актов, обеспечивающих права и гарантии гражданину;
- c) в обеспечении гарантии выплаты заработной платы, пенсий, пособий;
- d) в выработке социальных ориентиров;
- e) в реализации программы экономического развития страны.

Что является основным регулирующим инструментом в рыночной экономике?

- a) планирование;
- b) прогнозирование;
- c) бюджетирование;
- d) конкуренция;
- e) маркетинг.

Каковы главные цели региональной политики в социальной сфере?

- a) увеличение прибыли
- b) снижение издержек производства
- c) обеспечение занятости
- d) обеспечение достойного уровня благосостояния
- e) снижение расходов

Чему уделяется особое внимание в региональных схемах?

- a) комплексности
- b) адекватности
- c) экономическим показателям
- d) инновациям
- e) стимулированию предпринимательской деятельности

Какие границы товарного рынка создаются экономическими, технологическими, административными барьерами?

- a) территориальные
- b) административные
- c) производственные
- d) государственные
- e) географические

Что является основными элементами экономических механизмов в экологическом регулировании?

- a) государственное управление
- b) санкции
- c) мониторинг
- d) природные кадастры
- e) налогообложение

Что является одним из старейших видов косвенных налогов?

- a) таможенные пошлины;
- b) учетная ставка;
- c) депозитная ставка;
- d) ставка рефинансирования;
- e) норматив размера оборотных средств.

Какой метод является основным при определении таможенной стоимости?

- a) по цене сделки с идентичными товарами;
- b) по цене сделки с однородными товарами;
- c) вычитания стоимости;
- d) по цене сделки с ввозимыми товарами;
- e) резервный.

Какие виды пошлин применяются в случаях ввоза на таможенную территорию РФ товаров, на производство которых использовались субсидии?

- a) специальные;
- b) компенсационные;
- c) антидемпинговые;
- d) таможенные;
- e) акцизы

Какой фонд образуют централизованный фонд страны и валютные фонды местных органов власти?

- a) страховой фонд;
- b) инновационный фонд;
- c) пенсионный фонд;
- d) валютный резерв Банка России;
- e) социального развития.

На какой территории национальные деньги являются законным платежным и расчетным средством?

- a) всех стран мира;
- b) эмитирующего их государства;
- c) страны импортера;
- d) стран Европы;
- e) стран СНГ.

Отсутствие каких ограничений по текущим операциям имеет наиболее важное значение для экономики страны:

- a) валютных;
- b) ценовых;
- c) сырьевых ресурсов;
- d) импорта продовольственных товаров;
- e) кредитования.

На сколько частей можно условно разделить платежный баланс?

- a) две;
- b) три;
- c) четыре;
- d) пять;
- e) шесть.

Каким способом государство оказывает непосредственное влияние на объем материального производства?

- a) увеличением бюджетного финансирования инвестиций;
- b) снижением процентных ставок за предоставляемые кредиты;
- c) изменением ставок налогообложения прибыли;
- d) изменением ценовой политики на сырьевые ресурсы;
- e) организацией систем государственных закупок.

К чему приводит рост резервной нормы для коммерческих банков?

- a) снижение % ставки
- b) увеличении % ставки
- c) увеличении количества ресурсов
- d) увеличении инвестиций в промышленность
- e) снижение курса национальной валюты

Как предоставляется право пользования недрами?

- a) оформлением собственности
- b) по распоряжению муниципальных органов
- c) по наследству
- d) путем выдачи лицензии
- e) на основе конкурса

Что является мощным рычагом воздействия на материальное производство?

- a) законодательная база

- b) инвестиции
- c) налоговая политика
- d) экономия ресурсов
- e) издержки производства

Что является источником расширенного воспроизводства основных фондов?

- a) фонд возмещения предприятия;
- b) национальный доход;
- c) фонд потребления;
- d) фонд обращения;
- e) фонд материального стимулирования.

Что характеризует отраслевая структура капитальных вложений?

- a) объемы капитальных вложений, направляемых на поддержание мощностей действующих предприятий;
- b) соотношение между стоимостью строительно-монтажных работ, стоимостью оборудования в общем объеме капитальных вложений;
- c) распределение капитальных вложений между отраслями народного хозяйства страны;
- d) распределение капитальных вложений между регионами;
- e) распределение капитальных вложений между предприятиями производственного объединения.

Путем установления каких норм государство регулирует темпы и характер воспроизводства основных фондов:

- a) амортизации;
- b) капитального ремонта;
- c) освидетельствования;
- d) переоценки;
- e) замены.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература:

1. Мельников В. В. Государственное регулирование национальной экономики : учебное пособие для вузов / В. В. Мельников. - Москва : Омега-Л, 2012. - 335 с. : схемы. - (Высшее экономическое образование). - Библиогр. в конце гл. - Слов. терминов: с. 318-334. - Рек. УМО. - В пер. - ISBN 978-5-370-02224-1.

2. Капканщиков С. Г. Государственное регулирование экономики : учебное пособие для вузов / С. Г. Капканщиков. - 2-е изд., перераб. и доп. -

Москва : КНОРУС, 2009. - 414 с. - Библиогр.: с. 413-414. - Рек. УМО. - ISBN 978-5-85971-635-7.

3. Государственное регулирование национальной экономики : учебное пособие для вузов / под ред. Н. А. Платоновой, В. А. Шумаева, И. В. Бушуевой. - Москва : Альфа-М : ИНФРА-М, 2008. - 656 с. - Библиогр. в конце гл. - Глоссарий: с.637-648. - Гриф МО. - В пер. - ISBN 978-5-98281-143-1 ("Альфа-М"). - ISBN 978-5-16-003334-1 ("ИНФРА-М").

Дополнительная литература:

4. Райзберг Б. А. Государственное управление экономическими и социальными процессами : учебное пособие / Б. А. Райзберг. - Москва : ИНФРА-М, 2009. - 384 с. - (Высшее образование). - Библиогр.: с. 382-383. - В пер. - ISBN 978-5-16-002199-7.

5. Тамбовцев В. Л. Теории государственного регулирования экономики : учебное пособие для вузов / В. Л. Тамбовцев ; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова, Эконом. фак. - Москва : ИНФРА-М, 2009. - 158 с. - (Учебники экономического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова). - Библиогр.: с. 142-154. - Рек. УМО. - ISBN 978-5-16-002045-7.

6. Имамов М. М. Инновационное развитие Российской экономики и реализация приоритетных национальных проектов России (финансовые угрозы и обеспечение экономической безопасности) : [монография] / М. М. Имамов. - Казань : Центр инновационных технологий, 2011. - 480 с. - Библиогр.: с. 427-446. - В пер. - ISBN 978-5-93962-478-7.

Электронно-библиотечные ресурсы:

7. Мельников А.А. Государственное регулирование экономики: учебно-практическое пособие / А.А. Мельников. - М.: Изд. центр ЕА ОИ, 2010. - 165 с. ISBN 978-5-374-00354-3. - Режим доступа: <http://www.bibliorossica.com/book.html?currBookId=6147>

8. Государственное регулирование экономики: Учебное пособие / Под ред. Мысляевой И.Н., Кононковой Н.П. - Москва: Издательство Московского университета, 2010. - 440 с. ISBN 978-5-211-06158-3. - Режим доступа: <http://www.bibliorossica.com/book.html?currBookId=7841>

9. Государственное регулирование национальной экономики: Учебное пособие / Под ред. Н.А. Платоновой и др. - М.: Альфа-М, 2008. - 653 с.: ил.; 60x90 1/16. (переплет) ISBN 978-5-98281-143-1. - Режим доступа: <http://znanium.com/bookread.php?book=143789>

10. Методы государственного регулирования экономики: Учеб. пос. / Московский Гос. Университет им. М.В.Ломоносова (МГУ) - М.: ИНФРА-М, 2011. - 300 с.: 60x90 1/16. - (Учеб. эконом. фак-та МГУ им. М.В.Ломоносова). (п) ISBN 978-5-16-002043-3. - Режим доступа: <http://znanium.com/bookread.php?book=196380>

Интернет-ресурсы:

11. <http://www.gks.ru> – сайт федеральной службы государственной статистики
12. <http://government.ru/> - сайт Правительства РФ (возможен переход на федеральные министерства и ведомства)

Подписано в печать 20.05.14.

Формат 60×84 1/16 Бумага офсетная Печать ризографическая
Усл. печ. л. – 7,75 У.-изд.-8,165 Тираж 300 экз.

Издательско-полиграфический центр

Филиал ФГАОУ ВПО «Казанский (Приволжский) федеральный университет
в г. Набережные Челны