

See discussions, stats, and author profiles for this publication at: <https://www.researchgate.net/publication/249818625>

последняя версия ПДФ

Book · July 2013

CITATIONS

0

READS

1,573

6 authors, including:



[Larissa Kapitsa](#)

Moscow State Institute of International Relations

12 PUBLICATIONS 6 CITATIONS

[SEE PROFILE](#)



[Denis Degterev](#)

Institute for African Studies

71 PUBLICATIONS 167 CITATIONS

[SEE PROFILE](#)

**МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСТИТУТ
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ (У),
МИД РФ**

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

УЧЕБНИК

Под редакцией Л. М. Капица

МОСКВА * 2009 г.

Авторы:

Горбанёв В. А. – к.и.н., доцент, МГИМО (У) МИД РФ: Глава VI. Дипломатия устойчивого развития.

Дегтярёв Д. А. – к.э.н., МГИМО (У) МИД РФ: Глава I. Институт дипломатии, параграф 1.4.4. Агенты дипломатии.

Каменский А. Н. – д.э.н., проф., МГИМО (У) МИД РФ: Глава IV. Многосторонняя экономическая дипломатия: формирование единого мирового экономического пространства, параграф 4.3. Глобализация и движение рабочей силы: перспективы создания единого международного режима.

Капица Л.М. – к.э.н., доцент, МГИМО (У) МИД РФ: Предисловие; Глава I. Институт дипломатии; Глава II. Трансформация мировой экономики: экономический контекст современной политики и дипломатии, параграфы: 2.3. Воздействие глобализации на национальные экономические субъекты: каналы трансмиссии, 2.4. Политическая реакция на глобализацию; Глава IV. Многосторонняя экономическая дипломатия: формирование единого мирового экономического пространства, параграфы: 4.1. Расширение круга участников дипломатического процесса, 4.2. Глобальный торговый режим: цели и задачи многосторонней дипломатии на современном этапе, 4.4. Дипломатические усилия по созданию единого глобального валютно-финансового пространства; 4.3.9. Миграционная дипломатия.

Капник Д. Л. – помощник директора, Департамент экономического сотрудничества, МИД РФ: Глава IV. Многосторонняя экономическая дипломатия: формирование единого мирового экономического пространства, параграф 4.4.6. Повестка дня многосторонних переговоров в области международных валютно-финансовых отношений.

Касымова Н. А. – д.п.н., профессор, Университет мировой экономики и дипломатии (УМЭД), МИД Республики Узбекистан: Глава II. Трансформация мировой экономики: экономический контекст современной политики и дипломатии, параграф 2.1.

Глобализация; параграф 2.2. Национальное государство и глобализация; Глава IV. Многосторонняя экономическая дипломатия: формирование единого мирового экономического пространства, параграф 2.3.4. Деятельность транснациональных корпораций (ТНК), , параграф 2.3.5. Средства массовой информации и Интернет.

Мавланов И. Р. – к.э.н., доцент, заведующий кафедрой «Практическая дипломатия», Университет мировой экономики и дипломатии (УМЭД), МИД Республики Узбекистан, Чрезвычайный и Полномочный Посол: Глава III. Национальные государства в условиях глобализации: политика и дипломатия экономической адаптации (вводный раздел), параграф 3.1. Экономическая дипломатия Узбекистана, параграф 3.2. Некоторые направления экономической дипломатии Индии.

Мардашев А. А. – сотрудник Посольства Российской Федерации в Китайской Народной Республике, МИД РФ: Глава III. Национальные государства в условиях глобализации: политика и дипломатия экономической адаптации, параграф 3.4. Экономическая дипломатия Китая.

Мельникова Т. Б. – соискатель, Научно-исследовательский экономический институт, Министерство экономики Украины; ведущий специалист, Дипломатическая академия, МИД Украины: Глава III. Национальные государства в условиях глобализации: политика и дипломатия экономической адаптации, параграф 3.3. Экономическая дипломатия Украины.

Морева Е. Л. – к.э.н.: Глава V. Многосторонние дипломатические усилия по созданию единого информационного пространства.

Хамедов И. А. – д. ю.н., профессор, заведующий кафедрой, Университет мировой экономики и дипломатии (УМЭД), МИД Республики Узбекистан: Глава III. Национальные государства в условиях глобализации: политика и дипломатия

экономической адаптации, параграф 3.1.4. Организационно-правовые вопросы экономической дипломатии Узбекистана.

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Предисловие	7
Глава I. Институт дипломатии	9
1.1. Определение дипломатии	9
1.2. Сфера дипломатической деятельности	12
1.3. Цели дипломатической деятельности	14
1.4. Основные модели дипломатии	15
1.4.1. Двусторонняя дипломатия	16
1.4.2. Консульская деятельность	18
1.4.3. Многосторонняя дипломатия	21
1.4.4. Агенты дипломатии	22
Выводы	27
Контрольные вопросы	28
Литература	29
Приложение № 1	30
Глава II. Трансформация мировой экономики: экономический контекст современной политики и дипломатии	93
2.1. Глобализация	93
2.2. Национальное государство и глобализация	101
2.3. Воздействие глобализации на национальные экономические субъекты: каналы трансмиссии	105
2.3.1. Внешняя торговля	106
2.3.2. Валютный курс	109
2.3.3. Мобильность капитала	119
2.3.4. Деятельность транснациональных корпораций (ТНК)	121
2.3.5. Средства массовой информации и Интернет	124
2.4. Политическая реакция на глобализацию	128
Выводы	132
Контрольные вопросы	134
Литература	135
Глава III. Национальные государства в условиях глобализации: политика и дипломатия экономической адаптации	136
3.1. Экономическая дипломатия Узбекистана	140
3.1.1. Становление и развитие внешней экономической политики и экономической дипломатии Узбекистана и ее приоритеты	141
3.1.2. Принципы внешней экономической политики Узбекистана	144
3.1.3. Основные приоритеты и направления внешней экономической политики и дипломатии	145
3.1.4. Организационно-правовые вопросы экономической дипломатии Узбекистана	146
3.1.5. Дипломатия Узбекистана в действии	149
3.2. Некоторые направления экономической дипломатии Индии	164
3.2.1. Место экономической дипломатии в модели экономического развития Индии до завоевания независимости	165
3.2.2. Экономическая дипломатия в моделях социально-экономического развития Индии в период с 1947 г. до 1991 г.	166
3.2.3. Роль экономической дипломатии в экспорториентированной модели развития Индии с 1991 г. по настоящее время	170
3.2.4. Экономическая дипломатия во внешней торговле	182

3.2.5. Дипломатия информационных технологий	187
3.2.6. Двусторонняя экономическая дипломатия: Индии и страны ШОС	193
3.3. Экономическая дипломатия Украины	201
3.4. Экономическая дипломатия Китая	206
3.4.1. Становление китайской экономической дипломатии	207
3.4.2. Организация, структура и распределение функций между участниками процесса экономической дипломатии	211
3.4.3. Механизмы функционирования и реализации целей и задач экономической дипломатии Китая	215
3.4.4. Эффективность, способы и методы китайской экономической Дипломатии	219
Выводы	232
Контрольные вопросы	233
Литература	235
Глава IV. Многосторонняя экономическая дипломатия: формирование единого мирового экономического пространства	238
4.1. Расширение круга участников дипломатического процесса	240
4.2. Глобальный торговый режим: цели и задачи многосторонней дипломатии на современном этапе	254
4.2.1. Генеральное соглашение по тарифам и торговле	254
4.2.2. Всемирная торговая организация	270
4.3. Глобализация и движение рабочей силы: перспективы создания единого международного режима	281
4.3.1. Выбор стратегических направлений	284
4.3.2. Ориентиры на более последовательную политику в области миграций	285
4.3.3. Гибкость в осуществлении политики	286
4.3.4. Социальный диалог и миграция	286
4.3.5. Приведение миграционной политики в соответствие с нуждами экономики	288
4.3.6. Период принятия решения о нехватке рабочих рук	289
4.3.7. Разнообразные формы выражения квот	289
4.3.8. Инерция в принятии решений в области миграции	290
4.3.9. Миграционная дипломатия	293
4.4. Дипломатические усилия по созданию единого глобального валютно-финансового пространства	307
4.4.1. Мировая валютная система: основные этапы развития	308
4.4.2. Эволюция Ямайской валютной системы	311
4.4.3. Финансовая глобализация	313
4.4.4. Международные финансы и кредит: некоторые аспекты правового режима	316
4.4.5. Архитектура международной валютно-финансовой системы	324
4.4.6. Повестка дня многосторонних переговоров в области международных валютно-финансовых отношений	348
Выводы	366
Контрольные вопросы	368
Литература	369
Приложение № 2	370

Глава V. Многосторонние дипломатические усилия по созданию единого информационного пространства	405
5.1. Всемирный Саммит по информационному обществу	406
5.2. Международный Союз Телекоммуникаций: проблема стандартизации	409
5.3. Роль ООН в формировании единого информационного пространства	412
5.4. ВТО: продвижение единых правил в области международного обмена информацией	414
5.5. Программа МБРР: «Знания для развития»	418
5.6. Окинавская Хартия	419
5.7. Другие субъекты информационного пространства	420
5.8. Краткий перечень основных направлений деятельности международных организаций в сфере ИКТ	422
Выводы	425
Контрольные вопросы	427
Литература	428
Приложение № 3	429
Глава VI. Дипломатия устойчивого развития	477
6.1. Постиндустриализации и мировое развитие	479
6.2. Причины обострения проблем окружающей среды	482
6.3. Конференция ООН по окружающей среде: концепция устойчивого развития	484
6.4. Экологическая политика и дипломатия	488
6.5. Глобальные проблемы окружающей среды	509
Выводы	535
Контрольные вопросы	537
Литература	538
<i>Таблицы в тексте</i>	541
<i>Вставки в тексте</i>	541
<i>Рисунки в тексте</i>	542

ПРЕДИСЛОВИЕ

Сегодня мы живём в условиях стремительных перемен, затрагивающих основы нашего бытия. Многие традиционные представления и понятия фактически устарели, приобретая совершенно новое содержание. Условия максимизация индивидуального и национального благосостояния изменились и продолжают модифицироваться под влиянием процессов глобализации. Это требует от нас постоянного обновления знаний и навыков, чтобы не быть выброшенными на обочину мирового развития. В равной степени это относится к государственной политике и дипломатии.

Дипломатия – инструмент политики. И, если ей поручают реализацию задач, которые или противоречат друг другу, или имеют неясную формулировку, или же невыполнимы априори, то результаты могут быть весьма плачевными для страны и общества в целом: обострение или разрыв отношений, «тихая» или «горячая» конфронтация с теми или иными странами. В условиях углубляющейся интеграции национальных экономик это будет означать только одно: возрастание проблем национального развития в результате утерянных возможностей, которые несёт в себе конструктивное и взаимовыгодное сотрудничество.

Вместе с тем, глобализация, будучи многоплановым и системным процессом мировой трансформации, выдвигает на повестку дня международного сообщества одну комплексную проблему за другой. Их разрешение требует, с одной стороны, высокой реактивности и гибкости со стороны государства и его дипломатии, а, с другой, специальных знаний и экспертизы, которые выходят за рамки традиционной профессиональной подготовки дипломатов. В результате, возникает потребность в подключении к дипломатическому процессу экспертов из нетрадиционных для дипломатии сфер деятельности.

В последние годы к дипломатическому процессу стали также подключаться представители отраслевых министерств, госучреждений и различных социальных групп, интересы и перспективы которых находятся под всё возрастающим воздействием глобализационных процессов. Расширение сферы деятельности дипломатии сопровождается не только дифференциацией и ростом круга участников дипломатического процесса, но также усложнением проблем и задач, стоящих перед дипломатами, включая необходимость координации действий национальных субъектов. Это особенно важно в свете стремления некоторых национальных субъектов к проведению своей самостоятельной внешнеэкономической политики и дипломатии, которые могут войти в противоречие с общенациональными внешнеэкономическими целями и задачами.

Данный учебник «Дипломатия глобализации» написан в соответствие с потребностями подготовки профессиональных кадров для современной государственной службы, в частности, в области дипломатии, на таких направлениях, как: международные торговые и валютно-финансовые отношения; экономическое сотрудничество в области инвестиционной деятельности; международное сотрудничество в области защиты и реабилитации окружающей среды; и международное сотрудничество в области ИТТ и управления Интернет.

В подготовке учебника приняли участие специалисты, имеющие, как научно-исследовательский, так и практический опыт работы, включая опыт работы в международных организациях и Министерстве иностранных дел.

Цель учебника – ознакомить читателя с результатами многосторонних дипломатических усилий, способствовавших ускорению двух важнейших процессов,двигающих глобализацию: интернационализации мирового правового поля и транснационализации мирового воспроизводственного процесса. Вторая цель учебника – углубить понимание читателя места и роли дипломатии в обеспечении выполнения задач внутренней и внешней экономической политики государства.

Учебник состоит из шести глав. В первой главе излагается сущность и роль дипломатии как института, во второй – содержание экономического контекста современной политики в области экономики и дипломатии, в третьей главе анализируются дипломатические усилия национальных государств с переходной экономикой и формирующимся рынком адаптироваться и интегрироваться в стремительно развивающиеся

процессы глобализации. Четвёртая глава посвящена анализу деятельности и результатов многосторонней дипломатии в области создания условий для расширения и углубления глобализации. Пятая глава посвящена дипломатическому процессу в области информационного пространства, а шестая – в области обеспечения условий для устойчивого развития мира.

Для облегчения усвоения материала текст учебника насыщен вставками, содержащими конкретные примеры, а также таблицами и рисунками. В приложении к трём главам учебника содержатся тексты некоторых важных международных инструментов (Конвенций, Деклараций и/или международных Договоров), которые могут быть использованы для иллюстрации и анализа результатов многосторонних дипломатических переговоров.

Для удобства освоения материала студентами текст имеет дробную структуру. Каждая глава завершается общими выводами и вопросами для самопроверки.

Авторы учебника будут благодарны за замечания и пожелания, связанные со структурой и содержанием учебника.

ГЛАВА I. ИНСТИТУТ ДИПЛОМАТИИ

В древности «дипломатия» возникла как **вербальная форма взаимодействия** между сообществами людей. В отличие от риторики, которая отводила важнейшую роль ораторскому красноречию, т.е. акцент делался на форму и манеру изложения текста, в «дипломатии» были важны обе стороны процесса: как способность говорить/излагать, так и способность слушать/воспринимать речь посланника другой стороны, т.е. акцент делался на информационное содержание текста.

Само слово «дипломатия» происходит от греческого слова **diplōma**, которым назывались сдвоенные дощечки с нанесёнными на них письменами, выдававшиеся в Древней Греции посланцам страны в качестве верительных грамот и документов, подтверждавших их полномочия.

1.1. Определение дипломатии

Термин «**дипломатия**» используется для обозначения разных явлений и процессов, что создаёт трудности для тех, кто изучает дипломатию как специфический предмет. В определённой мере это связано с несовершенством существующих концепций внешней и международной политики, составной частью которых и является дипломатия. Это проявляется, например, в использовании слова дипломатия в качестве синонима внешней политики¹, или в сочетании со словами, как-то: «силовая дипломатия», или «дипломатия принуждения» (coercive diplomacy), смысловое содержание которых находится в противоречии с самой сутью дипломатии.² В этой связи чрезвычайно важным является понимание места и роли дипломатии в арсенале инструментов реализации внешней политики государства.

В современных условиях слово «дипломатия» применяется чаще всего в широком смысле, т.е. для обозначения **модели взаимодействия** государств в области международных отношений (МО). Она характеризуется отказом от насильственных мер в реализации национальных интересов и достижении внешнеполитических задач государств. Таким образом, дипломатия есть антипод другой модели взаимодействия суверенных государств – модели, которая базируется на применении насилия и принуждения.

Модель мирного (дипломатического) взаимодействия государств закреплена с помощью комплекса институциональных (формальных, кодифицированных, и неформальных) мер (международным и дипломатическим правом, дипломатическим этикетом, устоявшимися дипломатическими традициями и т.д.), определяющих и регламентирующих формы и способы взаимодействия государств.

В других случаях слово «дипломатия» используется для обозначения **средства**, или **метода**, осуществления внешней политики государства. Дипломатия как «средство осуществление внешней политики» включает совокупность невоенных практических мероприятий, приемов и методов, применяемых с учетом конкретных условий и характера решаемых задач.³ Определение дипломатии как средства реализации внешнеполитических задач государства наиболее точно отражает содержание термина дипломатии.

¹ См.: Morgenthau, Hans J., *Politics Among Nations: The Struggle for Power and Peace*, New York: Alfred A. Knopf, 1978, p.146; Mattingly, Garrett, *Renaissance Diplomacy*, Baltimore: Penguin Books, 1964.

² См.: United States Institute of Peace Press. *The United States and Coercive Diplomacy*. Edited by Robert J. Art and Patrick M. Cronin, Washington, D.C., 2003; United States Institute of Peace Press. *Alexander George, Forceful Persuasion: Coercive Diplomacy as an Alternative to War*, Washington, D.C.: 1991; Schelling, Thomas, "Diplomacy of Violence" in *Peace and War*, ed. Charles R. Beitz and Theodore Herman, San Francisco: W. H. Freeman and Company, 1973, p. 75.

³ Chazelle, Jacques, *La Diplomatie*, Paris: Presses Universitaires de France, 1962, p. 9 ; Holsti, K. J., *International Politics*, p. 183; Aron, Raymond, *Guerre et Paix entre les Nations* (Paris: Calmann-Levy, 1964) p. 141; Satow, Ernst, *A Guide of Diplomatic Practice*, London: Longmans, 1958.

К числу более узких толкований слова «дипломатия» относят понятие дипломатии, как **функции**, т.е. функциональной деятельности по осуществлению или управлению двусторонними или многосторонними отношениями.⁴ На национальном уровне, как правило, эта функция закреплена за министерствами иностранных дел и выполняется профессиональными дипломатами, работающими как внутри страны, так и за рубежом (сотрудники посольств, постоянных представительств, аккредитованных при международных организациях, и специальных миссий).

Сегодня, однако, наряду с профессиональными дипломатами, эта функция может выполняться и представителями других государственных и негосударственных организаций, **имеющих мандат от правительства страны на ведение переговоров**. На международном же уровне функция управления осуществляется международными организациями, главным образом теми, которые входят в систему ООН.

Другое узкое толкование дипломатии – это понятие «дипломатии» как одного из мирных **инструментов** внешней политики. Однако и здесь существуют расхождения. Некоторые исследователи объединяют под словом дипломатия весь набор мирных средств воздействия, находящихся в распоряжении государства, тогда как другие, наоборот, под дипломатией понимают установление формального контакта между государствами для ведения диалога/переговоров.⁵

Под «дипломатией» также подразумевают **технику осуществления внешнеполитических задач**.⁶ В данном случае акцент делается на **процесс** реализации дипломатией своей функции. Например, во многих международных организациях (ООН, в частности) существует определённый порядок аккредитации, участия в работе органов, принятия решений, процесса выполнения обязательств и решений и т.д.

С понятием дипломатии как инструмента политики связывают **искусство ведения переговоров** с целью предотвращения или урегулирования конфликтов, поиска компромиссов и взаимоприемлемых решений, расширения и углубления двустороннего или многостороннего сотрудничества. Часто также дипломатия идентифицируется с самим искусством ведения переговоров, т.е. искусное применение совокупности тактических методов и приёмов, а также знаний предмета переговоров, ориентированное на достижение конкретных целей, являющихся звеньями реализации стратегических целей (в данном случае – целей внешней политики).⁷

Внешняя политика представляет собой деятельность государства за пределами его политических границ, или же весь комплекс решений и действий государства, относящихся к внешней сфере его деятельности. В распоряжении государства находятся инструменты и методы (methods, or techniques), с помощью которых оно реализует свои внешнеполитические задачи. Инструменты и методы реализации внешнеполитической задачи взаимосвязаны и представляют собой статичный и динамичный аспекты одной реальности. Например, министерство иностранных дел и министерство обороны (органы) являются инструментами внешней политики государства. Перед ними может стоять идентичная задача в области внешней политики. Однако, если функцией министерства иностранных дел является установление контактов с целью разрешения проблемы через диалог, то функцией министерства обороны является решение внешнеполитической задачи с помощью оружия или угрозы применения оружия. Совершенно очевидно, что деятельности названных министерств по выполнению своих функций будет различаться по содержанию. Однако, по форме, деятельность обоих министерств будет представлять комплекс процессов, подчинённых определённому, но отличному, правилам.

Дипломатия лишь один (хотя и наиболее типичный) мирный инструмент внешней политики государства. В свою очередь война является наиболее типичным силовым

⁴ См.: Holsti, K. J., International Politics, Prentice-Hall. Englewood Cliffs, 1967, p. 183

⁵ См. De Magalhães, José Calvet. The Pure Concept of Diplomacy, Greenwood Press, New York, 1988.

Дипломатический словарь в трёх томах, под редакцией А.А. Громыко и др., Наука, Москва, 1985.

⁶ См.: Kaplan, Morton, "Introduction to Diplomatic Strategy", World Politics, July 1952, p.:548; De Magalhães, José Calvet, The Pure Concept of Diplomacy, Greenwood Press, New York, 1988; Chazelle, Jacques, La Diplomatie, Paris: Presses Universitaires de France, 1962

⁷ См.: De Martens, Charles, Le Guide diplomatique, Leipzig, 1866.

инструментом внешней политики. Наряду с дипломатией и войной, государство может использовать и другие как мирные, так и силовые инструменты (см. таблицу 1).

Между дипломатией и другими мирными инструментами внешней политики существуют принципиальные отличия. **Дипломатия** – это постоянно действующий институт профессиональных посредников (переговорщиков), дипломатов, созданный в каждом государстве с целью:

- установления и поддержания постоянных контактов между странами,
- информирования и разъяснения официальной позиций своего правительства в стране пребывания,
- подготовки и ведения переговоров, от имени и по поручению своего государства, с целью гармонизации интересов сторон и достижения соглашения,
- оказания некоторых публичных услуг гражданам своей страны, оказавшихся, по разным причинам, за её пределами (нотариальных, например).

Прямые же переговоры представляют собой прямой контакт между главами государств или правительств, т.е. лицами, обладающими значительной властью (политической или исполнительной) и, строго говоря, не являются дипломатией. **Медиация** - посредничество в международном споре третьей стороны, не участвующей в споре, ещё один мирный инструмент внешней политики государства. Однако в отличие от дипломатии медиация - это краткосрочный (временный), контакт, который может осуществляться как официальным представителем третьей стороны (как правило, это выдающиеся личности-эксперты, известные в международных кругах), так и главой государства или правительства страны, взявшей на себя посредническую функцию.

Пропаганда также представляет собой мирный политический инструмент. В настоящее время к ней достаточно часто прибегают как развитые, так и развивающиеся страны, когда они хотят повлиять на формирование общественного мнения в других странах. Для этого, например, нанимается специализированная фирма, которой поручается проведение информационной целенаправленной пропагандистской кампании в средствах массовой информации за рубежом. Вмешательство в экономические или политические процессы с использованием различных, открытых или скрытых, средств (например, предоставление экономической помощи, финансирование деятельности оппозиционных кругов и т.д.) также представляет собой мирный инструмент внешней политики. Наконец, **шпионаж**, несмотря на его природу, т.е. нелегальный характер деятельности агентов секретной службы одной страны на территории другой страны, тем не менее, относится к числу мирных инструментов внешней политики.

Таблица 1. Инструменты внешней политики государства.

Мирные инструменты внешней политики	Силовые инструменты внешней политики
<i>A. Многосторонние/плюрилатеральные контакты</i> a. Прямые переговоры (Direct negotiation) b. Дипломатия (Diplomacy) c. Медиация (Mediation) <i>B. Односторонние контакты</i> a. Пропаганда (Propaganda) b. Шпионаж (Espionage) c. Экономическая интервенция (Economic intervention, вмешательство) d. Политическая интервенция (Political intervention, вмешательство)	<i>A. Сдерживание (Deterrence)</i> <i>B. Угроза (Threat)</i> <i>C. Экономическая война (Economic war)</i> <i>D. Военное давление (Military pressure)</i> <i>E. Война (War)</i>

Источник: De Magalhães, José Calvet. The Pure Concept of Diplomacy, Greenwood Press, New York, 1988, p. 13.

Следует отметить, что ряд исследователей, как зарубежных, так и отечественных, относит прямые переговоры к дипломатии.⁸ Прямые переговоры между главами государств часто называют «дипломатией на высшем уровне» (summit diplomacy). С медиацией тоже не всё ясно. Естественно, если в роли посредника (примирителя враждующих сторон) выступает глава третьего государства и по инициативе этого государства, то такая форма посредничества скорее относится к прямым переговорам. Медиация, осуществляемая главой третьего государства, но под эгидой ООН или других международных организаций, относится к дипломатии.

Вместе с тем, ускоренный рост и углубление международных отношений после окончания Второй мировой войны не могли не затронуть и дипломатическую деятельность государств. Наблюдается не только расширение сферы дипломатической деятельности, но и круга её участников. Дипломатическая деятельность распространилась на новые, нетрадиционные для классической дипломатии, области международных отношений, включая, например, Интернет или окружающую среду. Усложнились и задачи, стоящие перед дипломатией. В этой связи возникли и новые определения дипломатии, которые, по сути, отражают эти изменения в области международных отношений. Например, появление таких терминов как: «парламентская дипломатия» или «народная дипломатия», отражают вовлечение парламентариев и неправительственных организаций в дипломатическую деятельность, а «энергетическая дипломатия» - распространение дипломатической сферы деятельности на область энергетики.

1.2. Сфера дипломатической деятельности

Традиционной областью дипломатической деятельности является ***межгосударственные политические отношения***. Основной задачей дипломатии в данной области, как национальной, так и многосторонней, является обеспечение мира и безопасности. Однако и здесь наблюдаются изменения.

Рост взаимозависимости стран, вызванный углублением международного разделения труда, сращиванием национальных экономик в результате транснационализации хозяйственной деятельности радикально изменили условия сосуществования государств, повысив их уязвимость от внешних факторов, т.е. от процессов, происходящих в других странах. В результате, появились новые угрозы национальной и международной безопасности, контроль над которыми, или снижение риска которых, практически не под силу одному государству или группе государств. Более того, природа этих новых угроз отличается от природы традиционных угроз национальной безопасности.

Источником традиционных угроз безопасности, таких как: потеря территориальной целостности, потеря национального суверенитета, разрушение материальных активов, массовое истребление населения и т.д., является военно-политическое соперничество и стремление государств добиться абсолютного преимущества путём захвата и обеспечения контроля над стратегически важными ресурсами военными методами. Усилия дипломатии в этой области были направлены на предотвращение военного столкновения. Сегодня, однако, к военно-политической составляющей угроз национальной и международной безопасности добавились социально-экономическая, информационная и экологическая составляющие. По своей природе они намного сложнее, и снижение их риска требует комплексного и синхронизированного подхода на национальном и глобальном уровнях. Например, финансовый кризис 1990-х годов, охвативший страны Юго-Восточной Азии, Россию и некоторые страны СНГ, Восточной и Центральной Европы, имел высокую вероятность перерастания в мировой финансовый кризис, что могло привести к глубокому спаду мирохозяйственной деятельности в результате паралича международных кредитно-финансовых и торговых отношений. Как показал опыт некоторых стран, переживших кризис 1990-х годов, социально-экономические потери и политические издержки могут быть весьма ощутимыми. Только за несколько месяцев финансового кризиса (1997-1998 гг.) потери в темпах

⁸ См. Melissen, Jan. Summit Diplomacy Coming of Age, Netherlands Institute of International Relations 'Clingendael', Discussion Papers in Diplomacy, ISSN 1569-2981, 2003.

экономического роста составили в среднем для стран Юго-Восточной Азии почти 11%. С другой стороны, темпы роста инфляции увеличились в три раза - с 5,6% в 1997 г. до 21 % в 1998 г. Суммарная утечка капитала из трёх стран субрегиона, Индонезии, Филиппин и Таиланда, составила 30 млрд. долл. за указанный период.⁹

Международные экономические отношения (МЭО) – ещё одна расширяющаяся область дипломатической деятельности, хотя две сферы МЭО, коммерция и транспорт, были объектами дипломатической деятельности ещё в древности.

В настоящее время область МЭО включает также следующие сферы: услуги, туризм, научно-техническое сотрудничество, инвестиционная деятельность, кредитно-платёжные и валютные отношения, миграция рабочей силы, стандартизация, и т.д. В свете необходимости обеспечения предсказуемости и стабильности МЭО, были созданы и продолжают создаваться общие правила обмена и сотрудничества между странами путём создания экономических режимов. Данный процесс осуществляется посредством переговоров и создания институциональных рамок, что, естественно, ведёт к расширению сферы «дипломатии». Следует заметить, что поскольку сами МЭО охватывают несколько специфических сфер, то и в дипломатии МЭО выделяют специфические направления дипломатической деятельности, например, «коммерческая дипломатия» или «инвестиционная дипломатия».

Интеграция стран в единый глобальный хозяйственный комплекс оказывает многостороннее и противоречивое воздействие на процессы развития. Если в одних странах наблюдается ускоренная социально-экономическая трансформация в сторону образования экономик нового типа (постиндустриальных), то в других странах идёт обратный процесс – процесс деиндустриализации и социально-экономической маргинализации. Эти противоречивые тенденции развития приводят к образованию очагов напряжённости и «чёрных дыр» в сети международных социально-экономических связей, превращающихся в источники нестабильности и угрозы международной безопасности. В условиях взаимозависимости стран и сетевого характера мирохозяйственных связей, последствия такого взрыва в виде разрыва торговых и транспортных связей, массовых потоков беженцев, разрушения материальных активов и т.д. несомненно, будут ощущаться далеко за пределами его эпицентра. Достаточно напомнить масштабы экономических потерь, вызванных террористической атакой на США в 2001 г. для мировой экономики.

Взросшее понимание **механизмов и каналов диффузии эффекта локальных изменений, глубины взаимозависимости между национальными экономиками, и, как следствие, «коллективной уязвимости»** в условиях глобализации вынудило международное сообщество заняться разработкой мер превентивного характера.

Коллективные действия стран-членов международного сообщества в области развития регламентированы рамками резолюций Генеральной ассамблеи ООН, планов действий, рекомендованных международными конференциями или совещаниями глав государств и правительств, или международных соглашений. В качестве примера можно привести рекомендации и план действий, одобренных странами-членами ООН на Всемирном саммите по мировому социальному развитию (Копенгаген, 1995 г.), нацеленных на предотвращение социальной маргинализации на национальном и глобальном уровнях и, соответственно, на нейтрализацию и снижение угроз безопасности и стабильности мирового развития.

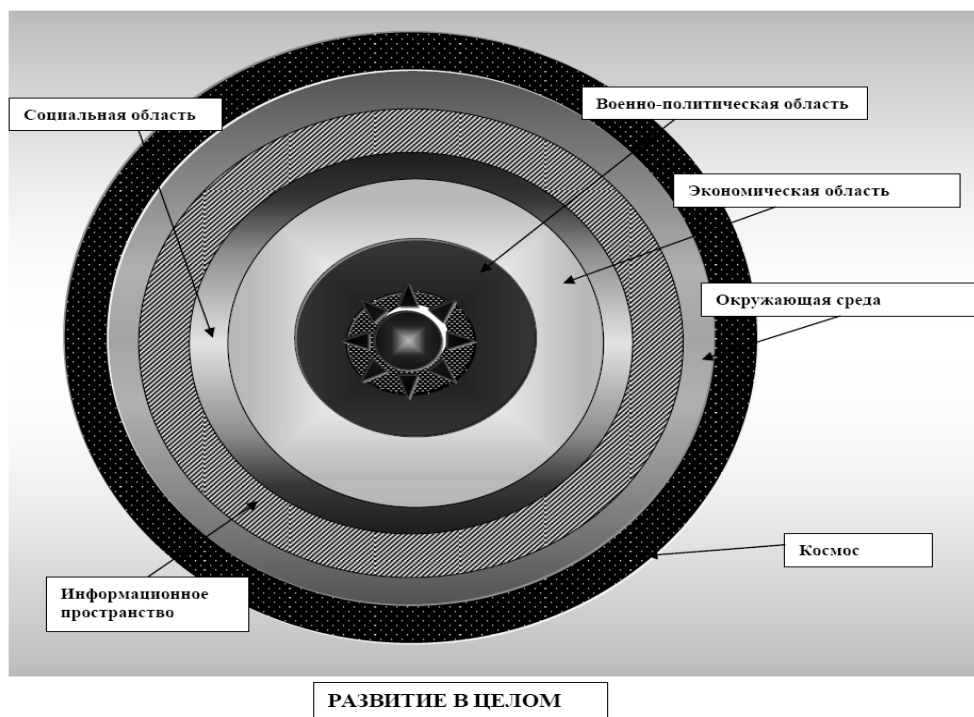
Превентивная **дипломатическая деятельность в области развития** весьма разнообразна и охватывает целый ряд сфер международных социально-экономических и политических отношений (см. рисунок 1). Условно можно выделить несколько составляющих «дипломатии развития»: дипломатия социального развития, дипломатия экономического развития, экологическая дипломатия, энергетическая дипломатия, продовольственная дипломатия, дипломатия помощи развитию, «информационная дипломатия» и т.д.

В свете вышесказанного, определение сущности дипломатии, данное одним из крупнейших американских специалистов в области международных отношений и дипломатии Адамом Ватсаном, является наиболее исчерпывающим: **«Государства, которые осознают, что их внутренняя политика подвергается воздействию со стороны всего, что происходит за их пределами, не чувствуют себя комфортно, просто наблюдая друг за**

⁹ ADB. Asian Development Outlook 1999, Oxford University Press, p. 6.

другом на расстоянии. Они ощущают необходимость вступить в диалог друг с другом. Этот диалог между государствами – механизм, посредством которого они ведут его, а также совокупность обещаний, контрактов, институтов и кодексов поведения, созданных в результате этого, и есть суть дипломатии»¹⁰

Рисунок 1. Расширение сферы дипломатической деятельности.



1.3. Цели дипломатической деятельности

Как уже отмечалось выше, дипломатическая деятельность нацелена на выполнение внешнеполитических задач государства. На практике, однако, выполнение этого задания сопряжено со значительными трудностями, и результаты могут не совпадать с ожиданиями. Связано это с целым рядом факторов и условий, которые могут или благоприятствовать или препятствовать выполнению поставленных перед дипломатией задач. Вот только некоторые из них:

а. национальные интересы стран могут совпадать или вступать в противоречие.

Например, общим для стран-производителей идентичного сырьевого товара является заинтересованность в стабилизации цен на свой товар. Наличие общего интереса среди стран-производителей и экспортёров привело к появлению целого ряда международных соглашений по сырьевым товарам, включая международное соглашение по пшенице, оливковому маслу, тропической древесине, олову, джуту, какао, кофе и т.д. С другой стороны, эти же страны конкурируют друг с другом на мировых рынках и поэтому потенциально заинтересованы в особых преференциальных отношениях со странами-импортёрами. Такого рода преференциальные торговые соглашения могут обеспечить им определённые преимущества по отношению к другим странам-экспортёрам данного товара. Так европейские страны-экспортёры свежих фруктов и овощей пользуются преимуществами своё членства в ЕЭС, которое защищает их от конкуренции со стороны других стран-экспортёров, благодаря существованию единой сельскохозяйственной политики ЕС и применению количественных ограничений на импорт из третьих стран;

б. степень заинтересованности стран в том или ином варианте решения проблем развития может варьироваться в зависимости от потенциала и уровня развития

¹⁰ Watson, Adam. Diplomacy: The Dialogue between States, New York: Routledge, 1991, p.14.

стран-участниц переговоров, эффективности их экономического развития, их роли и места в международном разделении труда и международных отношениях, внутренней социально-экономической и политической ситуации, и т.д. Это, в свою очередь, осложняет выработку консенсуса и может привести к асимметричному, неравному, разрешению проблемы, т.е. к неравному распределению выгод и издержек. В качестве примера можно привести результаты Уругвайского раунда торговых переговоров ГАТТ. Хотя развивающиеся страны добились улучшения условий доступа своих промышленных товаров на рынки индустриально развитых стран, львиная доля выгод от снижения тарифных барьеров на экспорт продукции обрабатывающей промышленности пришлась на развитые страны, которые являются основными мировыми производителями и экспортёрами продукции обрабатывающей промышленности. Вместе с тем, текстильные изделия, например, производителями и экспортёрами которых являются многие развивающиеся страны, были исключены из списка промышленных товаров, подпадавших под снижение таможенных тарифов, как и сельскохозяйственное и промышленное сырьё.

- с. *стремление к достижению или сохранению господствующего положения* как в военно-политической, так и экономической сферах обеспечивающее абсолютное преимущество одних стран над другими, остаётся важным фактором, определяющим ход развития международных отношений. История дипломатии полна примеров создания разного рода альянсов, блоков и союзов стран, противостоящих друг другу. В подобной ситуации, основной заботой дипломатии является сохранение существующего баланса сил.
- д. *национальный эгоизм, этно - и другие формы центризма* также не исчезли с политической арены и часто проявляются в ходе переговоров по выработке коллективных соглашений, нацеленных на защиту интересов всего человечества. Это, например, проявляется в позиции некоторых стран по вопросам реабилитации и защиты окружающей среды, что подрывает эффективность мер, предпринимаемых другими в области защиты окружающей среды.
- е. *идеологический, религиозный, и культурный факторы, и т.д.*

Учитывая объективные препятствия, стоящие перед современной национальной дипломатией, можно следующим образом определить её цель:

основной целью национальной дипломатии является достижение мирным путём максимально приближённого к идеалу варианта решения внешнеполитической задачи, поставленной государством перед национальной дипломатией.

Что касается многосторонней (коллективной) дипломатии, то, в свете вышесказанного, можно дать следующее определение её основной цели:

основной целью многосторонней дипломатии является достижение максимально эффективного разрешения (в сложившихся международных условиях) мировых проблем развития.

В обоих случаях от дипломатов требуется не только проявление гибкости на переговорах, но и понимание сути проблем, стоящих на повестке переговорного процесса. Как правило, результаты переговоров - это «баланс взаимных уступок и концессий».

Инструментами дипломатии являются: 1) диалог; 2) переговоры; 3) организация и поддержание контактов (визитов, обмена делегациями и др.); 4) распространение и сбор информации, 5) правовые инструменты, и т.д. Инструментами многосторонней дипломатии являются международные, региональные и межрегиональные организации, в функцию которых входит субстантивное и техническое обслуживание стран-членов, включая: подготовку аналитических материалов, раннее оповещение, мониторинг, оказание технической и экономической помощи, организация встреч, конференций и др.

Правовыми инструментами дипломатии являются: 1) договор; 2) конвенция; 3) соглашение, и 4) протокол.

1.4. Основные модели дипломатии

Дипломатическая деятельность осуществляется преимущественно в рамках трёх устоявшихся *моделей (типов) дипломатии*:

- 1) *двусторонняя дипломатия*;
- 2) *многосторонняя дипломатия*;
- 3) *плюрилатеральная дипломатия*.

1.4.1. Двусторонняя дипломатия

Как уже отмечалось выше, *двусторонняя дипломатия* представляет собой формализованную, с институциональной точки зрения, деятельность профессиональных посредников-дипломатов, нацеленную на осуществление внешнеполитических задач своих государств посредством установления и поддержания контактов между двумя государствами на постоянной основе.

Как кодифицированная модель межгосударственных контактов, двусторонняя дипломатия сложилась к началу XIX века на базе конвенции по определению старшинства дипломатических представителей, принятой Венским Конгрессом 1815 года.¹¹ В своей основе Венская Конвенция 1815 г. о дипломатических рангах сохранилась до наших дней. Более того, её содержание было расширено и дополнено целым рядом конвенций, разработанных и принятых в период после Второй мировой войны.

Основным договорным актом в данной области в настоящее время является Венская Конвенция о дипломатических сношениях и иммунитетах 1961 года (см. приложение №1). В 1969, году Генеральной Ассамблеей ООН была также принята Конвенция о специальных миссиях.¹²

К действующим многосторонним конвенциям, регулирующим вопросы дипломатической и консульской деятельности, кроме Венской Конвенции о дипломатических сношениях 1961 года, относятся также: Гаванская Конвенция о дипломатических чиновниках 1928 года, Каракасская Конвенция о консульских функциях 1911 года, Гаванская Конвенция о консульских чиновниках 1928 года.

Венская конвенция 1961 года:

- устанавливает нормы и принципы дипломатических сношений;
- определяет функции дипломатического представительства;
- устанавливает правила и процедуру установления и прекращения дипломатических сношений,
- определяет иммунитеты и привилегии дипломатического состава и т.д.

Согласно статье 1 конвенции, персонал дипломатического представительства подразделяется на три категории: дипломатический, административно-технический и обслуживающий:

- «а) «глава представительства» есть лицо, на которое аккредитуемым государством возложена обязанность действовать в этом качестве;
- б) «сотрудниками представительства» являются глава представительства и члены персонала представительства;
- с) «членами персонала представительства» являются члены дипломатического персонала, административно-технического персонала и обслуживающего персонала представительства;
- д) «членами дипломатического персонала» являются члены персонала представительства, имеющие дипломатический ранг;

¹¹ В соответствие с этой конвенцией, все короли и императоры (т. е. Англия, Австрия, Россия, Пруссия и др.) попали в первый ранг, во второй — князья и великие герцоги (а также республиканские США и Швейцария), остальные — в третий. Дипломатов тоже разбили на ранги: послы, посланники, поверенные в делах.

¹² В 1949 году Комиссия международного права ООН, на своей первой сессии в 1949, предложила провести кодификацию дипломатических и консульских сношений. В 1958 году Комиссия составила проект конвенции о дипломатических сношениях и иммунитетах, который лег в основу Конвенции о дипломатических сношениях 1961 г. принятой в Вене, В 1961 году комиссия составила проект Конвенции о консульских сношениях и иммунитетах, который лег в основу конвенции, сформулированной в Вене в 1963 году. С оригинальными текстами названных конвенций на русском языке можно познакомиться на сайте ООН (<http://www.un.org/russian/documen/centre/decl-con.htm>).

- е) «**дипломатический агент**» есть глава представительства или член дипломатического персонала представительства;
- ф) «членами административно-технического персонала» являются члены персонала представительства, осуществляющие административно-техническое обслуживание представительства;
- г) «членами обслуживающего персонала» являются члены персонала представительства, выполняющие обязанности по обслуживанию представительства;
- h) «частный домашний работник» есть лицо, выполняющее обязанности домашнего работника у сотрудника представительства и не являющимся служащим аккредитуемого государства;
- і) «помещения представительства» означают здания или части зданий, используемые для целей представительства, включая резиденцию главы представительства, кому бы ни принадлежало право собственности на них, включая обслуживающий данное здание или часть здания земельный участок».¹³

Главы представительств подразделяются на 3 класса (статья 14):

- «класс послов и нунциев» (аккредитуемых при главах государств);
- «класс посланников и интернунциев» (аккредитуемых при главах государств) и
- «класс поверенных в делах» (аккредитуемых при министерствах иностранных дел).

Положения Венской Конвенции о функциях дипломатических представительств носят в основном рамочный характер. Их конкретизация относится к компетенции участников конвенции. Что касается России, то эту задачу выполняют положения о Посольстве Российской Федерации, Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве, о Постоянном представительстве Российской Федерации при Международной организации, утвержденные соответствующими указами Президента Российской Федерации. Посольство — высший класс аккредитуемого государством дипломатического представительства за рубежом. Возглавляется послом, нунцием или лицом, эквивалентного ранга. Миссия — следующие за посольством два класса дипломатических представительств за рубежом. Возглавляются: одно — посланником или интернунцием, другое — поверенным в делах. Постоянное представительство - государственный орган внешних сношений, осуществляющий на постоянной основе представительство государства в международной организации.

Дипломатическое представительство — особый зарубежный государственный орган внешних сношений, возглавляемый, в зависимости от вида представительства, послом, посланником или поверенным в делах.

Обмен дипломатическими представительствами — результат договоренности между государствами об установлении между ними как равноправными суверенными субъектами международного права дипломатических отношений. Установление дипломатических отношений оформляется особым актом: обменом нотами или телеграммами на высоком уровне, подписанием соглашения, публикацией согласованного коммюнике.

Внутренняя структура дипломатического представительства, установление соответствующих должностей и т. д. определяются законодательством аккредитуемого государства. В большинстве государств существуют также дипломатические ранги, то есть служебные звания, присваиваемые дипломатическим работникам. Они, как и дипломатические должности, устанавливаются внутренним законодательством соответствующего государства.

Венская Конвенция определяет функции дипломатических представительств.

Согласно статье 3 конвенции, к функциям дипломатического представительства относятся:

- представительская функция (выступление от имени аккредитуемого государства);
- защита интересов аккредитуемого государства и его граждан;
- ведение переговоров с правительством государства пребывания;
- развитие дружественных отношений между аккредитуемым государством и государством пребывания;
- консульская функция; и

¹³ United Nations. Treaty Series. Венская Конвенция о дипломатических сношениях, № 7310, 1964 (<http://www.un.org/russian/documen/centre/decl-con.htm>)

- функция информирования своего правительства о стране пребывания.

Иммунитеты и привилегии, предоставляемые дипломатическому представительству и дипломатическому персоналу (и гарантируемые страной пребывания):

- 1) неприкосновенность (личности дипломатического агента; помещения представительства; частной резиденции дипломатического агента и его корреспонденции; дипломатической почты и т.д.);
- 2) освобождение от налогов, сборов и пошлин (статья 34), за исключением: косвенных налогов; налогов на частную недвижимость; налогов на наследство; налогов на частный доход, источник которого находится на территории страны пребывания, и некоторые другие;
- 3) иммунитет от уголовной юрисдикции государства пребывания (статья 31);
- 4) иммунитет от гражданской и административной юрисдикции, кроме ряда случаев, специально оговоренных в статье 31 Венской Конвенции
- 5) освобождение от всех трудовых и государственных повинностей, включая военные повинности, такие как реквизиция, контрибуция и военный постой (статья 35);
- 6) освобождение от личного досмотра и досмотра личного багажа дипломатического агента;
- 7) все иммунитеты и привилегии, предоставляемые дипломатическому агенту, распространяются на членов его семьи;
- 8) практически все иммунитеты и привилегии, предоставляемые дипломатическому персоналу, распространяются также на членов административно-технического и обслуживающего персонала, если они не являются гражданами страны пребывания.¹⁴

1.4.2. Консульская деятельность

Важная роль в осуществлении и развитии двусторонних отношений между странами принадлежит консульской службе. Консульская служба как неотъемлемая часть дипломатической службы призвана обеспечить в рамках своих функций и задач защиту прав и интересов государства, его юридических и физических лиц в отношениях с иностранными государствами, их ведомствами, организациями и частными лицами. Сохраняя функционально самостоятельный характер, консульские отношения между государствами являются составной частью дипломатических отношений. Институт консульской службы играет важную роль в обеспечении международных, межгосударственных и внешнеэкономических связей. Консульское право непосредственно связано с правом дипломатическим и является особой отраслью.

Правовое регулирование деятельности консульских учреждений осуществляется в соответствии с национальным законодательством, а также многосторонними и двусторонними конвенциями и соглашениями, учитывая законы, правила и обычаи государства пребывания. Все эти нормы в совокупности представляют собой консульское право, регулирующее статус, функции и полномочия консульских учреждений и их персонала.

Период после II мировой войны характеризуется широким и разносторонним развитием международных связей, в которых активное участие принимают и консульские учреждения. В международной практике, связанной с деятельностью консульств, также произошли значительные изменения. Возросла роль консульских учреждений, увеличился объем их деятельности, расширились их функции. Появились новые нормы консульского права. Однако деятельность консульских учреждений в этот период продолжала базироваться частично на договорном праве, частично - на нормах обычного права; какой-либо единой основы для организации и функционирования консульских учреждений не существовало.

Поэтому возникла необходимость кодификации и дальнейшего развития правовых норм по вопросам консульских отношений между государствами. После длительной работы в рамках ООН был подготовлен проект конвенции по консульским вопросам, в 1963 г. в Вене была созвана международная конференция полномочных представителей 92 государств,

¹⁴ Ibidem

которая выработала универсальную конвенцию, регулирующие практически все вопросы консульских отношений между государствами (см. приложение №1). Она состоит из преамбулы, Статьи 1, посвященной определениям терминов, встречающихся в конвенции, в целях единообразного их понимания и толкования (конвенция составлена на русском, английском, испанском, китайском и французском языках) и четырех Глав.

Преамбула указывает цели конвенции, особо подчеркивая, что привилегии и иммунитеты предоставляются консульским должностным лицам и консульским учреждениям не для выгод отдельных лиц, а для обеспечения эффективного осуществления этими лицами и учреждениями функций от имени их государства, т.е. кладет в основу консульской деятельности теорию функциональной необходимости.

Глава I посвящена общим положениям о консульских отношениях и состоит из двух разделов: раздел I говорит об установлении и осуществлении консульских отношений, раздел II - о прекращении консульских функций.

Согласие, данное на установление дипломатических отношений между государствами, означает, если иное не оговорено, согласие на установление консульских отношений. В то же время п. 3 статьи 2 подчеркивает, что разрыв дипломатических отношений не влечет за собой *ipso facto* (в силу самого факта), то есть автоматически, разрыва консульских отношений.

В статье 5 перечисляются консульские функции, среди которых основными являются:

- 1) защита в государстве пребывания интересов представляемого государства и его граждан (физических и юридических лиц) в пределах, допускаемых международным правом;
- 2) содействие развитию торговых, экономических, культурных и научных связей между представляемым государством и государством пребывания, а также содействие развитию дружественных отношений между ними иными путями в соответствии с положениями настоящей конвенции;
- 3) выяснение всеми законными путями условий и событий в торговой, экономической, культурной и научной жизни государства пребывания, сообщения о них правительству представляемого государства и предоставления сведений заинтересованным лицам.

Другие пункты этой статьи раскрывают функции консула по вопросам паспортно-визовой работы, оказания помощи и содействию гражданам (физическим и юридическим лицам) представляемого государства, исполнения обязанностей нотариуса, регистратора актов гражданского состояния, охраны интересов граждан представляемого государства в случае преемства *mortis causa*, а также интересов несовершеннолетних и иных лиц, не обладающих полной дееспособностью, в особенности, когда требуется установление над такими лицами какой-либо опеки или попечительства и т. д.

В статье 9 указаны классы глав консульских учреждений. Эта статья также фиксирует общепринятый порядок, в соответствии с которым главы консульских учреждений делятся на генконсолов, консолов, вице-консолов и консульских агентов. Главы консульских учреждений назначаются представляемым государством и допускаются к выполнению своих функций государством пребывания. Формальности в отношении назначения и допущения консолов определяются, соответственно, законами, правилами и обычаями представляемого государства и государства пребывания. Статье 12 содержит новеллу консульской договорной практики - "государство, отказывающее в выдаче экзекватуры, не обязано сообщать представляемому государству мотивы такого отказа".

Предшествующие Венской конвенции договоры содержали, как правило, мотивы при отказе в выдаче экзекватуры. В статье 13 отмечается, что до выдачи экзекватуры глава консульского учреждения может быть временно допущен к выполнению своих функций.

Важное положение содержится в статье 17 рассматриваемой конвенции. Эта статья предоставляет консульским должностным лицам право совершения дипломатических актов. В статье 22 Конвенции определяются вопросы гражданства консульских должностных лиц. Статья акцентирует внимание на то, что, в принципе, консульские должностные лица должны быть гражданами представляемого государства. Консульские должностные лица не могут назначаться из числа граждан государства пребывания или граждан третьего государства иначе, как с определенно выраженного согласия государства пребывания. Причем это согласие может быть в любое время аннулировано. Функции консула прекращаются:

- 1) по уведомлению представляемым государством государства пребывания о том, что эти функции прекращаются. Такое уведомление может быть - при закрытии консульского учреждения или досрочном отзывании консула, а также в случае прекращения консульских отношений между представляемым государством и государством пребывания;
- 2) по аннулированию экзекватуры государством пребывания. Как правило, это бывает в случаях, когда консул нарушает законы государства пребывания и объявляется в связи с этим *persona non grata*;
- 3) в случае начала войны или вооруженного конфликта между представляемым государством и государством пребывания и разрыва консульских отношений.

При этом представляемое государство может вверить защиту своих интересов и интересов своих граждан (т. е. выполнение некоторых основных консульских функций) третьему государству, приемлемому для государства пребывания. Такая защита третьим государством может осуществляться также и в случае, если представляемое государство не имеет в государстве пребывания ни дипломатического представительства, ни консульского учреждения. Глава II конвенции посвящена привилегиям и иммунитетам консульских учреждений и штатных консульских должностных лиц.

Статья 36 посвящена сношениям и контактам консульского должностного лица с гражданами представляемого государства. В соответствии с пунктом с) этой статьи, "консульские должностные лица имеют право посещать гражданина представляемого государства, который находится в тюрьме, под стражей или задержан, для беседы с ним, а также имеют право переписки с ним и принимать меры к обеспечению ему юридического представительства. Они также имеют право посещать любого гражданина представляемого государства, который находится в тюрьме, под стражей или задержан, в их округе во исполнение судебного решения. Тем не менее, консульские должностные лица должны воздерживаться выступать от имени гражданина, который находится в тюрьме, под стражей или задержан, если он определенно возражает против этого".

Генеральные консулы, консулы, вице-консулы, консульские агенты, секретари консульств, стажеры и лица, выполняющие консульские функции, не подсудны судебным органам и изъяты из-под действий административных органов государства пребывания в отношении действий, совершенных ими при выполнении консульских функций; при совершении тяжких преступлений они могут быть арестованы и содержаться в местах предварительного заключения только на основании постановления судебных властей.

Консульским должностным лицам может быть предъявлен гражданский иск, если по их вине произошел несчастный случай, связанный, например, с дорожно-транспортным происшествием, и в тех случаях, когда консульское лицо от своего имени заключило какой-либо договор. Только представляемое государство может отказаться от любых привилегий и иммунитетов работников (в том числе консульских должностных лиц) консульского учреждения. Причем такой отказ должен быть всегда определенно выраженным и о нем должно быть сообщено государству пребывания в письменной форме.

Надо отметить, что письменная форма отказа, по существу, введена впервые в консульскую практику. Они начинают действовать с момента вступления консульского должностного лица на территорию государства пребывания или, если он уже находится на этой территории, с момента, когда он приступил к выполнению своих обязанностей в консульском учреждении.

Привилегии и иммунитеты консульского должностного лица прекращаются с того момента, когда он оставляет государство пребывания, или по истечении разумного срока, который достаточен для того, чтобы покинуть территорию данного государства. Все лица, пользующиеся привилегиями и иммунитетами (а значит, и консульские должностные лица), обязаны, без ущерба для привилегий и иммунитетов, уважать законы и правила государства пребывания. Они также обязаны не вмешиваться во внутренние дела этого государства. Конвенция подчеркивает, что штатные консульские должностные лица не должны заниматься в государстве пребывания какой-либо профессиональной или коммерческой деятельностью с целью получения личных доходов.

Глава III конвенции посвящена режиму почетных консульских должностных лиц и консульских учреждений. Она содержит положения, относящиеся к преимуществам, привилегиям, иммунитетам, защите и освобождению консульских помещений от налогов, неприкосновенности консульского архива и документов, освобождению от таможенных пошлин, а также возбуждения уголовных дел против почетных консульских должностных лиц и их защиты государством пребывания.

В статье 68 говорится о факультативном характере института почетных консульских должностных лиц и подчеркивается, что каждое государство должно свободно решать, будет ли оно назначать или принимать почетных консульских должностных лиц.

В главе IV конвенции, посвященной т.н. общим постановлениям, следует выделить статью 70, которая касается выполнения консульских функций дипломатическими представительствами. Правовой статус сотрудников посольства, выполняющих консульские функции, определяется Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 г. Государства, заключая двусторонние международные соглашения по консульским вопросам, могут создавать особый, более удобный режим для деятельности своих консульских учреждений, отличающийся от режима консульских учреждений по данной конвенции.

Глава V - заключительные положения - касается порядка подписания, ратификации, присоединения и вступления в силу конвенции. В соответствии со статьёй 77, конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение двадцать второй ратификационной грамоты или акта о присоединении Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций (который является депозитарием конвенции). Венскую конвенцию о консульских сношениях следует считать первым международным многосторонним соглашением, устанавливающим универсальные правила в области консульских отношений. В конвенции затронуты самые различные вопросы, связанные с осуществлением консульских отношений между государствами. Она содержит значительное количество положительных правовых норм, которые оказали влияние на развитие международных консульских отношений.

Венская конвенция 1963 г. систематизировала нормы международного консульского права, обобщила существующую консульскую практику и явилась первым важным шагом на пути официальной кодификации и прогрессивного развития международного консульского права.

1.4.3. Многосторонняя дипломатия

Современная **многосторонняя дипломатия** (дипломатические отношения между несколькими государствами, а также между государствами и международными организациями) функционирует в институциональных рамках, установленных международными или отдельными межгосударственными соглашениями: Общая Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН 1946 года; Устав ООН; Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений 1947 года; Конвенция о правовом положении специальных миссий 1969 года; Конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 года; регламенты международных встреч и конференций, и другие многосторонние межгосударственные соглашения.¹⁵

В многосторонней дипломатии следует выделить несколько институциональных форм: **универсальная многосторонняя дипломатия**, действующая на базе ратифицированных международных договоров и конвенций и на постоянной основе (как-то ООН и ряд международных организаций универсального типа); **многосторонняя дипломатия, действующая на базе договоров и конвенций, присоединение к которым обусловлено целым рядом требований** (в том числе необходимостью ратификации), **и их выполнение является обязательным** (например, НАТО, некоторые региональные объединения стран); и **плюрилатеральные соглашения** (см. приложение I).

¹⁵Блищенко И.П. Дипломатическое право, Москва, Международные отношения, 1991 г.

Плюрилатеральная дипломатия представляет собой вариант многосторонней дипломатией, отличающейся от последней характером членства. Существует несколько типов плюрилатеральных соглашений: 1) соглашения открытого типа; 2) соглашения с ограниченным кругом участников. В первом случае, для присоединения государства к соглашению не требуется согласие всех участвующих сторон (т.е. любая страна может добровольно присоединиться к соглашению), а страны, присоединившиеся к соглашению, берут на себя добровольные обязательства по выполнению договорённостей. Примером подобного соглашения является Генеральное соглашение по торговле и тарифам (ГАТТ).

Другой тип плюрилатеральных соглашений – это ряд соглашений ВТО, которые называют «соглашениями меньшинства», т.е. соглашения с ограниченным кругом (числом) участников, имеющих общие интересы в какой-либо области. К таким соглашениям относятся, например, Соглашение по торговле гражданской авиационной техникой; Соглашение по правительственным закупкам. В отличие от всех других соглашений ВТО, имеющих обязательный характер для всех членов ВТО, эти соглашения действительны только для стран, их подписавших.

Отличительной особенностью **многосторонней универсальной дипломатии** является тот факт, что, наряду с суверенными государствами, в ней принимают участие международные организации, выступающие как юридические лица и как агенты дипломатии.

Государства-члены этих организаций берут на себя обязательства по предоставлению таким организациям (и их персоналу) иммунитетов и привилегий, которые они предоставляют дипломатическим агентам в рамках двусторонних дипломатических сношений. Так, согласно статье I Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединённых наций 1946 года, «Объединённые Нации являются юридическим лицом и правомочны а) заключать договоры; б) приобретать недвижимое и движимое имущество и распоряжаться им; с) возбуждать дела в суде».¹⁶ Вместе с тем, имущество, фонды и активы Объединённых Наций пользуются неприкосновенностью и иммунитетом от любой формы судебного вмешательства, а их активы, доходы и другая собственность ООН освобождается от всех прямых налогов и таможенных сборов (статья II).

Представителям членов Организации Объединённых Наций предоставляются следующие иммунитеты и привилегии (статья IV): 1) иммунитет от личного ареста и задержания; 2) неприкосновенность всех бумаг и документов; 3) право пользоваться шифром и получать корреспонденцию посредством курьера; 4) изъятие их самих и их жён из ограничений по иммиграции, регистрации иностранцев, государственных повинностей; 5) предоставление судебно-процессуального иммунитета в отношении сказанного и написанного, и т.д.

Многосторонняя дипломатия оперирует на нескольких уровнях: 1) глобальном (универсальном) уровне (см. рисунок 2); 2) региональном уровне, и 3) межрегиональном уровне (см. таблицу 2).

1.4.4. Агенты дипломатии

Согласно статье 1 Венской конвенции, в рамках двусторонних дипломатических отношений **«дипломатическим агентом»** признаётся «глава представительства или член дипломатического персонала представительства». В равной степени этот статус (иммунитеты и привилегии) распространяется на членов дипломатического персонала постоянных представительств стран-членов Объединённых Наций, аккредитованных при ООН.

Расширение сферы дипломатической деятельности на всех уровнях вносит свои коррективы в дипломатический процесс. Это проявляется:

- 1) в изменении состава официальных делегаций, участвующих, как в международных, так и двусторонних переговорах, требующих специфических знаний, в частности, в вовлечении в работу дипломатов нетрадиционных участников: экспертов; представителей социальных групп, имеющих специфические интересы (бизнеса,

¹⁶ Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединённых Наций, 1946 г.
(<http://www.un.org/russian/documen/centre/decl-con.htm>)

академических кругов, неправительственных организаций и т.д.); представителей региональных и местных властей;

Таблица 2. Рамки деятельности многосторонней дипломатии: некоторые примеры

Глобальная (универсальная) многосторонняя дипломатия	Региональная многосторонняя дипломатия	Межрегиональная многосторонняя дипломатия	Субрегиональная многосторонняя дипломатия
Система ООН Бреттон-Вудские организации (МБРР, МВФ, МФК и др.)	Европейский союз (European Union) Европейская ассоциация свободной торговли (European Free Trade Association)	НАТО Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (Asian-Pacific Economic Cooperation – APEC)	Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) Содружество (The Commonwealth, или The Commonwealth of Nations) ¹⁷
ВТО	Зона «Евро» (Euro Zone) Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (Association of South-East Asian Nations – ASEAN) Совет по сотрудничеству стран Персидского залива (Gulf Cooperation Council – GCC) Бангкокское соглашение (Bangkok Agreement) Организация экономического сотрудничества (Economic Cooperation Organization – ECO) Южно-Азиатская ассоциация регионального сотрудничества (South Asian Association for Regional Cooperation – SAARC) Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (Asian-Pacific Economic Cooperation – APEC) Организация Черноморского экономического сотрудничества (Black Sea Economic Cooperation – BSEC) СНГ (Commonwealth of Independent States – CIS) Меланезийская инициативная группа (Melanesia Spearhead Group – MSG) Североамериканское соглашение о свободной торговле	Организация стран-производителей и экспортеров нефти (ОПЕК) Обще-американская зона свободной торговли (Free Trade Area of the Americas - FTAA) ОЭРС Лига арабских государств Организация исламская конференция Содружество независимых государств Совет Европы Организация американских государств	Организация экономического сотрудничества (Economic Cooperation Organization – ECO) Южно-Азиатская ассоциация регионального сотрудничества (South Asian Association for Regional Cooperation – SAARC) Общий рынок стран южного конуса (Southern Common Market - MERCOSUR) Андийское сообщество (Andean Community - ANCOM) Центральноамериканский общий рынок (Central American Common Market - CACM) Карибское сообщество (Caribbean Community - CARICOM) Организация восточнокарибских государств (Organization of Eastern Caribbean States - OECS) Экономическое сообщество государств Западной Африки (Economic Community of West African States - ECOWAS) Южно-Африканское сообщество развития (Southern African Development Community - SADC) Центральноафриканское экономическое сообщество (Economic Community of Central African States - ECCAS) Западноафриканский экономический и

¹⁷ До 1946 Британское Содружество наций (The British Commonwealth of Nations) - добровольное межгосударственное объединение независимых суверенных государств, в которое входят Великобритания и почти все её бывшие доминионы, колонии и протектораты

(North American Free Trade Agreement - NAFTA) Общий рынок стран южного конуса (Southern Common Market - MERCOSUR) Андийское сообщество (Andean Community - ANCOM) Центральноамериканский общий рынок (Central American Common Market - CACM) Карибское сообщество (Caribbean Community - CARICOM) Обще-американская зона свободной торговли (Free Trade Area of the Americas - FTAA) Латиноамериканская ассоциация интеграции (Latin American Integration Association - LAIA) Организация восточнокарибских государств (Organization of Eastern Caribbean States - OECS) Экономическое сообщество стран Великих озёр (Economic Community of the Great Lakes Countries - CEPGL) Общий рынок стран Восточной и Южной Африки (Common Market for Eastern and Southern Africa - COMESA) Экономическое сообщество государств Западной Африки (Economic Community of West African States - ECOWAS) Южно-Африканское сообщество развития (Southern African Development Community - SADC) Центральноафриканское экономическое сообщество (Economic Community of Central African States - ECCAS) (Mano River Union -MRU) Западноафриканский экономический и валютный союз (West African Economic and Monetary Union – UEMOA) Союз арабского Магриба (Arab Maghreb Union – UMA) Союз реки Ману (Manu River Union -MRU) Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) Африканский союз Pacific Union	валютный союз (West African Economic and Monetary Union – UEMOA) Союз арабского Магриба (Arab Maghreb Union – UMA) Северный совет

Источник: UNCTAD. Handbook of Statistics 2003, United Nations, New York and Geneva, 2003, pp. xv-xvii; IMF. Directory of Economic, Commodity and Development Organizations (<http://www.imf.org/external/np/sec/decdo/contents.htm>)

- 2) в предоставлении мандата правительства¹⁸ на ведение переговоров лицам (известным или высококвалифицированным специалистам в специфических областях; политическим деятелям, представителям других государственных ведомств, и т.д.) не являющимся профессиональными дипломатами;
- 3) в расширение функции поддержки, оказываемой дипломатическими агентами национальным экономическим субъектам.

В последние годы ряд исследователей международных отношений склоняются к мысли, что значение двусторонней дипломатии падает в свете расширения сферы деятельности многосторонней дипломатии. Однако анализ дипломатической деятельности крупнейших стран мира (США, Франции, Германии, Японии, КНР, Индии и других) свидетельствует об обратном. Например, США в своём стремлении создать зону свободной торговли, охватывающую все страны Северной и Южной Америки, использует двусторонние соглашения о свободной торговле, преодолевая, таким образом, сопротивление отдельных стран региона.¹⁹ Более того, интенсивность так называемой «тихой дипломатии» (т.е. кулуарных дипломатических консультаций, имеющих место, в том числе и в коридорах международных организациях), свидетельствует о росте интерактивности и взаимосвязи двусторонней и многосторонней дипломатии. В этой связи, весьма интересным является высказывание Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна в своём интервью журналу «Newsweek International» относительно важности использования различных дипломатических подходов с тем, чтобы избежать эскалации конфликта:

«Я верю в то, что взаимодействие и диалог должны предшествовать конфронтации. Иногда такая дипломатия будет открытой, а иногда закулисной, так как нередко именно такая дипломатия обладает наибольшим потенциалом для успеха.

Я подчеркиваю слово «потенциал», поскольку успех редко бывает предопределен. Важно стремиться, как я делаю это в связи с проблемой Дарфура, которая входит в число самых приоритетных. В рамках контактов с Вашингтоном и другими партнерами я очень настойчиво добивался продолжения переговоров с президентом Судана Омаром аль-Баширом о развертывании международных миротворческих сил под эгидой Африканского союза. Пока это принесло лишь частичную победу — согласие хартумского правительства принять 3500 миротворцев ООН — намного меньше 20 000, которые считаются необходимыми. Я по-прежнему убежден в том, что *решительная дипломатия* может, тем не менее, принести и более удовлетворительные результаты. Тем не менее, поскольку невинные продолжают гибнуть, очевидно также и то, что время не безгранично.

Действуя в том же духе, за четыре месяца я четыре раза посетил Ближний Восток, в том числе провел несколько встреч и телефонных переговоров с президентом Сирии Башаром Асадом, в последний раз во время пребывания в Дамаске. И здесь моя цель заключается в формировании таких взаимоотношений, которые могли бы способствовать снижению напряженности в Ливане и, в конечном счете, более полному возвращению Сирии в международное сообщество. Как я говорю, «*тихая дипломатия*» не всегда работает. Однако она может работать даже в самых напряженных условиях, свидетелями чего мы недавно стали, когда за кулисами была урегулирована кризисная ситуация в отношениях между Великобританией и Ираном, связанная с захватом заложников».²⁰

¹⁸ Мандат на представительство государства на международных конференциях или на ведение международных переговоров.

¹⁹ К настоящему времени США имеют несколько двусторонних соглашений о свободной торговле со странами Южной Америки: Чили, Доминиканская Республика, Сальвадор, Гватемала, Гондурас и Никарагуа. Соглашение с Перу ожидает одобрения Конгресса. В стадии переговоров находится соглашение о свободной торговле с Андийским сообществом, хотя с отдельными его странами-членами уже подписаны двусторонние соглашения (источник: <http://ita.doc.gov/fta/index.asp>).

²⁰ «Почему мир изменился и отдает предпочтение ООН». Статья в журнале "Newsweek International" 4 июня 2007 года (<http://www.un.org/russian/sg/articles/2007/040607.shtml>)

Рисунок 2.



Выводы.

1. Профессиональная дипломатическая деятельность регламентирована Венскими Конвенциями 1961 и 1963 гг.
2. Под воздействием процесса глобализации происходит расширение сферы дипломатической деятельности в новые области: экономическую, информационную, экологическую и т.д.
3. Расширение сферы дипломатической деятельности потребовало подключения специалистов из соответствующих областей к дипломатическому процессу на всех его основных стадиях (в частности, подготовительной и переговорной).
4. Глобализация привела к возрастанию значения многосторонней дипломатии. Многосторонняя дипломатия (или участие страны/стран в многосторонних переговорах) стала важнейшим политическим инструментом обеспечения благоприятных институциональных условий для дальнейшего развития и интеграции стран мира в единое глобальное сообщество.
5. Под воздействием процесса глобализации происходит формирование глобального гражданского общества, которое отражает специфические интересы социальных групп, подвергающихся прямому или косвенному воздействию транснациональных сил и стремящихся оказать влияние на процесс принятия решений в рамках многосторонних переговоров и/или межправительственных (международных наднациональных) структур, как-то: МВФ, ВТО, МБРР и др.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Дайте определение дипломатии.
2. С помощью каких инструментов государство может реализовывать свои внешнеполитические задачи? В чём состоит отличие дипломатии от других видов международных контактов? В каких случаях участие главы государства в переговорах можно отнести к дипломатической деятельности?
3. Определите сферу дипломатической деятельности. Какие факторы влияют на расширение сферы дипломатической деятельности?
4. Назовите доминирующие модели современной дипломатической деятельности. Каковы институциональные рамки дипломатической деятельности?
5. В чём состоит принципиальное отличие многосторонней дипломатии от плюрилатеральной? Приведите примеры плюрилатеральной дипломатии.
6. Назовите формы многосторонней дипломатии. Чем отличаются Объединённые Нации от других форм многосторонней дипломатии?
7. Назовите основные инструменты двусторонней и многосторонней дипломатии.
8. Кто является «дипломатическим агентом»?

ЛИТЕРАТУРА

1. Каррон де ла Каррьер Г. Экономическая дипломатия. Дипломат и рынок. Издательство: Росспэн, Москва, 2003 г.
2. Лихачев А. Е. Экономическая дипломатия России. Новые вызовы и возможности в условиях глобализации. Издательство: Экономика, Москва, 2006 г.
3. Иванов И.Д. Хозяйственные интересы России и ее экономическая дипломатия. Учебник МГИМО, Издательство: Российская политическая энциклопедия, 2001 г.
4. Моисеев А.А. Суверенитет государства в международном праве. Учебное пособие. Издательство: Восток-Запад, Москва, 2009 г.
5. Алчинов В. М. Политические проблемы международных экономических отношений. Учебное пособие. Издательство: Восток-Запад, Москва, 2009 г.
6. Международное публичное право. В 2 ч. Ч.1 сборник документов. Издательство: Велби, 2006 г.
7. The New Economic Diplomacy. Decision-Making and Negotiation in International Economic Relations. Second Edition. Edited by Nicholas Bayne and Stephen Woolcock. Ashgate Publishing Limited, Hampshire (England), 2007.
8. Berridge G. R. Diplomacy. Theory and Practice. Third Edition. PALGRAVE MACMILLAN, London/New York, 2005.
9. Капица, Л. М. Индикаторы мирового развития. Второе издание. Москва, Изд-во «МГИМО-Университет», 2008 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1.

I. ВЕНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ СНОШЕНИЯХ²¹

(Вена, 18 апреля 1961 года)

Государства, являющиеся Сторонами настоящей Конвенции, отмечая, что народы всех стран с древних времен признают статус дипломатических агентов, принимая во внимание цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций в отношении суверенного равенства государств, поддержания международного мира и безопасности и содействия развитию дружественных отношений между государствами, будучи убеждены, что заключение международной конвенции о дипломатических сношениях, привилегиях и иммунитетах будет способствовать развитию дружественных отношений между государствами, независимо от различий в их государственном и общественном строе, сознавая, что такие привилегии и иммунитеты предоставляются не для выгод отдельных лиц, а для обеспечения эффективного осуществления функций дипломатических представительств как органов, представляющих государства, подтверждая, что нормы международного обычного права будут продолжать регулировать вопросы, прямо не предусмотренные положениями настоящей Конвенции, согласились о нижеследующем:

Статья 1

В настоящей Конвенции приводимые ниже термины имеют следующее значение:

- a) "глава представительства" есть лицо, на которое аккредитуемым государством возложена обязанность действовать в этом качестве;
- b) "сотрудниками представительства" являются глава представительства и члены персонала представительства;
- c) "членами персонала представительства" являются члены дипломатического персонала, административно-технического персонала и обслуживающего персонала представительства;
- d) "членами дипломатического персонала" являются члены персонала представительства, имеющие дипломатический ранг;
- e) "дипломатический агент" есть глава представительства или член дипломатического персонала представительства;
- f) "членами административно-технического персонала" являются члены персонала представительства, осуществляющие административно-техническое обслуживание представительства;
- g) "членами обслуживающего персонала" являются члены персонала представительства, выполняющие обязанности по обслуживанию представительства;
- h) "частный домашний работник" есть лицо, выполняющее обязанности домашнего работника у сотрудника представительства и не являющееся служащим аккредитуемого государства;
- i) "помещения представительства" означают здания или части зданий, используемые для целей представительства, включая резиденцию главы представительства, кому бы ни принадлежало право собственности на них, включая обслуживающий данное здание или часть здания земельный участок.

Статья 2

Установление дипломатических отношений между государствами и учреждение постоянных дипломатических представительств осуществляются по взаимному согласию.

²¹ Комиссия международного права ООН (<http://www.un.org/russian/law/ilc/convents.htm>)

Статья 3

1. Функции дипломатического представительства состоят, в частности:
 - а) в представительстве аккредитуемого государства в государстве пребывания;
 - б) в защите в государстве пребывания интересов аккредитуемого государства и его граждан в пределах, допускаемых международным правом;
 - с) в ведении переговоров с правительством государства пребывания;
 - д) в выяснении всеми законными средствами условий и событий в государстве пребывания и сообщения о них правительству аккредитуемого государства;
 - е) в поощрении дружественных отношений между аккредитуемым государством и государством пребывания и в развитии их взаимоотношений в области экономики, культуры и науки.
2. Ни одно из положений настоящей Конвенции не должно истолковываться как препятствующее выполнению дипломатическим представительством консульских функций.

Статья 4

1. Аккредитуемое государство должно убедиться в том, что государство пребывания дало агреман на то лицо, которое оно предполагает аккредитовать как главу представительства в этом государстве.
2. Государство пребывания не обязано сообщать аккредитуемому государству мотивы отказа в агремане.

Статья 5

1. Аккредитуемое государство может, надлежащим образом уведомив соответствующие государства пребывания, аккредитовать главу представительства или назначить любого члена дипломатического персонала, смотря по обстоятельствам, в одно или несколько других государств, если не заявлено возражений со стороны любого из государств пребывания.
2. Если аккредитуемое государство аккредитует главу представительства в одном или нескольких других государствах, то оно может учредить дипломатические представительства, возглавляемые временными поверенными в делах, в каждом государстве, где глава представительства не имеет постоянного местопребывания.
3. Глава представительства или любой член дипломатического персонала представительства может действовать в качестве представителя аккредитуемого государства при любой международной организации.

Статья 6

Два или несколько государств могут аккредитовать одно и то же лицо в качестве главы представительства в другом государстве, если государство пребывания не возражает против этого.

Статья 7

С исключениями, предусмотренными в статьях 5, 8, 9 и 11, аккредитуемое государство может свободно назначать членов персонала представительства. Что касается военных, морских или авиационных атташе, то государство пребывания может предложить, чтобы их имена заранее сообщались на его одобрение.

Статья 8

1. Члены дипломатического персонала представительства в принципе должны быть гражданами аккредитующего государства.
2. Члены дипломатического персонала представительства не могут назначаться из числа лиц, являющихся гражданами государства пребывания, иначе как с согласия этого государства, причем это согласие может быть в любое время аннулировано.
3. Государство пребывания может оговорить за собой то же право в отношении граждан третьего государства, которые не являются одновременно гражданами аккредитующего государства.

Статья 9

1. Государство пребывания может в любое время, не будучи обязано мотивировать свое решение, уведомить аккредитующее государство, что глава представительства или какой-либо из членов дипломатического персонала представительства является *persona non grata* или что любой другой член персонала представительства является неприемлемым. В таком случае аккредитующее государство должно соответственно отозвать данное лицо или прекратить его функции в представительстве. То или иное лицо может быть объявлено *persona non grata* или неприемлемым до прибытия на территорию государства пребывания.
2. Если аккредитующее государство откажется выполнить или не выполнит в течение разумного срока свои обязательства, предусмотримые в пункте 1 настоящей статьи, государство пребывания может отказаться признавать данное лицо сотрудником представительства.

Статья 10

1. Министерство иностранных дел государства пребывания или другое министерство, в отношении которого имеется договоренность, уведомляется:
 - a) о назначении сотрудников представительства, их прибытии и об их окончательном отбытии или о прекращении их функций в представительстве;
 - b) о прибытии и окончательном отбытии лица, принадлежащего к семье сотрудника представительства, и, в надлежащих случаях, о том, что то или иное лицо становится или перестает быть членом семьи сотрудника представительства;
 - c) о прибытии и окончательном отбытии частных домашних работников, состоящих на службе у лиц, упомянутых в подпункте "a" настоящего пункта, и, в надлежащих случаях, об оставлении ими службы у таких лиц;
 - d) о найме и увольнении лиц, проживающих в государстве пребывания, в качестве сотрудников представительства или домашних работников, имеющих право на привилегии и иммунитеты.
2. Уведомление о прибытии и окончательном отбытии, по возможности, должно делаться также предварительно.

Статья 11

1. При отсутствии конкретного соглашения о численности персонала представительства государство пребывания может предложить, чтобы численность персонала представительства сохранялась в пределах, которые оно считает разумными и нормальными, учитывая обстоятельства и условия, существующие в государстве пребывания, и потребности данного представительства.

2. Государство пребывания может также, на тех же основаниях и без дискриминации, отказаться принять должностных лиц какой-либо определенной категории.

Статья 12

Аккредитуемое государство не может, без предварительного определенно выраженного согласия государства пребывания, учреждать канцелярии, составляющие часть дипломатического представительства, в других населенных пунктах, кроме тех, где учреждено само представительство.

Статья 13

1. Глава представительства считается приступившим к выполнению своих функций в государстве пребывания в зависимости от практики, существующей в этом государстве, которая должна применяться единообразно, либо с момента вручения своих верительных грамот, либо с момента сообщения о своем прибытии и представления заверенных копий верительных грамот министерству иностранных дел государства пребывания или другому министерству, в отношении которого имеется договоренность.
2. Очередность вручения верительных грамот или представления их заверенных копий определяется датой и часом прибытия главы представительства.

Статья 14

1. Главы представительств подразделяются на три класса, а именно:
 - a) класс послов и нунциев, аккредитуемых при главах государств, и других глав представительств эквивалентного ранга;
 - b) класс посланников и интернунциев, аккредитуемых при главах государств;
 - c) класс поверенных в делах, аккредитуемых при министрах иностранных дел.
2. Иначе как в отношении старшинства и этикета не должно проводиться никакого различия между главами представительств вследствие их принадлежности к тому или иному классу.

Статья 15

Класс, к которому должны принадлежать главы представительств, определяется по соглашению между государствами.

Статья 16

1. Старшинство глав представительств соответствующего класса определяется датой и часом вступления ими в выполнение своих функций согласно статье 13.
2. Изменения в верительных грамотах главы представительства, которые не влекут за собой перемены класса, не отражаются на его старшинстве.
3. Настоящая статья не затрагивает принятой в государстве пребывания практики относительно старшинства представителя Ватикана.

Статья 17

Старшинство членов дипломатического персонала представительства сообщается главой представительства министерству иностранных дел или другому министерству, в отношении которого имеется договоренность.

Статья 18

Порядок, соблюдаемый в каждом государстве при приеме глав представительств, должен быть одинаков в отношении каждого класса.

Статья 19

1. Если пост главы представительства вакантен или если глава представительства не может выполнять своих функций, временно исполняющим обязанности главы представительства является временный поверенный в делах. Фамилия временного поверенного в делах сообщается министерству иностранных дел государства пребывания или другому министерству, в отношении которого имеется договоренность, либо главой представительства, либо, если он не в состоянии это сделать, министерством иностранных дел аккредитующего государства.
2. В тех случаях, когда ни один дипломатический сотрудник представительства не находится в государстве пребывания, член административно-технического персонала может, с согласия государства пребывания, быть назначен аккредитующим государством ответственным за ведение текущих административных дел представительства.

Статья 20

Представительству и его главе принадлежит право пользоваться флагом и эмблемой аккредитующего государства на помещениях представительства, включая резиденцию главы представительства, а также на его средствах передвижения.

Статья 21

1. Государство пребывания должно либо оказать содействие аккредитующему государству в приобретении на своей территории, согласно своим законам, помещений, необходимых для его представительства, либо оказать помощь аккредитующему государству в получении помещений каким-либо иным путем.
2. Оно должно также, в случае необходимости, оказывать помощь представительствам в получении подходящих помещений для их сотрудников.

Статья 22

1. Помещения представительства неприкосновенны. Власти государства пребывания не могут вступать в эти помещения иначе, как с согласия главы представительства.
2. На государстве пребывания лежит специальная обязанность принимать все надлежащие меры для защиты помещений представительства от всякого вторжения или нанесения ущерба и для предотвращения всякого нарушения спокойствия представительства или оскорбления его достоинства.
3. Помещения представительства, предметы их обстановки и другое находящееся в них имущество, а также средства передвижения представительства пользуются иммунитетом от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий.

Статья 23

1. Аккредитующее государство и глава представительства освобождаются от всех государственных, районных и муниципальных налогов, сборов и пошлин в отношении помещений представительства, собственных или наемных, кроме таких налогов, сборов и пошлин, которые представляют собой плату за конкретные виды обслуживания.

2. Фискальные изъятия, о которых говорится в настоящей статье, не касаются тех налогов, сборов и пошлин, которыми, согласно законам государства пребывания, облагаются лица, заключающие контракты с аккредитуемым государством или главой представительства.

Статья 24

Архивы и документы представительства неприкосновенны в любое время и независимо от их местонахождения.

Статья 25

Государство пребывания должно предоставить все возможности для выполнения функций представительства.

Статья 26

Поскольку это не противоречит законам и правилам о зонах, въезд в которые запрещается или регулируется по соображениям государственной безопасности, государство пребывания должно обеспечивать всем сотрудникам представительства свободу передвижения по его территории.

Статья 27

1. Государство пребывания должно разрешать и охранять свободные сношения представительства для всех официальных целей. При сношениях с правительством и другими представительствами и консульствами аккредитуемого государства, где бы они ни находились, представительство может пользоваться всеми подходящими средствами, включая дипломатических курьеров и закодированные или шифрованные депеши. Тем не менее, представительство может устанавливать и эксплуатировать радиопередатчик лишь с согласия государства пребывания.
2. Официальная корреспонденция представительства неприкосновенна. Под официальной корреспонденцией понимается вся корреспонденция, относящаяся к представительству и его функциям.
3. Дипломатическая почта не подлежит ни вскрытию, ни задержанию.
4. Все места, составляющие дипломатическую почту, должны иметь видимые внешние знаки, указывающие на их характер, и они могут содержать только дипломатические документы и предметы, предназначенные для официального пользования.
5. Дипломатический курьер, который должен быть снабжен официальным документом с указанием его статуса и числа мест, составляющих дипломатическую почту, пользуется при исполнении своих обязанностей защитой государства пребывания. Он пользуется личной неприкосновенностью и не подлежит аресту или задержанию в какой бы то ни было форме.
6. Аккредитуемое государство или представительство могут назначать дипломатических курьеров *ad hoc*. В таких случаях положения пункта 5 настоящей статьи также применяются, с тем исключением, что упомянутые в нем иммунитеты прекращаются в момент доставки таким курьером порученной ему дипломатической почты по назначению.
7. Дипломатическая почта может быть вверена командиру экипажа гражданского самолета, направляющегося в аэропорт, прибытие в который разрешено. Командир должен быть снабжен официальным документом с указанием числа мест, составляющих почту, но он не считается дипломатическим курьером. Представительство может направить одного из своих сотрудников принять дипломатическую почту

непосредственно и беспрепятственно от командира самолета.

Статья 28

Вознаграждения и сборы, взимаемые представительством при выполнении своих официальных обязанностей, освобождаются от всех налогов, сборов и пошлин.

Статья 29

Личность дипломатического агента неприкосновенна. Он не подлежит аресту или задержанию в какой бы то ни было форме. Государство пребывания обязано относиться к нему с должным уважением и принимать все надлежащие меры для предупреждения каких-либо посягательств на его личность, свободу или достоинство.

Статья 30

1. Частная резиденция дипломатического агента пользуется той же неприкосновенностью и защитой, что и помещения представительства.
2. Его бумаги, корреспонденция и, с исключениями, предусмотренными в пункте 3 статьи 31, его имущество равным образом пользуются неприкосновенностью.

Статья 31

1. Дипломатический агент пользуется иммунитетом от уголовной юрисдикции государства пребывания. Он пользуется также иммунитетом от гражданской и административной юрисдикции, кроме случаев:
 - а) вещных исков, относящихся к частному недвижимому имуществу, находящемуся на территории государства пребывания, если только он не владеет им от имени аккредитуемого государства для целей представительства;
 - б) исков, касающихся наследования, в отношении которых дипломатический агент выступает в качестве исполнителя завещания, попечителя над наследственным имуществом, наследника или отказополучателя как частное лицо, а не от имени аккредитуемого государства;
 - с) исков, относящихся к любой профессиональной или коммерческой деятельности, осуществляемой дипломатическим агентом в государстве пребывания за пределами своих официальных функций.
2. Дипломатический агент не обязан давать показаний в качестве свидетеля.
3. Никакие исполнительные меры не могут приниматься в отношении дипломатического агента, за исключением тех случаев, которые подпадают под подпункты "а", "б" и "с" пункта 1 настоящей статьи, и иначе как при условии, что соответствующие меры могут приниматься без нарушения неприкосновенности его личности или его резиденции.
4. Иммунитет дипломатического агента от юрисдикции государства пребывания не освобождает его от юрисдикции аккредитуемого государства.

Статья 32

1. От иммунитета от юрисдикции дипломатических агентов и лиц, пользующихся иммунитетом согласно статье 37, может отказаться аккредитуемое государство.
2. Отказ должен быть всегда определенно выраженным.
3. Возбуждение дела дипломатическим агентом или лицом, пользующимся иммунитетом от юрисдикции согласно статье 37, лишает его права ссылаться на иммунитет от юрисдикции в отношении встречных исков, непосредственно связанных с основным

иском.

4. Отказ от иммунитета от юрисдикции в отношении гражданского или административного дела не означает отказа от иммунитета в отношении исполнения решения, для чего требуется особый отказ.

Статья 33

1. При условии соблюдения положения пункта 3 настоящей статьи, постановления о социальном обеспечении, действующие в государстве пребывания, не распространяются на дипломатического агента в отношении услуг, оказываемых аккредитуящему государству.

2. Изъятие, предусмотренное в пункте 1 настоящей статьи, распространяется также на домашних работников, которые находятся исключительно на службе у дипломатического агента, при условии,

а) что они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно,

б) что на них распространяются постановления о социальном обеспечении, действующие в аккредитуящем государстве или в третьем государстве.

3. Дипломатический агент, нанимающий лиц, на которых не распространяется изъятие, предусмотренное в пункте 2 настоящей статьи, должен выполнять обязательства, налагаемые на работодателей постановлениями о социальном обеспечении, действующими в государстве пребывания.

4. Изъятие, предусмотренное в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, не препятствует добровольному участию в системе социального обеспечения государства пребывания, при условии, что такое участие допускается этим государством.

5. Положения настоящей статьи не затрагивают двусторонних или многосторонних соглашений о социальном обеспечении, заключенных ранее, и не препятствуют заключению таких соглашений в будущем.

Статья 34

Дипломатический агент освобождается от всех налогов, сборов и пошлин, личных и имущественных, государственных, районных и муниципальных, за исключением:

а) косвенных налогов, которые обычно включаются в цену товаров или обслуживания;

б) сборов и налогов на частное недвижимое имущество, находящееся на территории государства пребывания, если он не владеет им от имени аккредитуящего государства для целей представительства;

с) налогов на наследство и пошлин на наследование, взимаемых государством пребывания, с изъятиями, предусмотренными в пункте 4 статьи 39;

д) сборов и налогов на частный доход, источник которого находится в государстве пребывания, и налогов на капиталовложения в коммерческие предприятия в государстве пребывания;

е) сборов, взимаемых за конкретные виды обслуживания;

ф) регистрационных, судебных и реестровых пошлин, ипотечных сборов и гербового сбора в отношении недвижимого имущества, с изъятиями, предусмотренными в статье 23.

Статья 35

Государство пребывания обязано освобождать дипломатических агентов от всех трудовых и государственных повинностей, независимо от их характера, а также от военных повинностей, таких как реквизиции, контрибуции и военный постой.

Статья 36

1. Государство пребывания, в соответствии с принятыми им законами и правилами, разрешает ввозить и освобождает от всех таможенных пошлин, налогов и связанных с этим сборов, за исключением складских сборов, сборов за перевозку и подобного рода услуги:

- а) предметы, предназначенные для официального пользования представительства;
- б) предметы, предназначенные для личного пользования дипломатического агента или членов его семьи, живущих вместе с ним, включая предметы, предназначенные для его обзаведения.

2. Личный багаж дипломатического агента освобождается от досмотра, если нет серьезных оснований предполагать, что он содержит предметы, на которые не распространяются изъятия, упомянутые в пункте 1 настоящей статьи, или предметы, ввоз или вывоз которых запрещен законом или регулируется карантинными правилами государства пребывания. Такой досмотр должен производиться только в присутствии дипломатического агента или его уполномоченного представителя.

Статья 37

1. Члены семьи дипломатического агента, живущие вместе с ним, пользуются, если они не являются гражданами государства пребывания, привилегиями и иммунитетами, указанными в статьях 29-36.

2. Члены административно-технического персонала представительства и члены их семей, живущие вместе с ними, пользуются, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно, привилегиями и иммунитетами, указанными в статьях 29-35, с тем исключением, что иммунитет от гражданской и административной юрисдикции государства пребывания, указанный в пункте 1 статьи 31, не распространяется на действия, совершенные ими не при исполнении своих обязанностей. Они пользуются также привилегиями, указанными в пункте 1 статьи 36, в отношении предметов первоначального обзаведения.

3. Члены обслуживающего персонала представительства, которые не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно, пользуются иммунитетом в отношении действий, совершенных ими при исполнении своих обязанностей, и освобождаются от налогов, сборов и пошлин на заработок, получаемый ими по своей службе, а также пользуются освобождением, упомянутым в статье 33.

4. Домашние работники сотрудников представительства, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно, освобождаются от налогов, сборов и пошлин на заработок, получаемый ими по своей службе. В других отношениях они могут пользоваться привилегиями и иммунитетами только в той мере, в какой это допускает государство пребывания. Однако государство пребывания должно осуществлять свою юрисдикцию над этими лицами так, чтобы не вмешиваться ненадлежащим образом в осуществление функций представительства.

Статья 38

1. Помимо дополнительных привилегий и иммунитетов, которые могут быть предоставлены государством пребывания, дипломатический агент, который является гражданином государства пребывания или постоянно в нем проживает, пользуется лишь иммунитетом от юрисдикции и неприкосновенностью в отношении официальных действий, совершенных им при выполнении своих функций.

2. Другие члены персонала представительства и домашние работники, которые являются гражданами государства пребывания или постоянно в нем проживают, пользуются

привилегиями и иммунитетами только в той мере, в какой это допускает государство пребывания. Однако государство пребывания должно осуществлять свою юрисдикцию над этими лицами так, чтобы не вмешиваться ненадлежащим образом в осуществление функций представительства.

Статья 39

1. Каждое лицо, имеющее право на привилегии и иммунитеты, пользуется ими с момента вступления его на территорию государства пребывания при следовании для занятия своего поста или, если оно уже находится на этой территории, с того момента, когда о его назначении сообщается министерству иностранных дел или другому министерству, в отношении которого имеется договоренность.
2. Если функции лица, пользующегося привилегиями и иммунитетами, заканчиваются, эти привилегии и иммунитеты нормально прекращаются в тот момент, когда оно оставляет страну, или по истечении разумного срока для того, чтобы это сделать, но продолжают существовать до этого времени даже в случае вооруженного конфликта. Однако в отношении действий, совершенных таким лицом при выполнении своих функций сотрудника представительства, иммунитет продолжает существовать.
3. В случае смерти сотрудника представительства члены его семьи продолжают пользоваться привилегиями и иммунитетами, на которые они имеют право, до истечения разумного срока для оставления страны пребывания.
4. В случае смерти сотрудника представительства, который не был гражданином государства пребывания или не проживал в нем постоянно, или члена его семьи, жившего вместе с ним, государство пребывания должно разрешить вывоз движимого имущества умершего, за исключением всего того имущества, которое приобретено в этой стране и вывоз которого был запрещен ко времени его смерти. Налог на наследство и пошлины на наследование не взимаются с движимого имущества, нахождение которого в государстве пребывания обусловлено исключительно пребыванием здесь умершего как сотрудника представительства или члена семьи сотрудника представительства.

Статья 40

1. Если дипломатический агент проезжает через территорию третьего государства, которое выдало ему визу, если таковая необходима, или находится на этой территории, следуя для занятия своего поста или возвращаясь на этот пост или же в свою страну, это третье государство предоставляет ему неприкосновенность и такие другие иммунитеты, какие могут потребоваться для обеспечения его проезда или возвращения. Это относится также к любым членам его семьи, пользующимся привилегиями или иммунитетами, которые сопровождают дипломатического агента или следуют отдельно, чтобы присоединиться к нему или возвратиться в свою страну.
2. При обстоятельствах, подобных тем, которые указаны в пункте 1 настоящей статьи, третьи государства не должны препятствовать проезду через их территорию членов административно-технического или обслуживающего персонала представительства и членов их семей.
3. Третьи государства должны предоставлять официальной корреспонденции и другим официальным сообщениям, следующим транзитом, включая закодированные или шифрованные депеши, ту же свободу и защиту, которая предоставляется государством пребывания. Они должны предоставлять дипломатическим курьерам, которым выдана виза, если таковая необходима, и дипломатической почте, следующей транзитом, ту же неприкосновенность и защиту, которую обязано предоставлять государство пребывания.
4. Обязанности третьих государств, предусмотренные пунктами 1, 2 и 3 настоящей статьи, относятся также к лицам, упомянутым в этих пунктах, и к официальным сообщениям и

дипломатической почте, нахождение которых на территории третьего государства вызвано форс-мажорными обстоятельствами.

Статья 41

1. Без ущерба для их привилегий и иммунитетов все лица, пользующиеся такими привилегиями и иммунитетами, обязаны уважать законы и постановления государства пребывания. Они также обязаны не вмешиваться во внутренние дела этого государства.
2. Все официальные дела с государством пребывания, вверенные представительству аккредитуящим государством, ведутся с министерством иностранных дел государства пребывания или через это министерство, либо с другим министерством, в отношении которого имеется договоренность, или через это другое министерство.
3. Помещения представительства не должны использоваться в целях, не совместимых с функциями представительства, предусмотренными настоящей Конвенцией или другими нормами общего международного права, или же какими-либо специальными соглашениями, действующими между аккредитуящим государством и государством пребывания.

Статья 42

Дипломатический агент не должен заниматься в государстве пребывания профессиональной или коммерческой деятельностью в целях личной выгоды.

Статья 43

- Функции дипломатического агента прекращаются, в частности,
- а) по уведомлении аккредитуящим государством государства пребывания о том, что функции дипломатического агента прекращены;
 - б) по уведомлении государством пребывания аккредитуемого государства, что, согласно пункту 2 статьи 9, оно отказывается признавать дипломатического агента сотрудником представительства.

Статья 44

Государство пребывания должно, даже в случае вооруженного конфликта, оказать содействие, необходимое для возможно скорого выезда пользующихся привилегиями и иммунитетами лиц, не являющихся гражданами государства пребывания, и членов семей таких лиц, независимо от их гражданства. Оно должно, в частности, предоставить в случае необходимости в их распоряжение перевозочные средства, которые требуются для них самих и их имущества.

Статья 45

- В случае разрыва дипломатических сношений между двумя государствами либо окончательного или временного отозвания представительства,
- а) государство пребывания должно, даже в случае вооруженного конфликта, уважать и охранять помещения представительства вместе с его имуществом и архивами;
 - б) аккредитуящее государство может вверить охрану помещений своего представительства вместе с его имуществом и архивами третьему государству, приемлемому для государства пребывания;
 - с) аккредитуящее государство может вверить защиту своих интересов и интересов своих граждан третьему государству, приемлемому для государства пребывания.

Статья 46

Аккредитуемое государство может, с предварительного согласия государства пребывания и по просьбе третьего государства, не представленного в государстве пребывания, взять на себя временную защиту интересов этого третьего государства и его граждан.

Статья 47

1. При применении положений настоящей Конвенции государство пребывания не должно проводить дискриминации между государствами.
2. Однако не считается, что имеет место дискриминация,
 - а) если государство пребывания применяет какое-либо из положений настоящей Конвенции ограничительно ввиду ограничительного применения этого положения к его представительству в аккредитуемом государстве;
 - б) если по обычаю или соглашению государства предоставляют друг другу режим более благоприятный, чем тот, который требуется положениями настоящей Конвенции.

Статья 48

Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами - членами Организации Объединенных Наций или специализированных учреждений, государствами, являющимися участниками Статута Международного Суда, а также любым другим государством, приглашенным Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций стать участником Конвенции: до 31 октября 1961 года - в Федеральном министерстве иностранных дел Австрии, а затем, до 31 марта 1962 года, - в центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

Статья 49

Настоящая Конвенция подлежит ратификации. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 50

Настоящая Конвенция открыта для присоединения любого государства, принадлежащего к одной из четырех категорий, перечисленных в статье 48. Акты о присоединении сдаются на хранение Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 51

1. Настоящая Конвенция вступит в силу на тридцатый день после сдачи на хранение двадцать второй ратификационной грамоты или акта о присоединении Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций.
2. В отношении каждого государства, которое ратифицирует Конвенцию или присоединится к ней после сдачи на хранение двадцать второй ратификационной грамоты или акта о присоединении, Конвенция вступит в силу на тридцатый день после сдачи на хранение этим государством своей ратификационной грамоты или акта о присоединении.

Статья 52

Генеральный Секретарь Организации Объединенных Наций уведомляет все государства, принадлежащие к одной из четырех категорий, перечисленных в статье 48:

- а) о подписании настоящей Конвенции и о сдаче на хранение ратификационных грамот или актов о присоединении в соответствии со статьями 48, 49 и 50;
- б) о дате вступления в силу настоящей Конвенции в соответствии со статьей 51.

Статья 53

Подлинник настоящей Конвенции, тексты которого на русском, английском, китайском и французском языках являются равно аутентичными, будет сдан на хранение Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций, который направит его заверенные копии всем государствам, принадлежащим к одной из четырех категорий, перечисленных в статье 48.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, надлежащим образом уполномоченные, подписали настоящую Конвенцию.

Совершено в Вене восемнадцатого апреля тысяча девятьсот шестьдесят первого года.

Следуют подписи

II. Венская конвенция о консульских сношениях (Вена, 24 апреля 1963 г.)

Государства, являющиеся сторонами настоящей Конвенции, отмечая, что консульские отношения устанавливались между народами с древних времен, принимая во внимание цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций в отношении суверенного равенства государств, поддержания международного мира и безопасности и содействия развитию дружественных отношений между государствами, учитывая, что Конференция Организации Объединенных Наций по дипломатическим сношениям и иммунитетам приняла Венскую конвенцию о дипломатических сношениях, которая была открыта для подписания 18 апреля 1961 г., будучи убеждены, что заключение международной Конвенции о консульских сношениях, привилегиях и иммунитетах также будет способствовать развитию дружественных отношений между государствами, независимо от различий в их государственном и общественном строе, сознавая, что такие привилегии и иммунитеты предоставляются не для отдельных лиц, а для обеспечения эффективного осуществления консульскими учреждениями функций от имени их государств, подтверждая, что нормы международного обычного права продолжают регулировать вопросы, прямо не предусмотренные положениями настоящей Конвенции, согласились о нижеследующем:

Статья 1 Определения

1. В настоящей Конвенции приводимые ниже термины имеют следующее значение:
- a) "**консульское учреждение**" означает любое генеральное консульство, консульство, вице-консульство или консульское агентство;
 - b) "**консульский округ**" означает район, отведенный консульскому учреждению для выполнения консульских функций;
 - c) "**глава консульского учреждения**" означает любое лицо, которому поручено действовать в этом качестве;
 - d) "**консульское должностное лицо**" означает любое лицо, включая главу консульского учреждения, которому поручено в этом качестве выполнение консульских функций;
О категориях консульских должностных лиц см. п. 2 настоящей статьи
 - e) "**консульский служащий**" означает любое лицо, выполняющее административные или технические обязанности в консульском учреждении;
 - f) "**работник обслуживающего персонала**" означает любое лицо, выполняющее обязанности по обслуживанию консульского учреждения;
 - g) "**работники консульского учреждения**" означает консульские должностные лица, консульских служащих и работников обслуживающего персонала;
 - h) "**работники консульского персонала**" означает консульские должностные лица (за исключением главы консульского учреждения), а также консульских служащих и работников обслуживающего персонала;
 - i) "**частный домашний работник**" означает лицо, состоящее исключительно на частной службе у работника консульского учреждения;
 - j) "**консульские помещения**" означает используемые исключительно для целей консульского учреждения здания или части зданий и обслуживающий данное здание или части зданий земельный участок, кому бы ни принадлежало право собственности на них;
 - k) "**консульские архивы**" включают все бумаги, документы, корреспонденцию, книги, фильмы, ленты звукозаписи и реестры консульского учреждения вместе с шифрами и

кодами, картотеками и любыми предметами обстановки, предназначенными для обеспечения их сохранности или хранения.

2. Существует две категории консульских должностных лиц, а именно: штатные консульские должностные лица и почетные консульские должностные лица. Положения главы II настоящей Конвенции распространяются на консульские учреждения, возглавляемые штатными консульскими должностными лицами; положения главы III распространяются на консульские учреждения, возглавляемые почетными консульскими должностными лицами.

3. Статус работников консульских учреждений, являющихся гражданами государства пребывания или постоянно проживающих в нем, регулируется статьей 71 настоящей Конвенции.

Глава I. Общие положения о консульских сношениях

Раздел I. Установление и осуществление консульских сношений

Статья 2

Установление консульских отношений

1. Установление консульских отношений между государствами осуществляется по взаимному согласию.
2. Согласие, данное на установление дипломатических отношений между двумя государствами, означает, если иное не оговорено, согласие на установление консульских отношений.
3. Разрыв дипломатических отношений не влечет за собой ipso facto разрыва отношений консульских.

Статья 3

Выполнение консульских функций

Консульские функции выполняются консульскими учреждениями. Они выполняются также дипломатическими представительствами в соответствии с положениями настоящей Конвенции.

Статья 4

Открытие консульского учреждения

1. Консульское учреждение может быть открыто на территории государства пребывания только с согласия этого государства.
2. Местонахождение консульского учреждения, его класс и консульский округ определяются представляемым государством и подлежат одобрению государством пребывания.
3. Дальнейшие изменения местонахождения консульского учреждения, его класса или консульского округа могут осуществляться представляемым государством только с согласия государства пребывания.
4. Согласие государства пребывания также требуется, если какое-либо генеральное консульство или консульство желает открыть вице-консульство или консульское агентство не в том населенном пункте, где они сами находятся.
5. Предварительное определенно выраженное согласие государства пребывания необходимо также для открытия канцелярии, составляющей часть существенного консульского учреждения, вне местонахождения последнего.

Статья 5 Консульские функции

Консульскими функциями являются:

- а) защита в государстве пребывания интересов представляемого государства и его граждан (физических и юридических лиц) в пределах, допускаемых международным правом;
- б) содействие развитию торговых, экономических, культурных и научных связей между представляемым государством и государством пребывания, а также содействие развитию дружественных отношений между ними иными путями в соответствии с положениями настоящей Конвенции;
- с) выяснение всеми законными путями условий и событий в торговой, экономической, культурной и научной жизни государства пребывания, сообщение о них правительству представляемого государства и предоставление сведений заинтересованным лицами;
- д) выдача паспортов и проездных документов гражданам представляемого государства и виз или соответствующих документов лицам, желающим поехать в представляемое государство;
- е) оказание помощи и содействия гражданам (физическим и юридическим лицам) представляемого государства;
- ф) исполнение обязанностей нотариуса, регистратора актов гражданского состояния и других подобных обязанностей, а также выполнение некоторых функций административного характера при условии, что в этом случае ничто не противоречит законам и правилам государства пребывания;
- г) охрана интересов граждан (физических и юридических лиц) представляемого государства в случае преемства "mortis causa" на территории государства пребывания в соответствии с законами и правилами государства пребывания;
- h) охрана в рамках, установленных законами и правилами государства пребывания, интересов несовершеннолетних и иных лиц, не обладающих полной дееспособностью, которые являются гражданами представляемого государства, в особенности когда требуется установление над такими лицами какой-либо опеки или попечительства;
- і) с соблюдением практики и порядка, принятых в государстве пребывания, представительство или обеспечение надлежащего представительства граждан представляемого государства в судебных и иных учреждениях государства пребывания с целью получения, в соответствии с законами и правилами государства пребывания, распоряжений о предварительных мерах, ограждающих права и интересы этих граждан, если, в связи с отсутствием или по другим причинам, такие граждане не могут своевременно осуществить защиту своих прав и интересов;
- ј) передача судебных и несудебных документов или исполнение судебных поручений или же поручений по снятию показаний для судов представляемого государства в соответствии с действующими международными соглашениями или, при отсутствии таких соглашений, в любом ином порядке, не противоречащем законам и правилам государства пребывания;
- к) осуществление предусматриваемых законами и правилами представляемого государства прав надзора и инспекции в отношении судов, имеющих национальность представляемого государства, и самолетов, зарегистрированных в этом государстве, а также в отношении их экипажа;
- l) оказание помощи судам и самолетам, упомянутым в пункте "к" настоящей статьи, и их экипажу, принятие заявлений относительно плавания судов, осмотр и оформление судовых документов и, без ущерба для прав властей государства пребывания, расследование любых происшествий, имевших место в пути, и разрешение всякого рода споров между капитаном, командным составом и матросами, поскольку это предусматривается законами и правилами представляемого государства.

m) выполнение других функций, возложенных на консульское учреждение представляемым государством, которые не запрещаются законами и правилами государства пребывания или против выполнения которых государство пребывания не имеет возражений или же которые предусмотрены международными договорами, действующими между представляемым государством и государством пребывания.

Статья 6

Выполнение консульских функций за пределами консульского округа

Консульское должностное лицо может при особых обстоятельствах, с согласия государства пребывания, выполнять свои функции за пределами своего консульского округа.

Статья 7

Выполнение консульских функций в третьем государстве

Представляемое государство может, после уведомления соответствующих государств, поручить консульскому учреждению, открытому в одном государстве, выполнение консульских функций в другом государстве, если не имеется определенно выраженного возражения со стороны какого-либо из этих государств.

Статья 8

Выполнение консульских функций от имени третьего государства

После соответствующего уведомления государства пребывания консульское учреждение представляемого государства может, если государство пребывания не возражает, выполнять консульские функции в государстве пребывания от имени третьего государства.

Статья 9

Классы глав консульских учреждений

1. Главы консульских учреждений делятся на четыре класса, а именно:
 - a) генеральных консулов,
 - b) консулов,
 - c) вице-консулов,
 - d) консульских агентов.
2. Пункт 1 настоящей статьи никоим образом не ограничивает права любой из Договаривающихся Сторон определять наименования консульских должностных лиц, не являющихся главами консульских учреждений.

Статья 10

Назначение и допущение глав консульских учреждений

1. Главы консульских учреждений назначаются представляемым государством и допускаются к выполнению своих функций государством пребывания.
2. При условии соблюдения положений настоящей Конвенции формальности в отношении назначения и допущения главы консульского учреждения определяются, соответственно, законами, правилами и обычаями представляемого государства и государства пребывания.

Статья 11

Консульский патент или уведомление о назначении

1. Представляемое государство снабжает главу консульского учреждения документом, имеющим форму патента или подобного ему акта, составляемым при каждом назначении, удостоверяющим его должность и указывающим, как общее правило, его полное имя и фамилию, категорию или класс, к которому он принадлежит, консульский округ и местонахождение консульского учреждения.
2. Представляемое государство направляет этот патент или подобный ему акт дипломатическим или иным соответствующим путем правительству того государства, на территории которого глава консульского учреждения должен выполнять свои функции.
3. Если государство пребывания согласно, представляемое государство может вместо патента или подобного ему акта послать государству пребывания уведомление, содержащее данные, о которых говорится в пункте 1 настоящей статьи.

Статья 12

Экзекватура

1. Глава консульского учреждения допускается к выполнению своих функций разрешением со стороны государства пребывания, называемым экзекватурой, какую бы форму такое разрешение ни имело.
2. Государство, отказывающее в выдаче экзекватуры, не обязано сообщать представляемому государству мотивы такого отказа.
3. За исключением случаев, предусмотренных в статьях 13 и 15, глава консульского учреждения не может приступить к исполнению своих обязанностей до получения им экзекватуры.

Статья 13

Временное допущение глав консульских учреждений

До выдачи экзекватуры глава консульского учреждения может быть временно допущен к выполнению своих функций. В таком случае применяются положения настоящей Конвенции.

Статья 14

Уведомление властей консульского округа

Как только глава консульского учреждения допущен, даже временно, к выполнению своих функций, государство пребывания немедленно уведомляет об этом компетентные власти консульского округа. Кроме того, оно обеспечивает принятие мер, необходимых для того, чтобы глава консульского учреждения мог исполнять обязанности по своей должности и пользоваться преимуществами, вытекающими из настоящей Конвенции.

Статья 15

Временное выполнение функций главы консульского учреждения

1. Если глава консульского учреждения не может выполнять своих функций или если должность главы консульского учреждения вакантна, функции главы консульского учреждения могут временно выполняться исполняющим обязанности главы консульского учреждения.
2. Полное имя и фамилия исполняющего обязанности главы консульского учреждения сообщаются министерству иностранных дел государства пребывания или указанному этим министерством органу дипломатическим представительством представляемого государства или, если это государство не имеет такого представительства в государстве пребывания, главой консульского учреждения или, если он не в состоянии этого сделать,

любым компетентным органом представляющего государства. Как общее правило, это сообщение делается заранее. Государство пребывания может обусловить своим согласием допущение исполняющего обязанности главы консульского учреждения, который не является ни дипломатическим агентом, ни консульским должностным лицом представляемого государства в государстве пребывания.

3. Компетентные органы государства пребывания оказывают исполняющему обязанности главы консульского учреждения помощь и защиту. Пока он возглавляет учреждение, на него распространяются положения настоящей Конвенции на том же основании, как и на главу соответствующего консульского учреждения. Тем не менее государство пребывания не обязано предоставлять лицу, временно исполняющему обязанности главы учреждения, преимущества, привилегии и иммунитеты, которыми пользуется глава консульского учреждения лишь в силу условий, которым временно исполняющий обязанности главы консульского учреждения не отвечает.

4. Если член дипломатического персонала дипломатического представительства представляемого государства в государстве пребывания назначается представляемым государством в соответствии с положениями пункта 1 настоящей статьи временно исполняющим обязанности главы консульского учреждения, он продолжает пользоваться дипломатическими привилегиями и иммунитетами, при условии, что государство пребывания против этого не возражает.

Статья 16

Старшинство между главами консульских учреждений

1. Главам консульских учреждений присваиваются в каждом классе различные места в порядке старшинства, определяемые датами выдачи экзекватур.

2. Если, однако, глава консульского учреждения до получения экзекватуры временно допущен к выполнению своих функций, его место в порядке старшинства определяется датой временного допущения; это место сохраняется за ним и после выдачи ему экзекватуры.

3. Старшинство между двумя или несколькими главами консульских учреждений, получившими экзекватуры или временно допущенными к выполнению своих функций в один и тот же день, определяется датами представления государству пребывания их патентов или подобных патентам актов или же датами уведомлений, упоминаемых в пункте 3 статьи 11.

4. Исполняющие обязанности глав консульских учреждений занимают в порядке старшинства места после всех глав консульских учреждений, а старшинство между ними определяется датами их вступления во временное исполнение обязанностей глав учреждений, указанными в сообщениях, сделанных в соответствии с пунктом 2 статьи 15.

5. Почетные консульские должностные лица, являющиеся главами консульских учреждений, занимают в каждом классе места после штатных глав консульских учреждений в порядке и согласно правилам, изложенным в предшествующих пунктах.

6. Главам консульских учреждений принадлежат в порядке старшинства места выше консульских должностных лиц, не имеющих этого статуса.

Статья 17

Совершение консульскими должностными лицами дипломатических актов

1. В государстве, где представляемое государство не имеет дипломатического представительства и где оно не представлено дипломатическим представительством третьего государства, консульское должностное лицо может, с согласия государства пребывания и без изменения его консульского статуса, быть уполномочено на совершение дипломатических актов. Совершение таких актов консульским должностным лицом не дает ему права претендовать на дипломатические привилегии и иммунитеты.

2. Консульское должностное лицо может, после уведомления государства пребывания, действовать в качестве представителя представляемого государства при любой межправительственной организации. Действуя в этом качестве, оно имеет право пользоваться всеми привилегиями и иммунитетами, предоставляемыми такому представителю международным обычным правом или международными договорами. Однако в том, что касается выполнения им любой консульской функции, оно не имеет права на больший иммунитет от юрисдикции, чем тот, на который консульское должностное лицо имеет право согласно настоящей Конвенции.

Статья 18

Назначение двумя или несколькими государствами одного и того же лица консульским должностным лицом

Два или несколько государств могут, с согласия государства пребывания, назначить одно и то же лицо в качестве должностного лица в этом государстве.

Статья 19

Назначение работников консульского персонала

1. С исключениями, предусмотренными в положениях статей 20, 22 и 23, представляемое государство может свободно назначать работников консульского персонала.
2. Представляемое государство заблаговременно сообщает государству пребывания полное имя и фамилию, категорию и класс всех консульских должностных лиц, помимо главы консульского учреждения, с тем чтобы государство пребывания могло, если оно это пожелает, осуществить свои права, предусмотренные в пункте 3 статьи 23.
3. Представляемое государство может, если это требуется по его законам и правилам, просить государство пребывания о выдаче экзекватуры консульскому должностному лицу, не являющемуся главой консульского учреждения.
4. Государство пребывания может, если это требуется по его законам и правилам, выдать экзекватуру консульскому должностному лицу, не являющемуся главой консульского учреждения.

Статья 20

Численность консульского персонала

При отсутствии конкретной договоренности о численности консульского персонала государство пребывания может предложить, чтобы численность персонала не переходила за пределы, которые оно считает разумными и нормальными, учитывая обстоятельства и условия, существующие в консульском округе, и потребности данного консульского учреждения.

Статья 21

Порядок старшинства между консульскими должностными лицами консульского учреждения

Дипломатическое представительство представляемого государства или, если это государство не имеет в государстве пребывания такого представительства, глава консульского учреждения сообщает министерству иностранных дел государства пребывания или указанному этим министерством органу о порядке старшинства между консульскими должностными лицами консульского учреждения, а также о любых изменениях этого порядка.

Статья 22

Гражданство консульских должностных лиц

1. В принципе, консульские должностные лица должны быть гражданами представляемого государства.
2. Консульские должностные лица не могут назначаться из числа граждан государства пребывания иначе, как с определенно выраженного согласия этого государства, причем это согласие может быть в любое время аннулировано.
3. Государство пребывания может оговорить за собой подобное же право в отношении граждан третьего государства, которые не являются одновременно гражданами представляемого государства.

Статья 23

Лица, признаваемые "persona non grata"

1. Государство пребывания может в любое время уведомить представляемое государство о том, что то или иное консульское должностное лицо является "persona non grata" или что любой работник консульского персонала является неприемлемым. В таком случае представляемое государство должно, соответственно, отозвать это лицо или прекратить его функции в консульском учреждении.
2. Если представляемое государство откажется выполнить или не выполнит в течение разумного срока свои обязательства, предусмотренные в пункте 1 настоящей статьи, государство пребывания может, соответственно, аннулировать экзекватуру данного лица или перестать считать его работником консульского персонала.
3. Лицо, назначенное в качестве работника консульского учреждения, может быть объявлено неприемлемым до прибытия на территорию государства пребывания или, если оно уже находится в государстве пребывания, до того, как оно приступит к исполнению своих обязанностей в консульском учреждении. В любом таком случае представляемое государство аннулирует его назначение.
4. В случаях, указанных в пунктах 1 и 3 настоящей статьи, государство пребывания не обязано сообщать мотивы своего решения представляемому государству.

Статья 24

Уведомление государства пребывания о назначениях, прибытии и отбытии

1. Министерство иностранных дел государства пребывания или указанный этим министерством орган уведомляется:
 - a) о назначении работников консульского учреждения, их прибытии после назначения в консульское учреждение, об их окончательном отбытии или о прекращении их функций и обо всех других изменениях, влияющих на их статус, которые могут произойти во время их работы в консульском учреждении;
 - b) о прибытии или окончательном отбытии лица, являющегося членом семьи работника консульского учреждения и постоянно вместе с ним проживающего, а также, в надлежащих случаях, о том, что то или иное лицо становится или перестает быть таким членом семьи;
 - c) о прибытии и окончательном отбытии частных домашних работников и, в надлежащих случаях, о прекращении их службы в качестве таковых;
 - d) о найме и увольнении лиц, проживающих в государстве пребывания в качестве работников консульского учреждения или частных домашних работников, имеющих право на привилегии и иммунитеты.
2. Уведомление о прибытии или окончательном отбытии должно делаться по возможности заблаговременно.

Раздел II. Прекращение консульских функций

Статья 25

Прекращение функций работников консульского учреждения

Функции работников консульского учреждения прекращаются, в частности:

- а) по уведомлении государства пребывания представляемым государством о том, что его функции прекращаются;
- б) по аннулированию экзекватуры;
- с) по уведомлении государством пребывания представляемого государства о том, что государство пребывания перестало считать его работником консульского персонала.

Статья 26

Отбытие из государства пребывания

Государство пребывания должно, даже в случае вооруженного конфликта, предоставлять работникам консульского учреждения и частным домашним работникам, не являющимся гражданами государства пребывания, а также членам их семей, проживающим вместе с ними, независимо от их гражданства, время и условия, необходимые для того, чтобы они могли подготовиться к отъезду и выехать как можно скорее после прекращения функций соответствующих работников. В частности, оно должно предоставить, в случае необходимости, в их распоряжение транспортные средства, которые требуются для них самих или для их имущества, за исключением имущества, приобретенного в государстве пребывания, вывоз которого во время отбытия запрещен.

Статья 27

Охрана консульских помещений и архива, а также интересов представляемого государства при исключительных обстоятельствах

1. В случае разрыва консульских отношений между двумя государствами:

- а) государство пребывания должно, даже в случае вооруженного конфликта, уважать и охранять консульские помещения, а также имущество консульского учреждения и консульский архив;
- б) представляемое государство можетверить охрану консульских помещений, а также имущества, которое в них находится, и консульского архива третьему государству, приемлемому для государства пребывания;
- с) представляемое государство можетверить защиту своих интересов и интересов своих граждан третьему государству, приемлемому для государства пребывания.

2. В случае временного или окончательного закрытия консульского учреждения применяются положения подпункта "а" пункта 1 настоящей статьи. Кроме того,

- а) если представляемое государство не имеет в государстве пребывания дипломатического представительства, но имеет на территории этого государства другое консульское учреждение, этому консульскому учреждению может быть вверена охрана помещений закрытого консульского учреждения вместе с находящимся в них имуществом и консульским архивом и, с согласия государства пребывания, выполнение консульских функций в округе этого консульского учреждения; или
- б) если представляемое государство не имеет в государстве пребывания ни дипломатического представительства, ни другого консульского учреждения, применяются положения подпунктов "б" и "с" пункта 1 настоящей статьи.

Глава II. Преимущества, привилегии и иммунитеты консульских учреждений, штатных консульских должностных лиц и других работников консульских учреждений

Раздел I. Преимущества, привилегии и иммунитеты консульских учреждений

Статья 28

Облегчение работы консульского учреждения

Государство пребывания должно предоставлять все возможные для выполнения функций консульского учреждения.

Статья 29

Пользование государственным флагом и гербом

1. Предоставляемое государство имеет право пользоваться своим государственным флагом и гербом в государстве пребывания в соответствии с положениями настоящей статьи.
2. Государственный флаг представляемого государства может быть вывешен и его государственный герб укреплен на здании, занимаемом консульским учреждением, на его входных дверях, а также на резиденции главы консульского учреждения и, когда это связано с исполнением служебных обязанностей, на его средствах передвижения.
3. При осуществлении предусмотренного в настоящей статье права должны приниматься во внимание законы, правила и обычаи государства пребывания.

Статья 30

Обеспечение помещениями

1. Государство пребывания должно либо оказать содействие представляемому государству в приобретении на своей территории, согласно своим законам и правилам, помещений необходимых для его консульского учреждения, либо оказать помощь последнему в получении помещений иным путем.
2. Оно должно также, в случае необходимости, оказывать помощь консульскому учреждению в получении подходящих помещений для его работников.

Статья 31

Неприкосновенность консульских помещений

1. Консульские помещения неприкосновенны в той мере, в какой это предусмотрено в настоящей статье.
2. Власти государства пребывания не могут вступать в ту часть консульских помещений, которая используется исключительно для работы консульского учреждения, иначе как с согласия главы консульского учреждения, назначенного им лица или главы дипломатического представительства представляемого государства. Тем не менее согласие главы консульского учреждения может предполагаться в случае пожара или другого стихийного бедствия, требующего безотлагательных мер защиты.
3. При условии соблюдения положений пункта 2 настоящей статьи на государстве пребывания лежит специальная обязанность принимать все надлежащие меры для защиты консульских помещений от всяких вторжений или нанесения ущерба и для предотвращения всякого нарушения спокойствия консульского учреждения или оскорбления его достоинства.

4. Консульские помещения, предметы их обстановки, имущество консульского учреждения, а также его средства передвижения пользуются иммунитетом от любых видов реквизиции в целях государственной обороны или для общественных нужд. В случае необходимости отчуждения помещений для указанных выше целей принимаются все возможные меры во избежание нарушения выполнения консульских функций и представляемому государству безотлагательно выплачивается соответствующая и эффективная компенсация.

Статья 32

Освобождение консульских помещений от налогов

1. Консульские помещения и резиденция штатного главы консульского учреждения, владельцем или нанимателем которых является представляемое государство или любое лицо, действующее от его имени, освобождаются от всех государственных, районных и муниципальных налогов, сборов и пошлин, за исключением тех, которые представляют собой плату за конкретные виды обслуживания.
2. Налоговые изъятия, указанные в пункте 1 настоящей статьи, не распространяются на те сборы, пошлины и налоги, которыми по законодательству государства пребывания облагаются лица, заключившие договор с представляемым государством или с лицом, действующим от его имени.

Статья 33

Неприкосновенность консульского архива и документов

Консульские архивы и документы неприкосновенны в любое время и независимо от их местонахождения.

Статья 34

Свобода передвижений

Поскольку это не противоречит законам и правилам о зонах, въезд в которые запрещается или регулируется по соображениям государственной безопасности, государство пребывания должно обеспечивать всем работникам консульского учреждения свободу передвижений и путешествий по его территории.

Статья 35

Свобода сношений

1. Государство пребывания должно разрешать и охранять свободу сношений консульского учреждения для всех официальных целей. При сношениях с правительством, дипломатическими представительствами и другими консульскими учреждениями представляемого государства, где бы они ни находились, консульское учреждение может пользоваться всеми подходящими средствами, включая дипломатических и консульских курьеров, дипломатические и консульские вализы и закодированные или шифрованные депеши. Однако установить радиопередатчик и пользоваться им консульское учреждение может лишь с согласия государства пребывания.
2. Официальная корреспонденция консульского учреждения неприкосновенна. Под официальной корреспонденцией понимается вся корреспонденция, относящаяся к консульскому учреждению и его функциям.
3. Консульская вализа не подлежит ни вскрытию, ни задержанию. Однако в тех случаях, когда компетентные власти государства пребывания имеют серьезные основания полагать, что в вализе содержится что-то другое, кроме корреспонденции, документов или

предметов, перечисленных в пункте 4 настоящей статьи, они могут потребовать, чтобы вализа была вскрыта в их присутствии уполномоченным представителем представляемого государства. В том случае, если власти представляемого государства откажутся выполнить это требование, вализа возвращается в место отправления.

4. Все места, составляющие консульскую вализу, должны иметь видимые внешние знаки, указывающие на их характер, и могут содержать только официальную корреспонденцию и документы или предметы, предназначенные исключительно для официального пользования.

5. Консульский курьер снабжается официальным документом, в котором указывается его статус и число мест, составляющих консульскую вализу. За исключением случаев, когда имеется согласие государства пребывания, он не может быть ни гражданином государства пребывания, ни, если он не является гражданином представляемого государства, лицом, постоянно проживающим в государстве пребывания. При выполнении своих функций он должен находиться под защитой государства пребывания. Он пользуется личной неприкосновенностью и не подлежит ни аресту, ни задержанию в какой бы то ни было форме.

6. Представляемое государство, его дипломатические представительства и консульские учреждения могут назначать консульских курьеров *ad hoc*. В таких случаях положения пункта 5 настоящей статьи также применяются, за тем исключением, что упомянутые в нем иммунитеты прекращаются в момент доставки таким курьером вверенной ему консульской вализы по назначению.

7. Консульская вализа может быть вверена командиру судна или гражданского самолета, направляющегося в порт или аэропорт, прибытие в который разрешено. Он снабжается официальным документом с указанием числа мест, составляющих вализу, но он не считается консульским курьером. По согласованию с компетентными местными властями консульское учреждение может направить одного из своих работников принять вализу непосредственно и беспрепятственно от командира судна или самолета.

Статья 36

Сношения и контакт с гражданами представляемого государства

1. В целях облегчения выполнения консульских функций в отношении граждан представляемого государства

а) консульские должностные лица могут свободно сноситься с гражданами представляемого государства и иметь доступ к ним. Граждане представляемого государства имеют такую же свободу в том, что касается сношений с консульскими должностными лицами представляемого государства и доступа к ним;

б) компетентные органы государства пребывания должны безотлагательно уведомлять консульское учреждение представляемого государства о том, что в пределах его консульского округа какой-либо гражданин этого государства арестован, заключен в тюрьму или взят под стражу в ожидании судебного разбирательства или же задержан в каком-либо ином порядке, если этот гражданин этого потребует. Все сообщения, адресуемые этому консульскому учреждению лицом, находящимся под арестом, в тюрьме, под стражей или задержанным, также безотлагательно передаются этими органами консульскому учреждению. Указанные органы должны безотлагательно сообщать этому лицу о правах, которые оно имеет согласно настоящему подпункту;

с) консульские должностные лица имеют право посещать гражданина представляемого государства, который находится в тюрьме, под стражей или задержан, для беседы с ним, а также имеют право переписки с ним и принимать меры к обеспечению ему юридического представительства. Они также имеют право посещать любого гражданина представляемого государства, который находится в тюрьме, под стражей или задержан в их округе во исполнение судебного решения. Тем не менее консульские должностные

лица должны воздерживаться выступать от имени гражданина, который находится в тюрьме, под стражей или задержан, если он определенно возражает против этого.

2. Права, о которых говорится в пункте 1 настоящей статьи, должны осуществляться в соответствии с законами и правилами государства пребывания, при условии, однако, что эти законы и правила должны способствовать полному осуществлению целей, для которых предназначены права, предоставляемые в соответствии с настоящей статьей.

Статья 37

Уведомление о смерти, опеке или попечительстве и об авариях судов и самолетов

При наличии соответствующей информации у компетентных властей государства пребывания эти власти обязаны:

- а) в случае смерти гражданина представляемого государства безотлагательно уведомить об этом консульское учреждение, в округе которого произошла смерть;
- б) безотлагательно уведомить компетентное консульское учреждение о любом случае, когда назначение опекуна или попечителя отвечает интересам несовершеннолетнего или другого лица, не обладающего полной дееспособностью и являющегося гражданином представляемого государства. Однако предоставление этой информации не должно препятствовать применению законов и правил государства пребывания в том, что касается таких назначений;
- с) если судно, имеющее национальность представляемого государства, потерпело крушение или село на мель в территориальных или внутренних водах государства пребывания или если самолет, зарегистрированный в представляемом государстве, потерпел аварию на территории государства пребывания, безотлагательно уведомить об этом ближайшее к месту происшествия консульское учреждение.

Статья 38

Сношения с органами государства пребывания

При выполнении своих функций консульские должностные лица могут обращаться:

- а) в компетентные местные органы своего консульского округа;
- б) в компетентные центральные органы государства пребывания, если это допускается, и в той степени, в какой это допускается законами, правилами и обычаями государства пребывания или соответствующими международными договорами.

Статья 39

Консульские сборы

1. Консульское учреждение может взимать за совершение консульских актов на территории государства пребывания сборы и пошлины, предусматриваемые законами и правилами представляемого государства.

2. Суммы, собираемые в форме сборов и пошлин, о которых упоминается в пункте 1 настоящей статьи, и квитанции о получении таких сборов и пошлин освобождаются в государстве пребывания от всех налогов, сборов и пошлин.

Раздел II. Примушества, привилегии и иммунитеты штатных консульских должностных лиц и других работников консульских учреждений

Статья 40

Защита консульских должностных лиц

Государство пребывания обязано относиться к консульским должностным лицам с должным уважением и принимать все надлежащие меры для предупреждения каких-либо посягательств на их личность, свободу или достоинство.

Статья 41

Личная неприкосновенность консульских должностных лиц

1. Консульские должностные лица не подлежат ни аресту, ни предварительному заключению, иначе как на основании постановлений компетентных судебных властей в случае совершения тяжких преступлений.
2. За исключением случаев, указанных в пункте 1 настоящей статьи, консульские должностные лица не могут быть заключены в тюрьму и не подлежат никаким другим формам ограничений личной свободы, иначе как во исполнение судебных постановлений, вступивших в законную силу.
3. Если против консульского должностного лица возбуждается уголовное дело, это лицо должно явиться в компетентные органы. Тем не менее при производстве дела ему должно оказываться уважение ввиду его официального положения и, кроме случаев, предусмотренных в пункте 1 настоящей статьи, должно ставиться как можно меньше препятствий выполнению им консульских функций. Когда возникает необходимость задержания консульского должностного лица в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, судебное преследование должно быть начато против него в возможно короткий срок.

Статья 42

Уведомление об аресте, предварительном заключении или судебном преследовании

В случае ареста или предварительного заключения какого-либо работника консульского персонала или возбуждения против него уголовного дела государство пребывания незамедлительно уведомляет об этом главу консульского учреждения. Если последний сам подвергается таким мерам, государство пребывания уведомляет об этом представляемое государство через дипломатические каналы.

Статья 43

Иммунитет от юрисдикции

1. Консульские должностные лица и консульские служащие не подлежат юрисдикции судебных или административных органов государства пребывания в отношении действий, совершаемых ими при выполнении консульских функций.
2. Однако положения пункта 1 настоящей статьи не применяются в отношении гражданского иска:
 - а) вытекающего из договора, заключенного консульским должностным лицом или консульским служащим, по которому они прямо или косвенно не приняли на себя обязательств в качестве агента представляемого государства; либо
 - б) третьей стороны за вред, причиненный несчастным случаем в государстве пребывания, вызванным дорожным транспортным средством, судном или самолетом.

Статья 44

Обязанность давать свидетельские показания

1. Работники консульского учреждения могут вызываться в качестве свидетелей при производстве судебных или административных дел. Консульский служащий или работник обслуживающего персонала, за исключением случаев, упомянутых в пункте 3 настоящей

статьи, не может отказываться давать показания. Если консульское должностное лицо отказывается давать показания, к нему не могут применяться никакие меры принуждения или наказания.

2. Орган, которому требуется показание консульского должностного лица, должен избегать причинения помех выполнению этим лицом своих функций. Он может, когда это возможно, заслушивать такие показания на дому у этого лица или в консульском учреждении или же принимать от него письменные показания.

3. Работники консульского учреждения не обязаны давать показания по вопросам, связанным с выполнением ими своих функций, или представлять относящуюся к их функциям официальную корреспонденцию и документы. Они также не обязаны давать показания, разъясняющие законодательство представляемого государства.

Статья 45

Отказ от привилегий и иммунитетов

1. Представляемое государство может отказаться от любых привилегий и иммунитетов работника консульского учреждения, предусмотренных в статьях 41, 43 и 44.

2. За исключением случая, предусмотренного в пункте 3 настоящей статьи, такой отказ всегда должен быть определенно выраженным и о нем должно быть сообщено государству пребывания в письменной форме.

3. Возбуждение консульским должностным лицом или консульским служащим дела в том случае, когда он мог бы воспользоваться иммунитетом от юрисдикции согласно статье 43, лишает его права ссылаться на иммунитет от юрисдикции в отношении какого бы то ни было встречного иска, непосредственно связанного с основным иском.

4. Отказ от иммунитета от юрисдикции в отношении гражданского или административного дела не означает отказа от иммунитета от исполнительных действий, являющихся результатом судебного решения; в отношении таких действий необходим отдельный отказ.

Статья 46

Освобождение от регистрации иностранцев и от получения разрешения на жительство

1. Консульские должностные лица, консульские служащие и члены их семей, проживающие вместе с ними, освобождаются от всех обязанностей, предусмотренных законами и правилами государства пребывания в отношении регистрации иностранцев, и от получения разрешения на жительство.

2. Положения пункта 1 настоящей статьи не применяются, однако, к любому консульскому служащему, который не является постоянным служащим представляемого государства или который занимается частной деятельностью с целью получения доходов в государстве пребывания, а также к любому члену семьи такого служащего.

Статья 47

Освобождение от получения разрешения на работу

1. Работники консульского учреждения, в том что касается выполнения работы для представляемого государства, освобождаются от любых обязанностей, связанных с получением разрешения на работу, установленных законами и правилами государства пребывания о найме на работу иностранцев.

2. Частные домашние работники консульских должностных лиц и консульских служащих, если они не занимаются в государстве пребывания никакой другой частной деятельностью

с целью получения доходов, освобождаются от обязанностей, о которых говорится в пункте 1 настоящей статьи.

Статья 48

Изъятие, относящееся к социальному обеспечению

1. За исключением случаев, предусмотренных в пункте 3 настоящей статьи, постановления о социальном обеспечении, действующие в государстве пребывания, не распространяются на работников консульского учреждения и на членов их семей, проживающих вместе с ними, в том, что касается работы, выполняемой ими для представляемого государства.
2. Изъятие, предусмотренное в пункте 1 настоящей статьи, распространяется также на частных домашних работников, которые находятся исключительно на службе у работников консульского учреждения, при условии:
 - а) что они не являются гражданами государства пребывания и не проживают в нем постоянно; и
 - б) что на них распространяются постановления о социальном обеспечении, действующие в представляемом государстве или в третьем государстве.
3. Работники консульского учреждения, нанимающие лиц, на которых не распространяются изъятия, предусмотренные в пункте 2 настоящей статьи, должны выполнять обязательства, налагаемые на нанимателей постановлениями о социальном обеспечении, действующими в государстве пребывания.
4. Изъятия, предусмотренные в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, не препятствуют добровольному участию в системе социального обеспечения в государстве пребывания при условии, что такое участие разрешается этим государством.

Статья 49

Налоговые изъятия

1. Консульские должностные лица и консульские служащие, а также члены их семей, проживающие вместе с ними, освобождаются от всех налогов, сборов и пошлин, личных и имущественных, государственных, районных и муниципальных, за исключением:
 - а) косвенных налогов, которые обычно включаются в стоимость товаров или обслуживания;
 - б) сборов и налогов на частное недвижимое имущество, находящееся на территории государства пребывания, с изъятиями, предусмотренными в положениях статьи 32;
 - с) налогов на наследственное имущество, или пошлин на наследование, или налогов на переход имущества, взимаемых государством пребывания, с изъятиями, предусмотренными в положениях пункта "b" статьи 51;
 - д) налогов и сборов на частный доход, включая доходы с капитала, источник которого находится в государстве пребывания, и налогов на капиталовложения в коммерческие или финансовые предприятия в государстве пребывания;
 - е) сборов, взимаемых за конкретные виды обслуживания;
 - ф) регистрационных, судебных и реестровых пошлин, ипотечных сборов, гербовых сборов, с изъятиями, предусмотренными в положениях статьи 32.
2. Работники обслуживающего персонала освобождаются от налогов, сборов и пошлин на заработную плату, получаемую ими за свою работу.
3. Работники консульского учреждения, нанимающие лиц, заработная плата которых не освобождена от подоходного налога в государстве пребывания, выполняют обязательства, налагаемые законами и правилами этого государства на нанимателей в том, что касается взимания подоходного налога.

Статья 50

Освобождение от таможенных пошлин и досмотра

Государство пребывания, в соответствии с принятыми в нем законами и правилами разрешает ввоз и освобождение от всех таможенных пошлин, налогов и связанных с этим сборов, за исключением сборов за хранение, перевозку и подобного рода услуги:

а) предметы, предназначенные для официального пользования консульским учреждением;

б) предметы, предназначенные для личного пользования консульским должностным лицом или членами его семьи, проживающими вместе с ним, включая предметы, предназначенные для его обзаведения. Количество потребительских товаров не должно превышать количества, необходимого для непосредственного потребления соответствующими лицами.

2. Консульские служащие пользуются привилегиями и освобождениями, предусмотренными в пункте 1 настоящей статьи, в отношении предметов, ввезенных во время их первоначального обзаведения.

3. Личный багаж консульских должностных лиц и членов их семей, проживающих вместе с ними, который следует вместе с этими лицами, освобождается от досмотра. Он может быть досмотрен лишь в случае, если есть серьезные основания предполагать, что в нем содержатся предметы иные, чем это указано в подпункте "b" пункта 1 настоящей статьи, или же предметы, ввоз и вывоз которых запрещен законами и правилами государства пребывания или которые подпадают под его карантинные законы и правила. Такой досмотр должен производиться в присутствии соответствующего консульского должностного лица или члена его семьи.

Статья 51

Наследственное имущество работников консульского учреждения и членов их семей

В случае смерти работника консульского учреждения или члена его семьи, проживавшего вместе с ним, государство пребывания:

а) разрешает вывоз движимого имущества умершего, за исключением имущества, которое было приобретено в государстве пребывания и вывоз которого был запрещен в момент его смерти;

б) не взимает никаких государственных, районных или муниципальных налогов на наследство или пошлин на наследование с движимого имущества, которое находится в государстве пребывания исключительно в связи с пребыванием в этом государстве умершего лица в качестве работника консульского учреждения или члена его семьи.

Статья 52

Освобождение от личных повинностей и обложений

Государство пребывания обязано освобождать работников консульского учреждения и членов их семей, проживающих вместе с ними, от всех трудовых и государственных повинностей, независимо от их характера, а также от воинских повинностей, таких как реквизиция, контрибуция и военный постой.

Статья 53

Начало и конец консульских привилегий и иммунитетов

1. Каждый работник консульского учреждения пользуется привилегиями и иммунитетами, предусмотренными в настоящей Конвенции, с момента его вступления на территорию государства пребывания при следовании к месту своего назначения или, если он уже находится на этой территории, с момента, когда он приступил к выполнению своих обязанностей в консульском учреждении.

2. Члены семьи работника консульского учреждения, проживающие вместе с ним, и его частные домашние работники пользуются привилегиями и иммунитетами, предусмотренными в настоящей Конвенции, с момента предоставления ему привилегий и иммунитетов в соответствии в пункте 1 настоящей статьи, или с момента вступления их на территорию государства пребывания, или же с того момента, когда они стали членами его семьи или его частными домашними работниками, в зависимости от того, что имело место позднее.

3. Когда функции работника консульского учреждения прекращаются, его привилегии и иммунитеты, а также привилегии и иммунитеты члена его семьи, проживающего вместе с ним, или его частного домашнего работника обычно прекращаются в момент, когда данное лицо оставляет государство пребывания, или по истечении разумного срока, чтобы это сделать, в зависимости от того, какой из этих моментов наступит раньше, но до этого времени они продолжают существовать, даже в случае вооруженного конфликта. Что касается лиц, упомянутых в пункте 2 настоящей статьи, их привилегии и иммунитеты прекращаются, когда они перестают быть членами семьи работника консульского учреждения или оставляют свою службу у него, однако с оговоркой, что если такие лица намереваются покинуть государство пребывания в течение разумного срока, то их привилегии и иммунитеты сохраняются до момента их отъезда.

4. Однако в отношении действий, совершаемых консульским должностным лицом или консульским служащим при выполнении своих функций, иммунитет от юрисдикции продолжает существовать без ограничения сроком.

5. В случае смерти работника консульского учреждения члены его семьи, проживающие вместе с ним, продолжают пользоваться предоставленными им привилегиями и иммунитетами до момента оставления ими государства пребывания или до истечения разумного срока на оставление государства пребывания, в зависимости от того, какой из этих моментов наступит раньше.

Статья 54

Обязанности третьих государств

1. Если консульское должностное лицо, следуя к месту своего назначения, или возвращаясь в представляемое государство, проезжает через территорию или находится на территории третьего государства, выдавшего ему визу, если таковая необходима, это третье государство предоставляет ему все иммунитеты, предусматриваемые другими статьями настоящей Конвенции, которые могут потребоваться для обеспечения его проезда или возвращения. Это распространяется на членов его семьи, проживающих вместе с ним и пользующихся такими привилегиями и иммунитетами, которые следуют с консульским должностным лицом или отдельно, чтобы присоединиться к нему или возвратиться в представляемое государство.

2. При обстоятельствах, которые указаны в пункте 1 настоящей статьи, третьи государства не должны препятствовать проезду через их территорию других работников консульского учреждения или членов их семей, проживающих вместе с ними.

3. Третьи государства должны обеспечивать официальной корреспонденции и другим официальным сообщениям, следующим транзитом, включая закодированные или зашифрованные депеши, такую же свободу и защиту, которые должны предоставляться государством пребывания в соответствии с настоящей Конвенцией. Они должны предоставлять консульским курьерам, которым выданы визы, если таковые необходимы, а также консульским вализам, следующим транзитом, такую же неприкосновенность и защиту, которые обязано предоставлять государство пребывания в соответствии с настоящей Конвенцией.

4. Обязанности третьих государств, предусмотренные в пунктах 1, 2 и 3 настоящей статьи, распространяются также на лиц, упомянутых, соответственно, в этих пунктах, и на те

официальные сообщения и консульскую вализу, нахождение которых на территории третьего государства вызвано форс-мажорными обстоятельствами.

Статья 55

Уважение законов и правил государства пребывания

1. Все лица, пользующиеся привилегиями и иммунитетами, обязаны, без ущерба для их привилегий и иммунитетов, уважать законы и правила государства пребывания. Они также обязаны не вмешиваться во внутренние дела этого государства.
2. Консульские помещения не должны использоваться в целях, не совместимых с выполнением консульских функций.
3. Положения пункта 2 настоящей статьи не исключают возможности размещения канцелярий и других органов или учреждений в части здания, где находятся консульские помещения, при условии что помещения, отведенные таким канцеляриям, будут отделены от помещений, которыми пользуется консульское учреждение. В этом случае указанные канцелярии не являются частью консульских помещений согласно настоящей Конвенции.

Статья 56

Страхование от вреда, причиненного третьим лицам

Работники консульского учреждения должны соблюдать любые требования, предусматриваемые законами и правилами государства пребывания в отношении страхования от вреда, который может быть причинен третьим лицам в связи с использованием любого дорожного транспортного средства, судна или самолета.

Статья 57

Специальные положения относительно частной деятельности с целью получения доходов

1. Штатные консульские должностные лица не должны заниматься в государстве пребывания какой-либо профессиональной или коммерческой деятельностью с целью получения личных доходов.
2. Привилегии и иммунитеты, предусмотренные в настоящей главе, не предоставляются:
 - а) консульским служащим или работникам обслуживающего персонала, которые в государстве пребывания занимаются частной деятельностью с целью получения доходов;
 - б) членам семьи лица, о котором идет речь в подпункте "а" настоящего пункта, или его частным домашним работникам;
 - в) членам семьи работника консульского учреждения, которые сами занимаются в государстве пребывания частной деятельностью с целью получения доходов.

Глава III. Режим, применяемый к почетным консульским должностным лицам и консульским учреждениям, возглавляемым такими должностными лицами

Статья 58

Общие положения, относящиеся к преимуществам, привилегиям и иммунитетам

1. Статьи 28, 29, 30, 34, 35, 36, 37, 38 и 39, пункт 3 статьи 54 и пункты 2 и 3 статьи 55 распространяются на консульские учреждения, возглавляемые почетными консульскими должностными лицами. Кроме того, преимущества, привилегии и иммунитеты таких консульских учреждений регулируются статьями 59, 60, 61 и 62.
2. Статьи 42 и 43, пункт 3 статьи 44, статьи 45 и 53 и пункт 1 статьи 55 распространяются на почетные консульские должностные лица. Кроме того, преимущества, привилегии и

иммунитеты таких консульских должностных лиц регулируются статьями 63, 64, 65, 66 и 67.

3. Привилегии и иммунитеты, предусматриваемые настоящей Конвенцией, не предоставляются членам семьи почетного консульского должностного лица или консульского служащего, работающего в консульском учреждении, возглавляемом почетным консульским должностным лицом.

4. Обмен консульскими вализами между двумя консульскими учреждениями, возглавляемыми почетными консульскими должностными лицами и находящимися в разных государствах, не будет разрешаться без согласия двух соответствующих государств пребывания.

Статья 59

Защита консульских помещений

Государство пребывания обязано принимать все необходимые меры для защиты консульских помещений консульского учреждения, возглавляемого почетным консульским должностным лицом, от всякого вторжения или нанесения ущерба и для предотвращения всякого нарушения спокойствия консульского учреждения или оскорбления его достоинства.

Статья 60

Освобождение консульских помещений от налогов

1. Консульские помещения консульского учреждения, возглавляемого почетным консульским должностным лицом, владельцем или нанимателем которых является представляемое государство, освобождаются от всех государственных, районных и муниципальных налогов, сборов и пошлин, за исключением тех, которые представляют собой плату за конкретные виды обслуживания.

2. Освобождение от налогов, о котором говорится в пункте 1 настоящей статьи, не распространяется на такого рода сборы, пошлины и налоги, если, согласно законам и правилам государства пребывания, они должны уплачиваться лицом, заключившим договор с представляемым государством.

Статья 61

Неприкосновенность консульского архива и документов

Консульский архив и документы консульского учреждения, возглавляемого почетным консульским должностным лицом, неприкосновенны в любое время и независимо от их местонахождения, при условии что они хранятся отдельно от других бумаг и документов и в том числе от частной корреспонденции главы консульского учреждения и любого лица, которое с ним работает, а также от материалов, книг и документов, относящихся к их профессии или занятию.

Статья 62

Освобождение от таможенных пошлин

Государство пребывания, действуя в соответствии с принятыми в нем законами и правилами, разрешает ввоз и освобождает от уплаты всех таможенных пошлин, налогов и связанных с этим сборов, за исключением сборов за хранение, перевозку и подобного рода услуги, следующие предметы, при условии, что они предназначены для официального пользования консульским учреждением, возглавляемым почетным консульским должностным лицом: государственные гербы, флаги, вывески, печати и штампы, книги, официальный печатный материал, канцелярскую мебель, канцелярское оборудование и

другие подобные предметы, получаемые консульским учреждением из представляемого государства или по требованию последнего.

Статья 63

Уголовные дела

Если против почетного консульского должностного лица возбуждается уголовное дело, это лицо должно явиться в компетентные органы. Тем не менее при производстве дела ему должно оказываться уважение ввиду его официального положения и, за исключением случаев, когда он арестован или задержан, должно ставиться как можно меньше препятствий выполнению им консульских функций. Когда возникает необходимость задержать почетное консульское должностное лицо, судебное преследование против него должно быть начато в возможно короткий срок.

Статья 64

Защита почетных консульских должностных лиц

Государство пребывания обязано предоставлять почетному консульскому должностному лицу такую защиту, какая может потребоваться в связи с занимаемым им официальным положением.

Статья 65

Освобождение от регистрации иностранцев и от получения разрешения на жительство

Почетные консульские должностные лица, за исключением тех, которые занимаются в государстве пребывания любой профессиональной или коммерческой деятельностью с целью получения личных доходов, освобождаются от всех обязанностей, налагаемых законами и правилами государства пребывания в связи с регистрацией иностранцев и получением разрешения на жительство.

Статья 66

Налоговое изъятие

Почетное консульское должностное лицо освобождается от всех налогов, сборов и пошлин на вознаграждение и заработную плату, которые оно получает от представляемого государства за выполнение консульских функций.

Статья 67

Освобождение от личных повинностей и обложений

Государство пребывания должно освобождать почетные консульские должностные лица от всех трудовых и государственных повинностей, независимо от их характера, а также от воинских повинностей, таких как реквизиция, военная контрибуция и военный постой.

Статья 68

Факультативный характер института почетных консульских должностных лиц

Каждое государство свободно решать, будет ли оно назначать или принимать почетных консульских должностных лиц.

Глава IV. Общие постановления

Статья 69

Консульские агенты, не являющиеся главами консульских учреждений

1. Каждое государство свободно решать, будет ли оно учреждать или допускать учреждение консульских агентств, возглавляемых консульскими агентами, которые не назначены представляемым государством главами консульских учреждений.
2. Условия, при которых консульские агентства, упомянутые в пункте 1 настоящей статьи, могут выполнять свои функции, а также привилегии и иммунитеты, которыми могут пользоваться возглавляющие их консульские агенты, устанавливаются по договоренности между представляемым государством и государством пребывания.

Статья 70

Выполнение консульских функций дипломатическими представительствами

1. Положения настоящей Конвенции также применяются в той степени, в какой это вытекает из контекста, в случаях выполнения консульских функций дипломатическим представительством.
2. Фамилии сотрудников дипломатического представительства, которые назначены в консульский отдел или которым иным образом поручено выполнение консульских функций представительства, сообщаются министерству иностранных дел государства пребывания или органу, указанному этим министерством.
3. При выполнении консульских функций дипломатическое представительство может обращаться:
 - а) к местным властям консульского округа;
 - б) к центральным властям государства пребывания, если это разрешают законы, правила и обычаи государства пребывания или соответствующие международные соглашения.
4. Привилегии и иммунитеты сотрудников дипломатического представительства, о которых говорится в пункте 2 настоящей статьи, продолжают регулироваться нормами международного права, касающимися дипломатических отношений.

Статья 71

Граждане государства пребывания и лица, постоянно проживающие в нем

1. Если консульским должностным лицам, являющимся гражданами государства пребывания или постоянно проживающим в нем, государство пребывания не предоставляет каких-либо дополнительных преимуществ, привилегий и иммунитетов, они пользуются только иммунитетом от юрисдикции и личной неприкосновенностью в отношении официальных действий, совершаемых ими при выполнении своих функций, и привилегией, предусмотренной в пункте 3 статьи 44. В отношении этих должностных лиц государство пребывания также обязано соблюдать условия, изложенные в статье 42. Если против такого консульского должностного лица возбуждается уголовное дело, судебное разбирательство, за исключением тех случаев, когда это лицо арестовано или задержано, должно вестись таким образом, чтобы как можно меньше препятствовать выполнению консульских функций.
2. Прочие работники консульского учреждения, являющиеся гражданами государства пребывания или постоянно проживающие в нем, и члены их семей, а также члены семей консульских должностных лиц, о которых идет речь в пункте 1 настоящей статьи, пользуются преимуществами, привилегиями и иммунитетами лишь в той степени, в какой они предоставлены им государством пребывания. Члены семей работников консульского учреждения и частные домашние работники, являющиеся гражданами государства пребывания или постоянно проживающие в нем, также пользуются преимуществами,

привилегиями и иммунитетами лишь в той степени, в какой они предоставлены им государством пребывания. Государство пребывания, однако, должно осуществлять свою юрисдикцию над этими лицами таким образом, чтобы не создавать ненужных препятствий выполнению функций консульского учреждения.

Статья 72

Недопущение дискриминации

1. При применении положений настоящей Конвенции государство пребывания не должно проводить дискриминации между государствами.
2. Однако не считается, что имеет место дискриминация:
 - а) если государство пребывания применяет какое-либо из положений настоящей Конвенции ограничительно, ввиду ограничительного применения этого положения, к его консульским учреждениям в представляемом государстве;
 - б) если по обычаю или по соглашению государства предоставляют друг другу режим, более благоприятный, чем тот, который требуется положениями настоящей Конвенции.

Статья 73

Отношение настоящей Конвенции к другим международным соглашениям

1. Положения настоящей Конвенции не отражаются на других международных соглашениях, действующих между участвующими в них государствами.
2. Ни одно из положений настоящей Конвенции не препятствует государствам заключать международные соглашения, подтверждающие, дополняющие, распространяющие или расширяющие ее положения.

Глава V. Заключительные понятия

Статья 74

Подписание

Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами - членами Организации Объединенных Наций или специализированных учреждений или государствами, являющимися участниками Статуса Международного Суда, а также любым другим государством, приглашенным Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций стать участником Конвенции: до 31 октября 1963 года в Федеральном министерстве иностранных дел Австрийской Республики, а затем до 31 марта 1964 года - в Центральных Учреждениях организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

Статья 75

Ратификация

Настоящая Конвенция подлежит ратификации. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 76

Присоединение

Настоящая Конвенция открыта для присоединения любого государства, принадлежащего к одной из четырех категорий, перечисленных в статье 74. Акты о присоединении сдаются на хранение Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 77

Вступление в силу

1. Настоящая Конвенция вступит в силу на тридцатый день после сдачи на хранение двадцать второй ратификационной грамоты или акта о присоединении Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций.
2. В отношении каждого государства, которое ратифицирует Конвенцию или присоединится к ней после сдачи на хранение двадцать второй ратификационной грамоты или акта о присоединении, Конвенция вступит в силу на тридцатый день после сдачи на хранение этим государством своей ратификационной грамоты или акта о присоединении.

Статья 78

Уведомления, направляемые Генеральным Секретарем

Генеральный Секретарь Организации Объединенных Наций уведомляет все государства, принадлежащие к одной из четырех категорий, перечисленных в статье 74:

- а) о подписании настоящей Конвенции и о сдаче на хранение ратификационных грамот или актов о присоединении в соответствии со статьями 74, 75 и 76;
- б) о дате вступления в силу настоящей Конвенции в соответствии со статьей 77.

Статья 79

Аутентичные тексты

Подлинник настоящей Конвенции, тексты которого на русском, английском, испанском, китайском и французском языках являются равно аутентичными, будет сдан на хранение Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций, который направит его заверенные копии всем государствам, принадлежащим к одной из четырех категорий, перечисленных в статье 74.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, надлежащим образом уполномоченные своими правительствами, подписали настоящую Конвенцию.

Совершено в Вене двадцать четвертого апреля тысяча девятьсот шестьдесят третьего года.

III. ВЕНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О ПРАВЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ от 23 мая 1969 года

Государства - участники настоящей Конвенции,
учитывая важнейшую роль договоров в истории международных отношений,
признавая все возрастающее значение договоров как источника международного права и
как средства развития мирного сотрудничества между нациями, независимо от различий в
их государственном и общественном строе,
отмечая, что принципы свободного соглашения и добросовестности и норма *pacta sunt servanda* получили всеобщее признание,
подтверждая, что споры, касающиеся договоров, как и прочие международные споры,
должны разрешаться только мирными средствами и в соответствии с принципами
справедливости и международного права,
напоминая о решимости народов Объединенных Наций создать условия, при которых
могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из
договоров,
принимая во внимание принципы международного права, воплощенные в Уставе
Организации Объединенных Наций, такие, как принципы равноправия и самоопределения
народов, суверенного равенства и независимости всех государств, невмешательства во
внутренние дела государств, запрещения угрозы силой или ее применения и всеобщего
уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех,
полагая, что кодификация и прогрессивное развитие права договоров, осуществленные в
настоящей Конвенции, будут способствовать достижению указанных в Уставе целей
Организации Объединенных Наций, а именно поддержанию международного мира и
безопасности, развитию дружественных отношений между народами и осуществлению их
сотрудничества друг с другом,
подтверждая, что нормы международного обычного права будут по-прежнему
регулировать вопросы, которые не нашли решения в положениях настоящей Конвенции,
договорились о нижеследующем:

Часть I

ВВЕДЕНИЕ

Статья 1

Сфера применения настоящей Конвенции

Настоящая Конвенция применяется к договорам между государствами.

Статья 2

Употребление терминов

1. Для целей настоящей Конвенции:

- а) "договор" означает международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования;
- б) "ратификация", "принятие", "утверждение" и "присоединение" означают, в зависимости от случая, имеющий такое наименование международный акт, посредством которого

государство выражает в международном плане свое согласие на обязательность для него договора;

с) "полномочия" означают документ, который исходит от компетентного органа государства и посредством которого одно или несколько лиц назначаются представлять это государство в целях ведения переговоров, принятия текста договора или установления его аутентичности, выражения согласия этого государства на обязательность для него договора или в целях совершения любого другого акта, относящегося к договору;

d) "оговорка" означает одностороннее заявление в любой формулировке и под любым наименованием, сделанное государством при подписании, ратификации, принятии или утверждении договора или присоединении к нему, посредством которого оно желает исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к данному государству;

е) "участвующее в переговорах государство" означает государство, которое принимало участие в составлении и принятии текста договора;

f) "договаривающееся государство" означает государство, которое согласилось на обязательность для него договора, независимо от того, вступил ли договор в силу или нет;

g) "участник" означает государство, которое согласилось на обязательность для него договора и для которого договор находится в силе;

h) "третье государство" означает государство, не являющееся участником договора;

i) "международная организация" означает межправительственную организацию.

2. Положения пункта 1, касающиеся употребления терминов в настоящей Конвенции, не затрагивают употребления этих терминов или значений, которые могут быть приданы им во внутреннем праве любого государства.

Статья 3

Международные соглашения, не входящие в сферу применения настоящей Конвенции

Тот факт, что настоящая Конвенция не применяется к международным соглашениям, заключенным между государствами и другими субъектами международного права или между такими другими субъектами международного права, и к международным соглашениям не в письменной форме, не затрагивает:

a) юридической силы таких соглашений;

b) применения к ним любых норм, изложенных в настоящей Конвенции, под действие которых они попадали бы в силу международного права, независимо от настоящей Конвенции;

c) применения настоящей Конвенции к отношениям государств между собой в рамках международных соглашений, участниками которых являются также другие субъекты международного права.

Статья 4

Настоящая Конвенция не имеет обратной силы

Без ущерба для применения любых норм, изложенных в настоящей Конвенции, под действие которых попадали бы договоры в силу международного права, независимо от Конвенции, она применяется только к договорам, заключенным государствами после ее вступления в силу в отношении этих государств.

Статья 5

Договоры, учреждающие международные организации, и договоры, принятые в рамках международной организации

Настоящая Конвенция применяется к любому договору, являющемуся учредительным актом международной организации, и к любому договору, принятому в рамках международной организации, без ущерба для соответствующих правил данной организации.

Часть II

ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ВСТУПЛЕНИЕ ДОГОВОРОВ В СИЛУ

Раздел 1: ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДОГОВОРОВ

Статья 6

Правоспособность государств заключать договоры

Каждое государство обладает правоспособностью заключать договоры.

Статья 7

Полномочия

1. Лицо считается представляющим государство либо в целях принятия текста договора или установления его аутентичности, либо в целях выражения согласия государства на обязательность для него договора, если:
 - a) оно предъявит соответствующие полномочия; или
 - b) из практики соответствующих государств или из иных обстоятельств явствует, что они были намерены рассматривать такое лицо как представляющее государство для этих целей и не требовать предъявления полномочий.
2. Следующие лица в силу их функций и без необходимости предъявления полномочий считаются представляющими свое государство:
 - a) главы государств, главы правительств и министры иностранных дел - в целях совершения всех актов, относящихся к заключению договора;
 - b) главы дипломатических представительств - в целях принятия текста договора между аккредитуемым государством и государством, при котором они аккредитованы;
 - c) представители, уполномоченные государствами представлять их на международной конференции или в международной организации, или в одном из ее органов, - в целях принятия текста договора на такой конференции, в такой организации или в таком органе.

Статья 8

Последующее подтверждение акта, совершенного без уполномочия

Акт, относящийся к заключению договора, совершенный лицом, которое не может на основании статьи 7 считаться уполномоченным представлять государство с этой целью, не имеет юридического значения, если он впоследствии не подтвержден данным государством.

Статья 9

Принятие текста

1. Текст договора принимается по согласию всех государств, участвующих в его составлении, за исключением случаев, предусмотренных в пункте 2.
2. Текст договора принимается на международной конференции путем голосования за него двух третей государств, присутствующих и участвующих в голосовании, если тем же большинством голосов они не решили применить иное правило.

Статья 10

Установление аутентичности текста

Текст договора становится аутентичным и окончательным:

- а) в результате применения такой процедуры, какая может быть предусмотрена в этом тексте или согласована между государствами, участвующими в его составлении; или
- б) при отсутствии такой процедуры - путем подписания, подписания ad referendum или парафирования представителями этих государств текста договора или заключительного акта конференции, содержащего этот текст.

Статья 11

Способы выражения согласия на обязательность договора

Согласие государства на обязательность для него договора может быть выражено подписанием договора, обменом документами, образующими договор, ратификацией договора, его принятием, утверждением, присоединением к нему или любым другим способом, о котором условились.

Статья 12

Согласие на обязательность договора, выраженное подписанием

1. Согласие государства на обязательность для него договора выражается путем подписания договора представителем государства, если:

- а) договор предусматривает, что подписание имеет такую силу;
- б) иным образом установлена договоренность участвующих в переговорах государств о том, что подписание должно иметь такую силу; или
- с) намерение государства придать подписанию такую силу вытекает из полномочий его представителя или было выражено во время переговоров.

2. Для целей пункта 1:

- а) парафирование текста означает подписание договора в том случае, если установлено, что участвующие в переговорах государства так условились;
- б) подписание ad referendum договора представителем государства, если оно подтверждается этим государством, означает окончательное подписание договора.

Статья 13

Согласие на обязательность договора, выраженное путем обмена документами, образующими договор

Согласие государств на обязательность для них договора, состоящего из документов, которыми они обмениваются, выражается посредством этого обмена, если:

- а) эти документы предусматривают, что обмен ими будет иметь такую силу; или
- б) иным образом установлена договоренность этих государств о том, что этот обмен документами должен иметь такую силу.

Статья 14

Согласие на обязательность договора, выраженное ратификацией, принятием или утверждением

1. Согласие государства на обязательность для него договора выражается ратификацией, если:

- а) договор предусматривает, что такое согласие выражается ратификацией;

- b) иным образом установлено, что участвующие в переговорах государства договорились о необходимости ратификации;
 - c) представитель государства подписал договор под условием ратификации; или
 - d) намерение государства подписать договор под условием ратификации вытекает из полномочий его представителя или было выражено во время переговоров.
2. Согласие государства на обязательность для него договора выражается принятием или утверждением на условиях, подобных тем, которые применяются к ратификации.

Статья 15

Согласие на обязательность договора, выраженное присоединением

Согласие государства на обязательность для него договора выражается присоединением, если:

- a) договор предусматривает, что такое согласие может быть выражено этим государством путем присоединения;
- b) иным образом установлено, что участвующие в переговорах государства договорились, что такое согласие может быть выражено этим государством путем присоединения; или
- c) все участники впоследствии договорились, что такое согласие может быть выражено этим государством путем присоединения.

Статья 16

Обмен ратификационными грамотами и документами о принятии, утверждении или присоединении или депонирование таких грамот и документов

Если договором не предусмотрено иное, то ратификационные грамоты, документы о принятии, утверждении или присоединении означают согласие государства на обязательность для него договора с момента:

- a) обмена ими между договаривающимися государствами;
- b) депонирования у депозитария; или
- c) уведомления о них договаривающихся государств или депозитария, если так условились.

Статья 17

Согласие на обязательность части договора и выбор различных положений

- 1. Без ущерба для статей 19 - 23 согласие государства на обязательность для него части договора имеет силу лишь в том случае, если это допускается договором или если с этим согласны другие договаривающиеся государства.
- 2. Согласие государства на обязательность для него договора, который допускает выбор между различными положениями, имеет силу лишь в том случае, если ясно указано, к какому из этих положений согласие относится.

Статья 18

Обязанность не лишать договор его объекта и цели до вступления договора в силу

Государство обязано воздерживаться от действий, которые лишили бы договор его объекта и цели, если:

- a) оно подписало договор или обменялось документами, образующими договор, под условием ратификации, принятия или утверждения до тех пор, пока оно не выразит ясно своего намерения не стать участником этого договора; или
- b) оно выразило согласие на обязательность для него договора, - до вступления договора в силу и при условии, что такое вступление в силу не будет чрезмерно задерживаться.

Раздел 2: ОГОВОРКИ

Статья 19

Формулирование оговорок

Государство может при подписании, ратификации, принятии или утверждении договора или присоединении к нему формулировать оговорку, за исключением тех случаев, когда:

- а) данная оговорка запрещается договором;
- б) договор предусматривает, что можно делать только определенные оговорки, в число которых данная оговорка не входит; или
- с) - в случаях, не подпадающих под действие пунктов "а" и "б", - оговорка несовместима с объектом и целями договора.

Статья 20

Принятие оговорок и возражения против них

1. Оговорка, которая определенно допускается договором, не требует какого-либо последующего принятия другими договаривающимися государствами, если только договор не предусматривает такого принятия.
2. Если из ограниченного числа участвовавших в переговорах государств и из объекта и целей договора явствует, что применение договора в целом между всеми его участниками является существенным условием для согласия каждого участника на обязательность для него договора, то оговорка требует принятия ее всеми участниками.
3. В том случае, когда договор является учредительным актом международной организации и если в нем не предусматривается иное, оговорка требует принятия ее компетентным органом этой организации.
4. В случаях, не подпадающих под действие предыдущих пунктов, и если договор не предусматривает иное:
 - а) принятие оговорки другим договаривающимся государством делает государство, сформулировавшее оговорку, участником этого договора по отношению к принявшему оговорку государству, если договор находится в силе или когда он вступает в силу для этих государств;
 - б) возражение другого договаривающегося государства против оговорки не препятствует вступлению договора в силу между государством, возражающим против оговорки, и государством, сформулировавшим оговорку, если возражающее против оговорки государство определенно не заявит о противоположном намерении;
 - с) акт, выражающий согласие государства на обязательность для него договора и содержащий оговорку, приобретает силу, как только по крайней мере одно из других договаривающихся государств примет эту оговорку.
5. Поскольку это касается пунктов 2 и 4 и если договор не предусматривает иное, оговорка считается принятой государством, если оно не выскажет возражений против нее до конца двенадцатимесячного периода после того, как оно было уведомлено о такой оговорке, или до той даты, когда оно выразило свое согласие на обязательность для него договора, в зависимости от того, какая из этих дат является более поздней.

Статья 21

Юридические последствия оговорок и возражений против оговорок

1. Оговорка, действующая в отношении другого участника в соответствии со статьями 19, 20 и 23:

- а) изменяет для сделавшего оговорку государства в его отношениях с этим другим участником положения договора, к которым относится оговорка, в пределах сферы действия оговорки; и
 - б) изменяет в той же мере указанные положения для этого другого участника в его отношениях со сделавшим оговорку государством.
2. Оговорка не изменяет положений договора для других участников в их отношениях между собой.
3. Если государство, возражающее против оговорки, не возражало против вступления в силу договора между собой и сделавшим оговорку государством, то положения, к которым относится оговорка, не применяются между этими двумя государствами в пределах сферы действия такой оговорки.

Статья 22

Снятие оговорок и возражений против оговорок

1. Если договор не предусматривает иное, оговорка может быть снята в любое время и для ее снятия не требуется согласия государства, принявшего оговорку.
2. Если договор не предусматривает иное, возражение против оговорки может быть снято в любое время.
3. Если иное не предусматривается договором или не было другим образом обусловлено:
- а) снятие оговорки вступает в силу в отношении другого договаривающегося государства только после получения этим последним уведомления об этом;
 - б) снятие возражения против оговорки вступает в силу только после получения государством, сформулировавшим оговорку, уведомления об этом.

Статья 23

Процедура, касающаяся оговорок

1. Оговорка, определенно выраженное согласие с оговоркой и возражение против оговорки должны быть сделаны в письменной форме и доведены до сведения договаривающихся государств и других государств, имеющих право стать участниками договора.
2. Если оговорка сделана при подписании договора, подлежащего ратификации, принятию или утверждению, она должна быть официально подтверждена сделавшим оговорку государством при выражении им своего согласия на обязательность для него этого договора. В этом случае оговорка считается сделанной в день ее подтверждения.
3. Определенно выраженное согласие с оговоркой или возражение против оговорки, высказанные до ее подтверждения, сами по себе не требуют подтверждения.
4. Снятие оговорки или возражения против оговорки должно осуществляться в письменной форме.

Раздел 3: ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ ДОГОВОРОВ И ИХ ВРЕМЕННОЕ ПРИМЕНЕНИЕ

Статья 24

Вступление в силу

1. Договор вступает в силу в порядке и в дату, предусмотренные в самом договоре или согласованные между участвовавшими в переговорах государствами.
2. При отсутствии такого положения или договоренности договор вступает в силу, как только будет выражено согласие всех участвовавших в переговорах государств на обязательность для них договора.

3. Если согласие государства на обязательность для него договора выражается в какую-либо дату после вступления договора в силу, то договор вступает в силу для этого государства в эту дату, если в договоре не предусматривается иное.

4. Положения договора, регулирующие установление аутентичности его текста, выражение согласия государств на обязательность для них договора, порядок или дату вступления договора в силу, оговорки, функции депозитария и прочие вопросы, неизбежно возникающие до вступления договора в силу, применяются с момента принятия текста договора.

Статья 25

Временное применение

1. Договор или часть договора применяются временно до вступления договора в силу, если:

а) это предусматривается самим договором; или
б) участвовавшие в переговорах государства договорились об этом каким-либо иным образом.

2. Если в договоре не предусматривается иное или участвовавшие в переговорах государства не договорились об ином, временное применение договора или части договора в отношении государства прекращается, если это государство уведомит другие государства, между которыми временно применяется договор, о своем намерении не стать участником договора.

Часть III

СОБЛЮДЕНИЕ, ПРИМЕНЕНИЕ И ТОЛКОВАНИЕ ДОГОВОРОВ

Раздел 1: СОБЛЮДЕНИЕ ДОГОВОРОВ

Статья 26

Pacta sunt servanda

Каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться.

Статья 27

Внутреннее право и соблюдение договоров

Участник не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора. Это правило действует без ущерба для статьи 46.

Раздел 2: ПРИМЕНЕНИЕ ДОГОВОРОВ

Статья 28

Договоры не имеют обратной силы

Если иное намерение не явствует из договора или не установлено иным образом, то положения договора не обязательны для участника договора в отношении любого действия или факта, которые имели место до даты вступления договора в силу для указанного участника, или в отношении любой ситуации, которая перестала существовать до этой даты.

Статья 29

Территориальная сфера действия договоров

Если иное намерение не явствует из договора или не установлено иным образом, то договор обязателен для каждого участника в отношении всей его территории.

Статья 30

Применение последовательно заключенных договоров, относящихся к одному и тому же вопросу

1. С соблюдением статьи 103 Устава Организации Объединенных Наций права и обязанности государств - участников последовательно заключенных договоров, относящихся к одному и тому же вопросу, определяются в соответствии с нижеследующими пунктами.
2. Если в договоре устанавливается, что он обусловлен предыдущим или последующим договором или что он не должен считаться несовместимым с таким договором, то преимущественную силу имеют положения этого другого договора.
3. Если все участники предыдущего договора являются также участниками последующего договора, но действие предыдущего договора не прекращено или не приостановлено в соответствии со статьей 59, предыдущий договор применяется только в той мере, в какой его положения совместимы с положениями последующего договора.
4. Если не все участники последующего договора являются участниками предыдущего договора:
 - а) в отношениях между государствами - участниками обоих договоров применяется то же правило, что и в пункте 3;
 - б) в отношениях между государством - участником обоих договоров и государством - участником только одного договора договор, участниками которого являются оба государства, регулирует их взаимные права и обязательства.
5. Пункт 4 применяется без ущерба для статьи 41 для любого вопроса о прекращении или приостановлении действия договора в соответствии со статьей 60 или для любого вопроса об ответственности государства, которая может возникнуть в результате заключения или применения договора, положения которого несовместимы с обязательствами данного государства в отношении другого государства по иному договору.

Раздел 3: ТОЛКОВАНИЕ ДОГОВОРОВ

Статья 31

Общее правило толкования

1. Договор должен толковаться добросовестно в соответствии с обычным значением, которое следует придавать терминам договора в их контексте, а также в свете объекта и целей договора.
2. Для целей толкования договора контекст охватывает, кроме текста, включая преамбулу и приложения:
 - а) любое соглашение, относящееся к договору, которое было достигнуто между всеми участниками в связи с заключением договора;
 - б) любой документ, составленный одним или несколькими участниками в связи с заключением договора и принятый другими участниками в качестве документа, относящегося к договору.
3. Наряду с контекстом учитываются:

- а) любое последующее соглашение между участниками относительно толкования договора или применения его положений;
 - б) последующая практика применения договора, которая устанавливает соглашение участников относительно его толкования;
 - с) любые соответствующие нормы международного права, применяемые в отношениях между участниками.
4. Специальное значение придается термину в том случае, если установлено, что участники имели такое намерение.

Статья 32

Дополнительные средства толкования

Возможно обращение к дополнительным средствам толкования, в том числе к подготовительным материалам и к обстоятельствам заключения договора, чтобы подтвердить значение, вытекающее из применения статьи 31, или определить значение, когда толкование в соответствии со статьей 31:

- а) оставляет значение двусмысленным или неясным; или
- б) приводит к результатам, которые являются явно абсурдными или неразумными.

Статья 33

Толкование договоров, аутентичность текста которых была установлена на двух или нескольких языках

1. Если аутентичность текста договора была установлена на двух или нескольких языках, его текст на каждом языке имеет одинаковую силу, если договором не предусматривается или участники не условились, что в случае расхождения между этими текстами преимущественную силу будет иметь какой-либо один определенный текст.
2. Вариант договора на языке ином, чем те, на которых была установлена аутентичность текста, считается аутентичным только в том случае, если это предусмотрено договором или если об этом условились участники договора.
3. Предполагается, что термины договора имеют одинаковое значение в каждом аутентичном тексте.
4. За исключением того случая, когда в соответствии с пунктом 1 преимущественную силу имеет какой-либо один определенный текст, если сравнение аутентичных текстов обнаруживает расхождение значений, которое не устраняется применением статей 31 и 32, принимается то значение, которое, с учетом объекта и целей договора, лучше всего согласовывает эти тексты.

Раздел 4: ДОГОВОРЫ И ТРЕТЬИ ГОСУДАРСТВА

Статья 34

Общее правило, касающееся третьих государств

Договор не создает обязательств или прав для третьего государства без его на то согласия.

Статья 35

Договоры, предусматривающие обязательства для третьих государств

Обязательство для третьего государства возникает из положения договора, если участники этого договора имеют намерение сделать это положение средством создания обязательства и если третье государство определенно принимает на себя в письменной форме это обязательство.

Статья 36

Договоры, предусматривающие права для третьих государств

1. Право для третьего государства возникает из положения договора, если участники этого договора имеют намерение посредством этого положения предоставить такое право либо третьему государству, либо группе государств, к которой оно принадлежит, либо всем государствам и если третье государство соглашается с этим. Его согласие будет предполагаться до тех пор, пока не будет иметься доказательств противного, если договором не предусматривается иное.
2. Государство, пользующееся правом на основании пункта 1, выполняет условия пользования этим правом, предусмотренные договором или установленные в соответствии с договором.

Статья 37

Отмена или изменение обязательств или прав третьих государств

1. Если для третьего государства возникает обязательство в соответствии со статьей 35, то это обязательство может быть отменено или изменено только с согласия участников договора и третьего государства, если только не установлено, что они условились об ином.
2. Если для третьего государства возникает право в соответствии со статьей 36, то это право не может быть отменено или изменено участниками, если установлено, что, согласно существовавшему намерению, это право не подлежало отмене или изменению без согласия этого третьего государства.

Статья 38

Нормы, содержащиеся в договоре, которые становятся обязательными для третьих государств в результате возникновения международного обычая

Статьи 34 - 37 никоим образом не препятствуют какой-либо норме, содержащейся в договоре, стать обязательной для третьего государства в качестве обычной нормы международного права, признаваемой как таковая.

Часть IV

ПОПРАВКИ К ДОГОВОРАМ И ИЗМЕНЕНИЕ ДОГОВОРОВ

Статья 39

Общее правило, касающееся поправок к договорам

Договор может быть изменен по соглашению между участниками. Нормы, изложенные в части II, применяются в отношении такого соглашения, если только договор не предусматривает иное.

Статья 40

Внесение поправок в многосторонние договоры

1. Если договор не предусматривает иное, при внесении поправок в многосторонний договор следует руководствоваться нижеследующими пунктами.
2. Все договаривающиеся государства должны уведомляться о любом предложении, касающемся поправок к многостороннему договору, которые должны действовать в

отношениях между всеми участниками, причем каждое из договаривающихся государств имеет право участвовать в:

- а) принятии решения о том, что следует сделать в отношении такого предложения;
- б) переговорах и заключении любого соглашения о внесении поправок в договор.

3. Каждое государство, имеющее право стать участником договора, также имеет право стать участником договора, в который были внесены поправки.

4. Соглашение о внесении поправок не связывает государство, уже являющееся участником договора, но не ставшее участником соглашения о внесении поправок в договор; в отношении такого государства применяется пункт 4 "b" статьи 30.

5. Государство, которое стало участником договора после вступления в силу соглашения о внесении поправок, если только оно не заявляет об ином намерении:

- а) считается участником договора, в который были внесены поправки; и
- б) считается участником договора, в который не были внесены поправки, в отношении любого участника договора, не связанного соглашением о внесении поправок в договор.

Статья 41

Соглашения об изменении многосторонних договоров только во взаимоотношениях между определенными участниками

1. Два или несколько участников многостороннего договора могут заключить соглашение об изменении договора только во взаимоотношениях между собой, если:

- а) возможность такого изменения предусматривается самим договором; или
- б) такое изменение не запрещается договором и:
 - i) не влияет на пользование другими участниками своими правами по договору или на выполнение ими своих обязательств; и
 - ii) не затрагивает положения, отступление от которого является несовместимым с эффективным осуществлением объекта и целей договора в целом.

2. Если в случае, подпадающем под действие пункта 1 "а", договором не предусматривается иное, то указанные участники уведомляют других участников о своем намерении заключить соглашение и о том изменении договора, которое этим соглашением предусматривается.

Часть V

НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ, ПРЕКРАЩЕНИЕ И ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ ДОГОВОРОВ

Раздел 1: ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 42

Действительность и сохранение договоров в силе

1. Действительность договора или согласия государства на обязательность для него договора может оспариваться только на основе применения настоящей Конвенции.

2. Прекращение договора, его денонсация или выход из него участника могут иметь место только в результате применения положений самого договора или настоящей Конвенции. Это же правило применяется к приостановлению действия договора.

Статья 43

Обязательства, имеющие силу на основании международного права, независимо от договора

Недействительность, прекращение или денонсация договора, выход из него одного из участников или приостановление его действия, если они являются результатом применения настоящей Конвенции или положений самого договора, ни в коей мере не затрагивают обязанность государства выполнять любое записанное в договоре обязательство, которое имеет силу для него в соответствии с международным правом, независимо от договора.

Статья 44

Делимость договорных положений

1. Предусмотренное в договоре или вытекающее из статьи 56 право участника денонсировать договор, выйти из него или приостановить его действие может быть использовано в отношении только всего договора, если договор не предусматривает иное или если его участники не условились об ином.
2. На признаваемое в настоящей Конвенции основание недействительности договора, прекращения договора, выхода из него или приостановления его действия можно ссылаться в отношении только всего договора во всех случаях, кроме предусмотренных нижеследующими пунктами или статьей 60.
3. Если такое основание касается лишь отдельных положений, то на него можно ссылаться только в отношении этих положений, когда:
 - a) названные положения неотделимы от остальной части договора в отношении их применения;
 - b) из договора вытекает или иным образом установлено, что принятие этих положений не составляло существенного основания согласия другого участника или других участников на обязательность всего договора в целом; и
 - c) продолжение выполнения остальной части договора не было бы несправедливым.
4. В случаях, подпадающих под действие статей 49 и 50, государство, имеющее право ссылаться на обман или подкуп, может делать это либо в отношении всего договора, либо в предусмотренных пунктом 3 случаях в отношении лишь его отдельных положений.
5. В случаях, подпадающих под действие статей 51, 52 и 53, делимость положений договора не допускается.

Статья 45

Утрата права ссылаться на основание недействительности или прекращения договора, выхода из него или приостановления его действия

- Государство не вправе больше ссылаться на основание недействительности или прекращения договора, выхода из него или приостановления его действия на основе статей 46 - 50 или статей 60 и 62, если, после того как ему стало известно о фактах:
- a) оно определенно согласилось, что договор, в зависимости от случая, действителен, сохраняет силу или остается в действии; либо
 - b) оно должно в силу его поведения считаться молчаливо согласившимся с тем, что договор, в зависимости от случая, действителен, сохраняет силу или остается в действии.

Раздел 2: НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ ДОГОВОРОВ

Статья 46

Положения внутреннего права, касающиеся компетенции заключать договоры

1. Государство не вправе ссылаться на то обстоятельство, что его согласие на обязательность для него договора было выражено в нарушение того или иного положения

его внутреннего права, касающегося компетенции заключать договоры, как на основании недействительности его согласия, если только данное нарушение не было явным и не касалось нормы его внутреннего права особо важного значения.

2. Нарушение является явным, если оно будет объективно очевидным для любого государства, действующего в этом вопросе добросовестно и в соответствии с обычной практикой.

Статья 47

Специальные ограничения правомочия на выражение согласия государства

Если правомочие представителя на выражение согласия государства на обязательность для него конкретного договора обусловлено специальным ограничением, то на несоблюдение представителем такого ограничения нельзя ссылаться как на основание недействительности выраженного им согласия, если только другие участвовавшие в переговорах государства не были уведомлены об ограничении до выражения представителем такого согласия.

Статья 48

Ошибка

1. Государство вправе ссылаться на ошибку в договоре как на основание недействительности его согласия на обязательность для него этого договора, если ошибка касается факта или ситуации, которые, по предположению этого государства, существовали при заключении договора и представляли собой существенную основу для его согласия на обязательность для него данного договора.

2. Пункт 1 не применяется, если названное государство своим поведением способствовало возникновению этой ошибки или обстоятельства были таковы, что это государство должно было обратить внимание на возможную ошибку.

3. Ошибка, относящаяся только к формулировке текста договора, не влияет на его действительность; в этом случае применяется статья 79.

Статья 49

Обман

Если государство заключило договор под влиянием обманных действий другого участвовавшего в переговорах государства, то оно вправе ссылаться на обман как на основание недействительности своего согласия на обязательность для него договора.

Статья 50

Подкуп представителя государства

Если согласие государства на обязательность для него договора было выражено в результате прямого или косвенного подкупа его представителя другим участвовавшим в переговорах государством, то первое государство вправе ссылаться на такой подкуп как на основание недействительности его согласия на обязательность для него такого договора.

Статья 51

Принуждение представителя государства

Согласие государства на обязательность для него договора, которое было выражено в результате принуждения его представителя действиями или угрозами, направленными против него, не имеет никакого юридического значения.

Статья 52

Принуждение государства посредством угрозы силой или ее применения

Договор является ничтожным, если его заключение явилось результатом угрозы силой или ее применения в нарушение принципов международного права, воплощенных в Уставе Организации Объединенных Наций.

Статья 53

Договоры, противоречащие императивной норме общего международного права (*jus cogens*)

Договор является ничтожным, если в момент заключения он противоречит императивной норме общего международного права. Поскольку это касается настоящей Конвенции, императивная норма общего международного права является нормой, которая принимается и признается международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо и которая может быть изменена только последующей нормой общего международного права, носящей такой же характер.

Раздел 3: ПРЕКРАЩЕНИЕ ДОГОВОРОВ И ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ИХ ДЕЙСТВИЯ

Статья 54

Прекращение договора или выход из него в соответствии с положениями договора или с согласия участников

Прекращение договора или выход из него участника могут иметь место:

- а) в соответствии с положениями договора; или
- б) в любое время с согласия всех участников по консультации с прочими договаривающимися государствами.

Статья 55

Сокращение числа участников многостороннего договора, в результате которого оно становится меньше числа, необходимого для вступления договора в силу

Если договором не предусматривается иное, многосторонний договор не прекращается по причине только того, что число его участников стало меньше числа, необходимого для вступления в силу договора.

Статья 56

Денонсация договора или выход из договора, не содержащего положений о его прекращении, денонсации или выходе из него

1. Договор, который не содержит положений о его прекращении и который не предусматривает денонсации или выхода из него, не подлежит денонсации и выход из него не допускается, если только:

- а) не установлено, что участники намеревались допустить возможность денонсации или выхода; или
 - б) характер договора не подразумевает права денонсации или выхода.
2. Участник уведомляет не менее чем за двенадцать месяцев о своем намерении денонсировать договор или выйти из него в соответствии с пунктом 1.

Статья 57

Приостановление действия договора в соответствии с положениями договора или с согласия участников

Приостановление действия договора в отношении всех участников или в отношении какого-либо отдельного участника возможно:

- а) в соответствии с положениями договора; или
- б) в любое время с согласия всех участников по консультации с прочими договаривающимися государствами.

Статья 58

Приостановление действия многостороннего договора по соглашению только между некоторыми участниками

1. Два или несколько участников многостороннего договора могут заключить соглашение о временном приостановлении действия положений договора только в отношениях между собой, если:
- а) возможность такого приостановления предусматривается договором; или
 - б) указанное приостановление не запрещается договором и:
 - i) не влияет ни на пользование другими участниками своими правами, вытекающими из данного договора, ни на выполнение ими своих обязательств;
 - ii) не является несовместимым с объектом и целями договора.
2. Если в случае, подпадающем под действие пункта 1 "а", договором не предусматривается иное, то указанные участники уведомляют других участников о своем намерении заключить соглашение и о тех положениях договора, действие которых они намерены приостановить.

Статья 59

Прекращение договора или приостановление его действия, вытекающие из заключения последующего договора

1. Договор считается прекращенным, если все его участники заключат последующий договор по тому же вопросу и:
- а) из последующего договора вытекает или иным образом установлено намерение участников, чтобы данный вопрос регулировался этим договором; или
 - б) положения последующего договора настолько несовместимы с положениями предыдущего договора, что оба договора невозможно применять одновременно.
2. Действие предыдущего договора считается лишь приостановленным, если из последующего договора вытекает или иным образом установлено, что таково было намерение участников.

Статья 60

Прекращение договора или приостановление его действия вследствие его нарушения

1. Существенное нарушение двустороннего договора одним из его участников дает право другому участнику ссылаться на это нарушение как на основание для прекращения договора или приостановления его действия в целом или в части.
2. Существенное нарушение многостороннего договора одним из его участников дает право:
 - а) другим участникам - по соглашению, достигнутому единогласно, - приостановить действие договора в целом или в части или прекратить его либо:
 - i) в отношениях между собой и государством, нарушившим договор, либо
 - ii) в отношениях между всеми участниками;
 - б) участнику, особо пострадавшему в результате нарушения, ссылаться на это нарушение как на основание приостановления действия договора в целом или в части в отношениях между ним и государством, нарушившим договор;
 - с) любому другому участнику, кроме нарушившего договор государства, ссылаться на это нарушение как на основание для приостановления действия договора в целом или в части в отношении самого себя, если договор носит такой характер, что существенное нарушение его положений одним участником коренным образом меняет положение каждого участника в отношении дальнейшего выполнения им своих обязательств, вытекающих из договора.
3. Существенное нарушение договора - для целей настоящей статьи - состоит:
 - а) в таком отказе от договора, который не допускается настоящей Конвенцией; или
 - б) в нарушении положения, имеющего существенное значение для осуществления объекта и целей договора.
4. Предыдущие пункты не затрагивают положений договора, применимых в случае его нарушения.
5. Пункты 1, 2 и 3 не применяются к положениям, касающимся защиты человеческой личности, которые содержатся в договорах, носящих гуманитарный характер, и особенно к положениям, исключаящим любую форму репрессалий по отношению к лицам, пользующимся защитой по таким договорам.

Статья 61

Последующая невозможность выполнения

1. Участник вправе ссылаться на невозможность выполнения договора как на основание для прекращения договора или выхода из него, если эта невозможность является следствием безвозвратного исчезновения или уничтожения объекта, необходимого для выполнения договора. Если такая невозможность является временной, на нее можно ссылаться как на основание лишь для приостановления действия договора.
2. Участник не вправе ссылаться на невозможность выполнения как на основание для прекращения договора, выхода из него или приостановления его действия, если эта невозможность является результатом нарушения этим участником либо обязательства по договору, либо иного международного обязательства, взятого им на себя по отношению к любому другому участнику договора.

Статья 62

Коренное изменение обстоятельств

1. На коренное изменение, которое произошло в отношении обстоятельств, существовавших при заключении договора, и которое не предвиделось участниками, нельзя ссылаться как на основание для прекращения договора или выхода из него, за исключением тех случаев, когда:
 - а) наличие таких обстоятельств составляло существенное основание согласия участников на обязательность для них договора; и

b) последствие изменения обстоятельств коренным образом изменяет сферу действия обязательств, все еще подлежащих выполнению по договору.

2. На коренное изменение обстоятельств нельзя ссылаться как на основание для прекращения договора или выхода из него:

a) если договор устанавливает границу; или

b) если такое коренное изменение, на которое ссылается участник договора, является результатом нарушения этим участником либо обязательства по договору, либо иного международного обязательства, взятого им на себя по отношению к любому другому участнику договора.

3. Если, в соответствии с предыдущими пунктами, участник вправе ссылаться на коренное изменение обстоятельств как на основание для прекращения договора или выхода из него, то он вправе также ссылаться на это изменение как на основание для приостановления действия договора.

Статья 63

Разрыв дипломатических или консульских отношений

Разрыв дипломатических или консульских отношений между участниками договора не влияет на правовые отношения, установленные между ними договором, за исключением случаев, когда наличие дипломатических или консульских отношений необходимо для выполнения договора.

Статья 64

Возникновение новой императивной нормы общего международного права (*jus cogens*)

Если возникает новая императивная норма общего международного права, то любой существующий договор, который оказывается в противоречии с этой нормой, становится недействительным и прекращается.

Раздел 4: ПРОЦЕДУРА

Статья 65

Процедура, которой следует придерживаться в отношении недействительности договора, прекращения договора, выхода из него или приостановления его действия

1. Участник, который в соответствии с положениями настоящей Конвенции ссылается на порок в своей согласии на обязательность для него договора или на основание для оспаривания действительности договора, для прекращения договора, выхода из него или приостановления его действия, должен уведомить других участников о своем требовании. В уведомлении должны быть указаны меры, которые предполагается принять в отношении договора, а также их обоснования.

2. Если по истечении определенного периода, который, за исключением случаев особой срочности, должен составлять не менее трех месяцев с момента получения уведомления, ни один участник не выскажет возражения, то направивший уведомление участник имеет право в порядке, установленном статьей 67, осуществить предусмотренные им меры.

3. Если, однако, последует возражение со стороны любого другого участника, то участники должны добиваться урегулирования с помощью средств, указанных в статье 33 Устава Организации Объединенных Наций.

4. Ничто в предыдущих пунктах не затрагивает прав или обязательств участников в рамках любых действующих положений, являющихся обязательными для участников в отношении урегулирования споров.

5. Без ущерба для статьи 45, то обстоятельство, что государство не направило ранее уведомления, предписанного в пункте 1, не мешает ему направить такое уведомление в ответ другому участнику, требующему выполнения договора или заявляющему о его нарушении.

Статья 66

Процедура судебного разбирательства, арбитража и примирения

Если в течение 12 месяцев после даты, когда было сформулировано возражение, не было достигнуто никакого решения в соответствии с пунктом 3 статьи 65, то применяется следующая процедура:

- а) любая из сторон в споре о применении или толковании статей 53 или 64 может передать его, путем письменного заявления, на решение Международного Суда, если только стороны не договорятся с общего согласия передать этот спор на арбитраж;
- б) любая из сторон в споре о применении или толковании любой другой статьи части V Конвенции может начать процедуру, указанную в Приложении к настоящей Конвенции, обратившись с соответствующей просьбой к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 67

Документы об объявлении договора недействительным, о прекращении договора, о выходе из него или о приостановлении его действия

- 1. Уведомление, упоминаемое в пункте 1 статьи 65, должно делаться в письменной форме.
- 2. Любой акт, имеющий целью объявление договора недействительным или прекращение договора, выход из него или приостановление его действия в соответствии с его положениями или положениями пунктов 2 или 3 статьи 65, оформляется в виде документа, препровождаемого другим участникам. Если такой документ не подписан главой государства, главой правительства или министром иностранных дел, представителю государства, передающему этот документ, может быть предложено представить полномочия.

Статья 68

Отзыв уведомлений и документов, предусмотренных статьями 65 и 67

Уведомление или документ, предусмотренные статьями 65 и 67, могут быть отозваны в любое время до вступления их в силу.

Раздел 5: ПОСЛЕДСТВИЯ НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ ИЛИ ПРЕКРАЩЕНИЯ ДОГОВОРА ИЛИ ПРИОСТАНОВЛЕНИЯ ЕГО ДЕЙСТВИЯ

Статья 69

Последствия недействительности договора

1. Договор, недействительность которого установлена в соответствии с настоящей Конвенцией, является недействительным. Положения недействительного договора не имеют никакой юридической силы.
2. Если тем не менее были совершены действия на основе такого договора:
 - а) каждый участник вправе потребовать от любого другого участника создать, насколько это возможно, в их взаимоотношениях положение, которое существовало бы, если бы не были совершены указанные действия;
 - б) действия, совершенные добросовестно до ссылки на недействительность, не считаются незаконными лишь по причине недействительности договора.
3. В случаях, подпадающих под действие статей 49, 50, 51 или 52, пункт 2 не применяется к участнику, который ответствен за совершение обмана, подкупа или принуждения.
4. В случае недействительности согласия какого-либо государства на обязательность для него многостороннего договора вышеуказанные правила применяются в отношениях между этим государством и участниками договора.

Статья 70

Последствия прекращения договора

1. Если договором не предусматривается иное или если участники не согласились об ином, прекращение договора в соответствии с его положениями или в соответствии с настоящей Конвенцией:
 - а) освобождает участников договора от всякого обязательства выполнять договор в дальнейшем;
 - б) не влияет на права, обязательства или юридическое положение участников, возникшие в результате выполнения договора до его прекращения.
2. Если государство денонсирует многосторонний договор или выходит из него, пункт 1 применяется в отношениях между этим государством и каждым из остальных участников договора со дня вступления в силу такой денонсации или выхода из договора.

Статья 71

Последствия недействительности договора, противоречащего императивной норме общего международного права

1. Когда договор является недействительным в соответствии со статьей 53, участники:
 - а) устраняют, насколько это возможно, последствия любого действия, совершенного на основании положения, противоречащего императивной норме общего международного права; и
 - б) приводят свои взаимоотношения в соответствие с императивной нормой общего международного права.
2. Когда договор становится недействительным и прекращается в соответствии со статьей 64, прекращение договора:
 - а) освобождает участников от всякого обязательства выполнять договор в дальнейшем;
 - б) не влияет на права, обязательства или юридическое положение участников, возникшие в результате выполнения договора до его прекращения, при условии, что такие права и обязательства или такое положение могут в дальнейшем сохраняться только в той мере, в какой их сохранение само по себе не противоречит новой императивной норме общего международного права.

Статья 72

Последствия приостановления действия договора

1. Если договором не предусматривается иное или если участники не согласились об ином, приостановление действия договора в соответствии с его положениями или в соответствии с настоящей Конвенцией:

а) освобождает участников, во взаимоотношениях которых приостанавливается действие договора, от обязательства выполнять договор в своих взаимоотношениях в течение периода приостановления;

б) не влияет в остальном на правовые отношения между участниками, установленные договором.

2. В период приостановления действия договора участники воздерживаются от действий, которые могли бы помешать возобновлению действия договора.

Часть VI ПРОЧИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ

Статья 73

Случаи правопреемства государств, ответственности государства и начала военных действий

Положения настоящей Конвенции не предрешают ни одного из вопросов, которые могут возникнуть в отношении договора из правопреемства государств, из международной ответственности государства или из начала военных действий между государствами.

Статья 74

Дипломатические и консульские отношения и заключение договоров

Разрыв или отсутствие дипломатических или консульских отношений между двумя или несколькими государствами не препятствует заключению договоров между этими государствами. Заключение договора само по себе не влияет на положение в области дипломатических или консульских отношений.

Статья 75

Случай государства-агрессора

Положения настоящей Конвенции не затрагивают никаких обязательств в отношении договора, которые могут возникнуть для государства-агрессора в результате мер, принятых в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций в связи с агрессией со стороны этого государства.

Часть VII

ДЕПОЗИТАРИИ, УВЕДОМЛЕНИЯ, ИСПРАВЛЕНИЯ И РЕГИСТРАЦИЯ

Статья 76

Депозитарии договоров

1. Депозитарий договора может быть назначен участвовавшими в переговорах государствами или в самом договоре или каким-либо иным порядком. Депозитарием может быть одно или несколько государств, международная организация или главное исполнительное должностное лицо такой организации.

2. Функции депозитария договора являются международными по своему характеру, и при исполнении своих функций депозитарий обязан действовать беспристрастно. В частности, тот факт, что договор не вступил в силу между некоторыми участниками или что

возникло разногласие между государством и депозитарием, касающееся выполнения функций этого последнего, не влияет на эту обязанность.

Статья 77

Функции депозитариев

1. Если договором не предусматривается иное или если договаривающиеся государства не условились об ином, функции депозитария состоят, в частности:

- a) в хранении подлинного текста договора и переданных депозитарию полномочий;
- b) в подготовке заверенных копий с подлинного текста и подготовке любых иных текстов договора на таких других языках, которые могут быть предусмотрены договором, а также в препровождении их участникам и государствам, имеющим право стать участниками договора;
- c) в получении подписей под договором и получении и хранении документов, уведомлений и сообщений, относящихся к нему;
- d) в изучении вопроса о том, находятся ли подписи, документы, уведомления или сообщения, относящиеся к договору, в полном порядке и надлежащей форме, и, в случае необходимости, в доведении этого вопроса до сведения соответствующего государства;
- e) в информировании участников и государств, имеющих право стать участниками договора, о документах, уведомлениях и сообщениях, относящихся к договору;
- f) в информировании государств, имеющих право стать участниками договора, о том, когда число подписей, ратификационных грамот или документов о принятии, утверждении или присоединении, необходимое для вступления договора в силу, было получено или депонировано;
- g) в регистрации договора в Секретариате Организации Объединенных Наций;
- h) в выполнении функций, предусмотренных другими положениями настоящей Конвенции.

2. В случае возникновения любого разногласия между каким-либо государством и депозитарием относительно выполнения функций последнего депозитарий доводит этот вопрос до сведения подписавших договор государств и договаривающихся государств либо, в соответствующих случаях, до сведения компетентного органа заинтересованной международной организации.

Статья 78

Уведомления и сообщения

Если договором или настоящей Конвенцией не предусматривается иное, уведомление или сообщение, сделанное любым государством в соответствии с настоящей Конвенцией:

- a) препровождается, если нет депозитария, непосредственно государствам, которым оно предназначено, либо, если есть депозитарий, - последнему;
- b) считается сделанным соответствующим государством только по получении его тем государством, которому оно было препровождено, или же, в зависимости от случая, по получении его депозитарием;
- c) если оно препровождается депозитарию, считается полученным государством, для которого оно предназначено, только после того, как последнее было информировано об этом депозитарием в соответствии с пунктом 1 "e" статьи 77.

Статья 79

Исправление ошибок в текстах или в заверенных копиях договоров

1. Если после установления аутентичности текста договора подписавшие его государства и договаривающиеся государства констатируют с общего согласия, что в нем содержится ошибка, то эта ошибка, если они не решают применить другой способ, исправляется путем:
 - а) внесения соответствующего исправления в текст и парафирования этого исправления надлежащим образом уполномоченными представителями;
 - б) составления документа с изложением исправления, которое согласились внести, или обмена такими документами; или
 - с) составления исправленного текста всего договора в том же порядке, как и при оформлении подлинного текста.
2. Если речь идет о договоре, который сдается на хранение депозитарию, то последний уведомляет подписавшие договор государства и договаривающиеся государства об ошибке, а также о предложении об ее исправлении и устанавливает соответствующий период времени, в течение которого могут быть сделаны возражения против этого предложения. Если до истечения этого периода:
 - а) не последовало возражений, депозитарий вносит исправление в текст и парафирует это исправление, составляет протокол об исправлении текста и препровождает копию его участникам и государствам, имеющим право стать участниками договора;
 - б) было высказано возражение, депозитарий доводит это возражение до сведения подписавших договор государств и договаривающихся государств.
3. Правила, изложенные в пунктах 1 и 2, применяются также в тех случаях, когда была установлена аутентичность текста на двух или нескольких языках и обнаруживается несовпадение между различными текстами, которое, с общего согласия подписавших договор государств и договаривающихся государств, должно быть исправлено.
4. Исправленный текст заменяет собой содержащий ошибку текст *ab initio*, если только подписавшие договор государства и договаривающиеся государства не решат иначе.
5. Исправление текста зарегистрированного договора доводится до сведения Секретариата Организации Объединенных Наций.
6. Если ошибка обнаруживается в заверенной копии договора, депозитарий составляет протокол, содержащий исправление, и направляет копию его подписавшим договор государствам и договаривающимся государствам.

Статья 80

Регистрация и опубликование договоров

1. Договоры после их вступления в силу направляются в Секретариат Организации Объединенных Наций для регистрации или для хранения в делах и занесения в перечень, в зависимости от случая, и для опубликования.
2. Назначение депозитария уполномочивает его совершать указанные в предыдущем пункте действия.

Часть VIII

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ СТАТЬИ

Статья 81

Подписание

Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами - членами Организации Объединенных Наций либо членами одного из специализированных учреждений или Международного агентства по атомной энергии, либо участниками Статута Международного Суда, а также любым другим государством, приглашенным Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций стать участником настоящей

Конвенции, следующим образом: до 30 ноября 1969 года - в Федеральном министерстве иностранных дел Австрийской Республики, а после этой даты и до 30 апреля 1970 года - в Центральных Учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

Статья 82

Ратификация

Настоящая Конвенция подлежит ратификации. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 83

Присоединение

К настоящей Конвенции может присоединиться любое государство, принадлежащее к той или иной из категорий, упомянутых в статье 81. Документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 84

Вступление в силу

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день с даты сдачи на хранение тридцать пятой ратификационной грамоты или тридцать пятого документа о присоединении.
2. Для каждого государства, ратифицировавшего Конвенцию или присоединившегося к ней после сдачи на хранение тридцать пятой ратификационной грамоты или тридцать пятого документа о присоединении, Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение им своей ратификационной грамоты или документа о присоединении.

Статья 85

Аутентичные тексты

Подлинник настоящей Конвенции, английский, испанский, китайский, русский и французский тексты которой являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся полномочные представители, должным образом уполномоченные своими правительствами, подписали настоящую Конвенцию. Совершено в Вене двадцать третьего мая тысяча девятьсот шестьдесят девятого года.

Приложение

1. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций составляет и ведет список мировых посредников из числа квалифицированных юристов. С этой целью каждому государству - члену Организации Объединенных Наций или участнику настоящей Конвенции предлагается назначить двух мировых посредников, и имена назначенных таким образом лиц образуют указанный список. Мировые посредники - включая мировых посредников, назначенных для заполнения открывшейся случайно вакансии, - назначаются на срок в пять лет, и этот срок может быть возобновлен. Мировой посредник, по истечении срока, на который он был назначен, будет продолжать выполнять любые функции, для осуществления которых он был избран в соответствии с положениями следующего пункта.
2. Если к Генеральному секретарю направляется просьба в соответствии с положениями статьи 66, он передает спор на рассмотрение согласительной комиссии, образованной следующим образом.

Государство или государства, являющееся или являющиеся одной стороной в споре, назначают:

а) одного мирового посредника, являющегося гражданином этого государства или одного из этих государств, из числа лиц, включенных в упомянутый в пункте 1 список, или из числа других лиц; и

б) одного мирового посредника, не являющегося гражданином этого государства или одного из этих государств, из числа включенных в упомянутый список лиц.

Государство или государства, являющееся или являющиеся другой стороной в споре, назначают двух мировых посредников таким же образом. Четыре избираемых сторонами мировых посредника должны быть назначены в течение шестидесяти дней с той даты, когда Генеральный секретарь получает соответствующую просьбу.

Эти четыре мировых посредника в течение шестидесяти дней после даты назначения последнего из них назначают из числа включенных в список лиц пятого мирового посредника, который будет председателем.

Если председатель или какой-либо из других мировых посредников не назначается в течение предусмотренных выше для их назначения сроков, то они назначаются

Генеральным секретарем в течение шестидесяти дней с даты истечения соответствующего срока. Назначение председателя может быть произведено Генеральным секретарем либо из числа лиц, включенных в список, либо из числа членов Комиссии международного права. Любой из сроков, в течение которых должны быть произведены назначения, может быть продлен с согласия сторон в споре.

Любая вакансия должна быть заполнена тем же способом, который был указан для первоначального назначения.

3. Согласительная комиссия сама устанавливает свою процедуру. Комиссия может, с согласия сторон в споре, предложить любому из участников договора представить ей свое мнение устно или письменно. Комиссия принимает решения и делает рекомендации большинством голосов своих пяти членов.

4. Комиссия может обращать внимание сторон в споре на любые меры, могущие облегчить полюбовное решение спора.

5. Комиссия заслушивает стороны, рассматривает претензии и возражения и вносит на рассмотрение сторон предложения, направленные на достижение полюбовного решения спора.

6. Комиссия должна представить свой доклад в течение двенадцати месяцев, следующих за датой ее образования. Этот доклад направляется Генеральному секретарю и передается сторонам в споре. Доклад Комиссии, включая любые содержащиеся в нем выводы о вопросах факта и вопросах права, не является обязательным для сторон и представляет собой лишь рекомендацию, предложенную на рассмотрение сторон с целью облегчения полюбовного решения спора.

7. Генеральный секретарь предоставляет Комиссии помощь и средства обслуживания, в которых она может нуждаться. Расходы Комиссии покрываются Организацией Объединенных Наций.

* * *

ГЛАВА II. ТРАНСФОРМАЦИЯ МИРОЙ ЭКОНОМИКИ: ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ СОВРЕМЕННОЙ ПОЛИТИКИ И ДИПЛОМАТИИ.

Одним из ключевых процессов мирового развития на рубеже XX-XXI веков является прогрессирующая **глобализация**, т.е. качественно новый этап в развитии мировой экономики. Мировая экономика, представлявшая собой сумму национальных экономик в конце XIX - начале XX века, трансформируется в глобальную (или транснациональную) экономику. Два фундаментальных процесса в мировом развитии обеспечивают основные условия для трансформации мировой экономики:

- **на уровне надстройки** – это **интернационализация**, т.е. создание единой глобальной институциональной системы и единого правового пространства, и
- **на уровне базиса** – это **транснационализация** национальных экономик, проявляющаяся в сращивании национальных хозяйств.

Отношение к глобализации неоднозначно, а иногда и диаметрально противоположно. Одни видят в ней угрозу национальному суверенитету и безопасности, другие - средство дальнейшего прогресса национального и мирового развития.

2.1. Глобализация

Термин «глобализация» используется для обозначения комплекса универсальных процессов и усиливающейся взаимозависимости между государствами и обществами. В широком толковании, глобализация предстает как сложный и противоречивый феномен, формируемый разнонаправленными тенденциями:

- усиление взаимовлияния и взаимозависимости различных факторов и сфер экономики в области мирохозяйственных отношений;
- глобализация культурной жизни;
- формирование наднациональных, глобальных, организаций ответственных за принятие решений планетарного характера и их реализацию, т.е. глобализация процессов принятия решений и их реализации;
- гармонизация и унификация институтов и создание единого глобального правового поля;
- повышение роли (и влияния) внешних факторов во внутренних процессах развития, и наоборот, рост влияния локальных и региональных процессов и факторов на мировое развитие;
- возникновение глобальных проблем и угроз, и рост коллективной уязвимости, и т.д.

Таким образом, глобализация предстаёт как интегральный процесс по отношению к национальным факторам и процессам развития, охватывающий все сферы общественной жизни:

- торгово-экономическую,
- институциональную,
- политическую,
- социальную,
- культурную,
- экологическую,
- информационную,
- научно-техническую,
- рекреационную, и, наконец,
- экологическую.

В экономической области глобализация проявляется в интенсивных формах развития, в горизонтальной и вертикальной интеграции национальных хозяйств.

Экономические реалии последних лет убедительно свидетельствуют о повышении роли международной интеграции и кооперации в общем процессе развития мирового сообщества, усилении общемировой тенденции формирования единого глобального хозяйства.

Важной особенностью современного мирового развития является прочная связь между структурой и процессом трансформации мировой экономики. Внешняя политика государств во всё большей степени формируется под воздействием структурных и динамичных процессов, происходящих в мировой экономике. Границы между “внутренним” и “интернациональным” в мировой политической системе стираются. Транснациональные потоки товаров, услуг, рабочей силы, туристов, информации, идей и ценностей становятся все более мощными. Внешнеэкономический и внешнеполитический аспекты национальных стратегий развития становятся взаимозависимыми и взаимодействуют.

Глобализация – это процесс, который изменяет не только внешний контекст, в рамках которого оперирует государство, но и саму природу государства и политических сообществ в целом. Взаимозависимость современного мира проявляется, с одной стороны, в возникновении *глобальных угроз* и, с другой стороны, в росте *социальных и экономических выгод* от участия стран в глобализации.

Вместе с тем эти процессы не проходят гладко и порождают серьёзные противоречия:

- между общечеловеческими и национально-этническими интересами и особенностями,
- между стиранием национальных границ и стремлением к самоопределению народов и социальных общностей;
- между интеграцией и фрагментацией;
- обострение проблемы совместимости или несовместимости цивилизаций;
- между гомогенизацией и диверсификацией, и, наконец,
- между государственным суверенитетом и потребностью создания глобальных торгово-экономических режимов.

Важная роль в ускорении процесса формирования глобальной экономики и повышении мобильности факторов производства принадлежит современным информационным и телекоммуникационным технологиям (ИТТ) и электронным сетям, благодаря которым стало возможным осуществление, практически моментально и в планетарных масштабах:

- обмена данными и информацией;
- заключение деловых сделок;
- осуществление виртуальных платёжно-расчётных операций;
- контроля за движением капитала, товаров, рабочей силы, транспортных перевозок, и т.д.²²

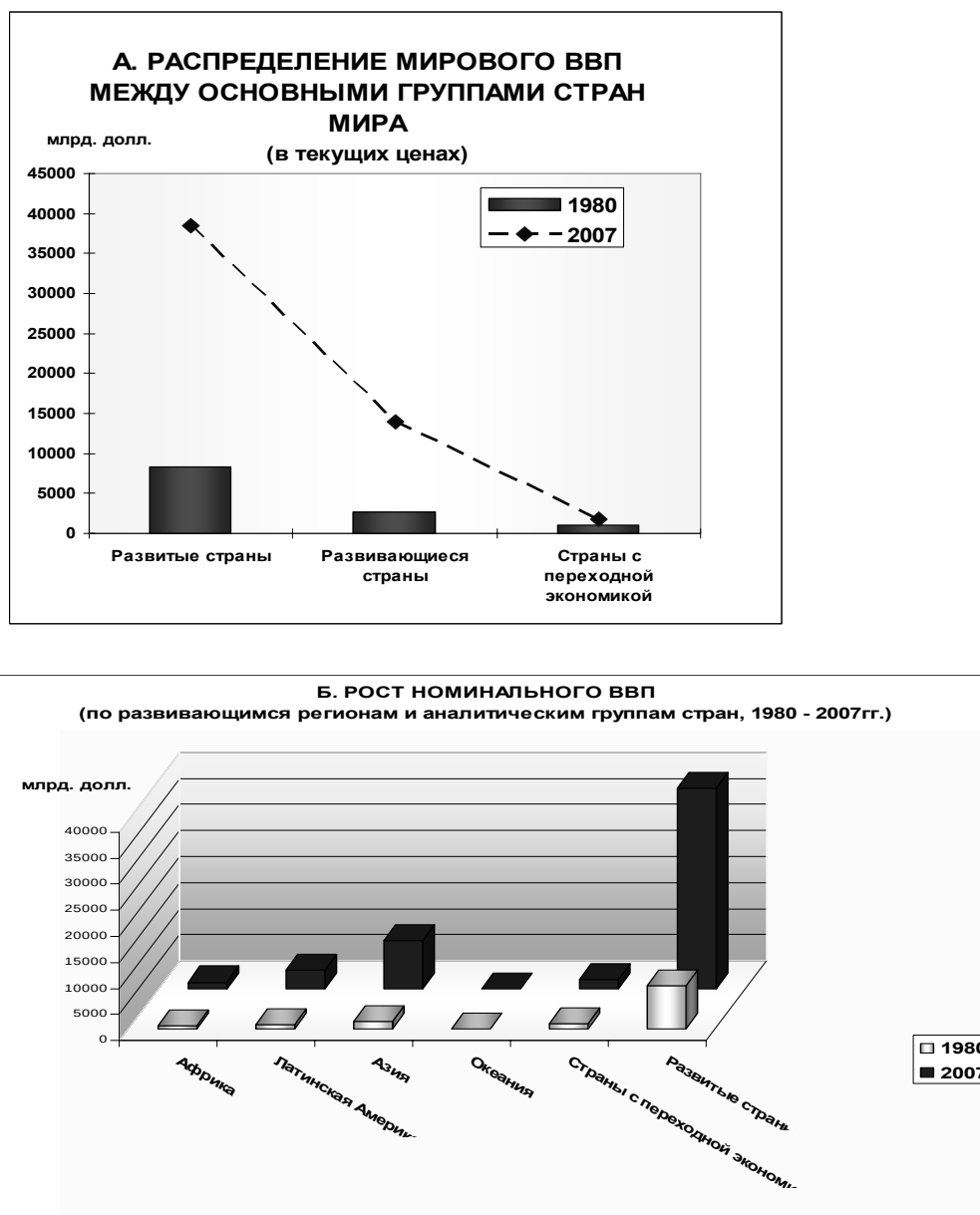
В более узком смысле под глобализацией подразумевается экономическая составляющая этого процесса - становление целостной и единой глобальной *экономической системы*, повышение степени *гомогенности мирового хозяйства* за счет преодоления разобщенности хозяйственной жизни.

Глобализация в её современной форме и на данном этапе развития, охватившая большинство стран мира, не решает проблемы периферии. Значительная группа стран, несмотря на некоторое сужение количественного разрыва в экономическом развитии, продолжает отставать от развитых экономик мира, а разрыв между ними приобретает качественные характеристики (см. рисунок 3, А и В). Процессы, ассоциируемые с глобализацией (процессы, порождающие и сопровождающие глобализацию, и процессы, возникающие в результате глобализации), не являются линейными и происходят на нескольких уровнях (мировом, локальном и национальном, на макро- и микроэкономическом уровнях). Они могут развиваться параллельно, взаимно дополнять друг друга или срастаться.

²² М.Афанасьев, Л. Мясникова Время глобализации // Мировая экономика и Международные отношения. 2005., №10, С. 12

Они могут также вступать в противоречие, сталкиваться, порождая конфликты и напряженности в мировом процессе социально-экономического развития.²³

Рисунок 3.



Источник: UNCTAD Handbook of Statistics, 2008.

Воздействие глобализации на национальные экономики проявляется в двух разнонаправленных процессах:

- в росте зависимости внутреннего воспроизводственного процесса от зарубежных факторов производства; и
- в росте вовлечённости/интегрированности национального производства и потребления в глобальные производственные и торгово-финансовые сети.²⁴

Взаимодействие глобальных процессов развития с национальными или региональными находит своё проявление в «глокализации» (см. вставку 1).

²³ К. Рожков, Н. Скрябина – «Странный забег» // Журнал «Новое время» 2003. №51. С. 24

²⁴ В.В. Колесник «Московский юридический форум «Глобализация, государство, право, XXI век» // Право и политика №1 – 2003. С. 33

Глокализация – это локальная форма глобализации, проявляющаяся в способности доминирующих в сфере мирового производства и потребления тенденций (global production and consumption patterns) адаптироваться (приспособиться) к региональным (или местным) условиям, подстроиться к специфике регионального (или местного) рынка.

Вставка 1.

Проявление глокализации.

Критики глобализации обычно упрекают ее в том, что она нивелирует и унифицирует все мировые культуры. Однако более наблюдательные аналитики уже давно обратили внимание на то, что глобализация избегает тенденции к тотальному однообразию. Напротив, с усилением глобальных процессов возрастает и их дифференциация - множество локальных культур и традиций словно бы обретают "второе дыхание". Для обозначения этого двоякого процесса английский социолог Роланд Робертсон предложил очень удачный термин "глокализация". Он утверждает, что глобальные и локальные тенденции "в конечном счете взаимодополняемы и взаимопроникают друг в друга, хотя в конкретных ситуациях могут прийти в столкновение".

Глокализация проявляется зачастую в самых неожиданных контекстах и активно используется теми компаниями, которые привыкли видеть в числе самых настойчивых проводников глобальных стандартов. Так, во французских роликах "МакДональдса" всячески воспевается качество французских продуктов, из которых только и получают "настоящие гамбургеры". А кубинцы, уже десятилетиями пьющие коктейль "Cuba libre" ("Свободная Куба") из рома и кока-колы, могут даже обидеться, если им сообщат, что кока-кола - напиток янки. По-видимому, вскоре подвергнется любопытному переосмыслению и понятие "квасного патриотизма". Та же компания "Кока-кола" в 2002 году приобрела у одной из эстонских фирм не только традиционную технологию изготовления кваса, но и бренд на это название.

Однако эта практика не является достоянием лишь "акул мирового бизнеса". Она открывает и аналогичные, "зеркальные", возможности для местных производителей уникальных товаров и услуг повсюду в мире. На адаптацию глобальными монополиями своих стандартов к местным особенностям они отвечают глобальным продвижением собственных локальных брендов. Часть из них (наиболее успешная) обычно скупается глобальными корпорациями, но все же ни одна монополия не может производить "всё". Да и сами эти монополии, развивая множество локальных брендов, все более теряют имидж неких глобальных "стандартизаторов". Глокализация, в сущности, ведет к тому, что глобальность оказывается не каким-то одномерным пространством, но **транс-локальностью**.

Глобализация оказывает как позитивное, так и негативное воздействие на внутренние и мировые процессы развития. С одной стороны, она стимулирует углубление и интенсификацию связей между странами, размывая национальные, религиозные, культурные различия, способствует развитию экономик, открывая новые возможности для социально-экономического прогресса и наращивания экономического благосостояния через обмен факторами производства (товары, капитал, рабочая сила), информацией и знаниями, технологиями и другими достижениями (см. рисунок 4, А - D).

С другой стороны, в условиях абсолютного преимущества развитых капиталистических стран в сфере материального производства и инноваций, глобализация содействует формированию и укреплению транснациональной (олигопольной) системы управления планетарными ресурсами, способствующей перераспределению мировых факторов производства в пользу развитых стран и углублению социально-экономической дифференциации на международном, региональном и национальном уровнях. Возросшая мобильность факторов производства, особенно финансовых ресурсов, на фоне сужения сферы, подконтрольной национальным правительствам, увеличивает нестабильность мировой экономической системы и повышает риск глобального экономического кризиса.

Указанные процессы, наряду с дифференцированной интеграцией агентов национального развития в новые формы экономических отношений, вызывают социальную **маргинализацию** стран, социальных групп и индивидуумов, выбрасывая их на обочину процесса мирового развития.

Маргинализация является обратной стороной глобализации. Глобализация, разрушая местные формы организации экономической деятельности, реинтегрирует лишь те элементы и

факторы национальной экономики во всемирные ценностные производственные, снабженческо-сбытовые и технологические цепочки и сети (global value chains and networks), которые отвечают потребностям транснациональных экономических агентов, оперирующих в глобальном экономическом пространстве. Многие страны, испытывающие разрушительное воздействие глобализации на национальные производства, ориентированных на внутренний рынок, оказываются неспособными, в силу ряда объективных причин, обеспечить ускоренное создание новых рабочих мест или развитие конкурентоспособных альтернативных видов производств, чтобы реинтегрировать пострадавшие слои населения в сферу экономической деятельности. В результате образуются целые маргинальные зоны как внутри стран и регионов, так и в мире в целом (см. рисунок 5, А-В). Как видно из рисунка 5, разрыв между двумя группами стран, с низким и высоким подушевым доходом, вырос с 14 до 24 раз в период с 2000 г. по 2007 г. Разрыв в подушевом доходе между группой с высоким доходом и группой стран со средним доходом увеличился с 4,8 до 6 раз. Несмотря на относительно существенный прирост подушевого дохода в странах с переходной экономикой (Центральная и Восточная Европа и Центральная Азия), Латинской Америки, Ближнего Востока и Северной Африки (соответственно на 68, 32,5 и 43 процентных пункта), разрыв в уровне подушевого дохода между ними и странами с высоким доходом остаётся внушительным (соответственно в 3, 4 и 5 раз).

Давление (иногда и принудительное), оказываемое глобальными потоками информации, идей, людей, товаров и международными финансовыми и торгово-экономическими организациями на местные структуры, вызывают сопротивление культурно-религиозных сообществ, которое принимает различные формы - от национализма и этнического объединения до возрождения реакционного традиционализма. Данный процесс, в отличие от *унифицирующего и гармонизирующего воздействия глобализации*, является *фрагментирующим*. Более того, взаимодействие глобальных процессов с национальными могут приносить совершенно неожиданные результаты.

Развивающиеся страны с незавершённым процессом государственного строительства, ограниченной внутренней ресурсной базой и низким уровнем экономического развития, узкой аграрно-сырьевой специализацией в международном разделении труда, неразвитыми современными политическими и экономическими институтами оказываются неспособными обеспечить эффективное использование экономических возможностей, ассоциируемых с полноценным участием страны в глобализации.

Большинство стран такого типа представляют трайбалистские неустойчивые объединения, в которых племена соперничают между собой за контроль над источниками экспортных доходов. Другие страны, относящиеся к данному типу – это отсталые аграрно-сырьевые экономики с высоким инцидентом абсолютной бедности. Отсутствие в этой группе стран альтернативных источников дохода, способных обеспечить экономический рост и относительно приемлемый уровень жизни большинства населения на фоне монополизации экспортных доходов одним из племён или господствующей элитой ведёт к росту социальной напряженности и, в конечном итоге, межплеменному конфликту или гражданской войне.

Страны, имеющие вышеназванные черты, выделены Всемирным банком и странами-донорами ОЭРС в особую категорию - «*страны с низким доходом, находящиеся по стрессом*» (low-income countries under stress), которые позднее были переименованы в «*нестабильные государства*» (fragile states).

Вставка 2.

Нестабильные государства

Всемирный банк определяет государства и ситуации как нестабильные на основе Оценки экономической политики и институциональной базы страны (ОПИС), если в рамках этой оценки страна получает рейтинг 3,2 пункта или ниже или если в стране присутствуют региональные миротворческие силы или миротворцы ООН либо там осуществляются посреднические операции по установлению мира.

Нестабильные государства сталкиваются с особенно острыми проблемами в области развития, такими, как слабый институциональный потенциал, неэффективная система управления, политическая нестабильность, а также, во многих случаях, продолжение вооруженного насилия или наследие прошлого конфликта, которые потенциально могут перекинуться на соседние страны.

Нестабильные государства имеют меньше всего шансов для достижения Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, так как в этих государствах, по сравнению со средней страной с низким уровнем дохода, на 50 процентов выше уровень недоедания, на 20 процентов выше детская смертность, а показатели получения начального образования ниже на 18 процентов.

Конфликт еще больше обостряет проблему бедности, поскольку в постконфликтных странах существует значительный риск возобновления конфликта: согласно оценкам, в течение 10 лет после завершения конфликта он возобновляется в 40 процентах постконфликтных стран.

Государства, входящие в данную группу, представляют собой наиболее слабое и уязвимое звено в мировой экономике и требуют неотложного внимания и помощи международного сообщества. В 2008 г. 75 стран были отнесены к группе «нестабильных государств» (см. таблицу 3 и вставку 2).

Таким образом, наряду с экономической *интеграцией* и *локализацией*, глобализация порождает социальную *маргинализацию* и политическую *фрагментацию* в мировом сообществе, несущих в себе угрозу нестабильности и глобального противостояния.

Усиливающаяся глобализация мировой экономики, усложнение и переплетение хозяйственных процессов не только не нивелируют национально-государственные интересы, но, напротив, вынуждают искать новые пути для их отстаивания на мировом рынке. Обострение межгосударственной и межфирменной борьбы за рынки сбыта и источники сырья обуславливает необходимость кооперации территориально сопряженных стран. Это подтверждается не только ростом двусторонних соглашений, но и пролиферацией субрегиональных и региональных экономических объединений. Последние приносят странам-участникам ощутимые выгоды: расширение рынка, объединение ресурсов, увеличение резерва рабочей силы, снижение транзакционных издержек и т.д.

Рост региональных и субрегиональных экономических объединений стран в последние десятилетия свидетельствует о том, что глобализация в том виде, в котором она существует, подталкивает страны к поиску коллективных инструментов отстаивания своих экономических интересов и повышения своих сравнительных преимуществ визави транснациональных агентов. Одним из таких инструментов, наряду с двусторонними и групповыми экономическими альянсами стран, являются региональная интеграция, или *регионализация* (см. таблицу 2).

Таблица 3. Нестабильные государства мира, 2008 г.

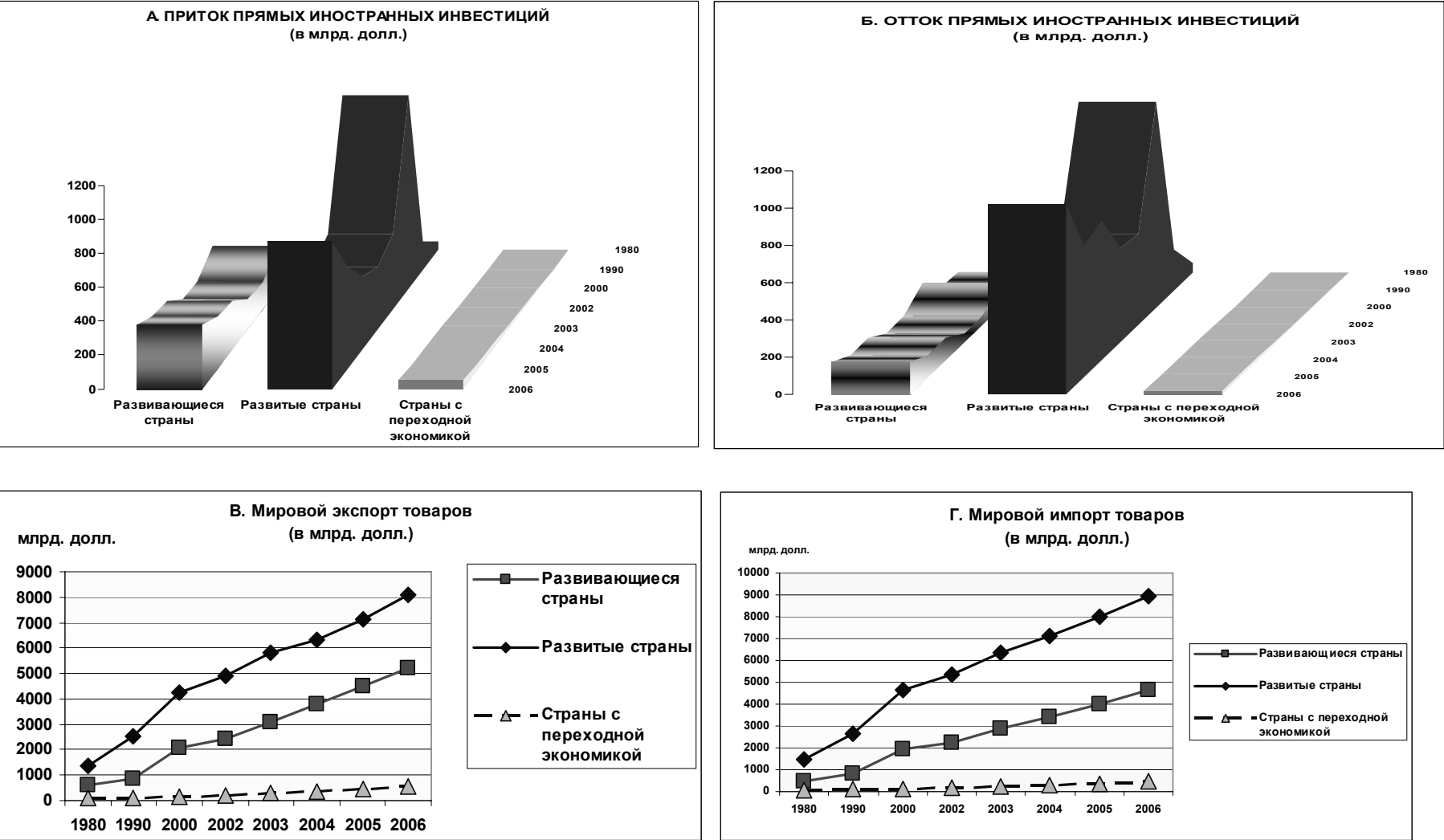
(ранжирование по средней величине индекса IRAI*, шкала: 1= самый низкий показатель, 6=самый высокий показатель)

Ранг по IRAI*	Страна	Ранг по индексу экономического управления	Ранг по индексу структурной политики	Ранг по индексу политики социальной интеграции	Ранг по индексу управления государственным сектором и институтам
1 (4,4)	Грузия	4,7	5	4,2	3,8
2 (4,4)	Армения	4,2	4,2	4,1	3,7
3 (4,2)	Кабо- Верде	4,5	3,8	4,3	4,0
4 (4,0)	Самоа	4,2	4,0	3,9	4,0
5 (3,9)	Гана	3,7	4,0	4,0	3,9
6 (3,9)	С. Лусиа	3,7	4,2	3,8	3,9
7 (3,9)	Уганда	4,5	3,8	3,8	3,4
8 (3,9)	Бутан	4,5	3,2	4,0	3,8
9 (3,9)	Доминика	3,8	3,2	4,0	3,8
10 (3,8)	Танзания	4,3	3,8	3,7	3,5
75 (1,4)	Зимбабве	1,0	1,5	1,5	1,6

*Индекс распределения ресурсов Международной ассоциации развития (IDA Resource Allocation Index - IRAI) равен среднеарифметической четырех подиндексов.

Источник: The World Bank.

Рисунок 4. Мировые потоки факторов производства

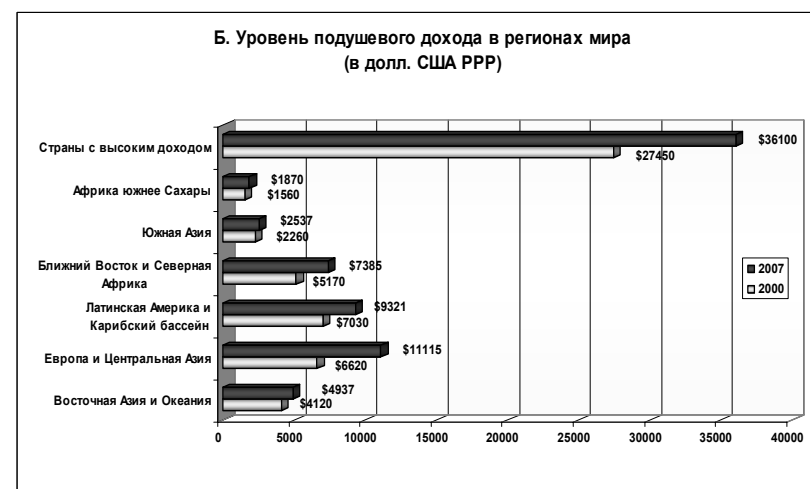
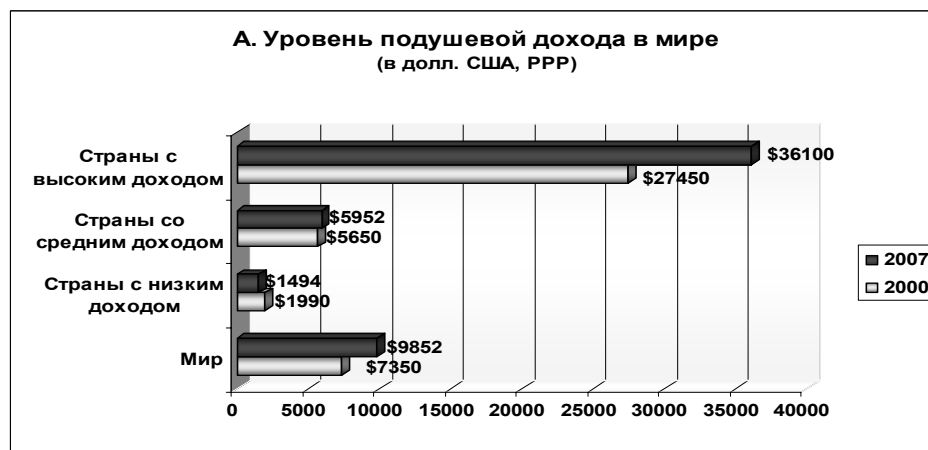


Источник (А-Д): UNCTAD Handbook of Statistics, 2008



Источник: UN/DESA. Statistical Division.

Рисунок 5. Дифференциация стран мира по уровню дохода на душу населения



Источник: The World Bank. World Development Report, 2009 and 1999/2000.

2.2. Национальное государство и глобализация.

Современный этап развития глобализации характеризуется возрастающей напряженностью между национальным государством, стремящимся к укреплению и расширению сферы государственного суверенитета, и объективной необходимостью снижения транзакционных издержек путём установления общих принципов и правил как для межгосударственного взаимодействия и сотрудничества, так и для оперативной деятельности национальных агентов развития за пределами национальных границ, т.е. создание единого глобального правового поля. Разрешение этой напряжённости находит свое выражение в двух противоположных тенденциях:

- в расширении сферы государственного суверенитета, и
- в сужении государственного суверенитета в результате передачи части государственных функций под международный контроль.

Одним из проявлений первой тенденции является расширение сферы государственной юрисдикции в область открытого моря.

До 18 века практиковался способ, согласно которому граница “морских владений” государств ограничивалась линией горизонта, видимого с берега. Начиная с 18 века, многие страны начали применять метод, согласно которому границей морских владений государств считалась та точка, до которой могло достать оружие прибрежной страны. Фактически, чем более развитой была страна в производстве вооружений, тем больший участок моря она могла контролировать. Тем не менее, на практике подвластная территория ограничивалась расстоянием полета пушечного ядра от берега - в среднем, 3 морские мили (1 морская миля равна 1 852 метрам).

К концу XVIII-го и началу XIX-го века США и некоторые страны Западной Европы объявили своей территорией морское пространство, простирающееся именно на расстояние трех миль от берега. Развитие военных технологий в течение XIX-го века позволило увеличить дальность артиллерии до 10-12 миль (16-19,3 км). Именно в это время в международном праве стало применяться понятие “прилегающих акваторий”. В 1776 году Англия объявила часть открытого моря, находящуюся на расстоянии 12 миль от своих берегов, “таможенной зоной”. Примеру Англии вскоре последовали и другие крупные морские державы: США в 1799 г., Франция в 1817 г. и Россия в 1909. Принципы *mare liberum* (“свободного моря”) и определения прилегающих акваторий с помощью пушечного выстрела оставались основой международного права в области использования океана вплоть до 1945 года.

В дальнейшем экспансия государств в «открытое море» происходила по мере роста потребностей в минеральном сырье, открытия крупных залежей различных полезных ископаемых на дне морей и мирового океана и развития горнодобывающих технологий, позволяющих осуществлять добычу на дне моря и океана, выраженная в доктрине «континентального шельфа» (см. вставку 3). В 1945 году президент США Гарри Трумен заявил претензию на минеральные ресурсы континентального шельфа своей страны. В 1947 году Перу объявила своей собственностью рыбу, обитающую в пределах 200 миль от берега, а акваторию включила в территориальные воды страны.

Декларация Трумена 1945 года легла в основу международно-правового определения понятия “шельф”, принятого I-ой Конференцией ООН по морскому праву 1958 года. Там же была одобрена Женевская Конвенция о континентальном шельфе. Согласно Женевской Конвенции, шельфом являются “поверхность и недра морского дна подводных районов, примыкающих к берегу континента или островов, но находящихся вне зоны территориальных вод до глубины 200 м., или же за этим пределом, до того места, до которого глубина позволяет разработку природных богатств этих районов”. Таким образом, Конвенция 1958 г. устанавливает два критерия для определения внешней границы континентального шельфа:

- глубина (200 м);

- техническая доступность (так называемый критерий эксплуатабельности).

Через 25 лет Конвенция ООН по морскому праву 1982 года, по существу, кодифицировала целый ряд международно-правовых обычаев и узаконила право прибрежного государства создавать экономические зоны в районе шельфа. Согласно Конвенции ООН 1982 года, "морское дно и недра подводных районов, простирающиеся за пределы его территориального моря... до внешней границы подводной окраины материка или на расстояние 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря..." Интересно, что США отказались подписать этот документ, резервируя за собой "право действовать по своему усмотрению". В августе 1984 года Англия, Франция, Италия, ФРГ, Бельгия, Нидерланды, Япония и США подписали соглашение, предусматривающее для этих государств возможность добычи ресурсов дна без каких-либо обязательств по отношению к другим странам и Конвенциям ООН.

Вставка 3.

Богатства континентального шельфа

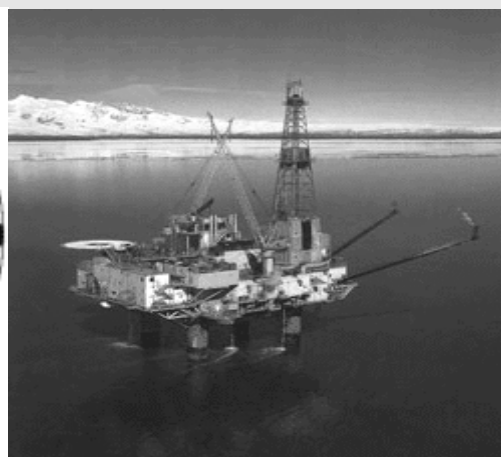
Побережья морей и океанов давно превратились в "густки" человеческой деятельности. В настоящее время в шестидесятикилометровой полосе вдоль океанских берегов проживают 60% жителей земного шара. Плотность населения здесь в 2,5 раза выше, чем в среднем на планете. Участки суши вдоль морских берегов по праву считаются "золотым краем", а их природная среда рассматривается как бесценное богатство. Не менее богато природными ресурсами и граничащее с берегом океанское мелководье, которое получило название "континентальный шельф".

По оценкам разных авторов, общая площадь океанского мелководья (глубиной до 200 м.) составляет от 7,5 до 12,1% площади водной поверхности. Самый обширный - шельф Евразийского материка, охватывающий 10 млн. км², при этом шельфы Северной и Западной Европы занимают 2,6 млн. км². Второе место по площади (до 6 млн. км²) занимают шельфы Северной Америки и Гренландии. На третьем (4,5 млн. км²) - шельфы вдоль Тихоокеанского побережья и островов Индонезии. Далее следуют шельфы Южной Америки (2,2 млн. км², из которых почти 2 млн. км² на восточном побережье и только 0,2 млн. км² - на западном), Австралии, Новой Зеландии и Тасмании (более 2 млн. км²) и Африки (1 млн. км²).

Из более чем 181 тысячи видов донных морских организмов, обитающих в Мировом океане, 180 тысяч живут в прибрежной зоне. Их общая биомасса оценивается в 8-9 млрд. тонн. Многие виды морских животных человек использует в пищу с незапамятных времен. В прибрежных водах сосредоточено до 80-90% из 1 млрд. тонн общей биомассы высших морских организмов Мирового океана (нектона). Половину этого количества составляют рыбы. Ежегодная продукция нектона - около 200 млн. тонн, а содержание, например, жира в этом объеме нектона достигает 8 млн. тонн, что почти в два раза больше, чем дает все мировое животноводство.

Бесценна и морская вода. Известно, что в одном кубическом километре морской воды содержится более 35 млн. тонн твердого вещества, из которых: около 27 млн. тонн поваренной соли, 1,3 млн. тонн магния, 900 тыс. тонн серы, 65 тыс. тонн брома, а также тонны алюминия, марганца, меди, урана, молибдена и, приблизительно, 20-50 кг золота. Если умножить эти цифры на объем вод Мирового океана (1370 млн. км³) и сравнить с запасами этих ископаемых на суше, то появляется серьезный повод для размышлений на тему: как добыть все эти минеральные ресурсы?

Континентальный шельф России



Одного только золота в морской воде растворено около 70 млн. тонн, тогда как его разведанные запасы на суше составляют всего 120-150 тыс. тонн. Но технологии промышленной добычи золота из морской воды пока не существует. Гораздо проще оказалось извлекать полезные ископаемые из морского дна прибрежных мелководий. Богатства континентального шельфа включают нефть, газ, серу, уголь, железную руду, олово, песок, россыпи ильменита, рутила, циркона, магнетита, алмазов, золота, платины, янтаря. Кстати сказать, запасы многих из них до сих пор не оценены.

По данным Министерства природных ресурсов РФ, площадь российского континентального шельфа составляет около 6,2 млн. кв. км, что соответствует 21% площади шельфа всего Мирового океана. Из них 3,9 млн. кв. м перспективны в отношении месторождений нефти и газ, причем 2 млн. кв. км относится к Западной Арктике /Баренцево и Карское моря/, 1 млн. - к Восточной Арктике, 0,8 млн. - к дальневосточным морям и 0,1 млн. кв. км - к южным морям /Каспийское, Черное, Азовское/. По некоторым оценкам из недр российского шельфа может быть извлечено порядка 100 млрд. тонн условного топлива. Для сравнения, запасы Каспия по российским оценкам составляют 12-17 млрд. тонн, из них в российском секторе - около 2 млрд. тонн.

Следует заметить, что расширение сферы государственного суверенитета не исчерпывается открытым морем. Оно также наблюдается и на других направлениях, как-то: воздушное и информационное пространства и космос.

Вторая тенденция - эрозия государственного суверенитета, ярче всего проявилась в области внешней торговли и валютно-финансовой сфере, что дало основание для предположений, что глобализация может привести, в конечном счёте, к отмиранию государства. Однако события последних лет свидетельствуют скорее в пользу тех, кто считает, что государство, как и другие агенты развития, приспосабливаются к меняющимся условиям глобального развития, трансформируя свои функции, инструменты и механизмы. Более того, действия государств, вызванные последствиями глобального финансового кризиса 2007-2009 гг., скорее говорят о том, что слухи о преждевременной кончине государства весьма преувеличены. Крупнейшие государства мира продемонстрировали свою способность изменить прежний статус-кво, сложившийся в области международных валютно-финансовых отношений, и пересмотреть условия, на которых они делегировали часть своего суверенитета под международный контроль, ослабив тем самым сложившиеся взаимозависимости национальных валютно-финансовых систем (см. вставку 4).

Вставка 4.

О мировой и региональных резервных валютах

Финансово-экономический кризис все сильнее ставит в повестку дня вопрос о реформировании мировой финансовой системы. В этой связи актуальна, хотя и реализуемая скорее всего в долгосрочной перспективе, идея создания новой мировой резервной валюты, против чего резко выступают США.

Существует несколько вариантов ее создания, в частности, Китай предлагает ее создать на базе SDR (специальных прав заимствования) Международного валютного фонда. Однако, «корзина SDR на 40% состоит ... из долларов»,²⁵ что подтверждает «живучесть» доллара в качестве мировой резервной валюты. Кроме того SDR используется в настоящее время только внутри Международного валютного фонда.

Российская Федерация и Казахстан также выступают за необходимость создания новой мировой резервной валюты. При этом, должностными лицами РФ признается, что «у китайского юаня есть перспектива превратиться в резервную валюту».²⁶

Казахстан настойчиво продвигает идею создания системы наднациональных валютно-расчетных единиц, для практического воплощения которой в начале февраля 2009 г. внес предложение о создании общей денежной единицы «евраз» для стран, входящих ЕвроАзЭС, т.е. для РФ, Казахстана, Белоруссии, Киргизии, Таджикистана и Узбекистана. Однако, эта идея в некоторой степени противоречит прорабатываемому в настоящее время вопросу о превращении российского рубля в региональную валюту как для ЕвроАзЭС, так и для всех стран – членов СНГ.²⁷

В Латинской Америке также идет процесс создания собственной региональной валюты. Страны-члены Биливарианской альтернативы для Америки (ALBA): Венесуэла, Куба, Боливия, Гондурас,

²⁵ Филатов Ю. «Китайцы готовятся к распаду США» РБК, 19.01.2009 г; Мир пока не заинтересован в смерти доллара. РБК. 17.06.2009 г.

²⁶ Котов А., Лаврентьев С. «Гудбай, Америка!» РБК. 11.06.2009 г

²⁷ Б. Обама отверг идею создания международной резервной валюты и выразил поддержку доллару. РБК, 25.03.2009 г.

Никарагуа и Доминика вводят с 1 января 2009 г. в оборот условную денежную единицу взаиморасчетов – «сукре».²⁸ Существуют предложения о создании единой азиатской валютной единицы – АСУ.²⁹

Не остались в стороне от реализации идеи создания региональной резервной валюты и страны – члены Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива. Саудовская Аравия, Бахрейн, Катар и Кувейт подписали соглашение о создании до окончания 2009 г. валютного совета, который будет реализовывать проект создания динара Залива, который по одному из вариантов будет называться «халиджи».³⁰

А что же евро? Евро остается второй по значимости и достаточно сильной резервной валютой, тесно связанной как с долларом, так и с SDR, доля в корзине которого у нее более 30%.³¹

Таким образом, мировая финансовая система не только проходит испытание на прочность в ходе финансово-экономического кризиса, но и подвергается постепенной модернизации. Страны стремятся обособиться от слишком большой зависимости от доллара, создать для себя гарантии от дальнейших возможных потрясений.

И всё-таки ослабление государственного суверенитета имеет место. В первую очередь это касается стран мировой периферии, которые, после непродолжительного периода, в ходе которого они приобрели национальную независимость и укрепили государственный суверенитет посредством национализации собственности иностранных компаний, находящейся на их территории, стали постепенно терять свои позиции, передовая часть за частью своего суверенитета под контроль международных организаций и транснациональных корпораций. Неустойчивость суверенитете молодых государств, образовавшихся на обломках колониальных империй после II-ой Мировой войны, имеет под собой объективные причины:

- колониальный и часто монокультурный характер экономики. Аграрно-сырьевая специализация экономики, сложившаяся в период колониальной зависимости;
- высокая степень уязвимости от колебаний цен на сырьё и условий внешней торговли;
- слабое развитие (или отсутствие) адекватных рыночной экономике национальных институтов;
- низкий уровень развития производства;
- низкий уровень развития физической инфраструктуры;
- многоукладность экономики;
- низкий уровень развития человеческих ресурсов, и острый дефицит национальных кадров;
- массовая бедность населения и, как результат, узость внутреннего рынка;
- дефицит внутренних ресурсов для финансирования развития;
- низкий уровень монетизации экономики;
- преобладание неформального сектора;
- отсутствие национального опыта государственного строительства и управления;
- отсутствие национального опыта в области международных отношений, и т.д.

Естественно, что большинство из этих молодых государств не смогли справиться с трудностями, в которых они оказались, столкнувшись с последствиями мирового энергетического кризиса и долгосрочным ухудшением условий их торговли. Гигантский внешний долг, образовавшийся у большинства молодых государств (в отдельных случаях превышавший ВВП страны), постоянно нарастающее долговое бремя (годовые выплаты по внешней задолженности составляли от 100% и выше суммарных экспортных доходов многих стран Африки и Латинской Америки) вынудили многих из этих стран пойти на уступки требованиям стран-доноров, МВФ и Всемирного банка. Суть этих требований, изложенных в концепции «политики структурного приспособления» (structural adjustment policy), сводилась к демонтажу государственного суверенитета, свёртыванию государственных программ развития, приватизации государственной собственности и уходу государства из экономики в оплату за облегчение налогового бремени (debt relief) или списания долгов (debt forgiveness).

²⁸ Займут ли региональные валюты место доллара? РБК, 20.04.2009 г

²⁹ Там же.

³⁰ Там же

³¹ Панов В. «Конкурент для доллара и евро». РБК, 09.06.2009 г

По существу, МВФ и МБРР узурпировали одну из основных функций государства – формулирование экономической политики и выбор политических инструментов для её имплементации (см. вставку 5).

Вставка 5.

Структурные реформы как условие получения льготных или новых займов у МВФ и МБРР

Программы структурного приспособления, разработанные МВФ и МБРР для развивающихся стран-должников, включали, наряду с другими, следующие требования:

- сокращение государственных расходов, главным образом, на социальные нужды (образование, здравоохранение, и т.д.);
- ориентация производства на экспорт;
- девальвация национальной валюты;
- либерализация торговли (снижение таможенных барьеров);
- повышение инвестиционной стабильности путём открытия внутреннего рынка ценных бумаг (в дополнении к привлечению прямых иностранных инвестиций);
- балансирование государственного бюджета;
- ликвидация государственного контроля над ценами и государственных субсидий;
- приватизация всех или части государственных предприятий;
- совершенствование государственного управления и борьба с коррупцией.

Что касается стран с переходной экономикой и развитых стран, то и их государственный суверенитет также подвергся эрозии. В первую очередь это связано с участием и той и другой подгруппы стран в международной валютной системе. Более того, в случае со странами-членами зоны евро, одна из фундаментальных функций суверенного государства – эмиссия денег, передана под контроль наднационального института. Во-вторых, практически все развитые страны и страны с переходной экономикой осуществили либерализацию своих финансовых систем, ослабив тем самым контролирующие и регулирующие функции государства в кредитно-финансовой сфере. В-третьих, все развитые страны и почти все страны с переходной экономикой являются членами ВТО и обязаны следовать принятым на себя международным обязательствам в области международной торговли. В-четвёртых, государственный суверенитет стран-членов ЕС, например, ограничен по целому ряду направлений традиционной государственной деятельности, включая бюджетную, антимонопольную, социальную и др. Наконец, в-пятых, возрастающая открытость национальных экономик, сопровождаемая ростом уязвимости национальных экономических субъектов по отношению к внешним процессам и факторам, с одной стороны, а, с другой, появление новых экономических (и иных) возможностей и стимулов для национальных субъектов, способствуют их политической активизации и стремлению повлиять на процесс принятия решений в области внешнеэкономической политики и, соответственно, дипломатии.

2.3 Воздействие глобализации на национальные экономические субъекты: каналы трансмиссии

Одной из важнейших особенностей современного мировой экономики является усиление воздействия внешних факторов на **национальные субъекты, или агенты**: национальные компании; государственные предприятия; малые и средние предприятия; банки и инвестиционные фонды; промышленные и финансовые объединения; территориальные и административные единицы; ассоциации производителей; кредитные и производственно-снабженческие кооперативы; индивидуальные производители; научно-исследовательские объединения, и др. Этому в значительной степени способствовала глобализация мирохозяйственных связей, приведшая к формированию и дифференциации взаимосвязей и взаимозависимостей между странами.

Каналами, через которые происходит трансмиссия эффекта изменений в одной отрасли/стране/регионе в другие, т.е. *каналами трансмиссии*, являются:

- внешняя торговля;
- движение капитала;
- обменные курсы;
- торговля ценными бумагами;
- скоординированные действия ведущих стран мира в различных сферах, как-то: официальная помощь развитию, борьба с коррупцией и отмыванием денег, финансовая и валютная политика, миграционная политика;
- транснациональные производственные сети и технологические цепочки;
- средства массовой информации;
- Интернет;
- туризм;
- международные научно-исследовательские сети, и т.д.

2.3.1 Внешняя торговля

Внешняя торговля всегда оказывала влияние на состояние экономики стран-участниц торговых отношений и на их национальных экономических агентов. Вместе с тем международная торговля неоднозначно воздействует на уровень благосостояния отдельных категорий экономических агентов внутри страны. В некоторых случаях могут выиграть потребители, однако при этом, местные производители товара, конкурирующего с импортным, оказываются в проигрыше. Примером подобной ситуации является российский рынок потребительских товаров, на котором доминируют импортные товары, вытеснившие, практически полностью, местного производителя. И если выбор потребителя чрезвычайно расширился, то ситуация, в которой оказался национальный производитель (включая производителя продовольствия), может быть охарактеризована как катастрофическая. Пример обратной ситуации является ЕС. Субсидирование сельскохозяйственного производителя в большинстве стран ЕС оборачивается потерями для европейского потребителя, за счёт которого и осуществляется финансовая поддержка фермерства.

Распределение выигрыша от международной торговли среди торговых партнеров различных стран зависит от степени изменения внутренних цен. Больше выигрывает та страна, чьи цены претерпели большее изменение в процессе международной торговли.³² В послевоенный период, зависимость стран от внешней торговли возросла беспрецедентно, в первую очередь благодаря либерализации торговли и снижению таможенных барьеров. Как видно из рисунка 6, экспортная и импортная квоты практически у всех трёх основных групп стран (по классификации ЮНКТАД) заметно увеличились в период с 1980 год по 2007 год. Особенно это касается развивающихся стран, где зависимость от внешней торговли (в виде доли суммарного объёма экспорта и импорта в ВВП) достигла почти 70% ВВП.

Принимая во внимание тот факт, что экспортные доходы в большинстве развивающихся стран являются чуть ли не основным источником финансовых ресурсов на цели развития, резкие изменения цен на их ведущие экспортные товары могут вызвать катастрофические последствия, сорвав выполнение национальных программ и поставив национальных производителей на грань разорения.

Особенно уязвимыми по отношению к внешним шокам являются страны, имеющие монокультурную и аграрно-сырьевую специализацию. К таким странам относится, например, Бенин, у которого доля сельскохозяйственного сырья в экспорте составляла 64,5% в 2006

³²Соотношение экспортных цен данной страны к ее импортным ценам отражают условия торговли, которые рассчитываются в виде нескольких индексов: товарных, доходных и факториальных. Эти индексы дают важную информацию о положении страны в системе международной торговли и характере тенденций его изменения.

году, или Никарагуа, в экспорте которой доминирует группа продовольственных товаров – 79,3% экспорта.³³

У многих стран-экспортёров энергоносителей зависимость от мировой конъюнктуры цен чрезвычайно высока. Доля энергоносителей достигает 84,6% экспорта Азербайджана, 98,1% экспорта Алжира и 97,1% экспорта Анголы.³⁴ Естественно, что резкое падение мировых цен на энергоносители катастрофически скажется на состоянии экономики этих стран.

Значительная часть развивающихся стран, экономика которых слабо диверсифицирована и имеет низкую техническую вооруженность, не в состоянии компенсировать свои потери путём замены традиционных экспортных товаров на альтернативные, или же путём снижения издержек за счёт увеличения объёма или интенсификации производства.

Колебания мировых цен на товары и услуги зависят от множества факторов, как-то: перепроизводство товара, насыщение рынка, конкуренция, замещение одного товара другим, технологические достижения и появление новых продуктов, политики, и т.д. Эффект (или шок) от изменений в мировом спросе на те или иные товары и услуги распространяется по всему миру через канал внешней торговли, перераспределяя доходы в пользу тех стран (и производителей), которые оказываются наиболее эффективным. В реальной ситуации многих развивающихся стран, эти изменения приводят к сокращению производства, росту безработицы и бедности, свёртыванию социальных программ, и т.д.

Развитые страны также могут оказаться в тяжёлой ситуации в результате изменений в мировом спросе, или в результате потери конкурентоспособности их товаров (см. вставку 6). Однако, благодаря более высокой диверсификации своей экономики и громадной ресурсной базе, им намного легче, чем слаборазвитым странам, смягчить или избежать распространения эффекта от внешнего шока на все отрасли экономики и локализовать его.

Страны с переходной экономикой оказываются более чувствительными к изменениям в условиях торговли, чем развитые страны в силу несовершенства их рыночных институтов и незавершённости структурных преобразований (см. вставку 7). Более того, их экономические агенты ещё находятся в стадии освоения искусства оперирования/функционирования в рыночной экономике, а управленческий аппарат – искусства регулирования рыночными процессами и отношениями. Их включение в глобализацию было слишком стремительным, а накопленный опыт остаётся ещё слишком малым.

Вставка 6.

Производство автомобилей в Японии в мае 2009 г. снизилось на 41,4%

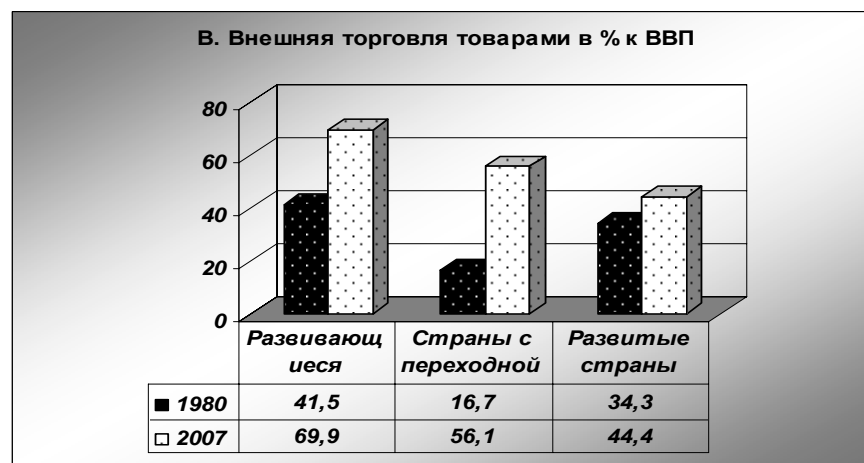
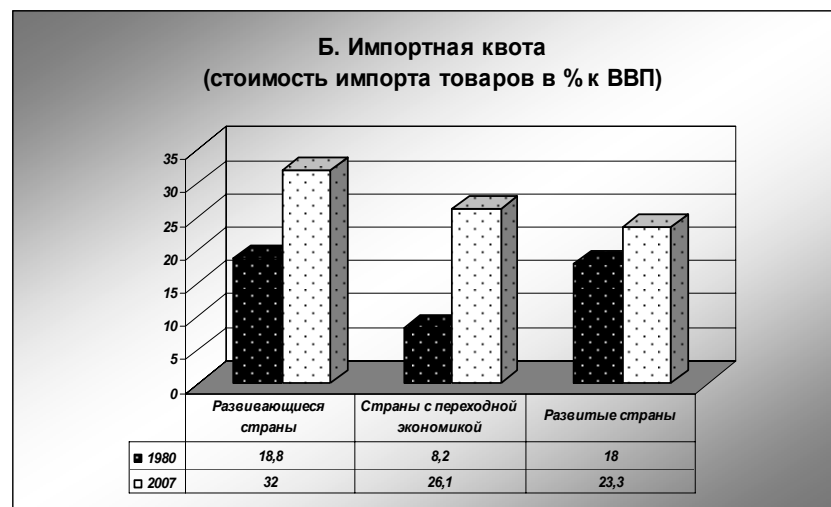
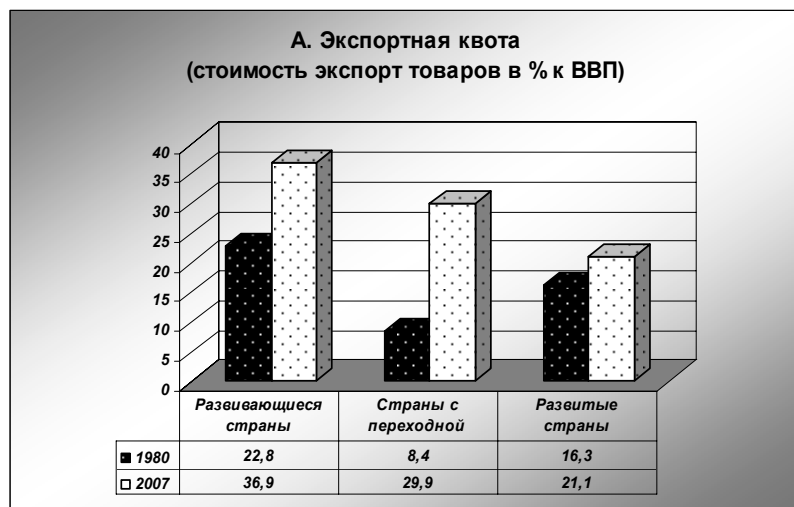
Объёмы производства и продаж падают по мере распространения мирового финансового кризиса на основные рынки сбыта японских автомобилей. В результате, объём производства автомобилей в Японии в мае 2009г. снизился на 382 тыс. 615 единиц, то есть на 41,4% в годовом исчислении. По итогам месяца показатель составил 542 тыс. 282 единицы против 924,9 тыс. за аналогичный месяц годом ранее. При этом производство легковых автомобилей в мае 2009г. в годовом исчислении уменьшилось на 40,7% - до 470 тыс. 038 единиц, объём производства грузовых автомобилей снизился на 45% - до 67 тыс. 180 единиц, а объём производства автобусов - на 50,2% - до 5 тыс. 064 единиц. Май текущего года стал восьмым подряд месяцем последовательного снижения производства автомобилей в Японии.

Источник: AFN (<http://afn.by/news/i/120692>)

³³ UNCTAD. Handbook of Statistics, 2008. Geneva, 2008, table 3.1, pp.122-132.

³⁴ Ibid.

Рисунок 6. Рост внешней торговли, по группам стран мира.



Источник: UNCTAD. Handbook of Statistics, 200

2.3.2 Валютный курс

К каналам трансмиссии колебаний, вызванных изменениями в мировой экономике, наряду с внешней торговлей, относится и механизм формирования курса валют. Чем более открытой является экономика страны, тем выше риск волативности (нестабильности)

В современных условиях валютный курс формируется, как и любая рыночная цена, под воздействием спроса и предложения. Уравновешивание последних на валютном рынке приводит к установлению равновесного уровня рыночного курса валюты. Размер спроса на иностранную валюту определяется потребностями страны в импорте товаров и услуг, расходами туристов данной страны, выезжающих в иностранные государства, спросом на иностранные финансовые активы и спросом на иностранную валюту в связи с намерениями резидентов осуществлять инвестиционные проекты за рубежом. Чем выше курс иностранной валюты, тем меньше спрос на нее; чем ниже курс иностранной валюты, тем больше спрос на нее.

Размер предложения иностранной валюты определяется спросом резидентов иностранного государства на валюту данного государства, спросом иностранных туристов на услуги в данном государстве, спросом иностранных инвесторов на активы, выраженные в национальной валюте данного государства, и спросом на национальную валюту в связи с намерениями нерезидентов осуществлять инвестиционные проекты в данном государстве. Так, чем выше курс иностранной валюты по отношению к отечественной, тем меньшее количество национальных субъектов валютного рынка готово предложить отечественную в обмен на иностранную и наоборот, чем ниже курс национальной валюты по отношению к иностранной, тем большее количество субъектов национального рынка готово приобрести иностранную валюту.

Как любая цена, валютный курс отклоняется от стоимостной основы - покупательной способности валют - под влиянием спроса и предложения валюты.

Соотношение такого спроса и предложения зависит от ряда факторов. Многофакторность валютного курса отражает его связь с другими экономическими категориями - стоимостью, ценой, деньгами, процентом, платежным балансом и т.д. Причем происходит сложное их переплетение и выдвигание в качестве решающих то одних, то других факторов.

Факторы, влияющие на величину валютного курса, подразделяются на структурные (действующие в долгосрочном периоде) и конъюнктурные (вызывающие краткосрочное колебание валютного курса). К **структурным факторам** относятся:

- конкурентоспособность товаров страны на мировом рынке и ее изменение;
- состояние платежного баланса страны;
- покупательная способность денежных единиц и темпы инфляции;
- разница процентных ставок в различных странах;
- государственное регулирование валютного курса;
- степень открытости экономики.

Конъюнктурные факторы связаны с колебаниями деловой активности в стране, политической обстановкой, слухами и прогнозами. К ним относятся:

- деятельность валютных рынков;
- спекулятивные валютные операции;
- кризисы, войны, стихийные бедствия;
- прогнозы;
- цикличность деловой активности в стране.

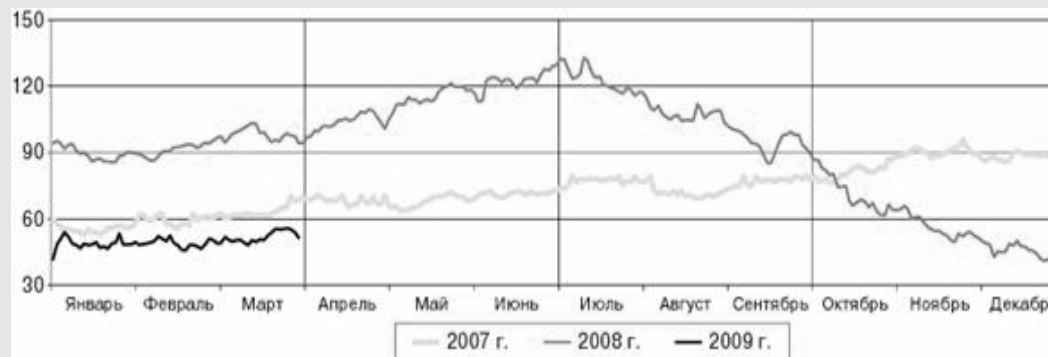
Вставка 7.

Влияние мирового финансового кризиса на социально-экономическое положение России

В I квартале 2009 г. сохранились негативные тенденции конца 2008 г., сформировавшиеся под влиянием мирового финансово-экономического кризиса. Продолжился спад производства в базовых видах экономической деятельности. Сократились инвестиции в основной капитал и потребительский спрос. Инфляция в первые три месяца 2009 г. превысила уровень соответствующего периода 2008 года. Федеральный бюджет сведен с дефицитом.

Внешние условия развития российской экономики ухудшились. Значительно снизились цены на основные товары российского экспорта. По сравнению с I кварталом 2008 г. средняя цена на российскую нефть сорта “Юралс” уменьшилась на 54% — до 43,2 долл. США за баррель, нефтепродукты подешевели в среднем в 2 раза, цветные металлы — на 56%. Выше, чем в январе—марте 2008 г., были цены на природный газ, черные металлы и минеральные удобрения. Мировые цены на продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье в I квартале 2009 г. (кроме цен на сахар, тайский рис, свинину и мясо птицы) были существенно ниже, чем в I квартале 2008 года. Падение цен на экспортируемые товары привело к ухудшению условий торговли России с зарубежными странами.

Рисунок 1. Динамика цен на нефть сорта “Юралс” на мировом рынке (долл. США за баррель)



Экспорт товаров в январе—марте 2009 г. уменьшился по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года на 47,4%. Сокращение экспорта связано не только со снижением цен, но и с уменьшением физических объемов вывоза товаров. Импорт товаров сократился на 36,7%, в основном вследствие значительного уменьшения физических объемов ввоза товаров в страну. Ввоз товаров инвестиционного назначения сокращался быстрее, чем импорт потребительских товаров.

Чистый вывоз частного капитала в рассматриваемый период по сравнению с предыдущим кварталом уменьшился в 3,4 раза — со 130,6 до 38,8 млрд. долл. США (в I квартале 2008 г. данный показатель составлял 23,6 долл. США).

Международные резервы Российской Федерации (с учетом монетарного золота) на 1 апреля 2009 г. составили 383,9 млрд. долл. США. За период с начала года их объем уменьшился на 43,2 млрд. долл. США.

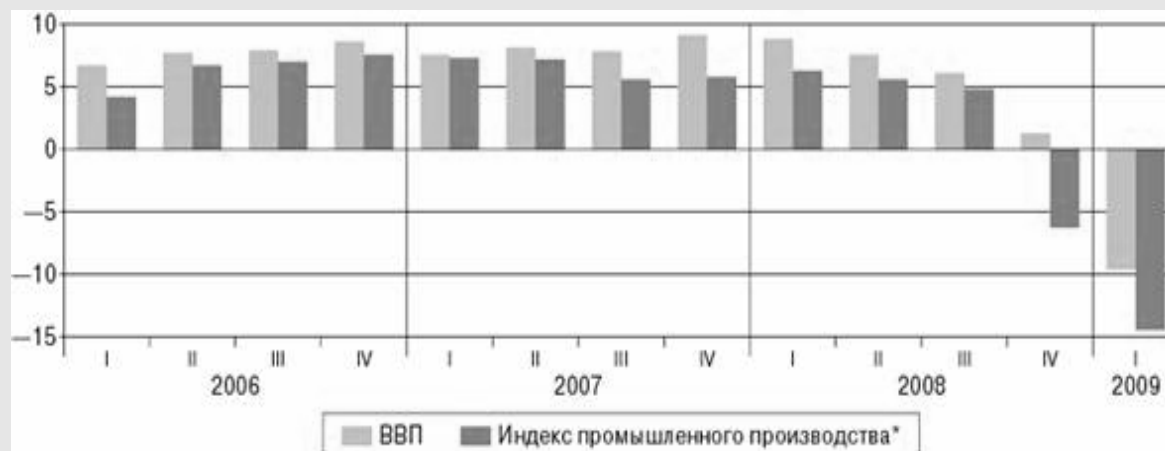
Сокращение поступлений от внешнеторговой деятельности вследствие падения цен на энергоносители на мировых рынках и чистый отток капитала на фоне переоценки участниками рынка рисков вложения в российские активы оказали влияние на существенное повышение в конце

2008 г. рыночной стоимости операционного ориентира курсовой политики Банка России — бивалютной корзины — вплоть до верхней границы операционного (целевого) коридора. Банк России 23 января 2009 г. закончил начатую в ноябре 2008 г. постепенную корректировку границ технического коридора, определяющего допустимые колебания стоимости бивалютной корзины. Это привело к увеличению стоимости бивалютной корзины с 30,4 руб. в начале ноября 2008 г. до 40,9 руб. в начале февраля 2009 года. Постепенность корректировки дала возможность субъектам российской экономики отреагировать на проявившиеся валютные риски и избежать негативных последствий резкого снижения валютного курса рубля для экономики в целом и ее отдельных секторов. В дальнейшем валютный курс рубля стабилизировался и постепенно стал повышаться. На конец марта 2009 г. стоимость бивалютной корзины составляла 38,9 рубля.

В марте 2009 г. по сравнению с декабрем 2008 г. номинальный эффективный курс рубля понизился на 13,6%. При этом курс рубля по отношению к доллару США снизился на 18,9%, к евро — на 16,2%. В реальном выражении¹ в этот период рубль по отношению к доллару США обесценился на 15,4%, к евро — на 12,0%, реальный эффективный курс рубля уменьшился на 10,0%.

Снижение экономической активности в мире, ухудшение по сравнению с предыдущим годом внешнеэкономической конъюнктуры, значительный отток частного капитала из страны негативно сказались на развитии отечественной экономики в начале 2009 года. Объем ВВП в анализируемый период уменьшился по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года на 9,5%. Промышленное производство сократилось на 14,3%. Наибольшее сокращение выпуска отмечалось в обрабатывающих видах деятельности: производстве электрооборудования, транспортных средств, а также неметаллических минеральных продуктов.

Рисунок 2. Динамика ВВП и промышленного производства (темпы прироста в % к соответствующему кварталу предыдущего года)



- По видам деятельности “добыча полезных ископаемых”, “обрабатывающие производства”, “производство и распределение электроэнергии, газа и воды”.

Рост расходов на конечное потребление в 2008 г. замедлился до 8,9% (по сравнению с 10,9% в 2007 г.). В начале 2009 г. продолжилось начавшееся в IV квартале 2008 г. снижение реальных доходов населения. В I квартале реальные располагаемые доходы населения уменьшились на 2,3%, что негативно отразилось на динамике оборота розничной торговли и объема платных услуг населению.

В условиях роста девальвационных ожиданий в январе 2009 г. население предпочитало поддерживать уровень текущего потребления и покупать иностранную валюту. В феврале и марте вследствие относительной стабилизации курса рубля расходы населения на покупку валюты

стали сокращаться. В первые три месяца 2009 г. по сравнению с соответствующим периодом 2008 г. доля расходов населения на покупку товаров и оплату услуг увеличилась на 0,3 процентного пункта (до 76,8%), на покупку валюты — на 3,9 процентного пункта (до 10,6%). Доля организованных сбережений в структуре использования доходов составила 7,5% (в I квартале 2008 г. — 7,7%).

Жесткие условия заимствования и уменьшение доходов от экспорта оказали влияние на снижение инвестиционной активности. В 2008 г. по сравнению с предыдущим годом темпы роста валового накопления замедлились с 21 до 11,1%. В январе—марте 2009 г. объем инвестиций в основной капитал сократился по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года на 15% (в январе—марте 2008 г. отмечался рост данного показателя на 23,6%).

В 2008 г. финансирование инвестиций в основной капитал осуществлялось в основном (на 60%) за счет привлеченных средств. За счет бюджетных средств был профинансирован 21% от общего объема инвестиций (в 2007 г. — 21,5%). Доля кредитов банков возросла до 11,1% по сравнению с 10,4% в 2007 году.

Негативное влияние мирового финансового кризиса на российскую экономику в сентябре—декабре 2008 г. привело к ухудшению финансового положения российских организаций. За 2008 г. положительный сальдированный финансовый результат, полученный крупными и средними организациями (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций), составил 3984 млрд. руб., что меньше аналогичного показателя 2007 г. на 30,8%. Объем убытков в целом по экономике в 2008 г. увеличился по сравнению с сопоставимым показателем 2007 г. в 4,7 раза, доля убыточных организаций возросла на 1,8 процентного пункта и составила 25,2%.

Резкое ужесточение условий заимствований на внешнем и внутреннем финансовых рынках ухудшило условия производственной и инвестиционной деятельности крупных и средних российских организаций, в объеме финансовых ресурсов которых в последние годы возрастала доля привлеченных средств. К концу 2008 г. удельный вес суммарной задолженности (кредиторской задолженности и задолженности по кредитам банков и займам) составил 42,5%, что на 3,4 процентного пункта больше, чем на конец 2007 года. По оценке, в 2008 г. темпы увеличения данного показателя вдвое превысили темпы прироста собственных и приравненных к ним средств. Доля кредитов банков и займов в суммарной задолженности составила на конец 2008 г. 52,6% (на конец 2007 г. — 50,2%).

В августе—декабре 2008 г. ускорился рост просроченной кредиторской и дебиторской задолженности российских организаций.

В начале 2009 г. финансовое положение российских организаций продолжало ухудшаться. По оперативным данным Росстата, в январе—феврале 2009 г. сальдированный финансовый результат, полученный организациями (без организаций, осуществляющих деятельность в растениеводстве, животноводстве, растениеводстве в сочетании с животноводством (смешанном сельском хозяйстве), без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций), составил 4,2 млрд. руб., или 0,5% от аналогичного показателя 2008 года. Доля убыточных организаций в их общем числе в январе—феврале 2009 г. по сравнению с соответствующим периодом 2008 г. возросла на 5,5 процентного пункта, достигнув 38,5%.

В начале 2009 г. сохранилась тенденция последних месяцев 2008 г. к росту доли неплатежей в основных видах задолженности организаций. На конец февраля 2009 г. доля просроченной кредиторской задолженности в ее общем объеме составила 7,8% против 7,4% на конец февраля 2008 года. Доля неплатежей в общем объеме дебиторской задолженности возросла с марта 2008 г. по февраль 2009 г. на 0,2 процентного пункта и составила 8,4%. Вместе с тем на конец февраля 2009 г. доля неплатежей в общем объеме задолженности по полученным кредитам банков и займам сократилась до 0,4%, что на 0,2 процентного пункта меньше, чем на конец февраля 2008 года.

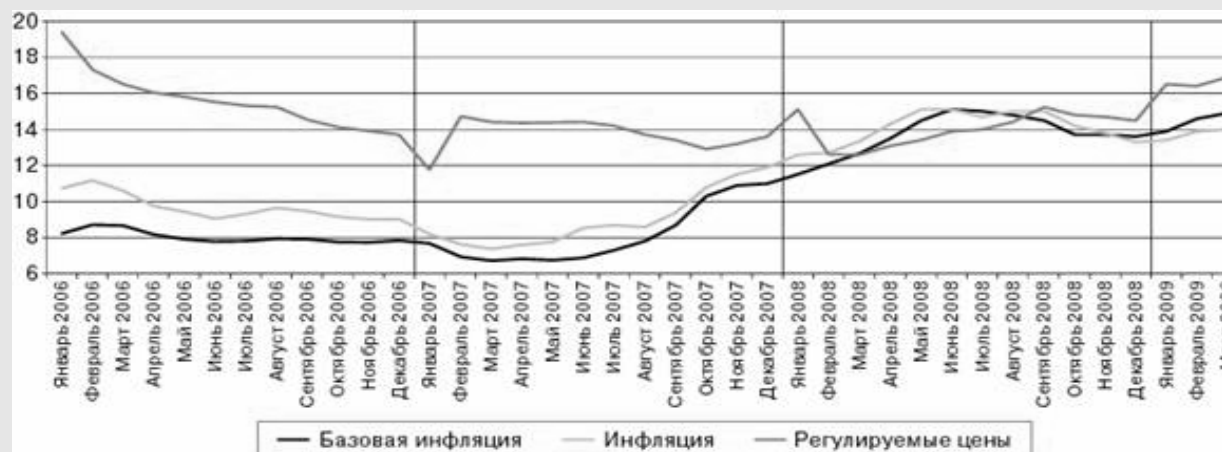
В январе—феврале 2009 г. в структуре оплаты за отгруженную продукцию, выполненные работы, оказанные услуги крупнейших российских налогоплательщиков и организаций-монополистов в промышленном производстве удельный вес расчетов денежными средствами, оставаясь значительным, снизился по сравнению с аналогичным показателем 2008 г. на 0,4 процентного пункта — до 98,8%. При этом увеличение доли расчетов неденежными средствами было обусловлено в основном высоким темпом роста расчетов векселями (их объем увеличился в 3,4 раза).

Начиная с июля 2008 г. наметилась тенденция к росту численности безработных. В январе—марте 2009 г. численность безработных, учитываемых в соответствии с методологией Международной организации труда, увеличилась на 39,2% и составила 9,4% к экономически

активному населению (в I квартале 2008 г. — 6,7%).

В начале 2009 г. динамика цен в российской экономике формировалась под влиянием разнонаправлено действующих факторов. Девальвация рубля и сокращение объемов производства вследствие мирового финансово-экономического кризиса формировали условия для роста цен. В то же время снижение внутреннего спроса и уменьшение мировых цен на ряд продовольственных товаров и сельскохозяйственное сырье сдерживали рост цен. В этих условиях динамика цен в различных секторах экономики в I квартале 2009 г. характеризовалась разнонаправленными тенденциями. Так, темпы прироста потребительских цен и цен производителей промышленных товаров за январь—март 2009 г. увеличились по сравнению с таким же периодом 2008 г., темпы прироста цен производителей сельскохозяйственной продукции, тарифов на грузовые перевозки и тарифов на услуги связи для юридических лиц, напротив, замедлились. Цены на строительную продукцию снизились.

Рисунок 3. Динамика инфляции, базовой инфляции и темпов прироста регулируемых цен (в % к соответствующему месяцу предыдущего года)



За январь—март 2009 г. потребительские цены повысились на 5,4% (за аналогичный период 2008 г. — на 4,8%). Их прирост в марте 2009 г. по отношению к марту 2008 г. составил 14,0%.

Ускорение инфляции в рассматриваемый период было обусловлено прежде всего повышением базовой инфляции (преимущественно под влиянием высоких темпов роста цен на большинство основных видов непродовольственных товаров, а также цен и тарифов на значительную часть платных услуг, не относящихся к категории административно регулируемых). Базовая инфляция в I квартале 2009 г. составила 4,3% (в сопоставимый период предыдущего года — 3,2%). В марте 2009 г. по сравнению с мартом 2008 г. ее уровень составил оценочно 14,9%.

В анализируемый период темп прироста цен на непродовольственные товары составил 3,8% против 2,0% в I квартале 2008 года. Цены и тарифы на платные услуги населению повысились на 8,5% (в соответствующий период 2008 г. — на 7,5%). Прирост регулируемых тарифов на платные услуги за первые три месяца 2009 г. был равен оценочно 11,9%, что на 2,4 процентного пункта больше аналогичного показателя 2008 года.

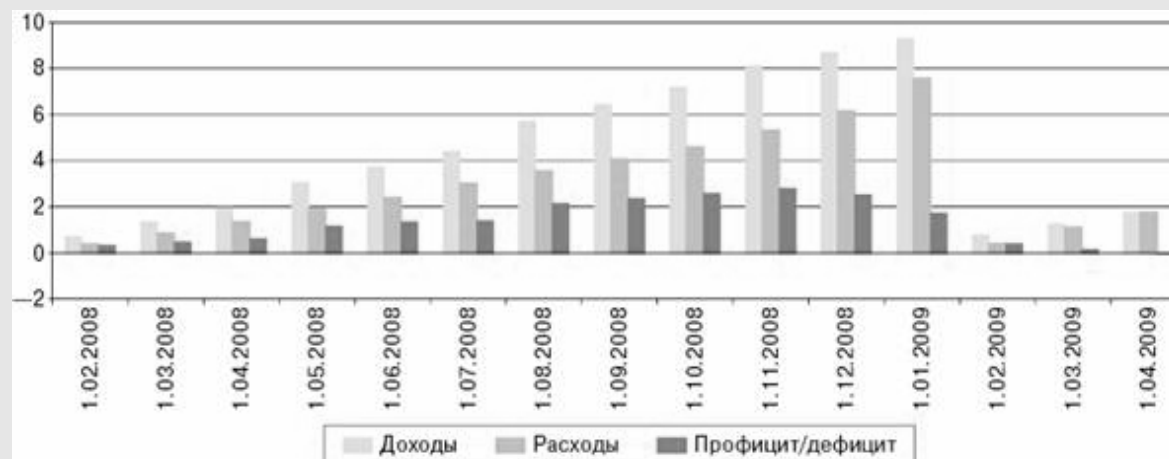
Цены на продовольственные товары без учета плодоовощной продукции в I квартале 2009 г. возросли на 4,0% (в январе—марте 2008 г. — также на 4,0%). Рост цен на плодоовощную продукцию по сравнению с аналогичным периодом 2008 г. замедлился и был меньше соответствующего среднего показателя за предыдущие восемь лет. Одним из факторов умеренного удорожания многих видов продовольственных

товаров (наряду со снижением потребительского спроса) стало замедление роста цен российских производителей сельскохозяйственной продукции.

Цены производителей промышленных товаров повысились за рассматриваемый период на 4,4% (за такой же период 2008 г. — на 3,0%). Ускорение роста цен производителей в I квартале 2009 г. произошло главным образом за счет высоких темпов роста цен в добыче полезных ископаемых.

По отчетным данным Федерального казначейства, за январь—март 2009 г. в федеральный бюджет поступили доходы в объеме 1732,7 млрд. руб., или 21,1% ВВП (за январь—март 2008 г. — 21,7% ВВП). По отношению к годовым бюджетным назначениям доходы за I квартал 2009 г. составили 15,9%. Расходы федерального бюджета в анализируемый период составили 1762,4 млрд. руб., или 21,5% ВВП (за аналогичный период 2008 г. — 15,0% ВВП). По отношению к утвержденным бюджетным назначениям на год расходы составили 19,5%.

Рисунок 4. Динамика основных показателей федерального бюджета (нарастающим итогом, трлн. руб.)



Источник: Казначейство России.

В результате по итогам I квартала 2009 г. федеральный бюджет был исполнен с дефицитом в объеме 29,7 млрд. руб., или 0,4% ВВП (за аналогичный период 2008 г. профицит бюджета составил 6,7% ВВП). Нефтегазовые доходы за январь—март 2009 г. составили 509,1 млрд. руб., или 29,4% от общих доходов федерального бюджета. Ненефтегазовый дефицит федерального бюджета в рассматриваемый период составил 809,9 млрд. руб., или 9,9% ВВП (за январь—март 2008 г. — 4,9% ВВП).

Совокупный объем средств Резервного фонда в рублевом эквиваленте увеличился с 4027,6 млрд. руб. на 1.01.2009 до 4117,7 млрд. руб. на 1.04.2009, а средства Фонда национального благосостояния возросли за данный период с 2584,5 до 2915,2 млрд. рублей. При этом за I квартал 2009 г. средства Резервного фонда в размере 600 млрд. руб. были перечислены на счет по учету средств федерального бюджета для финансового обеспечения сбалансированности федерального бюджета.

Государственный внутренний долг, выраженный в государственных ценных бумагах, по данным Минфина России, на 1.04.2009 составил 1397,3 млрд. руб., сократившись за январь—март 2009 г. на 1,7%. Уменьшение долга было связано с погашением по ОФЗ-ФК и ГСО-ППС. В течение января—марта 2009 г. в структуре держателей государственного внутреннего долга доля банковского сектора сократилась с 52,0 до

51,1%, а доля небанковского сектора соответственно увеличилась с 47,7 до 48,7%.

Источник: Центральный банк РФ, 03.06.2009

Кроме того, на валютный курс влияет экономическая политика государства в области регулирования составных частей платежного баланса: текущего счета и счета движения капиталов. При увеличении положительного сальдо торгового баланса возрастает спрос на валюту данной страны, что способствует повышению ее курса, а при появлении отрицательного сальдо происходит обратный процесс. Изменение сальдо баланса движения капиталов оказывает определенное влияние на курс национальной валюты, которое по знаку ("плюс" или "минус") аналогично торговому балансу. Однако существует и негативное влияние чрезмерного притока краткосрочного капитала в страну на курс ее валюты, т.к. он может увеличить избыточную денежную массу, что, в свою очередь, может привести к увеличению цен и обесценению валюты.

Вставка 8.

Нестабильность валютных курсов будет расти.

Колебания валютных курсов в развивающихся странах сейчас более значительны, чем в ходе любого из предшествующих финансовых кризисов, сообщило агентство Bloomberg.

Подобная нестабильность опустошает резервы центральных банков и заставляет их принимать решения о выкупе компаний, отмечают эксперты.

В текущем месяце колебания курсов составили 23% в годовом выражении, что почти вдвое превышает уровень 1998 года (13%), когда Россия провела девальвацию рубля, и втрое больше уровня 2001 года во время аргентинского дефолта, согласно данным Bank of America Corp.

Инвесторы ожидают, что волатильность валют развивающихся стран в предстоящем году достигнет 25%, а развитых стран – 18%, заявили аналитики JPMorgan Chase & Co., опираясь на расчеты динамики опционов.

Кризис, который начался с коллапса американского ипотечного рынка, заставил Россию потратить 19% резервов, чтобы укрепить курс рубля, снизившийся с августа на 13%. Украина и Венгрия были вынуждены обратиться за помощью к международным организациям.

"Развивающиеся страны (emerging markets) отправлены в больницу с заболеванием, которое не является их виной. Риск заражения от развитых стран весьма высок, и это увеличивает волатильность", - полагает глава глобального подразделения валютных исследований Morgan Stanley в Лондоне Стивен Джен.

Венгерский форинт, южнокорейская вона и южноафриканский рэнд потеряли за последние три месяца более 22% своей стоимости. Венгрия, Южная Африка, Турция, Польша и Словакия входят в "группу риска", страны которой могут пострадать больше других, поскольку уровень частных сбережений в них опустился ниже 20% ВВП, а это отпугивает инвесторов, утверждает глава аналитического отдела emerging markets Bank of America Corp. в Нью-Йорке Лоренс Гудман.

Во время предыдущих кризисов "развитые страны были в хорошей форме, проблемы были локальными, и способы их решения были более очевидны", отмечает С. Джен. Сейчас же даже девальвация вряд ли поможет экспорту развивающихся стран, заключил он.

Источник: ИА "Альянс Медиа" по материалам "Финмаркет"

На валютный курс влияет темп инфляции. Чем выше темп инфляции в стране, тем ниже курс ее валюты, если не противодействуют иные факторы. Инфляционное обесценение денег в стране вызывает снижение покупательной способности и тенденцию к падению их курса к валютам стран, где темп инфляции ниже. Данная тенденция обычно прослеживается в средне- и долгосрочном плане. Выравнивание валютного курса, приведение его в соответствие с паритетом покупательной способности происходят в среднем в течение двух лет. Зависимость валютного курса от темпа инфляции особенно велика у стран с большим объемом международного обмена товарами, услугами и капиталами.

Процентные ставки на кредиты влияют на операции валютных рынков и рынков ссудных капиталов. При проведении операций банки принимают во внимание разницу между процентными ставками на национальном и мировом рынках капиталов с целью извлечения прибылей. Они предпочитают получать более дешевые кредиты на

иностранном рынке ссудных капиталов, где ставки ниже, и размещать иностранную валюту на национальном кредитном рынке, если на нем процентные ставки ниже.

Если курс какой-либо валюты имеет тенденцию к понижению, то фирмы и банки заблаговременно продают ее на более устойчивые валюты, что ухудшает позиции ослабленной валюты. Валютные рынки быстро реагируют на изменения в экономике и политике, на колебания курсовых соотношений. Тем самым они расширяют возможности валютной спекуляции и стихийного движения "горячих" денег.

Соотношение рыночного и государственного регулирования валютного курса влияет на его динамику. Формирование валютного курса на валютных рынках через механизм спроса и предложения валюты обычно сопровождается резкими колебаниями курсовых соотношений (см. вставку 8). На рынке складывается реальный валютный курс - показатель состояния экономики, денежного обращения, финансов, кредита и степени доверия к определенной валюте. Государственное регулирование валютного курса направлено на его повышение либо понижение исходя из валютно-экономической политики. Наконец, существенное влияние на курс национальной валюты оказывают и сезонные колебания деловой активности в стране.

Цель валютных интервенций государства - изменение уровня соответствующего валютного курса, баланса активов и пассивов по разным валютам или ожиданий участников валютного рынка. Действие механизма валютных интервенций аналогично проведению товарных интервенций. Для того чтобы повысить курс национальной валюты, центральный банк должен продавать иностранные валюты, скупая национальную. Тем самым уменьшается спрос на иностранную валюту, а следовательно, увеличивается курс национальной валюты. Для того чтобы понизить курс национальной валюты, центральный банк продает национальную валюту, скупая иностранную. Это приводит к повышению курса иностранной валюты и снижению курса национальной валюты.

Для интервенций, как правило, используются *официальные валютные резервы*, и изменение их уровня может служить показателем масштабов государственного вмешательства в процесс формирования валютных курсов.

Государство достаточно часто манипулирует величиной валютного курса с целью изменения условий внешней торговли страны, используя такие методы валютного регулирования, как двойной валютный рынок, девальвация и ревальвация.

В настоящее время, международный валютный рынок представляет собой совокупность национальных, региональных и мировых валютных рынков. На валютных рынках совершаются операции с немедленной поставкой валюты, а также различные виды срочных операций. При совершении сделок с валютой кредитные учреждения внимательно следят за валютной позицией по каждой иностранной валюте, поскольку открытая позиция связана с риском.

Вставка 9.

Общие сведения о рынке FOREX

Рынок FOREX (Foreign Exchange Market, или FX) представляет собой совокупность операций по купле-продаже иностранной валюты, и предоставлению ссуд на конкретных условиях (сумма, обменный курс, период) с выполнением на определенную дату. Основными участниками валютного рынка являются: коммерческие банки, валютные биржи, центральные банки, фирмы, осуществляющие внешнеторговые операции, инвестиционные фонды, брокерские компании, частные лица.

Главными валютами, на долю которых приходится основной объем всех операций на рынке FOREX, являются сегодня доллар США (USD), евро (EUR), японская йена (JPY), швейцарский франк (CHF) и английский фунт стерлингов (GBP). Ежедневный объем конверсионных операций в мире составлял в апреле 1998 года 1,982 триллиона долларов США. На Лондонский рынок приходилось порядка 32% оборота, на долю рынков США - 18%, Германии - 10%. Операции с участием доллара США составляют 70%. На долю электронных брокеров сегодня приходится 11% оборота рынка FOREX.

Дневной объем операций наиболее крупных международных банков (Deutsche Bank, Barclays Bank, Union Bank of Switzerland, CityBank, Chase Manhattan Bank, Standard Chartered Bank) достигает миллиардов долларов. Операциями типа спот (spot), или текущими конверсионными операциями, называются сделки купли-продажи валюты, фактическое исполнение (валютирование) которых выполняется на второй рабочий день после дня заключения сделки. По данным на 1998 год, около 40% всей Forex-активности приходилось на Spot-рынок.

Типичные объемы сделок в межбанковской торговле составляют 10 миллионов долларов, но благодаря системе маржевой торговли, выход на рынок доступен и лицам, располагающим небольшим капиталом. Брокеры, предоставляющие услуги маржевой торговли, требуют внесения залогового депозита и дают возможность клиенту совершать операции купли-продажи валют на суммы, в 40 - 50, иногда в 100 раз большие, чем внесенный депозит. Риск потерь возлагается на клиента, депозит служит обеспечением, страхующим брокера.

Источники информации о состоянии финансовых рынков - системы реального времени, поставляющие данные о котировках валют, а также финансово-экономические новости от международных агентств, REUTERS, DOW JONES, CQG, BLOOMBERG, TENFORE и др.

Международный валютный рынок тесно связан с международным кредитным и финансовым рынками. На него всё в большей степени воздействуют возрастающая динамика и масштабы перелива капитала. Под их влиянием меняется курсообразующие факторы и структура рынка. Новым в формировании курсов стало то, что курсовые соотношения определяются движением финансовых потоков, а изменение курсов национальных валют зависят от сравнительной доходности финансовых инструментов.

Благодаря применению современных информационно-телекоммуникационных технологий, глобальный валютный рынок («Международная валютная биржа»- FOREX) может функционировать 24 часа в сутки попеременно во всех частях света. Его ежедневный оборот – 1,2- 1,4 трлн.долл. (см. вставку 9).

Главными участниками валютных рынков являются **транснациональные банки**, оперирующие на двух уровнях. На розничном рынке они имеют дело с клиентами: экспортерами и импортерами, иностранными кредиторами и инвесторами, иностранными грузополучателями и туристами, и т.д. Оптовый рынок представлен отношениями **банков между собой и с центральными эмиссионными банками**, которые являются еще одним важным участником валютных рынков. Из других участников следует выделить **ТНК**, которые в основном осуществляют операции через коммерческие банки и валютные биржи. Посредником на валютных рынках выступает **валютный брокер**, который соединяет продавца и покупателя валюты. В основном деятельность брокерских фирм связана с клиентами коммерческих банков. В отношениях с иностранными банками-корреспондентами банки зачастую связываются между собой непосредственно.

Развитие мирового валютного рынка характеризуется усилением интернационализации связей, расширением спектра предоставляемых услуг, непрерывностью осуществления операций, растущими масштабами спекулятивных сделок и арбитражных операций. Равновесие мирового валютного рынка обеспечивается в том случае, если депозиты, выраженные в различных валютах, обеспечивают получение равного сопоставимого дохода.

В зависимости от реакции экономических агентов на колебания обменных курсов они делятся на **хеджеров** и **спекулянтов**. Первые совершают операции по страхованию валютных рисков, вторые стремятся извлечь прибыль с помощью курсовой разницы. Смысл хеджирования заключается в том, чтобы устранить открытые позиции в иностранной валюте, добиться баланса требований и обязательств. Спекуляция на курсовой разнице может оказывать стабилизирующее воздействие на экономику, но может и деструктивно повлиять на международные потоки товаров и капитала.

2.3.3. Мобильность капитала

Финансовый капитал, в различной его форме (прямые иностранные инвестиции, портфельные инвестиции, ценные бумаги и т.д.), получив возможность свободно передвигаться между странами-участниками мировой финансовой системы в результате либерализации национальных финансовых систем в 1970-1980 годы и перехода к режиму плавающих валютных курсов, оказывает серьёзное влияние на состояние экономики и экономических агентов стран-участниц международных валютно-финансовых отношений (см. вставку 7). Это влияние реализуется через *механизмы сцепления* национальных и региональных финансовых систем и рынков капитала и каналы трансмиссии, через которые распространяется эффект изменения в финансовой ситуации одной страны на другие страны-участницы мировой финансовой системы.

Наиболее глобальным является мировой рынок ссудных капиталов. Для него характерны внедрение современных электронных технологий, средств коммуникаций и информатизации, либерализация национальных рынков, допуск на них нерезидентов, а также дерегулирование рынков, связанное с упразднением ограничений на проведение ряда операций. Результат — гигантское увеличение объема финансовых потоков в мире.

Суточный объем сделок на валютном рынке вдвое превышает валютные резервы всех стран. Бурно развиваются интернационализация и глобализация кредитных и фондовых рынков. Объем международного кредитования (банковского кредита и облигационных займов) за последние два десятилетия увеличился в 15—20 раз. Глобализация фондовых рынков сопровождается увеличением объема предлагаемых ценных бумаг и их видов. Нарастают масштабы межстранового перелива капитала, связанного с покупкой акций, а также эмиссией облигаций, размещенных на зарубежных рынках.

В основе роста предложения ценных бумаг лежали дефициты государственных бюджетов и потребности частного сектора в финансировании, а также приватизация, сопровождаемая реализацией государственных ценных бумаг.

Капитализация мирового финансового рынка достигла беспрецедентных масштабов. Львиная доля капиталов вращается среди крупных институциональных инвесторов (пенсионных и страховых фондов, инвестиционных компаний и взаимных фондов), которые аккумулируют денежные ресурсы корпораций и населения и вкладывают их в ценные бумаги. Количество глобальных и международных фондов в мире возросло.

Глобализация усиливает взаимосвязь между движением валютных курсов, процентными ставками и котировками акций в разных странах. Рынок ценных бумаг создал свою собственную, искусственную реальность. Процесс «виртуализации» мировой экономики привел к тому, что объем капитализации финансовых рынков в более чем 4 раза превзошёл мировой ВВП (см. таблицу 4).

Таблица 4. Некоторые показатели масштаба мирового финансового рынка, 2007 г.
(в млрд. долл.)

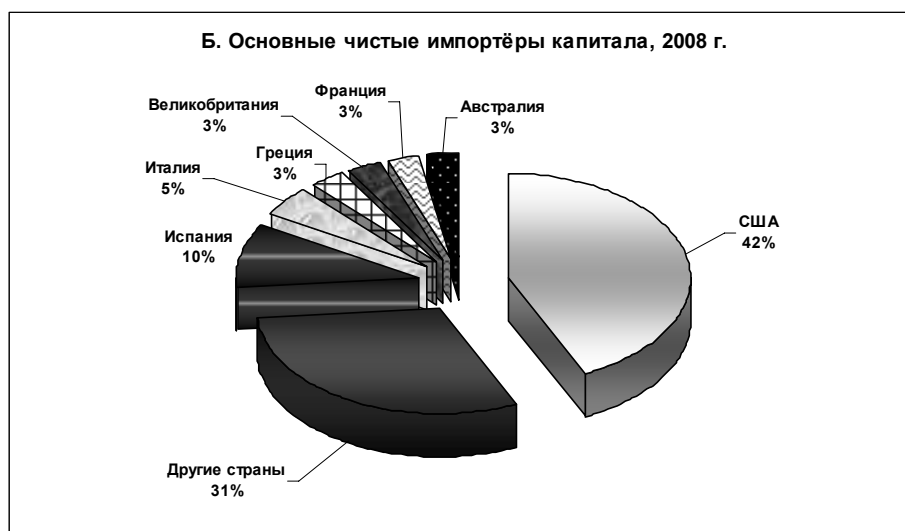
МИР	
Мировой ВВП	54840,9
Валютные резервы*	6449,1
Капитализация фондового рынка	65105,6
Долговые ценные бумаги	
- государственные	28629,3
- частные	51585,8
В целом	80215,1
Банковские активы	95678,5
Боны, акции, банковские активы	241089,3
(Боны + акции + банковские активы) в % к ВВП	439,6

СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА (США + Канада)	
ВВП	15243,6
Валютные резервы*	100,5
Капитализация фондового рынка	22108,8
Долговые ценные бумаги	
- государственные	7419,2
- частные	24491,1
В целом	31911,1
Банковские активы	13851,9
Боны, акции, банковские активы	67871,8
(Боны + акции + банковские активы) в % к ВВП	445,2
ЕС-15	
ВВП	15740,9
Валютные резервы*	279,7
Капитализация фондового рынка	14730,7
Долговые ценные бумаги	
- государственные	8778,3
- частные	19432,2
В целом	28210,5
Банковские активы	48462,0
Боны, акции, банковские активы	91303,4
(Боны + акции + банковские активы) в % к ВВП	580,0
СТРАНЫ С ФОРМИРУЮЩИМСЯ РЫНКОМ (развивающиеся страны + страны с переходной экономикой)	
ВВП	17270,8
Валютные резервы*	4034,7
Капитализация фондового рынка	20950,2
Долговые ценные бумаги	
- государственные	5001,3
- частные	2795,6
В целом	7796,9
Банковские активы	18258,1
Боны, акции, банковские активы	47005,2
(Боны + акции + банковские активы) в % к ВВП	389,0

Источник: IMF. Global Financial Stability Report: Responding to the Financial Crisis and Measuring Systemic Risk, April 2009

Рисунок 7. Основные экспортёры и импортёры капитала.





Источник: IMF. Global Financial Stability Report: Responding to the Financial Crisis and Measuring Systemic Risk, April 2009

Участниками международного рынка капиталов, наряду с центральными банками, являются: национальные коммерческие банки, инвестиционные агентства, крупные промышленные корпорации и холдинги, пенсионные, страховые и взаимные фонды, и т.д.

В нынешних условиях они могут напрямую вступать в сделки со своими партнёрами из других стран. Это, с одной стороны, расширяет их возможности заработать дополнительные прибыли, привлекая средства из-за рубежа. С другой стороны, повышается риск потери ресурсов из-за внезапных изменений в условиях предоставления займов и кредитов под влиянием факторов (событий), находящихся за пределами их контроля, или же в результате накопительного эффекта спекулятивных операций с валютой, ценными бумагами и деривативами.³⁵

2.3.4 Деятельность транснациональных корпораций (ТНК).

Транснациональные корпорации оказывают существенное влияние на национальных агентов посредством вовлечения их в свои производственные и технологические цепочки, а также через реализацию своей продукции на рынке принимающих стран. Это влияние может быть или многоплановым и выгодным для принимающей страны, или ограниченным и даже разрушительным. Характер воздействия таких компаний на принимающую страну и её экономических агентов определяется целым рядом факторов:

- степенью заинтересованности иностранных инвесторов в проникновении в данную страну;
- уровнем развития страны;
- политической стабильностью в принимающей стране;
- качеством и стоимостью её рабочей силы;
- правовым режимом, регламентирующим деятельность иностранных инвесторов;
- эффективностью управленческого аппарата страны;
- политикой страны в той сфере, в которой действуют ТНК;
- потребностями страны в иностранном капитале;

³⁵ **ДЕРИВАТИВЫ** (англ. derivatives) — производные финансовые инструменты — **фьючерсы, форварды, опционы, свопы**, используемые в сделках, не связанных напрямую с куплей-продажей материальных или финансовых активов. Получили широкое распространение в конце XX века. Используются для страхования рисков (хеджирования) и извлечения дополнительной, спекулятивной прибыли.

- конкурентоспособностью национальных компаний, действующих в той же сфере, в которую стремится иностранный инвестор и т.д.

Транснациональные корпорации играют чрезвычайно важную роль в вовлечении национальных экономических агентов в мировой хозяйственный оборот. Они способствуют распространению новых технологий, передовых методов управления и организации производства, опыта по внедрению научных достижений, налаживанию снабжения, складирования и ремонта продукции, и т.д. Рабочая сила, занятая на предприятиях, принадлежащих ТНК, приобретают новые навыки, знания и опыт работы.

Сегодня в мире действуют свыше 82000 ТНК с 810000 зарубежных филиалов, на которых трудятся 77 млн. человек (данные на 2008 г.). Стоимость продукции, экспортируемой зарубежными филиалами ТНК, в том же году составила 1/3 мирового экспорта.³⁶ По оценкам ЮНКТАД, суммарные активы ТНК превысили 15 триллионов долл. в 2007 г. Их общий объем продаж в 2007 году составил 31 триллион долл., превысив объем продаж 2006 г. на 21 %. Добавленная стоимость, созданная на зарубежных предприятиях 100 ТНК, достигла 4% мирового ВВП в 2008г.³⁷

В 2006-2008 гг., доля 100 крупнейших ТНК в суммарных зарубежных активах, продажах и занятости всех ТНК составила в среднем 9%, 16% и 11%, соответственно. Свыше 50 ТНК, входящих в сотню крупнейших, сконцентрированы в обрабатывающей промышленности: автомобилестроение, производство электро- и электронного оборудования, телекоммуникации, и фармацевтическая промышленность.

Географический размах деятельности крупнейших ТНК весьма внушителен: от 62 стран - в случае со швейцарской фармацевтической компанией «Novartis» до 111 стран в случае с немецкой почтовой компанией «Deutsche Post AG» (см. таблицу 5). Однако по плотности и интенсивности деятельности ведущих ТНК, Великобритания и США являются предпочтительными географическими районами, за которыми следуют Нидерланды, Германия, Бельгия и Китай.

Таблица 5. Географический размах деятельности 15 крупнейших ТНК мира.

Компания	Страна базирования	Число принимающих стран
Deutsche Post AG	Германия	111
Royal Dutch/ Shell Group	Нидерланды/Великобритания	98
Nestlé SA	Швейцария	96
Siemens AG	Германия	89
BASF AG	Германия	88
Procter & Gamble	США	75
GlaxoSmithKline	Великобритания	74
Linde	Германия	72
Bayer AG	Германия	71
Philips Electronics	Нидерланды	68
Total	Франция	66
IBM	США	66
WPP Group PLC	Великобритания	64
Roche Group	Швейцария	62
Novartis	Швейцария	62

Источник: UNCTAD. World Investment Report 2008, New York and Geneva, 2008.

В последние годы, наряду с ТНК из высокоразвитых стран, крупнейшие компании развивающихся стран и стран с переходной экономикой стали активно расширять географические рамки своей деятельности. В 2006 г., зарубежные активы 100 крупнейших

³⁶ UNCTAD. World Investment Report 2009, New York and Geneva, 2009, p. xxi.

³⁷ UNCTAD. World Investment Report 2008, New York and Geneva, 2008, p.xvi; UNCTAD. World Investment Report 2009, New York and Geneva, 2009, p. xxi

ТНК из развивающихся стран составили 570 млрд. долл. Среди 100 ведущих ТНК из развивающихся стран лидирующее место принадлежит диверсифицированной китайской компании из Гонконга «Hutchison Whampoa», зарубежные активы которой оцениваются в 71 млрд. долл. За ней следуют: «Petronas» (Малайзия), «Samsung Electronics» (Южная Корея), «Сетех» (Мексика), «Hyundai Motor» (Южная Корея) и Singtel (Сингапур).

Оперативная деятельность ТНК из развивающихся стран шире, чем их соперников из развитых стран, однако, именно ТНК, специализирующиеся на электротехническом электронном оборудовании, компьютерах и компьютерные компоненты, стоят во главе списка 20 крупнейших ТНК развивающегося мира.

Наибольшее число ТНК развивающегося мира приходится на Южную, Восточную и Юго-Восточную Азию (76). Десять ТНК происходят из стран Латинской Америки, 11 – из стран Африки и 3 – из стран Западной Азии (Турции и Кувейта).

ТНК из развивающихся стран уступают ТНК из развитых стран и по другим показателям: по объёму зарубежных продаж (605 млрд. долл. в 2006 г.) и по числу занятых на их зарубежных филиалах (2 млн. человек).³⁸

Финансовые ТНК до 2000 г. концентрировали свою деятельность в странах своего происхождения. Однако, начиная с 2000 г., их трансграничная деятельность стала стремительно возрастать, особенно европейских банков. За последние 5 лет крупнейшие сделки, свыше 10 млрд. долл., были заключены между европейскими банками. Основными направлениями экспансии европейских банков были: Южная и Восточная Европа, Прибалтийские и Балканские государства.

ЮНКТАД выделяет 50 крупнейших финансовых ТНК, список которых в 2008 г. возглавляла американская финансовая группа «Citigroup». Наряду с «Citigroup», в этот список входят также 35 европейских, 8 американских, 3 японских и 3 канадских финансовых ТНК. Несмотря на потрясения, вызванные мировым финансовым кризисом 2008-2009 гг., список 50 крупнейших финансовых ТНК не претерпел существенных изменений.

Следует отметить, что на мировом рынке появились ТНК и из стран с переходной экономикой. Наравне с китайскими компаниями, упомянутыми выше, российские компании активно продвигаются на мировой рынок (например, Газпром и Лукойл).

По мере либерализации национальных инвестиционных режимов и создания единого мирового экономического пространства, возможности зарубежной инвестиционной деятельности для национальных компаний, независимо от их размера, будут возрастать. Во многом этому будет способствовать дальнейшее развитие и усовершенствование ИТТ и Интернет, позволяющих компаниям существенно снизить операционные издержки и риски и расширить географические рамки деятельности.

Отношения между принимающими странами и ТНК весьма сложны. Это обусловлено частым несовпадением интересов, а также асимметрией власти. Такая асимметрия ощущается сразу же, как только обе стороны пытаются максимизировать свои выгоды.

ТНК, как правило, экономически намного сильнее, чем большинство принимающих их стран. Они нередко стараются использовать свою мощь, чтобы оказывать давление на местные правительства, принуждая их минимизировать свои налоговые обязательства или добиваясь получения особых льгот в финансовой сфере, инфраструктуре, защите рынка и т.д. При этом подкуп местных чиновников ради получения особых льгот является важным инструментом, который был не раз использован во многих странах. Было немало случаев, когда транснациональные корпорации вмешивались в политику местных властей, начинали кампанию по формированию новых правительств.

В качестве ответных акций многие страны применяли, и продолжают применять, различного рода ограничения деятельности ТНК, а в крайних случаях могут пойти и на

³⁸ Ibid.

национализацию и экспроприацию иностранной собственности (особенно активно эти меры использовались после второй мировой войны).

Нынешний период характеризуется более острой конкуренцией за прямые иностранные инвестиции между принимающими странами. Решающим как для ТНК, так и для принимающих стран является *взаимодополняемость* интересов.

2.3.5. Средства массовой информации и Интернет

Средства массовой информации.³⁹ Современные экономические и политические процессы глобализации, информационная революция и технологические изменения повысили значимость средств массовой информации, способствовали проникновению информационно-коммуникационных технологий во все сферы жизнедеятельности современных обществ, усилению роли и влияния таких нетрадиционных участников международных отношений как неправительственные организации, транснациональные корпорации, включая СМИ.

И наоборот, массовое вторжение в сферу международных взаимодействий негосударственных субъектов, резкий рост количества и усиление роли транснациональных корпораций в формировании всемирного рынка, появление и непрерывное расширение сферы действия Интернет стали основой для выводов о том, что в международном развитии наступил новый этап, характеризуемый как глобализация.⁴⁰ По мнению М.Делягина, «глобализация представляет собой процесс стремительного формирования единого общемирового финансово-информационного пространства на базе новых, преимущественно компьютерных технологий»⁴¹.

Транснационализация мирового пространства ведет к формированию транснациональной системы СМИ, основной характеристикой которой является непропорциональность и асимметричность циркулирующих потоков в мире. Соединение воедино и совершенствование средств и каналов передачи информации в новом тысячелетии привело к возникновению глобального информационного пространства в качестве инфраструктуры современного постиндустриального общества, которое превращается в основополагающий фактор глобального развития, определяет основные направления общественного прогресса.⁴²

С расширением информационного пространства каждое средство массовой информации потенциально становится «глобальным», так как воздействие, оказываемое их деятельностью, может многократно умножаться на воздействие других СМИ, действующих на локальном или транснациональном уровне информационного рынка. «Транснациональность» СМИ при этом предполагает наличие отлаженной системы поступления и распределения информации на нескольких рынках. Горизонтальная структура (наличие разветвленной корреспондентской сети) еще не означает «транснациональность», так как ключевой показатель – это наличие не только внутренних, но и внешних каналов, по которым происходит распространение информации на международном новостном рынке.

Глобальное информационное пространство, как проявление научно-технического развития, представляет собой систему мировых информационных коммуникаций, где

³⁹ Средство массовой информации (сокращённо «СМИ», также — масс-медиа) — организационно-технический комплекс, обеспечивающий быструю передачу и массовое тиражирование словесной, образной и музыкальной информации. Определяют следующие признаки СМИ: массовость и периодичность, фактически СМИ - это совокупность таких субъектов журналистской деятельности, как: печать: газеты, журналы, альманахи, сборники, бюллетени; телерадиовещание: радио, телевидение, кинопрограммы, видеопрограммы; цифровые издания: электронные версии газет, издания на компакт-диске; информационные агентства; массовые периодические рассылки с использованием телекоммуникационных сетей.

⁴⁰ <http://www.intertrends.ru/seventh/005.htm>

⁴¹ Делягин М. Россия в условиях глобализации. // НГ-Сценарии: Независимая газета. – 2001. – 11 апреля.

⁴² <http://imperativ.net/impl1/rubanov.html>.

системообразующими элементами выступают современные информационно-коммуникационные технологии, а системообразующим фактором становится Интернет (киберисточники получения информации - Интернет-издания, блоги, форумы - распространяют информацию неограниченному числу получателей). Вместе с тем, нельзя сводить всю систему глобального информационного пространства к Интернету, однако именно его появление позволило говорить о всемирном информационном поле, в рамках которого взаимодействуют многочисленные субъекты мировой экономики и политики.

Специфика среды глобального информационного пространства заключается во взаимодействии региональных, национальных, локальных информационных потоков, влияющих друг на друга и формирующих единую глобальную сеть масс-медиа.

Однако нельзя рассматривать данное пространство лишь как их совокупность и привязывать его к государственной территории или физическому пространству, так сама по себе информация – не материальна⁴³, а значит - не может быть локализована.

Глобальное информационное пространство может быть рассмотрено как единое виртуальное пространство, в виде информационной проекции реального пространства, объединяющей все существующие телекоммуникационные и информационные сети.

Здесь также действуют обычаи, моральные нормы, правила, существует иерархия участников внутрисистемного взаимодействия. Есть субъекты, создающие стандарты, и субъекты, вынужденные этим стандартам следовать. Таким образом, под глобальным информационным пространством следует понимать интегрированные при помощи усовершенствованных в ходе информационной революции коммуникационных систем и способов передачи информации национальные и трансграничные информационные потоки. Таким образом, сущностное наполнение Интернета, то есть информация, сегодня один из основных стратегических ресурсов, а низкий уровень контролируемости информационных потоков - одна из глобальных проблем, требующая международного сотрудничества.

Таким образом, современный мир находится в фундаментальной зависимости от нормального, бесперебойного функционирования глобального информационного пространства. Быстрое распространение локальных и глобальных информационных сетей создает новое качество трансграничного информационного обмена. Все это непосредственно влияет на политику, экономику, безопасность, определяя механизмы и структуру формирования нового мирового порядка.

В новом мировом порядке информация становится ключевым компонентом социально-политической и экономической организации. Формируется новый вид бытия – информационного, который отмечен самостоятельностью культуры и средств коммуникации по отношению к материальной основе существования. Эта стадия в развитии общества получила в современной науке определение «информационной эры».

В глобальной системе транснациональных СМИ доминируют структуры, принадлежащие к трем типам, организованным в соответствии с четкой иерархией и связанные друг с другом при помощи множества совместных предприятий и альянсов и образующие настоящий картель глобальных СМИ, а именно:

- глобальные группы, состоящие из огромных конгломератов вертикально интегрированных СМИ (к ним относятся CNN, BBC, AOL-Time-Warner, Disney, Bertelsmann, News Corporation, NBC);
- довольно крупные медиа-компании, действующие на региональных рынках, являющиеся привилегированными посредниками для компаний первого типа при их проникновении на региональные рынки;

⁴³Винер Н. Кибернетика, или управление и связь в животном и машине. - М., 1983. - С. 208.

- крупные медиа-предприятия, доминирующие в своем национальном инфопространстве. Компании этого типа часто предоставляют свои услуги предприятиям предыдущих двух типов.⁴⁴

Таким образом, информационное пространство базируется на сочетании основных и периферийных информационных потоков, которые постоянно взаимодействуют на региональном, национальном и глобальном уровнях. Каждый сегмент информационного пространства имеет собственные приоритеты при формировании информационной политики, однако в целом они соответствуют тенденциям глобального информационного порядка. Информация, функционирующая в данных информационных пространствах влияет на интернационализацию стилей жизни, формирует многокультурную модель развития социума, способствует общемировой интеграции.

Современные СМИ объединены функционирующей в трансграничном масштабе системой обмена информацией, технологиями, кросс-мониторинга, кадрами, корпоративными ценностями, и универсальными стандартами информационного бизнеса, где нередко задействованы диаметрально противоположные по целям и задачам интересы, сталкиваются взаимоисключающие мнения, но вместе с тем, формируется «глобальная» аудитория, в роли которой выступают само медиа-сообщество, а вместе с ним сообщество экспертное⁴⁵ Они, в свою очередь, формируют спрос на информацию общемирового значения. Подобной информацией может стать событие, происходящее за тысячи километров от места просмотра выпуска новостей и чтения газет. При этом оно способно вызвать большой интерес и общественный резонанс, чем событие, происходящее на соседней улице, которое по логике вещей должно представлять большую значимость для аудитории. Парадокс заключается в том, что, происходящее на соседней улице также в любой момент может стать объектом пристального внимания, действующих в трансграничном масштабе СМИ и превратиться в элемент мировых процессов, пусть даже данное событие по степени важности таковым не является.

Становится очевидным, что глобальные СМИ создают «живую» актуальность, обеспечивая ее наполнение конкретным материалом. События могут быть фактами объективной реальности, происходящими вне воли и желания каких бы то ни было политических сил, но они могут стать и событиями вне опыта СМИ. В мире ежеминутно происходит определенное количество событий, и лишь некоторая их часть становится, после вмешательства СМИ, событиями «действительными», обрамляющими «живую» актуальность.⁴⁶

Следует отметить ***огромное значение информации и сетевых технологий для функционирования экономики, финансовой и банковской систем, военной сферы.*** Не меньшее значение имеют и ***каналы передачи информации***, ибо тот, кто владеет ими, может регулировать (дозировать) поступление информации для других и использовать наиболее важную информацию в своих интересах. ***Контроль над международными коммуникациями создает новые формы зависимости между государствами.*** На рубеже веков развернулась «четвертая информационная революция», во многом характеризующаяся максимальным внедрением мультимедийных, цифровых технологий и услуг и соответственно появлением новых корпораций – мультимедийных гигантов и специализирующихся на электронной торговле фирм.

Интернет и процессы глобализации. Существенной особенностью современных процессов глобализации является устойчивый рост масштабов применения новых информационных технологий в жизни общества. Особая роль в этом процессе

⁴⁴Edward S. Herman, Robert W. McChesney. The Global Media, vol. 1 n.2, 2000, - P.70-71.

⁴⁵Ширин С. Фактор внешней среды в современной глобальной системе международных отношений./ Международные процессы. - М.,2004.

⁴⁶Зегонов О. К вопросу об участии СМИ в мировой политики/ Пространство и время в мировой политики и международных отношениях. М.: МГИМО. 2007.

принадлежит глобальной сети Интернет, которая активно используется в качестве специфического интерактивного средства массовой коммуникации.

Интернет — сеть, которая связывает между собой конкретные места с четко очерченными социальными, культурными, физическими и функциональными характеристиками. Некоторые из них — это коммутаторы, коммуникационные центры, играющие роль координаторов ради гладкого взаимодействия элементов, интегрированных в сети. На основе этих элементов сеть обеспечивает коммуникационные возможности взаимодействия различных личностей, предоставление различных ресурсов и связи для передачи информации на различные расстояния.

Однако роль Интернета приобретает острый и противоречивый характер. Проблемы развития сети обострились в последнее десятилетие в связи с глобальными последствиями экономических, политических и культурных преобразований. Глобальная информатизация развивается стремительно, лавинообразно и непредсказуемо, значительно опережая теоретическое осмысление ее последствий. Информационная революция ставит перед мировым сообществом множество вопросов социально-философского, политического, экономического характера.

Интернет стремительно разрастается и с каждым днем все больше и больше внедряется в различные сферы деятельности. Он реально влияет на повседневную жизнь: электронную коммерцию, информационный обмен, средства массовой информации и т.д. Из отдельной страны он выходит в мировое сообщество, поэтому проблемы, возникающие в этой стране, отражаются на обществе в целом. С развитием глобализации сеть испытывает различные изменения и приобретает новые формы существования, вырабатывает механизмы адаптации к кризисам и социальным потрясениям.

Интернет и национальное государство. Интернет существенно изменяет условия функционирования и управления национальным государством. С одной стороны, появляются угрожающие технологии: не санкционированные веб-страницы используются различными криминальными и экстремистскими группировками; становится возможной координация разного рода преступных действий на транснациональном уровне и т.п. С другой стороны, мировая компьютерная сеть дает шансы быть услышанным и содействовать усилиям многих правозащитных, экологических и др. неправительственных субъектов.

Интернет дает возможность презентации самых различных групп и слоев общества; фактически Интернет сегодня и есть форма реализации мирового сообщества. Пользователи сайтов за доли секунды связываются с другой частью земного шара и для них уже не существует проблемы пространства и времени, которые раньше существенно ограничивали общение и играли роль своеобразных коммуникационных фильтров. Абсолютная одновременность вопроса и ответа, желания и покупки — одно из достижений Интернет. Обычный коммуникативный процесс имеет пирамидальную форму, на вершине которой находится источник информации. В Интернет, наоборот, все больше становится тех, кто посылает информацию во все меньше тех, кто ее слышит. Устранение пространственной дистанции дает повод говорить о глобализации как безграничности. Однако нельзя не видеть формирования новых ограничений, определяющих режимы включения и исключения. Благодаря преодолению пространственных границ, более пятидесяти миллионов человек оказались реально включенными в мировое сообщество, но вместе с тем наметилась тенденция обособления различных «виртуальных сообществ». Кроме того, половину пользователей мировой сети составляют американцы. Сложилось новое разделение, теперь уже не на основе той или иной национально-государственной принадлежности, а на основе технической оснащенности. Таким образом, глобализируется экономическое, имущественное и образовательное неравенство.

Необходимо отметить, что в условиях Интернет контроль государства за действиями предпринимателей затруднен, если вообще неосуществим. Лучше всего это

проявляется на примере денег, потоки и циркуляция которых уже мало зависят не только от правительства и национальных банков, но и вообще от национальной экономики.

Настоящей революцией является продажа и покупка через всемирную сеть. Ускорение процесса циркуляции денег, формирование мирового финансового рынка не оставляют времени для адекватной политической реакции и таким образом уходят от политического управления. Точно также обстоит дело с использованием ресурсов и стратегического сырья.

С другой стороны глобальная сеть позволяет обеспечить постоянный общественно-политический диспут с возможностью электронной обратной связи в реальном времени между властью и гражданами. Следовательно, зависимость граждан от институциональных посредников, партийных организаций и групп интересов может быть сведена к минимуму.

Благодаря коммуникации в режиме on-line и ее невысокой стоимости можно создавать виртуальные, охватывающие весь мир коалиции, так называемые «недифференцированные сообщества». Они могут объединять единомышленников и тех, кто ставит перед собой идентичные цели.

Интернет также дает возможность создания виртуальных партий, которые потенциально будут способны оперативно реагировать на изменения позиций своих членов.

Таким образом, Интернет дает возможность наиболее близко подходить к идеалу адекватной репрезентации интересов тех или иных социальных групп в политическом процессе.

Как отмечалось выше, Интернет и вся система современных коммуникаций значительно упрощают для террористических групп проблему координации и связи подпольных ячеек системную организацию. Информацию о методах террористической деятельности, в том числе и специально технического характера можно получить в Интернете. Кто контролирует источники информации на данной территории, - тот контролирует и саму территорию. Поэтому во многих странах существуют серьёзные ограничения на функционирование сети, то есть на государственном уровне осуществляется запрет на доступ к отдельным сайтам.

2.4 Политическая реакция на глобализацию

Страны по-разному реагируют на глобализацию, что находит своё подтверждение в разной степени открытости их экономик. В целом же, каждая страна стремится ***минимизировать издержки и максимизировать выгоды от своего участия в глобализации***. Этой задаче подчинена как внешняя, так и внутренняя политика каждой страны.

Во внешнеполитической сфере большинство стран акцентируют своё внимание на задаче создания ***справедливых глобальных торгово-экономических режимов***, однако они резко расходятся в своём представлении о том, каков по содержанию должен быть «справедливый торгово-экономический режим». В самых общих чертах, справедливый торгово-экономический режим, с точки зрения многих развивающихся стран, например, должен иметь следующие характеристики:

- способствовать экономическому развитию и социальному прогрессу: ликвидации разрыва в уровне экономического и технологического развития развивающихся и развитых стран; ликвидации бедности, недоедания и голода;
- быть недискриминационным;
- базироваться на принципе невмешательства во внутренние дела стран-участниц;
- предоставлять свободный доступ к рынкам и ресурсам развитых стран; и вместе с тем

- должен учитывать особые нужды наименее развитых стран, а также тех стран, чья экономика является чрезвычайно уязвимой по отношению к внешним шокам.

Вставка 10

Группа-77

Группа-77 представляет собой коалицию развивающихся стран при ООН, созданную с целью продвижения коллективных экономических интересов её членов и усиления их переговорных позиций. Она была создана в 1964 г. по решению совещания министров развивающихся стран и официально оформлена на 1-ой Конференции ООН по торговле и развитию, проходившей в Женеве 15 июня того же года.

Инициаторами создания этой коалиции развивающихся стран были 77 государств. Отсюда и название этой группы – Группа-77 (G-77). В настоящее время в Группу-77 входит большинство развивающихся стран (133 государства). Она состоит из трех региональных подгрупп: Азиатской, Африканской и Латиноамериканской, и нескольких подгрупп стран, имеющих специфические интересы: Альянс малых островных государств (AOSIS), государства- члены Организации стран экспортеров нефти (ОПЕК), Наименее развитые страны (НРС) и др.

Особое положение в Группе занимает Китай. Когда «Группой 77» и Китаем делается совместное заявление, то указывается, что была выработана общая позиция «Группы 77» и КНР (или используется термин «Группа 77 плюс Китай»).

Основной целью деятельности «Группы 77» является торгово-экономическое, финансовое и техническое сотрудничество между развивающимися странами, а также разработка, согласование и координация их совместной позиции на конференциях и собраниях органов ООН и организаций, функционирующих в её рамках, и на других международных форумах по проблемам международных социально-экономических отношений, включающих такие сферы, как: торговля, промышленность, сельское хозяйство, образование, наука и техника. На подобных форумах рассматриваются также вопросы экономического, кредитного, финансового и технического сотрудничества со странами, не входящими в «Группу 77» и, прежде всего, с развитыми странами.

Основными задачами «Группы 77» на сегодняшний день являются:

- устранение асимметрии в многосторонней торговой системе;
- организация эффективной передачи ресурсов между развивающимися и развитыми странами, в том числе увеличение потоков официальной помощи в целях развития и облегчение долгового бремени;
- решение проблемы неустойчивости рынков сырьевых товаров и устранение протекционистских барьеров на пути доступа к рынкам развитых стран;
- обеспечение согласованных глобальных мер реагирования со стороны международного сообщества на: проявления нестабильности экономического и социального развития; последствия природных катаклизмов; деградацию окружающей среды, и т.д.

Приоритетными направлениями деятельности «Группы 77» являются:

- глобализация и международная экономика;
- финансирование развития;
- торговля и развитие;
- окружающая среда и развитие;
- обеспечение социального прогресса;
- кооперация в рамках «Юг — Юг»;
- диалог «Север — Юг»;
- научно-техническое развитие;
- информационно-коммуникационные технологии;

Источник: <http://www.g77.org/>

На международном уровне интересы развивающихся стран представляет Группа-77, в которую в настоящее время входят 133 государства (см. вставку 10). С самого начала своей деятельности Группа-77 настаивала на применении *принципа преференций*⁴⁷ в отношении развивающихся стран во всех областях международных экономических

⁴⁷ Под преференциями понимаются особые льготы, предоставляемые одним государством другому на началах взаимности либо в одностороннем порядке без распространения на третьи страны. Такие льготы устанавливаются в отношении всех товаров или их отдельных видов.

отношений, исходя из убеждения, что их экономическая и социальная отсталость есть результат их многовековой колониальной эксплуатации. С этой же позиции Группа -77 оценивает существующий современный международный экономический порядок, который, по их мнению, является логическим результатом эпохи колониализма. В условиях этого порядка, с его асимметриями, неравенством и разрывами, распределение благ и издержек от участия в процессах глобализации неизбежно будет оставаться несправедливым. Именно поэтому Группа-77 настаивает, с одной стороны, на демократизации международного экономического порядка, а, с другой, на внедрении механизмов, которые способствовали бы более справедливому распределению благ глобализации. В результате упорных усилий Группы-77, в 1968 г., была запущена в действие **Всеобщая система преференций** (Generalized System of Preferences (GSP), а также целый ряд других международных компенсационных механизмов в пользу развивающихся стран (см. вставку 11).

Всеобщая система преференций (ВСП) в пользу развивающихся стран - это система льготных таможенных тарифов на товары, вывозимые развивающимися странами. Преференции (льготные ставки таможенного тарифа) предоставляются развивающимся странам каждой развитой страной индивидуально путем введения внутренним законодательством льготных таможенных пошлин на товары, ввозимые из развивающихся стран, не требуя за это каких-либо встречных взаимных уступок со стороны развивающихся государств.

ВСП охватывает почти все промышленные товары и часть сельскохозяйственных товаров. В рамках Всемирной торговой организации (ВТО) правовую основу для ВСП создает «Решение о дифференцированном и более благоприятном режиме, взаимности и большем участии развивающихся стран», принятое в рамках Генеральное соглашение по торговле и тарифам (ГАТТ) в 1979 году и известным также как «общая разрешающая оговорка» (General Enabling Clause), действующая в ВТО.

Среди других международных механизмов компенсационного характера, призванных смягчить последствия резкого ухудшения условий развития в результате внешних шоков, можно выделить, например, следующие: Механизм финансирования дополнительных резервов (1997 г.); Механизм компенсационного финансирования МВФ (1963 г.), Механизм финансирования МВФ для преодоления внешних шоков (2005 г.); а также межправительственные и международные буферные товарные фонды, созданные под эгидой ЮНКТАД с целью поддержания стабильности цен на сырьевые товары.

Значительное внимание Группа-77 уделяет также развитию сотрудничества между развивающимися странами, «Юг-Юг», и мобилизации международной поддержки усилий развивающихся стран, направленных на преодоление экономической отсталости.

Следует отметить, что позиция Группы-77 по ряду важнейших проблем не оставалась неизменной в силу растущей дифференциации внутри развивающегося мира. До начала 1980-х годов в ней доминировала точка зрения, что основной целью усилий развивающихся стран должно стать **достижение экономической самодостаточности**, т.е. способности обеспечивать развитие, **опираясь на собственные силы** (self-reliance). Основными инструментами реализации этой цели были: импортозамещающая индустриализация и создание мощного государственного сектора.

Вставка 11.

Модель Пребиша-Зингера

В 1950 году будущий первый Генеральный секретарь ЮНКТАД – Рауль Пребиш выдвинул гипотезу о том, что в долгосрочной перспективе экспортные цены на сырьевые товары падают по отношению к импортным ценам на импортируемые готовые промышленные изделия. Другими словами, соотношение экспортных цен на сырье и импортных цен на готовые товары меняется в пользу готовых товаров и происходит стабильное ухудшение так называемых условий торговли. В силу этого, экономическое положение стран-экспортеров сырьевых товаров (развивающихся государств) постепенно ухудшается.

Гипотеза Рауля Пребиша опиралась на эмпирические свидетельства. Действительно, за длительный промежуток времени цены на сырьевые товары отставали от цен на готовые изделия. Рауль Пребиш объяснял это многими факторами, в числе которых – разные показатели эластичности спроса на сырье и на готовые изделия, разные условия производства первой и второй группы товаров, разное геополитическое положение производителей сырьевых товаров и готовых изделий и ряд других предположений. В последние годы ухудшение условий торговли для сырьевых товаров усилилось. Например, в 2002 году отношение индекса цен на сельскохозяйственные товары по отношению к индексу цен на экспортируемые готовые изделия развитых стран уменьшилось в два раза. В 60-е годы XX века на базе этих теоретических предпосылок в рамках ЮНКТАД была разработана и рекомендована система стабилизации цен на 16 важнейших сырьевых товаров, так называемая Интегрированная программа для сырьевых товаров. В 80-е и 90-е годы XX века интерес к соглашениям, стабилизирующим цены на сырьевые товары, заметно снизился. Однако в последние годы наблюдается усиление внимания ко всей этой проблеме.

В последующие десятилетия, в Группе-77 возобладало мнение⁴⁸, что только через активное участие в глобальных рыночных отношениях (при условии, однако, их демократизации, а также оказании международной помощи развитию наименее развитых стран), развивающиеся страны смогут совершить прорыв в развитии, как это удалось сделать ряду стран Юго-Восточной Азии и Латинской Америки. Инструментами достижения этой задачи явились: либерализация и открытие национальной экономики; индустриализация, ориентированная на экспорт; привлечение прямых иностранных инвестиций; приватизация государственной собственности, и т.д. Однако азиатский и современный финансовый кризисы и последовавший за ними экономический кризис заставил некоторые развивающиеся страны по-новому взглянуть на международный экономический порядок и рыночную глобализацию.

Что же касается развитых стран, то и среди них нет полного единства во взглядах на существующий международный экономический порядок и глобализацию. С точки зрения США, например, справедливый торгово-экономический режим – это такой режим, который максимально приближен к условиям идеального рынка, где все участники имеют равные возможности добиться успеха, оперируя в экономическом пространстве с едиными правилами для всех. Это убеждение лежит в основе внешнеполитического курса США в области международных экономических отношений. США упорно добиваются проведения реформ, направленных на либерализацию национальных экономик и на ликвидации международных и национальных компенсационных, стабилизационных и защитительных механизмов, рассматривая их как проявление протекционизма. Вместе с тем США не отказываются от применения защитительных мер, когда дела касаются интересов их национальных агентов, включая применение односторонних экономических санкций. В течение XX века, преследуя различные политические цели, США прибегали к односторонним экономическим санкциям свыше 180 раз.⁴⁹

⁴⁸ в том числе и под давлением со стороны стран-доноров и международных кредитно-финансовых организаций.

⁴⁹ Economic Sanctions Reconsidered, 3rd edition, by Gary Clyde Hufbauer, Jeffrey J. Schott, Kimberly Ann Elliott and Barbara Oegg. The Peterson Institute for International Economics. May 2008. (<http://www.iie.com/publications/papers/paper.cfm?ResearchID=314>)

Европейские страны-члены ЕС придерживаются несколько иной, более мягкой, точки зрения на международный экономический порядок и глобализацию, полагая, что они не лишены серьёзных недостатков. На практике же, несмотря на панегирик в честь свободного рынка и глобализации, ни США, ни страны ЕС не отказываются от применения протекционистских мер, если возникает угроза их экономическим интересам.

Подключение бывших социалистических стран к процессу глобализации произошло весьма стремительно, в условиях, когда большинство из них только начинали развёртывать строительство рыночных институтов и инфраструктуры, а их национальные субъекты – осваивать основы организации и оперативной деятельности в условиях рынка. Зависимость этих стран от внешних шоков чрезвычайно возросла, а способность им противостоять снизилась. Политические меры, применяемые для стабилизации экономической ситуации и смягчения социальных последствий внешних шоков в условиях несовершенства рыночных институтов, далеко не всегда оказываются эффективными, особенно в странах с узкой внутренней финансовой и производственной базой, где возможности диверсификации экспорта ограничены.

Сама группа этих стран весьма гетерогенна, как по уровню развития, так и по структуре экономики. Кроме того, они различаются и по типу включённости в глобальные процессы. Часть стран интегрирована в ЕС и подключена к глобализации через региональные механизмы. Они имеют дополнительные возможности нейтрализовать или смягчить негативные эффекты глобализации. Другие страны с переходной экономикой более уязвимы, так как не имеют коллективного щита и вынуждены приспосабливаться к глобализации самостоятельно. Для этой подгруппы стран активная политика и участие в совершенствовании глобальных торгово-экономических режимов имеет чрезвычайно большое значение для максимизации их выгод от глобализации.

В целом же, несмотря на очевидные недостатки глобализации, большинство стран мира не намерены её сворачивать. Скорее, их усилия, в течение последующих десятилетий, будут направлены на реформирование существующих и создание новых международных институтов, которые будут способствовать более справедливому распределению благ глобализации.

Выводы

1. Развитие процессов глобализации – интернационализации и транснационализации, усложнило выполнение задач национальной политики. В современных условиях ни одна из стран мира не в состоянии обеспечить экономический прогресс в изоляции. Это возможно только через подключение к формирующимся глобальным ценовым производственным цепочкам и сетям.
2. Глобализация представляет собой комплекс процессов развивающихся на базе дифференцированных по уровню развития национальных экономических систем. Это приводит к неравномерному распределению благ и издержек глобализации и формированию противоположных тенденций – интеграции и переходу одних стран на более высокий уровень развития и маргинализации других.
3. Глобализация для своего развития требует создания глобальных торгово-экономических режимов, способных обеспечить свободный перелив всех факторов производства между странами. На практике это лишь возможно при условии отказа стран от своего государственного суверенитета и создания наднациональных органов правления к чему, как свидетельствует практика, большинство стран, по разным соображениям, пока ещё не готовы.
4. Глобализация через различные каналы (распространения эффекта/влияния) оказывает возрастающее воздействие на национальных экономических агентов,

способствую таким образом формированию мотивации и условий для их вовлечения в международный политический процесс.

5. Основной задачей многосторонней дипломатии в области экономики на современном этапе становится создание такого глобального торгово-экономического режима, который будет способствовать ускорению процесса развития отстающих стран.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Дайте определение глобализации.
2. В каких формах проявляется экономическая глобализация?
3. В чём состоят противоречия, двойственность, процесса глобализации?
4. Какова роль технологического фактора в ускорении процесса глобализации?
5. В чём проявляется воздействие глобализации на национальные экономики?
6. Объясните феномен глокализации.
7. Каковы причины социально-экономической маргинализации?
8. Почему глобализация оказывает дифференцированное воздействие на национальные экономики?
9. Причины фрагментация мирового сообщества.
10. В чём состоит отличие нестабильных государств от других государств мира?
11. Как глобализация воздействует на национальные государства?
12. Действительно ли глобализация подрывает государственный суверенитет?
13. Кто является национальным агентом?
14. Каким образом, и через какие механизмы глобализация воздействует на национальных агентов?
15. Перечислите каналы трансмиссии эффекта глобализации.
16. Объясните механизм трансмиссии эффекта глобализации через внешнюю торговлю.
17. Какие факторы влияют на образование курса валют?
18. Что собой представляет международный валютный рынок?
19. Назовите основных участников международного валютного рынка.
20. Что собой представляет международный финансовый рынок?
21. Назовите основных участников международного финансового рынка.
22. Через какие каналы изменения в финансовой и валютной ситуации в одних странах воздействуют на экономику других стран?
23. Каковы масштабы современного международного рынка финансов?
24. Какие факторы способствовали глобализации международного финансового рынка?
25. В чём причины неустойчивости международного валютного и финансового рынков?
26. В чём состоит сущность процесса транснационализации мировой экономики?
27. Какова роль ТНК в мировом экономическом развитии?
28. В чём состоят блага и издержки глобализации? Почему они распределяются неравномерно?
29. Какова политическая реакция на глобализацию различных групп стран?

ЛИТЕРАТУРА

1. Глобализация мирового хозяйства. Учебное пособие. Под ред. Бойченко А.В. Серия: «Учебники экономического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова», Издательство: Инфра-М, Москва, 2010 г.
2. Алчинов В. М. Политические проблемы международных экономических отношений. Учебное пособие. Издательство: Восток-Запад, Москва, 2009 г.
3. Мировая экономика и международные экономические отношения. Учебник. Под ред. проф. А. С. Булатова и проф. Н. Н. Ливенцева. Издательство: Магистр, Москва, 2008 г.
4. Мировая экономика. 2-е издание дополненное и переработанное. Под ред. проф. А. С. Булатова. Издательство: Экономист, Москва. 2008 г.
5. Минаев, С. В. Глобальная экономика. 2006 год. Серия: Глобальные проблемы современности. Издательство: ИНИОН РАН, Москва, 2007 г.
6. Суэтин А. А. Мировая экономика. Международные экономические отношения. Глобалистика. Учебник. Издательство: КноРус, Москва, 2008 г.
7. The New Economic Diplomacy. Decision-Making and Negotiation in International Economic Relations. Second Edition. Edited by Nicholas Bayne and Stephen Woolcock. Ashgate Publishing Limited, Hampshire (England), 2007.
8. Berridge G. R. Diplomacy. Theory and Practice. Third Edition. PALGRAVE MACMILLAN, London/New York, 2005.

ГЛАВА III. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ГОСУДАРСТВА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ: ПОЛИТИКА И ДИПЛОМАТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ АДАПТАЦИИ

В современном мире можно выделить несколько процессов, имеющих определяющее судьбоносное значение для национальных экономик. В первую очередь это относится к глобализации и связанных с ней процессов. В рамках данной главы, под глобализацией понимается процесс формирования глобальной экономической системы на материале национальных экономик или, другими словами, интеграция национальных хозяйств в единое мировое хозяйство.

В этом значении глобализация представляет собой логическое продолжение другого процесса – интернационализации национальных экономик, который активно разворачивается со второй половины прошлого века. Суть его в том, что за счет производственной и научно-технической кооперации и международного разделения труда национальные экономики переплетаются друг с другом все более тесными связями. Национальные границы отступили на второй план под напором мощной силы – экономической выгоды. Ведь в экономическом контексте национальные границы имеют совершенно иное значение: они рассматриваются не как атрибуты национального суверенитета, а как препятствие на пути транснациональной хозяйственной кооперации и международной конкуренции, хотя для стран, отстающих в экономическом развитии, они могут быть и спасительной гаванью. Национальные различия в этом контексте оправданы лишь как предпосылки международного разделения труда и кооперации. В остальном – они должны нивелироваться, чтобы не мешать свободному движению товаров, рабочей силы и капитала. Такова логика интернационализации. В конечном счете, этот процесс ведет к образованию единой глобальной экономической системы, в которой отдельные национальные хозяйства будут выступать её составными частями.

Как бы мы ни определяли глобализацию, совершенно ясно, что она несет с собой принципиально новые вызовы. В структуре мировой экономики можно четко выделить два больших блока: экономический авангард и все остальные.

К авангарду относятся не более трех десятков стран, сумевших построить высокотехнологичную постиндустриальную экономику. Они являются системообразующим ядром мировой экономики и двигателем глобализации⁵⁰, задавая «технологические, социально-экономические и организационно-управленческие стандарты, на основе которых формируется мирохозяйственный порядок, общие условия и правила игры»⁵¹. Именно их внешнеэкономическая политика оказывает решающее влияние на тенденции развития мировой экономики.

Страны экономического авангарда, несомненно, заинтересованы в росте глобализации, поскольку она дает им очевидные преимущества⁵². Высокотехнологичное производство нуждается в емких рынках сбыта. А конкуренция, которую развитая экономика вполне способна выдержать, служит стимулом к развитию. Что же касается развивающихся стран и стран с переходной экономикой, для них глобализация оказывается не столь благодатной. Конечно, определенные выгоды, связанные с информационно-технологическим и культурным обменом, экономическая периферия получит. Однако нельзя забывать, что превращение мировой экономики в единую систему повлечет за собой функционализацию всех составных частей, т.е. национальных экономик. Проще говоря, национальные экономики займут свои функциональные места в этой системе сообразно своим конкурентным преимуществам и потенциалу развития. И поскольку при таком раскладе странам экономической периферии, скорее всего, достанутся места источников ресурсов или транспортных коридоров, глобализация может законсервировать их экономическую отсталость. Вполне возможно, что в условиях единой

⁵⁰ В. Медведев «Глобализация экономики: тенденции и противоречия» // МЭиМО, 2004 №2, с. 4

⁵¹ А. Эльянов «Государство и развитие» // МЭиМО 2003 №1, с. 9

⁵² см. А. Эльянов «Глобализация и догоняющее развитие» // МЭиМО 2004 №1

мировой экономики сырьевую направленность народного хозяйства развивающихся стран преодолеть будет почти невозможно.

Параллельно глобализации идет *процесс региональной интеграции*. Его можно рассматривать как субпроцесс глобализации, но вместе с тем у него есть свои существенные особенности. Региональная интеграция или регионализация означает экономическое объединение стран примерно одинакового уровня развития. Этот процесс ведет к образованию в структуре мировой экономики *трех центров притяжения*: европейского, панамериканского и азиатско-тихоокеанского⁵³. Вся торгово-экономическая жизнь будет сконцентрирована вокруг этих центров экономической мощи. Их ядро составят все те же страны экономического авангарда. А остальные страны, по-видимому, должны будут вести игру по их правилам, лавируя в русле политики региональных центров. Существенную угрозу неокрепшим экономикам несет перспектива роста открытости рынков. В пределе единый мировой рынок будет означать тотальную конкуренцию, в которой у стран, не обладающих развитой рыночной экономикой, практически нет шансов на успех.

Интенсификация научно-технического развития – еще один существенный процесс, определяющий ситуацию в мире. Мировая действительность динамично меняется. Каждый день появляются новые организационные структуры, знания, орудия и технологии. Создаются новые системы и сферы деятельности. Развитие науки и техники открывает новые возможности, но только для тех, кто идет в ногу с ним. Отстающие страны в этих условиях становятся еще более отсталыми из-за увеличения научно-технического и технологического отрыва лидеров. Не случайно, в научной литературе закрепился термин «*догоняющее развитие*». Он очень точно характеризует ситуацию, в которой большинство стран вынуждены гнаться за группой лидеров (точнее плестись у них в хвосте), осваивая знания, инструменты и технологии, которые те производят. Жестокость гонки в том, что аутсайдер, по причине своей технической и технологической отсталости, обречен отставать все больше и больше, ибо развитие набирает обороты, а времени и возможностей на переоснащение нет.

Динамичное изменение мировой политической и социально-экономической действительности обусловило актуальность *вопроса самоопределения и адаптации* для всех субъектов международной жизни. Само по себе определение государством своей позиции на международной арене, целей, стратегии и политики не ново. Но сегодня эти виды деятельности становятся насущной необходимостью и требуют постоянного внимания, потому что каждый день способен принести кардинальные изменения ситуации. Самоопределение и адаптация, таким образом, становятся еще одним глобальным процессом, активно формирующим мировую действительность. Этот процесс создает самостоятельный искусственно-проектный план развития, который значительно усложняет анализ международной ситуации. Для стран догоняющего развития этот план необычайно важен, поскольку политика лидеров может быть для них крайне разрушительной. Так, из материалов конференции, организованной в 1998 г. в Чикаго при содействии Института экономического развития МБРР, следует, что в последней четверти двадцатого века только от банковских кризисов пострадало около ста стран. «Столь значительную их частоту и обширную географию специалисты, помимо прочего, связывают с не вполне адекватной политикой, проводившейся международными экономическими организациями в отношении развивающихся стран...»⁵⁴

Следует также упомянуть о еще одном процессе, сопровождающем глобализацию. Речь идет об интернационализации. Она представляет собой сложный процесс, в результате которого, с одной стороны, образуются новые трансграничные рынки и иные хозяйственные системы в структурах международно-оперирующих компаний, а с другой, происходит постепенное делегирование государственного суверенитета под

⁵³ см. В. Оболенский «Присоединение России к ВТО и ее участие в интеграции» // МЭиМО 2004 №3

⁵⁴ А. Эльянов «Глобализация и догоняющее развитие» // МЭиМО 2004 №1, с.8

международный контроль и формируется единое международное правовое пространство.

Естественно, что решающее влияние на эти рынки оказывают соответствующие транснациональные корпорации (ТНК), что делает их самостоятельными и весьма значимыми субъектами международной и внутригосударственной политики.

Транснациональные корпорации, таким образом, — «не только экономическая, но и серьезная политическая сила, оказывающая решающее воздействие на право, культуру, экологию, трудовые отношения, производственную демократию и многие другие аспекты общественно-политической жизни в современной мировой экономике. Под воздействием операций ТНК в новом свете представляются казавшиеся незыблемыми нормы национального суверенитета, международного права, невмешательства во внутренние дела и межгосударственные отношения и т.д.⁵⁵» Таким образом, развитие ТНК и рост интернационализации – еще один важный фактор, определяющий современную политическую действительность.

Говоря о процессе самоопределения и адаптации необходимо учитывать и то, что сегодня все большую роль на мировой арене играют наднациональные системы регулирования мировой хозяйственной деятельности в форме международных экономических и финансовых организаций (МВФ, ВТО, ОЭСР и др.). Принцип принятия решений в этих организациях фактически наделяет небольшую группу стран экономического авангарда «правом решающего воздействия на оценку существующих проблем, на определение путей и методов их разрешения и на образование нового мирового (практически инвестиционного) порядка⁵⁶».

Какие же вызовы рождают описанные выше глобальные процессы для современного государства? Очевидно, что государство сегодня не может обеспечить себе безопасность и тем более устойчивое развитие, проводя политику сохранения «статус кво». Такое пассивное дрейфование в мировых процессах приведет лишь к консервации отсталости государства и включению его экономических ресурсов в хозяйственные структуры других субъектов международной жизни.

Другой вариант – «*догоняющее развитие*». Эта парадигма убеждает нас в том, что “подтянуться к мировому экономическому авангарду можно, лишь создавая аналогичные институты и хозяйственные механизмы.”⁵⁷ Это – *путь заимствования*. К сожалению, он не дает принципиального ответа на вопрос, как поспеть за странами-лидерами, когда время и затраты на заимствование возрастают (в силу усложнения институтов и механизмов), а срок их полезного действия уменьшается (в силу нарастающих темпов научно-технического развития). Иными словами, скорость заимствования ниже скорости инноваций. А это означает, что догонять страны экономического авангарда – все равно, что бежать за набирающим скорость поездом.

На наш взгляд, единственный способ вырваться из ловушки отставания – это сделать развитие опережающим. Смысл *опережающего развития* в том, что вместо движения в хвосте группы лидеров определяется траектория движения системы и изобретается способ прыжка сразу в нужную точку. Опережающее развитие – сверхсложная задача. Однако, это, пожалуй, единственная реалистичная альтернатива прозябанию на периферии мирового развития.

Парадигма опережающего развития требует ясного представления о текущей ситуации и тенденциях развития мировой экономики, ее проблемах, актуальных и потенциальных, сильных и слабых сторонах национальной экономики в глобальном контексте. Все это вопросы стратегического характера. Поэтому для осуществления политики опережающего развития государство должно оснащаться мощным механизмом стратегического управления. Этот механизм должен обеспечить руководство страны адекватным знанием о ситуации в мировой экономике, ее перспективах, определить

⁵⁵ Щетинин В.Д. «Экономическая дипломатия» Учебное пособие. М.: Междунар. отношения., 2001, стр. 19

⁵⁶ Щетинин В.Д., там же, стр. 34

⁵⁷ А. Эльянов «Государство и развитие», с. 9

стратегические конкурентные преимущества национальной экономики, угрозы и возможности развития, содействуя тем самым постановке стратегических целей национального экономического развития, и разработать стратегию и программы реализации этих целей на десятилетия вперед.

В условиях глобализации особую актуальность приобретает **проблема конкуренции** государственных механизмов. Дело в том, что в складывающейся мировой хозяйственной системе капитал, как материальный, так и интеллектуальный, стремится в те ее зоны, где условия наиболее благоприятные. Да и конкурентоспособность товаров и услуг тоже зависит от уровня транзакционных издержек в той или иной стране. Иными словами, те страны, в которых государственный механизм более эффективный, будут богатеть и завоевывать мировой рынок, а те, в которых государство неэффективное – беднеть и вытесняться.

Отток капитала и «утечка мозгов» неизбежно будут происходить в сторону стран с хорошим государственным управлением. Такова тенденция. Поэтому сегодня все больше утверждается идеология **«государство как сервис-центр»**, оказывающий государственные услуги. А в услугах, как известно, главное – качество, оперативность и доступная цена. Значит, государственное управление должно стать эффективным, а административное бремя бизнеса минимизировано. Это обязательное условие развития, независимо от того, какую стратегию мы выберем.

Ключевой задачей в контексте организации опережающего развития является реформа сферы внешнеэкономической деятельности (ВЭД). Приоритетность реформирования этой сферы объясняется следующими соображениями. Если рассматривать национальную экономику в контексте системы мировой экономики (а только такой подход можно признать разумным в современных условиях), то ВЭД – это структура связей между элементом и системой, определяющих место этого элемента в системе, т.е. именно ВЭД определяет место и роль национальной экономики в мировом хозяйстве. Если теперь вспомнить все, что было сказано выше о глобальных процессах и обусловленной ими ситуации в мире, то можно заключить, что развитие внешнеэкономической деятельности – это, по сути, постоянный поиск и созидание своего места в мировой экономике, т.е. постоянная адаптация к меняющейся мировой экономической ситуации. Это созидание места, отвечающего жизненно важным интересам государства. В этом и заключается сущность стратегической концепции государственного управления ВЭД. В таком понимании государственное управление ВЭД становится неотъемлемой частью внешнеполитической деятельности государства, потому что именно внешняя политика призвана отстаивать национальные интересы в международных отношениях. Иными словами, в современных условиях внешняя политика должна решать в первую очередь внешнеэкономические задачи. В этом залог безопасности и устойчивого развития государства в современном мире. Конкретным выражением такого экономизированного подхода к внешнеполитической деятельности является **институт экономической дипломатии**.

Под экономической дипломатией понимают ту часть дипломатической деятельности, которая направлена на реализацию экономических целей и интересов государства. Исходя из вышеизложенных тезисов о глобальных процессах и порождаемых ими вызовах, можно сказать, что на сегодняшний день экономическая дипломатия становится важнейшим компонентом внешнеполитической деятельности государства и потому должна целенаправленно и всемерно развиваться.

Экономическая дипломатия призвана решать следующие основные задачи:

- обеспечить руководство страны своевременной достоверной информацией об экономической ситуации за рубежом, о внешнеэкономической политике иностранных государств, деятельности международных организаций, экономических позициях, стратегиях и интересах субъектов международной жизни, о динамике мирового экономического порядка;

- практически решать на международной арене задачи по созданию наиболее благоприятных условий для экономического развития своего государства в глобальном контексте, претворять в жизнь внешнеполитические задачи программ экономического развития страны;
- влиять посредством дипломатических каналов и инструментов на формирование нормативной базы международных экономических отношений в интересах своего государства. Вести переговоры и заключать соответствующие двух - и многосторонние международные соглашения с другими государствами;
- поддерживать и защищать отечественный бизнес за рубежом, привлекать иностранных инвесторов в экономику своей страны, содействовать освоению рынка страны пребывания. Оказывать в связи с этим необходимое техническое и консультативное содействие;
- привлекать при необходимости внешние финансово-кредитные ресурсы для нужд экономического развития своего государства.

Таким образом, можно выделить четыре основных направления экономической дипломатии:

- информационно-аналитическое;
- политико-нормотворческое;
- технико-консультативное;
- финансово-кредитное.

Экономическая дипломатия осуществляется в отношении следующих основных объектов:

- иностранные инвестиции. Сегодня иностранные инвестиции являются важнейшим фактором экономического развития любой страны. Особенно важен приток иностранных инвестиций для развивающейся экономики. Поэтому создание благоприятного инвестиционного климата – приоритет экономической политики для молодого государства. Экономическая дипломатия должна содействовать привлечению иностранных инвесторов в экономику страны;
- зарубежные рынки товаров и услуг. Завоевание зарубежных рынков товаров и услуг необходимо для развития экспорта, который представляет собой важный компонент ВВП. К тому же позиции национальной экономики на внешних рынках важны с точки зрения перспектив экономического развития;
- международный торгово-экономический порядок. Экономическая дипломатия должна бороться за наиболее выгодные с точки зрения национальных интересов правила игры, как в отношении международной торговли, так и в отношении инвестирования;
- налогообложение. Необходимо добиваться благоприятного налогового режима для отечественного бизнеса за рубежом посредством, например, соглашений об устранении двойного налогообложения и минимизировать уклонение от налогообложения.

3.1. Экономическая дипломатия Узбекистана

С обретением независимости Узбекистан получил возможность самостоятельно проводить свою внешнюю политику. В ее основу изначально были заложены такие общепринятые принципы, как приоритет национально-государственных интересов страны, норм международного права, невмешательство во внутренние дела других государств, решение всех спорных вопросов мирным путем. Объективно, решение жизненно важных для Узбекистана внутри- и внешнеполитических задач проходило не только в сложных условиях переходного периода, но и непростой международной

ситуации. На рубеже XX и XXI веков, вслед за окончанием "холодной войны" и распадом СССР, начался процесс формирования новой системы международных отношений.

Проводимые в Узбекистане преобразования и реформы поддерживаются ведущими международными организациями, зарубежными странами, международным бизнесом и финансовыми структурами, которые активно сотрудничают с Узбекистаном.

Установление всесторонних связей с различными странами на принципах равноправного партнерства и взаимного уважения позволяет Узбекистану успешно интегрироваться в систему мирохозяйственных связей, осуществлять активное международное политическое, экономическое, научно-техническое и культурное сотрудничество.

3.1.1. Становление и развитие внешней экономической политики и экономической дипломатии Узбекистана и ее приоритеты.

В начале независимости Узбекистан находился в тяжелых экономических условиях. Крупнейшие предприятия, связанные с поставками из других регионов бывшего СССР и стран, были на пороге остановки, сложным был вопрос в финансовом секторе, сельском хозяйстве и других отраслях. Около 30% производимой готовой продукции вывозилось за пределы республики, а 65% потребляемых товаров ввозилось, республика была по существу закрытой страной, не имела прямых выходов на мировой рынок, и все ее внешние связи замыкались в границах бывшего Союза и СЭВ. Так, во внешнеторговом обороте Узбекистана свыше 83% его объема приходилось на торговлю с бывшими союзными республиками. Эти проблемы пришлось решать в экстремальных условиях. Над обеспечением жизнедеятельности народа Узбекистана и ее экономикой нависла тогда большая угроза.

В этой связи была поставлена задача коренным образом реформировать организацию всей внешнеэкономической деятельности. В целом она должна быть существенно либерализованной, быть более открытой, но не в ущерб интересам Узбекистана. Вся внешнеэкономическая политика должна быть направлена на укрепление позиций республики на мировом рынке, упрочение ее платежного баланса. Ориентируясь на приоритеты быстрого выхода на мировой рынок, правительство Узбекистана обращало внимание на то, что одним из важных направлений является расширение экспортных возможностей страны. Другим важным направлением внешнеэкономической стратегии и политики Узбекистана было создание благоприятного инвестиционного климата для привлечения иностранных инвестиций. Ставя эти задачи, правительство обращало внимание на формирование цивилизованного социально ориентированного рыночного хозяйства. При этом отмечалось необходимость изучения международного опыта, развитие и укрепление сотрудничества с крупнейшими державами - странами, играющими ведущую роль на мировой арене.

Решая вопросы экономики страны в этих сложных международных условиях, Руководство Узбекистана с первых дней независимости активно работало над созданием своей внешней политики. За короткий период Узбекистан стал полноправным членом ООН, МВФ, МБ, ОБСЕ, ЕБРР и др., многие из которых открыли в республике свои региональные представительства и активно сотрудничают с узбекскими партнерами. Независимость республики официально признали 120 стран, с 45 из них установлены дипломатические отношения. Участие Узбекистана в крупнейших международных форумах и мероприятиях послужило эффективным средством интеграции республики в мировое сообщество. Оно способствовало привлечению внимания международных структур и их содействия преобразованиям в политической и экономической жизни страны и служило гарантией необратимости реформ, осуществляемых в республике, гарантией национальной безопасности, сохранения мира и стабильности в Центрально-азиатском регионе. Узбекистан с первых дней своей независимости придает большое

значение укреплению деловых контактов с такими развитыми странами на Западе, как США, Германия, Франция, Австрия, Голландия, на Востоке – Китая, Япония, Республика Корея, Малайзия, Индонезия. Важное значение придается развитию отношений в рамках СНГ, в том числе стратегическое партнерство с Россией. Узбекистан является принципиальным сторонником дальнейшего развития региональной интеграции стран Центральной Азии. Таким образом, проводя независимую внешнюю политику, Узбекистан сумел органически увязать внешнюю и внутреннюю политику, добиться стабильности и спокойствия, покончить с изолированностью от внешнего мира.

Параллельно с решением вопросов внешней политики, правительство Узбекистана осуществляло рыночные преобразования на базе частной собственности. Были приняты указы, постановления и законодательные акты, в частности постановления Кабинета Министров “Об обеспечении либерализации торговли в республике” и “О неотложных мерах по инициированию и стимулированию частного предпринимательства”. Эти и другие нормативно-правовые документы способствовали развитию инфраструктуры торговли и притоку иностранного капитала в частные структуры. С начала 1994 года в республике изменили формы собственности свыше 50 тысяч предприятий. Программа приватизации в промышленности была сосредоточена на развитии малого и среднего бизнеса.

В первые годы независимости в экономике важное значение придаётся достижению зерновой независимости, увеличение продукции животноводства. Уже в 1994 г. было получено 2 млн. 170 тысяч тонн зерна колосовых, кукурузы и риса. Ввоз зерна извне сократился вдвое. Другое важное направление было — обеспечение энергетической независимости. В 1994 г. в сравнении с 1991 г., в Узбекистане в два раза увеличилась добыча нефти и газового конденсата. Если прежде в республику завозилось 4,5 млн. тонн нефти, то в 1994 г. не превысили 750 тысяч тонн.

В 1995 г., продолжая курс на ускорение экономической трансформации с приоритетом социальных задач, Узбекистан вплотную приблизился к достижению энергетической независимости. В это период осуществлен ввод в строй гидрометаллургического завода №3 в Навоийской области, совместного узбекско-американского предприятия “Зарафшан-Ньюмонт”, развёрнуто строительство в Андижанской и Хорезмской областях автосборочных заводов. В 1995 г. был принят ряд важных нормативных актов, ориентированных на совершенствование социально-экономических процессов: о дальнейшей либерализации внешнеэкономической деятельности, о мерах по ускорению акционирования предприятий государственной собственности и совершенствованию рынка ценных бумаг, о создании Агентства по иностранным инвестициям и другие.

Тогда же осуществляется ряд проектов, разработанных при участии Международного валютного фонда, Всемирного банка, Международной финансовой корпорации, способствующих, в частности, развитию в республике малого и среднего бизнеса и финансовому обеспечению проектов на приоритетных направлениях развития экономики. В частности, с МВФ была разработана программа системных преобразований (СТФ), направленная на глубокое реформирование экономики Узбекистана и под ее осуществление был выделен первый транш в размере 74 млн. долл. Совместно с Всемирным банком было подписано соглашение о предоставлении Узбекистану реабилитационного займа на сумму 160 млн. долл. для укрепления национальной валюты, расширения внешнеэкономической деятельности и поддержки платежного баланса, структурных преобразований экономики и осуществления реформ на уровне предприятий, оказания необходимой поддержки и помощи разгосударственным предприятиям в постприватизационный период и вновь нарождающимся негосударственным структурам.

В 1996 г. углубляется сотрудничество с европейскими странами и на двусторонней основе. Не менее активно углубляются контакты на азиатском направлении. На подъеме находятся узбекско-японские отношения. Так, в начале 1996 г. Совет ЕС на уровне

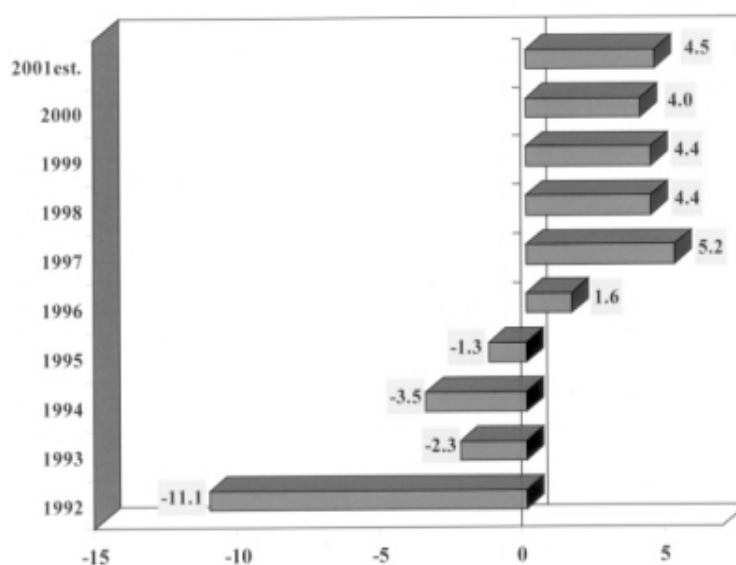
министров иностранных дел принял решение начать переговоры с Узбекистаном по заключению Соглашения о партнерстве и сотрудничестве. В марте 1996г. успешно прошел их первый раунд переговоров в Брюсселе, а уже 21 июня того же года во Флоренции на заседании глав государств и правительств стран — членов Европейского союза состоялось подписание Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Республикой Узбекистан и Европейским союзом. Это Соглашение не только заложило прочную институциональную основу Узбекистана с ЕС, но и подняло их на качественно новый уровень.

Особое значение Узбекистан придавал развитию транспортных коммуникаций. Географическое расположение страны во все века превращало его в центр пересечения важнейших торговых путей между Востоком и Западом, Севером и Югом. Узбекистан, не имеющий собственного выхода к морям, не представлял полномасштабное подключение страны к мировой хозяйственной системе, без развития транспортных коммуникаций.

И в последующие годы Узбекистан придаёт приоритетное значение вопросам внешнеэкономической политики и привлечения иностранных инвестиций. До 2000г. экономика республики стремилась стабилизировать свои макроэкономические показатели, в том числе рост ВВП (см. рис.8). После 2000г. республика достигла роста стабильности и системного роста ВВП (см. рис. 9).⁵⁸

Темпы роста ВВП в 2005 г. составили 7%, уровень инфляции — 7,8%. Обращают на себя внимание устойчивые темпы роста ВВП, которые последние два года превышают 7%. По сравнению с 2000 г. показатель роста экономики составил 30,1%, а по сравнению с 1991 г. — 28,2%. Рост ВВП за 2008 г. составил 9,0% по сравнению с 2007 г., а за первое полугодие 2009г. — 8,2% по сравнению с аналогичным периодом 2008 г.

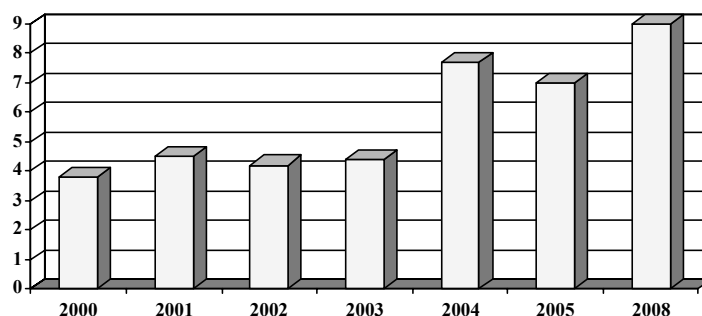
Рисунок 8. Динамика ВВП Узбекистана за 1992-2000 годы.



Источник: Базовые индикаторы социального и экономического развития Республики Узбекистан за 1992-2000 годы. Министерство макроэкономики и статистики Республики Узбекистан.

⁵⁸ The Basis Indicators of Social and Economic Development of the Republic of Uzbekistan in 2001-2002. The Ministry of Macroeconomics and Statistics of the Republic of Uzbekistan; Statistical Review of the Republic of Uzbekistan 2003-2006. State Committee of the Republic of Uzbekistan on Statistics.

Рисунок 9. Динамика ВВП Узбекистана за 2000-2005 годы.



Источник: Базовые индикаторы социального и экономического развития Республики Узбекистан за 2000-2008 годы. Министерство макроэкономики и статистики (в последующем Статистический комитет) Республики Узбекистан.

3.1.2. Принципы внешней экономической политики Узбекистана.

Основные принципы внешней политики изложены в Конституции Республики Узбекистан в Статье 17 Главы IV Внешняя политика, где сказано «Республика Узбекистан является полноправным субъектом международных отношений. Ее внешняя политика исходит из принципов суверенного равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела других государств и иных общепризнанных принципов и норм международного права. Республика может заключать союзы, входить в содружества и другие межгосударственные образования, а также выходить из них, исходя из высших интересов государства, народа, его благосостояния и безопасности».

Общими принципами внешнеэкономической политики Узбекистана являются:

- открытость во внешних сношениях, вне зависимости от идеологических воззрений;
- равноправное и взаимовыгодное сотрудничество, невмешательство во внутренние дела других стран;
- всемерный учет взаимных интересов при верховенстве своих национально-государственных интересов; республика не должна входить в сферу влияния какой-либо великой державы;
- установление и развитие как двусторонних, так и многосторонних внешних связей на основе полного доверия, углубления сотрудничества в рамках международных экономических и финансовых организаций;
- соблюдение общепризнанных норм международного права и последовательный переход на международные стандарты.

В осуществлении собственной внешней экономической политики Узбекистан за годы независимости строго придерживался названных принципов, обогащая и расширяя их, твердо и последовательно проводил в жизнь основные направления внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности.

Важно отметить и то, что, осуществляя экономическую дипломатию, Узбекистан уделяет важное внимание также принципам интеграции в мировое сообщество. Одновременно участвуя в интеграционных процессах на различных уровнях — глобальном и региональном, Узбекистан, тем не менее, придерживается одного важного принципа: сближение с одним государством не означает удаление от другого. Узбекистан исходит из того, что интегрироваться в мировое сообщество можно при условии соответствия современным понятиям демократического государства с экономически

развитой рыночной системой. В то же время модернизировать страну можно лишь посредством ее интеграции в мировое сообщество, то есть, найдя свое достойное место в международном разделении труда и активно участвуя в создании систем региональной и глобальной безопасности. Чем глубже и шире будут связи Узбекистана с различными субъектами международных отношений, тем меньше будет оставаться неопределенностей, отчуждения, проблем и нерешенных вопросов, элементов непредсказуемости в отношениях с ними. Именно это и является необходимым условием обеспечения устойчивости развития страны.

3.1.3. Основные приоритеты и направления внешней экономической политики и дипломатии.

Основные направления и приоритеты внешней экономической политики напрямую исходят из следующих приоритетов развития страны:

- Главный приоритет - приоритет независимости государства.
- Обеспечение безопасности и стабильности в стране, территориальной целостности, неприкосновенности ее границ, мира и спокойствия наших граждан.
- Дальнейшее углубление рыночных реформ и создание мощной рыночной инфраструктуры, реализация принципов свободной экономики как важнейшего условия для формирования стабильной, сбалансированной и устойчивой экономики.
- Реализация в практической жизни демократических принципов, обеспечивающих необходимые гарантии прав и свобод граждан, свободы слова и средств информации, а также гласности, прозрачности проводимых в обществе реформ.
- Формирование гражданского общества — это усиление роли и значения в жизни общества негосударственных и общественных институтов.
- Реформа судебно-правовой системы.
- Это человеческий фактор, это человеческие измерения, которые определяют в конечном итоге главную направленность и результативность всех проводимых реформ. Это осуществление на деле сильной социальной политики с учетом демографических и других специфических национальных особенностей населения.

Исходя из этих приоритетов развития страны, основные направления внешней экономической политики и дипломатии Узбекистана сформулированы во многих законах, указах президента, постановлениях правительства и других нормативных актах. Так принято более 20 основных законов, более 15 основных указов Президента, более 20 основных постановлений правительства, различных положений и инструкции, нормативных документов по льготам и преференциям для иностранных инвесторов и для экспортеров товаров, работ и услуг. Основные направления внешней экономической политики и дипломатии Узбекистана в них формулируются следующим образом:

1. Неотъемлемой частью интеграции Узбекистана в мировое сообщество является установление тесных связей с самыми развитыми странами мира, укрепление сотрудничества с ведущими международными экономическими, финансовыми и гуманитарными организациями:
 - 1.1. Особое значение придается развитию интеграционных процессов и рыночных преобразований, формированию в Центрально-азиатском регионе общего рынка. Только такой рынок, не расчлененный на замкнутые национальные рамки, способен привлечь значительные потоки иностранных инвестиций, обеспечить устойчивое развитие и процветание стран региона.
 - 1.2. Узбекистан заинтересован в укреплении сотрудничества с такими важнейшими структурами Европейского континента, как ОБСЕ, Европейский Союз и НАТО, в

деле углубления в стране демократических и рыночных реформ, обеспечения безопасности и стабильности в стране и регионе в целом.

- 1.3. Важнейшим внешнеполитическим приоритетом в предстоящий период будет оставаться сотрудничество с крупными и авторитетными международными финансовыми структурами и организациями, - такими, как Международный валютный фонд, Всемирный банк, Азиатский банк развития, Исламский банк развития и другими финансовыми и экономическими институтами. Роль и место этих организаций в осуществляемых в Узбекистане процессах обновления и экономическом реформировании страны трудно переоценить.
- 1.4. Узбекистан придает исключительно важное значение развитию и укреплению отношений сотрудничества с крупнейшими державами - странами, играющими ведущую роль на мировой арене. Это США и Россия, Япония и Китай, Германия и Франция, другие страны Европейского Союза. Мы поддерживаем тесные отношения с Республикой Южная Корея, Индией и многими странами Южной и Юго-Восточной Азии, Ближнего и арабского Востока.
2. Правительство придает важное значение созданию внешнеэкономической инфраструктуры республики, где отмечаются следующие приоритетные направления:
 - 2.1. дальнейшее развитие и укрепление экспортного потенциала республики, формирование экспортно-ориентированной экономики.
 - 2.2. для расширения экспортного потенциала, прорыва на мировые рынки необходимо, прежде всего, развить совместные предприятия по производству готовой продукции на базе переработки ценного сырья.
 - 2.3. наряду с активным проведением стратегии на расширение экспорта, требуется целенаправленно проводить политику по импортозамещению,
 - 2.4. проведение целенаправленной политики по дальнейшей либерализации внешнеэкономической деятельности, предоставлению хозяйствующим субъектам большей свободы в установлении прямых связей с иностранными партнерами, реализации своей продукции за рубежом, введение более льготного порядка экспорта и импорта товаров.
 - 2.5. создание необходимых правовых, социально-экономических и других условий для широкого привлечения в экономику республики иностранных инвестиций, преимущественно в виде прямых капитальных вложений, содействие в организации совместных предприятий, а также обеспечение защиты интересов инвесторов.
 - 2.6. создание инфраструктуры внешнеэкономической деятельности — специализированных внешнеторговых, лизинговых, консалтинговых и страховых фирм, систем транспорта, связи и коммуникаций, отвечающих интересам и условиям развития внешних связей.
 - 2.7. организация подготовки квалифицированных кадров в области международного права и внешней экономической деятельности, банковской системы, учета и статистической отчетности.
 - 2.8. Важное значение придаётся обеспечению выхода к морским портам.

3.1.4. Организационно-правовые вопросы экономической дипломатии Узбекистана.⁵⁹

Конечно, для становления экономической дипломатии в Узбекистане недостаточно просто расширить функции дипломатических представительств. Дипломаты не могут и не должны сами решать весь спектр вопросов, связанных с защитой национальных экономических интересов за рубежом. Потребуется создание специального

⁵⁹ Автор данного пункта – И.А.Хамедов, д.ю.н., заведующий кафедрой Университета мировой экономики и дипломатии.

организационно-правового механизма, который охватит практически весь государственный аппарат.

Во-первых, важно определить, в чем заключаются национальные экономические интересы, которые предстоит отстаивать экономической дипломатии Узбекистана. По существу, это центральный вопрос экономической дипломатии. Чтобы определить национальные экономические интересы необходимо ответить на следующие вопросы:

1. Каковы экономические цели Узбекистана на последующие 20-30 лет? На 50 лет?
2. Какое место в мировой экономике стремится занять Узбекистан и зачем?
3. Что может сделать экономику Узбекистана конкурентоспособной в глобальных масштабах?
4. Какие экономические вызовы и угрозы ожидают Узбекистан в ближайшей и отдаленной перспективе?
5. Каковы стратегические возможности и перспективы у экономики Узбекистана в глобальном и региональном контексте?
6. Каковы сравнительные преимущества и недостатки экономики Узбекистана в глобальном и региональном контексте?
7. Какие отрасли народного хозяйства должны составить приоритеты экономического развития?

Все эти вопросы – предмет стратегических исследований и разработок. Полученные ответы должны лечь в основу Национальной экономической стратегии Узбекистана.

Когда мы говорим о стратегии, мы имеем в виду долгосрочные интересы и ценности, возможности и перспективы их осуществления, риски и потенциальные трудности и, конечно же, древо целей, которые необходимо реализовать для достижения желаемого результата в будущем. Причем, это древо целей должно охватывать весь комплекс многообразных вопросов, которые необходимо решить на пути к конечной цели.

Стратегия – это форма мышления, позволяющая организовывать и управлять развитием сложных систем, таких как общество и государство. А стратегирование – соответствующий ей тип деятельности. Стратегическое мышление заставляет нас подходить к ситуации масштабно, учитывать системные взаимосвязи многообразных факторов, влияющих на ситуацию, рассматривать их в динамике и перспективе. В отсутствие стратегии устойчивое развитие как проектно-исторический процесс невозможно, возможен лишь естественно исторический прогресс или, что более вероятно, стагнация. Важно понимать, что субъект международной жизни, не реализующий собственную стратегию, неизбежно становится материалом для реализации чужих стратегий.

Стратегирование как функция государственного управления возможно лишь при наличии масштабных комплексных стратегических исследований. Именно стратегические исследования обеспечивают разработчиков стратегии необходимыми исходными данными. Ведь для того, чтобы ответить на поставленные выше вопросы необходимо иметь ясные прогнозы динамики мировой экономики, региональных экономических систем, а также экономики собственной страны. Стратегические исследования, таким образом, должны охватывать все значимые для нас географические регионы и отрасли экономики.

Стратегические исследования и разработки – сложная деятельность, результаты которой не проявятся сразу. Однако они составляют фундамент будущей системы экономической дипломатии. Очевидно, что стратегирование должно быть признана как самостоятельная функция государственного управления, которая должна осуществляться на постоянной основе. Международная ситуация меняется, а, значит, должна корректироваться и уточняться стратегия государства.

В связи с этим актуален вопрос об институциональном оформлении данной функции и, прежде всего, о создании соответствующего организационно-правового механизма в структуре государства. Возможностей одного специализированного учреждения здесь явно недостаточно.

Стратегическое управление должно быть организационно выделено и оформлено в масштабах всего государственного аппарата. Понятно, что речь идет о существенной перестройке системы государственного управления. Вместе с тем такая реформа вполне возможна и оправдана. Размежевание стратегического и повседневного управления будет полезно и для последнего, поскольку позволит более четко определить его задачи и функции. Несомненно, такая реформа должна предваряться всеобъемлющим структурно-функциональным анализом всей системы государственного управления. Выгоды от такого анализа трудно переоценить: мы получим ясное представление о том, какие функции и как у нас осуществляются на практике, где пробелы, а где дублирование, и сможем по-новому более эффективно спроектировать всю систему.

На наш взгляд, непосредственную организацию стратегического управления нужно возложить на специально уполномоченную структуру, подотчетную аппарату Президента, например, учредить Департамент стратегического управления (далее ДСУ). А механизм в целом будет включать в себя соответствующие специализированные структуры аппарата Правительства, министерств и ведомств.

Министерства, безусловно, должны быть усилены в части аналитического потенциала: должны быть созданы специальные аналитические службы, возложены дополнительные функции, установлены соответствующие процедуры работы. Правительство должно по-новому расставить приоритеты в своей работе: от него требуется не только решать текущие социально-экономические задачи, но и иметь перспективное видение ситуации. Сведением всей аналитики и разработкой итоговой стратегии будет заниматься ДСУ, подотчетный Государственному советнику по вопросам государственного строительства и управления. Конечно, это только один из возможных вариантов механизма стратегического управления. Он может выглядеть иначе. Однако, создавать его надо незамедлительно, поскольку время здесь играет против нас.

Каким бы ни был организационный механизм стратегического государственного управления – это только видимая часть айсберга. Структуры административного аппарата должны опираться на обширную сеть независимых аналитических центров и институтов. Именно они будут выполнять основную массу аналитических работ. Государственные же структуры должны, главным образом, выступать заказчиками и координаторами таких работ. Поэтому уже сейчас надо начать государственную кампанию по развитию аналитических центров в Узбекистане. Нужно создать благоприятные условия для их деятельности, помочь им встать на ноги, обеспечив государственными заказами.

Весьма полезным для повышения эффективности экономической дипломатии Узбекистана может стать создание экспертно-аналитического центра при Сенате Республики Узбекистан. Верхняя палата идеально подходит на роль парламентского куратора стратегического управления в стране. Кроме того, нужно помнить и о роли парламентской дипломатии, которая может существенно помочь усилиям административных органов, занимающихся внешней политикой.

Стратегия должна реализовываться, что обуславливает необходимость в еще одном типе деятельности – программировании. Программирование составляет второй компонент системы стратегического управления. Программирование – это особый тип организационно-управленческого мышления, который позволяет увязывать в целое вопросы, проблемы, цели и задачи и, тем самым проектировать выполнение стратегических требований в условиях неопределенности (многих переменных). В отличие от планирования, программирование может работать в проблемном режиме, т.е. когда нет готовых способов решения.

Программа – это, по сути, план-карта пути, который предстоит пройти от отправной точки до пункта назначения. Разработкой программ, на наш взгляд, должно заниматься Правительство при содействии ДСУ. Нужно понимать, что программирование – очень сложная деятельность, которая потребует соответствующих аналитических мощностей. Программы должны переводиться в проекты и планы, которые должны претворяться в жизнь административными органами. Для того, чтобы этот механизм работал, необходимо по-новому выстроить внутренние управленческие процедуры в административном аппарате.

Для целей стратегического управления должна быть пересмотрена система государственного учета. Статистический, таможенный, налоговый учет должны отвечать потребностям стратегических исследований и разработок. А организационный механизм государственного учета должен быть достаточно гибким, чтобы своевременно реагировать на запросы стратегического управления. Представляется целесообразным унифицировать и систематизировать государственный учет, создав при помощи информационных технологий единую базу данных с дифференцированными правами доступа.

При условии создания полноценной системы стратегического управления в стране задача построения системы экономической дипломатии значительно упрощается.

Остается пересмотреть функции внешнеполитического и внешнеэкономического ведомств. МИД должен стать главным, специально уполномоченным органом в сфере экономической дипломатии, для чего в его структуре нужно создать соответствующее главное управление. В это управление должны войти соответствующие аналитические подразделения МВЭС: Главное управление анализа, маркетинга и т.д. А МВЭС в этом случае можно преобразовать в Агентство, которое будет заниматься оказанием государственных услуг субъектам ВЭД: экспертиза контрактов и т.д.

Соответственно должна быть пересмотрена компетенция зарубежных представительств Узбекистана. Все эти преобразования потребуют пересмотра процедур управления, в какой-то степени делопроизводства и решения кадрового вопроса. Последнее особенно важно, учитывая, что экономическая дипломатия требует прекрасной подготовки в целом ряде научных предметов. А значит, реформа коснется и вузов.

Кадровый вопрос будет решающим для всей системы стратегического управления: ведь стратегирование, программирование и экономическая дипломатия – совершенно новые типы деятельности для отечественного государственного аппарата. Поэтому необходимо создать специальные образовательные структуры, для чего на начальном этапе потребуется привлечь зарубежных экспертов.

Создание системы экономической дипломатии в стране – очень сложная комплексная задача, на решение которой уйдут годы. Однако, это требование современной ситуации. Узбекистан как молодое независимое государство стоит сегодня перед выбором: создать эту систему и активно бороться за достойное место в глобализующемся мире или быть вытесненным на задворки мирового развития. Полагаем, что такая жесткая альтернатива требует от нас решительных действий и концентрации всех сил в предстоящей реформе.

3.1.5. Дипломатия Узбекистана в действии.

3.1.5.1. Дипломатия торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества.

На начальном этапе осуществления реформ пришлось практически с нуля формировать современный внешнеэкономический комплекс республики, создать по существу новый механизм регулирования внешнеэкономической деятельности. В первые три года независимости реформа внешнеэкономических связей в Узбекистане заметно продвинулась, прежде всего в организационно-правовых аспектах. Практически вновь

созданы все необходимые республиканские институциональные структуры: Министерство внешних экономических связей, Национальный банк внешнеэкономической деятельности, таможенная служба. Соответствующие внешнеэкономические подразделения созданы и действуют в Кабинете Министров, министерствах и ведомствах, корпорациях, концернах, ассоциациях и местных органах управления. На двусторонней основе образованы торгово-промышленные палаты между Узбекистаном и США, Германией и другими странами, заинтересованными активно сотрудничать с республикой.

Право выхода на внешний рынок получили более двух тысяч хозяйствующих субъектов республики, в числе которых ассоциации, концерны, малые и частные предприятия. Количество зарегистрированных на территории республики предприятий с участием иностранного капитала превысило 1450 единиц, в том числе с чистым иностранным капиталом 110 предприятий. На начало 1995 года в Узбекистане действовало 166 представительств иностранных фирм, банков и компаний из 25 стран мира.

За первые годы независимости были приняты основные законодательные акты, изданы указы Президента и правительственные решения, заложившие правовые основы расширения внешних связей, либерализации всей внешнеэкономической деятельности, стимулирующие развитие экспортного потенциала республики. Это прежде всего законы “О внешнеэкономической деятельности”, “Об иностранных инвестициях и гарантиях деятельности иностранных инвесторов” и другие законодательные и нормативные акты, которые позволили сформировать основные рамочные условия для осуществления внешнеэкономических связей, заключения и исполнения международных договоров в области внешнеэкономической деятельности, обеспечить защиту экономических интересов республики, юридических лиц и граждан Узбекистана за его пределами, установить правовые гарантии для деятельности иностранных инвесторов на территории республики.

В целях стимулирования расширения внешнеторговых связей был введен ряд льгот. Прежде всего были отменены таможенные пошлины на импорт товаров и существенно снижены таможенные пошлины на экспорт собственной продукции, причем экспорт продукции совместных предприятий не облагается таможенными пошлинами. Вместо налога на валютную выручку была введена обязательная продажа Центральному банку республики ее части в размере 30 процентов. Для повышения заинтересованности предприятий в направлении валютных поступлений от экспорта своей продукции на расширение материальной базы и экспортного потенциала многие из них освобождены от обязательной продажи части валютной выручки. Существенно был упрощен порядок создания совместных с иностранным капиталом предприятий, регистрации участников внешнеэкономической деятельности и лицензирования экспортируемой продукции.

Развитие международного торгово-экономического сотрудничества.

Узбекистан проводит большую работу по формированию открытой рыночной экономики и многостороннее международное экономическое сотрудничество. В настоящее время наиболее динамично развиваются отношения с такими странами, как ФРГ, США, Великобритания, Япония, Франция, Италия, Республика Корея, Турция, Россия, Китай⁶⁰. Экспортные поставки осуществляются в 78 стран мира. Произошли существенные изменения в структуре экспорта, в частности, уменьшилась доля экспорта сырьевых ресурсов, и одновременно увеличились объемы экспорта готовой продукции, в том числе с глубокой степенью переработки. За счет освоения собственного производства сократился импорт по многим видам изделий и продукции, в том числе топлива, обуви,

⁶⁰ По материалам МИД и других министерств Узбекистана
<http://www.mfa.uz/modules.php?op=modload&name=Sections&file=index&req=viewarticle&artid=59&page=1>

алкогольных и безалкогольных напитков. Вдвое сократился импорт продовольственных товаров и товаров народного потребления. Около 74% общего объема импорта приходится на импорт оборудования и товары производственно-технического назначения, что соответствует стратегическим целям развития экономики республики. Узбекистан проводит планомерную политику по либерализации своего внешнеторгового режима и его адаптации к требованиям ВТО.

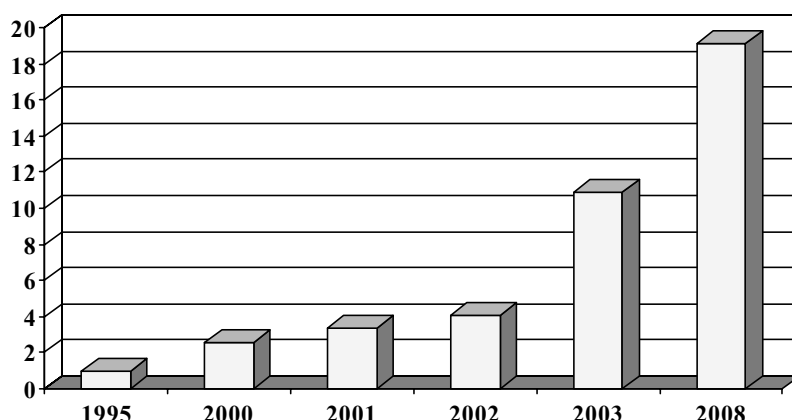
Республика Узбекистан предоставляет режим наибольшего благоприятствования 38 странам, с которыми подписаны межправительственные соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве. Импортируемые из этих стран товары (за исключением автомобилей) облагаются пошлинами в размере от 3 до 30%, а в отношении стран, с которыми отсутствует режим наибольшего благоприятствования, таможенная пошлина изымается в двойном размере. Товары, происходящие из стран, с которыми Узбекистан подписал Соглашение о создании зоны свободной торговли, импортными таможенными пошлинами не облагаются. К этим странам относятся Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Украина и Таджикистан.

Внешнеторговый оборот составил в 1997 г. около 9 млрд. долл. Экспорт осуществлялся в 78 стран мира. При этом произошли существенные изменения в структуре экспорта. Наряду с традиционными видами экспорта — хлопок, цветные металлы, Узбекистан все более прочное место стал занимать на мировом рынке по профильной продукции — пряже, бензину, автомобилям и др. При этом уменьшилась доля экспорта сырьевых ресурсов с одновременным увеличением объемов экспорта готовой продукции, в том числе с глубокой степенью переработки. Рост общего объема экспорта был обеспечен за счет увеличения поставок нефти, нефтепродуктов и природного газа в 4 раза, автомобилей — в 7,4 раза, химических штапельных волокон — в 6,8 раза, одежды и принадлежностей к ней — на 64 процента. Вдвое сократился импорт продовольственных товаров и товаров народного потребления. Так, по сравнению с 1996 г., импорт продукции мукомольного производства, сахара и кондитерских изделий сократился в 2 раза, изделий из хлебных злаков, муки — в 5 раз, алкогольных и безалкогольных напитков — в 17 раз, топлива минерального, нефти — в 2,5 раза, одежды — в 7 раз, обуви и аналогичных изделий — в 4 раза.

Чтобы оценить качественные изменения, происходящие в экономике Узбекистана, достаточно напомнить, что если еще совсем недавно, в 2000 г., доля хлопкового волокна в экспорте составляла 27,5%, то в 2005 г. она сократилась до 19%. Изменилась также и структура импорта — в общем объеме завозимой в страну продукции доля машин и оборудования увеличилась до 44%. Этому способствовало то, что к 2005 г. Узбекистан еще дальше продвинулся по пути либерализации внешней торговли, интеграции в мирохозяйственные связи. Этому способствовало также принятие конкретных мер, направленных на стимулирование экспорта отечественной продукции, дальнейшее совершенствование таможенно-тарифного регулирования экспортно-импортных операций, унификацию таможенных платежей, упрощение налогового и таможенного администрирования.

Несмотря на ухудшение конъюнктуры внешнего рынка, внешнеторговый оборот в 2008г. составил 19077,0 млн.долл. и увеличился по сравнению с 2007г. на 21,4%, в том числе экспорт - 11572,9 млн. долл., а импорт -7504,1 млн. долл. (соответственно на 28,7% и на 11,5%) (см. рис. 10). Общий оборот внешней торговли республики представлен в таблице 6, а со странами СНГ - в таблице 7.

**Рисунок 10. Динамика внешней торговли Узбекистана за 1995-2008 гг.
(в млрд. долл.)**



Источник: Базовые индикаторы социального и экономического развития Республики Узбекистан за 1995-2008 годы. Министерство макроэкономики и статистики (в последующем Статистический комитет) Республики Узбекистан.

**Таблица 6. Оборот внешней торговли Узбекистана
(в млн. долл.)**

	За январь-декабрь 2008г	в % к январю-декабрю 2007г.
Внешнеторговый оборот	19077,0	121,4
в том числе:		
страны СНГ	7214,5	93,9
другие страны	11862,5	147,5
Экспорт	11572,9	128,7
в том числе:		
страны СНГ	4010,8	93,9
другие страны	7562,1	160,3
Импорт	7504,1	111,5
в том числе:		
страны СНГ	3203,7	94,1
другие страны	4300,4	129,5

Источник: Базовые индикаторы социального и экономического развития Республики Узбекистан за 2008 годы. Статистический комитет Республики Узбекистан.

Дипломатия инвестиционного сотрудничества и развития.

За годы независимости в Республике Узбекистан создан благоприятный инвестиционный климат, широкая система правовых гарантий и льгот для иностранных инвесторов. Разработана целостная система мер по стимулированию деятельности предприятий с иностранными инвестициями, включающая в себя: общие меры, в том числе льготы для проектов, входящих в Государственную инвестиционную программу Республики Узбекистан; стимулирование участия иностранных инвесторов в процессе приватизации; стимулирования технического перевооружения и производства товаров народного потребления.

Иностранный инвестор может осуществлять инвестиционную деятельность в Республике Узбекистан путем: долевого участия в компаниях, банках, трастах, картелях, ассоциациях и других предприятиях, созданных совместно с юридическими и

Таблица 7. Торговый оборот Узбекистана со странами СНГ за 2000 – 2007 гг.
(в млн. долл.)

Показатели	Годы							
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Азербайджан								
Экспорт в Азербайджан	3,6	3,8	5,2	5,6	147,1	129,1	50,1	53,4
Импорт из Азербайджана	4,2	8,5	5,5	3,9	6,0	6,7	6,8	7,0
Товарооборот с Азербайджаном	7,8	12,3	10,7	9,5	153,1	135,8	56,9	60,4
Армения								
Экспорт в Армению	-	1,6	1,4	1,8	3,2	2,7	2,0	9,8
Импорт из Армении	-	0,7	0,3	0,8	1,5	1,4	0,3	0,8
Товарооборот с Арменией	-	2,3	1,7	2,6	4,7	4,1	2,3	10,6
Беларусь								
Экспорт в Беларусь	12,0	6,5	3,5	4,0	5,7	7,1	9,7	10,6
Импорт из Беларуси	26,5	36,4	25,1	38,1	49,8	54,9	60,9	109,7
Товарооборот с Беларусью	38,5	42,9	28,6	42,1	55,5	62,0	70,6	120,3
Грузия								
Экспорт в Грузию	28,2	10,4	10,8	6,8	17,6	4,8	8,1	19,1
Импорт из Грузии	1,5	1,9	4,9	3,1	4,7	4,5	4,2	5,2
Товарооборот с Грузией	29,7	12,3	15,7	9,9	22,3	9,3	12,3	24,2
Казахстан								
Экспорт в Казахстан	100,8	118	81,8	99,1	184,7	246,9	304,7	661,7
Импорт из Казахстана	215,6	194,9	181,5	196,1	241,2	269,5	413,9	532,2
Товарооборот с Казахстаном	316,4	312,9	263,3	295,2	425,9	516,4	718,6	1193,9
Кыргызстан								
Экспорт в Кыргызстан	50,9	76,4	76,59	50,1	43,6	45,6	80,0	137,8
Импорт из Кыргызстана	93,9	49,3	35,04	26,3	24,5	26,4	31,1	39,0
Товарооборот с Кыргызстаном	144,9	125,7	111,63	76,4	68,1	72,0	111,2	176,8
Молдова								
Экспорт в Молдову	-	0,2	0,3	1,5	1,3	1,2	4,3	8,7
Импорт из Молдовы	-	2,3	3,0	3,5	5,2	4,5	3,7	5,6
Товарооборот с Молдовой	-	2,5	3,3	5,0	6,5	5,7	8,0	14,3
Россия								
Экспорт в Россию	-	-	-	459,4	724,8	1026,5	1951,2	2473,0
Импорт из России	-	-	-	689,7	917,1	1034,0	1166,4	1565,1
Товарооборот с Россией	-	-	-	1149,1	1641,9	2060,5	3117,6	4038,1
Таджикистан								
Экспорт в Таджикистан	100,9	85,8	101,1	121,5	147,1	136,7	169,9	191,8
Импорт из Таджикистана	19,2	20,05	15,8	24,2	37,6	18,5	16,0	16,1
Товарооборот с Таджикистаном	120,1	106,3	116,9	145,8	184,7	155,2	185,9	207,8
Туркменистан								
Экспорт в Туркменистан	175,4	138,3	64,5	75,5	143,9	38,0	33,7	77,1
Импорт из Туркменистана	18,1	26,5	11,8	13,9	15,4	13,7	13,3	11,2
Товарооборот с Туркменистаном	193,5	164,8	76,3	89,5	159,3	51,7	47,0	88,3
Украина								
Экспорт в Украину	153,5	149,8	160,3	143,6	109,4	84,0	361,2	629,9
Импорт из Украины	178,4	222,9	121,7	136,4	171,0	246,8	254,1	430,0
Товарооборот с Украиной	331,9	372,7	282,0	280,0	280,4	330,8	615,3	1059,9

Источник: Составлен по данным МИД Республики Узбекистан.
http://mfa.uz/rus/mej_sotr/uzbekistan_i_strani_mira/uzb_sng/

физическими лицами - резидентами Узбекистана. На практике это положение применимо только к совместным предприятиям с участием юридических лиц Узбекистана; создания предприятия со стопроцентным иностранным участием; портфельных инвестиций - путем приобретения акций, облигаций, сертификатов акций и других ценных бумаг, выпускаемых компаниями Узбекистана или правительством Узбекистана; полного или частичного приобретения прав на землю и на недвижимое имущество, включая права землепользования и концессии, затрагивающие пользование подземными ископаемыми и т.п.

Узбекистан подписал соглашения о взаимной защите инвестиций с Германией, Турцией, Египтом, Индонезией, Малайзией, Пакистаном, Финляндией, Кореей, США, Францией. Готовятся к подписанию аналогичные соглашения и с рядом других стран. Правительством Узбекистана заключено и действует 32 крупных межправительственных кредитных соглашения с банками и фирмами Канады, КНР, Турции, Голландии, Германии, Швейцарии на сумму около 1,5 млрд. долларов США.

Благоприятный инвестиционный климат основан на ряде принятых законодательно-правовых актов - О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов, Об иностранных инвестициях, О дополнительных стимулах и льготах предоставляемых предприятиям с иностранными инвестициями, О дополнительных мерах по стимулированию экспорта продукции производимой предприятиями с иностранными инвестициями и ряд других. В соответствии с законом об иностранных инвестициях для зарубежных партнеров установлены гарантии от национализации и реквизиции. Им гарантируется также перевод за границу прибыли и иных сумм, полученных в результате их деятельности, возможность реинвестировать прибыль на территории республики, иметь счета в любой валюте без ограничений в банках республики. Существуют надежные гарантии от изменений в законодательстве, которые предусматривают, что к иностранным инвесторам в течение 10 лет применяются те нормы законодательства, которые действовали на момент осуществления инвестиций. Таким образом, созданные правовые нормы формируют благоприятные условия для иностранных партнеров в их широкой инвестиционной деятельности, защищая их права и вложенный ими капитал.

Так, например, к налоговым льготам предприятий с иностранными инвестициями относятся освобождение на 7-летний срок от уплаты налога на доход (прибыль) - если иностранные инвестиции осуществляются по проекту, указанному в перечне проектов Государственной инвестиционной программы; вновь созданные предприятия освобождаются от налога на имущества в течение двух лет с момента регистрации и др. Кроме того, если предприятия с иностранными инвестициями получают свыше 60% доходов от продажи произведенной продукции или услуг, оно считается производственным предприятием с иностранными инвестициями. Таким предприятиям предоставляются дополнительные налоговые, таможенные и иные льготы и стимулы.

Иностранные компании, привлекаемые для ведения поисковых и разведочных работ на нефть и газ, освобождаются от: всех видов налогов, отчислений и платежей, действующих на территории Республики Узбекистан, на период проведения геологоразведочных работ; таможенных платежей при импорте оборудования, материально-технических ресурсов и услуг, необходимых для проведения поисковых, разведочных и других сопутствующих работ. Совместные предприятия по добыче нефти и газа, образуемые с участием иностранных компаний, осуществлявшие поисковые и разведочные работы на нефть и газ, освобождаются от: уплаты налога на доход (прибыль) сроком на семь лет с начала добычи нефти или газа.

Обращает на себя внимание продолжающийся за последние годы последовательный устойчивый рост объемов иностранных инвестиций в экономику Узбекистана. В 1997 г. освоено иностранных инвестиций в объеме 1,1 млрд. долл., что в 1,3 раза больше, чем в 1996 г. За счет средств иностранных инвестиций и кредитов из 57 проектов, по которым была начата работа в 1995—1996 годах, в 1997 г. было реализовано 23

проекта. С 1991 по 1997 г. общий объем иностранных инвестиций, поступивших в Узбекистан, составил приблизительно 8 млрд. долл., ежегодно поступало в среднем 1 млрд. долл.

В отраслевом разрезе наиболее крупные потоки инвестиций направлялись в развитие промышленного производства и транспорта (в 2004 г. соответственно 38,9 и 24,1 процента). Статистика зафиксировала увеличение притока иностранных инвестиций в связь. В 2004 г. этот показатель увеличился до 4,4 процента. С 1998 по 2004 годы, как показывает статистика, наиболее активно велось привлечение иностранного капитала из Франции, Турции, Германии и Великобритании. Наблюдается заметная активизация делового сотрудничества с Россией, Японией, Объединенными Арабскими Эмиратами. Основной формой зарубежных инвестиций в национальной экономике, как показывает анализ, является совместное предпринимательство. Официальная статистика зафиксировала в 2004 году 375 совместных предприятий с Россией. 334 - с США, 285 - с Турцией, 164 - с Великобританией и 119 - с Германией. Динамичный рост СП наблюдался с Китаем и Ираном.

К настоящему времени в Узбекистане зарегистрировано более 3200 предприятий, созданных при участии инвесторов из более, чем 85 стран мира. Наибольшее количество предприятий с иностранными инвестициями создано при участии инвесторов из России, Турции, США, Великобритании и Германии. Предприятия с иностранными инвестициями действуют практически во всех отраслях народного хозяйства, но максимальный объем валового продукта, произведенного такими предприятиями, был получен в машиностроении, пищевой промышленности, цветной металлургии, в торговле и общественном питании.

Общий объем иностранных инвестиций на сегодняшний день превысил 14 млрд. долл. В 2008 г. освоено около 1,7 млрд. долл. с ростом против 2007 г. на 46%. Особенно важно то, что 74,0% иностранных инвестиций составили прямые инвестиции. В результате реализации инвестиционной программы введены в эксплуатацию 423 производственных объекта, в том числе в пищевой промышленности — 145 объектов, промышленности строительных материалов — 118, легкой и текстильной промышленности — 65, в сфере сельского и лесного хозяйства — 58, химической и нефтехимической промышленности — 13, фармацевтической отрасли — 8 объектов. Несмотря на продолжающийся мировой кризис, в 2009 г. объем иностранных инвестиций в экономику Узбекистана прогнозируется на уровне 1 млрд. 800 млн. долл., из которых свыше трех четвертей, предполагается, будут прямые инвестиции.

Основными задачами инвестиционной дипломатии Узбекистана в условиях глобального финансового кризиса являются следующие: укрепление договорно-правовой базы участия государства в международном инвестиционном сотрудничестве; формирование благоприятного национального инвестиционного климата и формирование благоприятного инвестиционного имиджа страны для реализации около 300 инвестиционных проектов в топливно-энергетической, химической и нефтегазоперерабатывающей, металлургической отраслях, легкой и текстильной промышленности, промышленности строительных материалов и машиностроении и других отраслях экономики на общую сумму свыше 24,0 млрд. долл. В этой связи вооружение дипломатов современными инструментами привлечения иностранных инвестиций на выгодных для Узбекистана условиях является актуальнейшей задачей.

3.1.5.2. Двусторонняя экономическая дипломатия Узбекистан

Двусторонняя экономическая дипломатия Узбекистана продолжает оставаться традиционным средством реализации внешней экономической политики и эффективным инструментом продвижения национальных внешнеэкономических интересов. Развивая сотрудничество со всеми странами, приведем примеры с некоторыми из них.

Узбекистан - США. Нормативно-правовая основа торгово-экономических отношений между Республикой Узбекистан и США заложена в октябре 1992 года, когда было подписано “Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством США о содействии вложению инвестиций. В ноябре 1993 года было подписано межправительственное “Соглашение о торговых отношениях между Республикой Узбекистан и США” и предоставлен статус бенефицианта по Генеральной системе преференций (GSP).

Узбекско-американские отношения получили наибольшую активность после 11 сентября 2001 года, охватив широкий спектр вопросов. Подписав Декларацию о стратегическом партнёрстве и основах сотрудничества, страны установили качественно новые и взаимовыгодные отношения в политической, экономической, военной, военно-технической, гуманитарной и других областях. Несмотря на имевший место в 2005-2006 гг. определённый спад в двусторонних отношениях, обе страны продолжали взаимодействовать в сфере борьбы с транснациональными угрозами и экономической сфере. За 2007 г. внешнеторговый оборот между Узбекистаном и США составил 195,8 млн. долл., из них экспорт - 85,6 млн. долл., импорт - 110,2 млн. долл.

В соответствии с параметрами Инвестиционных программ 2003-2005 гг. с участием компаний и финансовых институтов США осуществлялась реализация 23 проектов топливно-энергетического комплекса, лёгкой промышленности, транспорта. Общая сумма привлечённых иностранных инвестиций и кредитов составляет 483,26 млн. долл., фактически освоено – 134,01 млн. долл. (27,73% от общего прогноза). Из них под гарантию правительства освоено – 109,45 млн. долл., по прямым инвестициям – 24,56 млн. долл. Следует отметить, что под гарантию правительства был реализован 1 проект «Приобретение двух самолётов Боинг 767-300» на сумму 109,45 млн. долл. Кроме того, заключён контракт на покупку двух самолётов «Боинг 787-Dreamliner». Согласно Инвестиционной программе республики на 2007 г. совместно с компаниями США были реализованы следующие проекты: техническое и технологическое развитие сети сотовой связи – по итогам 2007 г. привлечено 56,76 млн. долл.; создание СП по производству швейных изделий - общая сумма проекта составляет 0,5 млн. долл. США, за 2007 г. привлечено 0,15 млн. долл.

В развитии торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества с США особую роль играет Американо-Узбекская торговая палата. Вопросы экономического взаимодействия также обсуждаются в рамках Совета Рамочного соглашения по торговле и инвестициям в Центральной Азии (ТИФА). Согласно данным Государственного комитета по статистике, по состоянию на 1 января 2008 г. в республике зарегистрировано 318 предприятий, созданных при участии американских инвесторов, из которых 75 со 100% иностранным капиталом. Сфера деятельности данных предприятий включает горнодобывающую, химическую, лёгкую, пищевую, машиностроительную, электротехническую отрасли промышленности, сферу торговли и услуг, в том числе услуг связи и коммуникаций. По состоянию на 1 января 2008 г., в МВЭСИиТ аккредитованы представительства 80 американских компаний. В основном сфера деятельности аккредитованных компаний включает проведение экспортно-импортных операций, оказание консалтинговых, юридических и транспортно-экспедиторские услуг, поставку оборудования и др.

Узбекистан-Германия. В соответствии с соглашением «О партнёрстве и сотрудничестве между Республикой Узбекистан и ЕС» в торговле между двумя странами установлен режим наибольшего благоприятствования. В 2007г. объем двустороннего товарооборота составил 328,9 млн. долл., а в 2006 г. - 324 млн. долл. Общий объём финансового и технического сотрудничества между двумя странами составляет более 240 млн. евро. В Республике Узбекистан осуществляют свою деятельность 135 предприятий, созданных с участием инвесторов из Германии, из них 17 - со стопроцентным немецким капиталом. Предприятия с участием германского капитала осуществляют свою

деятельность в следующих отраслях: легкая промышленность, производство медицинских и фармацевтических препаратов, переработка сельхозпродукции, грузовые и пассажирские перевозки и автосервис, научные разработки, торговля и др. При МВЭСИ и Т аккредитованы представительства 57 фирм и компаний Германии, в т.ч. «Сименс», «Даймлер-Бенц», «Тиссен-Крупп», «БАСФ», «Люфтваганза», «Алкатель», «Байер», «Ферросталь» и др. В Ташкенте функционируют также представительства Ландесбанк Берлин АГ, Коммерцбанк АГ и Дрезденбанк АГ.

Узбекистан-Италия. Правовая основа двусторонних торгово-экономических отношений базируется на положениях «Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Республикой Узбекистан и Европейским Союзом», подписанного в г. Флоренция в ходе рабочего визита Президента Республики Узбекистан в Италию в июне 1996 года. Соглашение вступило в силу 1 июля 1999г., в соответствии с которым в торгово-экономических отношениях между Узбекистаном и Италией установлен режим наибольшего благоприятствования. Двусторонняя торговля характеризуется следующими показателями:

В млн. долл. США	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Товарооборот	109,7	125,5	86,2	50,7	62,4
Экспорт	58,8	55,4	27,7	14,0	24,5
Импорт	50,9	70,1	58,5	36,7	37,9

С 1999г. действует Рабочая группы по вопросам торговли, экономического и промышленного сотрудничества и экспортных кредитов. К настоящему времени было проведено 3 заседания Рабочей группы (2002г., 2003г. и 2007г.). В Узбекистане осуществляют свою деятельность 40 предприятий с участием итальянского капитала, в том числе 33 СП, 7 предприятий - со 100%-м итальянским капиталом. Их основные сферы деятельности - производство безалкогольных напитков, вин, бутылочной фурнитуры, парфюмерных изделий, мороженого, трикотажных изделий, товаров народного потребления, переработка отходов хлопка, торговля и торгово-посреднические услуги. При МВЭСИТ РУ аккредитованы представительства 8 итальянских фирм и компаний, а также представительства Торговой палаты «Италия-Узбекистан» и Национального института внешней торговли Италии.

Узбекистан-Республика Корея. Сеул является вторым ведущим торговым партнёром Узбекистана среди стран АТР. Между двумя странами подписаны соглашения “О торговле”, “О поощрении и взаимной защите инвестиций”, “О научно-техническом сотрудничестве”, регулирующие торгово-экономическое, инвестиционное и научно-техническое сотрудничество. В соответствии с Торговым соглашением между Республикой Узбекистан и Республикой Корея, подписанным в июне 1992 г., в торговле между странами установлен режим наибольшего благоприятствования. По данным Госкомстата Республики Узбекистан, за 2002г. двусторонний товарооборот составил 325,9 млн. долл., в том числе экспорт 67,0 млн. долл., импорт - 258,9 млн. долл. По итогам 2004 г., товарооборот между Республикой Узбекистан и Республикой Корея составил 408,7 млн. долл., в том числе экспорт 56,8 млн. долл., импорт 351,9 млн. долл. Товарооборот в 2007 г. составил 584 млн. долл. С 1994 г. состоялись пять заседаний Совместного узбекско-корейского комитета по сотрудничеству в торгово-экономической сфере. В течение 2007 г. в Ташкенте и Сеуле проведены три крупные узбекско-корейские конференции и презентации инвестиционных возможностей Узбекистана с участием 400 представителей корейского бизнеса.

Узбекистан-Китай. В соответствии с Торгово-экономическим соглашением (1992 год) установлен режим наибольшего благоприятствования. КНР занимает ведущее место среди торговых партнёров Узбекистана. Новый импульс развитию двустороннего сотрудничества придавал состоявшийся в мае 2005 г. государственный визит Президента

Республики Узбекистан И.А.Каримова в Китайскую Народную Республику, в ходе которого подписан ряд документов, определяющих дальнейшее сотрудничество между странами, а также соглашений и контрактов на общую сумму 1,5 млрд. долл.

В 2002г. товарооборот достиг \$130 млн., из которых экспорт Узбекистана составил \$17,3 млн., а импорт - \$112,7 млн. По итогам 2004 г., товарооборот между Республикой Узбекистан и КНР составил 367,1 млн. долл. США, в том числе экспорт 101,5 млн. долл. США, импорт 265,6 млн. долл. США. Товарооборот в 2007 г. достиг \$ 749 млн. В Узбекистане действуют 136 предприятий с участием китайских инвестиций.

Узбекистан - страны СНГ. Динамика товарооборота Республики Узбекистан со странами СНГ представлена в табл. 2. Приведем другие параметры торгово-экономического сотрудничества с некоторыми странами СНГ.

В Узбекистане осуществляет свою деятельность 21 предприятие с участием инвесторов из **Азербайджана**, из них 10 СП, 2 предприятия со стопроцентным азербайджанским капиталом и 9 предприятий без статуса ПИИ. На территории Республики Азербайджан действует одно предприятие (Торговый дом «Узбекистан») с участием узбекского капитала. В Министерстве внешних экономических связей, инвестиций и торговли Республики Узбекистан аккредитованы представительства 4 азербайджанских компаний.

На территории Республики Узбекистан при участии инвесторов из **Армении** созданы 9 совместных предприятий. На территории Армении созданы 3 предприятия при участии резидентов Республики Узбекистан.

На территории Узбекистана осуществляют свою деятельность 7 предприятий с участием белорусского капитала, из них 4 – со 100 % белорусским капиталом. В свою очередь, на территории **Беларуси** действуют 6 совместных предприятий, созданных при участии резидентов Узбекистана. В Министерстве внешних экономических связей, инвестиций и торговли Республики Узбекистан аккредитовано представительство одной белорусской фирмы.

В настоящее время в Узбекистане осуществляют свою деятельность 167 предприятий с участием **казахского** капитала, в том числе 90 совместных предприятий, 40 предприятий со 100% иностранным капиталом и 37 предприятий без статуса ПИИ. На сегодняшний день в Министерстве внешних экономических связей, инвестиций и торговли Республики Узбекистан поставлено на учёт 94 предприятия, созданных при участии резидентов Республики Узбекистан на территории Казахстана. При Министерстве внешних экономических связей, инвестиций и торговли аккредитованы представительства 54 казахстанских фирм и компаний.

На 1 января 2008 года в Узбекистане аккредитованы представительства 144 российских фирм и компаний (на 1 января 2006 года – 82 представительства). На территории **России** создано 334 предприятия с участием резидентов Узбекистана.

В Республике Узбекистан действуют 19 предприятий с участием **таджикского** капитала, из которых 17 – совместные предприятия, 2 – со 100% таджикскими инвестициями. При МВСЭИиТ РУ аккредитованы представительства 7 таджикских фирм и компаний.

В Министерстве внешних экономических связей, инвестиций и торговли Республики Узбекистан аккредитованы представительства 13 **украинских** фирм и компаний. Данные предприятия осуществляют свою деятельность в области сельхозмашиностроения, производства продукции из чёрных металлов, фармацевтических препаратов и лекарственных средств, а также в сфере авиаперевозок. На территории Украины функционируют 26 совместных предприятий с участием узбекского капитала. Сферы деятельности: производство товаров народного потребления, осуществление поставок на украинский рынок широкой номенклатуры экспортной продукции, оказание услуг и т. д.

3.1.5.3. Многосторонняя экономическая дипломатия Узбекистана

Региональная экономическая дипломатия Узбекистана.

Место Узбекистана в Центральной Азии. Республика располагает выгодным геополитическим положением. Исторически территория современного Узбекистана была местом, где сходились древнейшие торговые пути, шел активный процесс внешних контактов и взаимного обогащения различных культур. Узбекистан является сердцевиной Центрально-азиатского региона с его автономными энергетической и водной системами, во многих вопросах служит связующим звеном между сопредельными республиками. У республики есть все предпосылки для превращения в своеобразный региональный центр межгосударственного транзита товаров, капитала и рабочей силы, интеграции национальных интересов в области экономики, культуры и политики. Узбекистан обладает богатейшими природными и минерально-сырьевыми ресурсами, многие из которых являются уникальными и слабо еще вовлечены в производство. В настоящее время разведаны и используются более 50 видов минеральных ресурсов, которые оцениваются экспертами примерно в три триллиона долларов США. Узбекистан занимает третье место по производству и второе место по экспорту хлопка, седьмое место по добыче золота, четвертое по его запасам. По запасам меди, серебра, свинца, цинка, вольфрама и некоторых других полезных ископаемых и стратегических материалов — Узбекистан занимает одно из ведущих мест в мире. Республика располагает мощной развитой энергетической базой, большими запасами газа и нефти.

Политика Узбекистана на региональное интеграционное сотрудничество со странами Центральной Азии. Руководство и правительство Узбекистана много внимания уделяет вопросам интеграции в Центральной Азии. Центрально-азиатскую интеграцию Узбекистан рассматривает как объективную необходимость, обусловленную территориальной общностью, общностью коммуникаций, базовых и ведущих отраслей экономики, необходимостью совместной эксплуатации водохозяйственных и энергетических объектов, обеспечения энергоресурсами. Уже не говоря о культурной, языковой и духовной общности народов, имеющих глубокие взаимопроникающие корни.

Для интеграции центрально-азиатских республик действительно имеется ряд начальных условий и предпосылок. Это и равный стартовый уровень экономического развития, идентичность социально-экономических проблем, единые транспортные, энергетические коммуникации, водные ресурсы. Кроме того, существуют общие угрозы безопасности всем народам, населяющим этот регион. Это и высыхание Арала, и проникновение наркотиков, оружия, терроризма и религиозного фундаментализма, и угроза эскалации напряженности и нестабильности со стороны Афганистана, и ряд других факторов. Эти угрозы также, несмотря на их кажущуюся разобщенность, являются объединяющими факторами, поскольку ни одна из этих угроз не преодолима автономно, в расчете на собственные силы. Именно это, по мнению руководства Узбекистана, и должно стать руководством к действию для всех политиков, кого волнует процветание Центрально-азиатского региона.

Экономика этих республик сильно взаимоинтегрирована и имеет взаимное влияние. Исходя из сложившихся обстоятельств, на встрече с Президентом Казахстана Н.Назарбаевым в Ташкенте 10 января 1994 г был подписан договор о создании единого экономического пространства между республиками Узбекистан и Казахстан. Были подписаны также межправительственные соглашения об углублении сотрудничества в области науки, образования, культуры, здравоохранения, туризма и спорта. Данный договор предусматривает свободное перемещение между Узбекистаном и Казахстаном товаров, услуг, капиталов, рабочей силы, проведение согласованной кредитно-расчетной, бюджетной, налоговой, ценовой, таможенной и валютной политики. К данному договору

присоединился на встрече в Бишкеке и Киргизстан, что открыло еще большие перспективы в углублении интеграционных процессов в Центрально-азиатском регионе.

Сотрудничество в рамках Организации ЦАС. Узбекистан с первых лет своей независимости выступает за всестороннее углубление интеграционных процессов. Инициативы узбекской стороны о создании Единого экономического пространства в Центральной Азии и Центрально-Азиатского экономического сообщества (ЦАЭС) были обусловлены именно этим стремлением. Учитывая важность углубления взаимодействия стран региона в вопросах формирования единого пространства региональной безопасности и стабильности, развития интеграционных процессов и взаимовыгодного сотрудничества в политических, торгово-экономических, культурно-гуманитарных и других областях, ЦАЭС было преобразовано в Организацию "Центрально-Азиатское Сотрудничество" (ЦАС), что нашло свое отражение в Ташкентском заявлении глав государств Республик Казахстана, Киргизстана, Таджикистана и Узбекистана 28 декабря 2001 г. На саммите глав государств Центральной Азии в Алматы 28 февраля 2002 г. был подписан Договор об учреждении Организации "Центрально-Азиатское Сотрудничество" (ЦАС). Был создан институт национальных координаторов. Основными целями организации ЦАС были: рациональное использование водно-энергетических ресурсов и водохозяйственных объектов с учетом интересов всех сторон; создание общерегиональной инфраструктуры транспортной системы; всестороннее развитие производственной кооперации и торгово-экономического сотрудничества; взаимодействие в гуманитарной сфере и решение экологических проблем; активизация взаимодействия в вопросах укрепления безопасности.

Узбекистан в ЕврАзЭС. В октябре 2005 года на заседании Совета Глав государств-членов Организации "Центрально-Азиатское сотрудничество" Узбекистан заявил о своем намерении стать членом Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). Данное решение было продиктовано, прежде всего, жизненной заинтересованностью в более тесном сотрудничестве с государствами, с которыми нас связывают глубокие экономические, политические, исторические и культурные связи. В целях дальнейшего развития интеграционных процессов на этом заседании было принято решение о слиянии организации «Центрально-Азиатское сотрудничество» с «Евразийским экономическим сообществом» (ЕврАзЭС). Решение о вступлении Республики Узбекистан в Сообщество, а также слиянии Организации "Центрально-Азиатское сотрудничество" и ЕврАзЭС были приняты на саммите Организации 25 января 2006 года в городе Санкт-Петербурге.

В настоящее время Республика Узбекистан в качестве полноправного члена Сообщества принимает участие в деятельности всех органов ЕврАзЭС. Представители соответствующих министерств и ведомств республики регулярно принимают участие в мероприятиях, разработке и изучении документов, рассматриваемых в рамках отраслевых органов Сообщества - Совета руководителей налоговых, таможенных служб, Совета по энергетической, финансово-экономической, социальной политике и других. Законодательный орган Республики Узбекистан также участвует в работе, проводимой Межпарламентской Ассамблеей ЕврАзЭС (МПА) по вопросам гармонизации национальных законодательств государств-членов Сообщества. Главная цель вступления Узбекистана в Сообщество – это обеспечение процветания страны и благосостояния народа.

С другой стороны это решение обусловлено также быстроменяющейся ситуацией в Центральной Азии, находящейся сегодня в центре геополитических интересов крупных, ведущих государств мира. Сложившаяся ситуация диктует необходимость адекватного реагирования, принятия соответствующих мер с тем, чтобы обезопасить нашу территорию, обеспечить спокойствие и процветание народа, созидającego на пути строительства демократического государства.

Следует отдельно отметить принятие Решения о слиянии Организации "Центрально-Азиатское сотрудничество" и ЕврАзЭС, что является естественным результатом их развития, направленного на достижение общих долгосрочных целей и задач. Данное слияние позволит отказаться от дублирования функций и объединить весь потенциал стран-членов, их возможности для обеспечения интенсивной и плодотворной интеграции в рамках ЕврАзЭС.

Сотрудничество Республики Узбекистан в рамках СНГ. 21 декабря 2009 г. исполнится 18 лет со дня организации Содружества Независимых Государств (СНГ). По мнению Узбекистана, СНГ может и должно играть роль координатора и информатора, стать платформой для регулирования экономических процессов с целью достижения максимального социально-хозяйственного эффекта для всех государств-участников. Это даёт возможность поэтапного вхождения стран СНГ в мировую хозяйственную систему. При этом создание эффективно функционирующей зоны свободной торговли является объективной необходимостью с точки зрения формирования в СНГ полноценной рыночной инфраструктуры и перехода к более высоким ступеням хозяйственной взаимодействия.

В отношении к СНГ позиция Узбекистана заключается в следующем:

- Главным приоритетом должна быть экономическая интеграция государств на равноправной основе с учетом интересов всех государств-участников СНГ.
- Республика Узбекистан за соблюдение принципа добровольности государств, стремящихся сотрудничать на взаимовыгодной основе.

Анализ сотрудничества в рамках СНГ за прошедший период показал, что этот исключительно сложный и ответственный период подтвердил наличие у стран Содружества широких возможностей для взаимовыгодного и равноправного сотрудничества во всех сферах двусторонних и многосторонних отношений. СНГ сыграло свою важную историческую роль в плане обеспечения соответствующих условий для становления и укрепления новых суверенных государств. Благодаря СНГ удалось эволюционно, без больших потрясений создать необходимые правовые, организационные и иные условия для цивилизованного взаимодействия новых независимых государств.

Узбекистан и Европейский Союз. Европейский Союз является одним из важнейших торгово-экономических партнеров Узбекистана. Между Узбекистаном и ЕС подписаны следующие нормативно-правовые документы: Меморандум о взаимопонимании между правительством РУ и КЕС (15 апреля 1992 г.); Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС) между РУ и ЕС (подписано 21 июня 1996 г. и вступило в силу 1 июля 1999 г.); Промежуточное Соглашение между Республикой Узбекистан и Европейским Союзом (12 ноября 1996г.); Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Европейским сообществом по атомной энергии о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергией (6 октября 2003 г.).

Совместные органы «Узбекистан – ЕС». В рамках СПС созданы 5 совместных органов «РУ-ЕС»: Совет сотрудничества, Комитет сотрудничества, Комитет парламентского сотрудничества и 2 Подкомитета. Данные органы, заседания которых, как правило, проводятся на ежегодной основе поочередно в Ташкенте и Брюсселе, создают рамки для регулярного обсуждения состояния отношений в соответствующих областях и выработке путей их дальнейшего развития. В ходе заседаний также осуществляется обмен мнениями по вопросам регионального сотрудничества, а также международным темам взаимного интереса.

Торгово-экономическое сотрудничество. За 2002 г. товарооборот Узбекистана с государствами ЕС составил 833,1 млн. долл., экспорт 392,1 млн. долл., импорт 440,9 млн. долл. По итогам 2004 г. товарооборот составил 1429 млн. долл. Основными торговыми партнерами республики по итогам 2004 г. стали: Великобритания (453,1 млн. долл.), Германия (320,3 млн. долл.), Италия (125,5 млн. долл.), а также Латвия (65,4 млн. долл.),

Польша (28,1 млн. долл.), Чехия (14,3 млн. долл.). По итогам 11 месяцев 2007 г. товарооборот составил 1 млрд. 501 млн. долл., что составляет 112,5% по отношению к соответствующему показателю 2006 г.

Основными партнёрами по объёму товарооборота по итогам 11 месяцев 2007 г. стали: Германия (308,4 млн. долл.), Франция (278,3 млн. долл.), Великобритания (149,4 млн. долл.), Латвия (106,4 млн. долл.), Литва (67,6 млн. долл.), Польша (65,6 млн. долл.), Австрия (60,3 млн. долл.), Италия (58 млн. долл.), Румыния (57,6 млн. долл.), Нидерланды (51,6 млн. долл.). По состоянию на конец 2007 г., на территории Узбекистана действуют 688 предприятий с участием иностранного капитала инвесторов из стран ЕС. В республике осуществляют свою деятельность 272 представительства компаний стран ЕС.⁶¹

Сотрудничество Узбекистана с международными и региональными экономическими и финансовыми организациями.

В осуществлении экономических реформ, в обеспечении интеграции Узбекистана в мировое сообщество большое содействие оказывают и международные финансовые, экономические организации — Международный валютный фонд, Всемирный банк, Международная финансовая корпорация, Европейский банк реконструкции и развития и др. Сотрудничество Узбекистана с международными организациями строилось и будет строиться, исходя из цели, сочетающей как долгосрочные, так и текущие приоритеты. Во-первых, это стратегическая интеграционная задача — непосредственное включение в международные валютно-финансовые и торговые механизмы на основе создания равноправных и отвечающих национальным интересам условий для взаимодействия всех хозяйствующих субъектов Узбекистана с внешним миром. Во-вторых, это прямое содействие решению текущих проблем республики, поддержка проводимых реформ путем получения финансовой, технической и консультативной помощи со стороны ряда указанных институтов на основе имеющегося международного опыта.

Узбекистан - Международный валютный фонд (МВФ). Узбекистан стал членом МВФ в сентябре 1992 г. Республика вошла в группу стран, в которую входят Швейцария, Польша, Туркменистан, Кыргызстан и Таджикистан. С сентября 1993 года в Узбекистане начало функционировать представительство МВФ. Работу экспертов МВФ по Узбекистану курирует Восточный сектор 2-ой Европейский Департамент МВФ. За период сотрудничества, со стороны МВФ было оказано Узбекистану техническое содействие, которое способствовало совершенствованию банковского законодательства, системы статистического учёта и отчётности, бюджетной классификации и развитию платёжной системы.

При финансовой поддержке МВФ проводилось обучение персонала ведущих министерств и ведомств. В Республике Узбекистан побывали несколько миссий МВФ с целью оказания технической помощи и проведения консультаций в Правительстве и Центральном банке. В подписанном Правительством Республики Узбекистан и МВФ Меморандуме по вопросам экономической и финансовой политики предусмотрены конкретные меры по дальнейшему реформированию экономики республики, либерализации валютного рынка, созданию необходимых условий для обеспечения конвертируемости национальной валюты по текущим международным операциям. Совет Исполнительных Директоров Фонда приветствовал решительность и приверженность Правительства по проведению программы макроэкономических и структурных реформы положительно оценил принимаемые Узбекистаном меры по выполнению условий подписанного Меморандума.

⁶¹ http://mfa.uz/rus/mej_sotr/uzbekistan_i_strani_mira/uzbekistan_strani_evropi_es/

Узбекистан - Всемирный Банк. С сентября 1992 г. Республика Узбекистан является полноправным членом Всемирного банка. 2 июля 1992 г. введён в действие Закон Республики Узбекистан «О членстве Республики Узбекистан в Международном валютном фонде, Международном банке реконструкции и развития, Международной ассоциации развития, Международной финансовой корпорации, Многостороннем агентстве по гарантиям инвестиций». Узбекистан входит в Швейцарскую группу стран - членов Всемирного Банка. С сентября 1992 года в городе Ташкенте открыто представительство Всемирного банка.

Сотрудничество с Всемирным банком базируется на подходе, отражённом в «Стратегии сотрудничества с Республикой Узбекистаном на период 2006-2009 финансовые года». Направления сотрудничества, заложенные в Стратегии, в целом, совпадают с приоритетами Республики Узбекистан. С 1992 г. Узбекистану было одобрено 14 проектов. Общий объём портфеля составляет 588,5 млн. долл. Текущий портфель банка в Узбекистане включает 6 инвестиционных проектов на сумму 266,14 млн. долл., из которых 166,14 млн. долл. средства МБРР и 100 млн. долл. МАР.

Взаимодействие Всемирного банка с Правительством Узбекистана предполагается осуществлять по двум параллельным направлениям: (1) ТС и консалтинг, в том числе оценка государственного управления экономикой и механизма обзора в конце периода стратегии как средства повышения открытости и улучшения отчётности, а также ускорения рыночных реформ в Узбекистане; (2) финансирование проектов, направленных на глобальные общественные блага и базовые социальные услуги. Кроме этих проектов, ВБ администрирует грантовые средства по региональному проекту по борьбе с ВИЧ/СПИДом в Центральной Азии на сумму 25 млн. долл.; грант Глобального альянса по улучшению питания в сумме 2,8 млн. долл. для осуществления национальной программы по фортификации муки; грант Глобального экологического фонда в сумме 10,15 млн. долл. на региональный проект трансграничного биоразнообразия Центральной Азии. С 2006 г. реализуется проект развития школьного образования за счёт кредита МАР в размере 40 млн. долл.

Узбекистан и Азиатский банк развития (АБР). Республика Узбекистан стала членом АБР в августе 1995 г. Взаимодействие Республики Узбекистан с АБР осуществляется в рамках постановления Кабинета Министров «О мерах по развитию сотрудничества с АБР» № 186 от 30 апреля 1998 г. В городе Ташкенте функционирует Представительство АБР. Сотрудничество между Республикой Узбекистан и АБР базируется на обновляемой каждые три года «Страновой операционной стратегии». АБР содействует Узбекистану в повышении благосостояния населения. С 1996 г. АБР утвердил для Узбекистана 24 займа на общую сумму 995,6 млн. долл. Текущий портфель АБР составляет 551,1 млн. долл. Стратегические приоритеты на 2006-2010 годы в Узбекистане: (1) содействие экологически устойчивому развитию; (2) поддержка частного сектора; (3) развитие транспорта и таможенных процедур; (4) увеличение человеческого потенциала. Доля проектов в инвестиционном портфеле: образование - 30,4 %, сельское хозяйство и природные ресурсы – 26 %, водоснабжение и санитария – 13 %, транспорт и связь – 13 %. Предоставлено 65 грантов технического содействия на общую сумму 33,3 млн. долл. Объём финансирования текущих проектов по ТС составляет 7 млн. долл.

Узбекистан и Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР). Узбекистан стал членом ЕБРР 30 апреля 1992 г. после распределения акций Банка между бывшими республиками СССР. Республике Узбекистан принадлежит 4200 акций ЕБРР, на общую сумму 42 млн. ЭКЮ. С мая 1993 г. в Ташкенте функционирует Представительство ЕБРР. В Узбекистане Банк начал реализацию первого проекта 23 ноября 1993 г. (первая кредитная линия на поддержку малого и среднего бизнеса на сумму 60 млн. долл. США).

26 июля 2005 г. Президент ЕБРР Ж. Лемьер направил Руководству Республики Узбекистан письменное послание, в котором он сообщил о принятом в Совете директоров Банка решении по дальнейшему сотрудничеству с Узбекистаном. ЕБРР известил, что

намерен ограничить свою деятельность в республике проектами в частном секторе и воздержаться от инициирования проектов в государственном секторе. В рамках проектов в частном секторе приоритет получит развитие малого и среднего предпринимательства и микро-бизнеса. По состоянию на 1 апреля 2007 г. ЕБРР в Узбекистане реализовал 37 инвестиционных проектов на общую сумму 475 млн. евро. 72% от общей суммы инвестиций задействовано в частном секторе страны.

В 2008 г. ЕБРР в Узбекистане планирует подписание 8 проектов с частными компаниями в финансовом и агропромышленном секторах, на общую сумму 14,5 млн. евро. Вместе с тем, продолжается реализация 3 проектов в области муниципального водоснабжения с аэропортом «Ташкент» и с ГАЖК «Узбекистон темир йуллари».

Узбекистан - ШОС. Узбекистан придает важное значение развитию сотрудничества в рамках ШОС. Значительные перспективы многостороннего сотрудничества имеются в экономической сфере, прежде всего в вопросах развития транспортных коммуникаций в регионе. Узбекистан высоко оценивает деятельность Шанхайской организации, прошедшего в своем эволюционном развитии от группы, занимавшейся решением сугубо пограничных вопросов до организации, в центре внимания которой ныне сфокусированы проблемы безопасности и стабильности, экономического и иного сотрудничества.

Центрально-азиатский регион располагает огромным ресурсным потенциалом для своего поступательного экономического развития и сотрудничества в рамках ШОС. В первую очередь, это огромные перспективы разработки и освоения богатейших источников природных и минерально-сырьевых ресурсов. Это также, перспективы по реализации совместных проектов развития водно-энергетической, транспортно-коммуникационной, экологической и других региональных систем, модернизации производства в приоритетных сферах экономики, наполнению обширного регионального рынка конкурентоспособными товарами. Развитие взаимовыгодных торгово-экономических связей, транспортно-коммуникационной инфраструктуры способно внести весомый вклад в обеспечение благосостояния и процветания всех стран и народов региона. Узбекистан готов играть активную роль в реализации этой благородной задачи.

3.2. Некоторые направления экономической дипломатии Индии⁶²

За годы независимости страна существенно продвинулась вперед по пути экономического развития, создана мощная индустриальная база и накоплен высокий научно-технический потенциал, во многом отвечающий передовому мировому уровню. За годы реформ объем ВВП увеличился в 5 раз и сохраняет устойчивую тенденцию роста с темпами 6,5-8% в год. После трех десятилетий независимости экономика страны росла в среднем по 6,0% в год с 1980 по 2002 год и в среднем по 7,5% в год с 2002 по 2006 год. Индия занимает 4 место в мире по размеру ВВП (5,7% в общемировом производстве) после США (21,1%), Китая (12,6%) и Японии (7%).

Важная роль в этих достижениях развития страны принадлежит внешнеэкономическому сектору и экономической дипломатии, где правительство Индии на протяжении всего пути независимости уделяло особое внимание таким ее приоритетным направлениям, как формирование и реализация политики развития экспорториентированной экономики, широкого привлечения иностранных инвестиций, а

⁶² По публикациям автора в академических изданиях России, Индии и Узбекистана: Мавланов И.Р. Правовое обеспечение экономической дипломатии Индии // Московский журнал международного права. 2006. № 4. С.146-165; Мавланов И.Р. Индия: политика привлечения иностранных инвестиций // Восток (Oriens). Российская Академия Наук. М.: «Наука», 2007. № 2. С.79-89; Mavlanov I. India's Competitive Strategy - Strengthening Economic Diplomacy // Political Events, A Journal of Political & Foreign Affairs. New Delhi. 2008. Vol. 26. № 31. P. 25-29; Мавланов И. Модели социально-экономического развития Индии // Проблемы теории и практики управления. – Москва, 2009, № 5. С.40-49; Мавланов И.Р. Геополитические интересы и дипломатия Индии в регионе ШОС // Общественные науки в Узбекистане. 2009. № 2. С.67-76 и др.

также постоянной либерализации внешнеэкономической деятельности. Ученые, экономисты, политологи и дипломаты в Индии, России и других странах уделяют большое внимание исследованиям в области экономической дипломатии и ее роли в реформах страны. Растущий потенциал Индии на мировой арене сегодня и в долгосрочной перспективе обуславливают необходимость и актуальность дальнейшего проведения системных научных исследований и анализа моделей развития индийской экономики и роли в ней экономической дипломатии.

3.2.1. Место экономической дипломатии в модели экономического развития Индии до завоевания независимости

Экономика Индии до завоевания независимости, лишенная собственной государственности, находилась под «властью» со стороны колониальных правителей. Это позволяло им осуществлять свободную экспансию в колонии под лозунгами невмешательства государства в экономику и свободной торговли. Экспорт иностранных товаров и капитала в Индию из западных стран и метрополии в этот период осуществлялся становлением капиталистического уклада в сфере производства на базе иностранного капитала. Зарубежные компании осуществляли свою экспансию на индийский рынок главным образом путем экспорта товаров, а не производительного капитала, что не способствовало развитию индийской промышленности и возводило высокий инвестиционный барьер на пути формирования индийского промышленного капитала. Этому способствовало также отсутствие импортного протекционизма. В результате развитие индийской промышленности было задержано.

По исследованиям российских ученых, к концу колониального периода 64% всех фабрик, 65% их капитала и 81% фабрично-заводских рабочих приходилось на пищевую, хлопчатобумажную и джутовую промышленность; многие отрасли промышленности практически отсутствовали, а спрос на их продукцию удовлетворялся за счет импорта; иностранный капитал функционировал в основном отдельно от индийского: 52% иностранных инвестиций приходилось на филиалы зарубежных компаний и 14% на дочерние предприятия последних, где средняя доля индийского участия составляла лишь 5%. Иностранный капитал господствовал над индийским, что характеризовалось присвоением им значительной части прибылей. Такая модель экономического развития породила *колониальную социально-экономическую структуру*.⁶³

Преодоление инвестиционных барьеров и других препятствий социально-экономическому развитию требовало, по мнению сторонников независимой Индии, усиления роли государства в экономике. Однако этому препятствовали интересы метрополии и западных стран, которые были заинтересованы в сохранении Индии как рынка сбыта товаров своей промышленности и источника товаров. На протяжении большей части этого периода колониальные власти и некоторые западные страны противились использованию государства для развития самостоятельной индийской экономики и ее внешнеэкономической сферы. Как результат, на долю государственного сектора экономики, ко времени независимости, приходилось лишь 2-3% национального дохода страны; 80% всех занятых в госсекторе приходилось на транспорт и связь, в том числе 67% на железнодорожный транспорт.

Внешнюю торговлю до независимости Индии можно охарактеризовать следующим образом: течение первой мировой войны объем импортно-экспортных операций резко сократился, однако с прекращением военных действий внешняя торговля снова оживилась; в 30-е годы вследствие тяжелой депрессии объем экспорта и импорта вновь заметно сократился, при этом депрессия больше отразилась на экспорте, чем на импорте; во время второй мировой войны из-за недостатка тоннажа и в связи с потерей рынков

⁶³ Индия сегодня. – М.: Институт Востоковедения РАН, Ариаварта-Пресс. 2005. С.231-233.

сбыта размер торговли по объему сократился, но возрос по стоимости, при этом импорт сократился сильнее, чем экспорт; по окончании войны внешняя торговля стала возрастать как по объему, так и по стоимости, хотя в связи с правительственным регулированием торговли и валютными ограничениями она перестала быть свободной и многосторонней.

3.2.2. Экономическая дипломатия в моделях социально-экономического развития Индии в период с 1947 г. до 1991 г.

Правительство Индии с первых дней независимости направило все свои усилия на использование государственных инструментов регулирования экономики для устранения деформаций колониального периода и ускорения социально-экономического развития.

Для реализации поставленных целей руководством Индии была избрана **модель импортозамещающей модернизации экономики с опорой на государственный сектор и государственное регулирование экономики**.⁶⁴ Использование понятия «импортозамещение» уже подчеркивало ту роль, которая отводилась экономической дипломатии в реформирование экономики страны и решения комплекса взаимосвязанных задач.

Во-первых, в целях развития отечественного производства, национального предпринимательства и мелкой промышленности были введены меры, **ограничивающие импорт, приток иностранных капиталовложений** и предпринимательство крупного капитала. Важным шагом начала модернизации экономики в первые годы независимости стало принятие Промышленной Политики, которая постоянно модифицировалась в 1956, 1973, 1976, 1980 годах и послужила базой и отправной точкой разработки инвестиционной политики.

Во-вторых, для увеличения капиталовложений и направления их в приоритетные сферы экономики были приняты меры по мобилизации сбережений и накоплений. Были задействованы средства бюджетной, кредитно-денежной, **экспортно-импортной**, лицензионной, ценовой политики, включая государственное субсидирование производства и поставок важнейших средств производства, а также развития важнейших секторов экономики⁶⁵. Прямое участие государства в экономике использовалось путем национализации отдельных отраслей и предприятий, государственных инвестиций и его воздействия на остальные сектора экономики.

В-третьих, для расширения и стабилизации рынка использовались государственные закупки, развитие государственно-кооперативной системы сбыта, **государственная поддержка экспорта отечественной продукции**. Последнее исходило из того, что экспорт в первые годы независимости до первого пятилетнего плана не имел достаточного прогресса и объяснялся различными причинами. Во-первых, Индия имела ограниченный выбор экспортных товаров. Около 60% всего экспорта приходилось на три товара: джут, хлопчатобумажные ткани и чай, а экспорт пищевых продуктов, сырья, хлопчатобумажных тканей и джута вместе составлял 90% индийского экспорта. Во-вторых, Индия имела прямые торговые связи только с узким кругом стран. Если в 1948/49 г. около 41% экспорта Индии направлялось в Англию и США, то в 1951/52 г. их доля возросла до 44%. В-третьих, промышленные страны, с которыми Индия установила относительно тесные торговые связи, не стремились к увеличению своего импорта из Индии, в особенности промышленных товаров.

⁶⁴ Маляров О.В. Проблемы социально-экономического развития Индии и пути их решения: эволюция в ходе смены модели развития / Индия: социально-экономические проблемы и пути их решения. – М.: Институт востоковедения РАН, 2003. С.144-145; Индия сегодня. Указ. Соч. С.233-258.

⁶⁵ Шахматов А.В. Эволюция валютно-финансовой политики Индии в годы независимости. – М.: Институт востоковедения РАН, 2004.

Для реализации импортозамещающей модели развития была создана комплексная система государственного управления экономикой, включая использование административное регулирование составных элементов частного сектора, рынков средств производства, сбыта и финансовых ресурсов. Нормативно-правовые основы для формирования новой системы экономики и экономической дипломатии были заложены в конституции Индии, поправках и дополнениях к ней, и других законодательных актах. Ключевую роль в системе государственного регулирования экономики играло пятилетнее планирование, которое определяло стратегию индийского развития.

Надо заметить, что при разработке индийских пятилетних планов нет отсылок на какую-либо одну определенную доктрину, подход или модель. Хотя некоторые индийские сторонники планирования пытались защищать свои взгляды с помощью теоретических аргументов, прибегали к ссылкам на марксизм и советский опыт, другие — на Кейнса или Пигу, а некоторые — на концепции социального реформизма, индийские экономические планы представляются сугубо эмпирическими и предназначены для решения некоторых ближайших задач. Перед утверждением первого пятилетнего плана господствующей идеей среди руководящих кругов Индии было стремление к возможно более полной **замене импортных товаров продукцией национального производства**.

В Первом пятилетнем плане (1951/52—1955/56) не говорится о прямом использовании какой-либо модели планирования, хотя, по мнению ряда ученых, в нем «просматривалась макроструктура типа модели Харрода—Домара, связывающая темп роста экономики со сбережениями и капиталовложениями».⁶⁶ Этот подход подразумевал, что экономический рост решит проблему занятости. Этот план не требовал от государства большого участия в экономике. Программы государственного строительства касались главным образом транспорта, связи и электроэнергетики, а программы развития крупного частного сектора в основном лишь зафиксировали известные намерения отдельных частных предпринимателей строить новые или расширять старые предприятия. По данным статистики, сумма иностранных инвестиций с 1948 по 1958 г. более чем удвоилась. В 1950/51г. расширение экспорта и ограничение импорта помогли Индии почти перекрыть дефицит внешнеторгового баланса, но эта политика привела к серьезному недостатку в товарах внутри страны. В последующие годы импортные ограничения были ослаблены, экспорт был значительно ограничен. Как результат, экспорт и импорт по стоимости сократились, но импорт, в особенности средств производства, увеличился. Дефицит внешнеторгового баланса также значительно уменьшился.

Однако требования индустриализации и инвестиций в этом направлении потребовали проведения радикальных изменений в отраслевой и социально-экономической структуре экономики, и, соответственно, серьезного расширения и усиления участия государства в экономике, расширения его методов и инструментов экономической дипломатии. Кроме того, это должно было побудить Индию скорее модифицировать свою промышленную структуру и быстро увеличить экспорт, чтобы быть в состоянии оплатить либо сразу, либо в рассрочку сильно увеличившийся объем импорта.

В результате во Второй (1956/57—1960/61) и Третьей (1961/62—1965/66) пятилетках долговременная стратегия экономического роста делала упор на рост тяжелой индустрии, что было связано с моделью Махалонбиса: увеличение инвестиций в промышленность приводит в долговременной перспективе к увеличению уровней дохода.

В этот период увеличивается **инвестиционная составляющая экономической дипломатии**. Так, к 1960 гг. темпы проникновения иностранного капитала в индийскую экономику усилились. Качественные изменения характеризуются значительным ростом иностранных капиталовложений в обрабатывающую и нефтяную (которая поглощает

⁶⁶ Economic Policy Modelling for India. Ed. by V. Pandit and K. Krishnamurty. New Delhi, Oxford Pub., 2004; Индия сегодня. Указ. Соч. С.238.

более 20% иностранных капиталовложений) промышленность, а также в финансовую сферу.

Для развития экспорта были приняты многочисленные меры. В частности, по инициативе правительства были созданы различные *советы содействия экспорту*. В феврале 1957 г. индийское правительство создало *Комитет содействия экспорту*, который должен собирать все полезные предложения по увеличению экспорта, а также руководить деятельностью уже организованных советов содействия экспорту.

Третий пятилетний план ориентировался на сохранение прежних тенденций: он предусматривал значительное увеличение экспорта. Заметными нововведениями этого плана, помимо сохранения присущего в первых двух планах упора на роль сбережений и на увеличение инвестиций в промышленность, были: дезагрегированные показатели плана; методы материальных балансов; модифицируя идеологию закрытой экономики, была принята *стратегия содействия экспорту*; в финансировании плана признавалась *роль иностранной помощи*.

Два последних нововведения существенно усиливали роль экономической дипломатии Индии в реформировании экономики страны. В месте с тем в этот период позиции иностранного капитала относительно ослабли (в первую очередь в результате ускорения накопления индийского частного и государственного капитала), однако еще нельзя было говорить об абсолютном уменьшении иностранных инвестиций. Так, хотя участие иностранного частного капитала в управляющих агентствах, банковском деле, внешней торговле, некоторых отраслях производства сократилось, иностранные частные инвестиции в целом в 1948—1960 гг. увеличились с 2,5 млрд. до 5,6 млрд. рупий.

В моделировании всех последующих планов, до Восьмого плана (1992/93—1996/97), важное место отводилось развитию внешней торговле, инвестициям и иностранной помощи. Так, торговая политика должна была служить следующим целям планирования:

- содействовать осуществлению плановых заданий в области производства и потребления;
- поддерживать экспорт на высоком уровне;
- дефицит платежного баланса страны не должен превышать в любой период времени валютные запасы страны;
- структура экспорта и импорта должна соответствовать фискальной политике и политике цен, определяемых задачами пятилетних планов;
- в торговой политике должен соблюдаться принцип известной преемственности с тем, чтобы внешнеторговые связи с другими странами в отношении экспорта и импорта и планы развития отечественной промышленности и внутренней торговли не подвергались частым изменениям.

Модели пятилетних планов Индии до 1991г. были по существу моделями производства и капиталовложений, ориентированные на импортозамещение, привлечение инвестиций, содействие экспорту и привлечение иностранной помощи. Результаты показали, что опора на систему государственного сектора и государственного регулирования в рамках импортозамещающей модели смешанной экономики позволила модернизировать социально-экономическую структуру Индии.

Во-первых, до 1991г. важное место отводилось политике регулирования иностранного капитала. Правительство стремилось привлечь иностранный капитал в качестве источника современной техники и технологий, а также финансирования программ развития, особенно наиболее капиталоемких объектов промышленности. В месте с тем, оно стремилось ограничить приток иностранного спекулятивного капитала, дестабилизирующего финансовое положение страны, ограничить конкуренцию иностранного капитала, препятствующую росту национального капитала, и установить индийский контроль над предприятиями с иностранным участием.

Во-вторых, в рамках реализации общих направлений импортной политики, расширилось лицензирование импорта. Основным инструментом этого вида государственного регулирования стало количественное ограничение импорта тех или иных товаров. Следуя этому направлению политики, Индия почти не ввозила готовые потребительские товары, особенно предметы длительного пользования, а с конца 1960-х гг. крайне ограничила и импорт продовольствия.

Для повышения эффективности политики импортного лицензирования применялся дифференцированный подход к различным категориям импортеров. Увеличение доли государственных внешнеторговых организаций и государственных промышленных предприятий в выданных импортных лицензиях привело к общему росту доли государства в стоимости импорта с 27% в 1950/51 г. и 20% в 1955/56 г. до 76% в 1975/76 г. (несколько сократилась в 1981/82 г. и составляя 62%)⁶⁷.

В-третьих, реализуемый курс социально-экономического развития оказал существенное влияние на формы функционирования и отраслевую структуру иностранного капитала. На конец 1991/92 г. долгосрочные иностранные инвестиции в стране, исключая предоставленные правительству Индии, составляли 17,2 млрд. долл. Доминирующее положение в их структуре заняли долгосрочные займы в иностранной валюте, доля которых к концу 1991/92 г. достигла 90%. 31,4% этих займов были предоставлены в основном государственным финансовым организациям долгосрочного финансирования, которые выступали посредниками между кредиторами и предприятиями в Индии. Государственное регулирование иностранных инвестиций, направленное на расширение индийского контроля над предприятиями с иностранным участием, оказало большое влияние на формы иностранных инвестиций.

В-четвертых, резко изменилась отраслевая структура иностранных капиталовложений. Импортный протекционизм вынуждал зарубежные предприятия, желающие сохранить и расширить свои позиции на индийском рынке, переходить от экспорта товаров к экспорту капитала и участию в создании предприятий внутри страны. Политика ограничений иностранных капиталовложений в сфере обращения, во внешней торговле, в традиционных отраслях промышленности, уже освоенных национальным капиталом, и привлечения иностранного капитала в капиталоемкие и технологически сложные отрасли промышленности способствовала сдвигам иностранных инвестиций в этом направлении. За период с 1947/48 г. по 1991/92 г. в отраслевой структуре вложенного в Индии иностранного частного капитала (прямых и портфельных инвестиций) доля торговли и финансов упала с 28% до 3%, доля плантаций, горнодобывающей, текстильной, пищевой и табачной промышленности — с 40% до 20%, в то время как доля химической, машиностроительной, металлургической и металлообрабатывающей промышленности возросла с 9% до 63%⁶⁸. Значительно активизировалась внешняя торговля.

В-пятых, политика импортозамещения наложила отпечаток на структуру индийского импорта и основные тенденции его развития. Наиболее характерные изменения заключаются в снижении доли потребительских товаров (с 23% в 1965/66 г. до 0,9% в 2000/01) и в увеличении удельного веса сырья и полуфабрикатов для высокотехнологичных производств, а также нефти и технических алмазов (с 35 до 70% за тот же период) в индийском импорте. В результате ускоренной индустриализации по импортозамещающей модели к концу 1980-х гг. в стране были созданы практически все отрасли современной промышленности, что позволило индийскому правительству сместить акцент на расширение экспортной базы индийской экономики и стимулирование экспорта. Только за 1985/86—1999/2000 гг. экспорт Индии увеличился

⁶⁷ Mathur Vibha. Foreign Trade of India 1947 - 2007: Trends, Policies and Prospects. New Delhi. New Century Publications. 2006. P. 6-11; Индия сегодня. Указ. Соч. С.246-247.

⁶⁸ Gakhar Kamlesh. Foreign Direct Investment in India 1947 to 2007: Policies, Trends and Outlook. New Delhi. New Century Publications. 2006. P. 58-74.

с 8,9 до 27,4 млрд. долл., а степень покрытия расходов по импорту экспортными поступлениями возросла с 55% до 79,5%.

Таким образом, в ходе реализации выбранной модели социально-экономического развития были созданы отсутствующие звенья общественного воспроизводства, диверсифицированная структура экономики и ускорились темпы экономического развития. Удалось более чем удвоить долю внутренних сбережений и капиталовложений в ВВП — соответственно с 10% до 20-25% и с 10% до 23-27%. Если в период 1900/01-1950/51 гг. среднегодовые темпы прироста национального дохода составляли лишь 1,2%, сельскохозяйственной продукции — 0,3%, и промышленной продукции — 2,0%, то в 1951/52-1994/95 гг. они возросли соответственно до 4,1%, 2,9% и 6,2%. Индия достигла высокой степени экономической самостоятельности. Измеряемая отношением экспортных поступлений к стоимости импорта, она достигла 85% в 1993/94 г. При этом качественно изменилась структура экспорта. В общей стоимости индийского товарного экспорта доля продукции первичного сектора экономики (сельского хозяйства, горнодобывающей промышленности и т. п.) снизилась с 52% в 1960/61 г. до 24% в 1990/91 г., в то время как доля продукции обрабатывающей промышленности поднялась с 45% до 73%. Внутри последней группы доля продукции машиностроения и химической промышленности в общей стоимости экспорта поднялась с 4% до 18%.⁶⁹

Однако модель импортозамещения, по мнению многих индийских ученых, содержала встроенный механизм, который в длительной перспективе делал невозможным ее устойчивое сохранение и, в конечном счете, требовал ее изменения. В результате, по мере завершения этапа импортозамещения, возрастала необходимость расширения экспортной ориентации производства.

3.2.3. Роль экономической дипломатии в экспортноориентированной модели развития Индии с 1991 г. по настоящее время.

Программа *новых экономических реформ*, начатая в Индии в 1991 г. принятием Новой Промышленной Политики, позволила выработать основополагающие приоритеты модернизации отраслей экономики, направленные в сторону большей свободы рынка, частного предпринимательства, открытости и интернационализации экономики, иностранного инвестирования, что означало переход к новой модели развития, названной *экспортноориентированной*.⁷⁰

Эта Политика значительно активизировала двустороннюю и многостороннюю экономическую дипломатию Индии, позволила добиться значительных успехов по созданию благоприятного инвестиционного климата для притока ПИИ. Премьер-министр Индии И. К. Гужрал тогда подчеркивал, что «правительство Индии предлагает привлечь около 10 млрд. долл. прямых иностранных инвестиций, ... для чего был создан новый Совет по Содействию Иностранным Инвестициям и повторно учрежден Комитет по привлечению иностранных инвестиций»⁷¹.

3.2.3.1. Экономическая дипломатия Индии в привлечении ПИИ.

В середине 2000 г. была проведена очередная либерализация условий для осуществления иностранных капиталовложений, которая в последующем ежегодно

⁶⁹ Basic Statistics Relating to the Indian Economy. Annual Central Statistical Organisation. Delhi; Economic Survey. Government of India Annual. Delhi.

⁷⁰ Sengupta Arjun. Fifty Years of Development Policy in India / Independent India: The First Fifty Years. Ed.by Hiranmay Karlekar. Delhi. Oxford University Press. P. 141-143.

⁷¹ Gujral I.K. A Foreign Policy for India. External Publicity Division, Ministry of External Affairs, Government of India. New Delhi. 1998. P.67

совершенствовалась. Эта мера коснулась, прежде всего, многонациональных компаний в 22 отраслях, в частности в автомобилестроении, производстве бытовой электроники, пищевой, кожевенной и табачной промышленности. Разрешив многонациональным компаниям свободно репатриировать свои дивиденды, правительство надеялось привлечь в эти отрасли иностранный капитал. До этого вышеуказанным компаниям было разрешено это делать лишь тогда, когда они могли доказать, что получают валюту от экспортных операций.

Объединенный Прогрессивный Альянс (ОПА) Индии, пришедший к власти в 2004 г., в своей Общей Программе также определил перспективные и стратегические цели экономических реформ, включая направления привлечения инвестиций. При этом правительство ОПА придавало исключительное значение совершенствованию либерализации и созданию модернизированной нормативно-правовой базы в области иностранного инвестирования.

Базируясь на Общей Программе ОПА, правительством был разработан новый модифицированный свод Процедур и Правил по привлечению Прямых Иностранных Инвестиций (ППИИ), что значительно облегчало практическое осуществление экономической дипломатии в области привлечения инвестиций. Согласно этим Правилам иностранное инвестирование в Индии разрешено практически в каждый сектор, кроме тех, которые имеют стратегическое значение.

В вопросах иностранного инвестирования большое внимание было отведено промышленной политике. Многие области промышленности, ранее принадлежащие государственному сектору, теперь большей частью были открыты для участия инвестиций из-за рубежа. В настоящее время все промышленные предприятия освобождены от получения промышленной лицензии на производство, за исключением следующих: отрасли, относящиеся к государственному сектору; отрасли, в которых необходимо обязательное лицензирование; предметы промышленности, относящиеся к мелкосерийному производству; любые предложения, требующие ограничения местоположения. Промышленным предприятиям, освобожденным от получения промышленной лицензии, необходимо лишь зарегистрироваться в Списке промышленных предпринимателей (IEM – Industrial Entrepreneur Memoranda) в Секретариате промышленного содействия (SIA - Secretariat of Industrial Assistance) Департамента промышленной политики министерства торговли и промышленности.

Значительную поддержку в работе экономическая дипломатия Индии получила и в результате совершенствования налогового и таможенного законодательства применительно к иностранным инвестициям, которое постоянно модифицировалось в сторону либерализации, но с учетом защиты экономических интересов страны. Так, в 2003 году были внесены серьезные поправки в Налоговое законодательство, которые значительно усовершенствовали предыдущие нормативно-правовые документы, как в области прямых, так и в области косвенных налогов. Изменения были внесены и в таможенное законодательство, которое в настоящее время базируется на нормативно-правовых документах и актах в области таможенных, акцизных, сервисных, торговых и других налогов и пошлин, общее количество которых превышает более 150. Так, только таможенное налогообложение базируется на Таможенном тарифном Акте, Таможенном Акте и других связанных с ним актах (более 10), а также на базе таможенных правил (более 20) и таможенных процедур (более 30).

Особое внимание в законодательстве уделено инфраструктурному сектору, где разрешены меры, стимулирующие инвестирование. Важным является и то, что на сегодняшний день Индия, следуя международно-правовым нормам, подписала Соглашение по содействию и защите инвестиций с 54 странами, а Соглашение об избежании двойного налогообложения - с 65 странами. В целом, созданная сейчас законодательная база в области реализации инвестиционной политики стала намного

проще, либеральнее и носит более открытый характер, активно поддерживая иностранные инвестиции.

Отмеченные аспекты совершенствования законодательной базы иностранного инвестирования значительно способствовали продуктивной работе индийской экономической дипломатии во главе с МИД, как за рубежом (через свои дипломатические представительства), так и внутри страны с дипломатическими представительствами иностранных государств. МИД Индии также активно координировал свои действия в реализации политики иностранного инвестирования с другими министерствами и ведомствами, а также активно подключал к этой работе торгово-промышленные палаты.

Важным аспектом экономической дипломатии, осуществляемое МИД Индии, стало, в настоящее время, создание условий по распространению информации об инвестиционном климате в Индии с подготовкой соответствующих презентаций, организацией симпозиумов, семинаров и конференций, содействием в получении необходимых разрешений, улаживанием возникающих проблем с привлечением различных правительственных учреждений. Созданная к настоящему времени законодательная база для реализации инвестиционной политики стала намного проще, либеральнее и носит более открытый характер.

3.2.3.2. Основные направления и льготы иностранного инвестирования.

Статус автоматического разрешения. С возрастающей либерализацией индийской экономики, как правило, сегодня не возникает необходимости получать официального разрешения Правительства на новые ПИИ, необходимо лишь подать заявку в Резервный банк Индии. Однако в отдельных случаях и в случаях инвестирования в некоторые особые секторы экономики, требуется предварительное разрешение. К ним относятся гражданская авиация, разведка и переработка нефти, жилищное строительство, атомная энергетика и связанные с ней отрасли, производство вооружений, периодическая печать, телевидение и почтовая служба. Кроме того, это зависит от собственного капитала иностранных инвесторов.

В соответствии с законодательством, Резервный банк Индии предоставляет автоматическое разрешение (иногда называется «автоматическое одобрение») в том случае, когда процент прямых иностранных инвестиций не превышает определенной нормы. Эта норма составляет 74% в нескольких областях 9 промышленных групп: добыча полезных ископаемых; цветные металлы и сплавы; производство медицинского и лабораторного оборудования; производство и передача электроэнергии; нетрадиционные виды производства и распределения электроэнергии; строительство; трубопроводы, исключая трубопроводы для сырой нефти, нефтепродуктов и природного газа; водный транспорт; хранение и складирование. Для других производств эта норма составляет 51%. Сюда относятся металлургические, бойлерные и парогенераторные заводы, генераторы, электрооборудование, транспорт, промышленное оборудование, производство сельскохозяйственной техники, печатных станков, пищевых продуктов, хлопка, текстиля, производство шерсти и шелка, основных химических продуктов, производство металлических изделий и деталей, за исключением машиностроения и оборудования, здравоохранение и медицинские услуги, наземный и водный транспорт. Для таких производств как добыча железной руды и других полезных ископаемых, за исключением группы урана, норма составляет 50%. Следует также отметить, что иностранные инвестиции в Индии регулируются и Постановлением о контроле иностранной валюты (FEMA). В принятии статуса «автоматического одобрения», значительно облегчившего бюрократические и процедурные вопросы в иностранном инвестировании, стоит большая заслуга индийской экономической дипломатии, которая сумела успешно применить здесь зарубежный опыт.

ПИИ для новых предприятий. Согласно законодательству Индии все новые предприятия с прямыми иностранными инвестициями от индийцев-нерезидентов (NRI – Non – Resident Indians) и представительств за границей (OCB – Overseas Corporate Bodies) подпадают под автоматическое одобрение до 100%, кроме тех, которые требуют отдельного разрешения правительства. Инвестор может сам выбрать - подавать ли ему заявку в Комитет по привлечению иностранных инвестиций (FIPB – Foreign Investment Promotion Board) или не использовать путь автоматического одобрения. Подробности в отношении возможностей, предоставляемых NRI, регулируются нормативными документами Резервного банка Индии. Инвестиции в предприятия государственного сектора, а также в объединения, принадлежащие в Экспортно-ориентированным предприятиям (EOU – Export Oriented Units) или находящиеся в Экспортно-производственных зонах (EPZ – Export Processing Zones), Специальных экономических зонах (SEZ – Special Economic Zones), Парках электро-технологического оборудования (EHTP – Electronic Hardware Technology Parks) или Парках по производству ПО (STP – Software Technology Parks) также имеют статус автоматического одобрения и регулируются рядом законодательных актов.

ПИИ для уже существующих предприятий. ПИИ для уже существующих предприятий также получают статус автоматического одобрения, если инвестирование осуществляется со стороны NRI и OCB с целью привлечения их собственных средств. Однако для таких предприятий имеются дополнительные требования: увеличение доли акций должно привести к расширению акционерной базы существующей компании без поглощения её доли со стороны NRI, OCB и иностранными инвесторами и ряд других. Участие международных финансовых институтов в местных предприятиях разрешается автоматически в соответствии с законодательными актами Индийского Совета по валютной безопасности (SEBI – Securities Exchange Board of India), RBI и специальными правилами для секторов с ПИИ.

ПИИ для сектора малых предприятий. Актуальнейшей задачей экономической дипломатии Индии сегодня стало и привлечение иностранных инвестиций в сектор малых предприятий, который координируется также со стороны Министерства малого предпринимательства в промышленности - МПП и Министерства аграрного и промышленного производства в сельской местности - АППСМ. Руководствуясь принятыми законодательными актами, эти ведомства выражают и защищают интересы малых предприятий (МП), представляют их в различных органах власти, других министерствах (в том числе в МИД), администрациях штатов, сотрудничают с международными и неправительственными организациями, заинтересованными в развитии МП.

Политика по отношению к малым предприятиям предусматривает, что участие в них других предприятий, включая иностранное, допустимо до доли в 24%. Однако верхний предел иностранного участия не предусмотрен, если предприятие намеревается выйти из статуса малого. В случае если доля иностранных инвестиций превышает 24% в малом предприятии, то должна быть получена промышленная лицензия, предусматривающая экспортное налогообложение в 50%. Применение такого законодательства способствовало активизации малого бизнеса по привлечению инвестиций. Так, объем всех инвестиций в сектор малых предприятий промышленности (МПП) Индии с 1990 года по 2004 год возрос с 20,8 млрд. долл. до 37,9 млрд. долл. В результате чего объем продукции, произведенный сектором МПП, возрос с 15,2 млрд. до 79,5 млрд. долл., а объем экспорта продукции, выпущенный сектором МПП - с 2,14 млрд. до 19,1 млрд. долл. Число МПП Индии увеличилось с 6,8 млн. до 11,4 млн., а количество занятых в них - с 15,8 млн. - до 27,1 млн. человек.⁷²

⁷² Annual Report 2004-2005. Ministry of Small Scale Industries, Government of India. <http://ssi.nic.in/ssi-eng-2004-05.pdf>

Иностранное инвестирование в торговой деятельности. Иностранное инвестирование в торговой деятельности стало сегодня также одной из важных составляющих экономической дипломатии. На базе Внешнеторгового Акта с 1 апреля 1997 года вступила в силу Экспортно-импортная политика Индии на период 1997-2002 годы, вошедшая в состав девятого пятилетнего плана развития страны. Для усиления продвижения внешней торговли с 1 апреля 2002г. вступила в силу Экспортно-импортная политика Индии на 2002 - 2007 гг., которая, вместе с рядом новых инициатив, закрепляла и развивала принятые ранее решения, направленные на развитие не только экспорта, но на привлечение инвестиций и повышение конкурентоспособности индийских товаров.

Иностранное инвестирование в торговлю разрешается автоматическим путем, если иностранная акционерная собственность не превышает 51%, а при превышении этой цифры – только при наличии правительственного разрешения, при котором 100% ПИИ разрешено при проведении торговых операций в определенных секторах, таких как сектор высокотехнологической медицины и диагностики, социальный сектор, экспорт, оптовый импорт, а также в деятельности, связанной с электронной торговлей.

Поощрение иностранных инвестиций в штатах Индии. Поощрение иностранных инвестиций в штатах Индии позволило вести целенаправленную работу экономической дипломатией по привлечению ПИИ в конкретные штаты страны. По законодательству, обычно штат финансирует определенную часть затрат на инвестиционный проект. Уровень участия штата в инвестиционном проекте варьируется в зависимости от характера индустрии, развитием которой штат заинтересован больше всего. Некоторые штаты предлагают льготы для предприятий или приоритетных отраслей в соответствии с их промышленной политикой. Подобные инициативы включают, например, ценовые привилегии для товаров, производимых малыми предприятиями, при закупке их правительственными организациями, освобождение от выплаты таможенного налога на некоторый определенный период и другие. Также имеются различные средства поощрения на энергетические тарифы, предлагаемые правительствами штатов. Реальные поощрения различаются для разных штатов и для разных отраслей промышленности и зависят от сферы деятельности, в которой работает данное предприятие. В проведении и разъяснении этой политики инвестирования в штаты широко и активно задействованы все дипломатические представительства Индии, получающие информацию об инвестиционном потенциале штатов через МИД и другие министерства.

3.2.3.3. Институционализация политики иностранного инвестирования.

С целью эффективной координации усилий по реализации политики иностранного инвестирования и целенаправленных действий институций экономической дипломатии в Индии создано и функционирует целая система государственных структур по обеспечению содействия в этом вопросе. Правительство Индии предпринимает все шаги, чтобы эта институциональная инфраструктура, министерства и ведомства, а также система промышленных палат Индии активно содействовали экономической дипломатии в реализации Политики Правительства по Прямым Иностранным Инвестициям (ПИИ). К таким основным структурам в Индии относятся:

- 1) Департамент Промышленной Политики и Поддержки министерства торговли и промышленности;
- 2) Комитет по привлечению иностранных инвестиций;
- 3) Секретариат по содействию промышленности;
- 4) Управление реализацией иностранных инвестиций;
- 5) Секция поощрения инвестиций и развития инфраструктуры;
- 6) Отдел по содействию развитию инвестиций и технологий Министерства иностранных дел Индии.
- 7) Совет по Содействию Иностранным Инвестициям;

- 8) Институционализация на уровне штатов;
- 9) Инфраструктура взаимодействия с деловыми кругами и др.

Департамент Промышленной Политики и Поддержки (ДППП) Министерства коммерции и промышленности Индии был создан в 1995 году и, руководствуясь Общей Программой ОПА и рекомендациями НКС, занимается следующими основными функциями: формулированием и выработкой политики Прямых Иностранных Инвестиций, вопросами поддержки, содействия и координации; выработкой политики институционализации реализации инвестиционной политики государства; формулированием и реализацией промышленной политики и стратегией промышленного развития; оценкой, прогнозом состояния развития промышленности и привлечения ПИИ; координирует работу Комитета по привлечению иностранных инвестиций и Управления реализацией иностранных инвестиций; ведет работу с международными организациями, как ВТО, ВОИС и другие, а также с региональными организациями, как ЕС, АСЕАН и другие в области привлечения инвестиций; координирует головные торгово-промышленные палаты Индии, как Конфедерация индийских промышленных предприятий, Федерация индийских торгово-промышленных палат, Объединение торгово-промышленных палат Индии и другие; является центральным департаментом правительства по осуществлению программ по линии ЮНИДО; координация своих действий с Отдел по содействию развитию инвестиций и технологий Министерства иностранных дел Индии; и другие законодательно возложенные на департамент функции.

Комитет по привлечению иностранных инвестиций (FIPB – Foreign Investment Promotion Board) при Правительстве Индии образован как специальный орган главным образом для привлечения ПИИ в страну, а также с целью предоставления соответствующих институциональных соглашений, прозрачности процедур, указаний для поощрения инвестирования и рассмотрения, одобрения/рекомендаций иностранных инвестиций. Структурно FIPB находится в составе экономического департамента министерства финансов Индии и состоит: Председатель комитета – руководитель экономического департамента министерства финансов, члены комитета – руководители департаментов промышленной политики и торговли министерства торговли и промышленности, экономического департамента МИД и представитель министерства индийских граждан за рубежом. FIPB – это верховный орган, рассматривающий все предложения, которые касаются прямых иностранных инвестиций (включающих или не включающих передачу технологий) и не подлежат автоматическому одобрению. Комитет использует гибкую систему целенаправленных переговоров с инвесторами и рассматривает предложения целиком, независимо от отдельных параметров. Он подготавливает рекомендации по каждому предложению, одобренному правительством, которые затем передаются Секретариату по содействию промышленности (SIA - Secretariat for Industrial Assistance), который действует как секретариат FIPB.

Секретариат по содействию промышленности (SIA) был создан в департаменте промышленной политики Министерства торговли и промышленности Индии с целью предоставления поддержки, помощи инвесторам, получения и обработки всех заявок, требующих одобрения правительства, передачи решений правительства по поводу зарегистрированных заявок, помощи инвесторам в создании проектов, (включая установление связи с другими организациями и правительствами штатов) и контроль над исполнением проектов. Он также доводит до общего сведения все решения правительства, касающиеся инвестиций и технологий, собирает и публикует данные о производстве в определенных промышленных группах.

Управление по реализации иностранных инвестиций (FIIA – Foreign Investment Implementation Authority) было создано в составе ДППП с целью упрощения процесса реализации одобренных проектов ПИИ. Управление обеспечивает иностранных инвесторов помощью в получении необходимых разрешений, улаживает возникающие

проблемы и добивается привлечения различных правительственных учреждений, чтобы найти решения возникающих проблем. Функции ФПА: способствовать одобрению инвестиций; поощрять развития партнерских отношений между инвесторами и связанными с ними правительственными учреждениями; сглаживать различия в восприятии между резидентами и нерезидентами страны; увеличивать всеобщее доверие; контролировать осуществимость проводимой политики; поддерживать связь с Министерством иностранных дел, чтобы информировать дипломатические миссии Индии за рубежом относительно реализации одобренных проектов ПИИ в реальные инвестиции. ФПА – единственное связывающее звено между инвестором и правительственными учреждениями, включая министерства, правительства штатов, органы государственного регулирования, налоговые ведомства, законодательный совет по компаниям, и т.д. Практически во всех министерствах и ведомствах созданы соответствующие комитеты, которые осуществляют мониторинг и информируют ФПА о состоянии поступления и реализации ПИИ.

Секция поощрения инвестиций и развития инфраструктуры (“Investment Promotion and Infrastructure Development Cell”) – функции которой включают в себя: распространение информации об инвестиционном климате в Индии; помощь в инвестировании; обработка и распределение материалов презентаций и других публикаций; организация симпозиумов, семинаров и т. д. по поощрению инвестиций; контакты с правительствами штатов по вопросу поощрений инвестиций; услуги связи с целью поощрений инвестиций; координирование развития секторов инфраструктуры подходящих для вливания инвестиций – энергетика, телекоммуникации, порты, дороги и т. д.; поддержка проектов по облегчению промышленного планирования городов, промышленных парков и т. д.; поощрение частного инвестирования, включая инфраструктуру; составление планов по развитию секторов, стратегий и директив сектора инфраструктуры, как в Индии, так и за рубежом; подготовка плана на будущее по требованиям сектора инфраструктуры к промышленному сектору.

Отдел по содействию развитию инвестиций и торговли Министерства иностранных дел Индии был создан специально для активизации привлечения ПИИ, а также вложения индийских инвестиций за рубежом. Отдел непосредственно и через другие департаменты МИД поддерживает постоянные контакты со своими посольствами и зарубежными миссиями в Индии, а также тесно сотрудничает с иностранными инвесторами и поддерживает их инициативы и участие в различных проектах в Индии. Ведется также активная работа с министерством индийских граждан за рубежом для привлечения ПИИ. Отдел содействует подготовке и доставки в зарубежные страны информации об инвестиционном климате в стране, а также изучению инвестиционных возможностей потенциальных инвесторов.

Совет по Содействию Иностранным Инвестициям (FIPC - Foreign Investment Promotion Council) был создан для осуществления связи правительственных структур с торгово-промышленными палатами и деловыми кругами в Индии. Председательство в Совете осуществляет компания Industrial Credit and Investment Corporation of India Limited (ICICI). Президенты трех крупнейших палат (Конфедерация индийских промышленных предприятий, Федерация индийских торгово-промышленных палат и Объединение торгово-промышленных палат Индии) являются членами этого Совета, а заместитель министра по промышленности – является также членом Совета и одновременно Заместителем Председателя Совета.

Институционализация на уровне штатов является важным связывающим звеном между предприятиями на местах и министерствами и ведомствами, осуществляющие экономическую дипломатию для инвестиционного развития на уровне штатов. В большинстве штатов существуют следующие организации по индустриальному содействию и поддержке инвестиций: Агентство по обеспечению инвестиций (IPA - Investment Promotion Agencies); Корпорация штата по индустриальному развитию (SIDC -

State Industrial Development Corporation); Корпорация по развитию малых промышленных предприятий (SSIDC - Small Scale Industries Development Corporation); Финансовая корпорация штата (SFC - State Financial Corporation); Промышленные центры дистриктов (DIC - District Industries Centre); Службы упрощения выдачи разрешений. Некоторые правительства штатов учредили службы одноканальных процедур (SWS - single window services) и службы содействия инвесторам (ES - escort services). SWS обеспечивает инвестору возможность пройти все формальные процедуры в одном месте и там же получить необходимое одобрение. ES обслуживает крупно- и среднемасштабные проекты и стремится помочь инвестору в сборе информации, идентификации проектов, изучении возможности их исполнения, разъяснении проекта финансовыми организациями и т. д.

Взаимодействие с деловыми кругами - это также важный шаг современной экономической дипломатии Индии в области инвестиций, который, в конечном итоге направлен в интересах национального бизнеса. В этом плане активную роль в продвижении инвестиционной политики осуществляют головные торговые организации и промышленные палаты: Конфедерация индийских промышленных предприятий, Федерация индийских торгово-промышленных палат, Объединение торгово-промышленных палат Индии и другие центральные и региональные палаты. Координация деятельности крупных палат осуществляется через соответствующие Ассоциации с выходом на Департамент Промышленной Политики и Поддержки Министерства коммерции и промышленности Индии, а также через Совет по Содействию Иностранным Инвестициям (FIPC). Важная роль отводилась здесь и взаимодействию государства с малым бизнесом. С этой целью были осуществлены широкие реформы в институциональной сфере. Создано Министерство малого предпринимательства в промышленности и сельскохозяйственном производстве, преобразованное позже в Министерство малого предпринимательства в промышленности и Министерство аграрного и промышленного производства в сельской местности.

Министерство МПП, руководствуясь принятыми законодательными нормами и правилами, выражает и защищает интересы малых предприятий (МП), представляет их в различных органах власти, других министерствах, администрациях штатов, сотрудничает с международными и неправительственными организациями, заинтересованными в развитии малого предпринимательства. Особое внимание министерство МПП уделяет обеспечению доступа МП к производственной инфраструктуре, созданию сети современных лабораторий, испытательных и сертификационных центров, а также повышению квалификации управляющего персонала и внедрению новейших методов управления предприятиями.

Для активного содействия развитию малого предпринимательства и выхода их продукции на мировой рынок был создан целый ряд институтов (центральных и в штатах) таких, как Национальный совет по развитию предпринимательства (NEDB - National Entrepreneurship Development Board), Организация по развитию малого предпринимательства (SIDO - Small Industry Development Organization), Национальная корпорация малого предпринимательства (NSIC - National Small Industries Corporation Ltd.), Палата малых промышленных производств (Small Scale Industries Board - SSI Board) и другие.

Национальный совет по развитию предпринимательства (NEDB - National Entrepreneurship Development Board) был образован в целях осуществления реализации общегосударственной стратегии развития предпринимательства, внедрения проектов и создания дополнительных инфраструктур содействия. Он участвует в разработке 5-летних планов перспективного развития страны и изыскивает ресурсы для поддержки малого и среднего бизнеса, в том числе через дипломатические каналы из зарубежа. Через соответствующие департаменты МИД Индии и дипломатические представительства за рубежом осуществляется распространение информации и установление партнерских

контактов в данной сфере. При Совете также созданы Центры развития предпринимательства и бизнеса (Entrepreneurship and Business Development Centers).

Организация по развитию малого предпринимательства (SIDO - Small Industry Development Organization) работает при министерстве МПП для координации и контроля выполнения основных стратегических направлений и программ поддержки и развития МП. Руководит деятельностью SIDO Уполномоченный Комиссар по развитию МП в ранге первого заместителя министра МПП. SIDO тесно взаимодействует с центральным правительством, Плановой комиссией, правительствами штатов, финансовыми институтами, независимыми общественными организациями и другими структурами, связанными с развитием сектора МП. В составе SIDO действуют более 60 департаментов и отделов, а также 21 независимая организация, 30 институтов по обслуживанию МП, 28 отраслевых институтов, два Центра повышения квалификации, четыре региональных испытательных центра, семь испытательных станций, два сертификационных центра и комплекс производственных и обучающих центров. Через эти структуры SIDO оказывает широкий комплекс услуг по технической, консультативной, маркетинговой и финансовой поддержке малых предприятий. Для расширения производственных связей МП с крупными и средними предприятиями SIDO создала комиссию по субконтрактации. По всей стране создана сеть центров субконтрактации. 34 таких центра действуют в системе обслуживания МП, а 27 центров - при различных отраслевых ассоциациях. Особое место в работе центров субконтрактации занимают программы по внедрению международных стандартов качества и развитию экспорта за счет распространения информации о проводимых конкурсах и потребностях в субконтрактных связях.

Национальная корпорация малого предпринимательства (NSIC - National Small Industries Corporation Ltd.) также входит в состав министерства МПП. Она руководит реализацией различных специализированных программ через восемь региональных представительств, пять технических сервис - центров, два иностранных представительства, два технологических парка по разработке программных продуктов, 17 вспомогательных отделов почти во всех штатах страны и три технических центра по развитию предпринимательства. NSIC предоставляет техническую и технологическую помощь МП через систему технических сервис – центров, где проводятся испытания, осуществляется контроль энергозатрат и выполняются многие другие специальные работы. Для повышения устойчивости новых МП корпорация NSIC реализует программы привлечения опытных наставников для помощи начинающим или проходящим обучение руководителям малых предприятий. В качестве наставников могут работать лица, имеющие опыт успешного руководства собственным предприятием (предпочтительно в том же виде деятельности). В качестве консультантов привлекаются и ведущие специалисты, находящиеся уже на пенсии. Чаще всего наставничество практикуется в группах однородных предприятий или в кластерах по выпуску какой-либо продукции. Для облегчения взаиморасчетов по поставкам крупным и средним предприятиям продукции малых предприятий, NSIC разработал финансовую схему ускоренной оплаты счетов. Известно, что крупные и средние предприятия в основном приобретают изделия, узлы и комплектующие детали у множества малых предприятий на условиях отложенного платежа. В результате этого многие малые предприятия страдают от недостатка оборотных средств. Для устранения такого явления малое предприятие оформляет передачу NSIC права требования оплаты по счету, акцептированному потребителем его продукции. Если предприятие-должник имеет хорошую репутацию и устойчивое финансовое положение, то NSIC из своих фондов в срок до 90 дней оплачивает за должника счет малому предприятию полностью или со скидкой на некоторую величину, в зависимости от разницы в сроках оплаты по данному контракту.

Палата малых промышленных производств (Small Scale Industries Board - SSI Board) учреждена для координации деятельности государственных, частных и общественных организаций по поддержке МП. SSI Board вырабатывает согласованные

рекомендации и формулировки по стратегии развития и поддержки сектора МП. Председателем Палаты является Глава министерства МПП. В состав Палаты входят руководители других министерств, некоторые члены Парламента, руководители различных правительственных департаментов и финансовых институтов, представители общественных объединений. Общая система взаимодействия в разработке общей государственной политики в отношении МП базируется на коллегиальном рассмотрении важнейших вопросов в Палате малых промышленных производств и в Национальном совете по развитию предпринимательства. Как видно из отмеченного в этом разделе, в реализации инвестиционной политики отводится и значительная роль институционализации осуществления инвестиционной политики. Эффективно скоординированная деятельность правительственных, дипломатических и бизнес структур в сфере создания инвестиционного климата в Индии способствуют активной деятельности зарубежных компаний в стране и притоку инвестиций.

В целом практический опыт Индии в вопросах институционализации имеет положительные результаты и созданию хорошего институционального климата для иностранных инвесторов способствуют также и следующие созданные в стране преимущества: хорошо развитая инфраструктура исследований и опытных разработок, а также технические и реализационные службы; развитая банковская система, сеть коммерческих банков, поддерживаемых рядом международных банков, страхованием, совместными предприятиями и финансовыми учреждениями национального и государственного значения; динамичный рынок капитала, включающий десятки фондовых бирж и другое.

Говоря об актуальности вопроса институционализации, бывший заместитель министра иностранных дел и Советник по вопросам национальной безопасности Правительства Индии Ж. Н. Дикшит в разделе «экономическая дипломатия» своей книги подчеркивает «важность эффективной координации департаментов министерств финансов, торговли и МИД с офисом Премьер-министра в вопросах экспорта продукции и инвестиций ...» и далее отмечает: «Взаимодействие между правительственными департаментами и частным сектором становится все более кооперативным, более частым и более позитивным. Руководители Федерации индийских торгово-промышленных палат, Конфедерации индийских промышленных предприятий и Объединения торгово-промышленных палат Индии играют очень важную роль в этой трансформации»⁷³.

Помимо полезного практического опыта, опыт институционализации Индии представляет и большой теоретический интерес. Так анализ тенденций создаваемых институтов и организаций в период реформирования показывает о наличии трансформационного перехода индийского общества от одной системы хозяйствования к другой (рыночной). В настоящее время существуют, по крайней мере, два сценария такого перехода – неоклассический и неинституциональный⁷⁴. Анализ процесса создания рыночных институтов в Индии и обеспечение их эффективной функционирование в отмеченной области показывает о принадлежности этих процессов к неоклассическому варианту, когда правительством принимаются меры по формированию новых институтов и изменению существующих формальных (правовых) правил рыночного механизма. Главный аргумент в пользу подобного вывода – в Индии, начиная с реформ 1991 года, сформировались в большей степени основные рыночные институты, где основным субъектом рассматривается предприниматель. А как утверждает Д. Норт, один из сторонников «новой» институциональной школы, индивидуальный предприниматель является важным субъектом институциональных изменений⁷⁵. Это относится и к

⁷³ J.N.Dixit. My South Block Years. Memoirs of a Foreign Secretary. - UBS Publishers' Distributors Ltd. New Delhi. 1996. – P.391-392.

⁷⁴ Бренделева Е.А. Неинституциональная теория. – М.: ТЕИС, 2003. – с.148.

⁷⁵ Норт Д. Институты, институциональные изменения и функционирование экономики. – М.: Фонд экономической книги «Начала», 1997. – с. 109-111.

привлечению инвестиций. Как видно из практического опыта Индии, наряду с институтами, на эффективность институциональной системы влияют создаваемые организации. «Организации являются целенаправленно действующими единицами, созданными организаторами для максимизации богатства, дохода и иных целей... Преследуя эти цели, организации постепенно меняют институциональную структуру»⁷⁶. Что практически мы и видим в Индии.

Вместе с тем надо отметить, что не все происходящие процессы в институционализации рыночных реформ в Индии подходят к неоклассическому варианту. Ряд структурных преобразований больше соответствуют неоинституциональному сценарию, согласно которому эволюционный процесс формирования институтов является более предпочтительным и осуществляется на базе тщательного изучения существующей институциональной среды.

Как показывает практика Индии и других стран, период формирования институциональной базы рыночной экономики в различных странах длится по – разному: от нескольких лет до нескольких десятилетий, в зависимости от уже существующей институциональной среды, а также в зависимости от того, по каким сценариям происходят преобразования.

Роль организаций и институтов в институциональном процессе еще мало изучена, однако последние исследования, проводимые в рамках неоинституциональной теории, позволили ввести такие понятия как «институциональные технологии» - это технологии, связанные с внедрением (импортом) институтов, а также с генерацией (выращиванием) новых институтов, способных привести к снижению транзакционных издержек функционирования экономической системы и обеспечить экономический рост⁷⁷.

Важность институциональных процессов особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, а также теоретические исследования институциональных проблем говорит о том, что многие работы вошли уже в некоторые учебные пособия и находят широкое применение. Так, в одной из последних работ выделена специальная глава «Новая институциональная теория»⁷⁸. В другой работе, говоря о значении и роли вопросов институционализации в современном мире, в разделе «Институционализация геополитики» подчеркивается: «Отталкиваясь от существующей реальности, можно констатировать кроме уже отмеченных признаков геополитики как науки факт начавшейся и быстро нарастающей институционализации геополитики, связанной с изменением общей картины мира, трансформацией региональных геополитических «картин», обусловленной как изменением национальных границ и образованием новых государств, так и изменением соотношения сил в экономическом и политическом соревновании».⁷⁹

3.2.3.4. Успехи в привлечении прямых иностранных инвестиций

Анализ данных Плановой комиссии Индии по ПИИ и других официальных источников показывает, что политика правительства Индии по привлечению ПИИ дает свои положительные результаты. Приток иностранного капитала возрос со 113 млн. долл. в 1990/91 г. до 15286 млн. долл. в 2001/02 г., в том числе прямые иностранные инвестиции увеличились соответственно с 107 млн. долл. до 2170 млн. долл. В 2006/07 г. ПИИ достигли 15,7 млрд. долл. по сравнению с 5,5 млрд. долл. в 2005/06г., составив рост 185% (см. рис. 11).

⁷⁶ Там же. – с. 20

⁷⁷ Бренделева Е.А. Неоинституциональная теория. – М.: ТЕИС, 2003. – с.41.

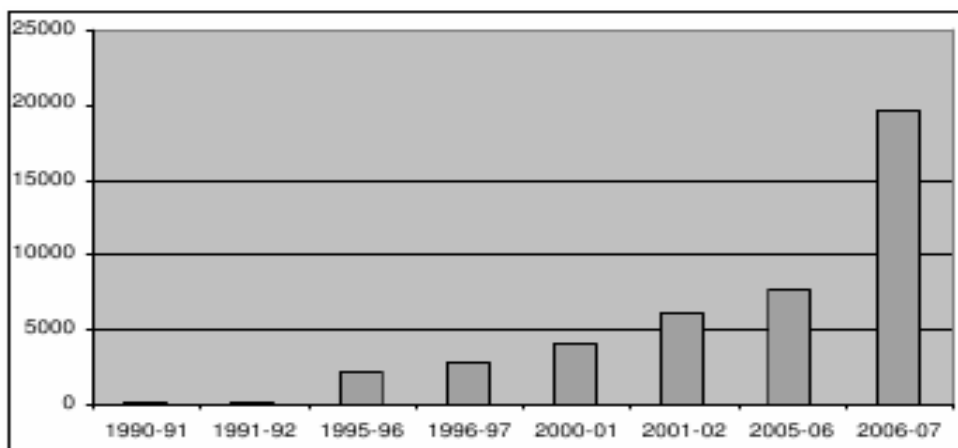
⁷⁸ История экономических учений. Учебное пособие. Под ред. В.Автономова, О.Ананьева, Н.Макашевой. – М.: ИНФРА-М, 2006.-с.653-687.

⁷⁹ Исаев Б.А. Геополитика: учебное пособие. – СПб: Питер, 2006. – с. 24-25.

Основными донорами ПИИ являются страны, от которых за период с 1991г. по январь 2004г. правительством Индии было одобрено инвестиций в размере: США - 12,934 млрд. долл., Маврикий - 7,952 млрд. долл., Великобритания - 5,268 млрд. долл., Япония - 2,613 млрд. долл., Южная Корея - 2,198 млрд. долл., Нидерланды - 2,123 млрд. долл., Германия - 2,086 млрд. долл., Австралия - 1,513 млрд. долл., Франция - 1,464 млрд. долл., Малайзия - 1,355 млрд. долл., и другие (Сингапур, Швеция, Канада, ОАЭ и т.д.).

За период с 1991г. по январь 2004 г. ПИИ вложены в следующие основные сферы: электрооборудование - 13,9% (2,448 млрд. долл.); телекоммуникация - 12,9% (2,259 млрд. долл.); транспортная индустрия - 10,8% (1,984 млрд. долл.); энергетический комплекс - 10,4% (1,813 млрд. долл.); сфера услуг (гостиницы, туризм и др.) - 8,3% (1,573 млрд. долл.); химическое производство – 6,7% (1,316 млрд. долл.); переработка продуктов – 4,0% (0,788 млрд. долл.); текстиль – 1,5% (0,290 млрд. долл.); металлургия – 1,4% (0,252 млрд. долл.); туризм и гостиницы – 0,8% (0,138 млрд. долл.) и другие отрасли.

**Рисунок 11. Приток ПИИ в Индию 1990-2007 г.
(в млн. долл.)**



Источник: Резервный банк Индии.

Анализ реализации инвестиционной политики и достигнутые результаты экономической дипломатии позволяют отметить, что в Индии создана и реализуется системная законодательно база, создавшая благоприятный климат для иностранных инвестиций, что обеспечивает свободу инвестирования, размещения, выбора технологий, импорта и экспорта, ускорение приватизационного процесса, реструктуризации государственных предприятий и т.д. Правовая база позволяет индийской дипломатии активно привлекать зарубежных инвесторов. Также надо отметить и то, что сегодня Индия, являясь обширным рынком с миллионами потребителей среднего класса с возрастающей покупательной способностью, имеет и следующие преимущества при вложении инвестиций: ставка на высокие технологии и инновации; значительные запасы неиспользованных природных ресурсов: перспективное будущее в сфере информационных технологий и биотехнологической промышленности. Созданию хорошего институционального климата для иностранных инвесторов способствуют также: развитая банковская система, сеть коммерческих банков, поддерживаемых рядом международных банков, страхованием, совместными предприятиями и финансовыми учреждениями национального и государственного значения; динамичный рынок капитала и другое.

В целом опыт и достижения Индии в привлечении иностранных инвестиций и роль в этом процессе экономической дипломатии свидетельствуют, что добиться существенного успеха в этой сфере ей позволило стремление правительства и парламента постоянно сохранять преемственность и систематически принимать и своевременно

совершенствовать законодательные акты, направленные на содействие реализации политики иностранного инвестирования.

3.2.4. Экономическая дипломатия во внешней торговле.

Благодаря реформам, в структуре индийского экспорта за последние четыре десятилетия произошли большие изменения. Заметно снизился удельный вес традиционных товаров: доля джута и джутовых изделий в общем стоимостном объеме экспорта упала за 1960/61—1999/2000 гг. с 20% до 0,8%, доля чая соответственно с 19% до 1,6%. В то же время динамично развивался экспорт драгоценных камней и ювелирных изделий, текстиля и готовой одежды, продукции машиностроения и металлообработки, химические и фармацевтические товары. Только за 1980/81—1999/2000 гг. доля обрабатывающей промышленности в общей стоимости индийского экспорта возросла с 55,8 до 78,7%. В течение последнего десятилетия общая политика экономической либерализации сказалась и на изменении экспортно-импортной политики страны. Новая политика в этой области была направлена на укрепление экспортной производственной базы страны, устранение разнообразных бюрократических барьеров, особый контроль за повышением качества и ростом конкурентоспособности индийских товаров на мировом рынке.

3.2.4.1. Экономическая дипломатия в реализации экспортно-импортной политики Индии в период 1997-2002 годов

На базе Внешнеторгового Акта с 1 апреля 1997 г. вступила в силу Экспортно-импортная политика Индии на период 1997-2002 годы, вошедшая в состав девятого пятилетнего плана развития страны. Уже в 2000/01 финансовом году в экспортно-импортной политике Индии имели место существенные изменения:

- количество тарифных ставок было сокращено с 5 до 4, а самая высокая ставка была снижена с 40% до 35%;
- для создания благоприятной конкурентной среды на внешних рынках для таких ключевых отраслей, как информационные технологии, телекоммуникации, индустрия развлечений, правительство пошло на ряд уступок, таких как установление низких таможенных пошлин на специфическое оборудование и сырье;
- с 1 апреля 2000г. правительство объявило о создании Специальных Экономических Зон (СЭЗ) для ускоренного развития экспортного сектора. Предприятиям, оперирующим в СЭЗ, было разрешено беспошлинно ввозить продукцию, необходимую для производства экспортных товаров из-за границы, а также закупать ее часть на таможенной территории Индии без уплаты акцизного налога.
- осуществлена рационализация существующих схем содействия экспорту, включая отмену специального импортного лицензирования с 1 марта 2001г., освобождение владельцев Авансовых лицензий от уплаты всех видов пошлин, расширение действия Схемы содействия экспорту основных средств производства на все сектора экономики и импорт всех видов основных средств производства, без всяких ограничений после уплаты 5% пошлины;
- Правительство ввело новый вид лицензий (Duty replenishment license), согласно которой экспортер имеет право оплатить пошлину за импортированное сырье/полуфабрикаты после продажи экспортного товара при соблюдении установленных производственных норм и уровне добавленной стоимости не менее 33%;
- было объявлено о принятии ряда мер для содействия росту экспорта в ключевых отраслях экономики, таких как производство драгоценных камней и ювелирных

изделий, агрохимия, биотехнологии, фармацевтика, производство одежды и изделий из кожи, сувениров, шелка, а также изделий из гранита;

- разрешено импортировать основные средства производства, бывшие в эксплуатации не более 10 лет без получения соответствующей лицензии;
- рационализирована Схема косвенного экспорта (Deemed Exports). Под понятие основных средств производства в рамках этой Схемы стали подпадать компоненты/запчасти/станки и т.п., т.е. все товары, участвующие в процессе создания основных средств производства. Действие Схемы косвенного экспорта распространено на ключевые инфраструктурные отрасли промышленности, такие как угольная, добыча углеводородов, энергетический сектор, включая модернизацию и ремонт электростанций, а также проекты, финансируемые международными финансовыми организациями;
- устранены процедурные проволочки. Введены электронные заявки на получение лицензии, предоставлен «зеленый коридор» всем производителям-экспортерам, имеющим green card, региональным структурам, занимающимся выдачей лицензий, делегированы полномочия выдавать Сертификат Торгового дома и другие изменения.

В марте 2001 года была принята новая редакция Экспортно-импортной политика Индии на 2001-2002 финансовый год (ЭИП 2001-2002). Ключевыми моментами ЭИП 2001-2002 были – активное содействие продвижению индийских товаров на внешние рынки, полная отмена количественных ограничений в соответствии с требованиями ВТО, усиление контроля за импортом товаров в целях защиты местных производителей и дальнейшее развитие сети СЭЗ.

Тогда правительство страны впервые предоставило штатам возможность играть ключевую роль в реализации мероприятий по развитию экспорта. На эти цели в бюджете страны были предусмотрены ассигнования в 1 млрд. рупий (215 млн. долл.). Один из основных приоритетов отводился развитию экспорта сельскохозяйственных товаров, поскольку Индия является третьим в мире производителем продовольствия и производит его в избыточном для собственного потребления количестве. Было принято решение о создании сельскохозяйственных экспортных зон (СХЭЗ) (Agricultural export zones).

Функционирование СХЭЗ предполагает создание благоприятных условий для экспорта с/х товаров и продуктов питания. Правительства штатов получили право создавать СХЭЗ и определять перечень экспортных товаров. Предприятия, предоставляющие услуги по сортировке, очистке, упаковке, заморозке, транспортному обеспечению, термообработке, рентгеновскому сканированию, подпали под действие Схемы содействия экспорту основных средств производства.

Правительство внесло ряд изменений и в порядок функционирования СЭЗ: разрешен беспошлинный ввоз с таможенной территории Индии продукции для развития интегрированной инфраструктуры экспорта и создания производственных мощностей; при создании малых предприятий в СЭЗ не требуется получения лицензии; срок возврата экспортной выручки для предприятий в СЭЗ увеличен до 365 дней против 180 дней для обычных экспортеров; допускается привлечение к производству субподрядчиков из числа зарубежных предприятий; для поощрения создания капиталоемких производств в СЭЗ, срок амортизации для основных средств производства, завезенных из-за рубежа, увеличен с 5 до 8 лет; разрешены прямые иностранные инвестиции в режиме автоматического одобрения для предприятий всех отраслей, за некоторым исключением; предприятия, участвующие в создании СЭЗ, получают особый статус и пользуются налоговыми льготами в соответствии с Законом о подоходном налоге.

Изменения коснулись также отдельных положений Схемы освобождения от пошлины (Duty Exemption Scheme) (СОП), которая дает возможность импортировать сырье и комплектующие для производства экспортной продукции. Согласно СОП, экспортеру после продажи экспортного товара возвращается пошлина, уплаченная им при

ввозе сырья и/или комплектующих. В рамках СОП экспортеру могут быть выданы авансовые лицензии 3 типов: авансовая лицензия на физический экспорт; авансовая лицензия на поставку промежуточных материалов; авансовая лицензия на поставку товаров на местный рынок. Владельцы первых двух типов авансовых лицензий освобождены от уплаты всех видов пошлин, таких как базовая, дополнительная, антидемпинговая и защитная, в то время как владельцы авансовой лицензии на поставку товаров на местный рынок освобождаются только от уплаты базовой и дополнительной таможенных пошлин. В рамках СОП торговцу-экспортеру или производителю-экспортеру может выдаваться также Сертификат на беспошлинное пополнение запасов (Duty Free Replenishment Certificate), владелец которого освобождается от уплаты базовой таможенной пошлины и специальной дополнительной пошлины.

Внесены существенные изменения в отношении: Экспортно-ориентированных предприятий (ЭОП) (Export Oriented Units), Экспортно-производственных зон (ЭПЗ) (Export Processing Zones), Парков электронно-технологического оборудования (ПЭТО) (Electronics Hardware Technology Parks), Парков по производству ПО (ПППО) (Software Technology Parks). Для них произведена рационализация нормы чистой прибыли, получаемой в иностранной валюте как процент от стоимости экспортированного товара (ЧПИВ) (Net Foreign Exchange earning as a Percentage of exports), и нормы эффективности экспорта (ЭЭ) (Export Performance). ЭОП/ЭПЗ разрешен минимальный уровень ЭЭ, при котором на протяжении 5 лет стоимость экспорта превышает в 3 раза стоимость завезенных основных средств производства (ранее превышение должно было быть в 5 раз). Норма ЧПИВ повышена до 10%; товары, поставленные с ЭОП/ЭПЗ на таможенные склады на территории Индии, рассматриваются как экспортные товары для последующей продажи на таможенной территории Индии; разрешается привлечение иностранных субподрядчиков.

Экономическая дипломатия в реализации экспортно-импортной политика Индии в 2002 - 2007 гг.

Для усиления продвижения внешней торговли с 1 апреля 2002г. вступила в силу Экспортно-импортная политика Индии (ЭИП) на 2002 - 2007 гг. Основной задачей ЭИП–2002/2007 ставилось создание таких условий для развития экспорта, которые позволили бы достичь цели, поставленной в 10-м пятилетнем плане и Среднесрочной Экспортной Стратегии - увеличить к 2007 году долю Индии в мировой торговле с существующего уровня 0.67% до 1%. Для достижения этой цели объем экспорта к 2007 году должен был возрасти с 46 млрд. долл. до более 80 млрд. долл., это означает, что среднегодовой рост экспорта в 10-й пятилетке должен составить 11,9%.

Новые предложения, сформулированные в Экспортно-импортной политике на 2002-2007 ф.г. структурно были объединены в шесть основных направлений:

- 1) меры по дальнейшему развитию Специальных экономических зон (СЭЗ).
- 2) меры по росту занятости населения в таких отраслях экономики, как сельское хозяйство, ремесленно-кустарное производство, предприятия малого и среднего бизнеса, кожевенная, текстильная и ювелирная промышленность путем создания условий для развития экспорта продукции этих отраслей.
- 3) меры по развитию экспорта высокотехнологичной продукции.
- 4) меры по увеличению объемов и расширению географии экспорта.
- 5) меры по сокращению операционных издержек и упрощению регулирования экспортно-импортных сделок.
- 6) меры по дальнейшему развитию схем содействия экспорту.

1. Меры по дальнейшему развитию СЭЗ разрешали открытие зарубежных отделений индийских банков (Offshore Banking Units), для которых были установлены льготные

нормативы деятельности, что обеспечивало расположенным в СЭЗ компаниям доступ к зарубежным финансовым ресурсам по мировым кредитным условиям. Расположенным в СЭЗ компаниям разрешались внешние коммерческие заимствования на срок до трех лет.

2. Меры по росту занятости населения снимали в аграрном секторе ограничения на экспорт всех культивируемых видов семян, кроме семян джута и лука. Была принята программа субсидирования транспортных расходов внутри страны при экспорте фруктов, овощей, молочной и птицеводческой продукции. Экспортерам ремесленной продукции разрешен беспошлинный импорт отделочных материалов, в соответствии с установленным перечнем, в размере до 3% от стоимости FOB объема экспорта. Разрешен беспошлинный импорт отделочных материалов и украшений для всех видов кожевенной продукции в размере до 3% от стоимости FOB экспорта. Отменено лицензирование импорта необработанных бриллиантов.

3. Меры по развитию экспорта высокотехнологичной продукции предполагали: установить льготный норматив чистой прибыли, получаемой в иностранной валюте как процент от стоимости экспортированного товара, через 5 лет с даты начала производства экспортной продукции; разрешить беспошлинный импорт оборудования и других товаров использовавшихся в реализации каких-либо проектов за границей более чем один год и др.

4. Меры по увеличению объемов и расширению географии экспорта планировали: Расширение льгот и привилегий для экспортеров, обладающих статусом экспортного дома, торгового дома; Упрощенный порядок получения лицензий, сертификатов, разрешений и оформления таможенных формальностей, действующий на основании заявления статус-держателя и действительный как для экспорта, так и для импорта; разрешен импорт без лицензии бывших в эксплуатации комплектных производств, при условии, что остаточная стоимость таких производств, превышает 500 млн. рупий и др.

5. Меры по сокращению операционных издержек и упрощению регулирования экспортно-импортных сделок предполагал: Дальнейшее упрощение существующих схем содействия экспорту; Сохранение на валютных счетах 100% валютной выручки; Период возврата валютной выручки увеличен со 180 до 360 дней и др.

6. Меры по рационализации схем содействия экспорту разрешали: импорт запасных частей и компонентов, необходимых для экспортного производства по авансовой лицензии в размере до 10% их стоимости на условиях СИФ и др.

Успехи внешней торговли Индии.

Продвижению экономической дипломатии в области внешней торговли способствовали реформы в этих сферах Индии. Реформированию законодательства способствовали и активное изучение международного правового опыта. Особо надо отметить развитие отношений Индии в рассмотренных вопросах с ООН, в частности с Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД). Индия не только здесь изучала международно-правовой опыт, но и активно содействовало наименее развитым странам через фонды и международный торговый центр ЮНКТАД. Являясь активным членом ВТО, Индия использовала также ее опыт в реформировании своей торговой правовой базы. Весьма важным в вопросах реформирования законодательной базы Индии надо отметить и то, что это осуществляется весьма оперативно, гибко, системно и своевременно, что позитивно сказывается на реформах экономики в целом.

Благодаря эффективному проведению экспортно-импортной политики в последние годы в Индии отмечается впечатляющий рост в секторе внешней торговли. Только индийско-китайская двусторонняя торговля выросла с 200 млн. долл. в 1990 г. и превысила до 25 млрд. долл. в 2006-07 г. В нижеприведенной таблице 8 дана динамика индийской внешней торговли за 2005-2007 финансовые года:

Таблица 8. Экспорт и импорт Индии в 2005-2007 годы, млрд. долл.

Группа стран	Экспорт		Импорт	
	2005-06	2006-07	2005-06	2006-07
1. Страны ОЭСР,	45,8	52,1	51,8	69,5
в т.ч.				
a) ЕС	22,4	25,8	25,2	33,5
b) Северная Америка	18,4	20,0	10,4	14,1
США	17,4	18,9	9,5	12,6
2. Страны ОПЕК	15,2	20,7	11,2	56,1
в т.ч.				
ОАЭ	8,6	12,0	4,4	8,6
3. Развивающиеся страны	39,7	50,7	37,9	59,6
в т.ч.				
Азия	31,0	37,6	30,5	47,2
Китай	6,8	8,3	10,9	17,4
Сингапур	5,4	6,0	3,4	5,5
4. Общий экспорт	103,1	126,3	149,2	190,6

Источник: Резервный банк Индии, Годовой отчет за 2006-2007 год.

Основная структура экспорта: ювелирные изделия и драгоценные камни (16,87%), продукция промышленного машиностроения и электроники (15,84%), сельхозпродукция (12,39%), текстиль (11,01%), предметы готовой одежды (10,41%), продукция химического производства (9,64%) и другие. Основная структура импорта: нефть и продукты её переработки (29,09%), жемчуг и полудрагоценные камни (10,22%), продукция промышленного производства (11,72%), продукция органической и неорганической химии (7,73%), электроника (8,69%), золото и серебро (5,88%), станки и оборудование (5,31%), продукты питания (4,33%).

Для активизации своей дипломатии с развивающимися странами в области экономического и торгового сотрудничества, правительство Индии принимает ряд специальных программ, которые указывают стратегические направления активизации торговли, преференциальные и институциональные меры в отношении с этими странами: Программа «Фокус: Африка», которая является продолжением развития аналогичных программ, принятых в предыдущие годы;

1. Программа «Фокус: Латинская Америка»;
2. Программа «Фокус: СНГ».

Данные программы позволили Индии поводить свою активную и наступательную экономическую дипломатию в этих регионах. Являясь членом ВТО, Индия занимает активную позицию по защите интересов развивающихся стран, в первую очередь собственных интересов, которые, по индийской оценке, не учитываются развитыми странами. Суть выступлений индийской стороны состоит в противодействии положениям, связывающим торговлю с трудовыми вопросами и вопросами защиты окружающей среды; в отстаивании дальнейшей либерализации в области сельского хозяйства и торговли услугами; в снижении развитыми странами уровня государственных субсидий в с/х сектор индийской экономики.

Говоря о перспективах Индии до 2020 года, Плановая комиссия страны отмечает, что либерализация внешней торговли откроет новые возможности для экспорта товаров, что усилит давление на местную промышленность и позволит вести достойную конкуренцию с импортом, что обеспечит хорошую и эффективную работу экономической дипломатии Индии.

Таким образом, в ходе социально-экономических реформ, такие инструменты экономической дипломатии Индии, как содействие реализации экспортной политики и оптимизация импортной политики, улучшение инвестиционного

климата и активизация привлечения ПИИ, а также либерализация внешнеэкономического сектора экономики, сыграли важную роль и позволили вывести индийскую экономику в число быстро-развивающихся экономик в начале XXI века. Мы видим, что реализация экспорториентированной политики практически продвигалась начиная с Восьмого по Десятый пятилетний план (2002/03-2006/07), когда рост ВВП составил 7,7%, по сравнению с 5,5% в Девятом пятилетнем плане. Данная политика была намечена и в одиннадцатом пятилетнем плане (2007/08-2011/12), где рост ВВП прогнозируется в среднем 8,7%.⁸⁰

Надо также отметить, что в ходе реформ Индия не пошла на тотальный демонтаж системы государственного регулирования экономикой. Проблема нахождения оптимального соотношения между ролью государства и рыночного механизма в экономике Индии по-прежнему остается весьма актуальной. Сохранение базовых структур государственного сектора экономики позволило Индии избежать, в отличие от многих стран Азии, финансового кризиса 1997-1998 гг., а также смягчить влияние финансового кризиса 2008г., несмотря на резкое удорожание нефти и нефтепродуктов — основной статьи индийского импорта. Как видим, развитие экономической дипломатии стало для Индии одним из важнейших стратегий по продвижению своих конкурентных позиций в мировой экономике. Обладая сегодня увеличивающимся международным авторитетом Индия способна и сама оказывать позитивное содействие развитию других регионов мира, активно участвуя в международных и региональных организациях. Это позволяет сказать, что проводимые в данной области исследования будут способствовать анализу опыта развития экономической дипломатии Индии и возможный учет его в практике других развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

3.2.5. Дипломатия информационных технологий⁸¹

Развитые информационные технологии Индии служат в настоящее время одним из основных инструментов дипломатии в продвижении имиджа страны. В этой связи рассмотрение вопросов становления и преимущества этого направления является актуальным со всех сторон. Информационные технологии - один из основных ресурсов развития в наступившем столетии. В центре структурной перестройки экономики Индии находится информационно-технологический комплекс, включающий производство вычислительной техники, средств цифровой связи, производство программного обеспечения и информационных услуг. Для развития этого комплекса и выхода ее продукции на мировой рынок, правительство Индии приняло целый пакет мер по стимулированию его развития и активизации в этом направлении своей дипломатии. На дипломатию возлагалась задача привлечение прямых инвестиций в эту сферу, информирование зарубежных стран о преимуществах Индии в развитии информационных технологий и гарантиях предоставляемых в стране.

3.2.5.1. Этапы развития информационных технологий.

История индийской информатизации началась в 1970 году. Именно тогда был учрежден государственный Департамент электронной промышленности, по инициативе и под руководством которого, два года спустя, началась реализация так называемой "Схемы организации экспорта программного обеспечения". В соответствии с этой схемой

⁸⁰ Eleventh Five Year Plan (2007–2012), Inclusive Growth, Volume I. Planning Commission, Government of India. Oxford University Press, New Delhi, 2008. P.1.

⁸¹ Данный раздел в соавторстве с – Мавлановой Фирузой, ассистент регионального координатора проекта UNEP-GEF в Центральной Азии.

правительство установило чрезвычайно высокие импортные пошлины на все основные виды высокотехнологичных товаров (до 135% на компьютерную технику и до 100% на программное обеспечение), создавая одновременно максимально выгодные условия для национальных компаний, занятых разработкой программной продукции. Для них предусматривались субсидии на развертывание экспортно-ориентированного производства, льготное кредитование, прогрессивное снижение таможенных ставок на ввоз зарубежного оборудования. При полном отсутствии на стартовом этапе развития ИТТ какой бы то ни было необходимой инфраструктуры, индийские власти вынуждены были в срочном порядке принимать меры по организационной, административной и технической поддержке производителей конкурентоспособного интеллектуального продукта: были сформированы специализированные индустриальные зоны с преференциальным налогообложением, введена практика присвоения компаниям престижного статуса экспортно-ориентированной фирмы, предоставлявшего им расширенные права и возможности предпринимательства, а государственный Совет по содействию техническому экспорту развернул деятельность по оказанию этим компаниям помощи в области маркетинга их продукции. Схема прижилась и доказала свою дееспособность в качестве эффективного инструмента экономического стимулирования ИТ отрасли настолько, что смогла с изменениями и дополнениями проработать целых 20 лет.

Начало быстрому развитию отрасли информационных технологий в Индии было положено в середине 80-х годов. В силу крайне ограниченного объема внутреннего рынка этот сектор преимущественно ориентировался на экспорт продукции и услуг, и в течение долгого времени основной формой участия Индии в мировом ИТ рынке являлась работа индийских специалистов за рубежом, что к 1990 году приносило до 85% доходов. В этот период правительство Индии развернуло целую систему государственных льгот и гарантий для инвесторов в технологические фирмы и создало для их размещения огромные по размерам оффшорные зоны с крайне упрощенными и облегченными регистрационными и таможенными процедурами.

В начале 90-х годов Правительство Индии начало принимать еще более активные меры по содействию развитию и повышению отдачи отрасли Информационных Технологий (ИТ) для индийской экономики. Государство всерьез стало рассматривать отрасль по производству программного обеспечения в качестве национального приоритета. Ежегодный прирост объемов экспорта информационно-технологической продукции стал быстро увеличиваться, достигнув за десять лет поистине рекордных даже по международным меркам показателей: 1994 г. - 17%, 1995 г. - 23,4%, 1996 г. - 28,8%. К 1999 году доход от реализации этой продукции за рубежом составил 2,7 млрд. долларов, а в 2000 г. - превысил 4 млрд. долл.

Опыт Индии интересен тем, что эта развивающаяся страна, обладающая ограниченными возможностями для капиталовложений, а также сложным и далеко не самым благоприятным инвестиционным режимом, в начале 90-х годов смогла, опираясь на свои преимущества в области образования и относительно низкую заработную плату, создать условия для развития и экспорта информационных технологий.

Производство программного обеспечения является наиболее быстро развивающейся отраслью индийской экономики. На протяжении последнего десятилетия ее темпы роста стабильно превышают 50% в год. В отрасли только программного обеспечения занято около 250 тыс. человек, и она обеспечивает 60% всего объема ИТ-отраслей страны. Экспорт программного обеспечения и информационных услуг в 2003-2004 финансовом году составил 12,8 млрд. долл.⁸² На предприятиях сектора выпускается широкий спектр программных продуктов, причем в условиях бурного развития Интернет наиболее быстро растет число заказов, связанных с созданием веб-сайтов и систем

⁸² Electronics & Information Technology. Annual Report 2004-2005. New Delhi. 2005.

электронной торговли. Оборот капитала в сфере ИТ в 2004-05 г. составил 16,2 млрд. долл., а экспорт ИТ из Индии оценивается в 12 млрд. долл.

Основным преимуществом Индии, стимулирующим развитие ИТТ в стране, является относительно низкая заработная плата в секторе по сравнению с США и Европейскими странами. По некоторым данным, уровень оплаты в индийской промышленности ниже, чем в Корее и на Тайване. Благодаря наличию тесной связи с американским рынком в течение 90-х годов в Индии происходил быстрый рост оплаты труда, тем не менее, общий разрыв сохранился — так, в ведущих компаниях она уже достигает 15-20 долл. в час, в то время как в США ставки в сфере программирования доходят до 100 долл. в час.

Вторым преимуществом Индии, как производителя программного обеспечения, является численность квалифицированных кадров. В настоящее время в сфере производства ПО занято около четверти миллиона человек (второе место в мире), причем потребность в приросте числа компьютерных специалистов постоянно увеличивается. В Индии сконцентрировано наибольшее в мире число англоговорящих ИТТ специалистов, и правительство страны собирается и в дальнейшем прилагать все усилия для сохранения этого конкурентного преимущества. В то же время предполагается создать стимулы, способствующие изучению европейских языков, а также русского, японского, китайского. Для распространения компьютерных знаний внутри страны планируется перевести всю накопленную информацию в сфере ИТТ на большинстве диалектов индийского языка.

Немаловажным стратегическим преимуществом Индии является наличие собственного потенциала не только в области создания программных продуктов, но и в производстве компьютерной техники и средств связи. Так, благодаря имеющимся возможностям по запуску спутников связи Индии смогла в короткие сроки улучшить уровень коммуникационной инфраструктуры. Еще одним фактором, способствующим успешному развитию компьютерной отрасли в Индии, является базовая математическая культура, которая насчитывает уже свыше двух тысячелетий. Правительство и далее планирует поощрять занятость математически одаренных людей в производстве высокотехнического ПО путем предоставления специальных стипендий и финансирования программ переквалификации. И, наконец, конкурентные преимущества при экспорте индийских программных продуктов создает многочисленная **индийская диаспора** в других странах. Это обстоятельство сыграло особенно важную роль на первых этапах развития этой отрасли — в конце 80-х и начале 90-х годов.

В 1988 году была создана Национальная ассоциация индийских производителей в области ИТТ (NASSCOM), объединявшая, на момент создания, 38 компаний, которые обеспечивали 65% производства ИТТ. В настоящее время в Ассоциацию входит около 550 компаний, а их суммарная доля производства составляет 95%. Главный итог деятельности Ассоциации — то, что она смогла четко сформулировать потребности развития отрасли и в условиях сложной индийской бюрократии эффективно лоббировать необходимые изменения в налоговом, торговом и инвестиционном законодательстве. Так, протекционистский характер индийской торговой политики ставил барьеры на пути импорта многих элементов компьютерной промышленности, а экспортный контроль ограничивал реинвестирование выручки. Либерализация внешней торговли способствовала развитию промышленности ИТ, и Ассоциация смогла обеспечить такие изменения правительственной политики, которые были необходимы для развития отрасли.

Правительство Индии в большой мере поддержало усилия бизнесменов по развитию информационных технологий. Однако государство стало всерьез рассматривать эту отрасль в качестве национального приоритета только в начале 90-х годов — именно тогда оно начало принимать меры по повышению ее отдачи для индийской экономики. В первую очередь это выразилось в содействии развитию оффшорного программирования — создании специальных зон с благоприятными

условиями налогообложения и инвестиционным климатом. В результате доля продукции, производимая в этих зонах, возросла до 40%. Несмотря на то, что значительное число индийских специалистов по-прежнему выезжает для работы в зарубежные компании, официально правительство не препятствует этим процессам, рассматривая их как развитие национального кадрового потенциала. Крупные индийские компании также увеличивают свое присутствие в других странах, открывая там офисы и филиалы. Важную роль играют и эмигранты из Индии, которые активно участвуют в создании дистрибьюторской сети, маркетинге и т. д. Благодаря введению определенных льгот, наметилось реинвестирование индийской диаспоры в национальную промышленность.

3.2.5.2. Методы стимулирования развития информационных технологий.

В первую очередь это выразилось в содействии развитию программирования - создании **специальных зон** с благоприятными условиями налогообложения и инвестиционным климатом, а также введение экспортных стимулов.

А. Специальные зоны. В настоящее время предоставлена возможность создавать предприятия в зонах, называемых Экспортная Производственная Зона - EPZ (Export Processing Zone), которые обязаны находиться в соответствующих зонах страны, определенные правительством. Тогда как Экспортоориентированные предприятия - EOU (Export Oriented Units), 100% продукции которых идет на экспорт, могут создаваться в любом месте страны. В EPZ создана высококачественная инфраструктура, в том числе стандартные производственные помещения по низкой цене наряду с освобождением от пошлин и низкой стоимостью производственной деятельности. В настоящее время существуют намерения преобразовать EPZ в FTZ (Free Trade Zones, Зоны свободной торговли), предлагающие дополнительные возможности и более гибкие операционные возможности. EOU и EPZ пользуются практически одинаковыми льготами. В соответствии с ними, предусматривается, что доля чистой валютной выручки в общем объеме экспорта (Net Foreign Exchange as a Percentage of Exports, NFEP) должна быть положительной для электронного оборудования и минимум 20% - для компьютерного программного обеспечения. Производство электронного оборудования должно составлять минимум 1 млн. долл. США или пятикратный размера стоимости (СИФ) капитальных товаров. 100% иностранное участие разрешено как в EPZ, так и для EOU.

Также имеется Технологический парк электронного оборудования - ЕНТР (Electronics Hardware Technology Park.), который, со своей стороны, предусматривает беспошлинный импорт капитальных товаров, сырья, частей, компонентов и аксессуаров для экспортного производства, но без обязательного минимального уровня добавленной стоимости. Допуск на внутренний рынок разрешен в размере до 50% от общей стоимости экспорта (ФОВ) и в соответствии с формулой NFEP. Продажи внутри страны облагаются налогом в размере от 50% от обычной импортной таможенной пошлины на аналогичные импортные товары. Внутренние продажи разрешены только в соответствии с установленной формулой NFEP, а минимальный объем экспорта (Export Performance, EP) на пять лет должен составлять 1 млн. долл. США или пятикратный размер стоимости (СИФ) ввезенных капитальных товаров в зависимости оттого, что наступит раньше.

Закупки, сделанные во Внутренних тарифных зонах (Domestic Tariff Area, DTA) для предприятий ЕНТР подпадают под преимущества, предусмотренные для экспорта. Механизм ЕНТР предполагает более гибкое использование и может применяться в любом месте Индии. ЕНТР могут быть учреждены центральным правительством, либо правительством штата, предпринимателями из государственного или частного сектора или их разнообразными сочетаниями. ЕНТР может представлять собой как отдельно взятое предприятие или территориальный участок, обозначенный как ЕНТР. Сто процентное иностранное участие разрешено для предприятий ЕНТР. Предприятия ЕНТР освобождаются от корпоративных налогов на 10 лет. Предприятие ЕНТР может быть

создано и для операций с электронным оборудованием, и программным обеспечением (или и того, и того вместе) при условии, что минимальный уровень NFER составит 20% для программного обеспечения, а его продажи во Внутренней тарифной зоне будут ограничены 50% стоимости экспорта (ФОВ).

Б. Стимулирование экспорта информационных технологий. В этом направлении, согласно законодательству, предоставлены следующие экспортные стимулы:

- Авансовая лицензия, в том числе Годовая авансовая лицензия и Специальная авансовая лицензия на беспошлинный импорт составляющих для налаживания экспортного производства.
- Паспорт Импортного Освобождения (Duty Exemption Pass Book) для возмещения импортных пошлин на составляющие для экспортного производства.
- Зачет пошлин в счет внутренних налогов и таможенных тарифов (кроме налога с продаж и налога на ввоз товара).
- Импорт капитальных товаров по сниженным таможенным пошлинам (при наличии экспортных обязательств) в соответствии с механизмом Капитальные Товары, Стимулирующие Экспорт (Export Promotion Capital Goods).
- Более высокий уровень доступности на внутренний рынок разрешен экспортерам по сниженным ставкам таможенных тарифов по механизму EPZ/EOU/ЕНТР.
- Освобождение от подоходного налога.
- Возможности «зеленого коридора» для избранных экспортеров и др.

Кроме указанного выше, в соответствии с Экспортно-импортной политикой, предоставляются следующие льготы:

- нет ограничений на экспорт электронной продукции; свободный импорт электронных компонентов, частей, сырья и капитальных товаров,
- некоторые важные электронные товары, которые недавно стали свободными для импорта – электронные калькуляторы, компьютерные системы, электронные дневники, клавиатуры, мониторы, аудио проигрыватели и записывающие устройства для компакт-дисков, цветные и черно-белые видеомониторы и прочее.
- импорт бывших в употреблении капитальных товаров для электроники ограничен,
- импорт капитальных товаров в соответствии с механизмом «Капитальные Товары, Стимулирующие Экспорт» освобождается от уплаты дополнительных таможенных пошлин,
- объем продаж электронного оборудования и программного обеспечения во внутренней тарифной зоне увеличен до 50% стоимости экспорта ФОВ и др.

В результате доля продукции, производимая в этих зонах, возросла до 40%.

Другим направлением правительственной политики по поддержке сектора стало реализация **Программы создания "Программных технологических парков" (ПТП) (Software Technology Parks)**, основной задачей которых являлось создание благоприятных инфраструктурных условий для экспорта (развитие коммуникационной сети, оказание юридической поддержки и т.д.). Схема программных технологических парков объединяет концепции институциональной поддержки экспорта и свободной экономической зоны, а также принципов научных/технологических парков по опыту других стран. Поддержка осуществлялась на всех стадиях: от регистрации компании, поиска партнеров и заказчиков, выдача разрешений на экспорт и импорт. За девять лет работы этой программы было создано 14 Парков. В 2003-2004 финансовом году было зарегистрировано более 5500 предприятий в таких парках, из которых 4809 работают. Важным результатом работы по программе ПТП явилось создание **Скоростной сети передачи данных**, объединяющих 12 городов Индии. Через структуру ПТП было зарегистрировано около 1200 фирм (из них более 350 в 1998-1999 годах). Экспорт через

предприятия, входящие в систему ПТП в 1998-1999 финансовом году составил 1,45 млрд. долларов, а в 2003—2004 финансовом году - более 11,4 млрд. долл.

Следующий компонент Плана действий предусматривал развитие **инфраструктуры и распространение ИТТ в сфере электронной торговли, связи, образовании.** Реализация программы была несколько задержана финансовым кризисом в мире в 1997-1998 годах. Индия приобрела опыт и репутацию страны, способной решать задачи институционального развития высокотехнологичных отраслей. Правительство Индии нашло средств и методы преодолеть традиционные бюрократические и экономические препятствия для развития отрасли. Практически мы имеем пример промышленной политики, основанной на лидирующей роли бизнеса в постановке задач и реализации мер по развитию отрасли высокой технологии.

Реализация программы развития экспорта ИТТ путем формирования специальных условий и свободных экономических зон имело несколько важных результатов. Во-первых, были созданы собственно индийские компании в области ИТ. Во-вторых, многие крупные иностранные производители ПО открыли в Индии свои дочерние фирмы и филиалы. В частности, в индийском городе Хайдарабад расположен единственный зарубежный центр по разработке программного обеспечения компании Microsoft. Там же расположен центр разработок компании Adobe Systems Inc. Другими крупными компаниями, открывшими свои центры в Бангалоре, стали Electronic Design Automation (EDA), View Logic Systems, Polaroid, Daimler Benz и др. К 1999 г. около 200 компаний из списка Fortune-500 пользовались услугами индийского сектора ПО, а в 2005 г. Увеличилось их число более 400. И, наконец, в-третьих, реализация программы стимулировала привлечение портфельных иностранных инвестиций в развитие крупных индийских компаний в области ИТТ.

Результатом бурного развития отрасли явилось расширение внутреннего рынка, а также наращивание объемов экспорта. Основным потребителем индийской продукции традиционно является американский рынок (58%), однако в последние годы происходит расширение сбыта, как в странах Азии, так и в странах Европы (21%). Для повышения доверия потребителей ПО в развитых странах к продукции индийских компаний будет применяться на практике Закон об авторских правах, который является одним из наиболее жестких в мире.

Во второй половине 90-х годов дальнейшее наращивание объемов оффшорного программирования в Индии столкнулось с проблемой неразвитости инфраструктуры связи. Это потребовало от Правительства принятия срочных мер. 22 марта 1998 года Правительство создало специальную комиссию (National Task Force on IT and Software Development), объединившую как государственных чиновников, так и ученых и производителей. 4 июля 1998 года начал реализовываться План действий, направленный на всестороннее развитие ИТТ в Индии. Этот план включает три основных направления: а) Развитие современных систем связи, в частности оптоволоконной и спутниковой; б) Дальнейшее стимулирование экспорта ИТТ; в) Расширение внутреннего доступа к ИТТ и информатизация всех сфер жизни (в частности, развитие электронной торговли).

К 2000 году уже были достигнуты определенные успехи. Индия произвела серьезную реконструкцию своей телекоммуникационной структуры с целью облегчения обмена информацией с США. Внедрен ряд современных деловых приложений, таких как видеоконференции, чтобы облегчить потенциальным заказчикам условия для разработки ПО, и приняты стандарты качества, в том числе в соответствии с ISO 9000. Наиболее развитые фирмы по разработке ПО (например, International Informatics Solutions, Дели) для связи через океан установили свои собственные линии со скоростью передачи 64 Кбит/с. Но для американских компаний, нуждающихся в определенных категориях специалистов, еще более важно то, что зарубежные разработчики быстро осваивают новейшие технологии, среди которых - проектирование приложений клиент/сервер.

Подобные перемены важны были потому, что исторически инфраструктура связи с зарубежными странами в Индии была в лучшем случае раздробленной. До недавнего времени индийское Министерство связи не могло обеспечить достаточного числа надежных высокоскоростных каналов передачи данных за границу. Наиболее развитые фирмы по разработке Программного Обеспечения (International Informatics Solutions, Дели) для связи через океан установили свои собственные линии со скоростью передачи 64 Кбит/с. Отсутствие возможности обеспечить надежную телефонную связь или отправить большой объем данных делало ранее межконтинентальное сотрудничество, по мнению конечных пользователей и официальных представителей отрасли, почти неосуществимым. Ожидалось, что недавно установленные высокоскоростные спутниковые каналы связи повысят долю оффшорных работ, проводимых индийскими фирмами.

Кроме того, правительство предусматривает развитие инфраструктуры и распространение ИТТ в сфере электронной торговли, связи, образовании. Основным центром всего производства ИТТ является город Бангалор, где находится так называемая индийская "силиконовая долина". Здесь сосредоточены многие компании, занятые в разработке программного обеспечения. Практически все ИТТ компании входят в Национальную ассоциацию производителей программного обеспечения и услуг (National Association of Software and Service Companies). Наиболее крупными из них являются: "Тата Консалтенси Сервисиз Лимитед" (Tata Consultancy Services Ltd.), "Инфосис Текнолоджиз Лимитед" (Infosys Technologies Ltd.), "Випро Текнолоджиз" (Wipro Technologies), "Сатьям Компьютер Сервисиз Лимитед" (Satyam Computer Services Ltd.) и другие.

Лидеры рынка высоких технологий – Intel и Microsoft – объявили о расширении своей деятельности на рынке Индии. Крупнейший производитель чипов Intel представил планы вложения на 1 млрд. долл. в течение следующих пяти лет в свой технический центр в Бангалоре, а также в небольшие местные телекоммуникационные и технологические компании. За последние десять лет компания вложила 700 млн. долл. в Индию, темпы роста экономики которой увеличиваются. Компания Microsoft объявила о том, что планирует в течение ближайших четырех лет инвестировать в Индию 1,7 млрд. долл., причем половину этих средств - на уже ведущиеся в стране НИОКР и операции по поддержанию технологического оснащения.

За прошедшее десятилетие Индия приобрела опыт и репутацию страны, способной решать задачи институционального развития высокотехнологичных отраслей. Правительство Индии нашло средства и методы преодоления традиционных бюрократических и экономических препятствий для развития отрасли. Практически Индия представляет собой пример успешной промышленной политики, основанной на лидирующей роли бизнеса в постановке задач и реализации мер по развитию отрасли высокой технологии. В части стимулирования экспорта Индия планировало доведение ежегодных объемов экспорта ИТТ до 50 млрд. долларов к 2008 г. С этой целью предусматривается дальнейшее снижение пошлин, как на экспорт продукции отрасли, так и на импорт электронных компонентов. Предполагаются специальные меры по стимулированию коммерческих банков для финансирования компаний в сфере ИТТ. Все отмеченные льготы и стимулы способствовали развитию отраслей информационных технологий Индии. Опыт Индии интересен тем, что развивающаяся страна создала все условия для развития и экспорта информационных технологий в начале 90-х годов, опираясь на свои преимущества.

3.2.6. Двусторонняя экономическая дипломатия: Индии и страны ШОС

Динамично изменяющаяся политическая картина мира в конце XX в. привела к переосмыслению, а в начале XXI в. к изменению геополитических интересов акторов

мировой политики в различных регионах мира. Так, на постсоветском пространстве и в Восточной Азии возникла Шанхайская Организация Сотрудничества (ШОС)⁸³, деятельность которой вызвала огромный интерес соседних стран. Как результат, на сегодняшний день наблюдателями ШОС уже стали пять стран, включая Индию⁸⁴, стремительный экономический рост которой становится ныне очевидной реальностью. Количество исследований и аналитических публикаций ведущих политиков и ученых о будущей роли ШОС в международных отношениях, мировой и региональной политике, а также национальных интересах Индии к ней постоянно увеличиваются. Это обуславливает необходимость и актуальность дальнейшего расширения системных научных исследований и анализа геополитических интересов Индии в ШОС.

3.2.6.1. Стратегические интересы Индии в ШОС: взгляды официальных лиц.

В современных условиях растущей глобализации, высоких темпов развития ее экономики и роста политического влияния в мире Индия не могла оставаться в стороне от развития международных процессов в регионе стран постсоветского пространства, где имеют свои интересы и другие державы. Став наблюдателем ШОС в июле 2005 г., Индия еще раз не только подтвердила исторические связи со странами-членами ШОС, которые базируются на глубоких корнях со времен Великого Шелкового пути, но и подчеркнула, что она имеет стратегические интересы в данном регионе.

Говоря о стратегических интересах Индии к ШОС и странам этой организации надо, в первую очередь, исходить из политики Индии на этом пространстве вообще. Так, выступая на саммите SAARC в Дакке 12 ноября 2005г., Премьер-министр Индии Манмохан Сингх отметил: «мы оцениваем южноазиатское региональное сотрудничество в более широком азиатском контексте, ... все страны Южной Азии могли бы обеспечить не только друг друга транзитными возможностями, но и с третьими странами-соседями Азии, как Персидский бассейн, Центральная Азия и Юго-Восточная Азия... Если наш регион желает быть частью динамично развивающейся Азии, ... то мы должны действовать и действовать активно, без потери времени».

На саммите ШОС 5 июля 2005 г. министр иностранных дел Индии говорил, что «Индия заинтересована в сотрудничестве с ШОС в борьбе с терроризмом и ... безопасность и устойчивость этого пространства является вопросом жизненно важного национального интереса для всех членов семьи ШОС... Рост коммерческих и экономических связей между членами ШОС имеет потенциал превращения этого региона в катализатор экономического роста и процветания. Связи Индии с ШОС... значительно усилят деятельность ШОС в этом направлении». На встрече глав правительств 26 октября 2005 г. министр иностранных дел Индии подчеркнул, что цель Индии – «играть активную роль в ШОС..., увеличивать межрегиональное торговое и экономическое сотрудничество..., особенно в сфере энергетики,... развития транспортных коридоров, что обеспечит более короткий и эффективный торговый путь в Россию и страны Центральной Азии». 16 сентября 2006г. на встрече глав правительств ШОС государственный министр Индии, отметив, что «ШОС превратилась в важную организацию, которая гарантирует безопасность, стабильность и экономическое сотрудничество в регионе», указал на огромные возможности для Индии «участвовать в проектах в области энергетики, транспорта, информации, коммуникации и сельского хозяйства». На встрече глав государств-членов ШОС 16 августа 2007г. министр нефти и газа Индии заявил, что интересы его страны в деятельности ШОС распространяются на сферы энергетики, развития экономики, борьбу с терроризмом и транзитом наркотиков. Отсюда очевидно, что, обладая геостратегическим видением своей региональной роли в Южной Азии, Индия, несомненно, имеет геополитические интересы в регионе ШОС.

⁸³ Страны-члены ШОС: Казахстан, Китай, Кыргызстан, Россия, Таджикистан и Узбекистан.

⁸⁴ Страны-наблюдатели в ШОС: Афганистан, Индия, Иран, Монголия и Пакистан.

3.2.6.2. Интересы Индии в регионе ШОС: взгляды экспертов.

В последние несколько лет многие политологи и ученые пытаются анализировать роль Индии в регионе ШОС, подчеркивая стратегический интерес Индии к странам Центральной Азии. Большинство индийских ученых отмечают, что отношения Индии с Центральной Азией превосходны, подкреплены глубокими историческими и культурными узами. Так, индийский ученый, доктор наук Б. Кумар (редактор научного журнала «Диалог») отмечает, что «Индия и Центральная Азия имеют продолжительные социально-культурные, политические и экономические контакты с далеких прошлых времен. Оба региона имеют общую и смежную границу, климатическую целостность, одинаковые географические черты и гео-культурную близость»⁸⁵. Профессор истории С. Гопал (Университет г. Патна) пишет, что «Индийская сторона была в состоянии иметь доступ к важнейшим торговым центрам в Центральной Азии»⁸⁶, а профессор Д. Каушик (Институт азиатских исследований в Калькутте) констатирует, что «экономические отношения между Индией и Центральной Азией продолжали существовать несмотря на множественные преграды».⁸⁷

Руководитель Индийского института анализа рисков безопасности и политики И. Банерджи отмечает важность того, что с регионом Центральной Азии «были подписаны некоторые большие проекты в области разведки и добычи нефти, а также строительства. Если эти проекты докажут свою прибыльность, то Индия могла бы заявить себя в крупных энергетических проектах».⁸⁸

Исследуя стратегические интересы Индии в Центральной Азии, профессор Стефан Бланк (Институт стратегических исследований военной академии США) приходит к выводу, что «рост интереса Индии к Центральной Азии не ограничивается только связями в борьбе против терроризма, сепаратизма, торговли наркотиками и подстрекательства гражданского насилия. Это также имеет глубокие и долгосрочные стратегические и экономические корни. Большие центральноазиатские резервы нефти и газа и растущий индийский спрос на энергетические ресурсы являются также естественным дополнительным мотивом взаимных отношений».⁸⁹

Проводя анализ индийской энергетической стратегии в Центральной Азии, генерал-майор в отставке С. Н. Жатар (председатель и консультант ряда нефтегазовых компаний Индии) отмечает, что «регион Центральной Азии является важным для Индии с геостратегической и геополитической точки зрения» и подчеркивает: «Центральная Азия, как регион с потенциалом углеводородного ресурса, дает Индии возможность укрепить в критической ситуации свою энергетическую безопасность в ближайшей перспективе до 2025 года».⁹⁰ Ссылаясь на МИД Индии, ряд экспертов указывают, что энергетический сектор является жизненно важным компонентом индийской дипломатии⁹¹.

Говоря о перспективах Индии в торговле и инвестициях в Центральной Азии, Т.К. Бхаумик (ведущий советник Конфедерации индийской промышленности) отмечает, что «промышленность Индии может развивать долгосрочное сотрудничество с регионом и помочь республикам Центральной Азии достичь своей цели в увеличении экспорта.

⁸⁵ Kumar B.B. Central Asia: Indian Literary Perception // Dialogue. 2004 (January-March). № 5 (3).

⁸⁶ Gopal Surendra. India and Central Asia: Cultural, Economic and Political Links. Shipra Publications. New Delhi, 2001. P.25.

⁸⁷ Kaushik Davendra. The Economic Relation between India and Central Asia in 19th Century //India and Central Asia... Op.cit. P.71.

⁸⁸ Banerjee Indranil. India and Central Asia. Brunel Academic Publishers Ltd., UK, 2004. P. XIV–XV.

⁸⁹ Blank Stephen. India Joins the Great Game: Indian Strategy in Central Asia // India and Central Asia. Brunel. Op.cit. P.261–264.

⁹⁰ Jatar S.C.N. Indian Energy Strategies and Central Asia // India and Central Asia. Brunel. Op.cit. P.304, 325.

⁹¹ India gives Shanghai the cold shoulder. By Sudha Ramachandran // South Asia. June 17, 2006. http://www.atimes.com/atimes/South_Asia/HF17Df01.html

Индийские компании могут сыграть решающую роль в инвестировании сектора, который имеет потенциал для развития экспорта. В этом отношении важными секторами являются производство алюминия, текстильной продукции, продукция машиностроения и химическая промышленность, производство сельскохозяйственной продукции, нефть и газ и другая продукция энергетической сферы... Стратегические инвестиции в этот регион, смогут открыть доступ на огромный рынок в будущем».⁹² М.Сингх (Институт оборонных исследований и анализа Индии)⁹³ и ученые шведского Института политики безопасности и развития⁹⁴ пишут, что Индия будет использовать рамки ШОС для развития активной торговли со странами Центральной Азии.

Современные дипломатические устремления Индии в Центральной Азии, осуществляемые посредством двусторонних визитов и развития торговли, предусматривают, по мнению журналиста Р.Беди, удовлетворение ее будущих энергетических потребностей и стратегического позиционирования.⁹⁵ Эксперт М.Чанд отмечает, что «в глобальной гонке за энергетическими ресурсами Индия в большей степени смотрит на Центральную Азию с двух сторон, как надежный источник нефти и природного газа, и как свой стратегический интерес в Азии. Кроме нефти, республики Центральной Азии ... важны для Индии с точки зрения национальной безопасности, особенно в борьбе с терроризмом. Потенциал сотрудничества Индии и стран Центральной Азии очень огромен и может включать такие сферы, как информационные технологии, биотехнологии, телекоммуникация, сектор услуг и образования... это позволит ей углубить свои усилия и усилить свою позицию в регионе»⁹⁶.

Профессор Нирмала Джоши (Центр российских, центральноазиатских и восточноевропейских исследований Университета им. Дж. Неру), исследуя современные отношения Индии со странами Центральной Азии, подчеркивает, что «сегодня интересы Индии прочны в сфере безопасности, политики и экономики». И это будет вести к «усилению ее политики и дипломатии в данном регионе».⁹⁷ Она также отмечает, что «ныне Индия рассматривает этот регион как сферу своего расширенного соседства.... Эта организация (ШОС. – И.М.) преследует цели, в которых заинтересована Индия – укрепление стабильности и безопасности в Центральной Азии. Зона безопасности может быть расширена за счет участия Индии. К тому же у нашей страны накоплен большой опыт многосторонней дипломатии»⁹⁸. Профессор С.Д.Муни (Университет им. Дж.Неру) пишет, что, учитывая «геостратегическое расположение Центральной Азии и ее богатые минеральные и углеводородные ресурсы..., Индия будет фокусировать свои интересы на следующих трех сферах: экономическое сотрудничество, борьба с терроризмом и вызовами политической стабильности, и проблемы региональной безопасности и стратегического порядка».⁹⁹

На третьей региональной конференции «Индия – Центральная Азия», проведенной в Ташкенте 6 – 8 ноября 2003 г. индийским Институтом оборонных исследований и анализа и Ташкентским институтом стратегических и региональных исследований, министр иностранных дел Индии в своей речи сфокусировал внимание на исторических связях между Индией и Центральной Азией, экономическом и энергетическом потенциале

⁹² Bhaumik T.K. Central Asian Economies: Prospects for India's Trade and Investment // India and Central Asia. Brunel. Op.cit. P.339–340.

⁹³ Meena Singh Roy. The Shanghai Cooperation Organisation: A Critical Evaluation // Institute for Defence Studies and Analyses. New Delhi, July 04, 2006.

<http://www.idsa.in/publications/stratcomments/MeenaSinghRoy040706.htm>

⁹⁴ Norling N., Swanström T. The Shanghai Cooperation Organization, trade, and the roles of Iran, India and Pakistan // *Central Asian Survey*. Vol. 26. Issue 3, 2007. P. 429 – 444.

⁹⁵ Bedi Rahul. India and Central Asia // *Frontline*. 19 (19), September 14–27, 2002.

⁹⁶ Chand Manish. Central Asia, New Focus of India's Oil Diplomacy // *Hindustan Times*. April 6, 2005.

⁹⁷ Joshi Nirmala. Central Asia: The Great Game Replayed. An Indian Perspective. New Century Publications. New Delhi, 2003. P.8.

⁹⁸ Индия не хочет участвовать в большой игре. 02.06.2006. <http://www.vremya.ru/2006/95/5/153428.html>

⁹⁹ Muni S.D. India and Central Asia: Towards a Co-operative Future // *Central Asia: The Great...* Op.cit. P.97–110.

Центральной Азии и двусторонних инициативах между Индией и государствами Центральной Азии в области международной безопасности. Советник по вопросам национальной безопасности правительства Индии, высказывая на конференции некоторые общие оценки и рекомендации относительно реструктуризации индийских отношений со странами Центральной Азии, отметил, что «Индия должна быть более активной в развитии связей в новом экономическом сотрудничестве и организации региональной безопасности, которая инициируется со стороны республик Центральной Азии». А узбекский политолог Р. Алимов заявил, что «интересы Индии в применении большинства транспортно-коммуникационных и углеводородных проектов в регионе заключаются в том, чтобы гарантировать стабильную поставку энергетического сырья, что сможет также увеличить потенциал этих проектов на международном уровне». Он подчеркнул, что «рост экономики Индии может дать возможность Индии интенсифицировать свою торговлю, финансовое и экономическое сотрудничество со странами региона, имея в виду, в частности, потребность в настоящее время республик Центральной Азии в иностранных инвестициях».

Немало исследований проведено и в области индийско-российских отношений и их интересов в регионе ШОС. Так, ряд авторов, раскрывая в своих работах перспективы стратегического сотрудничества России и Индии на современном этапе¹⁰⁰, говорят «о совпадении геополитических интересов, которые всегда взаимно дополняли друг друга. Особенно очевидным это стало в конце XX – начале XXI века».¹⁰¹

3.2.6.3. Дипломатия Индии со странами ШОС.

Дипломатические связи Индии с ШОС и ее странами-членами получают свое развитие как на двусторонней, так и на многосторонней основе. Двусторонняя дипломатия Индии со странами ШОС обеспечивается ее дипломатическими представительствами в каждой стране. Их деятельность в странах ШОС до принятия Индии в качестве наблюдателя в эту организацию была направлена на зондирование возможностей участия в ней Индии в качестве наблюдателя и на продвижение имиджа Индии в этих странах. Соответственно были активизированы двусторонние дипломатические контакты и визиты на различных уровнях, на которых Индия получала поддержку своих намерений вступления в ШОС в качестве наблюдателя.

Активное сотрудничество Индии со странами-членами ШОС в течение последнего десятилетия проявлялось в форме взаимных визитов президентов, премьер-министров, министров иностранных дел и парламентских делегаций. Развитие отношений Индии со странами ШОС необходимо не только с точки зрения эффективной совместной борьбы с угрозами терроризма во имя стабильности и безопасности в регионе Азии, но и в плане решения ключевых вопросов мировой политики. Индийская дипломатия, не ограничиваясь указанными вопросами, активно действует во всех сферах, особенно экономической и торгово-инвестиционной. В рамках экономической дипломатии Индии были проведены многократные заседания торгово-экономических комиссий, бизнес - советов, ярмарок, выставок, поездок различных торговых и промышленных делегаций, заключено множество контрактов и т.д. Такая активность экономической дипломатии Индии в последние годы позволила ей значительно увеличить взаимный торговый оборот (см. табл.9), который обладает еще большим потенциалом для дальнейшего развития.

¹⁰⁰ Россия–Индия: перспективы регионального сотрудничества. М., 2001; Юрлов Ф. Россия и Индия: стратегическое партнерство в меняющемся мире //Business Messenger. 2002. December. С.42–45; Моханти Арун. Сотрудничество в области энергетической безопасности //Business Messenger. 2002. December. С.55–59.

¹⁰¹ Нартов Н.А. Геополитика. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Единство, 2004. С.420.

Таблица 9. Торговый оборот Индии со странами-членами ШОС за 2000 – 2008 г.г.
(в млн. долл.)

Показатели	Годы							
	2000/01	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05	2005/06	2006/07	2007/08
Казахстан								
Экспорт в Казахстан	50,08	45,70	46,88	74,81	79,40	90,86	83,27	111,91
Импорт из Казахстана	14,04	7,39	12,73	9,26	15,35	26,30	88,13	76,83
Торговый оборот с Казахстаном	64,12	53,09	59,61	84,07	94,75	117,16	171,40	188,74
Китай								
Экспорт в Китай	831,30	951,95	1975,48	2955,10	5344,88	6759,10	8287,48	10834,08
Импорт из Китая	1502,20	2036,39	2792,04	4053,23	6768,92	10868,05	17447,01	27115,64
Торговый оборот с Китаем	2333,50	2988,34	4767,52	7008,33	12113,80	17627,15	25734,49	37949,72
Кыргызстан								
Экспорт в Кыргызстан	17,59	10,97	14,67	38,20	49,10	28,09	37,21	31,58
Импорт из Кыргызстана	4,43	0,56	0,47	0,54	0,62	1,47	0,77	0,91
Торговый оборот с Кыргызстаном	22,02	11,53	15,14	38,74	49,72	29,56	37,98	32,49
Россия								
Экспорт в Россию	889,01	798,18	704,00	713,76	605,39	733,15	902,17	940,20
Импорт из России	517,66	535,51	592,61	959,63	1280,89	2022,19	2407,61	2469,70
Торговый оборот с Россией	1406,67	1333,69	1296,61	1673,39	1886,28	2755,34	3309,78	3409,90
Таджикистан								
Экспорт в Таджикистан	3,55	1,22	8,65	4,47	6,25	6,24	7,45	12,42
Импорт из Таджикистана	0,54	1,34	0,08	3,95	3,98	5,89	8,05	9,69
Торговый оборот с Таджикистаном	4,09	2,56	8,73	8,42	10,23	12,13	15,50	22,11
Узбекистан								
Экспорт в Узбекистан	9,39	6,53	5,08	15,14	19,66	24,44	29,66	40,32
Импорт из Узбекистана	10,58	17,27	20,54	27,70	29,43	26,13	33,85	16,08
Торговый оборот с Узбекистаном	19,97	23,80	25,62	42,84	49,09	50,57	63,51	56,40
Всего								
Экспорт в страны ШОС	1800,92	1814,55	2754,76	3801,48	6104,68	7641,88	9347,24	11970,51
Импорт из стран ШОС	2049,45	2598,46	3418,47	5054,31	8099,19	12950,03	19985,42	29688,85
Торговый оборот со странами ШОС	3850,37	4413,01	6173,23	8855,79	14203,87	20591,91	29332,66	41659,36
Общий торговый оборот Индии	95096,75	95240,02	114131,56	141991,66	195053,39	252256,27	311866,77	414546,16

Источник: Расчеты произведены по статистическим данным Департамента коммерции Министерства коммерции и промышленности Индии.

Как наблюдатель, Индия всемерно развивает и свою многостороннюю дипломатию в ШОС, которая характеризуется активным участием ее делегаций во всех форумах этой организации, проведением двусторонних встреч в рамках саммитов, налаживанием контактов и на других уровнях. Все это говорит об изменении облика многосторонней дипломатии Индии, которая выражается в том, что она не ограничивается только

дипломатической перепиской, а широко использует инструменты и механизмы участия экспертов и высокопоставленных дипломатов.

Учитывая, что экономическая составляющая сотрудничества с ШОС и странами-членами – основной аспект ее деятельности, Индия уделяет важное внимание экономической дипломатии, которая, в силу разнообразия современных международных экономических отношений и мировой экономики в целом, осуществляется различными институтами. Кроме государственных структур Индии – министерств иностранных дел, финансов, торговли и промышленности, сельского хозяйства и т.д., – в этом процессе задействованы и другие акторы, участвующие в реализации внешнеэкономической политики: власти штатов, промышленные и торговые палаты и объединения, компании и отдельные предприниматели. Например, индийский ювелирный бизнес имеет глобальную сбытовую сеть, насчитывающую около 2000 торговых представительств по всему миру; Конфедерация индийской промышленности (КИП) располагает обширной сетью, состоящей из 64 региональных офисов внутри страны и 9 представительств за рубежом, подписаны документы о взаимопонимании с 211 организациями в 87 странах; отдел по поддержке инвестиций и технологий МИД Индии активно содействует таким структурам, как Совет по развитию экспорта, КИП, Федерация индийских торговых и промышленных палат и др., в вопросах продвижения инициатив в области развития экспорта и инвестиций за рубежом и выхода на мировой рынок; Индия имеет более 70 двусторонних торговых палат и совместных советов по бизнесу.

Выход на международную арену министерств экономического профиля, а также частных структур в реализации задач экономической дипломатии также связан с тем, что не только на пространстве ШОС, но и во всем мире усиливаются процессы интернационализации предприятий, интеграции и регионализации. Государственные органы при этом все более используют свои возможности в продвижении национального бизнеса. Так, на ряд стран СНГ, входящих в ШОС, распространяется специальная Программа «Фокус: СНГ», принятая правительством Индии в 2003 г. Главная ее задача – выработка долгосрочной стратегии и тактики вложения инвестиций и развития торгово-экономических отношений. Активно способствует реализации данной Программы и отдел по содействию развитию инвестиций и торговли Министерства иностранных дел Индии, который непосредственно и через другие департаменты МИД осуществляет постоянные контакты со своими посольствами, а также тесно сотрудничает с иностранными инвесторами и поддерживает их инициативы и участие в различных проектах.

Как видим, экономической дипломатии Индии отводится большая роль в реализации ее торгово-инвестиционной политики со странами ШОС. Это наглядно показывает, насколько структуры экономической дипломатии Индии готовы к активной работе на пространстве ШОС.

3.2.6.4. Стратегические экономические интересы Индии в регионе ШОС.

Как показывает проведенный нами анализ, они определяются следующими факторами. Во-первых, в ШОС входят страны, обладающие немалым экономическим потенциалом и природными ресурсами. Члены ШОС располагают и огромной территорией, и огромными демографическими ресурсами. Во-вторых, в ШОС входят два государства, играющих важную роль в мировой политике и являющихся постоянными членами Совета Безопасности ООН. В-третьих, регион ШОС, включающий и страны Центральной Азии, становится все более активным субъектом геополитики, что весьма важно и в продвижении экономических интересов, и в их защите. В-четвертых, Индия видит в странах-членах ШОС естественных партнеров по политическому и торгово-экономическому сотрудничеству, а также обеспечению совместной безопасности.

Исходя из этого, геоэкономическое пространство стран-членов ШОС предстает для Индии в будущем как новый огромный экономический рынок, обладающий огромным стратегическим потенциалом, включая следующее:

- занимая довольно обширную территорию, регион ШОС обеспечивает Индии геостратегический выход в Европу на западе и в Азиатско-Тихоокеанский регион на востоке. Развитая система транспортных коммуникаций на огромном пространстве ШОС предоставит Индии выход в смежные регионы и возможности эффективного торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества;
- огромный инвестиционный и торговый рынок стран-членов ШОС, где создание совместных предприятий в сфере малого и среднего бизнеса представляет ключевой сектор, дает промышленности и экономике Индии в целом преимущества в долгосрочной перспективе;
- ШОС может быть действенным инструментом для Индии в реализации новых транспортно-коммуникационных проектов, которые могут способствовать и быстрому выходу стран Центральной Азии к мировым рынкам;
- часть членов ШОС располагает внушительными запасами энергетических ресурсов (нефть, газ, сырье для атомных электростанций); перспективно и развитие трубопроводного транспорта;
- освоение огромных запасов минеральных ресурсов открывает широкие перспективы для проведения их геологической разведки, добычи, переработки и транспортировки;
- развитый и достаточно оснащенный в техническом отношении регион ШОС позволит Индии ускоренно развивать сотрудничество во всех сферах экономики на взаимовыгодных условиях, успешно реализовывать свои потенциальные интересы;
- страны ШОС проводят активную политику по реформированию своих экономик во всех сферах, что способствует нарастанию притока капиталов и из других развитых государств и значительно повышает роль данного региона;
- народы стран-членов ШОС и Индии хорошо знают продукцию и культуру друг друга, и это тоже создает огромный потенциал и действенный стимул для развития их взаимного сотрудничества.

3.2.6.5. Стратегическая значимость Индии для стран-членов ШОС.

Анализируя в целом перспективы участия Индии в качестве наблюдателя в ШОС и ее сотрудничества со странами этой организации, необходимо учитывать стратегическую значимость этой страны для региона ШОС, которая заключается в следующем: 1) Индия все активнее вовлекается в решение вопросов глобального политического и экономического миропорядка; 2) с годами возрастают ее роль и значение в решении региональных вопросов безопасности, борьбы с терроризмом; 3) растущий экономический и научно-технологический потенциал Индии (особенно в сфере информационных технологий, фармацевтики, биотехнологий и др.) выводит эту страну на уровень стратегической важности; 4) Индия – перспективный рынок для экспорта продукции стран ШОС.

Экономически стабильная и прогрессивно развивающаяся Республика Индия в последнее десятилетие уверенно укрепила свои позиции в мировой политике и экономике. Обладая огромным международным авторитетом, она способна сегодня оказывать позитивное воздействие и содействие в развитии других регионов мира, в том числе на пространстве ШОС. Эта страна с более чем миллиардным населением и крупным экономическим и научно-технологическим потенциалом уже является великой державой, проявляя заботу и ответственность за судьбы народов мира, активно участвуя в международных и региональных организациях. Все это свидетельствует о том, что Индия, ставшая ныне важным субъектом международных отношений, будет играть в ШОС

весьма позитивную роль, особенно в вопросах экономической интеграции, азиатской регионализации и безопасности. Важно отметить, что ШОС и ее регион с годами будут все более укрепляться, создавая прочную основу развития экономической стабильности и безопасности в Азии, оказывая существенное влияние на характер геополитической ситуации в Азии, и роль Индии в этих процессах будет неуклонно возрастать.

3.3. Экономическая дипломатия Украины

Точкой отчета для построения экономической дипломатии независимой Украины стал принятый в 03.08.1990г. Закон Украины «Об экономической самостоятельности Украинской ССР», где в ст.12 провозглашен принцип внешнеэкономической деятельности Украинской ССР (самостоятельно осуществляет руководство внешнеэкономической деятельностью, участвует непосредственно в международном разделении труда, развивает экономическое сотрудничество с советскими республиками, другими государствами на основании принципов заинтересованности, равноправия и взаимной выгоды и т.д.). Исходя из Постановления Верховной Рады Украины «Об основных направлениях внешней политики Украины» от 02.07.1993г. и Закона Украины «Об основах национальной безопасности Украины» от 19.06.2003г., экономическая дипломатия Украины направлена на защиту национальных экономических интересов, которые связаны с интеграцией Украины в мировое хозяйство, в том числе, для выполнения национальных задач, как-то:

- создание конкурентоспособной экономики;
- построение социальноориентированной рыночной экономики, обеспечивающей рост благосостояния населения,
- сохранение и эффективное использование научно-технического потенциала в целях развития;
- утверждение инновационной модели развития;
- интеграции Украины в европейское политическое, экономическое, правовое пространство,
- развитие равноправных и взаимовыгодных отношений с другими государствами мира в интересах Украины.

Кроме того, среди тактических целей можно выделить создание Каспийско-Черноморско-Балтийского энергетического пространства, присоединение к Договору о создании Энергетического Содружества, разработку комплексной концепции транспортного коридора ГУАМ, а также привлечение иностранных инвестиций и усиление позиций Украины на рынках Азиатско-Тихоокеанского региона, Центральной Азии, Ближнего Востока, Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна.

Однако, следует заметить, что темпы роста экспорта и импорта товаров свидетельствуют, в первую очередь, об ускорении импорта. Кроме этого, в 2008 г. сальдо баланса внешней торговли со странами Азии было отрицательным.¹⁰² Таким образом, присутствуют пока только отдаленные перспективы расширения географии рынков сбыта украинской продукции. Более того, внешняя торговля Украины с рядом стран является несбалансированной. Например, из таких стран, как: Виргинские Британские острова, Гренландия и Зимбабве, Украина только импортирует товары.

По мнению украинского ученого д.э.н. проф. А. Шарова, главной причиной неэффективности экономической дипломатии Украины является недостаточное финансирование данного направления, что влечет за собой невозможность полной комплектации торгово-экономических миссий (ТЭМ) как опытными дипломатами, так и молодыми кадрами. Дефицит ресурсов также сковывает дипломатическую работу сотрудников миссий, делая невозможным использование полного набора средств сбора

¹⁰² Географічна структура зовнішньої торгівлі України товарами//www.ukrstat.gov.ua

информации и продвижения отечественного бизнеса.¹⁰³ В результате, на данный момент, выход украинских компаний и банков на внешний рынок происходит, в основном, без поддержки посольств и консульств Украины и а за счет собственных сотрудников (которые высоко оплачиваются) и привлечения иностранных компаний из сферы услуг.

Данная ситуация во многом объясняется спецификой отношений между государством и бизнесом, когда поддержка чиновником того или иного предприятия за бюджетные средства может быть истолкована как проявление коррупции. Данное противоречие возникает из-за неопределенности и отсутствия чёткого определения экономических и политических национальных интересов во внешней политики Украины.

Ряд стран, среди которых Австралия и Канада, ставят экономические интересы на один уровень с политическими, и акцентируют внимание на экспорте и импорте во внешних отношениях. В таких странах, как Франция, Россия и Великобритания политическое влияние достигается, в том числе, и экономическими инструментами.

Исходя из существующих теоретических подходов к структуре участников и системе средств экономической дипломатии в мировой литературе, становится очевидным, что экономическая дипломатия претерпевает определенные изменения. Развитие процесса глобализации в мире заставляет представителей бизнеса более оперативно реагировать на изменения экономической конъюнктуры. Конечно, если представители государственных внешнеэкономических структур не могут в полной мере удовлетворить требования бизнеса, появляются новые участники экономической дипломатии.

Наличие большого количества территориально-административных единиц с разными конкурентными преимуществами (в Украине 27 областей) порождает стремление регионов к полноценному участию в дипломатическом процессе. Таким образом, можно говорить о следующей структуре основных участников экономической дипломатии Украины: ТЭМ в составе Посольств Украины за рубежом, органы местной исполнительной и законодательной власти, торгово-промышленная палата Украины (ТПП Украины), союзы предпринимателей, Государственное агентство Украины по инвестициям и инновациям, а также сами предприятия.

Дипломатическое сопровождение экономических вопросов за рубежом обеспечивают 48 ТЭМ в составе Посольств, а также советник Посла по экономическим вопросам. Советник занимается вопросами макроэкономической дипломатии, сотрудники ТЭМ, в свою очередь, работают непосредственно с предприятиями, а также с центральными и местными органами власти Украины, ТПП, союзами предпринимателей и т.д.

ТЭМы Украины получают инструкции как от Министерства иностранных дел Украины (МИД), так и от Министерства экономики Украины (Минэкономики), а также от Государственной налоговой администрации Украины по вопросам относительно защиты экономических интересов граждан Украины в налоговой сфере и подчиняются Послу.

Руководитель ТЭМ по должности является советником – посланником или советником зарубежной дипломатической организации. Сотрудники ТЭМ являются сотрудниками дипломатической службы. Численность состава ТЭМ отличается в зависимости от страны пребывания, что не исключает выполнения функций ТЭМ одним человеком. Назначение и увольнение руководителя миссии осуществляет Кабинет Министров Украины по представлению Минэкономики Украины и согласованию с МИД Украины. Заместитель руководителя ТЭМ назначается и увольняется Минэкономики по согласованию с МИД Украины. Остальные сотрудники назначаются Минэкономики, оно же и определяет количественный состав миссий. В конце 2007 года Коллегия Счетной палаты Украины пришла к выводам о том, что ТЭМ Украины не оправдывают своего назначения во многом из-за отсутствия стратегии развития ТЭМ и несогласованности

¹⁰³ А.Шаров. Это-экономика, господа хорошие!//Зеркало недели, 2009.-№26//[http:// www.zn.ua/1000](http://www.zn.ua/1000)

действий МИД и Минэкономики.¹⁰⁴ Деятельность ТЭМ сводиться к сопровождению украинских делегаций за рубежом и сбору информации об экономическом состоянии страны пребывания.

Ситуация усложняется дублированием функций между советником Посла по экономическим вопросам и ТЭМами в составе Посольства. Кроме этого, несмотря на то, что по сути главным органом управления ТЭМ является Минэкономики, распорядителем бюджетных средств является МИД Украины.

Среди отечественных бизнесменов существуют разные мнения относительно эффективности участия дипломатов в продвижении украинской продукции. По мнению некоторых руководителей предприятий, многое зависит от инициативности и заинтересованности сотрудников Посольств.¹⁰⁵

Приоритетность стран/регионов для бизнеса и дипломатии Украины видна из географического соотношения представительств. Наибольшее количество ТЭМ расположено в странах ЕС – 24, а наибольшее количество представительств компаний (135 представительств) – в странах СНГ. На перспективных рынках Азии и Ближнего Востока функции экономической дипломатии выполняют соответственно 5 и 8 Посольств, а также 25 и 24 представительства компаний.¹⁰⁶ Успешным примером сотрудничества бизнеса и дипломатов является создание и функционирование двух украинско-китайских технопарков в Китае, и, в перспективе, открытие подобного технопарка в Украине.

Осознавая важность налоговых поступлений от предприятий области в местный бюджет, региональные власти все чаще выходят на международную арену. Создавая позитивный имидж своего региона, местные органы исполнительной власти решают приоритетные задачи общегосударственной экономической дипломатии (привлечение иностранных инвестиций, балансирование внешнеторгового баланса). Методы и средства их реализации, при этом, зависят от территориального расположения:

а) трансграничное сотрудничество со странами Европейского Союза и северными областями с Беларусью и Россией используется западными областями, однако по причине недофинансирования трансграничного сотрудничества с украинской стороны, выигрывают регионы, которые имеют общую границу с ЕС. По мнению украинского ученого и дипломата В.В. Величко, развитие внешнеэкономических связей в рамках трансграничного сотрудничества на российской и белорусской границе является таким же важным внешнеэкономическим приоритетом, как и экономическое взаимодействие с ЕС.¹⁰⁷

б) сотрудничество с региональными правительствами других государств приобретает форму двусторонних соглашений между регионами (например, на уровне Харьковской области таких соглашений свыше 49), а также города-побратимы и открытие представительств регионов в иностранных государствах;

в) организация и проведения международных инвестиционных форумов с участием представителей дипломатических миссий иностранных государств;

г) формирование имиджа региона (в рамках общегосударственной программы формирования инвестиционного имиджа Украины, в регионах создавались региональные программы, которые включали создание презентационных видео- и печатных материалов, подготовку инвестиционных проектов для дальнейшего распространения, в том числе, в

¹⁰⁴ Торгівельно-економічні місії України не виправдовують свого призначення//Висновки Колегії Рахункової палати України, 2007

¹⁰⁵ Чи допомогли вашому бізнесу українські дипломати?//Контракти, 2006.-№4

¹⁰⁶ Довідник керівників торговельно-економічних місій у складі дипломатичних установ України за кордоном//www.me.gov.ua

² В.В. Величко. Транскордонне співробітництво – важливий напрямок співпраці ЄС з українськими регіонами /В.В. Величко//Матеріали міжнародної науково-практичної конференції. Україна у світових та регіональних інтеграційних процесах: проблеми визначення стратегії/За ред. Б.І. Гуменюка, І.В. Бурковського, Г.Д. Хоменка, В.Г. Ціватого.-Київ, 2008.-с.44-99

посольствах Украины; публикацию материалов о возможностях региона в международных каталогах; участие в международных выставках и форумах и т.д.).

Естественно, действия местных властей соответствуют общей внешнеполитической и внешнеэкономической стратегии. Поэтому, в соответствии с «Порядком осуществления внешних сношений Советом Министров АРК, местными государственными администрациями», МИД Украины координирует мероприятия органов исполнительной власти в сфере внешних отношений путем:

- согласования директив и технических заданий для международных консультаций, проведения переговоров,
- организации конференций и т.д.,
- разъяснения внешнеполитического курса страны.

В свою очередь, Минэкономики регистрирует торговые представительства административно-территориальных образований иностранных государств и разъясняет внешнеэкономическую политику.

Минэкономики вместе с МИД Украины предварительно согласуют служебные контакты (встречи, визиты, обмен делегациями, обмен письмами и т.д.) должностных лиц местных органов власти с должностными лицами иностранных государств и международных организаций, по результатам которых составляется протокол встречи, заключаются договора и т.д.

Типовые формы документов по направлению внешнеэкономической деятельности разрабатываются и утверждаются Минэкономики совместно с МИД Украины. Два раза в год местные органы власти отчитываются по результатам внешнеэкономической деятельности перед Минэкономики и МИД Украины.

Учитывая сроки рассмотрения писем по горизонтали и вертикали органов исполнительной власти, координационная функция обоих Министерств, которая в своей основе является базой для взаимодействия органов власти во внешнеэкономической политики, по сути, замедляет процесс реализации задач экономической дипломатии в современных условиях.

Действия ТПП Украины, Украинского союза промышленников и предпринимателей Украины (представительства УСПП работают в 18 странах) имеют более значительный вес по ряду причин:

- во-первых, средства экономической дипломатии направлены на четко ограниченный круг предприятий-членов организаций;
- во-вторых, специалисты палаты и союзов готовят информацию под клиента и за определенную плату;
- в-третьих, организации сотрудничают с международной сетью по своему направлению;
- в-четвертых, четко ориентируются в потребностях бизнеса, т.к. от этого зависит их прибыль.

Определенным шагом навстречу потребностям предприятий при выходе на международный рынок, а также для привлечения инвестиций в научно-техническую сферу, стало создание в 2005 году *Государственного агентства Украины по инвестициям и инновациям*. Агентство имеет статус специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти, которое, среди прочего, осуществляет мероприятия по формированию позитивного инвестиционного имиджа Украины за рубежом.

Анализируя шаги, предпринимаемые субъектами экономической дипломатии, можно сказать, что макроэкономическая дипломатия реализуется представителями власти, дипломатами. Что же касается предприятий, то в рамках существующих межгосударственных двусторонних и многосторонних соглашений они могут

самостоятельно проявлять инициативу в поиске и установлении прямых контактов с зарубежными партнёрами.

Украинская экономическая дипломатия, отвечая современным тенденциям, имеет многоуровневую систему. В рамках многосторонней дипломатии усилия украинских дипломатов, в течение последние 16 лет, были направлены, в первую очередь, на вступление в ВТО. Результат был достигнут 16 мая 2008 года. Для достижения поставленной цели украинскими дипломатами и высокопоставленными чиновниками использовались разные средства экономической дипломатии, в частности: создание соответствующих подразделений в Минэкономике и МИД;

- проведение переговоров и консультаций, к примеру, по нахождению общей позиций с Республикой Киргизией;
- встречи на высшем уровне (например, обсуждение вопроса на Всемирном экономическом форуме в Давосе);
- двусторонние встречи (между представителями исполнительной власти, законодательной власти, с одной стороны, и иностранными дипломатами, руководством ЕС, с другой стороны);
- проведение переговоров на уровне Посольств.

Чистый экономический эффект от участия Украины уже в составе ВТО сложно проанализировать ввиду разразившегося финансового кризиса. Мнения экспертов сводятся к двум основным выводам¹⁰⁸, во-первых, вступление в ВТО расширило доступ украинских товаров на иностранные рынки, во-вторых, Украина не достаточно эффективно использует инструменты ВТО для защиты своих национальных производителей и экспортёров. Последний вывод ставит новые задания перед украинскими дипломатами.

Вступление в ВТО, конечно, не единственный приоритет многосторонней экономической дипломатии. Украинские дипломаты работают в направлении развития сотрудничества с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). На сегодня Украина является наблюдателем в отдельных комитетах ОЭСР, в частности, по вопросам ядерного законодательства, судостроения, сельского хозяйства, энергетики и фискальной политики. Украина также является полноправным членом комитета по стали. В 2008 году Украина получила статус наблюдателя в Комитете по государственному управлению и в Рабочей группе по вопросам развития малого и среднего бизнеса и предпринимательства. Исходя из критериев присоединения к ОЭСР, до получения полного членства Украины в ОЭСР ещё весьма далеко.

Усилия экономической дипломатии Украины на региональном и межрегиональном уровнях направлены на расширение экономического сотрудничества в рамках **Организации за демократию и экономическое развитие - ГУАМ** и **Организации черноморского экономического сотрудничества** (ОЧЭС), а также построение диалога с ЕС. Если евроинтеграционной политике Украины аналитики и средства массовой информации уделяют большое внимание, то участие Украины в ОЧЭС и ГУАМ (по экономическому направлению) освещается недостаточно.

Создание ГУАМ в большинстве своем связано с попыткой Украины стать региональным лидером. Сотрудничество в рамках ОЧЭС, в свою очередь, обеспечивает наиболее полное использование транзитного потенциала Украины и направлено на автомагистральные проекты вокруг Черного моря, проекты диверсификации поставок энергетических ресурсов. Кроме того, Черноморский банк торговли и развития открывает доступ к инвестиционным ресурсам для реализации совместных проектов, а совместные проекты на базе Международного центра черноморских исследований и других органов ОЧЭС являются источником научно-технического сотрудничества.

¹⁰⁸ Україна в СОТ. Рік перший//День,2009.-№83

Вопросы энергетической дипломатии Украины выходят за рамки региональных организаций и охватывают страны-участниц ГУАМ, ОЧЭС и ЕС. Речь, в первую очередь, идет об инициативах Украины по созданию **Каспийско-Черноморско-Балтийского энергетического пространства** в 2008 году. В мае 2008 г. Украины приняла активное участие в Международном энергетическом форуме. В ноябре 2009 г. был проведен Киевский саммит по вопросам энергетической безопасности, на котором собрались как дипломаты, так и ученые и государственные деятели. Результативность саммита оценивалась экспертами, по-разному, с одной стороны, был достигнут конкретный результат – подписана Киевская Декларация о принципах глобальной энергетической безопасности, а также Договоренность о создании Балто-Черноморско-Каспийского энерготранзитного пространства. Однако, официальный Киев рассчитывал на подписание Концепции создания данного пространства, чего не произошло.

К. Рейли, аналитик ИК «Финам», высказывает сомнения относительно перспектив дальнейшего развития данного сотрудничества.¹⁰⁹ Их туманность объясняется тем, что все страны-участницы (за исключением Украины) не хотят портить отношения с Россией по причине наличия ряда двусторонних соглашений с Москвой.

К достижениям украинской экономической, в частности, энергетической, дипломатии, можно отнести проведение Совместной международной инвестиционной конференции «ЕС-Украина» в марте 2009 года в Брюсселе. По словам Президента Еврокомиссии Жозе Мануэля Баррозу, ЕС готов поддержать Украину в реформировании украинского газового сектора с целью интеграции его в европейский энергетический рынок и модернизировать украинскую газотранспортную систему. Одновременно с этим от Украины ждут внутренней стабильности и партнерских отношений с Россией.¹¹⁰

Подводя итог, можно сделать следующий вывод. Экономическая дипломатия Украины может быть охарактеризована как находящаяся на стадии формирования. Использование полного набора приемов и методов экономической дипломатии сдерживается нестабильным и недостаточным финансированием экономического направления внешней политики, неурегулированностью вопросов предоставления платных услуг ТЭМами. Кроме того, по распределению функций, львиную долю внешнеэкономических мероприятия выполняет Минэкономики Украины, или профильные Министерства, в зависимости от направления. МИД Украины, в основном, берет на себя политическое сопровождение. Однако, отсутствие четкой координации действий по вертикали и горизонтали исполнительной власти, не позволяет оперативно реагировать на потребности предприятий и изменения международной экономической конъюнктуры. Таким образом, экономизация внешней политики Украины требует пересмотра некоторых базовых понятий функционирования внешнеполитического ведомства.

3.4. Экономическая дипломатия Китая

В настоящее время экономическая дипломатия играет все более заметную роль в обеспечении национальных интересов государств мира, становится важным инструментом реализации политики их правительств. Китайская Народная Республика не является исключением. Наоборот, растущее значение экономической дипломатии в общей дипломатической практике только подтверждает эту общемировую тенденцию. Сегодня результаты китайской экономической дипломатии можно наблюдать практически в каждой стране мира. Ежедневно о них пишется в газетах и журналах, говорится по радио и телевидению, сообщается в Интернете. С одной стороны, это связано с необходимостью обеспечения экономической политики и «генеральной линии» партии и правительства, с

¹⁰⁹ «НГ»: Антироссийский транзитный союз. Киев бросил нефтегазовую перчатку Москве// <http://www.centrasia.ru>

¹¹⁰ Євросоюз допомагатиме модернізувати українську газотранспортну систему//Євробюлетень, 2009.- №4

другой стороны, – со сравнительно быстрым и достаточно стабильным социально-экономическим развитием страны.

В российской внешней политике Китай традиционно занимает одно из приоритетных мест. КНР является крупнейшим государством-соседом России. Восточная Сибирь и Дальний Восток граничат с Синьцзян-Уйгурским автономным районом и провинциями Северо-восточного Китая на протяжении более четырех тысяч километров. В настоящее время стороны приступают к реализации стратегии сопряжения планов социально-экономического развития сопредельных регионов. 23 сентября 2009 года в Нью-Йорке главы двух государств утвердили соответствующую программу сотрудничества. Изучение экономической дипломатии партнера имеет большое значение как для развития отношений с ним, так и для понимания его шагов на международной арене.

3.4.1. Становление китайской экономической дипломатии

В развитии экономической дипломатии нового Китая можно выделить два основных этапа. Первый этап охватывает 1949–1978 годы. В этот период правительство добивается признания КНР со стороны других государств мира, устанавливает с ними дипломатические отношения. Главным направлением первые годы является СССР. Перед экономической дипломатией стоит задача расширения двусторонней торговли, укрепления двустороннего экономического и научно-технического сотрудничества, получения от советской стороны экономической и технической помощи. Одновременно Китай стремится развивать торгово-экономические отношения с другими странами мира, в первую очередь в Азии, оказывать им посильную экономическую и техническую помощь. Особое внимание уделяется отношениям с государствами-соседями, что связано с необходимостью поддержания мира по периметру границ и обеспечения национальной безопасности. Предпринимаются усилия для противодействия укреплению международных позиций Тайваня.

Отношения с США и странами Западной Европы носят в этот период сложный и противоречивый характер. С одной стороны, с материка через Гонконг выводятся активы бывших концессий и селтльментов, вводится эмбарго на торговлю Китаем, создается Китайский комитет («Чинком»), что приводит к возникновению так называемого «бамбукового занавеса». С другой стороны, в некоторых западноевропейских странах, в первую очередь в Великобритании и Франции, верх одерживают торговые интересы. Они в одностороннем порядке отменяют эмбарго. В Китай направляются делегации представителей деловых кругов. Американская и тайваньская стороны предупреждаются, что в случае продолжения бомбардировок материка и торговых судов в ответ будет применена военная сила.

Решение состоявшегося 18–22 декабря 1978 года 3-го пленарного заседания Центрального комитета Коммунистической партии Китая 11-го созыва о том, что «экономическое строительство» должно стать главной задачей партии и правительства, ознаменовало начало нового этапа в развитии экономической дипломатии. Она стала рассматриваться в качестве важнейшего инструмента внешнеэкономической политики, начала играть все более заметную роль в общей дипломатической практике.

Первым серьезным испытанием для китайской экономической дипломатии стало восстановление участия в Генеральном соглашении по тарифам и торговле и присоединение к Всемирной торговой организации. В 1982 году Пекин подал официальную заявку на получение статуса наблюдателя при Совете ГАТТ. В том же году его заявка была удовлетворена. В 1986 году он направил заявку на восстановление статуса участника соглашения. Для рассмотрения заявки при совете была создана рабочая группа. С сентября 1987 года в Женеве в рамках группы начались многосторонние переговоры. В октябре 1993 года правительство КНР приступило к двусторонним переговорам с участниками соглашения. В 1986 году Китай был приглашен для участия в уругвайском

раунде переговоров ГАТТ. 15 апреля 1994 года китайская делегация вместе с другими подписала Марракешскую декларацию и Соглашение о создании Всемирной торговой организации.

В Пекине надеялись, что это позволит уже до конца 1994 года добиться восстановления полноправного участия КНР в Генеральном соглашении, а с 1 января 1995 года вместе с остальными государствами стать членом ВТО. Однако из-за позиции США и некоторых других стран этого сделать не удалось. Многосторонние переговоры продолжились. Впервые китайская делегация была приглашена для участия в них в ноябре 1995 года. В августе 1997 года Новая Зеландия стала первой страной, с которой Китай завершил двусторонние переговоры и подписал соответствующее соглашение. 9 июля 1999 года в Пекине было подписано аналогичное соглашение между КНР и Японией, 15 ноября – между КНР и США, 19 мая 2000 года – между КНР и ЕС. На 18-м заседании Рабочей группы по присоединению Китая к ВТО, которое состоялось 18 сентября 2001 года, была завершена подготовка проектов итогового протокола и приложений к нему. 10 ноября в Дохе документы были одобрены соответствующей резолюцией 4-й Министерской конференции. 11 декабря 2001 года Китайская Народная Республика стала членом Всемирной торговой организации, что означало завершение трудных переговоров, длившихся в течение 15 лет, и присоединение Китая к глобальному режиму торговли.

Необходимость совершенствования механизма и методов экономической дипломатии потребовала изучения этого явления с научной точки зрения. На первом этапе влияние на взгляды китайских ученых оказали их японские коллеги. Дело в том, что после Второй мировой войны Япония в числе первых взяла курс на проведение так называемой «экономической дипломатии», что нашло отражение в опубликованной в 1957 году «Голубой книге» ее внешнеполитического ведомства. В начале 1990-х годов в Китае начали появляться первые публикации на тему экономической дипломатии. К ним относятся работы Ван Дэжэня, Ли Эньмина, Лу Гана, Се Исяня, Ся Сяньляна, Тянь Бичжу, Цзинь Сидэ, Чжан Цзяня, Чжан Чжэнцзяна и Чжао Цяоляна. В частности Цзинь Сидэ в 1995 году в журнале «Жибэнь сюэкань» опубликовал статью под названием «Экономическая дипломатия послевоенной Японии и ее эволюция». В 1997 году была издана монография Ли Эньмина «Народная и экономическая дипломатия Китая и Японии (1945–1972 годы)».

Считается, что в изданном в 1993 году труде Се Исяня «Дипломатическая мудрость и тактика» представлены первые в Китае собственные теоретические разработки по экономической дипломатии. К первым фундаментальным работам китайских ученых на эту тему относятся монографии Чжан Сюэбиня «Экономическая дипломатия и международный экономический порядок» (2001 год), «Экономическая дипломатия» (2003 год) и Чжоу Юншэна «Экономическая дипломатия» (2004 год). В этих трудах нашли отражение накопленные к этому времени академические знания и практический опыт в сфере экономической дипломатии.

Чжан Сюэбинь, например, считает, что *экономическая дипломатия – это «многосторонняя и двусторонняя деятельность глав государств, глав правительств, служащих министерств и ведомств правительства и специальных дипломатических учреждений, заключающаяся в осуществлении визитов, проведении переговоров, подписании договоров, участии в международных экономических организациях и конференциях и направленная на решение международных экономических вопросов»*¹¹¹. Чжоу Юншэн приходит к выводу о том, что *экономическая дипломатия, находясь на стыке экономики и дипломатии, представляет деятельность, в процессе которой*

¹¹¹ Чжан С. Цзинцзи вайцзяо (Экономическая дипломатия), Пекин, 2003, С.6

дипломатическими методами и средствами достигаются экономические цели, а экономическими методами и средствами – политические цели¹¹².

Концептуальные основы экономической дипломатии Китая связывают с идеями Дэн Сяопина¹¹³. Первый анализ его идей дан в статье Цзинь Сидэ под названием «Первичный анализ идей экономической дипломатии Дэн Сяопина» был опубликован в 1996 году в журнале «Дунфан луныцун». Дэн Сяопин исходил из того, что Китай является сравнительно бедным и отсталым государством, его развитие представляет процесс, неотделимый от развития остального мира. По его мнению, для успешного развития Китая необходимо было обеспечить внутреннюю социально-политическую стабильность и мирную международную обстановку. Китайскими учеными обычно выделяются следующие **семь основных рекомендаций Дэн Сяопина**. Среди них:

- учиться у иностранных государств, учиться всему, что является передовым и полезным, включая научные знания, высокие технологии, современные методы управления и производственный опыт; заимствовать высокие технологии, приобретать новейшее оборудование, приглашать иностранных специалистов;
- на основе взаимного доверия и международной практики развивать экономическое сотрудничество с иностранными государствами;
- привлекать иностранный капитал, не бояться займов и кредитов, поскольку главным является их эффективное использование;
- развивать внешнюю торговлю, осваивать мировые рынки, обращать внимание на повышение качества продукции;
- ориентировать особые экономические зоны на внешние рынки, искать новые районы для последующего их открытия внешнему миру;
- осуществлять совместное управление спорными территориями, в том числе совместное освоение имеющихся природных ресурсов;
- укреплять позиции страны в мировой науке, развивать собственные высокие технологии.

Первые работы по экономической дипломатии Китая стали появляться относительно недавно. С 2006 года Центр экономической дипломатии Университета Цинхуа начал выпускать ежегодник «Экономическая дипломатия Китая». В 2007 году появилась работа Хэ Чжуншуня «Экономическая дипломатия Китая нового времени: теория и практика». В начале 2009 года была издана монография «Об экономической дипломатии Китая 2009» под редакцией Чжан Ювэня и Лю Шугуана. Бесспорный интерес представляет работа Ван Шучуна «Экономическая дипломатия и китайско-российские отношения», вышедшая в 2007 году. В 2008 году была издана монография «Дипломатия Китая с начала политики реформ и открытости внешнему миру (1978–2008)» под общей редакцией Чжэн Цижуня, которая была приурочена к 30-летию начала реализации вышеупомянутого политического курса. Отдельным разделом шестой главы данной монографии значится раздел «Экономическая дипломатия». В этих работах говорится о целях и задачах экономической дипломатии Китая, ее механизме и методах работы, достигнутых результатах.

В академических кругах Китая сходятся во мнении, что к началу XXI века экономической дипломатии страны удалось добиться заметных успехов. По общему признанию, главным из них стало присоединение к Всемирной торговой организации. К успехам также относят восстановление в 1980 году членства в Международном валютном фонде и Всемирном банке, присоединение в 1986 году к Азиатскому банку развития. В 1991 году КНР вместе с Тайванем (под названием «Тайбэй Китая») и Гонконгом получили

¹¹² См.: Чжоу Ю. Цзинцзи вайцзяо (Экономическая дипломатия) / Под ред. Ян Фучана, Пекин, 2004, С.1, 10–13

¹¹³ См.: Дэн Сяопин сюаньцзи (Избранные труды Дэн Сяопина), Пекин, 1993, Т.1, Т.2

статус участников Форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество». Спустя 10 лет Китай добился права проведения 9-го неформального саммита АТЭС, который состоялся 20–21 октября 2001 года в Шанхае. С 1996 года КНР участвует в работе Форума «Азия–Европа». 24–25 октября 2008 года в Пекине прошел 7-й саммит АСЕМ. Китайская сторона приглашается в качестве наблюдателя на мероприятия Ассоциации стран Юго-восточной Азии, Ассоциации регионального сотрудничества Южной Азии, Африканского союза (до 2002 года – Организация африканского единства), Организации американских государств. Руководители Китая стали постоянными участниками Всемирного экономического форума. С 2007 года в КНР на регулярной основе проводятся летние сессии Давосского форума. 10–12 сентября 2009 года в Даляне (провинция Ляонин) состоялась 3-я летняя сессия ВЭФ.

Поддержанная правительством КНР инициатива *неформального регионального механизма* спустя некоторое время нашла отражение в Декларации Боаоского азиатского форума, 1-я сессия которого состоялась 12–14 апреля 2002 года в Боао (провинция Хайнань).

Выступая 24 апреля 2004 года на его очередной сессии, председатель КНР Ху Цзиньтао рассказал о некоторых итогах 25-летнего развития страны. Так, например, средние темпы прироста экономики составили 9,4%, объем внутреннего валового продукта увеличился с 147,3 млрд. долл. в 1978 году до 1,4 трлн. долл. в 2003 году, внешней торговли – с 20,6 млрд. долл. до 851,2 млрд. долл., валютных резервов – со 167 млн. долл. до 403,3 млрд. долл., по размерам экономики Китай вышел на 6-е место в мире, по объему внешней торговли – на 4-е место¹¹⁴. Все это, безусловно, свидетельствует об успехах экономической политики партии и правительства, а, следовательно, и об успехах экономической дипломатии.

Вместе с тем укрепление позиций Китая на мировых рынках оказался достаточно сложным процессом. По мере дальнейшего расширения экспорта китайские товары стали чаще сталкиваться с разного рода тарифными, нетарифными и техническими барьерами. По некоторым оценкам, в период с 1978 по 2002 годы в 32 странах было предпринято 494 мер, включая 467 антидемпинговых расследований, затронувших около 4 тыс. наименований китайских товаров.

В США, странах-членах ЕС и некоторых других развитых странах в отношении Китая продолжают действовать различные ограничения и запреты на передачу высоких технологий и продажу новейшего оборудования. Наиболее показательным примером является эмбарго 1989 года на продажу КНР оружия.

Необходимость преодоления барьеров, ограничений и запретов, а также адаптации к условиям глобального режима торговли потребовала от китайской стороны дальнейшего совершенствования механизма и методов экономической дипломатии. Решающим во многих отношениях оказался 2004 год. На состоявшемся 25–29 августа в Пекине очередном, 10-м совещании глав дипломатических представительств Китайской Народной Республики впервые основное внимание было сосредоточено на внешнеэкономической повестке. Со стороны высшего руководства страны прозвучали призывы активнее использовать возможности экономической дипломатии для реализации целей и задач политики. Участники обсудили существующие проблемы, пути их решения. Сделанные по итогам совещания выводы послужили основой для повестки Всекитайского рабочего совещания об экономической дипломатии в отношении развивающихся стран, которое прошло также в Пекине с 31 августа по 1 сентября. В выступлениях руководителей правительства была подчеркнута необходимость диверсификации уровней и форм

¹¹⁴ Ху Цз. Чжунго дэ фачжань – ячжоу цзиюй: цзай боао ячжоу луньтань 2004 нянь няньхуй каймуши шан дэ яньцзын (Развитие Китая – возможность Азии: выступление на церемонии открытия ежегодной сессии Боаоского азиатского форума 2004) (Боао, 24 апреля 2004 года) // <http://203.192.15.114:9001/web/webportal/W2001366/Uniulq/A2823.html>

сотрудничества с развивающимися странами, осуществления реформы действующего механизма.

2–3 сентября **Министерство коммерции КНР** провело 1-е Рабочее совещание торговых и экономических советников. Основной акцент в выступлении министра коммерции Бо Силая был сделан на необходимости повышения роли экономической дипломатии, расширения практики ее использования для реализации целей и задач экономической политики в условиях завершения выполнения правительством обязательств перед ВТО. В число приоритетных задач вошли:

- досрочное получение статуса рыночной экономики,
- ускоренное создание зон свободной торговли,
- решительное противодействие торговому протекционизму,
- всемерная поддержка экспорта товаров, услуг и капиталов,
- изыскание дополнительных источников поступления иностранных инвестиций,
- обеспечение доступа к высоким технологиям,
- создание условий для направления специалистов и рабочих за рубеж,
- расширение помощи другим развивающимся странам.

17–18 декабря прошла Конференция «Дипломатия и экономика», организованная **Министерством иностранных дел КНР и Всекитайской федерацией промышленников и торговцев**. Главным вопросом оказался вопрос реализации национальными предприятиями стратегии «выхода вовне». Представители деловых кругов рассказали о своем опыте и проблемах, с которыми приходится сталкиваться за границей. Среди основных проблем были названы недостаток источников достоверной информации, нехватка квалифицированных специалистов, существование политических рисков и угроз безопасности. Сотрудники министерства и научно-исследовательских институтов ознакомили бизнесменов с международной обстановкой, ситуацией в отдельных регионах и странах, состоянием двусторонних отношений. Участники конференции пришли к выводу о необходимости расширения практики дипломатического сопровождения национальных предприятий.

3.4.2. Организация, структура и распределение функций между участниками процесса экономической дипломатии

В настоящее время к органам экономической дипломатии КНР относятся **Министерство иностранных дел, Министерство коммерции, Министерство финансов и Государственный комитет по развитию и реформе. Министерство иностранных дел КНР** является головным органом экономической дипломатии, отвечающим за координацию деятельности других министерств и ведомств. В функции министерства входит реализация внешнеполитического курса, изучение международной обстановки и проблем международных отношений, внесение предложений в ЦК КПК и Госсовет КНР относительно внешней стратегии и политики, порядка межведомственного взаимодействия, разработка законопроектов, проектов нормативно-правовых актов, планов и программ, подготовка проектов двусторонних и многосторонних международных документов, организация внешнеполитических мероприятий, поддержание оперативных контактов с внешнеполитическими ведомствами других государств, руководство загранучреждениями, защита законных интересов граждан и предприятий за границей и некоторые другие функции.

С апреля 2007 года министром иностранных дел КНР является Ян Цзечи. Заместитель министра Хэ Яфэй среди прочего курирует блок экономических вопросов, является шерпой в разноформатных группах, в которых участвует Китай. В структуре министерства 29 подразделений, включая 21 департамент (8 территориальных, 13

функциональных). В Департаменте политического планирования с 2004 года функционирует канцелярия экономической дипломатии и сотрудничества. В результате внутренних преобразований в 2009 году в Департаменте международных организаций и конференций выделено 2 отдела, занимающихся вопросами многосторонней экономической дипломатии. Один отдел отвечает за сотрудничество в рамках ЭКОСОС, ПРООН, ЮНИДО, ЮНКТАД и других органов и специализированных учреждений ООН, другой отдел – за сотрудничество в рамках Группы пяти, Диалога развитых и развивающихся стран, Группы двадцати и так далее. Во всех территориальных департаментах, а также в Договорно-правовом департаменте есть отделы, отвечающие за торгово-экономические отношения с другими государствами.

В настоящее время КНР имеет посольства в 158 странах мира, большинство из которых расположено в Африке (46) и Азии (42). В связи с тем, что Китай не имеет дипломатических отношений с Панамой и Гаити, но эти страны представляют для него экономический интерес, там открыты соответственно торговое представительство и торговый отдел. В рамках отдельных консульских округов экономические вопросы решают консульские учреждения. При Всемирной торговой организации и других основных международных экономических организациях действуют постоянные представительства. Министерство курирует деятельность некоторых общественных объединений, включая Китайское народное общество дружбы с заграницей и Китайское общество предпринимателей и дипломатов. Подготовку кадров для министерства осуществляют Дипломатический институт, Пекинский университет, Университет Цинхуа, Китайский народный университет, Пекинский университет иностранных языков и другие высшие учебные заведения. В 2004 году на официальном сайте министерства (<http://www.fmprc.gov.cn>) был открыт раздел «Экономика и дипломатия». В нем можно найти информацию об экономической ситуации в мире, отдельных регионах и странах, а также другую полезную информацию.

Основная часть работы в рамках экономической дипломатии закреплена за **Министерством коммерции КНР**, созданным в 2002 году на основе существовавших ранее Министерства внешней торговли и внешнеэкономического сотрудничества и ряда других ведомств. Министерство отвечает за проведение экономической политики правительства, изучение ситуации в мировой экономике и на мировых рынках товаров и услуг, экономической ситуации в отдельных регионах и странах мира, внесение предложений в ЦК КПК и Госсовет КНР относительно экономической стратегии и политики, разработку законопроектов, проектов нормативно-правовых актов, планов и программ, подготовку проектов двусторонних и многосторонних международных документов в сфере торговли и экономического сотрудничества, организацию экономических мероприятий, поддержание оперативных контактов с торговыми и экономическими ведомствами других стран.

С декабря 2007 года министром коммерции является Чэнь Дэмин. В структуре министерства 30 подразделений, в том числе 23 департамента. Среди них: Канцелярия политических исследований, Договорно-правовой департамент, Департамент внешней торговли, Департамент иностранных инвестиций, Департамент внешней помощи, Департамент сотрудничества, Международный департамент, Департамент ВТО, Департамент внешних связей, а также пять территориальных департаментов. В структуре большинства посольств и некоторых генеральных консульств имеются соответственно канцелярии торговых и экономических советников и отделы по торгово-экономическим вопросам (в настоящее время – 208). Например, в посольстве КНР в России (Москва) действует **канцелярия торгового советника**, в генеральных консульствах КНР в Санкт-Петербурге и Хабаровске – **отделы по торгово-экономическим вопросам**. Как правило, советники и начальники отделов направляются по линии Министерства коммерции, которое руководит их работой. Однако в то же время они подчиняются главам дипломатических миссий. В составе канцелярий и отделов работают представители

разных министерств и ведомств, имеющих отношение к реализации целей и задач экономической дипломатии.

При министерстве действует несколько *центров*:

1. Центр развития внешней торговли,
2. Центр содействия внешней торговле и инвестициям,
3. Центр международного экономического сотрудничества,
4. Китайский международный центр экономических и технических обменов,
5. Китайский центр внешней торговли.

Важную вспомогательную роль играют *Китайский комитет содействия международной торговле* и *Китайская международная торговая палата*, имеющие отделения во всех провинциях и крупных городах. Поддерживаются регулярные контакты с ведущими торговыми палатами, федерациями и ассоциациями. Министерство курирует Университет внешнеэкономических связей и внешней торговли, на базе которого осуществляется подготовка кадров для министерства и других внешнеэкономических организаций. На официальном сайте министерства (<http://www.mofcom.gov.cn>) можно найти ссылки на сайты, содержащие информацию о торговле и экономическом сотрудничестве Китая с такими странами, как: Россия, Вьетнам, Египет, Индонезия, Кения, Сингапур, Турция, ЮАР, а также в рамках международных организаций, например, Шанхайской организации сотрудничества.

Еще одним органом экономической дипломатии является *Министерство финансов КНР* (официальный сайт – <http://www.mof.gov.cn>). Его роль заметно повысилась в 1997–1999 годах в связи с необходимостью преодоления азиатского финансового кризиса и его последствий. В условиях нынешнего мирового финансового кризиса значение министерства как основного органа финансовой дипломатии еще более возросло. Министерство отвечает за проведение финансовой политики правительства, изучение ситуации на мировых финансовых рынках, ситуации в финансовом секторе экономик отдельных стран мира, внесение предложений в ЦК КПК и Госсовет КНР относительно финансовой стратегии и политики, разработку законопроектов, проектов нормативно-правовых актов, планов и программ, подготовку проектов двусторонних и многосторонних международных документов в сфере финансового сотрудничества, организацию международных мероприятий в финансовой сфере, поддержание оперативных контактов с финансовыми ведомствами других государств.

Оно также отвечает за использование и возвращение иностранных займов и кредитов, выделение займов и кредитов другим странам, поддерживает контакты с Международным валютным фондом, Всемирным банком, а также Азиатским банком развития и другими региональными банками.

Минфин активно участвует в работе Группы-20, Диалога развитых и развивающихся стран и других международных финансовых организаций и конференций.

С августа 2007 года министром финансов КНР является Се Сюйжэнь. В структуре министерства 25 подразделений, включая 17 департаментов. Из них необходимо отметить Общий департамент, Договорно-правовой департамент, Финансовый департамент и Международный департамент. Сотрудники министерства направляются на работу в дипломатические миссии и секретариаты международных финансовых организаций.

В ведении министерства находится *Народный банк Китая* (официальный сайт – <http://www.pbc.gov.cn>), который является центральным банком страны. Он осуществляет эмиссию денежных знаков и государственных облигаций, транзакции с центральными банками других стран и транши по линии международных финансовых институтов, занимается решением других задач в рамках так называемой финансовой дипломатии. С декабря 2002 года председателем банка является Чжоу Сяочуань. Из структурных подразделений необходимо выделить Международный департамент. За рубежом у банка имеются свои представительства, например в Лондоне, Франкфурте, Токио, Сиднее и некоторых других городах. Представители банка наравне с коллегами из Минфина

принимают участие в работе международных финансовых организаций и конференций, в частности учреждений Всемирного банка, Международного валютного фонда, Совета по финансовой стабильности.

Включение *Государственного комитета КНР по развитию и реформе* (официальный сайт – <http://www.sdpc.gov.cn>) в систему органов экономической дипломатии объясняется тем, что в последние годы переговоры в рамках так называемой энергетической дипломатии ведутся по линии именно этого ведомства, в структуре которого создано Энергетическое управление (в качестве отдельного ведомства известно как Государственное энергетическое управление).

Комитет изучает экономическую ситуацию в мире, отдельных регионах и странах, ценовую конъюнктуру на мировых рынках, обеспеченность регионов и стран ресурсами, вырабатывает соответствующие предложения для ЦК КПК и Госсовета КНР. С марта 2008 года начальником комитета является Чжан Пин. Структура комитета насчитывает 32 подразделения, включая 23 департамента. Помимо Энергетического управления необходимо назвать Канцелярию политических исследований, Департамент планирования, Правовой департамент, Департамент внешних связей, Департамент иностранных инвестиций, Департамент высоких технологий, Департамент занятости, Департамент климата, Департамент торговли и экономики, Департамент инвестиций. С марта 2008 года Энергетическое управление возглавляет заместитель начальника комитета Чжан Гобао. В структуре управления имеется 7 отделов и 1 канцелярия, в том числе общий отдел, отдел международного сотрудничества, отдел информации и политики, отделы электроэнергетики, возобновляемых источников энергии, нефти и природного газа, угля, а также канцелярия нефтяных резервов. Сотрудники комитета и управления направляются на работу в посольства и другие загранучреждения.

Центральный комитет Коммунистической партии Китая и Государственный совет Китайской Народной Республики являются органами, куда министерства и ведомства направляют предложения и проекты документов на утверждение. В Канцелярии ЦК КПК (Руководящая группа по финансам и экономике при ЦК КПК) и Канцелярии Постоянного комитета Госсовета КНР (2-е и 3-е Управления) предложения и проекты изучаются, дорабатываются и передаются на рассмотрение соответственно в Политическое бюро ЦК КПК или его Постоянный комитет и в Постоянный комитет Госсовета КНР, где принимаются окончательные решения. Принятые решения в виде директив, указов, распоряжений или постановлений возвращаются в министерства и ведомства для последующего исполнения. Хотя некоторые исследователи включают ЦК КПК и Госсовет КНР в систему органов экономической дипломатии, они формально в нее не входят. ПК Политбюро ЦК КПК и ПК Госсовета КНР являются высшим уровнем принятия политических решений. В составе ПК Политбюро за экономическое направление как глава правительства отвечает премьер Госсовета КНР Вэнь Цзябао. Экономический блок в правительстве курирует его заместитель Ван Цишань.

Всекитайское собрание народных представителей и его *Постоянный комитет* также принимают участие в рассмотрении вопросов, касающихся экономической политики, тем самым, оказывая влияние на экономическую дипломатию. Будучи органом законодательной власти, собрание принимает или отклоняет поступающие из Госсовета КНР законопроекты и проекты нормативно-правовых актов, включая проекты бюджета на очередной финансовый год, в которых имеются статьи, касающиеся расходов на дипломатию, ратифицирует или не ратифицирует подписанные международные документы. С одобрения высшего законодательного органа осуществляется эмиссия денежных знаков и государственных облигаций по линии Народного банка Китая. На ежегодных сессиях ВСНП представляется Доклад о работе правительства за предыдущий год, утверждается План работы правительства на предстоящий год. В 2005 году впервые в докладе главы правительства прозвучал тезис о необходимости развития экономической дипломатии, как важного инструмента экономической политики партии и правительства.

В комиссиях Постоянного комитета осуществляется доработка законопроектов и проектов нормативно-правовых актов, производится их экспертная оценка на предмет соответствия действующему законодательству.

3.4.3. Механизмы функционирования и реализации целей и задач экономической дипломатии Китая

Возвращаясь к исполнительной власти, необходимо отметить, что органы экономической дипломатии не только взаимодействуют между собой, но и прибегают к помощи других министерств и ведомств центрального правительства. Министерство науки и технологий КНР участвует в международном научно-техническом сотрудничестве, задействовано в получении и передаче технологий. Министерство сельского хозяйства КНР содействует развитию торговли сельскохозяйственными товарами и международного сотрудничества в аграрной сфере, ведению многосторонних переговоров по дохийской повестке в части, касающейся производства и экспорта сельхозпродукции. Государственное таможенное управление помимо функций таможенного контроля реализует решения, касающиеся тарифного и нетарифного регулирования внешней торговли. Точно также Главное государственное управление по контролю качества, инспекции и карантину реализует решения в сфере технического регулирования импорта и экспорта.

Здесь также необходимо назвать Министерство промышленности и информатизации КНР, Главное государственное управление промышленности и торговли, Государственное управление по туризму, Государственное управление по делам иностранных специалистов, Государственное управление по правам интеллектуальной собственности. В каждом из этих учреждений созданы и действуют департаменты международного сотрудничества или управления внешних связей. Необходимость содействия с их стороны в решении стоящих перед экономической дипломатией задач, связана с тем, что каждое из них отвечает за свое особое направление работы, обладает специальной компетенцией в решении тех или иных вопросов.

Одним из следствий политики реформ и открытости внешнему миру стал процесс постепенной передачи части полномочий центральными органами власти в ведение региональных органов, что способствовало повышению роли последних в проведении экономической политики. К одному из недавних примеров можно отнести передачу местным органам власти части полномочий в сфере инвестиций. Теперь национальные предприятия имеют возможность подавать заявки на право инвестирования в проекты в других странах в местные органы внешнеэкономического сотрудничества, что значительно сокращает время рассмотрения заявок и сопутствующие этому расходы.

Одной из форм межрегионального сотрудничества стало развитие *связей между городами-побратимами, а также между отдельными районами Китая и других стран*. В целях развития побратимских связей при Китайском народном обществе дружбы с заграницей действует *Китайская международная федерация дружественных городов*. В качестве примеров успешного развития межрегионального сотрудничества можно назвать отношения между Москвой и Пекином, Санкт-Петербургом и Шанхаем, а также между другими парами российских и китайских городов и регионов. Вследствие этого экономическая дипломатия все чаще выходит на организации регионального уровня.

В своей работе экономическая дипломатия опирается на помощь *общественных объединений*. Распространенной формой таких организаций в Китае являются *торговые палаты, федерации и ассоциации*. В качестве примеров можно назвать:

- Китайскую международную торговую палату,
- Китайскую торговую палату по импорту и экспорту текстильной продукции,
- Всекитайскую федерацию промышленников и торговцев,

- Китайскую федерацию машиностроения,
- Китайскую ассоциацию автомобильной промышленности и так далее.

В настоящее время насчитываются сотни национальных и региональных общественных объединений. Процесс их активного создания начался в 1980-е годы. Они помогают в организации международных выставок и ярмарок, конференций и семинаров на территории Китая, формировании делегаций для участия в аналогичных мероприятиях за рубежом. Через них правительство осуществляет контакты с отдельными предприятиями и их внутриотраслевыми и межотраслевыми группами.

В свою очередь **предприятия** имеют возможность через общественные объединения обращаться в органы власти, информировать о существующих и возникающих проблемах. Так, например, в последние годы участилась практика обращения предприятий через соответствующие объединения в Министерство коммерции КНР по поводу ущемления их интересов на рынках других стран или об угрозах, исходящих со стороны импортных товаров.

Нередко обращения вызваны антидемпинговыми расследованиями в отношении китайских товаров, введением в других странах и их союзах новых правил и механизмов, регулирующих доступ на внутренние рынки. Обращения внимательно изучаются, на их основе предпринимаются те или иные шаги, нацеленные на защиту интересов бизнеса. К ним можно отнести заявления официального представителя Минкоммерции или МИД, обращения через посольства к правительствам других государств, введение равнозначных мер в отношении импортных товаров и другие шаги.

В связи с реализацией **стратегии «выхода вовне»**, под которой подразумеваются капиталовложения за рубежом, в частности создание дочерних предприятий (строительство заводов и фабрик), сельскохозяйственных и промышленных парков, приобретение активов иностранных компаний, получение лицензий на производство тех или иных видов продукции, приобретение торговых марок, национальные предприятия становятся все более активными участниками внешнеэкономического сотрудничества.

В 2009 году одна из компаний группы «Синопек» за 7,15 млрд. долл. приобрела швейцарскую корпорацию «Аддакс петролеум», металлургическая компания «Чайна минметалз» за 1,39 млрд. долл. – австралийскую компанию «Оу-зэт минералз». В том же году группа предприятий тяжелого машиностроения «Тэнчжун» заключила с американской компанией «Дженерал моторз» соглашение о приобретении права на производство автомобилей «Хаммер» (по неофициальным данным объем сделки составил 150 млн. долл.).

Промышленный и торговый банк Китая в последние годы также осуществил несколько поглощений, выкупив 80% акций Банка «Сэнхэн» (Макао) и 90% акций индонезийского банка «Халим». Крупнейшей на сегодня сделкой является покупка им 20% акций южноафриканского «Стэндрд бэнк». Другой крупнейший китайский банк – Государственный банк развития – приобрел в 2007 году 3,1% британского банка «Барклайз». Экономическая дипломатия призвана обеспечивать национальным предприятиям благоприятные условия для внешнеэкономической деятельности. Более того, для их поддержки в последние годы в результате слияния нескольких финансовых компаний была образована **Китайская инвестиционная корпорация**. Управляемый ею фонд составляет 200 млрд. долл. США. В перспективе планируется его увеличение. Пополнение фонда происходит за счет средств, получаемых Народным банком Китая от продажи государственных облигаций, и валютных запасов страны.

К целям экономической дипломатии КНР можно отнести:

- создание благоприятных внешних условий для проведения политики реформ и открытости внешнему миру, направленной на развитие национальной экономики, повышение благосостояния населения, переход к 2050 году в разряд среднеразвитых стран мира;

- укрепление позиций в мировой экономике, в том числе – на мировых рынках товаров, услуг и капиталов, а также укрепление позиций в международных экономических институтах;
- содействие в формировании нового мирового экономического порядка, при котором в равной степени учитываются голоса развитых и развивающихся стран;
- обеспечение других национальных интересов в политической, военной и прочих областях.

В связи с этим *экономическая дипломатия КНР решает следующие задачи:*

- содействует развитию внешней торговли;
- содействует развитию внешнеэкономического сотрудничества;
- изыскивает возможности для получения и предоставления экономической и технической помощи;
- организует визиты, встречи и переговоры по экономическим вопросам;
- обеспечивает участие государства в международных экономических организациях и конференциях;
- собирает и анализирует информацию об экономической ситуации в отдельных государствах, регионах и в мире в целом;
- вырабатывает для партии и правительства предложения и рекомендации в сфере внешнеэкономической стратегии и политики, по участию государства в международных экономических организациях и конференциях, двусторонних и многосторонних международных договорах и соглашениях, касающихся торговли, экономического сотрудничества и других экономических вопросов;
- отвечает за поддержание повседневных контактов с экономическими министерствами и ведомствами других государств, секретариатами международных экономических организаций и конференций.

В своей работе экономическая дипломатия КНР придерживается принципов, закрепленных в Уставе ООН (Сан-Франциско, 26 июня 1945 года), Декларации Конференции ООН по торговле и развитию (Женева, 15 июня 1964 года), Декларации принципов международного права (Нью-Йорк, 24 октября 1970 года), Декларации об установлении нового международного экономического порядка и Программе действий по установлению нового международного экономического порядка (Нью-Йорк, 1 мая 1974 года), Хартии экономических прав и обязанностей государств (Нью-Йорк, 12 декабря 1974 года), Марракешской декларации и Соглашении о создании Всемирной торговой организации (Марракеш, 15 апреля 1994 года) и других международных документах. На официальном уровне и в научно-исследовательских работах особое внимание уделяется таким принципам как мирное развитие, сотрудничество, равенство, взаимная выгода и обоюдный выигрыш.

В настоящее время экономическая дипломатия КНР осуществляет свою деятельность практически на всех уровнях, включая глобальный, межрегиональный, региональный, субрегиональный и национальный. Среди направлений работы экономической дипломатии по географическому принципу необходимо выделить Азию, Африку, Америку, Европу, по субъектам международных отношений – государства, международные организации, транснациональные корпорации. Можно также выделить такие направления как развивающиеся страны (Юг–Юг) и развитые страны (Юг–Север). Работа ведется как в двустороннем, так и в многостороннем форматах.

В связи с тем, что экономическая дипломатия тесно связана с внешней торговлей и внешнеэкономическим сотрудничеством, можно встретить такие понятия как торговая, коммерческая дипломатия, дипломатия торговли, внешней торговли, дипломатия

экономического сотрудничества, финансовая, энергетическая, инвестиционная, технологическая дипломатия, дипломатия экономической помощи, экономических санкций и так далее. Все это лишь отдельные аспекты деятельности экономической дипломатии. К методам и средствам экономической дипломатии зачастую относят внешнюю торговлю, внешнеэкономическое сотрудничество, экономическую и техническую помощь, экономические санкции. В действительности речь идет о методах и средствах внешнеэкономической политики, где роль экономической дипломатии, как инструмента этой политики, заключается в том, чтобы содействовать эффективному использованию имеющегося набора методов и средств.

Экономическая дипломатия придерживается общих с дипломатической практикой КНР и других государств форм работы, к которым относятся: визиты, встречи, переговоры, консультации, совещания, форумы, конференции, семинары, имеющие общепринятую типологию по характеру, уровню, формату и участникам. В стране пребывания информация для анализа получается из официальных документов, местных средств массовой информации, бесед с официальными лицами и представителями различных кругов общественности. Поддержание контактов осуществляется посредством телефонных разговоров и рабочих встреч, по каналам почтового сообщения, факсимильной связи, электронной почты. Представительские функции выполняются во время различных мероприятий, таких как: приемы, презентации, выставки, – а также во время поездок по стране пребывания.

Необходимость решения стоящих перед внешней торговлей и внешнеэкономическим сотрудничеством проблем на системной основе потребовала создания соответствующих двусторонних диалоговых механизмов. Показательным является пример российско-китайских механизмов диалога и сотрудничества. 27 июня 1997 года было подписано Соглашение о создании и организационных основах механизма регулярных встреч глав правительств России и Китая. Данный механизм заменил действовавшую до этого в течение почти 12 лет Советско-китайскую комиссию по экономическому, торговому и научно-техническому сотрудничеству, сформированную на основе межправительственного соглашения от 28 декабря 1984 года. В рамках нового механизма действуют созданные в 1996 году Российско-китайская комиссия по подготовке регулярных встреч глав правительств и в 2000 году Российско-китайская комиссия по сотрудничеству в области образования, культуры, здравоохранения и спорта, переименованная в 2007 году в Российско-китайскую комиссию по гуманитарному сотрудничеству (на уровне заместителей глав правительств). Заседания комиссий проводятся ежегодно, накануне встреч глав правительств. 14-я регулярная встреча глав правительств России и Китая состоялась 13 октября 2009 года в Пекине. 10 октября в Даляне прошло 10-е заседание Российско-китайской комиссии по гуманитарному сотрудничеству, 12 октября в Пекине – 13-е заседание Российско-китайской комиссии по подготовке регулярных встреч глав правительств.

Функции секретариатов российской и китайской частей первой комиссии выполняют подразделения Министерства экономического развития РФ и Министерства коммерции КНР, второй комиссии – подразделения Федерального агентства по образованию и Министерства образования КНР. Хотя вторая комиссия имеет дело в первую очередь с гуманитарным направлением сотрудничества, тем не менее, в ее рамках также обсуждаются некоторые вопросы, касающиеся экономической дипломатии. В частности, речь идет о сотрудничестве в области туризма. В рамках комиссии действует Подкомиссия по туризму. Всего механизм регулярных встреч глав правительств насчитывает 17 подкомиссий, среди которых подкомиссии по торгово-экономическому, научно-техническому, финансовому (ранее – межбанковскому) сотрудничеству, сотрудничеству в области энергетики, охраны окружающей среды, космоса, гражданской авиации и гражданского авиастроения, транспорта, по ядерным вопросам, связи и

информационным технологиям. При подкомиссиях созданы рабочие группы (на сегодня – 28).

С 2006 года на ежегодной основе проводятся раунды Российско-китайского финансового диалога (на уровне министров). 20 января 2009 года в Пекине прошел 3-й раунд Финансового диалога. В 2008 году главы правительств достигли договоренности о создании механизма Российско-китайского энергетического диалога (на уровне заместителей глав правительств). 5-й раунд Энергетического диалога состоялся 11 октября 2009 года в Пекине. Предполагается, что со временем оба диалоговых механизма войдут в структуру механизма регулярных встреч глав правительств. Однако пока они продолжают действовать автономно, параллельно основному диалоговому треку.

По сходному пути Китай пошел при создании механизмов диалога и сотрудничества с другими странами и их объединениями. С 1979 года действует Китайско-европейская совместная комиссия, в рамках которой функционирует Рабочая группа по экономике и торговле. В 2007 году создан Диалог Китай–ЕС по экономике и торговле. С 1983 года работает Китайско–американская комиссия по торговле и предпринимательству. В 2006 году создан механизм Китайско-американского стратегического экономического диалога. 2 апреля 2009 года в Лондоне главы КНР и США договорились о запуске нового диалогового механизма – Стратегического и экономического диалога. В 2007 году начал функционировать механизм Китайско-японского экономического диалога. Существуют также механизмы Китайско–арабского форума сотрудничества, Форума сотрудничества Китай–Африка и так далее.

Более того, КНР участвует в многосторонних механизмах торгово-экономического сотрудничества, к которым относятся Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Конференция ООН по торговле и развитию, Всемирный банк, Азиатский банк развития, Международный валютный фонд, Всемирная торговая организация, Форум «Азия–Европа», Форум «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество», Совет по тихоокеанскому экономическому сотрудничеству. Китай также взаимодействует с Африканским банком развития, Межамериканским банком развития, Европейским банком развития и реконструкции, Организацией экономического сотрудничества и развития, Европейским союзом, Африканским союзом, Советом сотрудничества арабских государств Персидского залива и другими международными организациями и конференциями.

3.4.4. Эффективность, способы и методы китайской экономической дипломатии

О том, насколько эффективно работает экономическая дипломатия КНР, свидетельствуют темпы развития внешней торговли и внешнеэкономического сотрудничества, объемы экономической и технической помощи, иными словами – степень решаемости стоящих перед ней задач. По данным Государственного статистического управления КНР, в 1978 году объем внешней торговли товарами составлял около 20,64 млрд. долл. или 0,79% от объема мировой торговли. В 2008 году объем превысил 2,56 трлн. долл. или 7,9% мировой торговли¹¹⁵. Как видно объем внешней торговли товарами увеличился примерно в 100 раз, доля в мировой торговле – в 10 раз. По этому показателю Китай переместился с 29-го на 3-е место в мире. Для 30-летнего периода это существенный прирост, который свидетельствует как об успехах экономического развития, так и об успехах экономической дипломатии.

¹¹⁵ Чжунхуа жэньминь гунхэго 2008 нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань тунцзи гунбао (Доклад о развитии национальной экономики и общества КНР в 2008 году) (Пекин, 26 февраля 2009 года) // http://www.stats.gov.cn/tjgb/ndtjgb/qgndtjgb/t20090226_402540710.htm

Среди основных торговых партнеров КНР в 1978–1993 годы 1-е место занимал Гонконг (до 1997 года – под суверенитетом Великобритании). С 1993 по 2003 годы на 1-м месте находилась Япония. С 2004 года среди отдельных государств на 1-е место вышли Соединенные Штаты Америки. В 2008 году объем китайско-американской торговли составил 409,25 млрд. долл. США¹¹⁶. Если учитывать объединения государств, то с 2004 года на 1-м месте оказался Европейский союз. В 2008 году общий объем товарооборота между Китаем и Евросоюзом достиг 425,6 млрд. долл.¹¹⁷ Если говорить о России, то с 1992 года она входит в десятку ведущих торговых партнеров Китая. По итогам 2008 года объем российско-китайской торговли увеличился до 56,8 млрд. долл., что свидетельствует об успешной реализации поставленной в 2006 году главами государств задачи увеличения объема товарооборота к 2010 году до 60–80 млрд. долл.¹¹⁸

Из *развитых стран* в первую очередь импортируются новейшие машины, оборудование, приборы и инструменты, то есть наукоемкая продукция, продукция с высокой добавленной стоимостью. В то же время ввозится высококачественное сырье для сельского хозяйства, металлургической, текстильной и других отраслей промышленности. Кроме того, осуществляется импорт продуктов питания и напитков, одежды и обуви, других товаров известных торговых марок. В свою очередь в развитые страны экспортируется или реэкспортируется продукция с низкой и средней добавленной стоимостью, то есть трудоемкая продукция. Сюда относятся одежда, обувь, игрушки, косметика, парфюмерия и другие товары. В последние годы расширяется экспорт высокотехнологичной продукции, в том числе автомобилей, электроприборов и электроники.

В *развивающихся странах* наибольший интерес для Китая представляют природные ресурсы, включая нефть, газ, каучук, руды, воду, лес, рыбу, а также сельскохозяйственная продукция, например, зерновые и масличные культуры. Чтобы двусторонняя торговля с другими развивающимися странами имела сбалансированный характер, создаются льготные условия для ввоза на китайский рынок продукции ремесленного производства, некоторых видов сельскохозяйственной и промышленной продукции. Экспорт в развивающиеся страны представлен широким спектром продукции перерабатывающей промышленности, в том числе автомобили, оборудование, приборы, инструменты, одежда, обувь, игрушки и многое другое.

Помимо торговли товарами с другими государствами Китаем ведется торговля услугами. В 1982 году объем внешней торговли услугами равнялся 4,4 млрд. долл. и составлял 0,6% мировой торговли услугами, в 2008 году он увеличился до 304,45 млрд. долл. или 4,22% мировой торговли услугами¹¹⁹. Как видно объем внешней торговли услугами вырос в 60 раз, а доля в мировой торговле услугами – почти в 7 раз, что позволило Китаю переместиться с 34-го на 5-е место в мире. Для 25-летнего периода это также большой прогресс, который свидетельствует как об успехах экономического развития, так и успехах экономической дипломатии.

В первую очередь речь идет о передаче технологий, среди которых наибольший интерес представляют технологии в сфере энергетики и охраны окружающей среды. В 1984–2007 годах Китай заключил около 10 тыс. контрактов о приобретении высоких технологий на общую сумму 25,42 млрд. долл.¹²⁰ Основным источником получения высоких технологий являются страны-члены Евросоюза и Япония. Среди европейских стран ведущие позиции занимают Германия, Франция и Великобритания. По данным на

¹¹⁶ <http://www.census.gov/foreign-trade/balances/c5700.html>

¹¹⁷ China Daily.–January 23, 2009.–p.8

¹¹⁸ Чжунхуа жэньминь гунхэго 2008 нянь гоминь цзинцзи хэ шэжуэй фачжань тунцзи гунбао (Доклад о развитии национальной экономики и общества КНР в 2008 году) (Пекин, 26 февраля 2009 года) // http://www.stats.gov.cn/tjgb/ndtjgb/qgndtjgb/t20090226_402540710.htm

¹¹⁹ По данным выставки «30-летие открытости внешнему миру» (Пекин, 18–30 декабря 2008 года)

¹²⁰ По данным выставки «30-летие открытости внешнему миру» (Пекин, 18–30 декабря 2008 года)

февраль 2008 года, КНР приобрела в ЕС более 27 тыс. технологий на общую сумму 111,1 млрд. долл., что составило 40% всего импорта высоких технологий страны¹²¹. В последние годы в США в рамках так называемой «стратегической торговли» также начали создаваться более благоприятные условия для передачи Китаю технологий.

Китай выступает за реализацию Целей развития тысячелетия, выполнение развитыми странами обязательств перед развивающимися странами, создание благоприятных условий, в том числе установление приемлемых цен, для приобретения технологий отдельными предприятиями. Китайская сторона считает, что, несмотря на обязательства развитых стран, изменения происходят слишком медленно, чтобы помочь развивающимся странам адаптироваться, например, к изменению климата и внести свой вклад в противодействие этой тенденции. 27–28 апреля 2009 года в Вашингтоне на 1-й подготовительной встрече к Форуму главных экономик по энергетике и изменению климата руководитель китайской делегации, заместитель начальника Государственного комитета КНР по развитию и реформе Се Чжэньхуа выступил с инициативой создания «механизма, занимающегося передачей технологий, их адаптацией и финансированием»¹²².

Хотя Китай позиционирует себя как развивающаяся страна, добивается расширения заимствований в сфере технологий у развитых стран, тем не менее, уже сейчас он активно продвигает за рубежом собственные технологические решения в сельском хозяйстве, медицине, телекоммуникациях и других областях. В рамках экономического и научно-технического сотрудничества, а также по каналам технической помощи китайские технологии передаются другим развивающимся странам, в первую очередь в Азии и Африке. В частности, речь идет о строительстве ирригационных сооружений, создании образцовых агропромышленных парков, использовании средств китайской традиционной медицины против малярии и других видов заболеваний.

Посредством экономической дипломатии КНР принимает участие в глобальном режиме торговли. Если до 2001 года основной задачей было возобновление полноправного участия в нем, то после присоединения к Всемирной торговой организации – участие, нацеленное на его развитие и защиту национальных интересов в мировой торговле. Китайская сторона является участником многосторонних переговоров ВТО, так называемого дохийского раунда, который начался в 2001 году. В отличие от участия в уругвайском раунде (1986–1995 годы) нынешнее является для него первым полноформатным и полноправным участием. Текущий раунд переговоров продвигается медленно и тяжело. Последняя встреча состоялась в июле 2008 года. Из-за противоречий между развитыми и развивающимися странами по вопросам торговли сельскохозяйственной и промышленной продукцией, в первую очередь по вопросу субсидирования сельскохозяйственного производства и экспорта, очередная встреча откладывается. Пекин неоднократно призывал и продолжает призывать к возобновлению переговоров. По мнению китайской стороны, они должны быть продолжены на основе уже достигнутых к июлю 2008 года договоренностей; участники переговоров, в первую очередь развитые страны, должны продемонстрировать конструктивный подход, пойти на уступки, способствуя скорейшему достижению договоренностей по всем пунктам повестки и завершению очередного раунда переговоров.

В условиях мирового финансового кризиса все большую остроту начинает приобретать проблема протекционизма. Стремясь защитить национальную промышленность, правительства некоторых государств идут по пути введения дополнительных ограничений и запретов в отношении импортных товаров. 17 и 26 марта 2009 года Всемирный банк и Всемирная торговая организация опубликовали доклады, в которых говорилось о расширении практики протекционистских мер. Несмотря на

¹²¹ Zhang, Zh. Strengthen Cooperation, Enhance Mutual Trust, Cooperate for Mutual Benefit and Coordinate Development // Foreign Affairs Journal.–Special Issue.–April, 2008.–p.18

¹²² China Daily.–April 29, 2009.–p.3

обязательства, принятые во время 1-го саммита финансовых рынков и мировой экономики Группы-20, который состоялся 15 ноября 2008 года в Вашингтоне, за прошедшие 4 месяца было объявлено о новых 85 мерах, в том числе 47 мер начали действовать¹²³. В этой связи министр коммерции Чэнь Дэмин и другие официальные лица уже неоднократно высказались против торгового протекционизма и призвали международное сообщество к объединению усилий для противодействия этому явлению. Китайская сторона предлагает различать «защиту торговли» («маои баоху») и протекционизм в торговле («маои баохучжуи»). Если страна сталкивается с экономическим кризисом, ее сельскохозяйственная и промышленная продукция подвергается ударам извне, то страна имеет право на защиту своего производства и торговли. Однако защитные меры должны осуществляться строго в соответствии с правилами ВТО. Если же установленные правила нарушаются или ими злоупотребляют, то это и есть протекционизм.

С середины 1990-х годов начинает расширяться практика использования технических («зеленых») барьеров. В отличие от тарифного и нетарифного регулирования, которое было ограничено решениями уругвайского раунда переговоров, новое явление связано со стандартами качества и безопасности пищевых и непищевых продуктов.

Аргументом в пользу постепенного введения более высоких по своим требованиям стандартов является стремление национальных правительств защитить не своих производителей, а своих потребителей, их здоровье и жизнь. Это в значительной степени затрудняет назвать практику использования стандартов новой формой торгового протекционизма. Первым по этому пути пошел Евросоюз – в 1993 году Европейская чайная комиссия предложила с 1996 года ввести новые стандарты качества чайных листьев. Примеру европейцев последовали Япония и США. В результате китайские производители чая и его производители в других странах столкнулись с проблемой адаптации своей продукции к новым требованиям импортеров. В последние годы ЕС, США и Япония ввели новые стандарты качества и безопасности в отношении всех пищевых и непищевых продуктов. Китайские предприятия-экспортеры при поддержке со стороны правительства изучают их требования, адаптируют производственные линии, приводят продукцию и ее упаковку в соответствие с ними.

Правительство КНР также пошло по пути совершенствования национальных стандартов качества и безопасности, системы контроля за их соблюдением. В 2001 году было создано Главное государственное управление по контролю качества, инспекции и карантину. В соответствии с принятым 28 февраля 2009 года Законом о безопасности пищевых продуктов, в настоящее время происходит перераспределение полномочий между министерствами и ведомствами, формируется специальная государственная комиссия, которая будет координировать их деятельность. За прошедшие годы введены десятки новых нормативно-правовых актов и сотни новых стандартов. Европейские, американские, японские и другие производители в свою очередь вынуждены приспособливаться к более высоким требованиям по отношению к импортной продукции на китайском рынке.

На сегодня наиболее напряженным моментом взаимодействия в рамках международного сообщества по вопросу технических барьеров считается 2007 год, когда китайскому правительству пришлось защищаться от критики в рамках развернувшейся информационной кампании в отношении качества пищевых продуктов и безопасности продукции китайского производства. Китайской стороне пришлось доказывать, что показатели качества и безопасности экспортных товаров из Китая не ниже, а в некоторых случаях даже выше, чем аналогичные показатели у европейских, американских и японских товаров.

На прошедшем 26 ноября 2007 года в Пекине Международном форуме по безопасности пищевых продуктов, китайские официальные лица в очередной раз озвучили

¹²³ Гоцзи шанбао.–3 апреля 2009.–С.7

позицию страны, в соответствии с которой Китай выступает за отказ от практики преднамеренного использования технических барьеров для защиты внутреннего рынка от конкуренции со стороны импортных товаров, выступает против того, чтобы технические барьеры становились преградой на пути свободной торговли товарами. Кроме того, было подчеркнуто стремление Китая к развитию международного сотрудничества по вопросам качества и безопасности. Наиболее наглядным примером практического выражения этого стремления можно назвать проведение 18 ноября 2008 года в Брюсселе 1-й трехсторонней встречи (ЕС–КНР–США) по проблеме качества пищевых продуктов и безопасности продукции.

Получение членства в ВТО не означало устранение всех ограничений, с которыми приходилось иметь дело правительству КНР. В соответствии с положением Протокола о вступлении Китая в ВТО, за другими членами организации было сохранено право в течение последующих 15 лет не признавать рыночный статус китайской экономики. Сохранение за ней статуса переходной экономики позволяет в частности во время антидемпинговых расследований в качестве средней цены на внутреннем рынке страны-производителя использовать среднюю цену на внутреннем рынке страны-прокси, которой в случае с Китаем является Парагвай. С 2002 года правительство начало предпринимать шаги, нацеленные на устранение последнего серьезного препятствия на пути к полноправному участию в глобальном торговом режиме. Китайская сторона аргументирует свою позицию тем, что с 1978 года страна добилась значительных успехов в развитии экономики, членство в ВТО уже само по себе означает ее рыночный характер. В 2004 году экономической дипломатии удалось добиться признания рыночного статуса экономики со стороны Новой Зеландии. По данным Минкоммерции КНР, к началу 2008 года уже 77 стран признали за Китаем рыночный статус. В сентябре 2005 года на взаимной основе статус рыночной экономики предоставили друг другу Россия и Китай. Неясными остаются перспективы предоставления данного статуса развитыми странами, включая США, Японию и страны-члены Евросоюза. Переговоры между сторонами продолжаются. Если им не удастся достигнуть соглашений на двусторонней основе, то в 2015 году действие ограничительного положения протокола истечет, и статус рыночной экономики будет предоставлен в соответствии с многосторонними обязательствами.

Параллельно переговорам о рыночном статусе китайская экономическая дипломатия ведет переговоры о создании зон свободной торговли. В связи с тем, что Ассоциация стран Юго-восточной Азии является крупнейшим объединением государств, расположенных в географической близости от КНР, наиболее показательным можно назвать пример создания зоны свободной торговли именно с ней. 4 ноября 2002 года в Пномпене на 6-м саммите Китай–АСЕАН стороны подписали Рамочное соглашение о всестороннем экономическом сотрудничестве, в соответствии с которым к 2010 году должна была быть создана зона свободной торговли.

В 2003 году в рамках специальной рабочей группы (на уровне экспертов) стороны приступили к переговорам по вопросам торговли товарами и услугами, взаимном поощрении и защите инвестиций. 29 ноября 2004 года во Вьентьяне по итогам 8-го саммита было подписано Соглашение о торговле товарами, 14 января 2007 года с Себу во время 10-го саммита – Соглашение о торговле услугами. Согласование текста Соглашения об инвестициях было завершено в начале 2009 года. 10–12 апреля в Паттайе на 12-м саммите Китай–АСЕАН планировалось подписание соглашения, однако из-за внутривосточного кризиса в Таиланде мероприятие было сорвано. Соглашение удалось заключить только 15 августа в Бангкоке на 8-й встрече министров экономики. С 1 января 2010 года зона свободной торговли должна начать функционировать. Это будет самая большая по численности населения (около 1,9 млрд. человек), валовому продукту (более 6 трлн. долл. США) и товарообороту (почти 4,5 трлн. долл.) зона в мире, чье появление неизбежно окажет влияние на направления и объемы торговых потоков в Восточной Азии и мире в целом. На асеановском направлении экономической дипломатии

Китаю приходится сталкиваться с конкуренцией со стороны экономической дипломатии США, ЕС, Японии, Кореи, Индии, которые также ведут или уже завершили переговоры о создании ЗСТ.

Если говорить о других направлениях, то в ноябре 2008 года был подписан пакет соглашений о создании зоны свободной торговли с Новой Зеландией. Вторым таким примером стало подписание в апреле 2009 года пакета документов с Перу. На разных стадиях находятся переговоры с Австралией, Исландией, Коста-Рикой, Норвегией, Пакистаном, Сингапуром и Чили. Переговоры также ведутся с Советом сотрудничества арабских государств Персидского залива (Бахрейн, Катар, Кувейт, ОАЭ, Оман, Саудовская Аравия) и Таможенным союзом стран Южной Африки (Ботсвана, Лесото, Намибия, Свазиленд, ЮАР). Со второй половины 2009 года начались предварительные переговоры со Швейцарией. Изучается возможность создания трехсторонней зоны свободной торговли с Южной Кореей и Японией. Периодически появляются публикации, в которых предлагается идея создания приграничной зоны свободной торговли с Россией.

В качестве *приоритетных направлений экономического сотрудничества* можно выделить сотрудничество в аграрной, добывающей, перерабатывающей, транспортной, строительной, финансовой сферах. Везде неизменно присутствует компонент инвестиционного сотрудничества. Наиболее приоритетным направлением экономической дипломатии остается привлечение иностранных инвестиций, приход которых сопровождается передачей передовых знаний, опыта и технологий в сфере производства и управления, что особенно важно в связи с реализацией стратегии модернизации старой промышленной базы Северо-восточного Китая, а также программ ускорения развития Центрального и Западного Китая. В этих регионах в отличие от приморских провинций, несмотря на увеличение ассигнований из центрального бюджета, продолжает ощущаться дефицит средств, который в свою очередь препятствует решению одной из главных задач экономической политики – преодолению бедности и повышение уровня жизни населения. В связи с сокращением инвестиционных потоков из-за мирового финансового кризиса задача привлечения новых иностранных инвестиций приобрела еще большую актуальность.

С начала политики реформ и открытости внешнему миру первые «иностранные» инвестиции пришли из Гонконга, позднее – с Тайваня. Вторым источником поступления иностранных инвестиций стали страны Юго-восточной Азии, в которых сильные позиции занимают выходцы из Китая, так называемые «хуацяо» (китайские эмигранты). Третьим источником иностранных инвестиций стали Япония и Южная Корея. Далее последовали инвестиции из США и стран Западной Европы. В 1978–1982 годах удалось заключить контракты на привлечение иностранных инвестиций, включая внешние кредиты, прямые и другие иностранные инвестиции, в размере 19,5 млрд. долл. США и реально использовать 13,06 млрд. долл. В 2008 году эти показатели увеличились соответственно до 160,9 млрд. и 108,3 млрд. долл.¹²⁴ Около 60% всех иностранных инвестиций в экономике Китая приходится на инвестиции из стран Азии.

Гонконг продолжает оставаться в числе лидеров «иностранных» инвестиций в китайскую экономику. Не в последнюю очередь это связано с тем, что часть инвестиций из США, Японии, Великобритании, Германии и Франции и некоторых других стран до сих пор направляется не напрямую, а через специальный административный район. Наблюдаются параллели в сокращении инвестиций из Гонконга и увеличении инвестиций из США, Японии и ЕС и наоборот. Кроме того, сами китайские соотечественники из Гонконга, как и с Тайваня в силу высокой нормы прибыли, географической близости и патриотизма активно вкладывают инвестиции в материковую экономику. В поисках дополнительных источников инвестиций внимание китайской экономической дипломатии все чаще обращается к таким быстроразвивающимся экономикам, как Россия, Индия, Бразилия, Мексика и ЮАР. Однако доля их инвестиций в китайской экономике пока

¹²⁴ Гоцзи шанбао.–4 мая 2009.–С.2

остается незначительной. Если говорить о российских инвестициях, то, по данным Торгового представительства РФ в КНР, их суммарный объем к концу 2008 года составил 720 млн. долл.¹²⁵

Одновременно все большее по значимости место среди задач экономической дипломатии КНР занимает содействие национальным инвестициям за рубежом. В 2002 году объем китайских инвестиций за границей был равен 2,7 млрд. долл., за 6 лет он увеличился почти в 20 раз и в 2008 году составил 52,15 млрд. долл., в том числе 40,65 млрд. долл. или 78% в нефинансовом секторе экономики и 11,5 млрд. долл. или 22% в финансовом секторе¹²⁶. Всего за последние годы в 180 странах мира было создано свыше 12 тыс. предприятий с участием китайского капитала. Более 70% китайских инвестиций пришлось на специальный административный район Гонконг, Британские виргинские и Каймановы острова, то есть на территории, где действует льготный налоговый режим.

Около 40% китайских инвестиций направлено на слияние с иностранными компаниями или их поглощение. К компаниям, которые активно инвестируют за рубежом, относятся компании автомобильной промышленности («Великая стена», «Чери»), телекоммуникационные компании («Чайна телеком», «Чайна юником», «Чайна мобайл», «Хуавэй», «Чжунсин»), компании по производству электробытовых товаров и электроники («Хайер», «Ти-си-эль», «Леново»), энергетические компании (Китайская национальная нефтегазовая корпорация, «Синопек»), металлургические компании (Китайская алюминиевая корпорация, Металлургическая компания «Цзыцзинь») и другие.

Расширяется приток инвестиций в страны Азии, Африки, Восточной Европы, Латинской Америки. Предпринимаются попытки капиталовложений в США, Канаде, странах Западной Европы. В качестве одного из перспективных направлений рассматривается Россия. По данным Торгпредства России в КНР, к концу 2008 года объем накопленных китайских инвестиций в российской экономике превысил 1,61 млрд. долл.¹²⁷ Стороны через механизм инвестиционных форумов работают над реализацией поставленной в 2006 году задачи увеличения к 2020 году китайских инвестиций в экономике России до 12 млрд. долл. В 2009 году была принята Программа инвестиционного сотрудничества.

Из-за большой численности населения страны – более 1,35 млрд. человек – в международном разделении труда Китай в первую очередь предлагает свою многочисленную рабочую силу. Одним из направлений ее использования стало открытие на территории КНР предприятий с участием иностранного капитала. Произведенная на предприятиях продукция затем реэкспортируется в Японию, США и западноевропейские страны. По мере развития производственных мощностей и насыщения рынков развитых стран часть продукции стала поставляться на географически близкие к Китаю рынки стран Восточной Азии. По мере увеличения профицита в торговле с развитыми странами с их стороны все чаще стал подниматься вопрос о необходимости стимулирования внутреннего потребления. Падение спроса на внешних рынках вследствие мирового финансового кризиса, сокращение производства и рабочих мест сделали задачу частичной переориентации производства на внутренний рынок еще более актуальной.

Другим направлением использования трудовых ресурсов стало направление китайских специалистов и рабочих за границу, главным образом для участия в инфраструктурном строительстве. В 1982–2007 годы было подписано более 168 тыс. контрактов на общую сумму 85,34 млрд. долл.¹²⁸ В 2008 году объем выполненных работ составил 56,6 млрд. долл., объем новых контрактов – 104,6 млрд. долл.¹²⁹ На работу за границу в течение 2008 года выехало 427 тыс. человек. На конец года за рубежом

¹²⁵ <http://www.russchinatrade.ru/ru/ru-cn-cooperation/investment>

¹²⁶ По данным выставки «30-летие открытости внешнему миру» (Пекин, 18–30 декабря 2008 года)

¹²⁷ <http://www.russchinatrade.ru/ru/ru-cn-cooperation/investment>

¹²⁸ Хуэйхуан дэ саныши нянь (Славные 30 лет) / Сост. колл. ГСУ, Пекин, 2008, С.313–314

¹²⁹ Хуэйхуан дэ саныши нянь (Славные 30 лет) / Сост. колл. ГСУ, Пекин, 2008, С.313–314

оставалось около 740 тыс. человек¹³⁰. Большая часть рабочих являются выходцами из провинций Цзянсу, Шаньдун, Фуцзянь, Ляонин, Гуандун, Хэнань, Цзилинь, Чжэцзян и Сычуань. До 90% из них посылаются на работу в страны Азии и Африки. Расширяется практика использования китайских рабочих в странах Восточной Европы и Латинской Америки.

По информации российского торгового представительства в Пекине, в 2008 году между Россией и Китаем было заключено контрактов на общую сумму 2,56 млрд. долл.¹³¹ Объем выполненных работ оценивается в 1,4 млрд. долл.¹³² В конце 2008 года на различных работах в России оставалось более 31 тыс. человек¹³³. Наибольшее число китайских специалистов и рабочих традиционно направляется в регионы Дальнего Востока и Восточной Сибири, где они выполняют сельскохозяйственные, строительные работы, заняты в заготовке древесины, переработке сельхозпродукции, пошиве одежды, ресторанном бизнесе, оказании медицинских услуг. Часть китайских мигрантов используется для реализации проектов в Санкт-Петербурге («Балтийская жемчужина») и Москве («Парк Хуамин»). Экономическая дипломатия призвана содействовать поиску новых возможностей для сотрудничества в использовании китайских трудовых ресурсов на территории страны и за границей.

В связи с тенденцией неуклонного роста энергопотребления в стране, которая стала особенно заметной с 1994 года, перед правительством встала задача покрытия дефицита энергетических ресурсов за счет импорта. На экономическую дипломатию было возложено практическое решение этой задачи. С одной стороны ведется работа по поддержанию стабильных поставок энергетических ресурсов с Ближнего и Среднего Востока, который является традиционным и остается пока главным направлением импорта нефти и газа (около 55%). До 2003 года основной импорт нефти приходился на Ирак. После начала войны в Ираке главными поставщиками нефти в Китай стали Саудовская Аравия и Оман. Четвертым по величине поставщиком нефти является Иран. Помимо нефти Иран рассматривается как перспективный источник поставок газа. В настоящее время продолжается реализация проекта трубопровода из Ирана в Пакистан и строительство инфраструктуры пакистанского порта Гвадар. Другим важным направлением импорта энергетических ресурсов в последние годы стала Африка. Здесь главным поставщиком является Ангола, которая в общем рейтинге экспортеров занимает 3-е место. Кроме того, Китай импортирует нефть из Судана. Суданская (дарфурская) нефть составляет 7–9% всего китайского импорта нефти. К другим поставщикам энергоносителей относятся Нигерия, Алжир, Конго и некоторые другие африканские страны.

Стратегия диверсификации поставок охватывает также государства Средней Азии и Россию. Начало сотрудничеству Китая со среднеазиатскими республиками в сфере энергетики было положено в 1994 году во время официальных визитов премьера Госсовета КНР Ли Пэна в Туркменистан и Казахстан. В 2006 году введен в эксплуатацию нефтепровод Асату–Алашанькоу (на первом этапе 10 млн. тонн/год). В 2007 году было подписано Соглашение о закупке туркменского газа (30 млрд. куб.м/30 лет). Строительство газопровода из Туркменистана в Китай планируется завершить к 2012 году. Идея строительства нефтепровода из России в Китай впервые возникла в 1994 году. В 2001 году стороны приступили к официальным переговорам о поставках нефти по трубопроводу. 21 апреля 2009 года в Пекине было подписано Соглашение о сотрудничестве в нефтяной сфере. Предполагается, что в 2009–2010 годах завершится строительство трубопровода Сковородино–Мохэ–Дацин – ответвления от трубопроводной системы Восточная Сибирь–Тихий океан. По нему в 2011–2030 годах из России в Китай

¹³⁰ China Daily.–April 22, 2009.–p.7

¹³¹ <http://www.russchinatrade.ru/ru/ru-cn-cooperation/investment>

¹³² <http://www.russchinatrade.ru/ru/ru-cn-cooperation/investment>

¹³³ <http://www.russchinatrade.ru/ru/ru-cn-cooperation/investment>

планируется поставить до 300 млн. тонн нефти, то есть примерно по 15 млн. тонн в год¹³⁴. В 2007 году были объявлены планы строительства из России в Китай двух газопроводов (западный и восточный). Идея находится на стадии проработки.

По мере укрепления позиций страны на мировых финансовых рынках, в том числе благодаря крупнейшим с февраля 2006 года валютным запасам в мире – на конец 2008 года более 1,94 трлн. долл. – правительство, прибегая к помощи экономической дипломатии, предпринимает усилия по интернационализации национальной валюты, которые заметно активизировались в условиях мирового финансового кризиса. В качестве эксперимента 24 декабря 2008 года Госсовет КНР предоставил районам дельт рек Янцзы и Чжуцзян право использовать юань в торговых и других расчетах со специальными административными районами Гонконг и Макао. Одновременно такое же право получили Гуанси-Чжуанский автономный район и провинция Юньнань для расчетов с членами АСЕАН. 25 марта 2009 года Госсовет КНР принял решение об ускорении работ по превращению Шанхая к 2020 году в международный финансовый центр. 8 апреля правительство предоставило Шанхаю и четырем городам провинции Гуандун (Гуанчжоу, Дунгуань, Шэньчжэнь, Чжухай) право использовать юань во внешних расчетах.

Кроме того, 20 января 2009 года центральными банковскими учреждениями материка и Гонконга было заключено соглашение об обмене 200 млрд. юаней для их последующего использования в двусторонних расчетах. Аналогичные соглашения были подписаны между Народным банком Китая и центральными банками Южной Кореи (12 декабря 2008 года, 180 млрд. юаней), Малайзии (8 февраля 2009 года, 80 млрд. юаней), Беларуси (11 марта, 20 млрд. юаней), Индонезии (23 марта, 100 млрд. юаней) и Аргентины (30 марта, 70 млрд. юаней)¹³⁵. Кроме соглашения с Кореей все остальные являются срочными, рассчитанными на три года.

Еще одним знаковым событием стала публикация 23 марта 2009 года статьи председателя Народного банка Китая Чжоу Сяочуаня, в которой была высказана идея более активного использования специальных средств заимствования Международного валютного фонда как новой глобальной резервной валюты, которая была бы привязана к расширенной в том числе за счет юаня мультивалютной корзине.

Мировой финансовый кризис застал экономику Китая в начале очередного этапа структурных преобразований. Несмотря на негативное влияние кризиса, правительство КНР приняло решение использовать его как возможность для перехода к более качественной модели социально-экономического развития. Экономическая дипломатия страны должна была обеспечить все необходимые для этого внешние условия. В связи с растущим значением Группы-20 как главного международного антикризисного механизма китайская сторона стремится активно использовать возможности ее саммитов для повышения роли и авторитета Китая на мировой арене. С начала кризиса прошло уже три таких мероприятия, соответственно 15 ноября 2008 года в Вашингтоне, 2 апреля 2009 года в Лондоне и 25 сентября в Питтсбурге.

К основным причинам мирового финансового кризиса в Пекине относят неправильную макроэкономическую политику правительств некоторых государств, которая привела к созданию ошибочной модели развития, основанной на низком уровне накопления и высоком уровне потребления; чрезмерное стремление финансовых учреждений к извлечению прибыли; недостаточный контроль за учреждениями, дающими оценку эффективности финансовых учреждений; несоответствие уровня финансового контроля и уровня инноваций в финансовой сфере.

Китайская сторона выступила за углубление международного торгово-экономического сотрудничества и содействие в полноценном развитии многостороннего торгового механизма; содействие реформе международной финансовой системы и ускорение создания нового мирового финансового порядка; усиление сотрудничества в

¹³⁴ China Daily.–April 22, 2009.–pp.1, 2

¹³⁵ China Daily.–April 9, 2009.–p.1

осуществлении международного финансового надзора и профилактике накопления распространения финансовых рисков; подлинное обеспечение интересов развивающихся государств и содействие общему развитию мировой экономики; координацию действий по преодолению вызовов, исходящих от глобальных проблем, и создание условий для совместного процветания.

В условиях кризиса повышенное внимание китайской экономической дипломатии обращено на противодействие торговому и инвестиционному протекционизму, сохранение благоприятных условий для обменов рабочей силой в рамках международного разделения труда и международной кооперации, скорейшее возобновление многосторонних переговоров в рамках дохийского раунда, недопущение сокращения экономической и технической помощи развитых стран развивающимся странам мира в рамках реализации Целей развития тысячелетия и Йоханнесбургских принципов развития, реформирование международных финансовых институтов, расширение в них представительства и права голоса развивающихся стран.

За прошедшие месяцы 2008-2009 гг. китайской экономической дипломатии удалось добиться продвижения национальных интересов практически по всем пунктам повестки «двадцатки». Из конкретных примеров можно назвать создание 2 апреля 2009 года Совета по финансовой стабильности вместо одноименного форума. В отличие от последнего КНР стала членом нового органа системы управления международным финансовым режимом. 26–27 июня того же года в Базеле китайская делегация приняла полноправное участие в его учредительной конференции. Кроме того, в августе 2009 года Народный банк Китая осуществил транзакцию по приобретению 37 млрд. новых прав заимствования (специальных прав заимствования) Международного валютного фонда на общую сумму 50 млрд. долл.

Приобретение Китаем части дополнительно выпущенных фондом ценных бумаг с одной стороны нацелено на постепенную диверсификацию национальных валютных запасов, с другой стороны – на создание условий для последующего расширения права голоса в этом и других институтах. В настоящее время квота КНР в МВФ составляет 3,72%, в то время как квота Японии – 6%, США – 17%, а общая квота европейских государств – 32%. Одним из итогов Питтсбургского саммита стало согласие развитых стран мира на частичное перераспределение квот в пользу развивающихся стран. На последующих мероприятиях экономической дипломатии Китая предстоит добиваться выполнения принятого обязательства.

Параллельно работе в рамках Группы-20 экономической дипломатией использовались и другие международные площадки, в частности 7-й саммит Форума «Азия–Европа» (Пекин, 24–25 октября 2008 года), 16-й неформальный саммит Форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» (Лима, 22–23 ноября), зимняя и летняя сессии Всемирного экономического форума (Давос, 28 января–1 февраля 2009 года и Далянь, 10–12 сентября), 8-я сессия Боаского азиатского форума (Боао, 17–19 апреля), мероприятия на полях очередного саммита Группы восьми (Аквила, 8–10 июля) и так далее.

Для демонстрации открытости Китая международному сотрудничеству в условиях кризиса 24–28 февраля и 7–20 марта 2009 года в Германию, Швейцарию, Испанию и Великобританию были направлены соответственно делегация по содействию торговле и инвестициям и рабочая группа по инвестиционному сотрудничеству. В последующие месяцы в разные страны мира, в том числе и в Россию, были направлены новые закупочные делегации. 22 февраля в Пхукете прошло специальное совещание министров финансов КНР, Японии, Республики Корея и государств-членов АСЕАН, итогом которого стало решение об увеличении регионального фонда валютных запасов с 80 млрд. до 120 млрд. долл. США и распределении долевого участия таким образом, что 80% средств фонда будет формироваться за счет трех партнеров АСЕАН, 20% – за счет самого

субрегионального объединения¹³⁶. Последующие асеановские мероприятия закрепили решение министров. Во время Боаского азиатского форума интерес к участию в региональном фонде проявили Австралия, Новая Зеландия и Индия.

Еще одной важной задачей, которую приходится решать экономической дипломатии КНР, является содействие в получении и предоставлении экономической и технической помощи. В настоящее время в донорское сообщество по Китаю входят Группа Всемирного Банка, АзБР, ЕИБ, МВФ, ОЭСР, ПРООН, ЮНИДО, ЮНКТАД, Еврокомиссия, а также Австралия, Австрия, Бельгия, Великобритания, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Финляндия, Франция, Швеция и Япония. К реализации программ и проектов помощи привлечены многочисленные неправительственные (некоммерческие) организации. Донорское сообщество помогает Китаю в проведении политики реформ и открытости внешнему миру. Особое внимание уделяется программам и проектам в сфере энергетики, охраны окружающей среды, транспорта и связи, подготовки и переподготовки кадров.

В свою очередь КНР оказывает экономическую и техническую помощь другим развивающимся странам. Основная часть помощи поступает в страны Азии, Африки и Восточной Европы. Крупнейшими реципиентами остаются Вьетнам, Камбоджа и Северная Корея. В период азиатского финансового кризиса правительство КНР оказало беспрецедентную помощь Таиланду, размер которой составил 1 млрд. долл. США. Общий размер помощи странам региона в 1997–1999 годы достиг 5,5 млрд. долл. США. Одним из показательных примеров того, как Китай оказывает помощь другим государствам, является содействие восстановлению и развитию Афганистана.

В январе 2002 года во время пребывания в Пекине главы временного правительства Х. Карзая китайское руководство заявило о своем намерении выделить Афганистану в течение последующих пяти лет 150 млн. долл. К концу 2008 года Пекин в целом выполнил данное обещание. Китайская сторона оказала поддержку Афганскому фонду реконструкции и первым президентским выборам, провела реконструкцию Парванского ирригационного сооружения, осуществила модернизацию автомобильной дороги Кабул–Джелалабад и строительство Республиканского госпиталя в Кабуле, передала афганской стороне партии машин, зерна и других товаров. 31 марта 2009 года в Гааге на очередной Международной конференции по Афганистану заместитель министра иностранных дел КНР У Давэй заявил о намерении правительства КНР в течение ближайших 5 лет выделить афганскому правительству еще 75 млн. долл. помощи. Первая часть средств уже пошла на поддержку 2-х президентских выборов. Более того, он подтвердил, что китайские компании продолжают осуществление подрядных работ на территории Афганистана, связанных с реконструкцией основной инфраструктуры.

Помощь Афганистану преследует сразу несколько целей: обеспечение безопасности на западном участке границы, снижение угрозы со стороны международного терроризма и незаконного оборота наркотиков, развитие китайско-афганских отношений и дружбы между двумя народами, повышение авторитета среди развивающихся стран, укрепление позиций в международном сообществе доноров, освоение иностранных рынков сбыта товаров и услуг, обеспечение национальных предприятий заказами, решение проблемы безработицы в стране.

Интерес представляет также взаимосвязь между экономической и другими видами дипломатии. Среди примеров обеспечения средствами экономической дипломатии целей политической дипломатии можно назвать пример с Тайванем. В 1971 году Китайской Народной Республике удалось восстановить членство в Организации Объединенных Наций. Следствием этого стала утрата членства Тайваня в органах и специализированных учреждениях ООН. В Тайбэе не смирились с изменением своего положения и начали добиваться восстановления членства под тем или иным названием. Чтобы заручиться

¹³⁶ Жэньминь жибао.—9 апреля 2009.—С.5

поддержкой со стороны развивающихся стран остров активно использовал так называемую «дипломатию доллара». Следующим шагом стало создание в 1996 году на Тайване Международного фонда сотрудничества и развития, которому было поручено управление программами международной помощи. Вследствие деятельности фонда некоторые государства, например Македония и Сенегал, установили дипломатические отношения с Тайванем, что привело к разрыву дипотношений с КНР.

Для того чтобы противостоять действиям Тайбэя, в ответ были также использованы возможности экономической дипломатии. Китай выделил развивающимся странам дополнительную экономическую и техническую помощь, предоставил им льготные займы и кредиты, ввел для их экспортных товаров льготный режим ввоза на китайский рынок, предложил новые проекты экономического сотрудничества. Благодаря предпринятым Пекином мерам удалось не только предотвратить внесение вопроса о восстановлении членства Тайваня в повестку ООН, но и значительно сократить число государств, поддерживающих с ним дипломатические отношения (к 2008 году осталось 23 государства).

Другим примером, когда общая дипломатия прибегла к возможностям экономической дипломатии, можно назвать ситуацию вокруг бывшей Комиссии ООН по правам человека. В 1990-е годы группа государств во главе с США предпринимали неоднократные попытки добиться одобрения резолюции, в которой бы осуждалась политика Пекина в сфере прав человека. Китай вынужден был прибегнуть к поддержке со стороны развивающихся стран и заручиться поддержкой некоторых развитых стран. Во многом это удалось сделать благодаря усилиям экономической дипломатии. Развивающимся странам были предложены дополнительная экономическая и техническая помощь, новые проекты экономического сотрудничества, преференции в торговле с Китаем. Развитым странам, среди которых в случае с Комиссией по правам человека речь шла в первую очередь о странах Западной Европы, были предложены расширенный доступ на китайский рынок, выгодные проекты инвестиционного сотрудничества в сфере энергетики, охраны окружающей среды, производства товаров. Благодаря этому китайской дипломатии удалось добиться не только единовременных отказов от поддержки американских проектов резолюций, но и отказа от участия в антикитайских акциях в рамках комиссии в принципе.

Существуют примеры, когда, наоборот, необходимость обеспечения экономических интересов требует содействия со стороны так называемой политической дипломатии и вооруженных сил. Как уже говорилось ранее, Судан имеет для Китая большое значение, в первую очередь в связи с поставками дарфурской нефти. 4 марта 2009 года Международный уголовный суд выдал ордер на арест президента Судана Омара аль-Башира, которому были предъявлены обвинения в военных преступлениях и преступлениях против человечности в 2003–2008 годах в штате Дарфур. Китайская сторона выступила против этого решения, подчеркивая, что оно может нарушить перемирие между Севером и Югом, дестабилизировать ситуацию в стране, воспрепятствовать процессу мирного развития. Пекин призвал изыскать другие пути урегулирования дарфурского кризиса.

Со второй половины 2008 года участились случаи нападения сомалийских пиратов на суда, следующие через Аденский залив или вдоль восточного побережья Африки. В связи с тем, что атакам стали подвергаться китайские суда, часть из которых оказались захваченными, правительство КНР приняло решение о направлении в этот район Индийского океана группы кораблей ВМФ для патрулирования вод и конвоирования судов. 26 декабря 2008 года с военно-морской базы в Санья (провинция Хайнань) вышла 1-я группа, которая 6 января следующего года приступила к выполнению миссии. За 3 месяца ими было конвоировано более 210 контейнеровозов, танкеров и других типов судов¹³⁷. 28 апреля 1-я группа кораблей отправилась в обратное плавание, завершив,

¹³⁷ China Daily.—April 17, 2009.—p.2

таким образом, свою миссию. С апреля по июль в зоне ответственности дежурила 2-я группа. С 1 августа 2009 года патрулирование осуществляет уже 3-я группа кораблей китайских военно-морских сил в составе 2-х ракетных сторожевых кораблей «Чжоушань» и «Сюйчжоу» и судна обеспечения «Цяньдаоху».

В целом **экономическая дипломатия КНР имеет черты экономической дипломатии как развивающихся, так и развитых стран мира**. Ее основой служат знания и опыт, полученные в ходе общей дипломатической практики Китая. К сегодняшнему дню процесс становления механизма и методов экономической дипломатии в основном завершился, хотя продолжается их совершенствование, поиск новых возможностей. Китайская сторона, насколько это ей удастся, старается подходить к решению задач на **системной и комплексной основе**. Ее характеризуют **твердость и решительность в отстаивании национальных интересов, последовательность в изложении позиции партии и правительства. Одновременно она умеет проявлять гибкость, идти на тактические уступки, когда этого требуют все те же интересы**.

Важное место в **дипломатической практике** отводится **информационной работе**. Внешнеполитическая пропаганда нацелена на то, чтобы подчеркнуть мирный характер развития Китая, отсутствие угрозы интересам других стран, его стремление к сотрудничеству на основе принципов равенства и взаимной выгоды. Она старается продемонстрировать стремление Китая решать международные дела по справедливости, с учетом интересов всех сторон, формирует образ защитника интересов других развивающихся стран.

Любым переговорам предшествует тщательная подготовка, во время которой, как правило, собирается и анализируется вся доступная информация, касающаяся состава делегации и особенностей ее членов, позиции партнеров по тому или иному вопросу, их готовности и способности к уступкам, сути вопросов и стадии развития проблем, подлежащих обсуждению и разного рода другая информация. В соответствии с выводами формируется состав делегации, назначается ее руководитель, определяются тактика во время переговоров, позиции максимум и минимум, условия и порядок уступок. Китайские делегации, как правило, всегда хорошо подготовлены, включают многочисленных экспертов по самым разным вопросам.

Выступая в роли главных переговорщиков, руководители китайских делегаций стремятся прислушиваться к мнению других членов делегации. Часто по отдельным вопросам предоставляют им право выступить, напрямую обсудить вопросы с партнерами. В некоторых случаях руководители китайских делегаций **передают право ведения переговоров одному из членов делегации. С одной стороны, это связано со стремлением ускорить переговорный процесс, поскольку специалисты могут быстрее найти варианты решения обсуждаемых вопросов; с другой стороны, это можно рассматривать, как возможность отдыха во время длительных и напряженных переговоров**. Нередко переговоры, особенно переговоры на уровне экспертов, затягиваются допоздна, могут продолжаться ночью.

Как правило, в начале переговоров озвучивается **позиция-максимум. Уступки чаще всего делаются только в конце переговоров, когда становится очевидным, что партнеры проявляют встречную твердость и последовательность, и переговоры могут зайти в тупик**. Очень часто перерывы на обед, ужин и любая другая неформальная обстановка используются китайской стороной для совместного с партнерами поиска вариантов решения возникших в ходе переговоров проблем. Как бы не складывались переговоры, и к каким бы результатам они не приводили, для китайской стороны всегда важным остается сохранения «лица», своего и партнера. Если китайская дипломатия добивается победы, то она прилагает усилия, чтобы, по крайней мере, внешне эта победа как можно меньше задевала чувства другой стороны. В свою очередь, китайская сторона ожидает встречное понимание со стороны партнеров.

Стремительное повышение роли и укрепление позиций Китайской Народной Республики в мире свидетельствует об эффективности и успехах ее экономической дипломатии, также как и дипломатии в целом, что способствует формированию их позитивного образа в обществе. Участники Форума «Экономическая дипломатия Китая 2007» (Пекин, 23 декабря 2007 года) пришли к выводу, что китайская дипломатия приобретает все более ярко выраженную «экономическую» окраску. Бывший посол КНР во Франции У. Цзяньминь, будучи в 2003–2008 годах ректором Дипломатического института, в одном из своих выступлений отметил, что экономическая дипломатия КНР вступает в свой «золотой век». Очевидно, что по мере дальнейшего развития Китая, его экономическая дипломатия будет играть все более заметную роль в общей дипломатической практике государства, что в перспективе сделает ее изучение еще более актуальной задачей.

Выводы.

1. В условиях глобализации ни одна страна не способна без существенных издержек обеспечить рост национального благосостояния в одиночку. Это вынуждает страны подстраивать (адаптировать) свою экономическую и политическую систему под требования интернациональных и транснациональных агентов развития.
2. Основной задачей экономической дипломатии стран с переходной экономикой является обеспечение наиболее благоприятных условий включения и участия национальной экономики в глобальных торгово-экономических режимах.
3. Одним из важных инструментов усиления влияния страны на процесс формирования глобальных институтов и условий экономического сотрудничества является участие в региональных экономических объединениях, позволяющее улучшить свои позиции на многосторонних переговорах и добиться наиболее приемлемого, с точки зрения национальных интересов, результата переговоров.
4. Эффективность национальной экономической дипломатии зависит от: чёткости поставленных задач; правильного распределения функций между всеми участниками дипломатического процесса; отлаженности и бесперебойности работы механизмов координации, консультаций, взаимодействия и обратных связей с национальными экономическими субъектами, интересы которых призвана продвигать и защищать национальная экономическая дипломатия.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Назовите основные задачи экономической дипломатии.
2. Назовите основные направления экономической дипломатии.
3. Что является основными объектами экономической дипломатии?
4. В чем суть регионализации?
5. Что означает термин «догоняющее развитие»?
6. Какие проблемы испытывал Узбекистана в начале своей независимости?
7. Какими экономическими показателями можно охарактеризовать достижения Узбекистана в первые годы независимости?
8. Дайте характеристику динамики внешней торговли Узбекистана.
9. Назовите общие принципы внешнеэкономической политики Узбекистана.
10. В чем заключаются основные приоритеты развития Узбекистана?
11. Назовите основные направления внешней экономической политики Узбекистана.
12. Назовите приоритетные направления в создании внешнеэкономической инфраструктуры Узбекистана.
13. Дайте характеристику внешнеторговым показателям Узбекистана.
14. В чем суть подходов Узбекистана в привлечении прямых иностранных инвестиций?
15. Назовите задачи инвестиционной дипломатии Узбекистана.
16. Какова роль двусторонней экономической дипломатии Узбекистана в развитии страны?
17. Каковы масштабы современного сотрудничества Узбекистана со странами СНГ?
18. Как можно оценить место Узбекистана в Центральной Азии?
19. В чем заключается сущность политики Узбекистана на региональное интеграционное сотрудничество со странами Центральной Азии?
20. Как и с какими структурами осуществляет Узбекистан региональное сотрудничество?
21. Назовите приоритеты сотрудничества Узбекистана с международными организациями.
22. Какое место занимала экономическая дипломатия в модели экономического развития Индии до ее независимости?
23. Какая роль отводилась экономической дипломатии в моделях социально-экономического развития Индии в период с 1947 г. до 1991 г.?
24. В чем суть новых экономических реформ, начатых в Индии в 1991 г.?
25. Назовите основные направления и льготы иностранного инвестирования в Индии.
26. Как осуществлялась институционализация иностранного инвестирования в Индии?
27. В чем заключаются успехи Индии в привлечении прямых иностранных инвестиций?
28. Какие существенные изменения предполагалось осуществить путем реализации экспортно-импортной политики Индии в период 1997-2002 годов?
29. Назовите основные направления экономической дипломатии в реализации экспортно-импортной политика Индии в 2002 - 2007 гг.
30. Каких успехов достигла Индия в области развития информационных технологий?
31. Как и благодаря чему Индия достигла высоких достижений в области развития информационных технологий?
32. Какие методы использовала правительство Индии для стимулирования развития информационных технологий?
33. В чем заключаются стратегические интересы Индии в ШОС?
34. В чем обозначается значимость Индии для стран-членов ШОС?
35. Назовите приоритетные направления экономической дипломатии Украины.

36. Какие правительственные органы Украины принимают участие в дипломатическом процессе?
37. Содержание энергетической дипломатии Украины.
38. Каковы концептуальные основы китайской экономической дипломатии?
39. Каковы цели и задачи экономической дипломатии Китая?
40. Опишите организационную и функциональную структуру экономической дипломатии Китая.
41. Назовите приоритетные направления экономической дипломатии Китая.
42. Какие черты характерны для китайской экономической дипломатии?
43. Дайте оценку эффективности китайской экономической дипломатии.
44. Каковы механизмы и методы работы китайской экономической дипломатии?
45. Какова роль Министерства иностранных дел КНР в области экономической дипломатии?
46. Охарактеризуйте китайскую экономическую дипломатию как процесс.
47. Каковы формы участия неправительственных организаций Китая в экономической дипломатии страны?
48. Опишите механизм обратных связей китайской экономической дипломатии.
49. Каковы результаты двусторонней и многосторонней экономической дипломатии КНР?

ЛИТЕРАТУРА

1. Медведев В. «Глобализация экономики: тенденции и противоречия» // МЭиМО, 2004 №2.
2. Эльянов А. «Государство и развитие» // МЭиМО 2003 №1.
3. Оболенский В. «Присоединение России к ВТО и ее участие в интеграции» //МЭиМО 2004 №3.
4. Эльянов А. «Глобализация и догоняющее развитие» // МЭиМО 2004 №1.
5. Щетинин В.Д. «Экономическая дипломатия» Учебное пособие. М.: Междунар. отношения, 2001 г.
6. The Basis Indicators of Social and Economic Development of the Republic of Uzbekistan in 2001-2002. The Ministry of Macroeconomics and Statistics of the Republic of Uzbekistan; Statistical Review of the Republic of Uzbekistan 2003-2006. State Committee of the Republic of Uzbekistan on Statistics.
7. Мавланов И.Р. Правовое обеспечение экономической дипломатии Индии // Московский журнал международного права. 2006. № 4.
8. Мавланов И.Р. Индия: политика привлечения иностранных инвестиций // Восток (Oriens). Российская Академия Наук. М.: «Наука», 2007. № 2.
9. Mavlanov I. India's Competitive Strategy - Strengthening Economic Diplomacy // Political Events, A Journal of Political & Foreign Affairs. New Delhi. 2008. Vol. 26. № 31.
10. Мавланов И. Модели социально-экономического развития Индии // Проблемы теории и практики управления. – Москва, 2009, № 5.
11. Мавланов И.Р. Геополитические интересы и дипломатия Индии в регионе ШОС // Общественные науки в Узбекистане. 2009. № 2.
12. Индия сегодня. – М.: Институт Востоковедения РАН, Ариаварта-Пресс. 2005.
13. Маляров О.В. Проблемы социально-экономического развития Индии и пути их решения: эволюция в ходе смены модели развития / Индия: социально-экономические проблемы и пути их решения. – М.: Институт востоковедения РАН, 2003.
14. Шахматов А.В. Эволюция валютно-финансовой политики Индии в годы независимости. – М.: Институт востоковедения РАН, 2004.
15. Economic Policy Modelling for India. Ed. by V. Pandit and K. Krishnamurty. New Delhi, Oxford Pub., 2004.
16. Mathur Vibha. Foreign Trade of India 1947 - 2007: Trends, Policies and Prospects. New Delhi. New Century Publications. 2006.
17. Gakhar Kamlesh. Foreign Direct Investment in India 1947 to 2007: Policies, Trends and Outlook. New Delhi. New Century Publications. 2006.
18. Basic Statistics Relating to the Indian Economy. Annual Central Statistical Organisation. Delhi; Economic Survey. Government of India Annual. Delhi.
19. Sengupta Arjun. Fifty Years of Development Policy in India / Independent India: The First Fifty Years. Ed.by Hiranmay Karlekar. Delhi. Oxford University Press.
20. Annual Report 2004-2005. Ministry of Small Scale Industries, Government of India. (<http://ssi.nic.in/ssi-eng-2004-05.pdf>)
21. Бренделева Е.А. Неоинституциональная теория. – М.: ТЕИС, 2003
22. Eleventh Five Year Plan (2007–2012), Inclusive Growth, Volume I. Planning Commission, Government of India. Oxford University Press, New Delhi, 2008.
23. Electronics & Information Technology. Annual Report 2004-2005. New Delhi. 2005
24. Kumar B.B. Central Asia: Indian Literary Perception // Dialogue. 2004 (January-March). № 5 (3).
25. Banerjee Indranil. India and Central Asia. Brunel Academic Publishers Ltd., UK, 2004. P. XIV–XV.

26. India gives Shanghai the cold shoulder. By Sudha Ramachandran // South Asia. June 17, 2006. (http://www.atimes.com/atimes/South_Asia/HF17Df01.html)
27. Meena Singh Roy. The Shanghai Cooperation Organisation: A Critical Evaluation // Institute for Defence Studies and Analyses. New Delhi, July 04, 2006. (<http://www.idsa.in/publications/stratcomments/MeenaSinghRoy040706.htm>)
28. Norling N., Swanström T. The Shanghai Cooperation Organization, trade, and the roles of Iran, India and Pakistan // *Central Asian Survey*. Vol. 26. Issue 3. 2007.
29. Chand Manish. Central Asia, New Focus of India's Oil Diplomacy // Hindustan Times. April 6, 2005.
30. Joshi Nirmala. Central Asia: The Great Game Replayed. An Indian Perspective. New Century Publications. New Delhi, 2003.
31. Индия не хочет участвовать в большой игре. 02.06.2006. (<http://www.vremya.ru/2006/95/5/153428.html>)
32. Нартов Н.А. Геополитика. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Единство, 2004.
33. Географічна структура зовнішньої торгівлі України товарами//www.ukrstat.gov.ua
34. А.Шаров. Это-экономика, господа хорошие!//Зеркало недели, 2009.-№26//<http://www.zn.ua/1000>
35. Торгівельно-економічні місії України не виправдовують свого призначення//Висновки Колегії Рахункової палати України, 2007
36. Чи допомогли вашому бізнесу українські дипломати?//Контракти, 2006.-№4
37. Довідник керівників торговельно-економічних місій у складі дипломатичних установ України за кордоном//www.me.gov.ua
38. Величко В. В. Транскордонне співробітництво – важливий напрямок співпраці ЄС з українськими регіонами /В.В. Величко//Матеріали міжнародної науково-практичної конференції. Україна у світових та регіональних інтеграційних процесах: проблеми визначення стратегії/За ред. Б.І. Гуменюка, І.В. Бурковського, Г.Д. Хоменка, В.Г. Циватого.-Київ, 2008.
39. Україна в СОТ. Рік перший//День,2009.-№83
40. «НГ»: Антироссийский транзитный союз. Киев бросил нефтегазовую перчатку Москве// <http://www.centrasia.ru>
41. Євросоюз допомагатиме модернізувати українську газотранспортну систему//Євробюлетень, 2009.-№4
42. Чжан С. Цзинцзи вайцзяо (Экономическая дипломатия), Пекин, 2003
43. Чжоу Ю. Цзинцзи вайцзяо (Экономическая дипломатия) / Под ред. Ян Фучана, Пекин, 2004.
44. Дэн Сяопин сюаньцзи (Избранные труды Дэн Сяопина), Пекин, 1993.
45. Ху Цз. Чжунго дэ фачжань – ячжоу цзиюй: цзай боао ячжоу луньтань 2004 нянь няньхуй каймуши шан дэ яньцзян (Развитие Китая – возможность Азии: выступление на церемонии открытия ежегодной сессии Боаоского азиатского форума 2004) (Боао, 24 апреля 2004 года) // <http://203.192.15.114:9001/web/webportal/W2001366/Uniulq/A2823.html>
46. Чжунхуа жэньминь гунхэго 2008 нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань тунцзи гунбао (Доклад о развитии национальной экономики и общества КНР в 2008 году) (Пекин, 26 февраля 2009 года) // http://www.stats.gov.cn/tjgb/ndtjgb/qgndtjgb/t20090226_402540710.htm
47. China Daily
48. Чжунхуа жэньминь гунхэго 2008 нянь гоминь цзинцзи хэ шэхуэй фачжань тунцзи гунбао (Доклад о развитии национальной экономики и общества КНР в 2008 году) (Пекин, 26 февраля 2009 года) // http://www.stats.gov.cn/tjgb/ndtjgb/qgndtjgb/t20090226_402540710.htm

49. Zhang, Zh. Strengthen Cooperation, Enhance Mutual Trust, Cooperate for Mutual Benefit and Coordinate Development // Foreign Affairs Journal.–Special Issue.–April, 2008
50. Ван Ш. Цзинцзи вайцзяо юй чжун э гуаньси (Экономическая дипломатия и китайско-российские отношения), Пекин, 2007
51. Гайгэ кайфан илай дэ чжунго вайцзяо: 1978–2008 (Дипломатия Китая, начиная с политики реформ и открытости внешнему миру: 1978–2008) / Под ред. Чжэн Цижуня, Пекин, 2008
52. Хэ Чж. Синь шици чжунго цзинцзи вайцзяо лилунь юй шицзянь (Теория и практика экономической дипломатии Китая нового времени), Пекин, 2007
53. Чжунго цзинцзи вайцзяо луныцун 2009 (Об экономической дипломатии Китая 2009) / Под ред. Чжан Ювэня, Лю Шугуана, Пекин, 2009
54. Ежегодник «Чжунго вайцзяо» («Дипломатия Китая»), издаваемый МИД КНР с 1987 года
55. Ежегодник «Чжунго цзинцзи вайцзяо» («Экономическая дипломатия Китая»), издаваемый Университетом Цинхуа с 2006 года
56. Хуэйхуан дэ саныши нянь (Блестящие 30 лет) / Сост. колл. ГСУ, Пекин, 2008

ГЛАВА IV. МНОГОСТОРОННЯЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ: ФОРМИРОВАНИЕ ЕДИНОГО МИРОВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

Единое мировое экономическое пространство складывается на базе формирующихся глобальных режимов в основных сферах мировой экономики: производство, обмен и потребление. Эти институциональные режимы позволяют убрать барьеры, разделяющие национальные сферы экономики, и интегрировать их в единое целое, т.е. единое мировое хозяйство.

Естественно, что этот процесс ещё весьма далёк от завершения. Более того, по степени достигнутого прогресса сферы мировой экономики заметно отличаются друг от друга. Так, если в таких областях как международная торговля и международные валютно-финансовые отношения строительство единого глобального режима продвинулось весьма далеко, то в области международной инвестиционной деятельности или миграции рабочей силы оно находится лишь на начальной стадии. Конечно, процессы, ассоциируемые с глобализацией, о которых речь шла в предыдущих главах, подталкивают страны к принятию коллективных решений, касающихся содержания и архитектуры, как существующих, так и формирующихся международных торгово-экономических режимов. Однако полного согласия, учитывая огромный социально-экономический разброс стран, удастся добиться редко. Как правило, каждый элемент будущего режима отрабатывается в ходе длительных переговоров, и очень часто конечный результат существенно отличается от исходного варианта.

К числу факторов, усложняющих и сдерживающих развитие и консолидацию мирового экономического пространства в единое целое, относятся:

- дифференциация государств по уровню экономического развития и степени «рыночности» экономики. Поскольку процесс становления единого мирового экономического пространства осуществляется на рыночной основе столкновения государственных интересов неизбежно;
- в современных экономических отношениях государственные интересы обеспечиваются экономической силой. В свете этого главной проблемой является применение государствами экономической силы, мер экономического воздействия на основе самостоятельной оценки юридических фактов. Зачастую экономические «контрмеры», которые государства предпринимают в качестве мер ответственности, представляют собой неправомерное или несоразмерное применение экономической силы. На практике такое применение экономических мер воздействия может рассматриваться как нарушение принципа невмешательства во внутренние дела государства;
- в хозяйственных связях между национальными экономиками постоянно противостоят две тенденции — **либерализация** и **протекционизм**. Баланс между рыночными механизмами международных хозяйственных связей и государственным регулированием экономики устанавливается в противоречиях между либерализацией и протекционизмом.

Таким образом, перед государствами стоит двуединая задача:

1. обеспечить правовыми средствами развитие и поддержание системы международных экономических отношений, стабильность правопорядка, равновесие экономического пространства;
2. обеспечить правомерное применение принудительных мер экономического характера в рамках института международной ответственности.

Для решения указанных задач государства используют следующие методы регулирования экономических отношений:

- **метод двустороннего регулирования:** в торговых договорах, соглашениях о товарообороте или поставках товаров, соглашениях об экономическом и научно-техническом сотрудничестве;
- **метод многостороннего регулирования:** «пакетом» соглашений в рамках универсальных международных организаций; многосторонними товарными соглашениями и соглашениями в рамках других международных организаций;
- **метод наднационального регулирования:** элементы такого регулирования используются в рамках некоторых универсальных международных организаций;
- **метод диспозитивного (децентрализованного) регулирования:** с помощью диспозитивных норм международного права. Диспозитивный метод - это способ регулирования отношений между участниками правоотношения, являющимися равноправными сторонами;
- **метод императивного (централизованного) регулирования:** с помощью императивных норм международного права. Императивный метод - это способ властного воздействия на участника общественных отношений, урегулированных нормами права. Примером может служить административное или уголовное право.

Государства стремятся воплотить свои интересы в праве и таким образом легализовать их. Следовательно, **государственные интересы находят отражение в нормах международного экономического права.**

Интересы выражают пути и способы удовлетворения потребностей. Потребности современного государства сегодня невозможно удовлетворить без межгосударственного взаимодействия. Значит, объективный интерес практически любого современного государства состоит в том, чтобы участвовать в межгосударственном общении, в международных экономических отношениях.

С точки зрения носителей того или иного интереса различаются:

- интересы государственные (одного государства);
- интересы групповые (нескольких государств);
- интересы международного сообщества в целом (общечеловеческие).

Соответственно интересы государственные можно подразделить на:

- интересы внутреннего развития (внутренние);
- интересы государства как субъекта международных отношений (внешние).

С точки зрения предмета, государственные интересы достаточно условно подразделяются на: экономические, политические, территориальные, правовые, интеллектуальные (духовные, социокультурные) и т. п. Можно различать интересы тактические и стратегические; долгосрочные, среднесрочные и краткосрочные; нашедшие отражение в праве и не закрепленные в нем.

Международное экономическое право тесно взаимодействует с национальными правовыми системами государств. Вопросы внутренней компетенции государств все чаще становятся предметом международных соглашений (нетарифные меры регулирования импорта, режим импорта услуг, правовой режим иностранных инвестиций и т.п.). В результате, объектная сфера действия международного экономического права постоянно расширяется за счет вопросов, которые ранее традиционно входили в круг сугубо внутренних дел государств. В то же время имеется и другая тенденция. Во внутреннее право внедряется все большее число международных правовых норм. В некоторых случаях внутреннее право как бы «выходит» за пределы государственной границы. Такое явление получило название экстратерриториального действия права.

В процессе международных хозяйственных связей с участием физических и юридических лиц взаимодействуют национальные правовые системы разных государств. При этом взаимодействии постоянно возникают проблемы «нестыковки» (коллизий)

внутреннего права, «отсылки» из одной системы права в другую. Решаются коллизии с помощью так называемых коллизионных привязок: в отношениях наследования роль привязки играет закон места жительства наследодателя; в вопросах правоспособности юридического лица — закон места его учреждения; в отношениях собственности — закон места нахождения вещи; в торговом мореплавании — закон флага и т. п.

Взаимодействие международного экономического права и внутреннего права можно представить как взаимодействие двух режимов, каждый из которых состоит из бесчисленного множества менее сложных режимов с разным сочетанием способов, методов и типов правового регулирования. Национальный экономический правовой режим включает: специальный режим государственной границы и пограничный режим; таможенный режим; санитарный режим; ветеринарный режим; экспортно-импортный режим; инвестиционный режим; валютно-денежный режим и т. д.

Международно-правовой режим международных экономических отношений функционирует на базе договорных, обычно-правовых и рекомендательных норм, содержащихся, в частности, в:

- Уставе ООН (девятой главе «Международное экономическое и социальное сотрудничество»),
- Генеральном соглашении по тарифам и торговле, Генеральном соглашении по торговле услугами (ГАТС),
- Соглашении о торговых аспектах прав на интеллектуальную собственность (ТРИП), Соглашении по торговым аспектам инвестиционных мер (ТРИМ),
- Уставе Всемирной торговой организации,
- Уставе Международного валютного фонда,
- Римском договоре о создании ЕЭС,
- соглашениях государств-членов СНГ,
- Конвенции ООН о договорах международной купли-продажи товаров,
- конвенциях Международной организации труда,
- решениях Всемирной торговой организации, Международного валютного фонда, международных товарных соглашениях,
- резолюциях международных организаций,
- «Принципах, определяющих международные торговые отношения и торговую политику, способствующих развитию» ЮНКТАД,
- торговых, платежных, кредитных, налоговых международных соглашениях, соглашениях о защите инвестиций, об экономическом, научно-техническом сотрудничестве,
- резолюциях ГА ООН «Хартия экономических прав и обязанностей государств», «Комплекс согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой», «О протекционизме», «О мерах укрепления доверия в МЭО», «О международной экономической безопасности»; и многих других источниках права.

4.1. Расширение круга участников дипломатического процесса.

Следует заметить, что, наряду с дипломатами, **в международных переговорах всё чаще принимают участие представители различных национальных кругов:** министерств и ведомств, местных властей, бизнеса, академии, профсоюзов, общественных движений, профессиональных союзов, и т. д. Это свидетельствует, с одной стороны, о сложности задач, с которыми сталкивается современная дипломатия, и необходимости привлечения экспертов к работе официальной делегации, а, с другой, - об углубляющемся воздействии глобализации на национальные экономики.

Растущая зависимость национальных экономических субъектов от внешних факторов и вовлечённость в международные экономические связи толкает их на поиск международных партнёров и создание альянсов (или подключение к уже существующим альянсам) для отстаивания и продвижения своих интересов как внутри своих собственных стран, так и на международной арене. Примерами такого рода альянсов, национальных и международных неправительственных объединений и организаций, могут служить национальные союзы предпринимателей, Ассоциация европейского бизнеса (Association of European Businesses), Европейско-американский деловой совет (European-American Business Council), Лондонский клуб, Всемирный экономический форум, Международный союз экономистов, Ассоциация международного права, Римский клуб, Межпарламентский союз, Международная ассоциация содействия сотрудничеству с учеными из независимых государств бывшего Советского Союза (INTAS - International Association for Promotion of Cooperation with Scientists from the New Independent States of the Former Soviet Union), Международная ассоциация академий наук, ОКСФАМ (Oxfam - Oxford Committee for Famine Relief), KEA (CARE International), Всемирный фонд дикой природы (World Wildlife Fund) и др.

Формы участия национальных и международных неправительственных объединений/организаций в дипломатическом процессе могут варьироваться. На национальном уровне, крупнейшие национальные объединения участвуют в консультативном процессе через **формальные механизмы**, созданные для этой цели при Министерствах иностранных дел, например, через **Совет глав субъектов РФ** или **Консультативный совет субъектов РФ по международным и внешнеэкономическим связям при МИД РФ** (см. вставку 12); или они могут продвигать свои интересы через **систему и механизм лоббирования или парламентских слушаний** как, например, в США (см. вставку 13).

Вставка 12.

Положение о Совете глав субъектов Российской Федерации при Министерстве иностранных дел Российской Федерации (Утверждено Распоряжением Министра иностранных дел РФ № 17019/ГС от 29.04.03 г.)

I. Общие положения

1. Совет глав субъектов Российской Федерации при Министерстве иностранных дел Российской Федерации (далее именуется - Совет) является совещательным органом, содействующим повышению эффективности участия регионов в обеспечении внешних интересов Российской Федерации.
2. Совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, Положением о Министерстве иностранных дел Российской Федерации, а также настоящим Положением.
3. Положение о Совете утверждается Министром иностранных дел Российской Федерации.

II. Основные задачи Совета глав субъектов Российской Федерации

4. Основными задачами Совета являются:

- содействие разработке предложений по реализации внешнеполитической и внешнеэкономической стратегии Российской Федерации, усилению взаимодействия всех ветвей и уровней власти, структур гражданского общества и предпринимательства;
- обсуждение проблем и выработка рекомендаций по повышению эффективности международных и внешнеэкономических связей, приграничного сотрудничества субъектов Федерации для обеспечения устойчивого экономического роста и улучшения условий жизни населения России, по дальнейшему развитию транспортной и торговой политики, продвижению российских товаров на международных рынках, защите прав российских граждан за рубежом и интересов российского предпринимательства на внешнем рынке;
- содействие субъектам Российской Федерации в развитии сотрудничества с партнерами в СНГ в целях решения социально-экономических проблем регионов, ускорения интеграции в рамках Содружества, укрепления двусторонних экономических и политических отношений со странами СНГ;

- содействие субъектам Федерации в укреплении культурных связей с зарубежными странами, в использовании канала межрегионального сотрудничества для работы с соотечественниками;
- содействие субъектам Федерации в развитии сотрудничества с международными, региональными и субрегиональными организациями, объединениями и ассоциациями;
- выработка рекомендаций по внедрению новых инструментов федеральной поддержки международного межрегионального и приграничного сотрудничества, совершенствованию его организационных форм;
- привлечение внимания общественности к актуальным проблемам внешней политики Российской Федерации, для чего Совет проводит конференции, круглые столы с участием представителей государства, общественности, экспертов, СМИ (эти мероприятия могут проходить как в Москве, так и в субъектах Федерации);
- подготовка к изданию материалов открытых заседаний Совета, а также материалов рабочих групп по отдельным проблемам.

III. Состав и организация работы Совета глав субъектов Российской Федерации при МИД России

5. Совет формируется в составе председателя и членов Совета, которые участвуют в его работе на общественных началах.

6. Председателем Совета является Министр иностранных дел Российской Федерации.

7. Членами Совета являются высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации (по одному от каждого Федерального округа, рекомендуемому Советом руководителей администраций субъектов Федерации соответствующего Федерального округа), статс-секретарь - первый заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации, представитель Администрации Президента Российской Федерации (по согласованию с руководителем Администрации Президента), заместитель Министра экономического развития и торговли Российской Федерации, посол по особым поручениям Министерства иностранных дел Российской Федерации, а также представители Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации, Министерства образования Российской Федерации, Государственного таможенного комитета Российской Федерации, делегируемые руководителями указанных федеральных органов государственной власти.

Члены Совета - главы субъектов Федерации, ротируются ежегодно при сохранении установленного представительства от каждого Федерального округа.

8. Члены Совета избирают заместителя Председателя.

9. Председатель Совета глав субъектов Российской Федерации при МИД России:

- определяет место и время проведения заседаний Совета;
- председательствует на заседаниях Совета;
- формирует на основе предложений членов Совета план работы Совета и повестку дня его очередного заседания;
- дает поручения членам Совета и секретарю Совета.

10. Обязанности секретаря Совета по решению его председателя возлагаются на посла по особым поручениям.

11. Секретарь Совета глав субъектов Российской Федерации при Министерстве иностранных дел Российской Федерации:

- обеспечивает на основании предложений членов Совета, а также руководителей субъектов Федерации, МИД России и загранучреждений Российской Федерации подготовку проектов плана работы Совета, составляет проекты повестки дня его заседаний, организует подготовку материалов к заседаниям Совета, а также проектов соответствующих решений;
- информирует членов Совета о месте, времени проведения и повестке дня очередного заседания Совета, обеспечивает их необходимыми материалами;
- подписывает протоколы заседаний Совета;
- несет ответственность за обеспечение деятельности Совета;
- исполняет иные поручения председателя Совета.

12. Члены Совета вносят предложения по плану работы Совета, повестке дня его заседаний и порядку обсуждения вопросов, участвуют в подготовке материалов к заседаниям Совета, а также проектов его решений.

Члены Совета не вправе делегировать свои полномочия другим лицам.

13. Совет глав субъектов Российской Федерации при Министерстве иностранных дел Российской Федерации для текущей работы может создавать постоянные и временные рабочие группы для подготовки вопросов, которые предполагается рассматривать на заседании Совета, привлекать в установленном порядке для осуществления отдельных работ соответствующих специалистов, в том числе на договорной основе.

14. Обеспечение деятельности Совета глав субъектов Российской Федерации при Министерстве иностранных дел Российской Федерации осуществляет Министерство иностранных дел Российской Федерации.

Федерации.

IV. Порядок работы Совета глав субъектов Российской Федерации при Министерстве иностранных дел Российской Федерации

15. Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но, как правило, не реже одного раза в полугодие.

16. Заседания Совета могут носить открытый или закрытый характер. По решению председателя Совета могут проводиться внеочередные заседания Совета.

Заседание Совета является правомочным, если на нем присутствует большинство от общего числа членов Совета. На заседания Совета могут приглашаться руководители субъектов Федерации, не входящие в Совет, представители министерств и ведомств, заграничных учреждений Российской Федерации.

17. Заседания Совета проводятся, как правило, в Министерстве иностранных дел Российской Федерации.

18. Решения Совета принимаются на его заседании путем обсуждения. По решению председателя Совета голосование может проводиться по любому вопросу повестки дня.

Председатель Совета вправе также устанавливать порядок принятия решения по вопросам, имеющим особое значение, путем достижения консенсуса.

19. Решения Совета оформляются протоколом, который подписывает секретарь Совета. Решения Совета носят рекомендательный характер. Председатель Совета представляет доклады Правительству и Президенту Российской Федерации в установленном порядке о принятых Советом решениях с целью их дальнейшего продвижения в ходе осуществления внешнеполитической и внешнеэкономической стратегии Российской Федерации. Решения Совета рассылаются высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

Положение

“О Консультативном Совете субъектов Российской Федерации по международным и внешнеэкономическим связям при МИД России”

**(Принято на первом заседании Консультативного Совета
15 декабря 1994 г.)**

1. Общие положения

1.1. Консультативный Совет субъектов Российской Федерации по международным и внешнеэкономическим связям при МИД России создается в целях совершенствования механизма координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации в интересах обеспечения единой политической линии российского государства в отношениях с зарубежными странами и международными организациями.

Основная задача Консультативного Совета - оказание консультативной, информационной и методологической помощи субъектам Российской Федерации по развитию ими международных и внешнеэкономических связей.

1.2. Консультативный Совет руководствуется в своей работе статьями 71 и 72 Конституции Российской Федерации, определяющими предметы ведения федеральных органов власти и органов власти субъектов Федерации, распоряжением Президента Российской Федерации от 08.11.92 г. “Об обеспечении единой политической линии Российской Федерации в международных отношениях”, российским законодательством, а также настоящим Положением.

1.3. Работа Консультативного Совета ведется по следующим основным направлениям:

- разработка рекомендаций по повышению эффективности международных и внешнеэкономических связей субъектов Федерации;
- информирование руководящих органов субъектов Федерации по основным направлениям внешней политики России и международного положения в целом, а также вопросам международной деятельности, напрямую затрагивающим интересы российских регионов;
- ознакомление МИД России с ходом развития международных и внешнеэкономических связей субъектов Федерации;
- систематизация, обобщение и распространение позитивного опыта взаимодействия региональных и федеральных органов власти в сфере международных и внешнеэкономических связей;
- участие в подготовке и проведении конференций, совещаний и семинаров по проблемам федерализма, в том числе по вопросам взаимодействия федеральных органов власти и органов

власти субъектов Федерации в осуществлении международных связей;
- разработка рекомендаций по совершенствованию системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров министерств и ведомств субъектов Федерации, занимающихся вопросами международных связей.

2. Порядок формирования и работы Консультативного Совета

2.1. Работой Консультативного Совета руководит его Председатель - первый заместитель министра иностранных дел России.

2.2. Персональный состав Консультативного Совета формируется по рекомендации соответствующих субъектов Федерации. Представлять регион в Консультативном Совете может глава исполнительной власти субъекта Федерации, его заместитель, министр (начальники управлений) по внешним связям, представители субъектов Федерации в Москве (один представитель от субъекта Федерации).

2.3. Работа Консультативного Совета осуществляется по планам, утверждаемым его председателем. Повестка дня заседания Консультативного Совета формируется по предложениям его членов и Секретариата.

Заседания Консультативного Совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в полугодие.

2.4. Постоянным исполнительным органом Консультативного Совета в период между его заседаниями является Секретариат Консультативного Совета.

Секретариат осуществляет подготовку заседаний Консультативного Совета, ведет необходимую оперативную деятельность, обеспечивает контроль за исполнением решений Консультативного Совета, а также информирует председателя и членов Консультативного Совета о ходе их реализации.

Функции Секретариата Консультативного Совета исполняет Департамент по связям с субъектами Федерации, парламентом и общественно-политическими организациями, на который возложены задачи координации международных связей субъектов Федерации.

2.5. Организационно-техническое обеспечение деятельности Консультативного Совета возлагается на Министерство иностранных дел России и администрации, входящих в Консультативный Совет субъектов Федерации с учетом конкретных условий и места проведения заседаний Консультативного Совета, его рабочих групп и Секретариата.

2.6. К участию в работе Консультативного Совета могут привлекаться представители других федеральных министерств и ведомств, а также иных правительственных и неправительственных организаций.

Источник: МИД РФ

На международном уровне нет устоявшейся системы лоббирования, но некоторые механизмы, позволяющие продвигать групповые интересы или оказывать давление на ход международных переговоров, всё же существуют.

К числу таких механизмов можно отнести:

- регистрация неправительственных организаций (НПО) при Экономическом и социальном совете ООН (ЭКОСОС), дающая право присутствовать на заседаниях Комитетов Генеральной Ассамблеи ООН, ежегодных сессиях региональных экономических комиссий ООН и специальных учреждений ООН, выступать и участвовать в некоторых прениях;
- в рамках *государственно-частного партнёрства* (Public-Private Partnership), заинтересованные предпринимательские круги могут выдвигать инициативы и предложения (включая предложение по финансированию отдельных программ и проектов, например, в рамках «Глобального договора» – см. вставку 14) и даже создавать структуры под эгидой ООН (например, «Газ-центр» - Gas Centre, см. вставку 15) при Европейская экономическая комиссия ООН (United Nations Economic Commission for Europe);
- НПО могут организовывать свой самостоятельный форум параллельно международным конференциям и саммитам;
- НПО и представители частных компаний могут участвовать в работе экспертных групп, созданных при комитетах специальных учреждений ООН и региональных экономических комиссий;

- НПО и частные учреждения могут участвовать в проектах ООН через каналы национальных агентств помощи развитию своих стран (т.е. в данном случае, страны-доноры могут привлекать НПО или фирмы из своих стран для участия в реализации проектов ООН, которые они непосредственно финансируют).

Вставка 13.

Лоббизм¹³⁸

Лоббизм – производное от английского слова «лобби», означающего «закрытое помещение для прогулок, коридор, вестибюль, кулуары». Считается, что традиция лоббизма как специфического политического явления восходит ко времени президентства Улисса Гранта – прославленного генерала Гражданской войны в Америке. По вечерам этот президент со своей «командой» имел обыкновение «расслабляться» в холле одного из отелей Вашингтона. Там его министры, а также сенаторы встречались с разными людьми, выслушивали просьбы и давали обещания выполнить их. Особый политический оттенок термин приобрел в США в середине XIX в.

Существуют два противоположных подхода к сущности лоббизма: с одной стороны, он рассматривается как механизм посреднической деятельности между общественностью и государством; с другой – как механизм манипулирования действиями членов законодательной и исполнительной власти с целью продвижения интересов отдельных финансово-промышленных групп и корпораций. И в том и в другом случае лоббизм выступает неотъемлемой частью политической жизни государства.

Лоббизм в современных, цивилизованных формах – широко используемое легальное средство влияния снизу на аппарат государственной власти. Основная задача лоббирования – добиться того, чтобы в законодательных и нормативных актах государственной власти учитывались специфические интересы разных групп общественности и организаций, не противоречащие интересам общества. Это, собственно, и отражает классическое определение: лоббизм – особая система и практика реализации интересов отдельных организаций и разнообразных групп общественности путем целенаправленного влияния на законодательные и исполнительные органы государственной власти.

В США с 1946 г. функционирует федеральный закон о регламентации лоббистской деятельности. Согласно статьи 308 этого закона, любое лицо, которое за плату или по иным соображениям осуществляет лоббистскую деятельность, обязано зарегистрироваться в конгрессе и в письменной форме под присягой предоставить сведения о себе и о лице или организации, чьи интересы оно лоббирует, указать срок выполнения обязательств, источники финансирования, предъявить ежеквартальные финансовые отчеты.

В 1953 г. Верховный суд США уточнил действие этого закона. К лоббированию отнесли также оплаченные публикации в СМИ с целью поддержки законодательного акта или противодействия ему. Кроме того, Верховный суд определил, что лоббистской является деятельность, в ходе которой заинтересованное лицо встречается с членами конгресса.

Статус лоббистов постоянно уточняется. С 1989 г. высокопоставленным чиновникам и конгрессменам, вышедшим в отставку, запрещено заниматься лоббистской деятельностью в течение одного года. В документе, опубликованном Министерством финансов США в 1994 г., говорится, что человек, нанятый «следить» за ходом событий на федеральном уровне и уровне штатов – например, просматривать газеты и журналы – еще не занимается лоббистской деятельностью. Но как только он начинает вырезать и подшивать статьи для исследовательской работы с целью повлиять на законодательство – тут же превращается в лоббиста.

В 1995 г. конгресс США принял Закон о разглашении сведений, касающихся лоббирования. В нём были уточнены термины и понятия, употребляемые в практике лоббизма. Вот некоторые из них:

Лоббист – тот, кого нанял или принял на работу клиент, кто организовал несколько (более одного) контактов от имени этого клиента и потратил в течение шести месяцев не менее 20% своего времени на обслуживание клиента.

Лоббирующая фирма – субъект предпринимательской деятельности, располагающий по меньшей мере одним сотрудником, нанятым, чтобы представлять кого-либо, помимо своего

¹³⁸ **Источник:** Галумов, Эраст Александрович, профессор кафедры массовой коммуникации и связи с общественностью Дипломатической академии МИДа РФ, Генеральный директор ФГУП Издательство «Известия» Управления делами Президента Российской Федерации. (<http://old.iamik.ru/15763>)

работодателя. Термин также применим к самонанимающимся лицам, которые представляют других людей или организации.

Лоббирующий контакт – коммуникация в устной или письменной форме от имени клиента с соответствующим представителем исполнительной или законодательной власти по поводу законов, правил, нормативов, дотаций, разрешений, займов, программ или назначения кого-либо на ту или иную должность, подлежащую утверждению сенатом.

Несмотря на столь глубокую проработку законодательной базы, регламентирующей этот вид деятельности, до сих пор многие рассматривают лоббирование как попытку манипулирования законодательными и исполнительными органами власти.

Другие же небезосновательно утверждают, что лоббисты прежде всего выполняют важную функцию посредников между общественностью и органами государства. Они информируют последние об интересах отдельных групп граждан, о состоянии дел в тех или иных сферах жизни. Безусловно, в процессе принятия законов и воплощения их в жизнь депутаты и правительственные чиновники обращаются за консультациями и советами к специалистам и экспертам. Но требования самих граждан, отражающие их интересы и подаваемые лоббистскими структурами, оказываются более важными – и с точки зрения понимания глубин жизни, и с позиции легитимности принимаемых решений.

Последнее обстоятельство показывает, что лоббизм в его цивилизованных формах не является «улицей с односторонним движением». Группы давления на структуры власти, добиваясь преимуществ для себя, одновременно обеспечивают условия к благоприятному восприятию обществом вырабатываемых государством законов. Даже когда лоббированием занимается небольшая группа людей, последствия их деятельности могут оказаться весьма масштабными. Нередко они затрагивают огромные массы населения страны.

Кроме того, институт лоббизма выполняет функцию упорядочения плюрализма общественных интересов. Каждый человек, каждое общественное объединение преследуют свои специфические интересы. Соответственно – стремятся защитить их всеми доступными средствами с учетом юридических норм. Разумеется, в пределах определенного правового поля различные интересы сталкиваются между собой. Следовательно, необходимы механизмы сопоставления конфликтующих элементов и выработка приоритетов разрешения деструктива.

Методы лоббизма широко используются в современных цивилизованных странах. Сам он давно считается легальной формой влияния разнообразных кругов и групп общества на аппарат государственной власти, особенно на парламент, причем – влияния снизу. Основная задача демократического лоббирования – добиваться того, чтобы в законодательных и нормативных актах государственной власти учитывались специфические интересы разных групп общественности и их организаций – если, конечно, интересы эти не противоречат интересам общества в целом.

Функция лоббизма как особого политического явления основывается на праве каждого гражданина демократического общества направлять индивидуальные и коллективные обращения органам государственной власти и должностным лицам. По своей сути лоббирование обеспечивает гласность политического процесса, делает его предсказуемым, расширяет круг участников политической жизни, ограничивает всевластие аппарата государственной власти. Оно становится инструментом функционирования плюралистической демократии. Инструмент этот раскрывает глаза законодателей и государственных служащих на те последствия, которые могут иметь законодательные акты и административные распоряжения, ими принимаемые.

Лоббизм до некоторой степени способен дополнять конституционную область демократического правления. Он позволяет участвовать в принятии и реализации политических решений тем группам общественности, которые так или иначе лишены этой возможности. Положительная работа института лоббизма обычно выгодна обществу в целом. Сравнивать групповые интересы, возможности и последствия разнообразных действий в пределах легитимных демократических «правил игры», способствовать отображению этих целей в политических решениях – значит, существенно дополнять сложную систему сдержек и противовесов.

Количество профессиональных лоббистов неуклонно растет. Так, в США с 1975 по 1999 гг. число зарегистрированных в сенате лоббистов увеличилось с 3 тысяч до 3,5 тыс. человек. Каждая третья крупная компания с ежегодной прибылью свыше 100 млн. долларов имеет собственный штат лоббистов на столичном уровне. В США ныне зарегистрировано более 14 тыс. физических и юридических лиц, представляющих интересы 12,5 тыс. национальных и международных предпринимательских организаций, отраслевых и ассоциированных профсоюзных объединений, различного рода общественных и других формирований. Аналитики этого процесса имеют все основания для следующего вывода: институт лоббизма развивается в связи с потребностью негосударственных организаций установить хорошие отношения с государственными учреждениями и чиновниками на федеральном уровне, равно как и на уровне отдельных штатов.

В последнее время неуклонно увеличивается список корпораций, частных организаций, общественных объединений и групп особого интереса, которые создают в пределах своих

управленческих структур специальные подразделения по вопросам связей с органами государственной власти на федеральном и местном уровнях. А поскольку в этих подразделениях, как правило, работают лоббисты, в должностные обязанности которых входит налаживание прямых контактов с государственными органами и учреждениями, то лоббирование, по сути, сделалось частью функции PR негосударственных организаций.

Иногда, однако, на самом деле действия исходят от так называемых «групп переднего края». Их специально создают для того, чтобы ввести в заблуждение людей, принимающих политические решения. Общественное мнение по тем или иным актуальным вопросам искусно подменяется неким суррогатом, распознать который не так-то просто. Бывший сенатор от штата Техас и министр финансов США Ллойд Бентсен называл подобные «псевдостихийные» атаки «контролируемым стихийным лоббированием».

И все же основная роль лоббирования – роль заслуживающего доверия адвоката и надежного источника информации – связана именно с убеждением «политических тяжеловесов». Успех или неудача любых начинаний лоббистов напрямую зависят от мастерства их пиара – в частности, от способности придумывать и подавать в убедительной форме свои доводы государственным чиновникам, широким массам граждан и клиентам. Иначе говоря, творческий аспект тут налично.

Международная лоббистская деятельность осуществляется в интересах отдельных государств, групп государств, международных организаций (как отдельных субъектов международных отношений), транснациональных организаций и негосударственных общественных организаций. По *объекту осуществления влияния* лоббирование в международных экономических отношениях можно разделить на лоббирование принятия решений в рамках международных организаций и лоббирование принятия решений национальными правительствами.

В современной международной системе лоббирование выполняет *следующие функции*:

- посредничество между гражданами, группами граждан и государствами (прежде всего, путем донесения адресату необходимой информации);
- обеспечение плюрализма интересов в рамках международных организаций (лоббирование играет роль механизма, который помогает сравнивать, определять приоритеты и находить компромиссы между конкурирующими интересами);
- достижение ограниченного представительства в процессах принятия и реализации политических решений тех субъектов международных отношений, которые не имеют формализованного представительства в отмеченных процессах.

Лоббирование государственных интересов одной страны в другой происходит или через механизмы формальной системы лоббирования или через неформальные контакты. Что касается использования формальных каналов лоббирования, то следует отметить, что для этого необходимы, во-первых, знания и понимание процедур и законодательных рамок лоббирования, во-вторых, финансовые средства (если лоббирование осуществляется через официально зарегистрированную лоббистскую фирму), в-третьих, установление тесных отношений с экспертным сообществом этой страны; и, в-четвертых, получение достоверной информации по целому ряду аспектов.

Сотрудничество между экспертами может происходить в следующих основных формах:

- обмен аналитической информацией (данный этап предусматривает целый комплекс мероприятий: подготовку информационных, аналитических, публицистических материалов и их передачу американским экспертам для последующего использования в работе в качестве источника информации);
- организация и проведение визитов экспертов и журналистов, которые занимаются проблематикой, в которой заинтересована лоббирующая сторона;

- создание совместных научно-исследовательских групп (в том числе дистанционных), проведение совместных исследований по ключевым политическим и экономическим вопросам, представляющих общий интерес;
- донесение выводов общих исследований до целевых аудиторий на территории страны лоббирования (членов парламента, ключевых должностных лиц законодательной и исполнительной власти, ведущих средств массовой информации и академических кругов);
- организация общения во время тематических семинаров, конференций, «круглых столов».

Объектами классического лоббистского (прямого информационного) влияния в этом случае являются:

- Ряд влиятельных экспертов, ответственных за выработку предложений и рекомендаций по поводу внешнеполитической линии в отношении лоббирующей страны или региона, в которую входит эта страна.
- Прежние высокопоставленные чиновники, бизнесмены, приближенные к правительству страны лоббирования, деятельность которых может влиять на принятие желаемых решений.
- Негосударственные и правительственные аналитические центры (think-tanks), интеллектуальными услугами которых пользуется правительство страны лоббирования.

Объектами же опосредованного информационного влияния становятся:

- Высокопоставленные чиновники, которые оказывают влияние на принятие внешнеполитических решений в стране лоббирования.
- Группа членов парламента страны лоббирования, в круг интересов которых входит внешняя политика.
- Представители тех групп бизнеса страны лоббирования, которые заинтересованы в развитии отношений с лоббирующей страной и имеют там свои экономические интересы.
- Ведущие средства массовой информации.

Учитывая объективные трудности, с которыми сталкивается лоббирование интересов одной страны в другой, эту функцию чаще всего берут на себя дипломатические агенты лоббирующей страны, используя неформальные контакты.

Наряду с формальными механизмами, национальные объединения экономических субъектов используют и другие методы воздействия на дипломатический процесс, главным образом на стадии формирования позиции. Это – обращения к правительству, организация форумов и принятия деклараций/рекомендаций по вопросам внешнеэкономической политики, финансирование исследований по тем или иным вопросам внешнеэкономических связей, волнующих национальных экономических субъектов, с последующей их публикацией, и т.д.

Вставка 14

Глобальный договор

Что такое Глобальный договор?

Глобальный договор представляет собой основу для представителей деловых кругов, желающих соотносить свою деятельность и стратегии с десятью получившими всеобщее признание принципами [ссылка на страницу с переводом принципов] из области прав человека, трудовых отношений, охраны окружающей среды и борьбы с коррупцией. Будучи крупнейшей в мире

глобальной инициативой по утверждению ответственной гражданской позиции корпораций, к которой присоединились тысячи участников из более чем 100 стран мира, Глобальный договор ставит своей первостепенной задачей демонстрацию и обеспечение социальной легитимности бизнеса и рынков. Своим присоединением к Глобальному договору компания заявляет о том, что разделяет убеждение в том, что деловая практика, опирающаяся на универсальные принципы, содействует большей устойчивости, справедливости и представительности глобального рынка и способствует формированию процветающих и преуспевающих обществ.

Бизнес, торговля и инвестиционная деятельность являются основными опорами процветания и мира. Однако во многих областях предпринимательская деятельность весьма нередко связана с серьезными негативными явлениями, такими как практика эксплуатации, коррупция, неравенство доходов, а также с барьерами, сковывающими новаторство и предпринимательство. Ответственная деловая практика ведет к росту доверия и социального капитала, способствуя широкомасштабному развитию и устойчивости рынков.

Глобальный договор является сугубо добровольной инициативой, преследующей две цели:

1. Интеграция десяти принципов в предпринимательскую деятельность в мировом масштабе
2. Стимулирование действий в поддержку более широких целей развития ООН, таких как Цели развития тысячелетия (ЦРТ)

В интересах достижения этих целей Глобальный договор обеспечивает обучение и участие посредством нескольких механизмов: политических диалогов, обучения, местных сетей и партнерских проектов.

Глобальный договор является ...	Глобальный договор НЕ является ...
добровольной инициативой по содействию устойчивому развитию и ответственной гражданской позиции корпораций;	юридически обязывающим;
набором ценностей, основанным на принципах, получивших всеобщее признание	средством мониторинга корпоративного поведения и принуждения к выполнению норм;
сетью компаний и других заинтересованных сторон;	стандартом, управленческой системой или кодексом поведения;
форумом для обучения и обмена опытом.	регулирующим органом или пиар-каналом.

Обязательство деловых кругов

Присоединиться к Глобальному договору значит публично заявить о своей приверженности Десяти универсальным принципам данной инициативы. Компания, берущая на себя такое обязательство, должна:

1. инициировать такие изменения в своей предпринимательской деятельности, посредством которых Глобальный договор и его принципы превратились бы в неотъемлемый элемент управленческой и предпринимательской стратегии, культуры и повседневных операций;
2. опубликовать в своем годовом отчете или аналогичном публичном отчете (например, в отчете по вопросам устойчивости) информацию о том, каким образом она поддерживает Глобальный договор и его принципы («сообщение о достигнутом прогрессе» – СДП); и
3. публично поддерживать Глобальный договор и его принципы, используя такие коммуникационные возможности, как пресс-релизы, выступления и т.п.

Кроме того, компании могут в максимальной степени использовать преимущества своего участия в Глобальном договоре через вовлеченность в политический диалог, деятельность в рамках учебных форумов и партнерств.

Инициатива для руководства

Еще одна особенность Глобального договора состоит в том, что приобщение к нему возлагает обязательства не только на данную компанию в целом, но и прежде всего на ее руководство. Личное участие высшего руководства является для сотрудников и других заинтересованных сторон важным свидетельством того, что обязательства компании в отношении корпоративной гражданской позиции являются действующим и стратегическим приоритетом. Таким образом, приобщение по всей корпоративной вертикали оказывает огромное влияние на качество

реализации Глобального договора.

Как присоединиться в Глобальному договору?

Будучи добровольной инициативой, Глобальный договор нацелен на то, чтобы обеспечить широкое участие в нем различных групп из числа предпринимательского сообщества и других организаций. Для того, чтобы присоединиться к Глобальному договору, компания направляет письмо [ссылка на письмо – предпочтительно на местном языке] за подписью исполнительного директора (и с одобрения Правления) на имя Генерального секретаря ООН, в котором выражается поддержка Глобального договора и его принципов.

Десять принципов

Десять принципов Глобального договора из области прав человека, трудовых отношений, охраны окружающей среды и борьбы с коррупцией пользуются всеобщим консенсусом и почерпнуты из:

- Всеобщей декларации прав человека
- Декларации Международной организации труда об основополагающих принципах и правах на производстве
- Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию
- Конвенции ООН против коррупции

Права человека

Принцип 1: Деловые круги должны поддерживать и уважать защиту провозглашенных на международном уровне прав человека; и

Принцип 2: Деловые круги не должны быть причастны к нарушениям прав человека.

Трудовые отношения

Принцип 3: Деловые круги должны поддерживать свободу объединения и реальное признание права на заключение коллективных договоров;

Принцип 4: Деловые круги должны выступать за ликвидацию всех форм принудительного и обязательного труда;

Принцип 5: Деловые круги должны выступать за полное искоренение детского труда; и

Принцип 6: Деловые круги должны выступать за ликвидацию дискриминации в сфере труда и занятости.

Окружающая среда

Принцип 7: Деловые круги должны поддерживать подход к экологическим вопросам, основанный на принципе предосторожности;

Принцип 8: Деловые круги должны предпринимать инициативы, направленные на повышение ответственности за состояние окружающей среды; и

Принцип 9: Деловые круги должны содействовать развитию и распространению экологически безопасных технологий.

Противодействие коррупции

Принцип 10: Деловые круги должны противостоять всем формам коррупции, включая вымогательство и взяточничество.

Осуществление принципов

Компании, присоединившиеся к Глобальному договору, должны предпринимать усилия в направлении практической реализации десяти принципов. Однако, как малым, так и крупным компаниям, иногда не вполне ясно, какой подход является правильным. Под реализацией принципов следует понимать долгосрочный процесс постоянного совершенствования показателей работы.

К ключевым факторам успеха при осуществлении принципов Глобального договора, в частности, относятся:

- стремление воспринимать принципы не как нечто факультативное, а как неотъемлемую составную часть предпринимательской стратегии и операций;
- четкие обязательства со стороны руководства компании;
- информирование всей организации, от старшего руководящего звена до рядовых сотрудников, о принятых компанией обязательствах в целях обеспечения широкой поддержки принципов;
- создание в компании или на предприятии обстановки, благоприятной для появления новых идей и новаторских предложений;
- формулирование конкретных целевых показателей и создание прозрачной системы

- сообщений о достигнутом прогрессе;
- готовность и способность к обучению и адаптации;
- особый упор на практическую деятельность;
- постоянная готовность компании к диалогу с заинтересованными сторонами

Глобальный договор располагает значительным арсеналом ресурсов и инструментов, которые помогают компаниям лучше ориентироваться в тематических областях, охватываемым принципами. Посетите тематические страницы для получения более подробной информации о реализации принципов Глобального договора.

Осуществление принципов – долгосрочный процесс, требующий от компаний готовности к постоянной организационной адаптации и совершенствованию. Какого-либо единого «правильного» пути реализации принципов в рамках собственной управленческой модели компании не существует. Как показывает практика, в данном процессе могут быть полезными несколько управленческих подходов и моделей.

Один из подходов к реализации – основываться на рекомендациях Модели действий по осуществлению Глобального договора [ссылка на страницу Модели действий], которая представляет собой факультативную модель, ориентирующую компании в широком круге вопросов: от философии руководства до оценки достигнутых результатов и подготовки сообщений о них.

Другие возможности участия

Глобальный договор предоставляет компаниям многочисленные дополнительные возможности действий, позволяющих максимально повысить отдачу и ценность участия в нем.

Партнерства в целях развития

Глобальный договор поощряет компании к участию в партнерских проектах со своими заинтересованными сторонами для достижения более широких целей ООН, таких как Цели развития тысячелетия (ЦРТ). Поскольку интересы бизнеса во всё большей степени пересекаются с целями общества, более насущной становится необходимость в формировании партнерств с государственными организациями, гражданским обществом, местными общинами и другими социальными группами. Межотраслевое сотрудничество может содействовать преодолению вызовов, с которыми организации или отрасли слишком трудно справиться в одиночку, и может повысить эффективность действий посредством новаторского объединения ресурсов и профессионального опыта. Через участие в партнерствах различные группы могут содействовать усилиям по достижению своих отдельных целей, ибо партнерства дают возможность различным организациям поддерживать друг друга, мобилизуя, объединяя и эффективно используя свои взаимодополняющие преимущества и возможности.

Местные сети

Местные сети представляют собой группы участников, которые объединяются и создают достаточно свободные структуры по координации и управлению в целях продвижения Глобального договора и его принципов в конкретном географическом или отраслевом контексте. Местные сети играют все возрастающую роль в помещении Глобального договора в различные национальные, культурные и языковые контексты, и также помогают контролировать организационные последствия быстрого расширения круга приверженцев Глобального договора. Роль местных сетей состоит прежде всего в поддержке деятельности компаний (как местных фирм, так и филиалов иностранных корпораций), участвующих в Глобальном договоре, по реализации десяти принципов, а также в создании возможностей для многосторонних партнерств и коллективных действий. Кроме того, такие сети способствуют углублению опыта обучения всех участников посредством собственной деятельности и мероприятий и содействуют усилиям по поддержке более широких целей ООН.

Местные сети Глобального договора имеются в более чем 70 странах и регионах Азии, Ближнего Востока, Африки, Европы, Северной и Южной Америки.

Политический диалог

Каждый год в рамках Глобального договора во всем мире организуются встречи и практикумы по конкретным вопросам, связанным с глобализацией и корпоративной гражданской позицией. В ходе этих мероприятий, в которых участвуют представители деловых кругов, учреждений ООН, профсоюзных, неправительственных организаций и других групп, вырабатываются решения различных актуальных проблем.

Процесс обсуждения помогает выявить новые и нарождающиеся проблемы, укрепить доверие и взаимодействие между многими заинтересованными сторонами, а также обеспечить поддержку со стороны высшего руководства. В рамках подобных встреч были рассмотрены такие проблемы, как «Роль частного сектора в зонах конфликтов», «Бизнес и устойчивое развитие» и совсем

недавно – «Борьба с дискриминацией и обеспечение равноправия на рабочем месте».

Учеба

Компаниям предлагается обмениваться примерами и опытом корпоративной практической деятельности с Бюро по Глобальному договору, местными сетями, а также в рамках встреч и практикумов с другими участниками. Кроме того, участникам предлагается разрабатывать углубленные предметные и аналитические исследования и использовать их в учебных мероприятиях в рамках своих корпоративных и научных сообществ. Учебные мероприятия, проводимые на местном, региональном и международном уровнях, также способствуют обмену знаниями.

Коллективные действия

Коллективные действия компаний способны быть эффективным способом выравнивания условий конкурентной борьбы и в состоянии оказать более существенное воздействие на местную деловую практику, чем это по силам отдельно взятой компании. Объединение усилий с другими компаниями укрепляет доверие и способствует выявлению и разработке новаторских путей решения проблем.

Источник: ООН (<http://www.unglobalcompact.org/Languages/russian/index.html>)

В последние десятилетия *международный переговорный процесс вышел за рамки формализованных межправительственных структур*. Участились встречи глав государств и правительств, на которых страны-участницы выявляют сферы общих интересов, договариваются о совместных действиях и вырабатывают рекомендации для межправительственных организаций, включая МВФ, МБРР, ВТО и др. К числу таких встреч относится, например, саммит большой Восьмёрки. Указанная тенденция вызывает дискуссии в научных и политических кругах относительно её значимости. По мнению одних, появление, сначала, Группа шести (G6), которая позднее трансформировалась в Группу семи (G7), а затем в Группу восьми (G8) в условиях существования универсальных международных структур и механизмов в рамках системы ООН, свидетельствует о кризисе последней и о необходимости проведения глубокой реформы системы ООН. Другие полагают, что создание подобной группы ведущими державами мира – это демонстрация силы Запада в ответ на растущую политизацию повестки дня Генеральной Ассамблеи и спецучреждений ООН. Наблюдающееся сегодня расширение состава «Большой восьмёрки» за счёт крупнейших развивающихся государств (Китая, Индии, Бразилии, Мексики) свидетельствуют скорее в пользу первого аргумента.

Структуры и механизмы принятия решений ООН стали слишком сложными и громоздкими, чтобы обеспечивать оперативное и своевременное реагирование международных организаций на изменения, вызываемые процессами глобализации. С другой стороны, большинство стран не располагает достаточными ресурсами, чтобы финансировать *механизмы быстрого реагирования* без поддержки ведущих экономических держав мира. Более того, структура голосования в крупнейших международных кредитно-финансовых организациях лишает их возможности оказывать сколь существенное влияние на процесс принятия решений. Существование данного противоречия не может не порождать трений между странами-членами международного сообщества и не затруднять *синхронизацию действий*, необходимую для эффективного регулирования глобализации и снижения риска мирового финансового и экономического кризиса.

Вставка 15.

«Газ-центр» Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭКООН).

«Газ-центр» ЕЭК ООН был создан в 1994 г. в рамках программы технического сотрудничества «Продвижение и развитие рыночной газовой промышленности, в странах с переходной экономикой – Газ-центр». Основная цель «Газ-центра» - оказание технической поддержки усилиям

правительств и газовых компаний Центральной и Восточной Европы создать децентрализованную и основанную на рынке газовую промышленность. Сегодня, «Газ-центр», наряду с оказанием технической помощи в области институционального строительства и подготовки кадров, фокусируется на следующих задачах:

- налаживание обмена информацией и статистическими данными между нефтегазовыми компаниями, оперирующими на рынках стран с переходной экономикой, и нефтегазовыми компаниями стран с развитой рыночной экономикой;
- обмен информацией и мнениями между представителями нефтегазовой промышленности, правительств и ЕЭК ООН по вопросам государственной политики;
- служить платформой для проведения дискуссий по вопросам, представляющих общий интерес и политике.

Данная программа финансируется из внебюджетных средств и средств, предоставляемых 25 ведущими газовыми компаниями, как частными, так и государственными, Европы, США и Средиземноморских стран:

- BOTAS Petroleum Pipeline Corporation (Турция),
- Delta Natural Gas Company (США),
- Egyptian Natural Gas Holding Company (Египет),
- Eni Gas and Power (Италия),
- Essent N.V. (Нидерланды),
- Gasunie (Нидерланды),
- Газпром (РФ),
- GdfSuez (Румыния),
- Geoplin (Словения),
- Latvijas Gaze (Латвия);
- MOL Gas Transmission Company (Венгрия);
- Moldovagaz (Молдавия);
- Naftogaz of Ukraine (Украина);
- National Grid (Великобритания);
- Wingas GmbH (Германия);
- PGNiG (Польша);
- Plinacro (Хорватия);
- Romgaz (Румыния);
- Shell Energy Europe (Великобритания);
- Sonatrach (Алжир);
- SPP (Словакия);
- Srbijagas (Сербия);
- StatoilHydro (Норвегия);
- STEG (Тунис);
- Swissgas (Швейцария);
- Wintershall (Германия)

Источник: UNECE (www.unece.org)

Усилия по реформированию универсальных международных организаций с целью их адаптации к стремительно меняющимся условиям и потребностям мирового развития предпринимались неоднократно. Достаточно упомянуть появление таких новых органов и организаций в рамках ООН, как:

- Конференция ООН по торговле и развитию (United Nations Conference on Trade and Development, 1964).
- Программа развития ООН (United Nations Development Program, 1965), созданная в результате слияния Специального фонда ООН, учрежденного в 1958 году, и расширенной программы технической помощи, основанной в 1949 году.
- Организация Объединённых Наций по промышленному развитию, ЮНИДО, была создана в 1985 году на базе Программы ООН по промышленному развитию 1967 года (United Nations Industrial Development Organization, 1985)
- Всемирная торговая организация (World Trade Organization, 1995), заменившая Генеральное соглашение по тарифам и торговле (1947-1994 гг.)

- Международная ассоциация развития, МБРР (The World Bank. International Development Association, 1960).
- Программа ООН по окружающей среде (United Nations Environmental Program, 1972).
- Глобальный экологический фонд (Global Environmental Facility, 1991).
- Программа ООН по населённым пунктам (United Nations Human Settlements Program, 2002) и др.

Однако, как показали события последних лет (в частности, два последних мировых финансовых кризиса), не все попытки реформирования универсальных международных организаций увенчались успехом. Одна из причин неэффективности некоторых из реформ заключается в том, что они были половинчатыми и не затрагивали фундаментальной основы, т.е. институциональной базы, определяющей возможности и пределы функционирования международных организаций или системы ООН в целом. Например, реформы не внесли каких-либо существенных изменений в Устав ООН. Рекомендательный характер решений (резолюций) Генеральной Ассамблеи ООН и её основных органов (например, ЭКОСОС) приводит к тому, что многие страны фактически их игнорируют или действуют им вопреки.

Противоречия, возникающие вследствие таких реформ, усложняют работу многосторонней дипломатии по выработке новых или усовершенствованию существующих международных торгово-экономических режимов, что, в свою очередь, ведёт к консервированию асимметрий в международной институциональной системе и международных экономических отношениях, и, как следствие, асимметричности процессов глобализации.

4.2. Глобальный торговый режим: цели и задачи многосторонней дипломатии на современном этапе.

Глобальный торговый режим, или всемирная торговая система, формировался на протяжении нескольких десятилетий. Если исключить попытки, предпринимавшиеся странами в прошлые столетия, добиться определённой стабильности и безопасности торгового обмена с помощью, главным образом, двусторонних договоров и обычаев, то можно считать, что начало формирования международного торгового режима было положено в 1947 г. подписанием *Генерального соглашения по тарифам и торговле* (ГАТТ).

4.2.1. Генеральное соглашение по тарифам и торговле.

ГАТТ – это многостороннее соглашение, содержащее принципы, правовые нормы и правила, которыми руководствуются во взаимных торговых отношениях участвующие в нем страны. Подписано в Женеве 30 октября 1947 г., оно вступило в силу с 1 января 1948 г. для 23 подписавших его стран (см. вставку 16). Сложившееся на основе этого Соглашения международное учреждение (также называвшееся ГАТТ) более 40 лет выполняло функции регулятора международной торговли для большинства стран мира, хотя в течение этих лет оно имело статус лишь временно действующего соглашения.

В рамках ГАТТ страны-члены осуществляли контроль за выполнением упомянутого Соглашения, вели многосторонние торговые переговоры, рассматривали спорные вопросы, обсуждали важнейшие проблемы мировой торговли и принимали решения, касающиеся правовых основ международных торговых отношений.

Вставка 16.

История ГАТТ: 1947-1994 г.г.

История создания Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) уходит к первым послевоенным годам и связана с предпринимавшимися попытками создать в 1946-1948 годах в рамках ООН Международную организацию по торговле и занятости (МТО). Проект Устава МТО, разработанный в 1946-1947 годах включал раздел, касавшийся международной торговли и торговой политики. 30 октября 1947 года на заседании Подготовительного комитета, переросшего в международную конференцию, было принято решение придать этому разделу самостоятельное значение.

Заключительный акт Конференции учреждал ГАТТ в качестве временного соглашения, регулировавшего торговые отношения на период до вступления в силу Устава МТО, и содержал Протокол о временном применении ГАТТ. ГАТТ вступило в силу 1 января 1948 года в качестве временного соглашения. МТО не была создана из-за отказа правительства США в 1950 году ратифицировать Устав МТО.

В итоге ГАТТ оказалось единственным многосторонним соглашением, содержащим принципы торговли и торговой политики. В этом качестве ГАТТ действовало в период 1948-1995 годов и на так называемой фактической основе взяло на себя функции де-факто международной организации.

После образования ВТО, ГАТТ в виде соглашения вошло в число многосторонних соглашений ВТО, при этом оговорка о временном действии ГАТТ была снята. Ряд функций ГАТТ (организатор многосторонних переговоров, орган по разрешению споров, функции международного секретариата) перешли к ВТО.

Все нормы и правила ГАТТ стали обязывающими для всех членов ВТО (ранее страны-члены ГАТТ могли применять их в степени максимально совместимой с национальным законодательством). Кроме того, страны-участницы Уругвайского раунда приняли ряд поправок и пояснений к отдельным статьям ГАТТ, вошедшего в состав ВТО. Генеральное соглашение по тарифам и торговле, вошедшее в правовую систему ВТО получило название ГАТТ-1994, а ГАТТ, действовавшее в 1948-1995 годы, именуется ГАТТ-1947. Соглашение об учреждении ВТО отмечает, что ГАТТ-1994 является документом юридически отличным от ГАТТ-1947.

Структура ГАТТ

Высшим органом ГАТТ была определена *Сессия Договаривающихся Сторон*. Сессии собирались, как правило, ежегодно, каждая страна-участница имела на них один голос, однако решения обычно принимались на основе консенсуса, а не путем голосования большинства.

Сессия Договаривающихся Сторон осуществляла нормотворческие функции. Только этот высший орган ГАТТ обладал исключительной компетенцией давать авторитетные толкования положений Соглашения. В компетенцию этого органа входило также предоставление странам-участницам права "временно и в исключительных случаях" приостанавливать то или иное обязательство по Генеральному Соглашению. Сессия Договаривающихся Сторон обладала исключительными полномочиями выносить решения о проблемах, возникающих между странами-участницами, о соответствии их торговой политики нормам ГАТТ. В сферу компетенции высшего органа ГАТТ вошло также утверждение бюджета ГАТТ.

Первая Сессия была созвана в марте 1948 Генеральным Секретарем ООН. В дальнейшем, с 1949, право созывать Сессии и руководить их работой получил *Ответственный Секретарь (Председатель) Сессии Договаривающихся Сторон*, избираемый странами-участницами. В 1965 вместо существовавшей до этого должности Ответственного Секретаря была учреждена новая должность *Генерального Директора ГАТТ*.

Генеральный директор стоял во главе Секретариата и руководил работой этого органа. Он являлся главным должностным лицом, назначавшимся Договаривающимися Сторонами, выступал своеобразным арбитром между сторонами в случае неуспешных

переговоров по мирному урегулированию возникших споров. Роль Ответственного Секретаря, а затем Генерального Директора ГАТТ выполнял в 1948-1968 сэр Эрик Уиндам-Уайт (Великобритания), затем этот пост занимали Оливье Лонг (Швейцария, 1968-1980), Артур Данкель (Швейцария, 1980-1993) и Петер Судерланд (Ирландия, 1993-1994).

В 1954 была окончательно оформлена и преобразована в Секретариат Временная Комиссия **Организации международной торговли (ОМТ)**, действовавшая с марта 1948 и осуществлявшая организационно-техническое обслуживание деятельности ГАТТ. Состоящий в первые годы из трех-четырех специалистов, Секретариат со временем превратился в крупный орган со структурными подразделениями (юридический, экономический отделы, аналитические подразделения и др.). На Секретариат была возложена подготовка работы Сессий, распространение среди стран-участниц ГАТТ всей необходимой информации, изучение и прогнозирование экономического развития и торговой политики стран-участниц.

С самого начала деятельности ГАТТ получила распространение практика формирования **временных рабочих групп** в составе нескольких человек для изучения конкретных проблем и подготовки соответствующих докладов. Кроме того, для углубленного рассмотрения важных вопросов создавались **специальные комитеты**. В большинстве случаев членство в них было открыто для всех договаривающихся сторон. Следует упомянуть некоторые из них, действовавшие на постоянной основе: Комитет по торговым ограничениям, Комитет по торговым уступкам, Бюджетный комитет. Наконец, для наблюдения за ходом многосторонних торговых переговоров временно создавались Комитеты по торговым переговорам.

Важная особенность, заложенная в «конструкцию» ГАТТ, - это возможность его совершенствования, развития правовых норм Соглашения и его организационных форм в соответствии с изменяющимися условиями внешнеэкономических связей. В этом заключается одна из причин жизнестойкости данного Соглашения, объясняющая, почему ГАТТ целиком (но в пересмотренном виде) инкорпорирован в механизм созданной (несколько лет назад) на его основе Всемирной торговой организации (ВТО).

Цели и принципы деятельности ГАТТ

Основная цель ГАТТ — содействие развитию и либерализации международных торговых отношений путем: ликвидации таможенных ограничений; устранения всех форм дискриминации в международной торговле с целью повышения уровня жизни, обеспечения полной занятости; повышения реальных доходов и спроса, более эффективного использования сырья, роста производства и торгового обмена.

Деятельность ГАТТ основывалась на **следующих принципах**:

- **принцип свободы торговли** - право на участие в международной торговле; право свободно заключать двусторонние и многосторонние международные договоры по вопросам международной торговли; право объединяться в международные организации, в том числе в организации производителей товаров; право участвовать в решении мировых проблем в области международной торговли; право пользоваться выгодами от международной торговли; обязанность государств развивать взаимную торговлю, не наносить ущерба торговым интересам других стран, учитывать растущую взаимозависимость государств в международной торговой системе, укреплять принцип универсальности в международном праве; обязанность воздерживаться от любых форм демпинга; обязанность укреплять многостороннюю торговую систему, поддерживать дисциплину в международной торговой системе; право государств, не имеющих выхода к морю, на свободный доступ к морю в целях торговли;

- **принцип недискриминации в торговле** – право государства не подвергаться дискриминации, пользоваться общим для всех режимом в отношении доступа товаров на иностранный рынок, в отношении условий деятельности физических/юридических лиц на иностранном рынке; обязанность предоставлять иностранным товарам, иностранным физическим/юридическим лицам одного государства режим не менее благоприятный, чем товарам и лицам любого третьего государства; не допускать различий между ними в ущерб отдельному государству/государствам; не выдвигать дополнительных условий; право предоставлять иностранным товарам, иностранным физическим/юридическим лицам какого-либо государства-партнера более благоприятные условия по сравнению с общим недискриминационным режимом; право на защиту национального рынка от иностранного импорта, наносящего ущерб экономике, путем принятия законных ограничительных мер при одинаковых обстоятельствах к товарам, физическим/юридическим лицам любого государства без каких-либо различий; обязанность развивающихся стран не подвергать дискриминации развитые государства независимо от характера их экономики
- **принцип наибольшего благоприятствования** - право государств на максимально благоприятные ставки таможенного тарифа на иностранной таможенной территории в отношении своих товаров, а также на максимально благоприятные сборы в связи с импортом, экспортом, транзитом; обязанность государств распространять на иностранные товары максимально благоприятные ставки таможенных тарифов и сборов; право не предоставлять государствам-бенефициарам в силу данного принципа те преференциальные ставки, сборы и другие преимущества (например, отмена ставок и сборов), — которые имеют место в приграничной торговле, в торговле с развивающимися странами в рамках Общей системы преференций, в отношении государств, не имеющих выхода к морю, — вытекают из участия в экономических интеграционных объединениях; право бенефицирующего государства предоставлять третьим государствам максимально благоприятные условия в более широкой сфере взаимоотношений, чем таможенно-тарифная сфера, без обязанности распространять эти условия на бенефициара, если только такое распространение в более широкой сфере не предусмотрено договором между бенефицирующим государством и бенефициаром
- **принцип предоставления национального режима** - обязанность государств предоставлять товарам иностранного происхождения тот же режим на внутреннем рынке, что и национальным товарам, в частности, в области налогообложения; национальных законов, подзаконных актов, регулирующих внутреннюю торговлю; финансовых, административных, транспортных мер; обязанность государств обеспечить национальный режим иностранным товарам на всей своей территории, включая административно-территориальные образования (т. е. и в том, что касается, в частности, местных налогов);
- **принцип защиты национального рынка** - защита отечественных производителей путем установления таможенных пошлин с постепенным отказом от нетарифных средств регулирования;
- **принцип либерализации торговли** - сокращение ставок таможенного тарифа в результате многосторонних переговоров и исключение возможности их несогласованного с партнерами повышения в дальнейшем;
- **принцип свободы транзита** - право на свободу транзита через территорию государства-участника международной торговой системы и на освобождение транзитных товаров от таможенных пошлин и транзитных сборов; право государства, не имеющего выхода к морю, на свободный доступ к морю в целях осуществления международной торговли; обязанность прибрежных государств предоставлять свободу транзита товарам, а также доступ к морским портам судам государства, не имеющего выхода к морю;

- **принцип преференций для развивающихся стран** - право развивающихся стран на специальные (особо льготные) ставки таможенных пошлин и другие преференции в отношении их товаров на рынках развитых стран без предоставления встречного возмещения; право развивающихся стран не предоставлять развитым странам те преференции, которые имеют место в торговле между самими развивающимися странами; обязанность развитых государств снижать или отменять пошлины на товары развивающихся стран без встречного возмещения, а также их право постепенно отменять преференции по мере развития того или иного развивающегося государства;

Исходной посылкой, на которой строилась договорная система ГАТТ, являлось стремление стран-членов развивать международную торговлю и обеспечивать экономическое развитие путем взаимной либерализации доступа на рынки, предсказуемости условий деятельности предпринимателей на иностранных рынках и минимизации регламентирующих действий правительств по регулированию внешнеэкономической сферы. Для достижения этих целей необходимым считалось соблюдение принципов и норм, лежащих в основе Генерального соглашения:

- равноправие в торговле, которая обеспечивается взаимным предоставлением, с одной стороны, режима наибольшего благоприятствования в отношении экспортных, импортных и транзитных операций и связанных с ними таможенных пошлин и сборов, а с другой — национального режима, т. е. равного подхода к импортным и отечественным товарам с точки зрения внутренних налогов и сборов, а также правил, регулирующих внутреннюю торговлю;
- использование преимущественно тарифных средств защиты национального рынка, а не количественных ограничений или аналогичных административных мер;
- постепенное снижение таможенных тарифов в ходе периодически проводимых раундов многосторонних торговых переговоров и их юридически оформляемое закрепление на согласованном уровне;
- взаимность в предоставлении торгово-политических уступок;
- разрешение торговых споров путем проведения консультаций и переговоров, а в случае невозможности достижения согласия — путем рассмотрения споров в специально создаваемых третейских группах, решения которых обязательны для договаривающихся сторон ГАТТ.

Режим наибольшего благоприятствования (РНБ) был сформулирован в Статье I ГАТТ и носил безусловный характер. Это значило, что страны, вступившие в ГАТТ, обязаны применять эту статью в полном объеме: "В отношении таможенных пошлин и сборов всякого рода, налагаемых на ввоз или вывоз, или в связи с ними, или на перевод за границу платежей за импорт или экспорт, а также в отношении метода взимания таких пошлин и сборов, и в отношении всех правил регулирования и формальностей в связи с ввозом или вывозом, любое преимущество, льгота, привилегия или изъятие из-под действия законов, предоставляемые любой договаривающейся стороной любому товару, происходящему из любой другой страны и предназначенному для любой другой страны, должны немедленно и, безусловно, предоставляться аналогичному товару, происходящему из всех других стран-участниц, или предназначенному для всех других стран-участниц".

Хотя вначале предполагалось, что РНБ будет предоставляться автоматически, тем не менее страны часто делают **исключения из этого правила**. К наиболее важным исключениям относятся следующие:

- Изделиям обрабатывающей промышленности из развивающихся стран предоставляется льготный режим по сравнению с аналогичной продукцией из промышленно развитых стран.
- Уступки Членам торговых союзов, например ЕС, не распространяются на страны, не входящие в Союз.

- Странам, произвольно применяющим дискриминационные меры против товаров из определенной страны, эта страна не обязана предоставлять РНБ.
- Странам, не подписавшим Соглашение, не всегда предоставляется такой же режим благоприятствования, как странам, присоединившимся к нему.
- Странам иногда делают исключения, основанные на их законодательстве, действующем до момента подписания с ГАТТ - ВТО соглашения о вступлении.
- Исключения вводятся также во время войны или усиления международной напряженности.

Принцип предоставления национального режима фиксировался в Статье III ГАТТ. Согласно этому принципу, устанавливались равные условия конкуренции импортных и отечественных товаров. Это значит, что от стран-участниц требовалось предоставление товарам иностранного происхождения точно того же режима, что и их национальным товарам в области внутренних налогов и сборов, а также в отношении национальных законов, распоряжений и правил, регулирующих внутреннюю торговлю.

Правила проведения переговоров о снижении таможенных пошлин, а также **процедура подготовки и изменения списков тарифных уступок** определялись статьями XXVII и XXVIII. Когда какое-либо государство присоединялось к ГАТТ, то на него распространялись все существующие тарифные льготы. Но и вступающее в ГАТТ государство должно было предварительно провести с другими странами переговоры, выдвинув встречные предложения о снижении ставок собственного таможенного тарифа.

Статья V провозглашала свободу транзита через территорию каждой из участвующих стран и освобождала транзитные товары от таможенных пошлин и транзитных сборов.

В течение почти полувека основные юридические положения ГАТТ оставались неизменными с 1948. На этой стабильной основе продолжались попытки обоюдно снизить таможенные тарифы. В основном они увенчивались успехом, но каждому очередному шагу по либерализации международной торговли предшествовали многосторонние переговоры, известные под названием **раундов**, в ходе которых происходило согласование позиций стран-участниц ГАТТ. Поскольку все наиболее серьезные прорывы в либерализации международной торговли были достигнуты в ходе именно таких раундов под эгидой ГАТТ, то их рассматривают как основные этапы развития самого ГАТТ, да и международной торговли в целом (см. табл. 10).

Таблица 10. Раунды международных торговых переговоров в рамках ГАТТ				
Время проведения	Место проведения	Основные обсуждаемые вопросы	Число стран-участниц	Достижения
1947	Женева (Женевская конференция 1947 г.)	Снижение тарифов	23	заключено 122 соглашения о сокращении тарифов; сделано 45 000 уступок, охватывающих 1/5 мировой торговли того времени
1949	Аннеси (Конференция в Аннеси)	Снижение тарифов	13	5000 дополнительных уступок
1950	Торки (Конференция в Торки)	Снижение тарифов	38	8700 дополнительных уступок. Тарифы

				снижены на 25% от уровня 1948 г.
1956	Женева (Женевская конференция 1956 г.)	Снижение тарифов	26	Тарифные уступки, касающиеся 2,5 млрд. долл. Торговли
1960-1961	Женева ("раунд Диллона")	Снижение тарифов	26	4400 тарифных уступок, касающихся 4,9 млрд. долл. Торговли
1964-1967	Женева ("раунд Кеннеди")	Тарифы и антидемпинговые меры	62	Сокращение тарифов в размере 35-40%. Соглашение по антидемпинговым мерам
1973-1979	Токио, Женева ("токийский раунд")	Тарифы, нетарифные барьеры, рамочные соглашения, Кодекс по таможенной оценке, Кодекс о субсидиях и Антидемпинговый Кодекс	102	Тарифные уступки, касающиеся 300 млрд. долл. торговли. Шесть кодексов по нетарифным мерам
1986-1994	Пунто-дель-Эсте (Уругвай), Женева ("уругвайский раунд")	Тарифы, нетарифные барьеры, правила, услуги, интеллектуальная собственность, урегулирование споров, текстильные изделия, сельскохозяйственная продукция, создание ВТО, и т.д.	123	Тарифные уступки, создание ВТО, Соглашения по сельскому хозяйству и текстилю и одежде, ограничение субсидий

Источник: WTO (www.wto.org)

Переговоры в рамках ГАТТ

В конце 1940 — начале 1960-х, торговые переговоры под эгидой ГАТТ касались почти исключительно вопросов дальнейшего **снижения таможенных тарифов**. В результате первого раунда переговоров, состоявшихся в Женеве в 1947 г., была достигнута договорённость по снижению 45000 тарифов, затрагивающих одну пятую мировой торговли стоимостью в 10 млрд. долл.

В ходе "раунда Кеннеди" в середине 1960-х начали обсуждать применяемые фирмами **методы конкурентной борьбы**, в результате чего было подписано **Антидемпинговое соглашение ГАТТ**.

В ходе "токийского раунда" переговоров, проходившего в 1970-х гг., руководители ГАТТ впервые предприняли серьезную попытку снизить, наряду с тарифными, и **нетарифные торговые барьеры**. В 1970-1980-е гг. в развитии международной торговли наметился кризис. Обострившееся соперничество между тремя центрами экономического соперничества (Северная Америка, Западная Европа, Дальний Восток) привело к усилению протекционизма и временному снижению эффективности переговоров в рамках ГАТТ. Но этот кризис удалось преодолеть, на смену "торговым войнам" вновь пришло сотрудничество.

Восьмой раунд, который проходил в Уругвае с 1986 по 1994, оказался последним и самым продолжительным. В результате "уругвайского раунда" было принято решение о создании вместо "временного" ГАТТ постоянно функционирующей Всемирной торговой организации (ВТО). Был заключен ряд новых соглашений, расширивший коллективно регулируемые условия международной торговли.

В результате средневзвешенный уровень импортных таможенных тарифов промышленно развитых стран снизился с 40—60 % в конце 40-х годов до 8—10% к началу 1970-х годов. Это, в свою очередь, стало важным фактором стимулирования экономического роста и международной торговли в послевоенные годы: за период 1950—1975 годов мировой экспорт в текущих ценах увеличился в 14,5 раза.

В 1970-е годы развивающиеся страны, представленные Группой 77, выступили с концепцией **нового международного экономического порядка** (НМЭП). Суть концепции — требования развивающихся стран установить более справедливый порядок во внешней торговле, в валютно-финансовой сфере, сфере движения капитала и рабочей силы.

С этой целью развивающиеся государства требовали от мирового сообщества подтвердить суверенитет в отношении природных ресурсов и территорий, ликвидировать «ножницы цен» на сырье и промышленную продукцию, списать внешние долги, ускорить промышленное развитие, ликвидировать голод, нищету, отсталость путем обязательных перечислений до 1% ВВП промышленно развитых стран в пользу развивающихся и т.д. По завершении переговоров на «токийском раунде» в ноябре 1979 г. был принят крупный пакет тарифных уступок, а также заключен ряд новых соглашений по нетарифным мерам и усовершенствованию правовых рамок ГАТТ. В результате этого сокращения средневзвешенный тариф на готовую продукцию девяти крупнейших мировых промышленных рынков снизился с 7 до 4,7%, т.е. таможенные сборы уменьшились на 34%. Для сравнения: средний уровень таможенных сборов на момент создания ГАТТ в конце 40-х годов составил около 40%.

В ходе «токийского раунда» переговоров в рамках ГАТТ был сделан упор на преодоление сложных нетарифных барьеров, в особенности в следующих пяти конкретных областях:

- промышленные стандарты;
- государственные закупки;
- субсидии и компенсационные пошлины;
- лицензирование;
- таможенная оценка.

В каждой из этих областей участники «токийского раунда» согласились принять **Кодекс поведения стран-членов ГАТТ**. В частности, вступившее в силу Соглашение о промышленных стандартах предусматривало, что отношение к ввозимым товарам будет такое же, как к товарам отечественного производства. **Соглашение о правительственных закупках** призывает избегать дискриминации при рассмотрении заявок иностранных фирм на получение большинства контрактов.

Соглашение, или **Кодекс поведения, в отношении субсидий и компенсационных пошлин** признает внутренние субсидии в качестве допустимого инструмента политики, применение которого, однако, не должно оказывать отрицательного воздействия на другие страны. Запрещается субсидирование экспорта, за единственным исключением, касающимся сельскохозяйственной продукции. Это же Соглашение предусматривает также процедуры применения компенсационных пошлин против другой страны, если первая считает, что отечественные фирмы понесли неоправданные убытки из-за субсидий правительства другой страны.

Кодекс лицензирования обязывает участников значительно упростить порядок лицензирования и не допускать дискриминации как зарубежных, так и отечественных фирм. **Кодекс таможенной оценки** предусматривает проведение соответствующих

оценок на основе цены СИФ или ФОБ - стоимость счета-фактуры с включением или без включения транспортных и страховых расходов; при этом запрещается применение некоторых методов оценки, например на основе продажной цены товара в стране-импортере.

В 1980-х гг. в рамках ГАТТ не было достигнуто никаких соглашений о сокращении тарифов. С другой стороны, страны стали активно использовать легализованные в ходе «токийского раунда» протекционистские меры: в 1981-1990 гг. США 802 раза прибегали к защитным и компенсационным пошлинам, антидемпинговым мерам; Австралия - 502, Канада - 474; ЕЭС - 422 раза.

Вставка 17.

Роль США в формировании глобального торгового режима

После Второй мировой войны протекционизм был повсеместным. Предвоенные тарифы и импортные квоты были дополнены мерами военного времени, такими, как валютное регулирование. В промышленно развитых странах тарифы на промышленные товары в среднем составляли 40%; в США средний тариф равнялся 18% с пиковыми ставками до 50%.¹³⁹

В 1945 г. правительство США выступило с двумя инициативами, преследующими цель либерализации международной торговли:

1. международный торговый договор, известный как Гаванская хартия, представлявшей собой устав Международной торговой Организации (МТО), и
2. торговые переговоры, в которых изначально приняли участие 15 стран.

Международная торговая организация, новое специализированное учреждение Организации Объединенных Наций, участниками которого планировали стать 50 стран, должна была стать третьим институтом международного экономического сотрудничества в дополнение к Бреттон-Вудским институтам: Мировому банку и Международному валютному фонду.

Проект устава новой организации был весьма амбициозен. Предполагалось, что он будет охватывать не только правила мировой торговли, но и правила, касающиеся вопросов занятости, товарно-сырьевых соглашений, ограничительной деловой практики, международных инвестиций и услуг.

Хотя Устав МТО был окончательно согласован на Конференции ООН по торговле и занятости, которая проходила в Гаване в марте 1948 года, ряд государств не смогли обеспечить его ратификацию своими национальными законодательными органами. Когда правительство Соединенных Штатов Америки заявило в 1950 г., что оно не будет стремиться к ратификации Гаванского устава в Конгрессе, стало ясно, что МТО тихо скончалась. Конгресс США отказался ратифицировать Гаванскую хартию на том основании, что она преследовала цель создания системы экономического планирования и регулируемой, а не свободной торговли.

Гаванская хартия представляла собой компромисс между двумя школами экономической мысли, доминирующих в двух наиболее экономически мощных после окончания Второй мировой войны государствах: между либерализмом США и кейнсианством Великобритании. Кейнсианство не разделяет положения либерализма о том, что рыночный механизм является средством самопроизвольного восстановления равновесия экономики. В Гаванской хартии были заложены оба подхода: не мешать игре рыночных сил в период равновесия; вмешиваться в игру, когда равновесие нарушается.

О влиянии кейнсианства говорит и то, что первая и вторая главы хартии посвящены вопросам занятости и экономики, в то время как торговле – лишь одна глава, четвертая.¹⁴⁰ В итоге, 1 января 1948 г. в качестве временной меры вступила в силу усеченная версия Гаванской хартии - Генеральное соглашение о тарифах и торговле. Однако, если не считать сокращения тарифов, достигнутого при подписании соглашения, в 1950-е гг. никаких существенных успехов достигнуто не было. И это не случайно. В 1950-х гг. Конгресс США принял серьезные протекционистские поправки в процессе периодического продления Закона о торговых соглашениях 1934 года:

1. *Оговорка пределов снижения импортных пошлин*, которая препятствовала обсуждению президентом США любых сокращений тарифов, способных нанести серьезный ущерб внутренним отраслям.
2. *Оговорка возможности отказа*, позволяющая любой внутренней отрасли, пострадавшей от импорта, направить петицию в Международную торговую комиссию (Комиссия по тарифам

¹³⁹ Lemieux P. GATT and the Alternative of Unilateral Free Trade // Ideas of Liberty. June 1989.

¹⁴⁰ http://www.askeri.ru/wto_plcont.htm

США до 1975 г.), которая затем может рекомендовать президенту США отозвать любое соглашение по сокращению тарифов. Возрастающая доля импорта в объеме потребления продукции отрасли являлась достаточным "доказательством" вреда для отрасли.

3. *Оговорка национальной безопасности*, которая препятствовала сокращению тарифов (даже если достигнуто соответствующее соглашение), когда они могут нанести ущерб отраслям, важным для обороны страны.

Так как значительное сокращение тарифов *обязательно* отрицательно сказывается на некоторых отраслях (тех, в которых страна не имеет сравнительного преимущества), эти торговые ограничения (в особенности оговорка возможностей отказа) представляют серьезное препятствие для большего сокращения тарифов.

Принятие Конгрессом Закона о расширении торговли от 1962 г., заменившего Закон о торговых соглашениях, в первую очередь было связано с новой ситуацией, созданной образованием ЕЭС или «Общего рынка». Впервые ЕЭС приняло участие в переговорах под эгидой ГАТТ от лица стран-участниц во время предыдущего раунда Диллона (1960-1962 гг.). Закон о расширении торговли от 1962 г. уполномочил президента вести переговоры о сокращении тарифов между странами вплоть до 50 процентов от их уровня 1962 г. (и полностью отменять пошлины, которые составили 5 процентов или меньше в 1962 г.). Это заменило принцип "товар за товар", использовавшийся в Законе о торговых соглашениях. После вступления в силу Закона о расширении торговли 1962 г. США инициировали широкомасштабные многосторонние торговые переговоры под эгидой ГАТТ, которые стали известны, как «раунд Кеннеди».

Закон о расширении торговли 1962 г. был заменен Законом о торговой реформе 1974 г., который, в свою очередь, уполномочил президента, во-первых, вести переговоры о сокращении тарифов вплоть до 60 процентов и отмене тарифов в размере 5 процентов и ниже; и, во-вторых, вести переговоры о сокращении нетарифных торговых барьеров. Закон также смягчил критерии помощи в адаптации. Руководствуясь правами, предоставленными Законом о торговой реформе 1974 г., США принимали участие в многосторонних переговорах по тарифам, известных как «токийский раунд».

После Закона о торговой реформе 1974 г. последовал Закон о Торговле и Тарифах 1984 г. Именно с учетом положений этого закона, США призвали страны-члены ГАТТ к новым многосторонним торговым переговорам («уругвайский раунд»), которые начались в 1986 г. Таким образом, судьба послевоенной системы регулирования международной торговли была неразрывно связана с внутренней политикой США.

Не стало исключением и учреждение в 1994 г. Всемирной торговой организации (ВТО). Ратификация результатов «уругвайского раунда», частью которых было создание ВТО, происходила в обстановке разброда и шатания в Конгрессе после выборов 1994 г. Впервые за 40 лет республиканцы одержали решительную победу, получив большинство в обеих палатах Конгресса, что делало перспективы ратификации торгового договора, заключенного в результате «уругвайского раунда» весьма неопределенными. Президент Клинтон пошел на отчаянные меры, чтобы обеспечить его утверждение Конгрессом. В отличие от других договоров, требующих утверждения в Сенате двумя третями голосов, для ратификации пакта о создании ВТО достаточно было простого большинства. Клинтон созвал специальную сессию Конгресса с единственной целью - провести закон о ВТО в рамках этой extra-конституционной процедуры.

Республиканцы столкнулись с дилеммой. Они могли:

1. отложить голосование по ВТО до того момента, когда вновь избранные конгрессмены приступят к своим обязанностям, позволив им нанести нокаутирующий удар уже и без того униженной администрации Клинтона; и
2. утвердить ВТО, поддавшись нажиму лоббистов от крупного бизнеса, и поставить это себе в заслугу.

В конце концов был выбран второй вариант и ВТО получила путевку в жизнь.¹⁴¹

«Уругвайский раунд» - это самые крупные торговые переговоры в 1980-90-е годы. Тремя основными органами этого раунда были: комитет по торговым переговорам; переговорная группа по товарам; переговорная группа по услугам.

О важности «уругвайского раунда» можно судить всего лишь по перечню основных вопросов, обсуждавшихся в ходе заседаний. Если на первых раундах

¹⁴¹ Sheehan J. M. Birth of the WTO // Free Market. February 2000. Vol. 18. No. 2.

обсуждался один-единственный вопрос – тарифы, на повестке дня «уругвайского раунда» переговоров стояли 15 вопросов:

- Тарифы
- Нетарифные барьеры
- Сырье (природные ресурсы)
- Текстиль и одежда
- Сельхозпродукция
- Тропические продукты
- Статьи ГАТТ
- Кодексы "токийского" раунда
- Антидемпинговые меры
- Субсидии
- Интеллектуальная собственность
- Инвестиционные меры
- Урегулирование споров
- Система ГАТТ
- Услуги

Только согласование этой повестки заняло четыре года и сопровождалось чередой встреч, раз за разом заканчивавшихся провалом. Сам раунд - семь с половиной лет "мучительных", по определению наблюдателей, переговоров - несколько раз прерывался из-за непреодолимых разногласий и продолжался на три года дольше первоначально запланированного срока. Особенно трудными оказались переговоры по вопросам, связанным с обязательствами по сокращению государственной финансовой помощи и ограничений на доступ к рынкам в области сельского хозяйства (т.е. по вопросам государственного регулирования). Их главная цель - попытки США и их союзников перенести на все страны мира неолиберальную модель глобальной торгово-экономической политики (см. вставку 17). Были поставлены следующие универсальные задачи:

- ограничение протекционизма в торговле сельскохозяйственной продукцией;
- устранение таможенных пошлин в ряде отраслей промышленности;
- выработка рассчитанного на десять лет графика устранения протекционистских барьеров в торговле текстилем и одеждой;
- придание более открытого характера ряду отраслей в сфере услуг, включая банковское дело и страхование.

В ходе «уругвайского раунда» были приняты решения, существенно расширившие сферу многостороннего межправительственного регулирования. Было заключено 28 соглашений (по истечении переходного периода, под действие норм ГАТТ будет возвращена торговля текстилем и одеждой, еще в 50-е годы выведенная за их рамки по настоянию развитых стран, заключено соглашение о торговле сельскохозяйственной продукцией).

Среди других важных решений «уругвайского раунда» - **Генеральное соглашение по международной торговле услугами** (ГАТС). Услуги включают: связь, программное обеспечение, ремонт и обслуживание ЭВМ, лизинг, юридическое, сбытовое и финансовое обслуживание.

Приняты также **соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности и мерам инвестиционной политики**. Одновременно с уменьшением величины таможенных пошлин были достигнуты определенные успехи в **унификации правил и условий их применения** (например, в качестве базы для расчета таможенной

пошлины было решено использовать цену накладной на товар, а ранее США применяли внутренние цены, что приводило к завышению величины пошлин.)

Важным результатом «уругвайского раунда» является создание на базе ГАТТ **Всемирной торговой организации (ВТО)**, которая начала действовать с 1 января 1995 года.

Перед «уругвайским раундом», продолжавшемся почти семь лет, были поставлены более сложные задачи, чем перед более ранними переговорами, проводимыми в рамках ГАТТ. Особый характер этих задач заключался в попытке распространить компетенцию ГАТТ на ряд совершенно новых областей - торговлю услугами, коммерческие аспекты прав интеллектуальной собственности (КАПИС) и инвестиционные меры в области торговли (ИМТ), а также в усилиях по включению в систему ГАТТ ряда традиционных, но спорных вопросов - торговля сельскохозяйственной продукцией и текстильными изделиями. Хотя участники этих переговоров совершенно определенно заявили о том, что берут на себя обязательства по укреплению многосторонней торговой системы, все последние годы продемонстрировали сложность превращения этих обязательств в конкретные действия.

Особое значение имели вопросы, связанные с сельскохозяйственными продуктами. Как известно, с самого начала существования ГАТТ их торговля регулировалась обычными правилами этой организации, хотя на их долю приходится немногим менее 15% мирового экспорта. Это было обусловлено сделанным в 1955 г. для Соединенных Штатов исключением из правил, которое позволяло США вводить количественные ограничения на ввоз сельхозпродукции, защищая интересы своих фермеров. Производство сельскохозяйственной продукции и торговля ею, которые обеспечиваются высоким уровнем субсидий и защищаются сохранением во многих странах импортных ограничений, относятся сегодня к числу секторов с наиболее высоким уровнем протекционизма в мире. Единая сельскохозяйственная политика Европейского Союза и США позволила стать крупнейшими в мире экспортерами зерна, оттеснив таких традиционных экспортеров, как Австралия, Аргентина и Канада.

Предпринимавшиеся многочисленными усилия по либерализации торговли текстильными изделиями, которая долго время регулировалась **Международным соглашением по текстилю (МСТ)**, также не давали ощутимых результатов до принятия правил в рамках Уругвайского раунда. Однако, успехи, достигнутые в этом вопросе, оказались недолговременными. Со второй половины 90-х годов возобновилась «текстильная война», острота которой было направлено против Китая и Индии. МСТ представляет собой подробный свод двусторонних квот на экспорт одежды и текстильных изделий из развивающихся стран в развитые. Наибольшие квоты предоставлены странам, которые были основными производителями в период создания этого механизма в 1960-е годы, а именно развивающимся странам Азии со средним и низким уровнем дохода. Соответственно сегодня некоторые производители с наименьшим уровнем издержек, такие, как Индия, Бангладеш и Китай, имеют более низкие квоты, чем ряд традиционных экспортеров, таких, как Гонконг и Республика Корея, которые уже не относятся к наиболее эффективным экспортерам. Естественно, большинство развивающихся стран с низким и средним уровнем дохода выступают, как правило, за ликвидацию МСТ и распространение на торговлю текстильными изделиями и одеждой тех норм и правил, которые были выработаны в ходе переговоров ГАТТ.

Переговоры проходили на основе проекта заключительного акта «уругвайского раунда» (ПЗА), который представлял собой документ, подготовленный Председателем Комитета по торговым переговорам в декабре 1991 г. Он включал в целом многие положения, направленные на достижение глобального консенсуса по всем областям переговоров. В документе учитывалась необходимость дальнейшего обсуждения ряда аспектов, включая, в частности, определенные ограничения на сельскохозяйственные субсидии, необходимость переговоров по вопросам доступа на рынки товаров и услуг,

обеспечение совместимости различных текстов с юридической точки зрения и множество других проблем.

Комитет по торговым переговорам (КТН) на своем заседании 26 ноября 1992 г. утвердил текущую программу работы «уругвайского раунда». В целом был подтвержден подход к организации работы по четырем направлениям, в основу которого была положена идея о том, что никакое положение не считается окончательным, пока не будут урегулированы все аспекты проблемы. Эта стратегия была согласована еще в январе 1992 г.

Первое направление предусматривало активное обсуждение на двустороннем и многостороннем уровнях вопросов доступа на рынки - область, в которой не были достигнуты значительные результаты.

Второе направление предусматривало проведение активных переговоров по выработке первоначальных обязательств в сфере услуг - весьма серьезная торговая сфера (область), ранее не входящая в компетенцию ГАТТ.

Третье направление предусматривало обеспечение правовой сопоставимости и внутренней последовательности различных соглашений, составляющих проект заключительного акта.

Четвертое направление предусматривало работу на уровне Комитета по торговым переговорам, цель которой заключалась в определении, в какой степени возможно скорректировать результаты в конкретных областях, не нарушая целостности всего пакета соглашений.

Однако, как указал председатель КТН в ноябре 1992 г., переговоры фактически так и не начались, и деятельность по первому, второму и третьему направлениям была по сути блокирована участниками переговоров, преследовавшими интересы своих стран в такой плоскости, которая не позволила создать единую систему.

Окончательные результаты «уругвайского раунда» были сведены в документ, состоящий из двух частей - **заключительного акта и графиков постепенного снижения барьеров** (на пути доступа на рынок и в области услуг). После этого планировалось провести обсуждение и окончательную доработку текста проекта заключительного акта на многостороннем уровне без его последующего пересмотра. Вместе с тем ряд участников представили неофициальные предложения с целью внесения значительных изменений в ПЗА. На заседании КТН в январе 1993 г. большинство участников высказали мнение, что ПЗА по-прежнему является единственной жизненной основой для оперативного и сбалансированного завершения «уругвайского раунда», несмотря на то, что по некоторым кардинальным вопросам необходимо принять ряд политических решений. Понадобилось еще два года для того, чтобы в январе 1995 г. объявить о завершении «уругвайского раунда» торговых переговоров.

Противоречия в вопросах сельскохозяйственной политики были одним из главных факторов, тормозящих успешное завершение переговоров. Эти разногласия отчасти были обусловлены «замораживанием» доли сельскохозяйственного экспорта Соединенных Штатов, являющегося одним из немногих секторов в экономике страны, торговый баланс которого по-прежнему носит положительный характер (в то время как доля ЕС возрастает, как считается, главным образом в результате проведения ЕС), а отчасти значительным политическим влиянием лобби сельскохозяйственных производителей по обе стороны Атлантического океана, особенно во Франции.

Однако в этом конфликте участвовали и другие крупнейшие экспортеры сельскохозяйственной продукции, включая Австралию, Аргентину и Канаду. Одним из важнейших аспектов этого конфликта был весьма высокий уровень протекционистской защиты сельского хозяйства Японии, которая, безусловно, не была готова к полному отказу от поддержки своих производителей сельскохозяйственной и животноводческой продукции. В конечном счете, удачное завершение «уругвайского раунда» стало возможным за счет уступок США Европе, обе стороны договорились временно оставить в

стороне острые проблемы торговли аудиовизуальной продукцией (США отклонили предложение ЕС «заморозить» взаимопоставки телепрограмм) и некоторые виды транспортных услуг, заключив лишь промежуточное соглашение по экспорту финансовых услуг и морских торговых перевозок.

По некоторым расчетам, подписание Итогового заключения должно было принести мировой экономике ежегодную экономию 200 - 300 млрд. долл. При этом предполагалось, что выиграли как члены, так и не члены ГАТТ. По оценкам специалистов, выигрыш стран ЕС должен был составить 61 млрд. долл., бывших социалистических стран - 37 млрд., США - 36 млрд., Японии - 27 млрд. долл. Рост доходов от экспорта сельскохозяйственных продуктов в странах ЕС должен был достигнуть 30 млрд. долл., в Японии - 22 млрд. долл. Расширение экспорта текстиля в течение 10 лет, по расчетам, могло принести доход России 20 млрд. долл., США - 22 млрд. долл.

Надо отметить (и это показал опыт последующих лет), указанные ожидания оправдались, за исключением России. Вместе с тем нельзя не видеть того факта, что наибольший выигрыш получили крупные развитые страны, обеспечив новый прорыв своих товаров на рынки наименее развитых стран и стран с переходной экономикой, предприятия и отрасли которых не могут успешно вести конкурентную борьбу. В частности, из-за поставок из западных стран в Россию отнюдь не дешевых продуктов питания (причем крайне низкого качества), перед которыми оказались сняты все барьеры, стремительно возросла продовольственная зависимость России (более чем на 50%); погибает отечественное сельское хозяйство.

Серьезные потери понесли страны - производители риса (Япония, Республика Корея, АСЕАН). В Японии тогда считали, что открытие рынка риса вытеснит около 30% продукции японских фермеров, которые не смогли бы конкурировать с крупными поставщиками импортного риса. Победу в «рисовой войне» одержали США, которые занимают второе место в экспорте риса (после Таиланда), а также Австралия.

Оценивая результаты «уругвайского раунда», нельзя не видеть, что, хотя и удалось договориться об уменьшении, а в ряде случаев и о полном снятии таможенных барьеров по различным видам товаров, значительная часть торгово-экономических проблем осталась нерешенной.

Результаты деятельности ГАТТ.

Несмотря на трудности переговорного процесса, успехи ГАТТ в деле либерализации мировой торговли и создания институционального фундамента для дальнейшего строительства единого глобального режима торговли впечатляющие (см. таблицу 11). Средний уровень таможенных пошлин упал до беспрецедентно низкого уровня. Так, если в 1945-1947 гг. средняя величина таможенных пошлин в развитых странах составляла 40—60%, а по некоторым товарам (например, химическим) достигала 70—90%, то к концу 1980-х годов она снизилась до 3—5 %. За годы существования ГАТТ ликвидированы или ограничены многие нетарифные барьеры.

В результате деятельности ГАТТ, международная торговля начала стремительно расти, обогнав по темпам роста мировое производство.

Начав своё существование при участии небольшой группы стран (15 стран), ГАТТ к концу своего существования превратилось в одну из крупнейших международных организаций со 128 странами-членами, на которые приходилось около 90 % мирового товарооборота. Разработанные ГАТТ нормы, правила и процедуры легли в основу *международного торгового закона*.

Таблица 11. Удельный вес связанных* тарифов* до и после «уругвайского раунда» переговоров (в %).

	До 1986 года.	После 1994 года.
Развитые страны	78	99
Развивающиеся страны	21	73
Страны с переходной экономикой	73	98

*связанные взаимными обязательствами

**невзвешенные тарифы

Источник: The Results of the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations: Market Access for Goods and Services — Overview of the Results, Geneva, 1994. (www.wto.org)

Вместе с тем не следует переоценивать достижения деятельности ГАТТ. Протекционизм не был полностью ликвидирован, о чём свидетельствуют некоторые статьи соглашений, легально разрешающие применение протекционистских мер под разными предлогами. Это, например:

Статья IV. Особые положения, относящиеся к кинофильмам

Статья VI. Антидемпинговая и компенсационные пошлины

Статья XII. Ограничения в целях обеспечения равновесия платежного баланса

Статья XII. Недискриминационное применение количественных ограничений

Статья XIV. Исключение из правил о недискриминации

Статья XX. Общие исключения

Статья XIX. Чрезвычайные меры в отношении импорта отдельных товаров

Статья XX. Общие исключения

Статья XXI. Исключения по соображениям безопасности (см. вставку 18).

Вставка 18.

Антидемпинг

ГАТТ/ВТО разрешает вводить антидемпинговые пошлины при установлении факта так называемого демпингового импорта - по цене ниже его нормальной стоимости, когда экспортная цена данного товара, экспортированного из одной страны в другую, ниже сравнимой цены, устанавливаемой в рамках обычного хода торговли на аналогичный товар, предназначенный для потребления в экспортирующей стране.

После создания ВТО антидемпинговые пошлины стали самым популярным средством ограничения международной торговли. За последние три года в среднем возбуждалось более 300 антидемпинговых разбирательств в год по сравнению с 232 в 1990-е и 139 в 1980-е годы. Наиболее активно этим инструментом пользовались США и Индия, далеко опережая ближайших преследователей. Происходит рост среднего числа стран, вовлеченных в одно антидемпинговое расследование. Все это свидетельствующее о злоупотреблении антидемпинговыми расследованиями в качестве защитных мер.

При оценке опасности антидемпинговых пошлин для международной торговли следует учитывать, что средние антидемпинговые пошлины в десять раз выше тарифов промышленных стран и в пять раз выше, чем в развивающихся странах.

Компенсационные пошлины (в ответ на субсидирование экспорта)

ГАТТ/ВТО разрешает вводить компенсационные пошлины в случае нанесения субсидируемым экспортом ущерба отрасли промышленности страны-импортера. Сложная классификация субсидий, размытость формулировок и неполная определенность процедур позволяет вводить ответные меры практически на любую субсидию. Эта возможность активно используется странами-членами ВТО.

В 2001 г. начато 27 расследований, связанных с субсидированием (больше, чем в 2000 г. -

16, но меньше в рекордном 1999 г. - 40). 26 расследований инициировано параллельно с возбуждением антидемпинговых расследований. Можно предположить, что компенсационные пошлины используются главным образом в качестве дополнительного "оружия" к антидемпинговым претензиям.

В 2001 г. самое большое число компенсационных пошлин также приходится на США; на втором месте ЕС.

Следует принимать во внимание две особенности расследований, связанных с субсидированием:

- Их большую политическую чувствительность в связи с тем, что предметом расследования является не только отрасль, но и действия правительства страны-экспортера (в отличие от антидемпинговых расследований, где предметом расследования является только первое).
- Методология расчета субсидий еще не устоялась, в отличие от расчета величины демпинга.

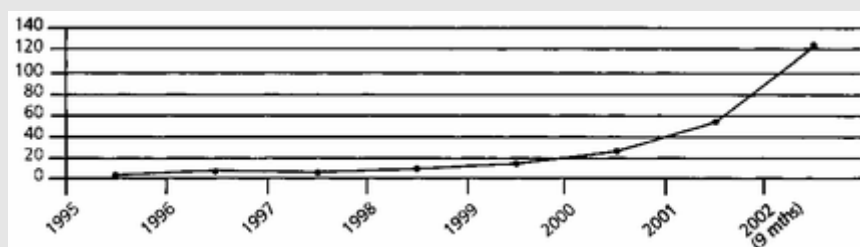
Защитные меры

Самым удивительным легальным протекционистским механизмом ГАТТ/ВТО является соглашение по защитным мерам, дающее право фактически приостанавливать процесс либерализации внешней торговли в случае увеличения импорта того или иного товара до степени, наносящей серьезный ущерб соответствующей отрасли национального производства.

Считается, что за оградой защитных пошлин соответствующие отрасли осуществляют структурную перестройку и модернизируются. Однако вся двухсотлетняя история промышленного протекционизма свидетельствует о том, что пошлины лишь консервируют сложившееся положение.

С 2000 г. страны постепенно освоили механизм введения защитных пошлин и начался резкий рост случаев применения защитных мер (см. рисунок А).

Рисунок. А. Число начатых расследований с целью применения защитных мер



Источник: Куряев, Александр. Кризис системы ГАТТ/ВТО (<http://www.prompolit.ru/146870>)

Деятельность ГАТТ не могла также полностью нейтрализовать все противоречия, существующие в торговых отношениях между государствами:

- между странами-членами ЕС;
- между ЕС и США;
- между США и Японией;
- между Японией и ЕС;
- между развитыми странами и развивающимися странами;
- между странами-членами СНГ и развитыми капиталистическими странами.

Таким образом, ГАТТ - это "не хартия свободной торговли", а скорее - механизм сдерживания протекционизма.¹⁴² Именно с этой меркой следует подходить, оценивая результаты, достигнутые ГАТТ.

¹⁴² Lemieux P. GATT and the Alternative of Unilateral Free Trade // Ideas of Liberty. June 1989.

4.2.2. Всемирная торговая организация (ВТО).

Всемирная торговая организация (ВТО), является преемницей ГАТТ. Она начала свою деятельность с 1 января 1995 г. ВТО призвана регулировать торгово-политические отношения участников Организации на основе пакета соглашений «уругвайского раунда» многосторонних торговых переговоров, и эти документы являются правовым базисом современной международной торговли. Главной задачей ВТО дальнейшая либерализация мировой торговли. Вместе с тем ВТО принципиально отличается от ГАТТ. Одно из таких отличий состоит в том, что ГАТТ представляло собой плюрилатеральную форму многосторонней дипломатии с добровольным участием стран в соглашениях, заключённых в рамках этой организации. Во-вторых, на протяжении срока действия ГАТТ от государств-участников требовалось, чтобы нормы ГАТТ были максимально совместимы с внутренним законодательством; тем самым исходным принципом был **принцип приоритета норм внутреннего права**. В системе ВТО (в ГАТТ-94) государства-участники обязаны привести свое внутреннее право в соответствие с международно-правовым режимом, действующим в системе ВТО. Тем самым исходным принципом является **принцип приоритета международно-правовых норм**.

Создание ВТО было поддержано многими сторонниками свободной торговли в классическом смысле, включая Heritage Foundation, Cato Institute, National Bureau of Economic Research и др.

Резко против новой организации выступали только Competitive Enterprise Institute и Mises Institute. Президент последнего Луэллин Рокуэл писал в феврале 1994 г.: "То, что представляется шагом в правильном направлении - к большей свободе межграницной торговли - окажется прыжком в пропасть мирового этатизма".¹⁴³ Сформулированные им «Шесть причин против ВТО», спустя 10 лет в точности описывают основные линии конфликтов, парализовавших в настоящий момент многосторонние переговоры по дальнейшей либерализации торговли:

- 1) Мировой банк и Международный валютный фонд продемонстрировали свой разрушительный характер; их торговый аналог будет препятствовать торговле, а не способствовать ее либерализации.
- 2) ВТО укореняет и расширяет "антидемпинговое" регулирование и другие нетарифные барьеры на пути свободной торговли, более опасные, чем тарифы, которые ВТО то ли сможет, то ли не сможет снизить.
- 3) Принцип большинства голосов, лежащий в основе ВТО, и право на ответные действия приведут к увеличению числа судебных тяжб, репрессалий и споров по сравнению с существующей системой.
- 4) Данная ВТО власть в области правоприменения нарушает американский принцип федерализма и постепенно разрушит то, что осталось от автономии штатов и местных органов власти в области экономической политики.
- 5) Глобальные полномочия ВТО будут использованы для продвижения философии большого правительства: полной занятости, фискального стимулирования спроса, устойчивого развития и перераспределения богатства.
- 6) ВТО - троянский конь со стороны ряда назойливых соглашений в области охраны окружающей среды и повестки "прав трудящихся" Международной торговой организации.

Цели, задачи и функции ВТО.

¹⁴³ Африканские страны требуют от США отмены хлопковых субсидий ("Файнэншл Таймс", 11.09.2003, Фрэнсис Уильямс, Ги де Жонкьер) www.wto.ru

Соглашение об учреждении ВТО предусматривает создание постоянно действующего форума стран-членов для урегулирования проблем, оказывающих влияние на их многосторонние торговые отношения, и контроля за реализацией соглашений и договоренностей, достигнутых в ходе «уругвайского раунда».

ВТО функционирует во многом так же, как и ГАТТ, но при этом осуществляет контроль за более широким спектром торговых соглашений (включая торговлю услугами и вопросы торговых аспектов прав интеллектуальной собственности). Она имеет гораздо большие полномочия в связи с совершенствованием процедур принятия решений и их выполнения членами организации. Неотъемлемой частью ВТО является уникальный **механизм разрешения торговых споров**.

Как отмечалось выше, обсуждение глобальных проблем и перспектив развития мировой торговли проходит в рамках многосторонних торговых переговоров (МТП), раундов. Проведено 8 раундов МТП, включая «уругвайский», и в 2001 г. начался девятый раунд – «дохийский раунд» МТП.

Основополагающими принципами ВТО, как и ГАТТ, являются: торговля без дискриминации, т.е. взаимное предоставление режима наибольшего благоприятствования (РНБ) в торговле и национального режима товарам и услугам иностранного происхождения; регулирование торговли преимущественно тарифными методами; отказ от использования количественных и иных ограничений; транспарентность торговой политики; разрешение торговых споров путем консультаций и переговоров и т.д.

К числу важнейших **функций ВТО** относятся:

- контроль за выполнением соглашений и договоренностей пакета документов «уругвайского раунда»;
- проведение многосторонних торговых переговоров и консультаций между заинтересованными странами-членами;
- разрешение торговых споров;
- мониторинг национальной торговой политики стран-членов;
- техническое содействие развивающимся государствам по вопросам компетенции ВТО;
- сотрудничество с международными специализированными организациями.

Общие преимущества от членства в ВТО, помимо названных выше, можно суммировать следующим образом:

- создание более благоприятных условий доступа на мировые рынки товаров и услуг на основе предсказуемости и стабильности развития торговых отношений со странами-членами ВТО, включая транспарентность их внешнеэкономической политики;
- доступ к механизму ВТО по разрешению споров, обеспечивающему защиту национальных интересов, если они ущемляются партнерами, и таким образом устранение дискриминации;
- реализация своих текущих и стратегических торгово-экономических интересов путем эффективного участия в МТП при выработке новых правил международной торговли.

Высшим органом ВТО является **Министерская конференция**, объединяющая представителей всех участников организации. Сессии конференции проходят не реже одного раза в два года, на которых обсуждаются и принимаются решения по принципиальным вопросам, связанным с пакетом соглашений «уругвайского раунда» (см. таблицу 11).

Между сессиями Министерских конференций по мере необходимости (8-10 раз в год) для решения текущих и процедурных вопросов созывается **Генеральный Совет**, состоящий из представителей всех участников организации. Кроме того, Генсовет адми-

нистрирует деятельность Органа по разрешению споров и Органа по обзору торговой политики.

Министерская конференция ВТО учреждает Комитет по торговле и развитию, Комитет по ограничениям в целях обеспечения равновесия платежного баланса, Комитет по бюджету, финансам и администрации, а также Комитет по торговле и окружающей среде, Комитет по региональным торговым соглашениям и ряд других органов.

Министерская конференция (или Генсовет) назначает **Генерального директора ВТО**. С сентября 1 сентября 2005 г. Гендиректором является **Паскаль Лами**, бывший Комиссар ЕС по торговле.

Под руководством Генсовета работают Совет по торговле товарами, Совет по торговле услугами и Совет по ТРИПС, а также ряд других органов. В рамках этих Советов учреждены Комитеты по Соглашениям и переговорные группы, членство в которых открыто для всех участников ВТО. Также функционируют другие специализированные органы.

Исполнительным органом организации является **Секретариат ВТО** в Женеве (Швейцария), в структурных подразделениях которого занято 550 человек. Рабочие языки ВТО – английский, французский и испанский. Бюджет организации на 2003 г. составил 154 млн. швейц. франков (около 115 млн. долл.).

С конца 1995г. в ВТО практикуется принятие решений на основе консенсуса, хотя де-юре предусмотрено голосование. Толкование положений соглашений по товарам, услугам, ТРИПС, освобождение от принятых обязательств (вейвер) принимаются 3/4 голосов. Поправки, не затрагивающие прав и обязательств участников, а также принятие новых членов требуют 2/3 голосов.

Правовая база ВТО.

Все страны-члены ВТО принимают обязательство по выполнению основных соглашений и юридических документов, объединенных термином "Многосторонние торговые соглашения" (МТС). Таким образом, с правовой точки зрения, система ВТО представляет собой **своеобразный многосторонний контракт** (пакет соглашений), нормами и правилами которого регулируется примерно 96% всей мировой торговли товарами и услугами.

Пакет соглашений «уругвайского раунда» объединяет, по совокупности, более 50 многосторонних торговых соглашений и других правовых документов, основными из которых являются Соглашение об учреждении ВТО и прилагаемые к нему МТС:

Приложение 1.

1. А. Многосторонние соглашения по торговле товарами:

- Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 г. (ГАТТ-94); (основной текст и договоренности о толковании отдельных статей);
- Соглашение по сельскому хозяйству;
- Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер (СФС);
- Соглашение по текстильным изделиям и одежде;
- Соглашение по техническим барьерам в торговле (ТБТ);
- Соглашение по инвестиционным мерам, связанным с торговлей (ТРИМС);
- Соглашение по применению Статьи VI ГАТТ-94 (Антидемпинговая пошлина);
- Соглашение по применению Статьи VII ГАТТ-94 (Оценка товара для таможенных целей);
- Соглашение по предотгрузочной инспекции;
- Соглашение по правилам происхождения;
- Соглашение по процедурам импортного лицензирования;
- Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам;

- Соглашение по (специальным) защитным мерам.

1. В. Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС).

1. С. Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС).

Приложение 2. Договоренность о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров.

Приложение 3. Механизм обзора торговой политики.

Приложение 4. Плюрилатеральные соглашения (с ограниченным участием, т.е. не - обязательные для всех членов ВТО): Соглашение по торговле гражданской авиатехникой и Соглашение по правительственным закупкам.

Вторая часть пакета документов «уругвайского раунда» (помимо Приложений 1-4) состоит из **решений и деклараций Министров**, принятых по итогам министерского совещания в Марракеше (1994 г.), а также других договоренностей. В этих документах формулируются дополнительные условия и правила, которые принимают страны-члены ВТО.

С учетом перечней национальных обязательств по доступу на рынки товаров и услуг полный пакет документов ВТО в настоящее время составляет свыше 30 тыс. страниц.

Существуют также т.н. **секторальные тарифные инициативы** ("нулевой вариант", "гармонизация торговли химическими товарами", "информационные технологии"), в которых, на добровольной основе, участвует лишь часть стран-членов ВТО.

Пакет документов «уругвайского раунда» не является догмой. В рамках ВТО постоянно идет работа по совершенствованию соглашений с учетом практического опыта их имплементации и тенденций развития мировой торговли с целью разрешения возникающих проблем. ВТО постоянно эволюционирует, и в ее деятельность включаются новые актуальные вопросы.

Членство в ВТО.

В соответствии с Соглашением об учреждении ВТО странами-учредителями организации стали все Договаривающиеся Стороны - участники ГАТТ (128 государств), которые представили списки обязательств по товарам и услугам и ратифицировали пакет соглашений Уругвайского раунда.

В настоящее время полноправными участниками ВТО являются 153 государства. Тридцать государств имеют статус наблюдателя в ВТО, в т.ч. числе Россия, Беларусь, Казахстан, Узбекистан, и Таджикистан, Азербайджан, находящиеся на различных стадиях присоединения.

Помимо этого, свыше 60 международных организаций имеют статус наблюдателя в различных структурах ВТО, в т.ч. ООН, ЮНКТАД, МВФ, МБРР, ФАО, ВОИС, ОЭСР, региональные группировки, товарные ассоциации. Под эгидой ЮНКТАД/ВТО действует Международный торговый центр (МТЦ), оказывающий содействие развивающимся странам в сфере мировой торговли.

Процедура присоединения к Всемирной торговой организации, выработанная за полвека существования ГАТТ/ВТО, многопланова и состоит из нескольких этапов. Как показывает опыт стран-соискателей, этот процесс занимает в среднем 5-7 лет. Все указанные ниже процедуры присоединения полностью распространяются и на Россию.

На первом этапе в рамках специальных Рабочих групп происходит детальное рассмотрение на многостороннем уровне экономического механизма и торгово-

политического режима присоединяющейся страны на предмет их соответствия нормам и правилам ВТО. После этого начинаются консультации и переговоры об условиях членства страны-соискателя в данной организации, которые, как правило, проводятся на двустороннем уровне со всеми заинтересованными странами-членами РГ.

Прежде всего, переговоры касаются "коммерчески значимых" уступок, которые страна-соискатель будет готова предоставить членам ВТО по доступу на ее рынки (фиксируются в двусторонних Протоколах по доступу на рынки товаров и услуг), а также по формату и срокам принятия на себя обязательств по Соглашениям, вытекающих из членства в ВТО (оформляется в Докладе РГ).

В свою очередь, присоединяющаяся страна, как правило, получает права, которыми обладают и все другие члены ВТО, что практически будет означать прекращение ее дискриминации на внешних рынках (хотя, например, Китай не смог добиться получения всех этих прав в полном объеме). В случае противоправных действий со стороны какого-либо члена организации, любая страна сможет обращаться с соответствующей жалобой в Орган по разрешению споров (ОРС), решения которого обязательны для безусловного исполнения на национальном уровне каждым участником ВТО.

В соответствии с установленной процедурой результаты всех проведенных переговоров по либерализации доступа на рынки и условия присоединения оформляются следующими официальными документами:

- Докладом Рабочей группы, где изложен весь пакет прав и обязательств, которые страна-соискатель примет на себя по итогам переговоров;
- Списком обязательств по тарифным уступкам в области товаров и по уровню поддержки сельского хозяйства;
- Перечнем специфических обязательств по услугам и Списком изъятий из РНБ;
- Протоколом о присоединении, юридически оформляющим достигнутые договоренности на дву- и многостороннем уровнях.

Одним из главных условий присоединения новых стран к ВТО является приведение их национального законодательства и практики регулирования внешнеэкономической деятельности в соответствие с положениями пакета соглашений Уругвайского раунда.

На заключительном этапе присоединения происходит ратификация национальным законодательным органом страны-соискателя всего пакета документов, согласованного в рамках Рабочей Группы и утвержденного Генеральным советом. После этого указанные обязательства становятся частью документов ВТО и национального законодательства, а сама страна-кандидат получает статус члена ВТО.

Некоторые итоги деятельности ВТО.

Первая Министерская конференция ВТО состоялась в декабре 1996 г. в Сингапуре, на которой, в частности, было принято ***Соглашение по либерализации торговли в области информационных технологий (ИТА)***. В ней участвовали министры сельского хозяйства, финансов и торговли из более 140 стран. **Вторая** - в мае 1998 г. в Женеве, где подводились основные итоги пятидесятилетней деятельности ГАТТ/ВТО, и было принято решение о подготовке к новому раунду многосторонних торговых переговоров (МТП).

Третья Министерская конференция состоялась в конце 1999 г. в Сиэтле (США) и была посвящена обсуждению имплементации странами-членами организации соглашений «уругвайского раунда», а также формата нового раунда МТП. Планировалось начать переговоры, прежде всего, по "встроенной повестке" (сельское хозяйство, торговля услугами) и подготовить рекомендации по перспективам деятельности ВТО с учетом решений предыдущих Конференций. В частности, возможному включению новых сфер

для обсуждения, в т.ч. «сингапурской повестки» (конкуренция, инвестиции, транспарентность в правительственных закупках, упрощение торговых процедур) и т.д.

Формально в Сиэтле не удалось достичь поставленных целей, т.к. не были выработаны конкретная повестка раунда и формат его проведения. Это было обусловлено наличием серьезных противоречий по принципиальным проблемам в целом и по новым сферам между развитыми государствами и развивающимися странами.

В итоге было принято решение продолжить обсуждение данных проблем в Женеве под эгидой Генерального Совета ВТО. В рамках соответствующих Комитетов ВТО весной 2000 г. началось обсуждение только проблематики «встроенной повестки», а впоследствии началось рассмотрение предложений стран-членов по формату дальнейшей эволюции других Соглашений ВТО и новых сфер деятельности организации.

В ноябре 2001 г. в Дохе (Катар) состоялась **четвертая Министерская конференция**, на которой был принят документ *«Повестка развития Дохи»* в соответствии которым начались переговоры по ряду направлений, касающихся *«встроенной повестки»*, промышленных тарифов, правил ВТО (субсидии, антидемпинг, региональные торговые соглашения), ТРИПС, договоренностей по урегулированию торговых споров (см. таблицы 12-13). В рамках профильных комитетов велась работа по переговорам в других областях (торговля и экология и т.д.).

Таблица 12. Министерские конференции ВТО

Первая министерская конференция ВТО	9-13 декабря 1996 г., Сингапур	Подтвердила курс стран-участниц на либерализацию торговли и добавила к существующей организационной структуре ВТО три новые рабочие группы, занимающиеся вопросами соотношения между торговлей и инвестициями, взаимодействия между торговлей и политикой конкуренции, а также прозрачностью в области государственных закупок (т.н. Сингапурские вопросы).
Вторая министерская конференция ВТО	18-20 мая 1996 г., Женева (Швейцария)	Была посвящена 50-летию ГАТТ/ВТО; кроме того, на ней члены ВТО договорились об изучении вопросов мировой электронной торговли
Третья министерская конференция ВТО	30 ноября - 3 декабря 1999 г. Сиэтл (США)	Была посвящена ходу реализации государствами - членами ВТО соглашений Уругвайского раунда и определению повестки дня и формата "раунда тысячелетия". Закончилась болезненным провалом: не удалось ни выработать конкретную повестку дня нового многостороннего раунда торговых переговоров, ни даже установить формат его проведения. Причины неудачи стали выявившиеся непосредственно в ходе Конференции не только глубокие принципиальные противоречия между развитыми и развивающимися странами, но и различия стратегических интересов США и ЕС.
Четвертая министерская конференция ВТО	9-14 ноября 2001 г., Доха (Катар)	Принято решение о начале нового раунда («дохинского раунда») многосторонних торговых переговоров, которые должны завершиться не позднее 1 января 2005 г.
Пятая министерская конференция ВТО	10-14 сентября 2003 г., Канкун, Мексика	Должна была рассмотреть промежуточные результаты переговоров в рамках нового раунда и принять необходимые решения, корректирующие их ход. Конференция закончилась сокрушительным провалом. Камнем преткновения стали вопросы, связанные с сельскохозяйственной продукцией.
Шестая министерская конференция ВТО	13-18 декабря 2005, Гонконг, Китай	Должна была вывести страны-члены из тупика и разрешить проблемы, возникшие на Пятой министерской конференции в Канкуне: по субсидированию экспорта сельскохозяйственной продукции в развитых странах, по ограничениям доступа продукции наименее развитых стран на рынки развитых стран,

		и др. Конференции удалось достичь компромисса по большинству проблемных вопросов и вернуть страны к столу переговоров.

В феврале 2002г. начал работу Комитет по торговым переговорам (КТП), включающий ряд специализированных органов, и который является координатором переговорного процесса нового раунда. Под эгидой КТП проходило предметное обсуждение на многостороннем уровне предложений членов ВТО по повестке нового раунда, по торговле услугами начинаются двусторонние переговоры.

Таблица 13. Формирование повестки дня нового раунда переговоров на 4-ой Министерской конференции ВТО (Доха, Катар, 2001 г.)

Франция (которую поддерживают некоторые другие члены ЕС)	- Отказалась смягчить свою позицию в отношении программы переговоров по сельскому хозяйству, изолировав себя тем самым от остальных 142 членов ВТО. Франция протестует против формулировки проекта программы, которая предполагает ведение переговоров "с целью упразднения в перспективе" всех экспортных субсидий сельскому хозяйству. - Окончательный вариант Министерской декларации содержит изменения в части переговоров по сельскому хозяйству, где ЕС под нажимом Франции воспротивился формулировке об "упразднении экспортных субсидий". В последнем варианте документа эта фраза сохранена, но в нем уточняется, что прекращение предоставления госсубсидий не обязательно должно рассматриваться как конечная цель этого раунда переговоров. - Евросоюз добился-таки изменения в формулировке положений об экспортных сельхозсубсидиях и включения в программу переговоров вопросов о связи правил ВТО и многосторонних соглашений о защите окружающей среды. Оба этих вопроса были очень важны для Франции. Рассматривался вариант "умаслить" Францию достижением больших подвижек в вопросе защиты окружающей среды, за который ратует ЕС. Однако существовала серьезная опасность, что другие правительства могли и не пойти на уступки по этому вопросу.
Бразилия	13 ноября пригрозила, что, если положение по сельскому хозяйству будет изменено, она заблокирует начало нового раунда.
Страны Африки и Карибско-Тихоокеанского региона	- Предупредили, что будут сопротивляться началу нового раунда, если он поставит под угрозу их преференциальные торговые соглашения с ЕС. - Совместно с ЕС они пытались добиться сохранения условий соглашений о торговле и развитии (т.н. Соглашений Котону) в ходе дальнейшей либерализации (это соглашение обеспечивает этим странам преференции по сравнению с другими развивающимися странами на рынке стран - членов ЕС). - Усилия Евросоюза и 78 стран Африки и Карибско-Тихоокеанского бассейна выторговать для себя исключения из правил ВТО в рамках соглашений Котону о торговле и развитии увенчались определенным успехом.
Некоторые латиноамериканские страны, а также Таиланд и Филиппины	- Сопровитлялись сохранению соглашений, желая получить лучшие по сравнению с существующими условия доступа на европейский рынок для своего экспорта - первые - бананов, вторые - тунца. Мнение большинства участников конференции, однако, было таково, что условия Соглашений Котону должны быть сохранены. - К утру среды возражения со стороны нескольких латиноамериканских стран производителей бананов были урегулированы, однако Таиланд и Филиппины все еще старались добиться от ЕС получения "услуги за услугу" в виде расширенного доступа на европейский рынок экспорта тунца из этих стран.

Индия	- Традиционно является противником нового раунда переговоров; осталась единственной страной, которая до конца протестовала против нового раунда. - Индия успешно отстояла свою точку зрения о том, что переговоры об инвестициях, конкурентной политике, прозрачности госзакупок и таможенных процедур не должны быть начаты немедленно. Обсуждение этих вопросов, как ожидается, начнется после следующей Министерской конференции ВТО в 2003 году.
Развивающиеся страны	- 13 ноября, когда было достигнуто соглашение по спору относительно соглашений ТРИПС, в частности, патентов на лекарственные препараты.

Пятая Министерская конференция состоялась 10-14 сентября 2003 г. в г. Канкуне (Мексика), где предполагалось подвести промежуточные итоги МТП и определить формат их дальнейшего продолжения. Из-за наличия принципиальных противоречий между различными группами государств, прежде всего по вопросам сельского хозяйства и «сингапурской повестки» консенсуса достигнуть не удалось, и конференция закончилась практически безрезультатно (см. вставку 19). В целом этот раунд планировалось завершить к началу 2005 г., хотя имеются серьезные проблемы реализации плана-графика «Повестки развития Дохи». С учётом остающихся противоречий между различными группами стран ВТО работа строится на поиске компромиссных решений.

В декабре 2003 г. и феврале 2004 г. состоялись сессии Генсовета, на которых предполагалось определить дальнейшие направления переговорного процесса нового раунда. Однако согласованных решений принять не удалось, и эти проблемы были перенесены на заседания Генсовета весной 2004 года.

Вставка 19.

Причины провала Пятой Министерской конференции в Канкуне.¹⁴⁴

Переговоры в Канкуне должны были определить принципы будущих правил ВТО, обсуждение которых началось в ноябре 2001 г. на конференции министров стран-членов организации в Дохе (Катар) и получило название «дохинского раунда». Новации должны были коснуться сельского хозяйства (сокращение господдержки фермеров; снижение, с последующим упразднением, экспортных субсидий; снижение тарифов на сельхозпродукцию), услуг и промышленных товаров (упрощение доступа на рынки), антидемпинговых процедур, электронной торговли, а также процедур разрешения споров внутри самой ВТО и принципов развития мировой торговли (улучшение условий доступа на рынки для наименее развитых стран, обеспечение их доступа к современным лекарствам).

В повестку «дохинского раунда» входят также четыре "сингапурских вопроса": регулирование инвестиций, конкуренции, прозрачность при осуществлении правительственных закупок и упрощение торговых процедур (включая таможенный режим). Новые правила планировалось ввести в действие с 2005 г.

Однако сторонам не удалось достигнуть согласия ни по одному вопросу. Конференция закончилась полным провалом.

Главной особенностью встречи в Канкуне стало то, что впервые развивающиеся страны прибыли на переговоры с хорошо сформулированными и согласованными конкретными

¹⁴⁴ Аuerbäck М. Отчет по Канкуну: Разоблачение мифа о "свободной торговле" // <http://www.prudentbear.com/internationalperspective.asp>; русск. перев. www.russ.ru; Африканские страны требуют от США отмены хлопковых субсидий ("Файнэншл Таймс", 11.09.2003, Фрэнсис Уильямс, Ги де Жонкьер) www.wto.ru; Rockwell L. WTO Meltdown // www.mises.org. December, 1999; Александр Куряев. Кризис системы ГАТТ/ВТО (<http://www.prompolit.ru/146870>)

переговорными целями. В центре внимания оказались, прежде всего, проблемы, связанные с торговлей сельскохозяйственной продукцией и так называемыми «сингапурскими вопросами». Первые актуальны не только для стран-экспортеров со средним уровнем доходов на душу населения, таких, как Аргентина, Бразилия и Таиланд, но и для таких бедных стран, как, например, Бенин и Буркина-Фасо. Второй волновал главным образом африканские правительства и наименее развитые страны, а также многие страны с более высоким уровнем развития, такие, как Малайзия.

Бразилия, Индия и ЮАР сформировали коалицию из 21 страны (Группа 21, G21), которая будет выступать единым фронтом на переговорах с развитыми странами по вопросам сельского хозяйства. Объединившиеся страны назначили по два министра на каждое из трех крупных направлений сельскохозяйственной повестки (внутренняя поддержка, доступ на рынок, конкуренция экспорта) и выступили единым блоком при проведении двусторонних дискуссий, характерных для переговорного процесса в рамках ВТО. В прошлом такие коалиции формировались для решения ограниченных вопросов - формирования повестки или блокирования каких-то вопросов, и никогда не участвовали в реальных переговорах.

Торговый представитель США Роберт Зоеллик пытался расколоть этот альянс, предложив Коста-Рике, Сальвадору и Гватемале увеличить импортные квоты, если они выйдут из коалиции. Западно-африканские страны - Бенин, Буркина-Фасо, Чад и Нигер - объединились вокруг требования упразднить экспортные и прочие искажающие торговлю субсидии, предоставляемые хлопководам США, ЕС и Китая, с выплатой компенсаций во время трехлетнего переходного периода, в течение которого субсидии будут сведены на нет.

Это первый в истории ВТО пример, когда африканские страны выступили с конкретным требованием. В этих странах хлопок является крупной статьей экспорта, а субсидии США и других стран, по некоторым оценкам, приводят к снижению мировых цен на 20-40%. Предложение четырех африканских стран получило поддержку других развивающихся стран, а также некоторых стран ОЭСР. Однако на конференции по этому вопросу не было достигнуто никакого прогресса.

Следует заметить, что США ежегодно предоставляют 25 тыс. американским фермерам-хлопководам 3,3 миллиарда долларов в качестве субсидий, что превышает рыночную стоимость выращиваемого в США хлопка. Благодаря этому США стали ведущими экспортерами хлопка. При этом 10 млн. фермеров в странах Западной и Центральной Африки ежегодно лишаются 1 млрд. долларов экспортных доходов из-за того, что субсидированный американский экспорт составляет им конкуренцию и снижает мировые цены. И это происходит на фоне снижения мировых цен на хлопок. Только за период с 1997 по 2002 год цены на хлопок снизились наполовину.

На конференции США пытались уговорить африканцев отказаться от своих требований, обещая им вложить американские капиталы в их перспективную текстильную промышленность.

По поводу «сингапурских вопросов», три группы развивающихся стран прибыли в Канкун с четкой позицией: 78 стран Африки и Карибско-Тихоокеанского региона, группа наименее развитых стран и Африканский союз. Еще до начала конференции все три группы на министерском уровне договорились, что не поддержат начало переговоров по этим темам. В Канкуне к ним присоединились некоторые другие страны.

Кроме того, Индонезия и Филиппины сформировали группу из 33 развивающихся стран для защиты интересов мелких крестьян, а Индия и Малайзия - группу из 16 стран для противодействия переговорам об инвестициях.

Таким образом, впервые за 50 лет переговорного процесса в ГАТТ/ВТО развивающиеся страны попытались развернуть переговоры в свою пользу, в пользу бедных.

Тем временем развитые страны изо всех сил пытались навязать развивающимся странам свою повестку дня - распространение правил ВТО на новые сферы: конкуренцию, экологию, трудовые стандарты и инвестиции, т.е. пресловутые Сингапурские вопросы.

Главное стремление США и ЕС - заставить ВТО сделать обязательными для всех стран-членов действующие в развитых странах экологические и трудовые стандарты, т.е. повысить стоимость труда и издержки на охрану окружающей среды в развивающихся странах, включая наименее развитые страны. За каждым подобным требованием стоит конкретная лоббистская группа, среди которых особое место занимают профсоюзы.

Однако одним из главных сравнительных преимуществ развивающихся стран, позволяющих им привлекать иностранные инвестиции и производить собственные товары на экспорт, как раз и является свободный рынок труда, отсутствие избыточного природоохранного и прочего регулирования. Представители стран развивающегося мира постоянно повторяют, что введение подобного регулирования станет "поцелуем смерти" не только для их экономик, но и для всего мира. "Они настаивают на установлении минимального уровня заработной платы. Но как можно установить минимальную заработную плату в 4 доллара в Бангладеш, если средняя заработная плата там составляет 20 центов?" - заявил член делегации Пакистана Мунир Ахмад (Munir

Ahmad).

Требование развитых стран запретить детский труд также вызывает сопротивление со стороны развивающихся стран. По их мнению, запрещение детского труда в беднейших странах приведёт к катастрофическим последствиям. Лишившись возможности работать, эти дети либо умрут от голода, либо примкнут к уличным бандам, либо будут вынуждены заниматься проституцией. Имея работу, они зарабатывают себе на еду и одежду, облегчая бремя своим родителям и помогая братьям и сестрам.

Вместо того, чтобы изменить собственную протекционистскую политику и перестать поддерживать производство в неэффективных отраслях, США и Европа с настойчивостью, достойной лучшего применения, пытаются заставить развивающиеся страны ввести у себя патентное законодательство и охрану интеллектуальной собственности, а также снизить ограничения на импорт товаров и инвестиции из развитых стран. Здесь нет ничего удивительного, ибо с самого начала принцип, лежащий в основе ВТО, заключался в том, что развитым странам нужно найти дополнительные рынки сбыта во всех уголках мира, а не в том, чтобы бедные страны вырвались из нищеты.

Развитые страны, до недавнего времени пользовавшиеся подавляющим влиянием в ВТО, защищают в своих странах те самые отрасли, в которых развивающиеся страны обладают наибольшим экспортным потенциалом. Торговые пошлины между индустриальными странами обычно держатся в районе 2-3%. Если же бедная страна экспортирует в развитую страну, пошлина возрастает вдесятеро. Хуже того: самыми высокими пошлинами облагается трудоемкий товар - аграрная продукция, одежда и обувь.

Латиноамериканские фермеры могут с 2%-ной пошлиной экспортировать в США помидоры, и с 12%-ной - томатный соус. Бразилия платит 50%-ную пошлину за концентрированный апельсиновый сок - так США защищают фруктовые фермы во Флориде. ЕС тем временем беспошлинно допускает на рынок масличное семя, но налагает высокие пошлины на обработанные масла из Индонезии и Малайзии. Пошлины на ткани и одежду (с точки зрения рабочих мест - по сей день важнейший производственный экспорт развивающихся стран) варьируются от 15% в Европе до примерно 20% в США. Вот почему в Америке фискальные пошлины на импорт из Бангладеш, одной из беднейших стран мира, сравнимы с пошлинами на импорт из Франции, одной из богатейших стран мира.

Настоящим приговором политике развитых стран в отношении развивающихся и наиболее бедных стран служат следующие цифры. Высокие тарифы против экспорта промышленных товаров из бедных стран покрывают 63% всех экспортных товаров бедных стран. Высокие тарифы против экспорта сельскохозяйственной продукции из бедных стран охватывают 97,7% их сельскохозяйственного экспорта. К тому же ставки тарифов повышаются по мере углубления переработки даров природы.

Шестой Министерской конференции, проходившей в Гонконге 13-18 декабря 2005 года, удалось вернуть страны к столу переговоров по торговле и принять пакет соглашений по следующим вопросам: установление конкретной даты, к которой должна произойти ликвидация субсидирования экспорта сельскохозяйственной продукции; достигнута договорённость по хлопку (ускорить ликвидацию субсидирования экспорта хлопка); достигнута договорённость о беспошлинном и неограниченном количественными квотами доступе 32 наименее развитых стран на рынки развитых государств, и др.

Генеральный Директор ВТО Паскаль Рами, отмечая интенсивность, с которой работали министры стран-членов, стремясь найти компромиссные решения проблем, шутливо заметил, что в ночь накануне заключительной сессии конференции переговорщики выпили 350 чашек кофе. В течение недели работы конференции были организованы 450 совещаний, шесть больших сессий и 200 консультаций.¹⁴⁵

Одним из важнейших изменений в международном торговом режиме в результате деятельности ВТО было усиление международно-правового режима и закрепление приоритета международно-правовых норм над национальными. Кроме того, в системе ВТО, в результате заключения ряда соглашений, произошла своего рода дифференциация существовавшего правопорядка. Так, в соответствии с *Соглашением о торговле*

¹⁴⁵ A touch of colour: director-general's summing up
(http://www.wto.org/english/thewto_e/minist_e/min05_e/min05_18dec_e.htm)

гражданской авиатехникой страны-участницы отменили все таможенные пошлины, другие виды обложений, а также количественные ограничения импорта гражданской авиатехники, несовместимые с положениями ГАТТ.

В рамках этого Соглашения образовалась «зона особых условий торговли» гражданской авиатехникой — фактически мировая зона свободной торговли одной группой товаров. Принцип наибольшего благоприятствования, действующий в ВТО, не гарантирует получения участниками ВТО тех преимуществ, которые вытекают из Соглашения о торговле гражданской авиатехникой. Условием получения этих преимуществ является обязательное присоединение к нему.

Международный торговый режим, сложившийся в результате многолетних торговых переговоров, не охватывает все товарные рынки. Исключение составляют рынки таких товаров, как: сахар, пшеница, какао-бобы, кофе, хлопок, тропическая древесина, оливковое масло, виноград и вина, нефть. Торговые отношения между экспортёрами и импортёрами указанных товаров регулируются соответствующими международными товарными соглашениями.

Международные товарные соглашения – это международные договоры, целью которых является регулирование мировых рынков сырьевых товаров. Участниками международного товарного соглашения являются правительства, как стран-экспортеров, так и стран-импортеров. На основе международного товарного соглашения создается определенный институциональный механизм, в ряде случаев - **международные организации**, наделенные международной правосубъектностью.

Методы регулирования, предусматриваемые международным товарным соглашением, могут варьироваться – от установления международной системы квот и обязательств экспортеров и импортеров и международной системы регулирования запасов определенного товара до проведения регулярных консультаций с целью обмена мнений и/или координации действий.

Запасы подразделяются: на

- *национальные* - квазимеждународные (находятся в странах-экспортерах и контролируются ими, но распределяются в соответствии с международными соглашениями) и
- *международные* - буферные (находятся в распоряжении международных организаций и ими распределяются).

Вставка 20.

Международная организация по сахару.

Международное соглашение по сахару 1987 года (первое соглашение было подписано в 1977 г. и предусматривало создание буферных запасов) было пересмотрено в результате переговоров, проведенных в рамках *Международной конференции ООН по сахару* под эгидой ЮНКТАД в марте 1992 года. В работе конференции приняли участие 65 стран, 63 из которых - в качестве участников и 2 – в качестве наблюдателей. Проект текста нового соглашения, представленный на конференции, был подготовлен рабочей группой Международного совета по сахару. Он был одобрен конференцией и открыт для подписания правительством любой страны, желающей присоединиться к данному соглашению. К 2009 году 84 государства, включая Российскую Федерацию, присоединились к Международному соглашению по сахару и стали членами *Международной организации по сахару* (МОС). На долю этих стран приходится: 82% мирового производства, 66% мирового потребления, 93% мирового экспорта и 38% мирового импорта сахара.

Высшим органом МОС является *Международный совет по сахару*, осуществляющий контроль над реализацией соглашения и выполнением обязательств, взятых на себя странами-членами организации.

Согласно Статье 1 Международного соглашения по сахару, его целями являются: «а) обеспечить расширение международного сотрудничества в области мирового рынка сахара и связанных с этим вопросов;

- b) обеспечивать форум для межправительственных консультаций по вопросам сахара и путей улучшения положения в мировой экономике сахара;
- c) способствовать развитию торговли путём сбора и предоставления информации о положении на мировом рынке сахара и других подслащающих веществ;
- d) содействовать повышению спроса на сахар, особенно для использования в нетрадиционных целях.»

Расходы Международного совета по сахару, необходимые для реализации положений данного соглашения, осуществляются из взносов стран-членов в административный бюджет, которые собираются, согласно схеме, изложенной в Статье 25 Соглашения.

Для реализации положений международного соглашения, МОС предпринимает следующие шаги:

- предоставляет межправительственный форум для обмена мнениями между основными странами-производителями и странами-потребителями, экспортёрами и импортёрами сахара, который проводится Международным советом дважды в год;
- собирает и обрабатывает статистические данные по всем аспектам рынка сахара; публикует регулярные обзоры и прогнозы развития рынка сахара, которые способствуют улучшению транспарентности рынка; организует исследовательскую работу в области производства сахара и его заменителей;
- организует семинары по вопросам, интересующим участников рынка сахара, например, «Альтернативное использование сахара и отходов сахарного производства», «Ситуация на мировом рынке сахара», «Воздействие Латинской Америки на мировой рынок сахара» и т.д.;
- оказывает техническое содействие и спонсирует проекты в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

Развивающиеся страны практикуют создание международных организаций для координации действий в области производства и торговли определенными видами сырьевых товаров. Действующими органами международного товарного соглашения являются международный совет, исполнительный комитет, исполнительный директор. Все товарные соглашения предусматривают систему консультаций, юридическую процедуру рассмотрения споров, а также санкции.

В последние годы, многие международные товарные соглашения, предусматривавшие прямое вмешательство в процесс ценообразования на соответствующих товарных рынках, были пересмотрены в пользу рыночных (а не административных) методов регулирования (мониторинга и координации политик – см. вставку 20).

4.3. Глобализация и движение рабочей силы: перспективы создания единого международного режима.

Глобализация способствовала повышению мобильности факторов производства, в том числе рабочей силы. Однако, несмотря на существование нескольких международных конвенций, затрагивающих те или иные аспекты миграции, единого международного режима миграции рабочей силы нет. И это неудивительно.

Миграция является одной из сложнейших политических проблем, стоящих перед правительствами. Они поставлены в ситуацию, вынуждающую их балансировать между множеством разнообразных вопросов и интересов, одни из которых имеют экономический, другие социальный и третьи политический характер. По существу они несут в себе идеи различий и равенства.

Миграцию питают различия, существующие между странами. С другой стороны, защита мигрантов требует равенства в обращении для всех работников, независимо от их национальной принадлежности. В отличие от других аспектов глобализации, например роста торговли или инвестиций, миграция рабочей силы, даже на кратковременные периоды, влечет за собой существенные социальные и политические изменения, которые создают стрессовые ситуации и воздействуют на разные аспекты экономической и социальной политики - от образования до здравоохранения, от социального благосостояния до международного развития. Правительства, столкнувшиеся с миграцией, должны поэтому отойти от простых

функций «привратника» и сделать политику в области миграции неотъемлемым элементом своего планирования.¹⁴⁶

В настоящей разделе, в основу которого положен опыт многих стран и ответы, содержащиеся в обследовании по международной миграции, рассматриваются перспективы для улучшения регулирования миграции. Решения директивных органов по вопросам миграции трудно резко изменить, в связи с тем, что они должны опираться на консенсус, учитывающий долговременные интересы. Поскольку миграция может быть сопряжена с потерями и выгодами как для отдельных лиц, так и для направляющих и принимающих стран требуется в обязательном порядке изыскать возможности и средства для более справедливого распределения именно преимуществ миграции.

В связи с этим устойчивая политика должна неизбежно иметь в своей основе открытые дебаты и социальный диалог между самыми важными заинтересованными сторонами и быть согласована с политикой в других сферах управления, в частности управления экономикой, сфере социального обеспечения и укрепления политической стабильности. Самому характеру либеральной демократии свойственно стремление обеспечить полный учет в стратегических направлениях существующих расхождений и различий и находить пути и средства, позволяющие управлять ими. На политических руководителей возложена обязанность информировать и просвещать общественность по вопросам воздействия и последствий миграции. Политика должна быть прозрачной и последовательной, и к тому же проводиться таким достаточно гибким образом, чтобы директивные органы имели возможность использовать полученный опыт.

Далее в этом разделе приводятся аргументы в пользу того, что хотя многие элементы иммиграционной политики по-прежнему будут зависеть от политики каждого государства, со всей очевидностью ощущается потребность в более многосторонних подходах к управлению процессом миграции. Применяемые односторонние меры по наведению порядка в области миграции оказываются неэффективными и не могут снять проблем, связанных с растущей мобильностью людей и их трансграничными передвижениями в целях туризма, трудоустройства, ведения бизнеса, учебы или в поисках убежища. Доказательством такого провала является постоянный рост тех групп населения, которые не имеют законного статуса. Для того чтобы осуществлять защиту трудящихся-мигрантов, *Международная организация труда* (МОТ) должна выйти за рамки своей нормативной деятельности и в сотрудничестве с другими международными организациями активно содействовать развитию согласованных систем управления миграцией (см. вставку 21).¹⁴⁷

Вставка 21.

Международная организация труда (МОТ)

Международная организация труда (МОТ) — специализированное учреждение ООН, занимающееся вопросами регулирования трудовых отношений. На 2009 год участниками МОТ являются 182 государства. С 1920 года штаб-квартира Организации — Международное бюро труда, находится в Женеве.

МОТ был создан в 1919 году на основании Версальского мирного договора в качестве структурного подразделения Лиги Наций. Она была основана по инициативе и при активном участии социал-демократических партий Европы. Устав МОТ был разработан Комиссией по труду мирной конференции и стал частью Версальского договора.

Необходимость создания МОТ диктовалась следующими факторами:

- политическими: поводом для создания МОТ послужили революции в России и ряде других Европейских стран. В целях разрешения возникающих в обществе противоречий взрывным, насильственным, революционным путем организаторы МОТ решили создать международную организацию, призванную всемирно содействовать социальному прогрессу, установлению и поддержанию социального мира между различными слоями общества, способствовать разрешению возникающих социальных проблем эволюционным мирным путем.

¹⁴⁶ См S. Spencer (ed.): The Politics of migration: Managing opportunity, conflict and change. Special Issue of The Political Quarterly (Oxford, Blackwell Publishing, 2003")

¹⁴⁷ ILO (<http://www.ilo.org/public/english/standards/relm/country.htm>)

- социальными: тяжелыми и неприемлемыми были условия труда и жизни трудящихся. Они подвергались жестокой эксплуатации, их социальная защита практически отсутствовала. Социальное развитие значительно отставало от экономического, что тормозило развитие общества.
- экономическими: стремление отдельных стран к улучшению положения трудящихся вызывало увеличение затрат, рост себестоимости продукции, что затрудняло конкурентную борьбу и требовало решения социальных проблем в большинстве стран. В Преамбуле отмечается, что «непредоставление какой-либо страной трудящимся человеческих условий труда является препятствием для других народов, желающих улучшить положение трудящихся в своих странах».

В 1934 году членами МОТ стали США и СССР. В 1940 году в связи со Второй мировой войной штаб –квартира МОТ временно переносится в Монреаль, Канада. Благодаря этому была сохранена непрерывность деятельности Организации. В 1940 году СССР приостановил свое членство в МОТ, а в 1954 году возобновил. С этого времени членами МОТ стали также Белоруссия и Украина.

В 1944 году Международная конференция труда в Филадельфии определила задачи МОТ в послевоенное время. На ней была принята Филадельфийская декларация, определявшая эти задачи. Декларация стала приложением и составной частью Устава МОТ. Правительство СССР не приняло приглашения МБТ на участие в конференции. В 1945 году МБТ возвратилось в Женеву.

Цели и задачи МОТ изложены её Уставе. Главные цели МОТ: содействие социально-экономическому прогрессу, повышению благосостояния и улучшению условий труда людей, защита прав человека.

Исходя из этих целей основными задачами МОТ являются:

- разработка согласованной политики и программ, направленных на решение социально-трудовых проблем;
- разработка и принятие международных трудовых норм в виде конвенций и рекомендаций и контроль за их выполнением;
- помощь странам-участницам в решении проблем занятости, сокращения безработицы и регулирования миграции;
- защита прав человека (права на труд, на объединение, коллективные переговоры, защита от принудительного труда, дискриминации и т. п.);
- борьба с бедностью, за улучшение жизненного уровня трудящихся, развитие социального обеспечения;
- содействие профессиональной подготовке и переподготовке работающих и безработных;
- разработка и осуществление программ в области улучшений условий труда и производственной среды, техники безопасности и гигиены труда, охраны и восстановления окружающей среды;
- содействие организациям трудящихся и предпринимателей в их работе совместно с правительствами по регулированию социально-трудовых отношений;
- разработка и осуществление мер по защите наиболее уязвимых групп трудящихся (женщин, молодежи, пожилых людей, трудящихся-мигрантов).

В своей работе МОТ использует различные методы. Из них можно выделить четыре основных:

1. развитие социального партнерства правительств, организаций трудящихся и предпринимателей;
2. разработка и принятие международных трудовых норм: конвенций и рекомендаций и контроль за их использованием (нормотворческая деятельность);
3. оказание странам помощи в решении социально-трудовых проблем. В МОТ это называется техническим сотрудничеством;
4. проведение исследований и осуществление публикаций по социально-трудовым проблемам. «Трипартизм» (трехстороннего представительства работников, работодателей и правительств) — основной метод работы МОТ. Решение всех социально-трудовых проблем может быть успешным только в результате согласованных действий правительств, трудящихся и предпринимателей.

МОТ- одна из старейших и наиболее представительных международных организаций. Созданная при Лиге Наций, она пережила последнюю и с 1946 года стала первым специализированным учреждением ООН. Если в момент её создания в ней участвовало 42 государства, то в 2009 году их было 183.

Отличительная черта МОТ — её трехсторонняя структура, в рамках которой осуществляются переговоры между правительствами, организациями трудящихся и предпринимателей. Делегаты этих трех групп представлены и совещаются на равных основаниях на всех уровнях Организации.

Высшим органом МОТ является *Международная конференция труда*, на которой принимаются все акты МОТ. Делегатами Международной конференции являются по два представителя от правительства и по одному, соответственно, от наиболее представительных организаций работников и работодателей каждого государства-участника. *Административный совет МОТ*, также организованный на трёхсторонней основе, является исполнительным органом МОТ. Международное бюро труда выполняет функции секретариата МОТ.

МОТ принимает Конвенции и Рекомендации, посвященные вопросам труда. Помимо конвенций и рекомендаций были приняты декларации, включая: Филадельфийская декларация МОТ 1944 года о целях и задачах МОТ (включенная сейчас в Устав МОТ), Декларация МОТ 1977 года о многонациональных предприятиях и социальной политике, а также Декларация МОТ 1998 года об основополагающих правах и принципах в сфере труда.

Конвенции подлежат ратификации странами-участницами и являются международными договорами, обязательными для исполнения в случае ратификации. Рекомендации не являются юридически обязательными актами. Однако, даже в том случае, если государство не ратифицировало ту или иную конвенцию, оно несет обязательства в силу факта членства в МОТ и присоединения к его уставу по четырём основополагающим принципам в сфере труда, закрепленным в Декларации МОТ 1998 года.

Это принципы свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров; запрета дискриминации в трудовых отношениях; искоренения принудительного труда; и запрета детского труда.

Указанным четырём принципам посвящены также восемь Конвенций МОТ (соответственно — Конвенции № 87 и 98; 100 и 111; 29 и 105; 138 и 182), называемые фундаментальными. Указанные Конвенции ратифицированы подавляющим большинством государств мира и за их исполнением МОТ наблюдает особенно внимательно.

МОТ не может принуждать к исполнению даже ратифицированных Конвенций. Тем не менее, существуют механизмы контроля МОТ за исполнением Конвенций и Рекомендаций, основная суть которых заключается в исследовании обстоятельств предполагаемых нарушений трудовых прав и придание им международной огласки в случае длительного игнорирования замечаний МОТ государством-участником.

Этот контроль осуществляется *Комитетом экспертов МОТ по применению Конвенций и Рекомендаций*, *Комитетом Административного Совета по свободе объединения* и *Комитетом Конференции по применению Конвенций и Рекомендаций*.

В исключительных случаях, в соответствии со статьей 33 Устава МОТ, Международная конференция труда может призвать своих членов к осуществлению воздействия на государство, особенно злостно нарушающее международные трудовые стандарты. На практике это было сделано только один раз, в 2001 году, в отношении Мьянмы, в течение десятилетий подвергавшейся критике за использование принудительного труда и отказывавшейся сотрудничать по этому вопросу с МОТ. В результате, ряд государств применили в отношении Мьянмы экономические санкции, и она была принуждена сделать ряд шагов навстречу МОТ.

4.3.1. Выбор стратегических направлений

История формирует и определяет выбор политики в области миграции. Войны, например, часто были причиной проведения и пересмотра политических границ, в результате чего некоторые группы людей оказывались, даже не мигрируя, на территории не того государства, где они родились. Колониальная политика прошлого также сыграла свою роль, поскольку она не препятствовала свободному перемещению людей между имперским центром и территориями, что привело к появлению стойких миграционных потоков, которые изменили этнический характер направляющих и принимающих стран. И наконец, правительства тоже принимали целенаправленные решения, затрагивающие миграцию, когда устанавливали общие границы. Так произошло в Европейском союзе, где теперь гарантировано свободное перемещение рабочей силы для граждан всех государств-членов ЕС.

Политика в области миграции формируется посредством сбалансированного учета разных и часто противоречивых интересов и целей. Объединение семей остается неизменной

ценностью, составляющей основу приоритетов иммиграционной политики большинства стран, но ее следует уравновесить с интересами работодателей в отношении ориентации политики на преодоление дефицита рабочей силы. Для удовлетворения циклического дефицита рабочей силы созданы программы временных иностранных работников, но проведение такой политики может повлечь за собой неприемлемое ограничение работников в их правах. Приглашение в страну высококвалифицированных иностранных работников может оказаться необходимым элементом сохранения общей конкурентоспособности определенных отраслей или средством, стимулирующим рост, но оно же может вызвать сопротивление со стороны местных работников, если их зарплата будет снижаться.

Так как политика имеет существенные последствия долговременного характера, выходящие за пределы намеченных результатов, важнейшее значение приобретает выбор направления, по которому следует идти. Например, в 1950-х годах в результате быстрого экономического возрождения как Германия, так и Япония оказались перед лицом растущего дефицита рабочей силы, но они выбрали весьма разные решения этой проблемы. Япония решила не открывать двери для иностранной рабочей силы, а прибегнуть вместо этого к разнообразным политическим инструментам, заставлявшим японские фирмы отдавать предпочтение трудосберегающим процессам и, в конечном счете, использовать прямые иностранные инвестиции для перевода производства в страны с менее высоким уровнем заработной платы.

В Западной Германии в то время отмечался быстрый экономический рост при полной занятости, но ее рабочая сила при этом сокращалась. В отличие от Японии планирующие органы Западной Германии не были готовы довериться механизации и рационализации, так как это могло подорвать считавшееся неустойчивым экономическое возрождение. Руководство Германии сочло менее рискованным импортировать на временной основе иностранную рабочую силу и приступило к выполнению, ставшей теперь широко известной, программы «гастар-байтеров» или «гостевых работников».

4.3.2. Ориентиры на более последовательную политику в области миграций.

Одной из самых главных проблем, стоящих перед регулированием миграции рабочей силы, является недостаточная последовательность политики. Последовательная политика начинается, как минимум, с обеспечения того, чтобы мероприятия в области миграции были нацелены на предсказуемые в долгосрочной перспективе требования экономики и общества и оставались неизменными независимо от перемен в правительстве. В более широком смысле, однако, последовательность политики означает обеспечение того, чтобы политика и программы как в области миграции, так и в других секторах не входили в противоречие друг с другом, будь то прямо или через непреднамеренные последствия. Во избежание этого правительства должны принимать меры в поддержку справедливой и законной миграции, обеспечивая иностранным работникам заработную плату не ниже той, которую получают местные работники, и применяя санкции и другие средства, препятствующие найму работников, находящихся в стране на незаконных основаниях.

Некоторые из известных неудач в проведении политики в связи с программами «гостевых» работников вызваны ничем не обоснованными надеждами на то, что миграцию можно достаточно тесно увязать с экономическими циклами. В действительности же часто оказывается невозможным открывать и закрывать миграцию, подобно водопроводному крану. Директивные органы также, возможно, ошибочно исходили из того, что программы временных работников никак не скажутся на относительном размере заработной платы или на прибыли на вложенный капитал или прибыли для владельцев других основных фондов. Фактически фирмы меняют свои стратегии производства и структурно регламентируют создаваемые ими рабочие места в соответствии со своими прогнозами относительно наличия и стоимости рабочей силы. Таким образом, приняв решение по поводу инвестиций с учетом допущения, что потоки мигрантов не иссякнут, они, по понятным причинам, будут принимать изменения в политике, направленные на сдерживание их притока в страну.

Политика, строящаяся на предположении о том, что мигрантов можно будет допускать в страну по мере необходимости и отсылать обратно, когда такая необходимость в них

отпадает, обречена на провал. Такая политика, которая основана на стремлении превратить миграцию в орудие преодоления последствий цикличности с целью выправления нестабильности на рынке труда потерпела неудачу во всех регионах, где ее пытались применить.

Отсутствие последовательности в политике часто является отражением давления со стороны противоречащих друг другу интересов на политических руководителей, которые боятся потерять поддержку своих избирателей. Одним из последствий этого является противоречие, возникающее между заявлениями политиков и тем, что происходит на местах.

Правительство может, например, подыгрывать своей оппозиции в вопросе использования неквалифицированной иностранной рабочей силы и ее решимости положить конец незаконной миграции, но на деле может фактически субсидировать и защищать некоторые сектора, например, сельское хозяйство, которые поглощают неквалифицированную иностранную рабочую силу. Оно может также уклоняться от регулирования заработной платы и условий труда, подталкивая тем самым некоторых работодателей к найму незаконных работников в целях экономии издержек на рабочую силу, или разрешать фирмам выплачивать на законных основаниях заработную плату ниже минимальной иностранным «практикантам», в действительности являющимся работниками. Политики, не имеющие четкой программы в области миграции, рискуют показаться лицемерами и потерять поддержку общественности, отдав политику в руки экстремистских групп давления. Во многих странах до сих пор проблематичной остается привлекательность для избирателей более либеральной платформы в отношении иммиграции.

4.3.3. Гибкость в осуществлении политики

Последовательность в политике не означает, однако, что осуществление политики в области миграции не должно быть гибким. Органы власти многих стран поняли из опыта, что некоторые из самых совершенных процедур регулирования миграции могут быть неэффективными, потому что крайне трудно предвидеть реакцию главных участников на рынке труда. В США, например, были введены визы категории «H1B» для удовлетворения спроса частных предприятий на высоко квалифицированных работников, если такие работники отсутствуют на внутреннем рынке труда. Однако «салоны красоты», которые набрали квалифицированных иностранных работников и трудоустроили их на рабочие места в США, нашли привлекательным заполучить как можно больше таких виз независимо от спроса, и таким образом некоторые салоны ввезли в страну иностранных работников даже, несмотря на отсутствие рабочих мест для них.¹⁴⁸

Политику постоянно требуется приспосабливать к меняющимся обстоятельствам и изменяющимся целям. Опыт показывает, что плановая миграция возможна только за редким исключением. Таков опыт проведения программы «гастарбайтеров» в Германии и предшествующей ей политикой Австралии, имевшей цель сохранить страну «белой» и британской. Обстоятельства постоянно меняются, и последствия миграции могут оказывать слабое влияние на первоначальные цели, стоящие за этой политикой, хотя это не означает, что сама политика была неудачной.

4.3.4. Социальный диалог и миграция.

Миграция, таково расхожее мнение, сопряжена с последствиями, которые ставят определенные группы населения, в особенности малоквалифицированных и пожилых работников, в невыгодное для них положение, выражающееся либо в увольнении, либо в сокращении размера их заработной платы.

Миграции всегда приписывали также всякого рода социальные и экономические недуги, от безработицы и сокращения национальной рабочей силы на рынке труда до

¹⁴⁸ P. Martin and M. Abella: Globalization and guest workers: Migration for employment in the 21st century (готовится к печати).

распространения противозаконных наркотиков, уличной преступности, терроризма и ВИЧ/СПИДа. Поскольку группы мигрантов редко имеют возможность защитить себя, они стали легкой мишенью для экстремистских групп, ищущих повод для пропаганды своей политической программы. Редко кто из политических лидеров готов взять на себя ответственность за решение столь спорного вопроса, и в периоды экономических кризисов они могут сделать один выбор - просто репатриировать иностранных работников и захлопнуть дверь перед миграцией. Так произошло, к примеру, в Юго-Восточной Азии в период после азиатского финансового кризиса 1997 года, но это же происходило в других регионах мира. Известно, что даже самые ответственные политические партии делали ставку на «миграционную карту» для получения большего числа голосов.

Чтобы оградить политику в области миграции от популистских политических требований, потребуется проводить диалог с участием компетентных лиц, который способен привести к широкому социальному консенсусу между представителями тех, кто остается в выигрыше, и тех, кто обречен на проигрыш. Таковыми являются работодатели, профсоюзы, другие профессиональные объединения и правительство, представляющее общество в целом.

Социальный диалог способен помочь в формировании эффективной политики, пользующейся всеобщей поддержкой. Ответы на вопросник, включенный в Обследовании по международной миграции, свидетельствуют, что большинство стран, внося изменения в законодательство или принимая нормативные акты, касающиеся национальной иммиграционной политики, регулярно консультируются с представительными организациями работодателей и работников. Вместе с тем, можно привести лишь очень небольшое число примеров, когда разработка политики, законодательства и прочих нормативных актов в области миграции рабочей силы происходит в рамках официально созданных трехсторонних структур (за исключением Германии).

Такого рода диалог нужен, в том числе и направляющим странам, особенно тем из них, правительства которых взяли на себя ответственность за упорядочение набора и трудоустройства своих граждан по контрактам. Здесь опять-таки могут быть выигравшие и проигравшие стороны. Трудящиеся-мигранты и их семьи могут быть в выигрыше, но страна, из которой они выехали, может остаться в проигрыше, особенно если эмигрируют квалифицированные работники. Например, когда Ямайку покинуло две трети медицинских сестер, больницы страны оказались неспособными обеспечивать то же качество лечения.

Когда же Пакистан потерял своих лучших каменщиков и плотников, выехавших в 1970-е и 1980-е годы в страны Персидского залива, он также потерял опытных рабочих, которые могли бы передать свое умение молодому поколению учеников, от чего пострадали неформальные системы обучения. Неудивительно поэтому, что предприятия в направляющей стране, потерявшие квалифицированных работников, не очень склонны инвестировать в обучение каким-либо профессиональным навыкам, кроме тех, которые необходимы самому предприятию.

Когда направляющая страна проводит надлежащую политику и устанавливает нужные структуры, позволяющие регулировать миграцию, работники обычно предпочитают мигрировать через установленные законом каналы, предоставляющие им более полную защиту. Наглядным примером тому служат Филиппины. В этой стране имеется два основных агентства, ведающих вопросами осуществления политики и организации миграции рабочей силы - Управление зарубежным трудоустройством Филиппин (УЗТФ) и Управление по вопросам благосостояния работников, занятых за рубежом, для которых правительство создало трехсторонние консультативные советы. УЗТФ прославилось многими инновациями, среди которых можно назвать меры, возлагающие на частные агентства набора рабочей силы совместную с иностранными работодателями ответственность за все нарушения трудовых контрактов и одновременно предусматривающие стимулы и вознаграждение за хорошую работу и за введение в Интернет «безбумажной» системы утверждения контрактов. В результате филиппинские работники пользуются высоким спросом в зарубежных странах и, как известно, получают более высокую заработную плату по сравнению с другими иностранными работниками той же квалификации.

4.3.5. Приведение миграционной политики в соответствие с нуждами экономики

Трудно утверждать, что политика в области миграции неизменно ориентируется на преодоление нехватки рабочих рук. В США, Канаде и Австралии традиционно стимулируется долгосрочная иммиграция, а краеугольным камнем их политики в области миграции является поощрение воссоединения семей. Даже в Европе после завершения в начале 1970-х годов программ гостевых работников правительства продолжали разрешать воссоединение семей, что стало практически единственным законным каналом иммиграции из стран, не являющихся членами ЕС. Однако к 1990-м годам, в связи с огромными инвестициями в информационную технологию, большинство правительств предприняли попытки использовать иммиграцию для решения проблемы нехватки квалифицированных кадров, что возродило дебаты относительно того, насколько успешными могут быть меры государств по приведению в соответствие политики в области миграции с кратко- и долгосрочными нуждами их экономики.

Обычно называются следующие основные причины увеличения потока трудовых ресурсов через иммиграцию:

- Удовлетворение временного спроса на рабочую силу – убеждение в том, что разрыв между спросом и предложением рабочей силы имеет лишь временный характер и впоследствии может быть преодолен за счет местных работников, в том числе студентов, проходящих в данный момент обучение.
- Поддержка предприятий, имеющих стратегическое значение - некоторые предприятия, испытывающие недостаток рабочих рук, имеют стратегическое значение, которое может быть утрачено, если они будут перемещены в зарубежные страны или будут развиваться медленнее по причине нехватки рабочей силы.
- Создание глобальной рабочей силы - необходимость профессиональной подготовки иностранных работников для филиалов или дочерних предприятий за рубежом как составного элемента глобальной рабочей силы.
- Недопущение инфляции - стремление сдерживать инфляцию заработной платы в одной отрасли, профессии или одном районе, которая может оказать побочное воздействие на другие рынки рабочей силы или может привести к повышению потребительских цен.

Эти причины показывают, почему страны могут в определенных случаях открывать свои границы, но не показывают, сколько мигрантов они должны принять. Планирование иммиграции с целью удовлетворения требований рынка труда может осуществляться разными путями. Традиционные страны иммиграции, например Канада и Австралия, обычно принимают иммигрантов не для заполнения конкретных рабочих мест или восполнения непосредственной нехватки рабочих рук на рынке труда, а отбирают иммигрантов по их способности интегрироваться в долгосрочной перспективе на рынке труда; поэтому мигранты, прошедшие необходимую аттестацию для въезда в страну, впоследствии свободны в выборе своей работы и перемены рабочего места по своему желанию.

Другие страны прилагают более серьезные усилия к приведению в соответствие численности иностранных работников со срочными нуждами рынка труда. Это сложное мероприятие. Определение нехватки рабочих рук в каждой профессии на данный период времени или в каждом районе страны настолько затруднительно, что правительства неизбежно применяют упрощенные тесты рынка труда и предоставляют агентствам значительную свободу действий в практическом проведении политики миграции с учетом нужд рынка труда. В некоторых случаях правительство занимает позицию полного невмешательства. Некоторые возлагают непосредственно на компанию бремя доказательства отсутствия национальных кадров для выполнения данной работы - а именно, что она, разместив рекламу данного поста, не нашла квалифицированных кандидатов. Это может потребовать больших издержек, в том числе во времени. В других случаях, как, например, в США, работодатель просто подтверждает, что ему требуются работники, и он готов им

платить заработную плату по действующим ставкам. Силы правопорядка обычно вмешиваются только при поступлении жалоб.

Некоторые страны препятствуют найму иностранных работников различными путями. В Сингапуре, например, с работодателей взимается сбор или налог за трудящихся-мигрантов.¹⁴⁹ Ряд стран, включая Бахрейн, Казахстан, Польша, Сенегал, Словакия и Чешская Республика, трудящимся-мигрантам выплачиваются надбавки сверх зарплаты, предусмотренной для местных работников. Одним же из самых распространенных способов обеспечения того, чтобы работодатели не прибегали к дешевому труду мигрантов, является требование о выплате мигрантам как минимум такой же зарплаты, которую они выплачивают работникам - гражданам данной страны.

4.3.6. Период принятия решения о нехватке рабочих рук.

В каждой стране предусмотрена своя продолжительность периода, в течение которого работодатели обязаны предоставить рабочие места местным работникам. На Маврикии и в Таиланде, например, работодатели должны доказывать, то квалифицированные кандидаты отсутствуют, после размещения рекламы о вакансии в течение 2 недель; в Ливане этот период составляет 3 недели; в Ирландии, Польше, Республике Корея и Соединенном Королевстве - 4 недели; в Португалии - 5 недель; и в Нидерландах от 5 до 12 недель. В ряде стран, однако, как, например, в Бельгии, бремя доказательства возложено на компетентный орган власти, который обязан убедительно засвидетельствовать, что отсутствие нехватки рабочей силы в стране не отмечается. Это служит проверкой состояния рынка рабочей силы и потребности в иммигрантах.

Введение квот

Некоторые страны ввели квоты на иностранных работников. Они могут действовать в отношении отдельных районов страны или, что практикуется чаще всего, определенных профессий в определенных секторах, например, в сельском хозяйстве, промышленности или в гостиничном бизнесе и туризме.

Австрия, например, ввела квоты на сезонных работников в секторе туризма и в сельском хозяйстве. В Греции, Маврикии, Нидерландах, Португалии, Республике Корея, Сенегале и Франции квоты действуют в сельском хозяйстве, горнодобывающей промышленности, торговле и на транспорте. Сейшельские Острова ввели квоты для обрабатывающей промышленности в свободных экспортных зонах. Швеция ввела квоты, для сельского хозяйства.

Другие страны либо применяют квоты в отношении конкретных профессий (например, Беларусь, Испания, Мексика и Новая Зеландия), либо используют весь круг вышеназванных критериев.

Лишь в очень немногих странах имеются квоты с перечнем стран, из которых работники могут въезжать, что вытекает в основном из положений двусторонних соглашений, как, например, в Алжире, Гватемале, Испании, Республике Корея, Сингапуре, Словакии, Чешской Республике и Швейцарии.

Квоты не применяются, как правило, в отношении стран происхождения. В ответах на вопросник Обследования по международной миграции только 12 стран указали, что у них действуют подобные квоты.

4.3.7. Разнообразные формы выражения квот

Квоты могут обозначаться в абсолютных цифрах или в процентах, в частности от общей численности населения, общей численности рабочей силы или рабочей силы отрасли или предприятия. В Австрии, например, допустимым пределом является 8% от рабочей силы (до 9% для определенных категорий работников), а в Гондурасе максимально допустимыми

¹⁴⁹ См. M. Rubs: Temporary foreign worker programmes: Policies, adverse consequences, and the need to make them work, (Женева, МОТ, Сектор социальной защиты. Perspectives on Labour Migration No. 6, 2003).

являются 10%. В США выдача виз категорий H1B и H2B обусловлена ежегодными квотами, предусматриваемыми федеральным законодательством.

Некоторые страны устанавливают квоты на уровне предприятия. К примеру, на Маврикии разрешается иметь одного иностранного работника на каждые три местных работника; в Эквадоре разрешается иметь одного иностранного работника на каждые пять местных работников. В Боливии разрешается иметь до 15% мигрантов в общем составе рабочей силы предприятия, а в Египте и Сальвадоре эта квота установлена на уровне 10%. В Тунисе установлена численная квота размером только четыре иностранных работника на предприятие, если оно полностью ориентировано на экспорт.

Швейцария опробовала разные методы установления квот: в 1940-х и 1950-х годах применялся принцип ротации; в 1960-х годах вводились квоты на каждое предприятие; в 1970-х действовал двойной принцип квот — для каждого предприятия и каждой отрасли; и в 1980-х и 1990-х годах был установлен общий допустимый предел. В 1999 году после подписания двустороннего договора с ЕС о свободном перемещении лиц Швейцария приняла двойную систему: на граждан стран ЕС и участия ЕАСТ распространяются преференциальные квоты в течение переходного периода, после чего действие квоты прекращается, тогда как к гражданам всех прочих стран применяются более ограничительные требования для получения вида на жительство и доступа на рынок труда.¹⁵⁰

Система квот может страдать определенным отсутствием гибкости. В периоды замедления роста экономики всегда имеется возможность отказаться от применения полностью квот, а в периоды оживления экономики квоты трудно немедленно изменить в сторону повышения. Тем не менее, квоты дают немалые преимущества: они служат четко сформулированной основой дискуссий о политике в области иммиграции и дают административным органам и работодателям ясные ориентиры и рекомендации.

И, наконец, для обеспечения того, чтобы работники выезжали из страны по окончании своей работы некоторые государства требуют также от работодателей внести залог в качестве гарантии, как это делается, например, в Бахрейне, Исландии, Казахстане, на Кипре, Ливане, Маврикии, Малайзии, Объединенных Арабских Эмиратах и Республике Корея. На Маврикии, например, в качестве такого залога служит обратный авиабилет туристического класса из Маврикия в направляющую страну. В Колумбии не требуется никакого залога, но работодатели обязаны включать в трудовой контракт положение о безусловном возвращении трудящегося-мигранта в свою страну.

4.3.8. Инерция в принятии решений в области миграции

Для политики в области миграции характерной чертой является то, что в ней будущие решения предопределяются решениями, принятыми ранее, то есть в ней сильна инерция прошлого. Это происходит потому, что перемещение людей, в отличие от движения товаров, трудно, а часто и невозможно повернуть вспять. Даже перемены в экономических условиях могут оказывать незначительное влияние на миграционные потоки, так как миграция не способна симметрично реагировать на экономические циклы, возрастая в периоды оживления, но не всегда сокращаясь в периоды спада.

Большинство стран Восточной Азии, например, осуществляют программы для временных или приглашенных работников, в основу которых положена идея использования миграции для стабилизации уровня заработной платы в периоды кульминации экономической деятельности, причем планируется, что мигранты, срок действия разрешений на работу которых истек, должны покинуть страну. Однако возвратное движение редко происходит таким образом, особенно среди мигрантов, находящихся в стране на незаконных основаниях, частично потому, что они не хотят уезжать, но еще и потому, что работодатели заинтересованы в них. Даже при повышении занятости для работодателей может оказаться затруднительным найти для определенных видов работ местных работников, к тому же они

¹⁵⁰ См. W.R. Bohning: Employing foreign workers: A manual on policies and procedures of special interest to middle- and low-income countries (Женева, МОТ, 1996г.).

неохотно идут на повышение заработной платы, что делает такие рабочие места мало привлекательными для них.

В целом же, однако, хотя миграция и может сглаживать главные экономические различия между направляющими и принимающими странами, она не способна быть точным отражением колебаний в экономике. Так, до самого конца 1970-х годов потоки миграции в Германию, Нидерланды, Швецию и Соединенное Королевство, и в меньшей степени в Австралию, параллельно следовали циклу деловой деятельности. Но такие связи не прослеживаются в Канаде и США, а, начиная с 1980-х годов ни в одной стране не прослеживаются связи между миграцией и экономическим ростом.¹⁵¹

Многие страны, как развитые, так и развивающиеся, проводят политику временного доступа на свою территорию, причем нормы и правила увязаны с местными нуждами и условиями, когда пребывание мигрантов, работающих в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве или в секторе туризма, ограничивается сроком от трех до девяти месяцев. В США, например, чабанам, имеющим сезонную визу сельскохозяйственного рабочего H2A, предоставляется возможность продлевать общую продолжительность своего пребывания до трех лет.

В других странах связь между спросом на рабочую силу и сроком пребывания менее очевидна, так как продолжительность действия разрешения на въезд в страну может значительным образом варьироваться в зависимости от уровня квалификации, потребностей работодателей и направляющей страны.

В Бразилии, например, техникам выдается виза сроком на 90 дней, тогда как при обменах технологиями участникам этих обменов выдается временная виза сроком на два года. В Канаде сроки пребывания в стране временных работников определяются в соответствии с потребностями работодателей, но при этом может требоваться новая оценка этих потребностей в иностранцах до продления их визы. В Австралии временно находящимся на ее территории квалифицированным трудящимся-мигрантам предоставляются различные категории виз с многократным въездом в целях трудоустройства и ведения бизнеса сроком до четырех лет с возможностью - при соблюдении определенных критериев - их продления на новый срок. В Сенегале выдаются визы сроком на 24 месяца, которые могут продлеваться на основе трудового контракта.

Государства-члены ЕС предоставляют гражданам других государств-членов преференциальный доступ на свои рынки труда, но каждое государство может также заключать договоры со странами, не являющимися членами ЕС. Греция, например, предоставила в 2003 году разрешения на работу сроком от шести до девяти месяцев египтянам, занятым в рыбном хозяйстве, а также разрешения вплоть до шести месяцев сезонным работникам из Албании и Болгарии. Инерция в принятии решений наблюдается не только в принимающих странах, но проявляется и в направляющих странах, правительства которых стали играть активную роль в направлении своих работников за рубеж. Ситуацию, похоже, скоро изменится из-за возрастающей конкуренции между США и ЕС за интеллектуальный потенциал мира. С 2011 года, в ЕС вводится «голубая карта», некое подобие «зеленой карте» США, которая упростит процедуру найма высококвалифицированных кадров иностранного происхождения компаниями стран-членов ЕС (см. вставку 22).

Вставка 22.

Страны ЕС договорились о введении "голубой карты", которая откроет специалистам из России двери в Европу

Страны Европейского Союза в Брюсселе 22 октября договорились о введении так называемой «голубой карты» (Blue Card), аналогичной американской «зеленой карте» (Green Card). США уже давно извлекают конкурентные преимущества, делая ставку на поощрение трудовой миграции и предоставляя "зеленую карту" специалистам, в которых прежде всего

¹⁵¹ См. OECD Employant Outlook 2001 (Париж, июнь 2001г.), гл.5.

нуждается американская экономика. В ЕС намерены действовать по примеру своего заокеанского конкурента, сообщает DW-World.

Теперь необходимо дождаться одобрения Европарламента. Если все пройдет гладко, то у "зеленой карты" США появится европейский конкурент. Произойдет это, правда, не ранее мая 2011 года, так как новые правила вступят в силу спустя два с половиной года.

Напомним, что вопрос о введении "голубой карты" в ЕС был поднят в июле 2007 года. Введение "голубой карты" должно стать ответом на усиливающуюся конкуренцию в мире в борьбе за профессиональные кадры. Еще в сентябре 2007 года комиссар ЕС по внутренним делам Франко Фраттини сообщил, что только 5% прибывающих в Европу мигрантов можно назвать квалифицированными специалистами, а в США таких - 55%. "С помощью нового подхода мы должны изменить эти цифры", - сказал он.

Как отмечает эксперт по вопросам труда немецкого союза информационно-коммуникационных технологий ВІТКОМ Штефан Пфистерер, "голубая карта" - это сигнал, адресованный США, которые остаются самым привлекательным местом работы для квалифицированных кадров. "Голубая карта", по его словам, должна облегчить въезд для специалистов из стран, не входящих в ЕС. Речь идет, прежде всего, о людях, обладающих хорошим образованием и высокой квалификацией.

"Утечка мозгов" в Америку - это, по мнению экспертов, уже проблема прошлого века. В XXI веке каждой из стран приходится "тянуть одеяло на себя", так как те самые мозги, которые раньше стремились попасть в Америку, сегодня проявляют сверхмобильность.

Квалифицированные кадры готовы работать там, где открываются перспективы. А уж какого цвета будет заветная карточка, зеленого или синего, для специалистов значения не имеет. Так дефицит квалифицированных кадров только на европейском рынке информационно-коммуникационных технологий оценивается в несколько десятков тысяч человек. 25 тысяч специалистов не хватает в Германии отраслям, которые активно используют высокие технологии в своем производстве, например, машиностроению и автомобильной промышленности. Штефан Пфистерер считает, что введение такой карты в ЕС для иностранного специалиста означало бы "большую свободу действий и единые стандарты". После окончания договора, например, в Германии у человека появится возможность продолжить работу в любой другой стране Евросоюза, указывает эксперт.

Например, программисту из России, желающему поработать в Европе, для получения визы надо будет предоставить контракт или подтверждение своего европейского работодателя о трудоустройстве и подтвердить минимально необходимый уровень доходов. Заработок должен быть в 1,5 раза выше среднего уровня в конкретной стране. По оценкам экспертов, для Германии это примерно 42 тысячи евро в год. Для сравнения: в Испании речь идет о 33 тысячах евро.

Источник: NEWS.ru.com, 12 сентября 2008 г.

Пакистан, Республика Корея и Филиппины, а в последнее время и большинство других стран Азии приступили к проведению финансируемых правительствами программ набора людей для работы в зарубежных странах, особенно в странах Персидского залива. Это в свою очередь вызвало к жизни новую «инфраструктуру миграцию» в форме компаний по набору рабочей силы, подрядчиков рабочей силы и строительных подрядчиков, бюро путешествий, школ и учебных центров профессионально-технической подготовки, поликлиник для медицинского осмотра, где выдаются справки о состоянии здоровья, не забывая об агентах, обеспечивающих денежные переводы, и посредников по обмену валюты с целью отсылки сбережений в свою страну. Все эти компании превратились в некую отрасль, ворочающую многомиллиардными суммами в долларах США и кровно заинтересованную в продолжении миграции рабочей силы.¹⁵²

¹⁵² **Список рекомендуемой литературы:** Боришполец К.П. Методы, методика и процедуры прикладного анализа международных отношений. //Международные отношения: Социологические подходы. Под ред. П.Цыганкова. – М., 1998; Мельвиль А.Ю., Лебедева М.М. Переходный возраст современного мира. //Международная жизнь. №10, 1999; Рудницкий С.В. О методе изучения явлений мировой политики.//Сб. Глобальные проблемы современности. МГИМО. Выпуск 2. – М., 1997; Buzan Barry, Charles Jones, and Richard Little, The Logic of Anarchy: Neorealism to Structural Realism. - N.Y.: Columbia University Press, 1993; Keohane Robert O., International Institutions and State Power. -Boulder, Colo.: Westview, 1989; Keohane Robert O., Joseph Jr. Nye, Globalization: What's New? What's Not? So What? // Foreign Policy, 2000.- Spring.- PP. 104-120; Moravcsik A., Liberalism and International Relations

4.3.9. Миграционная дипломатия

Как видно из вышесказанного, регулирование миграции рабочей силы является прерогативой национальных правительств. Вместе с тем, старение населения и растущий дефицит рабочей силы в развитых странах и странах с переходной экономикой, с одной стороны, и относительный избыток молодого населения в развивающихся странах, с другой, выдвигает проблему *регулирувания миграции рабочей силы* на глобальном уровне в число приоритетных вопросов международного сотрудничества.

Важным фактором, подталкивающим страны к созданию условий для свободного международного передвижения рабочей силы, особенно высококвалифицированной, является возрастающая конкуренция между странами (и компаниями), вызванная становлением и развитием экономики, базирующейся на знаниях. В этой конкурентной борьбе побеждают те страны (и компании), которые способны обеспечить *устойчивость процесса генерирования и внедрения инноваций*, что немыслимо без высококвалифицированных научных и технических кадров (см. вставку 23).

Вставка 23.

Формирование глобального рынка квалифицированного труда

Глобальный *рынок квалифицированного труда* (РКТ) стирает все границы, а унифицированные дипломы превращают их обладателей в активных участников глобального рынка труда, имеющих возможность наиболее эффективно реализовать свои знания и навыки. Становление глобального РКТ находит свое выражение в экспорте и импорте иностранной рабочей силы, осуществляемых в форме передвижения квалифицированных работников-мигрантов; обучения студентов за рубежом и дальнейшего их трудоустройства в стране обучения; использования знаний квалифицированных работников без их физического перемещения.

Передвижение квалифицированных работников-мигрантов. В целом «утечка умов» из развивающихся стран составляет 12,9 млн. человек (7 млн. - в США и 5,9 млн. - в остальные страны ОЭСР, включая Европу). В большинстве развивающихся стран уровень миграции наиболее высок среди выпускников университетов. Для Ганы, Египта и Южной Африки он достигает 60% всего миграционного потока из этих стран.

В 1990 г. среди африканских мигрантов 76,6% составляли выпускники вузов. Для многих развивающихся стран доля выпускников вузов превышает 30%. В Гайане 70% выпускников уезжают в США, Иран теряет 25-34%, Гана - 26-35% и т. д. По подсчетам ВБ, с 1960 по 1987 г. из Африки уехала треть управленческих работников. По оценкам, как минимум 400 тыс. ученых и инженеров из развивающихся стран работают в промышленно развитых странах в области НИОКР по сравнению с 1,2 млн. специалистов, занятых у себя на родине.

Международное движение профессионалов активизировалось не только между развитыми и развивающимися странами. Например, в Нидерландах с 1983 по 1989 г миграция интеллектуалов возросла приблизительно на 40%, а в Германии за 1977-1989 гг. - на 23%, в то время как полный миграционный поток (и особенно миграция неквалифицированных рабочих) из этих стран уменьшился. Новая Зеландия теряет квалифицированных работников, которые уезжают в Австралию, из которой в свою очередь происходит активный отток в Европу и США.

Магнитом, или эпицентром притяжения профессионалов, являются США. Поток высококвалифицированных мигрантов в США из развивающихся стран увеличился с 1,7 млн. в 1990 г. до 4,2 млн. в 2000 г. Около 47% ученых, родившихся в других странах и имеющих степень доктора наук, остаются в США, хотя этот показатель является различным в зависимости от стран происхождения мигрантов. В течение 27-летнего периода, начиная с 1970-х годов, ежегодный уровень прироста числа ученых и инженеров в США практически вдвое превышал уровень прироста всей рабочей силы (3,3% по сравнению с 1,8%). С 1990 г. число ученых иностранного происхождения и инженеров в рабочей силе увеличилось почти на 10%. А

доля их в гражданских отраслях возросла с 7,6% в 1970 г. до 14,3% в 1997 г. Азия стала главным поставщиком «технических» специалистов, составляя 56% общего количества. Из Европы и Канады прибыло 24%, а остальные – главным образом из стран Латинской Америки.

Согласно данным американского Национального фонда науки, в 1993 г. в США была 101 тыс. докторов наук иностранного происхождения, занятых в научных исследованиях и разработках. Они составляли 29% всех докторов наук, работающих в сфере НИОКР. Большинство из них фактически получило степени в американских университетах. В 1995 г. четверть всех выпускников высших учебных заведений США в научно-технической области была иностранцами. На уровне доктора наук иностранные студенты составляли 39% всех, получивших степени, в естествознании, 50% – в математике и информатике и 58% – в области техники.

В период с 1990 по 1999 г. доля иностранных ученых с докторской степенью в области естественных и технических наук, которые остались работать в США, была выше среди мигрантов из Китая (87%), Индии (82%) и Соединенного Королевства (79%), чем среди мигрантов из Тайбэя (Китай) (57%) или Республики Корея (39%).

Обучение студентов за рубежом и предоставление им возможности остаться для дальнейшей работы. При исследовании проблемы иммиграции высококвалифицированных кадров нельзя пренебречь проблемой международной студенческой мобильности. В то время как миграция студентов может рассматриваться как форма миграции научно-технического квалифицированного персонала, она может ей предшествовать. По меткому выражению Б. Хадриа, студенты являются «полуфабрикатами человеческого капитала». В последние несколько лет иностранным студентам предоставляется возможность изменения статуса и получения разрешения на работу, исходя из их квалификации. Ранее они должны были покинуть страну по завершении учебы (Германия, Австралия, Франция, Норвегия).

Основными странами приема студентов являются: США – 34%, Великобритания – 16, Германия – 13, Франция – 11, Австралия – 3, другие страны – 18% (Канада – 3%, Испания – 2, Австрия – 2, Италия – 2, Швейцария – 1, прочие – 8%). В 2000 г. около 1,5 млн. иностранных студентов учились в высших учебных заведениях государств – членов ОЭСР, причем половина из них прибыли из стран, которые не являются членами этой организации.

Число иностранных студентов в США с 1970 до 1994 г. выросло в 3,1 раза. По сравнению с 1955 г. в 2000 г. их число увеличилось в 16 раз и достигло 475 тыс. человек. В Великобритании насчитывалось 223 тыс. иностранных студентов, в Германии – 187 тыс., в Австралии – 105 тыс. и в Японии – 60 тыс. в 2000 г. Число иностранных студентов существенно возросло в Канаде, удвоившись между 1995 и 2001 гг. В 2000 г. в стране в колледжах и университетах обучалось 29239 иностранцев, а к 2002 г. – уже 36198. Число иностранных студентов на 1000 обучавшихся в стране в Канаде составляло 27,1 – существенно ниже, чем в некоторых странах ОЭСР: в США – 32,4, во Франции – 73, в Австралии – 125,9 (средневзвешенная величина – 37,1).

Большинство студентов намерены проживать в странах обучения временно лишь в течение периода своего обучения, однако значительная часть по завершении обучения меняет свой статус на постоянный. Исследование, проведенное в 14 странах ОЭСР, продемонстрировало, что в 1996 г. в большинстве стран обладание высокой квалификацией, полученной в стране молодыми людьми, давало ощутимые преимущества при вступлении на рынок труда. Обучавшиеся в стране студенты устраиваются с большей легкостью, чем другие иностранные претенденты. Результаты исследования, проведенного среди 4200 временных мигрантов, получивших временную визу Н-1В в США в 2000 г., свидетельствуют о том, что 23% из них предварительно проходили обучение в стране.

Интересно, что эти визы были сконцентрированы среди мигрантов по странам происхождения. Около 50% – среди выходцев из Индии, 9% – из Китая.

О потенциальных и реальных потерях для стран происхождения студентов, получивших звание PhD в США, можно судить по данным, приведенным в таблице 1.

Таблица 1. Студенты по странам происхождения, планирующие остаться (получившие приглашение фирмы) в стране происхождения обучения

Страна	Студенты, планирующие остаться (получившие приглашение фирмы)	Страна	Студенты, планирующие остаться (получившие приглашение фирмы)	Страна	Студенты, планирующие остаться (получившие приглашение фирмы)
Индия	81% (60%)	Канада	59% (49%)	Чили	49% (29%)
Китай	81% (58%)	Новая Зеландия	59% (48%)	Египет	47% (32%)

Великобритания	77% (59%)	Испания	53% (42%)	Австралия	44% (34%)
Перу	71% (49%)	Израиль	52% (41%)	Япония	44% (32%)
Иран	68% (48%)	Тайбэй (Китай)	51% (42%)	Мексика	41% (29%)
Нигерия	64% (32%)	Италия	51% (39%)	Южная Корея	37% (25%)
Греция	62% (51%)	Франция	51% (37%)	ЮАР	31% (29%)
Аргентина	61% (50%)	Турция	51% (32%)	Бразилия	28% (20%)
Германия	60% (43%)	Колумбия	50% (43%)	Индонезия	19% (11%)

Источник: [Tremblay K. Student Mobility between and Towards OECD Countries: a Comparative Analysis. / K. Tremblay // International Mobility of the Highly Skilled. - Paris: OECD, 2001. - P. 39-70, p. 44, Figure 1].

Из 55 тыс. иностранных студентов в научно-технической области, получивших докторские степени между 1988 и 1996 гг., приблизительно 22% оставались в США для последующего повышения квалификации и 17% устроились на работу. В стране находилось, однако, значительно большее их количество. Согласно исследованию, проведенному М. Финном, приблизительно 47% иностранцев, получивших докторскую степень в 1970-1972 гг., работали в США и в 1995 г.

В современной экономике, основанной на знаниях, привлечению высококвалифицированных специалистов уделяется особое внимание. Если рассматривать различные формы миграции как части единого континуума движения населения, то высококвалифицированные кадры, особенно студенты и молодые специалисты, занимают самый активный полюс этого континуума и могут в значительной степени рассматриваться как «граждане мира».

Современное понимание процессов миграции высококвалифицированных кадров включает и виртуальную передачу знаний и опыта, которая становится одной из форм интеллектуальной миграции. Прогресс в ИТТ позволяет беспрепятственно осуществлять передачу информации и услуг, то есть выполнять работу без физического перемещения. Появляются новые возможности применения знаний на расстоянии. Новые информационные технологии расширяют возможности применения знаний в данной точке пространства, физически не находясь в ней. Это предполагает переосмысление традиционных моделей мобильности людей. Возникают новые модели освоения пространства, а с ними и новое понимание миграции.

Проникновение новых технологий из области информатики и телекоммуникаций во все сферы экономики равнозначно по своему значению промышленной революции и является одним из крупнейших достижений за последние два столетия. В результате возникла целая гамма новых продуктов; они в свою очередь повлекли за собой значительное снижение производственных издержек и впечатляющие технические усовершенствования во многих отраслях. Благодаря развитию мировых информационных систем стало возможным создание интегрированных систем производства в масштабе планеты и сокращение стоимости хозяйственных операций.

Согласно оценкам, расходы на глобальный аутсорсинг, в 2003 г. составлявшие 320 млрд. долл. США, вырастут до 827 млрд. долл. в 2008 г. Ожидается, что расходы на глобальный аутсорсинг компьютерного ПО и услуг увеличатся с 10 млрд. долл. США в 2003 г. до 31 млрд. долл. в 2008 г. (годовой прирост-26%).

М.П. Тодаро и С.К. Смит отмечают в «Экономическом развитии», что «утечка умов» не только уменьшает количество специалистов в развивающихся странах, но что еще важнее, заставляет ученых, врачей, архитекторов, инженеров, академиков отвлекаться от решения важнейших национальных проблем и достижения поставленных целей. Миграция интеллектуальная в терминах ориентации активности не на решение насущных для РС задач, а на подтверждение высокого профессионального уровня (с возможным в перспективе миграционным результатом) представляет не меньшую угрозу для развития РС, чем «утечка» квалифицированных кадров. Так, наглядным примером является желание многих хирургов специализироваться в области кардиохирургии в странах, где главной угрозой для жизни населения является эпидемия малярии. Врачей подобного профиля хронически не хватает. Или еще один пример, приводимый авторами. В бедных странах, где требуется строительство большого количества дешевого жилья, большинство архитекторов занято проектированием дорогостоящих особняков.

Необходимо обратить внимание на то, что в данном разделе мы говорили о легальной квалифицированной миграции. Однако многим квалифицированным специалистам удается попасть в страны назначения нелегально либо работать в качестве неквалифицированных работников. Рабочие места, которые мигранты занимают в стране приезда, не характеризуют

еще квалификацию и уровень сложности работы, которую они выполняли в собственной стране. Самые бедные из бедных и неграмотные обычно не мигрируют. Как правило, мигранты обладают значительной предпринимательской напористостью для улучшения условий жизни, определенной квалификацией и денежными ресурсами, чтобы предпринять поездку. Поэтому истинные масштабы оттока квалифицированных кадров из развивающихся стран существенно занижены.

Основные характеристики мирового рынка квалифицированного труда.

Миграционные потоки, «текущие» из развивающихся стран, можно охарактеризовать следующим образом: а) у большинства мигрантов из наименее развитых стран средний уровень образования; б) потоки мигрантов с начальным или даже более низким уровнем образования незначительны; в) общей тенденцией является то, что мигранты лучше образованны, чем оставшаяся часть населения; г) хорошо образованные группы склонны к наибольшей международной мобильности.

Таблица 2. Мигранты с третичным уровнем образования, проживающие в странах ОЭСР (уровень третичного образования проживающего на родине населения)

Бангладеш	62,3% (1,3%)	Индонезия	74,6% (2,3%)
Бразилия	54,6% (10,4%)	Мексика	14,0% (9,2%)
Китай	53,9% (2,0%)	Шри-Ланка	71,6% (1,1%)
Индия	79,8% (2,5%)	Тунис	63,7% (2,8%)

Источник: Kapur D. Remittances: The New Development Mantra? / D. Kapur. - NY, Geneva: UNCTAD, 2004. (G-24 DPS № 29) - 21 p.

По сути, РКТ является одним из сегментов глобального рынка труда, наиболее сформировавшимся, но все еще находящимся в процессе становления. Развитие остальных сегментов этого рынка, происходящее в русле объективных тенденций развития мирового хозяйства, наталкивается на активное сопротивление, выражающееся в миграционной политике ИРС, стремящихся максимально сократить официальные потоки неквалифицированной миграции.

Попытаемся охарактеризовать РКТ:

- ему присуща крайняя асимметричность, так как формирование цивилизованного рынка, в «основе которого лежит либеральная идея», может происходить между странами со сравнимым уровнем экономического и социального развития;
- характерной чертой для данного сегмента является его динамичность. Возникновение новых отраслей, переориентация всей экономики незамедлительно влекут за собой высокий спрос на квалифицированных работников, который не может быть одномоментно удовлетворен за счет внутренней рабочей силы;
- для данного рынка свойственна высокая взаимозамещаемость. Так, в США уезжают медицинские работники из Канады, Великобритании, Австралии. В эти страны с охотой едут врачи и медсестры из Филиппин, Индии, Австралии и Новой Зеландии. Работники здравоохранения из Южной Африки с готовностью замещают их. А на смену им прибывают медики из Кубы. Однако нередко не происходит полноценного замещения, и у стран активного отъезда медицинских работников появляются острые проблемы. Характерен пример Южной Африки, в которой высокие оклады, предлагаемые зарубежными работодателями выпускникам средних медицинских учебных заведений, побуждают даже некоторых врачей уходить с работы и подавать заявления о приеме на работу в качестве среднего медицинского персонала. От четверти до двух третей работников здравоохранения, опрошенных в ходе недавнего исследования, выразили намерение мигрировать, что свидетельствует о серьезности этой ситуации;
- в настоящее время сформировались Центры первоначального приема и легитимации высококвалифицированных кадров (например, Канады и Австралии) и направления дальнейшей их передислокации (другие ИРС, а также РС, вплоть до работы на родине, но в качестве резидентов иных стран). За счет этого возрастает интенсивность трудовых потоков. Например, после принятия поправок в правила получения разрешений на работу в Великобритании в 2000 г. для привлечения большего количества квалифицированных иностранных профессионалов в информационных технологиях, более двух третей от общего количества профессионалов ИТ (около 20 тыс.) прибыли в Англию из Индии. Эта цифра преуменьшает долю Индии, поскольку существенная доля профессионалов ИТТ из других стран (США, Южная Африка и Австралия) имеют индийское происхождение;

- в мире активно создаются и функционируют высокотехнологичные центры инновационной индустрии и НИОКР - важный «магнит» для привлечения квалифицированного труда. Большая часть международной миграции ученых и инженеров локализована вокруг центров знания (например, Силиконовой долины), областей научных исследований (например, биотехники, клинической медицины в Великобритании) и компаний, активно занимающихся НИОКР. Вознаграждение талантов в таких местностях выше, и туда привлекается большее количество квалифицированных работников. Как местные, так и зарубежные квалифицированные работники приезжают в такие места. Существенная часть персонала в них - иностранцы. Причем подобные центры формируются как в развитых, так и в развивающихся странах, например в Китае, Индии, Малайзии. Несмотря на то, что их до последнего времени расценивают как национальные, иностранная составляющая и их международное значение постоянно растут. Следует также отметить растущую взаимозависимость между этими динамичными инновационными средами. Движение специалистов в центры, между ними и из них кардинально изменяет само понятие постоянной и временной миграции, перенося акцент на «циркуляцию» специалистов, позволяющую участвовать в «мозговом тресте», являющемся важнейшим компонентом новой глобальной экономики;
- энергично развивающиеся НИС сами становятся активными участниками глобального РКТ, где выступают в роли конкурентов в борьбе за трудовые ресурсы. В последние годы отмечается очевидный отток квалифицированных работников из стран ОЭСР в азиатские НИС. Этот феномен отражает интенсивное развитие торговых связей с азиатскими экономиками, а также характеризует собой набирающий силу процесс возвратной миграции. Около 34 тыс. лиц, проживавших в Канаде в 1996 г., к 2001 г. вернулись в Гонконг. Возвратившиеся обычно были молодыми, наиболее образованными людьми. Например, 50% из них имели образование выше среднего, по сравнению с 26% оставшимися в стране;
- к настоящему моменту многие ниши РКТ заняты. Для проникновения на него, впрочем как и для сохранения позиций, требуется выработка целенаправленной стратегии РС, в основе которой лежит гибкая, реалистичная макроэкономическая политика, взаимоувязывающая миграционную политику с идеологией национального экономического развития;
- развитие РКТ требует развития и соответствующей ему инфраструктуры: систем контрактации, социального обеспечения и налогообложения и т. д. Например, на территории ЕС установлены единые технические нормы и правила действия систем социального обеспечения трудящихся и членов их семей, которые переезжают в другие государства в связи со сменой работы. Для этого в ЕС создана транснациональная система (ТЭСС), которая предназначена для связи между органами социального обеспечения всех государств-членов. При миграции гражданина ЕС в базу данных ТЭСС заносится информация, относящаяся к его статусу и социальным льготам в обеих странах. И через несколько лет каждый работающий житель ЕС будет иметь в своем распоряжении досье, где собрана вся информация, касающаяся его места в системе социальной защиты, его прав и полагающихся ему льгот. Через единую систему данные передаются из одной страны в другую, и каждому гражданину гарантирована информация о его правах, где бы он ни обосновался. К концу трудовой деятельности право на пенсионное обеспечение будет осуществляться с учетом всех видов деятельности во всех странах, где человек работал. Эта система может быть адаптирована для рынка квалифицированного труда. В противном случае его участники могут оказаться социально незащищенными в условиях переориентации на временную миграцию специалистов;
- учитывая, что перелив квалифицированных работников происходит по большей части из РС, учет их интересов требует регулирования на международном уровне. Выдающийся ученый в области торговой политики, миграции и глобализации Дж. Бхагвати, впрочем, как и другие специалисты, призывает к созданию Всемирной миграционной организации (ВМО), но не для того, чтобы диктовать странам, что делать, а для совместного наблюдения за ситуацией по аналогии с консультациями в МВФ в соответствии со статьей IV Устава. ВМО могла бы периодически и систематизировано рассматривать политику стран в отношении потоков легальных и нелегальных мигрантов и беженцев. Это произведет «эффект Дракулы» - позволит выявлять и критиковать негативные факторы и тем самым будет способствовать распространению во всем мире более взвешенной политики в данной области.

В настоящее время на международном уровне отсутствует единый центр, а регулирование больше обсуждается, чем осуществляется. Имеющийся институциональный дефицит приводит к тому, что политика в области МТМ четко не формулируется, а последствия ее противоречивы. В январе 2004 г. в рамках ООН начала работу Всемирная комиссия по международной миграции (ВКММ), состоящая из 15 членов. Цели ВКММ заключаются в том, чтобы «внести миграцию в глобальную повестку дня», исследовать недостатки в управлении миграцией и взаимосвязи между миграцией и развитием; сделать рекомендации, позволяющие максимизировать выгоды и уменьшить потери от международной миграции. По всеобщему мнению специалистов, не стоит возлагать большие надежды на то, что ВКММ рекомендует создать ВМО.

Движущие силы и регуляторы рынка квалифицированного труда

В формировании глобального РКТ активную роль играют такие участники, как ТНК, фактически инициировавшие создание этого рынка; международные соглашения и организации, например ГАТС, значение которого возрастает; национальные государства, конкурирующие друг с другом в привлечении высококвалифицированных работников; региональные объединения государств, проводящие унификацию образовательных и квалификационных стандартов.

Таковыми организациями, как ООН, МОМ, МОТ, агентами развития МВФ, ВБ, и другими разрабатываются различные программы, способствующие преодолению негативных последствий функционирования РКТ и использованию преимуществ, создаваемых на нем. В последнее время все более активную роль начинают играть страны - экспортеры квалифицированного труда, разрабатывающие стратегии выхода на данный рынок и получения на нем максимальных преимуществ в целях национального развития.

Кроме того, сформировались социальные сети мигрантов, соединяющих страны происхождения и страны приема, позволяющие преодолевать заслоны в виде ограничений и запретов национальных правопорядков и международных норм на пути мощных человеческих потоков.

Особое место среди всех участников занимают ТНК, «мыслящие на межгосударственном уровне», фактически не подпадающие под контроль правительств. Большинство внутрикорпоративных переводов (ВКП) носит краткосрочный характер и происходит в значительной степени среди богатых стран или членов ОЭСР. Например, в 1994 г. приблизительно 76% ВКП (от 98 тыс.) в США (виза L-1) были из других стран ОЭСР. Остальные, главным образом, осуществлялись из Восточно-Азиатских НИС и более богатых латиноамериканских стран, например Бразилии, Аргентины и Венесуэлы. ВКП в середине 1990-х годов составляли 5-10% полных потоков канадских квалифицированных работников в США.

Зарегистрированные данные относительно ВКП в странах ОЭСР указывают на концентрацию таких потоков в направлении США и Великобритании. В США их число возросло со 112 тыс. в 1995 г. до 313699 в 2002 г. В то же время во Францию осуществлялось только 2200 ВКП, а в Японию - 3900 в 2000 г. ВКП обходятся достаточно дорого. В Великобритании 50 тыс. ВКП между британскими компаниями и их филиалами, находящимися за границей, обходились приблизительно в 4,2 млрд. фунтов стерлингов.

Таблица 3. Внутрикорпоративные переводы в некоторых странах ОЭСР в 1995-1999 гг. (тысяч)

Страна	1995	1996	1997	1998	1999
Канада	-	-	2,1	2,8	2,9
Франция	0,8	0,8	1,0	1,1	1,8
Япония	3,1	2,8	3,4	3,5	3,8
Нидерланды	-	1,6	2,3	2,7	2,5
Великобритания	14,1	13,0	18,0	22,0	15,0
США (visa L-1)	112,1	140,5	-	203,3	234,4

Источник: [Gera S. International Mobility of Skilled Labour: Analytical and Empirical Issues, and Research Priorities / S. Gera, S A Laryea, T. Songsakul. - Ottawa: Government of Canada, 2004. (WP 2004 D-01), p. 13].

В 2001 г. в 71 стране было принято 208 изменений законов о ПЗИ, из них свыше 90% нацелены на создание для них более благоприятного климата. ВКП персонала ТНК рассматриваются в ряде ИРС как средство содействия иностранным инвестициям (Ирландия, Голландия, Австралия). Правительства содействуют международному ВКП персонала в рамках ТНК (Австралия, Голландия, Ирландия, Германия, США). Широко распространены упрощенные процедуры. Например, в Германии принято постановление министра (ASAV),

которое разрешает быстрый, упрощенный процесс ВКП, включая менеджеров и специалистов из стран, не являющихся членами ЕС.

С другой стороны, именно ТНК активизируют деятельность международных соглашений и организаций, например ГАТС, в качестве основной структуры для передвижения квалифицированных мигрантов. Они являются идеологами и лоббистами обсуждения на очередном раунде ГАТС «горизонтальных» групп работников. Охваченные группы включают в основном внутрикорпоративных сотрудников. Тенденция к большей мобильности временно нанимаемых иностранных работников, передвигающихся в рамках ВКП, по всей видимости, увенчается успехом, достигнутым на переговорах ГАТС.

Национальные государства все чаще конкурируют между собой за привлечение высококвалифицированных специалистов, определяющих развитие новой экономики. При этом они разнятся в своих подходах и опыте управления миграцией. Механизмы и политические инициативы, используемые правительствами ИРС для привлечения иностранного квалифицированного труда, могут подразделяться на пять групп:

1. Специальные схемы, используемые для привлечения высококвалифицированных мигрантов, такие, как «зеленые карты» в Германии и визы H-1B США; канадские и австралийские программы временной и постоянной миграции высококвалифицированных работников; программа для высококвалифицированных мигрантов в Великобритании;
2. Внесение небольших изменений в существующие системы разрешений на работу, обеспечивающие более быстрый доступ к рынку труда высококвалифицированного персонала, например быстрая схема рабочих виз для специалистов в области ИТ в Голландии и система авторизации работы в Ирландии;
3. Освобождение, или упрощение процедуры получения разрешений на работу, чтобы обеспечить более быстрый доступ на рынок труда для нанимателей и иностранных работников. Например, ВКП в Ирландии не требуют разрешения на работу, а в Голландии освобождаются от проверки рынка труда;
4. Налоговые стимулы, используемые для уменьшения налогового бремени, в частности в Скандинавских странах для иностранных работников с высоким уровнем доходов;
5. Поощрение возвращения высококвалифицированных эмигрантов, особенно в Ирландии.

Большинство европейских стран, наряду с развитыми странами Азии, не ввели специальные меры для привлечения высококвалифицированных работников. Они продолжают надеяться на существующие системы разрешения на работу. Там, где схемы введены, они неизменно направлены на персонал, работающий в сферах ИТТ и здравоохранения (особенно на медицинских сестер), а также на ВКП.

В меньшинстве стран, главным образом в Австралии, Канаде и США, традиционно постоянная миграция людских ресурсов воспринималась как источник роста национальной экономики. Однако даже в этих странах временная миграция становится все более важной, как стратегия борьбы с дефицитом труда в некоторых секторах. В Европе временная миграция стала нормой, и разработаны схемы, направленные на преодоление дефицита рабочей силы в различных секторах, который не может компенсироваться за счет свободного перемещения в пределах ЕС.

В отношении диапазона конкретных схем и инициатив, направленных на привлечение высококвалифицированных специалистов, Великобритания двигалась быстрее и дальше, чем любая другая страна, за исключением Австралии, и в меньшей степени Канады. Большинство стран смогли уменьшить продолжительность периода предоставления разрешения на работу, но в Великобритании эти вопросы рассматриваются быстрее, чем где-либо. Целью проводимых преобразований является выдача 90% разрешений на работу, при соблюдении требований «в течение одного дня».

Все более активную роль в формировании РКТ начинают играть страны - экспортеры квалифицированного труда. Ими разрабатываются стратегии выхода на данный рынок и получения на нем максимальных преимуществ в целях национального развития. Например, Китай весной 2000 г. провозгласил новую внешнеэкономическую стратегию, выражающуюся девизом «идти вовне». В Китае заговорили о том, что стратегия «идти вовне» должна обеспечить значительное расширение позиций на МРТ КНР исходит из того, что на долю страны приходится одна треть работающего населения планеты, но только 2-3% МРТ. Часто в связи с этим в Пекине выдвигается задача завоевания примерно 10% МРТ.

Специфика ситуации в КНР состоит в том, что в стране такое количество научно-технических кадров (НТК), как в США, Японии, странах ЕС и России, вместе взятых. Тем не менее качество их находится на достаточно низком уровне. В соответствии с Докладом о международной конкурентоспособности (2000) Лозаннской международной школы менеджмента Китай занимал последнее место по показателю «пригодности квалифицированных инженеров», а по показателю «пригодности квалифицированных

информационных технологов» - предпоследнее

Высокая стоимость образования в Китае и низкое до последнего времени его качество сформировали у населения четкие представления о желательности обучения молодежи за пределами страны. Поток китайской молодежи, отправляющейся на учебу в другие страны, увеличивается с каждым годом. Образование за рубежом гораздо дороже (в среднем 20 тыс. долл. США), а количество обучающихся в 2000 г. насчитывало 80 тыс. КНР потеряла примерно 1,6 млрд. долл. США. Число выехавших НТК несущественно, но влияние их ощутимо. В 1998 г. с учетом того, во что обходится один студент, Китай лишился в человеческом капитале 20%-ного эквивалента всего бюджета, выделенного на образование в 1998 г. Это цифры лишь за один год. Таким образом, происходит как отток человеческого капитала, так и отток иностранной валюты

Однако руководство страны осознает, что это лишь одна сторона медали. С первых лет эпохи рыночных преобразований, когда на учебу за границу отправились десятки тысяч молодых китайцев, за рубежом отучилось в общей сложности более 700 тыс. человек. Из них вернулось на родину без малого 200 тыс. Многие из них добились успехов в сфере научных исследований. Более 80% членов Академии наук КНР и более половины членов Академии инженерных наук КНР обучались за рубежом. Но большинство вернувшихся преуспело в бизнесе. Только 18 тыс. китайцев с зарубежным образованием, основавших свои компании в зонах индустриального и экономического развития, уже принесли государству совокупный промышленно-торговый доход в сумме более 4 млрд. долл. США.

Именно эти обстоятельства и определяют стремление китайских властей выходить на внешние рынки труда. Учитывая тот факт, что прорыв на РКТ обеспечивается первоклассной подготовкой и знанием английского языка, а в Китае до последнего времени качество образования было на достаточно низком уровне, в стране начали проводить динамичные реформы в сфере образования и науки. Успешно реализуемую стратегию китайских властей, направленную на минимизацию издержек и повышение эффективности МТМ квалифицированных кадров, можно охарактеризовать как «прокачивание» этих кадров через международный РКТ. В связи с этим в последние годы стратегия проникновения на него разрабатывается одновременно с тщательно продуманной системой возвращения специалистов.

Сформировавшиеся социальные сети мигрантов, соединяющие страны происхождения и страны приема, становятся активными участниками формирующегося РКТ. Миграционные сети могут содействовать укреплению доверия и выступать посредниками при заключении контрактов на услуги и найме работников. Эти сети могут быть весьма важны в тех случаях, когда необходимо знание, особенно подразумеваемое знание качества. Успех индийской диаспоры в Силиконовой долине, по всей вероятности, повлиял на мировой образ Индии. В результате был создан «бренд», где «индийский» программист посылает подразумеваемый сигнал о качестве, так же, как слова «Made in Japan» посылают подразумеваемый сигнал о качестве бытовой электроники.

Десять из 25 крупнейших компаний, активно нанимающих на работу иностранцев по визам H-1B, - это фирмы, специализирующиеся на ИТТ, которые расположены в Индии и США, и управляющиеся индийцами. Они обладают личной информацией о работниках в области ИТТ страны их происхождения. Миграционные сети содействуют заключению контрактов при найме работников, отдавая предпочтение соотечественникам. В то же время доступность этих трудовых ресурсов сыграла жизненно важную роль в расширении фирм, владельцами и управляющими которых являются индийцы, работающие в США. Таланты индийцев в области ИТ признаются не только в США, но и в других странах, например в странах ОЭСР, где иммиграция из Индии замедлилась (Великобритания) или была весьма незначительной (Германия, Финляндия, Япония).

Источник: Г.И. Глущенко, Формирование глобального рынка квалифицированного труда (Опубликовано в: Глущенко Г.И. Влияние международной трудовой миграции на развитие мирового и национального хозяйства - М.: ИИЦ "Статистика России", 2006, с. 110-130)

До настоящего момента усилия многосторонней дипломатии были направлены главным образом на предотвращение открытой дискриминации и нарушений фундаментальных прав и свобод мигрантов в принимающих странах, т.е. распространение международного трудового правового режима на миграционную рабочую силу (см. вставку 23). С этой целью были приняты следующие международные документы, прямо или косвенно затрагивающие вопросы, связанные с трудовой миграцией:

1. **Конвенция 29 МОТ о принудительном или обязательном труде** (вступила в силу 1 мая 1932 года.).
2. **Конвенция 97 МОТ о работниках-мигрантах** (пересмотренная в 1949 году), вступившая в силу 22 января 1952 г..
3. **Конвенция 111 МОТ о дискриминации в области труда и занятий**, вступившая в силу 15 июня 1960 г.
4. **Конвенция 143 МОТ о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения**, вступившая в силу 9 декабря 1978 г.
5. **Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей**, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 18 декабря 1990 г. (вступила в силу в июле 2003 г.).
6. **Конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры о борьбе с дискриминацией в области образования** (14 декабря 1960 г.).
7. **Рекомендации о трудящихся-мигрантах (№ 86)**
8. **Рекомендации о трудящихся-мигрантах (№ 151)**, и др.

Большинство конвенций, имеющих непосредственное отношение к трудовым мигрантам, были ратифицированы лишь частью стран-членов ООН (или стран-членов МОТ). Например, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей была ратифицирована 42 странам (на 31 июля 2009 г.). В основном это - посылающие развивающиеся страны и страны с переходной экономикой (Азербайджан, Киргизстан, Таджикистан, Албания и Сербия). Ни одна из основных принимающих стран (включая Россию) пока не ратифицировала эту конвенцию.

Конвенция 97 МОТ о работниках-мигрантах была ратифицирована 49 странами, из которых только 9 стран были из числа крупных принимающих государств (Германия, Франция, Нидерланды, Великобритания, Португалия, Испания Новая Зеландия, Норвегия и Италия). Лишь 23 страны ратифицировали Конвенцию 143 МОТ о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения, из которых только 3 страны были из числа развитых государств. Лишь Конвенция 111 МОТ о дискриминации в области труда и занятий была ратифицирована 169 странами, главным образом потому, что в ней речь идёт обо всех социальных группах работающих, а не только о мигрантах.

В свете этого необходимо отметить ещё одно международное соглашение. Это – **Генеральное соглашение по торговле услугами ГАТТ/ВТО**. Это соглашение, в определённой мере, представляет собой **режим миграции рабочей силы, связанной с производством и продажей услуг**.

Данное соглашение состоит из:

- основных принципов, правил, применяемых к тем мерам, которые влияют на торговлю услугами, приложения, которые определяют правила и принципы для специфических секторов;
- обязательства стран по либерализации доступа на их рынки иностранных поставщиков услуг в секторах и подсекторах услуг, перечисленных в перечнях специфических обязательств каждой из стран.

Необходимо также упомянуть ещё один **миграционный режим, регулирующий потоки и статус беженцев**. Этот режим предусматривает оказание помощи беженцам во временном трудоустройстве.

Низкий уровень ратификации международных соглашений, касающихся трудовых мигрантов, свидетельствует о существовании активной внутренней оппозиции во многих принимающих странах, затрудняющей дальнейшее развитие и консолидацию международного миграционного режима. На национальном уровне, против иммиграции выступают, как правило, ультраправые и консервативные партии, которых поддерживают и отдельные профсоюзы, представляющих рабочих и служащих трудоёмких отраслей (швейная, обувная, первичная переработка сырья и т.д.) и некоторых сегментов сферы услуг (например,

уборка помещений и улиц, вывоз мусора, ремонтные работы и т.д.). Так, например, в Австралии против иммиграции из соседних стран Азии выступает Партия Единства (One Party), в Германии – это Национал-демократическая партия, в Испании – это неонацистская партия Movimiento Social Español, во Франции против иммиграции иностранной рабочей силы традиционно выступала партия Национального Фронта.

Вставка 24.

Расследование: в Москве похищают миллионы рублей на дворниках-таджиках

Управление федеральной миграционной службы Москвы намерено проверить соблюдение миграционных законов в системе столичного ЖКХ. Скорее всего, к этому решению чиновников подтолкнула ситуация с московскими дворниками. Москвичи видят, улицы убирают южане-мигранты, однако по спискам сотрудников РЭУ и фирм-подрядчиков на должностях дворников "трудятся" якобы исключительно россияне. На оплату их труда из бюджета города выделяются очень серьезные деньги. В то же время, по утверждению экспертов, настоящие дворники-мигранты за свой труд получают гроши.

Как отмечает издание, практически все столичные коммунальщики утверждают, что мигрантов у них в штате нет, а все их дворники - исключительно легальные россияне. На вопрос, что за южан в спецовках и с лопатами в руках москвичи годами наблюдают в своих дворах и даже многих знают по именам, коммунальщики говорят, что "вы что-то перепутали" и "такого просто не может быть". А на деле выходит, что в Москве трудятся десятки тысяч бесправных рабов, которые получают мизерные зарплаты, ютятся с семьями и детьми в подвалах, питаются и одеваются с помоек, платят оброк землякам-рэкетирам и различным коррупционерам.

О закрытом мире дворников-мигрантов и бизнесе на их рабском труде "НИ" рассказала инженер по благоустройству одного из ДЭЗов на севере Москвы, попросившая сохранить ее анонимность. Уборка оплачивается из бюджета города, поэтому этой деятельностью могут заниматься только фирмы-подрядчики, победившие на тендерах районных управ и префектур. По ее словам, большинство тендеров носят условный характер, а за многими фирмами стоят сами чиновники. "Подрядчикам невыгодно нанимать легальных дворников, ведь тогда им придется платить реальную зарплату и соблюдать трудовое право", – призналась инженер ДЭЗа.

Как оказалось, если москвичи и становятся дворниками, то соглашаются обслуживать лишь 1–1,5 дома. Даже в этом случае они ежемесячно могут заработать до 12 тысяч рублей. Но коммунальщики предпочитают оформлять на ставки дворников подставных людей и родственников, а вместо них отправляют убирать улицы бесправных нелегалов. На одного нелегала коммунальщики обычно "вешают" объекты, которые по документам обслуживают несколько фиктивных работников: два-четыре дома, двор и несколько точек по сбору мусора. Иногда "секретные дворники" даже заменяют труд спецтехники и тракторов, которые подрядчики также фиктивно привлекают для уборки. Чтобы успеть обслужить все объекты, таджикский дворник выходит на участок уже в 3:00, работает по 14–16 часов.

По негласному сговору подрядчиков, средняя зарплата нелегала-дворника в Москве составляет четыре тысячи рублей в месяц. Между тем уборка каждого объекта и участка оплачивается из бюджета отдельной ставкой. "Если сложить все ставки и доплаты, которые обычно "закрывает" таджик, то ему должны платить более 30 тысяч рублей в месяц", – рассказала инженер ДЭЗа.

Экономят подрядчики и на уборке снега с крыш. Для этой опасной работы они обязаны нанимать дорогостоящих и лицензированных верхолазов, но делают это лишь на бумаге. В реальной жизни скользкие крыши чистят все те же таджики. От внимания коррупционеров не уходят даже мелочи. "Дворникам покупают самую дешевую рабочую спецовку, а в документах "проводят" ее как дорогую", – рассказала собеседница "НИ".

Все эти махинации, по уверению инженера ДЭЗа, позволяют подрядчикам ежемесячно оставлять в своем кармане огромные суммы. Все районы города разбиты на участки, в каждом из которых может быть до ста домов. На уборку одного участка РЭУ ежемесячно получают из бюджета до 1,5 млн. рублей. По словам инженера ДЭЗа, территорию одного участка легко обслуживают 20–30 таджиков с общей зарплатой в 100 тыс. рублей, а все остальные деньги могут стать зарплатой их виртуальных коллег.

"По нашим данным, таджикам, работающим в Москве, работодатели, в том числе и государственные структуры ежегодно "забывают" заплатить около 14 млн. рублей", –

добавляет глава "Народной лиги "Таджики" Каромат Шарипов.

Условия, в которых живут дворники-нелегалы, подчас еще ужаснее и тяжелее, чем их работа. Как выяснилось, практически повсеместно они живут с семьями и детьми в подвалах домов и зданий. "В каждом районе города есть специальные общежития для рабочих, но места в них обычно продают торговцам с рынков, – призналась инженер ДЭЗа. – Таджиков отправляют в подвалы, где они живут, рожают и воспитывают детей, готовят пищу, моются в тазах и питаются среди труб". Место в подвале тоже стоит: для россиянина – 400 рублей, для жителей СНГ – 500 рублей.

"В одном подвале могут жить до 50 человек, но жители дома даже не догадываются об этом, поскольку таджики соблюдают строжайшую конспирацию", – призналась собеседница "НИ". Нелегалы закрывают подвалы на железные двери и замки, и посетить подпольное общежитие можно, лишь зная условный кодовый стук, который регулярно меняется. Днем таджики предпочитают не покидать свой подвал, поскольку даже посещение ближайшего магазина превращается в опасное мероприятие: можно "нарваться" на милицию или местную молодежь. Таджикские правозащитники говорят, что ежедневно отправляют из Москвы в Таджикистан два-четыре гроба с телами погибших земляков возрастом от 15 до 36 лет. "Каждая третья таджикская семья уже получила из России инвалида или труп своего родственника", – утверждает Каромат Шарипов.

В сырых подвалах нелегалы постоянно болеют, но, однако, из-за своего статуса они не могут обратиться к врачам. "Я сама много раз вызывала к ним в подвал "Скорую", давая деньги врачам из своего кармана", – рассказывает инженер. Что касается питания дворников-нелегалов, то обычно их рацион состоит из хлеба, "китайской" лапши и дешевого чая.

Судя по всему, разобраться с узаконенным рабством в системе ЖКХ намерена Федеральная миграционная служба. На прошлой неделе в мэрии Москвы состоялось заседание городского штаба по вопросам миграции. На нем начальник УФМС по Москве Федор Карповец заявил, что, помимо наведения порядка на рынках и стройках, его подчиненные планируют начать "зачистку" системы ЖКХ.

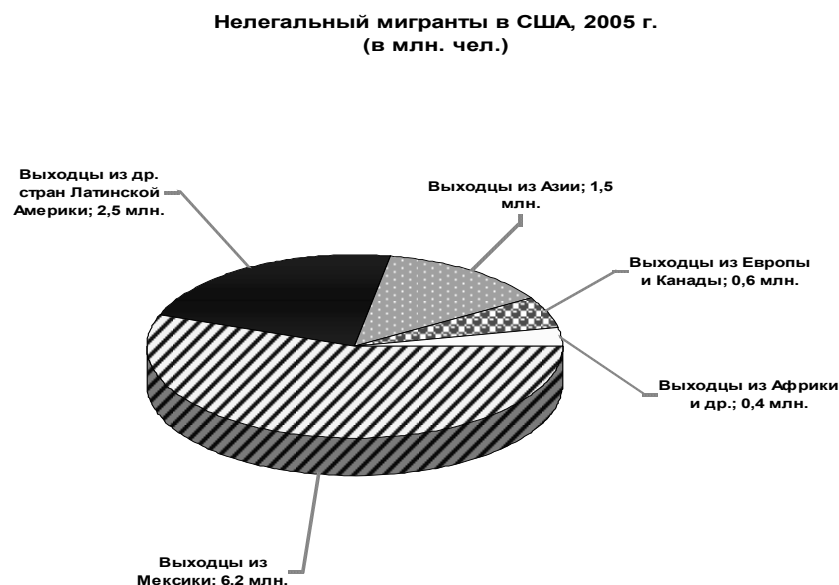
Источник: NEWS.ru.com, 6 марта 2007 г.

В США, стране иммигрантов, недовольство чаще всего выражается в форме озабоченности нелегальной иммиграцией. Действительно, по некоторым оценкам, в США находятся 12 млн. нелегальных иммигрантов (см. рисунок 12).¹⁵³ Это в пять раз больше, чем в 1980-х годах. Около 40% нелегальных иммигрантов находятся на территории США более 5 лет. Две трети нелегалов приходится на 8 штатов, включая Калифорнию, Аризону, Невада и Техас. Самая высокая пропорция нелегалов в общей численности населения в штатах Аризона (8%) и Невада (7,5%).

Две трети нелегалов работают. Доля нелегальных иммигрантов в рабочей силе США составляет 4,9%. Почти 25% работающих нелегальных иммигрантов заняты в сельском хозяйстве, примерно 17,5% - в коммунальных услугах и почти 15 % - в строительстве. В некоторых, как правило, в наиболее трудоёмких, производствах нелегальные иммигранты составляют почти 25% занятых. Это: изоляционные работы, покрытие крыш домов, первичная переработка рыбы и мяса, гладильные работы в швейном производстве. Естественно, что данная категория иммигрантов не платит налоги, с одной стороны, а с другой, подвергается сверхэксплуатации. Полицейские расследования часто выявляют случаи чудовищного обращения с нелегальными иммигрантами (избиение, изоляция, изнасилование и т.д.). Нелегальная иммиграция часто переплетается с криминальной деятельностью: коррупцией государственных служащих, и трафиком людей.

¹⁵³ Pew Hispanic Center, 2005.

Рисунок 12.



Страны ЕС также обеспокоены нелегальной иммиграцией и всеми негативными последствиями, вытекающими из неё. Размеры нелегальной иммиграции в 27 государствах-членах ЕС оцениваются в 4-8 млн. чел.¹⁵⁴ Ежегодный приток нелегальных иммигрантов составляет 900000. Однако если в США усилия по борьбе с нелегальной иммиграцией направлены против самих иммигрантов (аресты, депортация и т.д.), то в ЕС – против работодателей (увеличение штрафов, возбуждение уголовного дела и т.д.).

Реакция различных социальных кругов на ужесточение мер против нелегальной иммиграции смешанная. Так, представитель Конфедерации Европейского Бизнеса Маркус Швенке заявил, что европейский бизнес в целом поддерживает меры, направленные на сокращение масштабов нелегальной иммиграции: «чёрный рынок труда представляет нечестную конкуренцию». Вместе с тем, по его мнению, «предлагаемые меры непропорциональны: они увеличивают бремя административных расходов компаний и включают слишком большие штрафы».¹⁵⁵

Комментарии представителей профсоюзов ЕС, касающиеся новых мер ЕС против нелегальной иммиграции, весьма сдержаны. По мнению представителя Конфедерации европейских профсоюзов Кателин Пашьер: «применение (*карательных – авт.*) мер против работодателей (*использующих нелегальную рабочую силу – авт.*) звучит привлекательно, но опыт США показывает, что они лишь загоняют проблему глубже в подполье, добрые работодатели становятся добрее, а плохие – ещё хуже».¹⁵⁶

В последние годы усилилась тенденция к формированию региональных и субрегиональных миграционных режимов. Помимо ЕС, становление такого рода режима наблюдается в Латинской Америке, Африке и Азии. Этому, в частности, способствует процесс углубления региональной экономической интеграции. Так, в 2003 г. в рамках Андийского Сообщества был подписан **Андийский документ по вопросам миграции рабочей силы**, предусматривающий последовательное обеспечение беспрепятственного передвижения и временного проживания с целью работы по найму граждан стран-членов (Боливии, Боливарианской Республики Венесуэлы, Колумбии, Перу и Эквадора). Беспрепятственное передвижение рабочей силы рассматривается странами-членами как одно из важнейших условий функционирования Андского общего рынка.¹⁵⁷ Страны-члены **КАРИКОМ** (Сообщество стран Карибского бассейна и Общий рынок) подписали

¹⁵⁴ MEPs debate sanctions against employers of undeclared workers, Immigration, 02.02.2009

¹⁵⁵ Ibid.

¹⁵⁶ Ibid.

¹⁵⁷ Генеральный секретариат Андского сообщества (www.cominidadandina.org/ingles/treaties/dec/D545e.htm)

Декларацию в 1989 г., предоставляющую свободу передвижения гражданам государств-членов. Постепенно были отменены ограничения на работу для определённых категорий граждан стран-членов. В 2002 году, была достигнута договорённость распространить режим свободного передвижения на самозанятых поставщиков услуг, руководящий технический персонал и т.д.¹⁵⁸

Среди латиноамериканских экономических группировок наибольшей прогресс в области создания единого миграционного режима был достигнут в рамках **Общего рынка стран Южной Америки** (МЕРКОСУР). В 1997 г. Многостороннее соглашение по вопросам социального обеспечения предоставило трудящимся, работавшим в одном из государств-членов, одинаковые права и обязанности с трудящимися гражданами данной страны. Соглашение 2000 г. допускает право проживания и работы в государствах-членах на определённый срок определённым категориям работников. Региональное соглашение 2002 г. в отношении граждан государств-членов и ассоциированных членов (Боливия и Чили) разрешает гражданам любой из шести стран проживать на территории других и предоставляет им доступ к любой экономической деятельности на равной основе с гражданами этой страны.¹⁵⁹

В Африке, в рамках **Экономического сообщества западноафриканских государств** (ЭКОВАС), функционирует с 1975 г режим свободного передвижения граждан стран-членов, получения ими законного статуса, проживания и трудоустройства, который базируется на трех Протоколах. В июле 2005 г. трёхсторонняя комиссия, состоящая из представителей семи государств-членов, договорилась с секретариатом ЭКОВАС о принятии дополнительных шагов на пути к полной реализации этих протоколов при поддержке со стороны МОТ.¹⁶⁰

Примером межрегионального многостороннего сотрудничества в области миграции рабочей силы может служить **Европейско-средиземноморское партнёрство**. В 1997 г. на совместной конференции 27 стран-членов ЕС и стран южного Средиземноморья (Египет, Израиль, Иордания, Ливан, Марокко, Сирийская Арабская Республика, Тунис, Турция и Палестинская Автономия) договорились о создании зоны мира, прогресса и стабильности в регионе. Барселонская Декларация и Программа действий, принятые на этой конференции, предусматривают, среди прочего, о предоставлении мигрантам, имеющим законный статус, всех прав, предусмотренных действующим законодательством, и о проведении компаний против расизма, ксенофобии и нетерпимости.¹⁶¹

Большую роль в стимулировании сотрудничества между странами в области миграции, наряду с МОТ, играет **Международная организация по миграции** (МОМ – см. вставку 25).

В 2001 г. на юбилейной сессии Совета МОМ был инициирован **международный диалог по миграции**, который происходит между странами-членами и международными организациями, как на годовой сессии Совета, так и между сессиями в форме семинаров.

Вставка 25.

Международная организация по миграции (МОМ)

МОМ основана в 1951 году как межправительственная организация по перемещению мигрантов в Европе со штаб-квартирой в Женеве, Швейцария.

Количество государств-членов МОМ выросло с 67 в 1998 году до 122 государств в 2008 году, и продолжает расти. Операционный бюджет МОМ увеличился с 242.2 миллионов долларов США в

¹⁵⁸ КАРИКОМ (www.caricom.org)

¹⁵⁹ МОТ (www.ilo.org/public/english/protection/migrant/publ/imp-list.htm)

¹⁶⁰ ЭКОВАС (www.un.org/ecjsocdev/geninfo/afrec/vol18no3/183eca.htm)

¹⁶¹ ЕС (http://europa.eu.int/comm/external_relations/euromed/bd.htm)

1998 году до приблизительно 747 миллионов долларов США в 2007 году, (в 2005 году бюджет составил рекордную цифру в 952 миллиона долларов США).

Количество представительств МОМ в мире увеличилось с 119 в 1998 году до 399 в настоящее время. Количество проектов МОМ в мире увеличилось с 686 в 1998 году до более 1, 770 в настоящее время. Общее число операционного персонала в миссиях МОМ выросло приблизительно с 1,100 в 1998 году до 5,600 в настоящее время.

В своей деятельности Международная организация по миграции (МОМ) придерживается принципа, согласно которому гуманная и упорядоченная миграция должна приносить пользу и мигрантам и принимающему их обществу.

Имея представительства и отделы осуществления практических задач на всех континентах, МОМ помогает правительствам и гражданскому обществу в решении следующих вопросов:

- незамедлительная гуманитарная поддержка внезапным потокам мигрантов, которые возникли в связи с чрезвычайными обстоятельствами;
- программа послевоенного возвращения и реинтеграции населения;
- помощь мигрантам на пути к новой жизни и новому месту жительства;
- помощь в рабочей миграции;
- программа субсидированного добровольного возвращения незаконных мигрантов;
- содействие в возвращении высококвалифицированных специалистов на родину;
- поддержка мигрантов, находящихся в стесненных обстоятельствах;
- участие в борьбе против торговли людьми;
- здравоохранение в области миграции;
- образование в области миграции;
- исследования, связанные с управлением миграцией.

Представительство МОМ в Москве открылось в 1992 году. Деятельность МОМ в Российской Федерации осуществляется на основе «Соглашения о сотрудничестве между Правительством РФ и Международной организацией по миграции» по следующим направлениям:

- прямая помощь переселенцам в процессе переселения и интеграции на новых местах проживания;
- организация чрезвычайных мероприятий в помощь переселенцам в Северокавказском регионе;
- техническая и экспертная помощь в управлении миграцией и разработке законодательства;
- совершенствование пограничного и иммиграционного контроля;
- противодействие торговле женщинами и детьми с целью сексуальной эксплуатации;
- информационные кампании по предотвращению незаконной миграции;
- возвращение граждан третьих стран, находящихся в бедственном положении в России;
- исследовательские программы, направленные на разрешение проблем в области миграции;
- медицинская помощь мигрантам;
- добровольное возвращение афганских специалистов;
- программы компенсаций жертвам нацистских преследований и другие программы.

Несмотря на то, что МОМ не является организацией ООН, МОМ поддерживает тесные рабочие отношения с различными структурами ООН. Партнерами МОМ является множество международных и неправительственных организаций.

Основной целью данной инициативы является привлечение внимания разных заинтересованных кругов к проблемам миграции и ассоциированных с ней выгод и потерь для стран и их общества в целом, а также прояснения внутренней связи между:

- миграцией и торговлей,
- миграцией и здоровьем,
- миграцией и бедностью,
- миграцией и развитием,
- миграцией и экологией,
- миграцией и условиями жизни, и т.д.

В 2006 г. МОМ совместно с ООН провели *Диалог на высшем уровне по миграции* в ходе годовой сессии Генеральной Ассамблеи ООН. В соответствии с рекомендациями участников диалога, МОМ развернула работу по выработке мероприятий, нацеленных на усиление позитивного эффекта миграции на развитие. В частности, в кооперации с другими заинтересованными сторонами, МОМ оказывает помощь странам по включению вопросов миграции в национальные программы по ликвидации бедности.

Ещё одна инициатива МОМ заслуживает внимания. Это – *«Инициатива по международной миграции и развитию»*, представленная МОМ в ходе диалога на высшем уровне. Данная инициатива фокусируется на вопросах международного движения рабочей силы, в частности, на создании национального механизма (и на создании институциональной и организационной структуры страны) по обеспечению безопасного, легального и организованного функционирования страны на международном рынке труда.

Важным результатом Диалога на высшем уровне по миграции и развитию является признание необходимости *консультативного процесса* между посылающими и принимающими странами на международном и региональном уровнях. К настоящему времени такого рода консультативные процессы функционируют в:

- *Европе*: 1) Будапештский процесс; 2) Седеркопингский процесс; 3) Конференция СНГ;
- *Латинской Америке*: 1) Пуэбла процесс (Региональная конференция по миграции стран Центральной и Северной Америки); 2) Южноамериканская конференция по миграции (на базе Декларации, принятой в Лиме южно-американскими государствами);
- *Западном Средиземноморье*: 5+5 Диалог;
- *Африке*: 1) Региональный консультативный процесс по миграции; 2) Диалог по миграции стран Южной Африки; 3) Диалог по миграции стран Западной Африки;
- *Азии и Океании*: 1) Абу-дабийский диалог (Министерский консультативный процесс по вопросам занятости и найма иностранной рабочей силы между посылающими и принимающими странами); 2) Манильский процесс (семинар под эгидой МОМ по проблемам нелегальной миграции и вывоза людей); 3) Межгосударственные Азиатско-тихоокеанские консультации по беженцам и мигрантам); 4) Балийский процесс министерских консультаций по нелегальному вывозу и торговли людьми и транснациональной криминальной деятельности, 5) Процесс Коломбо министерских консультаций по вопросам занятости и найма иностранной рабочей силы.¹⁶²

4.4. Дипломатические усилия по созданию единого глобального валютно-финансового пространства.

Создание стабильной мировой валютно-финансовой системы – одна из важнейших задач современного мирового сообщества и многосторонней дипломатии в области международных экономических отношений.

Международная валютно-финансовая система – необходимое условие для обмена различных национальных валют и урегулирования требований и погашения задолженностей, возникающих в результате внешнеторговых и иных международных финансовых сделок, совершаемых субъектами международных экономических отношений.

¹⁶² МОМ (<http://www.iom.int/jahia/Jahia/policy-research/regional-consultative-processes/snapshots-selected-rcps>)

Основными видами международных финансовых отношений являются:¹⁶³

- международные собственно финансовые отношения, возникающие при передаче одним государством другому денежных средств с целью пополнения его официальных валютных резервов (предоставление валютных займов);
- международные кредитные отношения, которые складываются при движении в международном плане определенной стоимости на условиях возврата и, как правило, с уплатой процентов;
- международные валютные отношения, возникающие при осуществлении государствами мероприятий, направленных на поддержание на определенном уровне курсового соотношения их валют, а также на организацию системы денежных отношений между ними;
- международные налоговые отношения, складывающиеся между государствами при осуществлении ими мероприятий, направленных на урегулирование порядка налогообложения.

Вместе с тем многообразие международных финансовых отношений - это «многообразие в единстве».¹⁶⁴ Возникающие в международной жизни финансовые отношения характеризуются целым рядом признаков, присущих всем видам этих отношений. Такими родовыми признаками следует признать: а) денежный характер этих отношений; б) обязательное участие в них суверенных государств (или создаваемых государствами международных организаций); в) возникновение этих отношений во внешней деятельности государств.¹⁶⁵

Объектом всех видов финансовых отношений служат деньги или денежные обязательства. Но международный характер они приобретают лишь тогда, когда складываются в процессе внешней деятельности государства, выполнения его внешних функций и задач. В связи с этим финансовые отношения характеризуются тем, что они основываются на принципах международного права и, прежде всего, на принципе уважения государственного суверенитета.

Международные финансовые отношения характеризуются также и тем, что они являются межгосударственными. Межгосударственный характер проявляется не только в том, что их установление происходит на основе международных договоров и соглашений, но и в том, что их реализация отнесена к компетенции внутригосударственных органов, связанных с финансовой деятельностью государства, с его финансовыми и кредитными институтами. Финансовые обязательства, вытекающие из межгосударственных финансовых отношений, отражаются в национальных государственных бюджетах, платежных балансах государств и в других государственных финансовых актах.¹⁶⁶

4.4.1. Мировая валютная система: основные этапы развития.

Формирование устойчивых отношений по поводу купли-продажи валюты и их юридическое закрепление исторически привели к формированию сначала национальных, а затем и мировой валютных систем. Поэтому валютную систему можно рассматривать с двух сторон: во-первых, она является объективной реальностью, которая возникает с углублением экономических связей между странами; с другой стороны, эта объективная реальность осознается и закрепляется в правовых нормах, институтах, международных

¹⁶³ Назаренко А.Т. О нормах правового регулирования международных финансовых отношений. Труды ВЮЗИ. 1971. Т. XIX, стр.156.

¹⁶⁴ Ровинский Е.А. К вопросу о предмете международного финансового права. Труды ВЮЗИ. 1967. Т.IX, стр. 22

¹⁶⁵ Ровинский Е.А. Международные финансовые отношения и их правовое регулирование. Советское государство и право. 1965. №2, стр. 62.

¹⁶⁶ Ibid, стр. 62.

соглашениях. Именно в этом смысле можно говорить о создании валютной системы как о целенаправленной деятельности многосторонней дипломатии.

Становление мировой валютной системы было обусловлено ростом производительных сил, созданием мирового рынка, углублением международного разделения труда, формированием мировой системы хозяйства, интернационализацией хозяйственных связей. При экспорте и импорте разнообразных товаров, услуг и капитала становилось необходимым определять валютный курс, то есть курс национальных денежных единиц по отношению друг к другу.

Хотя валютные отношения вызваны к жизни прежде всего развитием международной торговли и международным движением капитала, они обладают относительной самостоятельностью, которая в условиях глобальной экономики имеет тенденцию к возрастанию. Воздействие валютных отношений на воспроизводство становится все более осязаемым.

Национальные денежные единицы приравниваются друг к другу в определенных пропорциях. Соотношение между двумя валютами, своеобразная "цена" одной валюты, выраженная в денежных единицах другой страны, которое устанавливается в законодательном порядке или складывается на рынке под влиянием спроса и предложения, называется валютным курсом.

Курс национальной валюты может выражаться в денежной единице другой страны, том или ином наборе валют ("валютной корзине") или в международных счетных единицах.

Формирование валютного курса испытывает на себе воздействие многочисленных факторов. Общей его основой является покупательная способность валюты, в которой отражаются средние национальные уровни цен на товары, услуги, инвестиции. Однако его конкретная величина зависит также от темпа инфляции, разницы в уровнях процентных ставок, состояния платежного баланса. Большое влияние на валютный курс оказывает деятельность валютных спекулянтов и валютные интервенции (вмешательство центрального банка в операции на валютном рынке). В отдельные моменты резко возрастает значение такого фактора, как степень доверия к национальной и иностранной валюте. Весьма сильное воздействие нередко оказывают ожидания тех или иных изменений в экономической политике страны.

Различаются номинальный и реальный валютный курс. Номинальный курс - это определенная конкретная "цена" национальной валюты при обмене на иностранную, и наоборот.

Валютный курс оказывает большое воздействие на международные экономические отношения. Во-первых, он позволяет производителям данной страны сравнивать издержки производства товаров с ценами мирового рынка. Тем самым он является одним из ориентиров при осуществлении внешнеэкономических связей, позволяет прогнозировать финансовые результаты экономической деятельности. Во-вторых, уровень валютного курса непосредственно влияет на экономическое положение страны, что проявляется, в частности, в состоянии ее платежного баланса. В-третьих, валютный курс влияет на перераспределение мирового валового продукта между странами.

Именно поэтому в этой сфере сталкиваются интересы различных государств и периодически возникают конфликты, что требует принятия соответствующих решений на государственном и межгосударственном уровнях, направленных на сглаживание остроты противоречий и разногласий.

В развитии международного валютно-денежного режима можно выделить несколько этапов:

- **Парижская валютная система** (1867— 1922 гг.), в которой участвовали Германия, Италия, Франция, Норвегия, Голландия, Дания, Швеция, а позже присоединились Россия, Япония, США. В соответствии с этой системой устанавливался

фиксированный курс национальной валюты к весовой единице золота. Бумажные банкноты свободно обменивались на золото;

- **Генуэзская валютная система**, ставшая результатом решений Генуэзской конференции 1922 года. Её основой являлись золото и девизы - иностранные валюты. Денежные системы 30 стран базировались на золотодевизном стандарте. При золотодевизном стандарте национальные валюты обменивались не на золото, а на банкноты, векселя, чеки (девизы) других стран, в частности США, которые, в свою очередь, могли быть обращены в золото. В период между войнами страны последовательно отказывались от золотого стандарта. В это время на базе национальных валютных систем ведущих стран начинают складываться валютные блоки и зоны: в 1931 году - стерлинговый блок, в 1933 году – долларовый блок, в 1933 году – золотой блок. Во время Второй мировой войны все валютные блоки распались. Генуэзская валютная система прекратила своё существование;
- **Бреттон-Вудская валютная система** (с 1944 года по 1976 год) была официально оформлена на Международной валютно-финансовой конференции ООН, проходившей с 1 по 22 июля 1944 года. в г. Бреттон-Вудсе (США). В рамках Бреттон-Вудской системы был утверждён **долларовый стандарт** (или **золотодолларовом стандарт**) международной валютной системы. Доллар, конвертируемый в золото, стал базой валютных паритетов, преобладающим средством международных расчетов, валютных интервенций и резервных активов. Национальная валюта США стала одновременно мировыми деньгами. Валютные интервенции рассматривались как механизм адаптации валютной системы к изменяющимся внешним условиям, аналогично передаче золотых запасов для регулирования сальдо платежного баланса при золотом стандарте. Курсы валют можно было изменять лишь при возникновении существенных перекосов платёжного баланса. Эти изменения валютных курсов в рамках твердых паритетов назывались **ревальвацией** и **девальвацией** валют (см. вставку 26). Организационным звеном Бреттон-Вудской валютной системы стали **Международный валютный фонд** (МВФ) и **Международный банк реконструкции и развития** (МБРР), созданные в 1945 году.
- **Ямайская валютная система** (с 1976 года по настоящее время). В соответствии с Ямайским соглашением, упразднилась функция золота как курсового стандарта, золото превращалось в обычный товар со свободной ценой на него; в качестве коллективной резервной валюты вводился новый стандарт — специальные права заимствования (СДР); государства получали право выбора любого режима валютного курса; фиксированные курсы были заменены плавающими.

В эпоху существования золотого стандарта (Парижская валютная система) руководящие кредитно-денежные учреждения каждой страны (центральные банки или казначейства) были обязаны обменивать выпущенные ими бумажные деньги на золото по фиксированному стабильному курсу, и для этого им требовалось иметь золотые резервы, т.е. определенное минимальное покрытие эмиссий бумажных денег. Эти "правила игры" действовали в мирных условиях. Однако в таких ситуациях, как-то: гражданские или межгосударственные войны, или, когда ограничения на выпуск бумажных денег вступали в противоречие с иными целями политики государства (например, обеспечение полной занятости), страны начинали нарушать свои международные обязательства, что неизбежно вело к кризису валютной и финансовой системы в целом.

Серьезной проблемой, сдерживающей формирование мировой единой валютной системы, было отсутствие подлинно международных валютных резервов, которые бы все суверенные государства считали приемлемыми для обмена на их национальные валюты. Использование золота в этом качестве (в различных сочетаниях с другими инструментами, например, превращение национальных валют крупнейших мировых экономик, США или Великобритании в международные резервные валюты,

конвертируемые в золото), как показал опыт Парижской, Генуэзской, да и Бреттон-Вудской валютных систем, не решило этой проблемы в силу дефицита золота.

Вставка 26.

Что такое ревальвация?

Ревальвация это повышение официального курса национальной валюты по отношению к иностранным валютам. Ревальвация это действие противоположное девальвации.

Ранее до отмены золотых паритетов ревальвация сопровождалась одновременным повышением золотого содержания валюты. Для страны, ревальвирующей свою валюту, возникает возможность приобрести иностранную валюту дешевле. Поэтому к ревальвации прибегают, когда интересы экспортеров капитала и импортеров товаров берут вверх над интересами должников и экспортеров товаров. Ревальвация используется также для борьбы с инфляцией и с целью сдерживания роста активного сальдо платежного баланса.

В условиях бумажно-денежного обращения девальвация и РЕВАЛЬВАЦИЯ используются в основном для регулирования курса национальных валют. На внутреннем рынке под влиянием инфляции ее покупательная способность может и снижаться, хотя и в меньшей степени, чем в других странах.

Одним словом ревальвация это повышение курса национальной валюты по отношению к валютам других стран. С позиции отдельно взятой страны ведет к удешевлению импорта и удорожанию экспорта. Иными словами, невыгодна экспортерам, поскольку приводит к уменьшению их выручки в национальной валюте и выгодна импортерам, ибо приводит к росту импортной выручки, снижает конкурентоспособность национальной экономики. Как мера государственной валютной политики применяется редко, а если применяется, то под давлением других стран. В условиях, когда в большинстве стран используются плавающие валютные курсы, ревальвация проходит постепенно.

4.4.2. Эволюция Ямайской валютной системы

Ямайская валютная система образовалась в результате кризиса и реорганизации Бреттон-Вудской валютной системы на конференции МВФ в Кингстоне (Ямайка) в январе 1976 года. Основой этой системы являются плавающие обменные курсы и многовалютный стандарт.

Переход к гибким обменным курсам предполагал достижение трех основных целей:

- выравнивание темпов инфляции в различных странах;
- уравнивание платежных балансов;
- расширение возможностей для проведения независимой внутренней денежной политики отдельными центральными банками.

Основными характеристиками Ямайской валютной системы являются следующие:

- полицентричность, т.е. система основана не на одной, а на нескольких ключевых валютах;
- отменен монетный паритет золота;
- основным средством международных расчетов стала свободно конвертируемая валюта, а также СДР и резервные позиции в МВФ;
- отменены пределы колебаний валютных курсов. Курс валют формируется под воздействием спроса и предложения;
- центральные банки стран не обязаны вмешиваться в работу валютных рынков для поддержания фиксированного паритета своей валюты. Однако они осуществляют валютные интервенции для стабилизации курсов валют;
- страна сама выбирает режим валютного курса, но ей запрещено выражать его через золото;

- МВФ наблюдает за политикой стран в области валютных курсов; страны-члены МВФ должны избегать манипулирования валютными курсами, позволяющего воспрепятствовать действительной перестройке платежных балансов или получать односторонние преимущества перед другими странами-членами МВФ;
- страна может выбрать следующие режимы валютных курсов: фиксированный, плавающий или смешанный.

Самым главным практическим значением новой системы стал отказ от фиксированных валютных курсов, в основе которых лежало золотое содержание валют, к плавающим валютным курсам - свободно изменяющимся. Рынок золота из основного денежного рынка превратился в разновидность товарного рынка. В результате несколько десятков стран привязали свои курсы к доллару, целый ряд стран — к французскому франку (зона франка) и другим валютам; около 20 стран — к СДР и около 30 стран — к другой «корзине» валют. Некоторые страны (США, Канада, Великобритания, Япония) установили режим независимого плавания. В рамках ЕС получили развитие механизмы Европейской валютной системы (ЕВС).

Валютные операции осуществляются в форме купли-продажи валюты, ценных бумаг и в некоторых других формах, связанных с движением капитала, с инвестированием. При Ямайской валютной системе, когда разрешен свободный выбор режима валютного курса, возросли масштабы валютных спекуляций.

Для Ямайской валютной системы характерно сильное колебание валютного курса доллара США, что объясняется противоречивой экономической политикой США в форме экспансионистской фискальной и «рестриктивной» денежной политики.

Колебания доллара явились одной из причин валютных кризисов. В ответ на нестабильность Ямайской валютной системы в целях стимулирования процесса экономической интеграции страны ЕЭС создали собственную международную (региональную) валютную систему.

Мировой валютный рынок имеет децентрализованный характер; на нем функционируют биржи, банки, ТНК, брокерские фирмы, инвестиционные фонды. Основная часть (80—90%) операций с валютой совершается между крупными банками по унифицированным правилам путем сделок с немедленной поставкой валюты (т. е. на второй рабочий день со дня заключения сделки) или срочных сделок (форвардных, опционов, фьючерсных, сделок своп).

В настоящее время Ямайская валютная система переживает глубочайший кризис, свидетельствующий о том, что противоречия, которые привели к краху Бреттон-Вудской системы, не были полностью устранены (гегемония доллара, ограниченный доступ развивающихся стран к финансовым ресурсам, отсутствие надёжной мировой денежной и резервной валюты, и др.).

Как известно, фундаментальными причинами подобных кризисов являются изменения в соотношении сил в мире. Неэффективность валютного режима также может вызывать сбои в функционировании системы, эффект которых имеет тенденцию к аккумулярованию по мере того как участники валютного рынка учатся извлекать дополнительные выгоды из недостатков системы (см. вставку). Сегодняшний кризис существующей международной валютно-финансовой системы, как и цепь предшествующих ему локальных финансовых кризисов, имевших место с момента ввода Ямайского валютно-финансового режима, красноречиво свидетельствует о нарастающей неэффективности международного порядка в этой области.¹⁶⁷

¹⁶⁷ По подсчётам российского аналитика Сергея Моисеева, «в мире происходят в среднем семь кризисов за год... Частота валютных кризисов увеличивалась дважды (с момента внедрения плавающих валютных курсов - Л. К.). Сначала, в середине 70-х, — под влиянием внешних нефтяных шоков, а затем, в середине 80-х, — во время долгового кризиса развивающихся стран. Характерно, что в 1975-1986 гг. кризисам были

Драматические события, связанные с валютным кризисом, не могут, однако, долго продолжаться без угрозы мировому воспроизводству, поэтому страны, и в одиночку и коллективно, начинают применять разнообразные средства для сглаживания острых форм валютного кризиса, пытаясь приспособить национальную и мировую валютные системы к изменившимся условиям. Кризис мировой валютной системы может привести к ломке старой системы и ее замене новой, обеспечивающей относительную валютную стабилизацию.

4.4.3. Финансовая глобализация

Следует отметить, что важнейшими последствиями реализации Ямайских соглашений явились: ускорение финансовой глобализации и изменение баланса между государственными и частными институтами в пользу последних. Этому в немалой степени способствовала финансовая либерализация 1980-1990-х гг., сопровождавшаяся, с одной стороны, ростом международной мобильности ссудного капитала, а с другой, - снижением эффективности традиционных инструментов государственного регулирования и контроля над кредитно-денежными отношениями.

Первым важным шагом на пути формирования глобальной финансовой системы стала отмена в 1974 г. властями США временных ограничений на движение капитала, которые были введены еще в середине 60-х годов. Великобритания сняла все ограничения на валютные операции и ввела валютную конвертируемость по операциям с капиталом и финансовыми инструментами в 1979 г., Япония - в 1980 г. В остальных странах ОЭСР заметный прогресс в направлении либерализации потоков капитала был достигнут в 1989 г. после включения в *Кодекс либерализации движения капитала* от 12 декабря 1961 г. практически всех видов капитальных операций. В 1992 г. последняя группа стран ОЭСР, включавшая Ирландию, Грецию, Португалию и Испанию, отменила ограничения на капитальные операции.

Создание условий для свободного перемещения капитала играло ключевую роль в эволюции Европейского Союза. Обязательства стран ЕС в сфере либерализации капитальных операций внутри Союза были утверждены в 1986 г. Положения *Маастрихтского соглашения по либерализации* странами ЕС потоков капитала в отношении третьих стран вступили в действие 1 января 1994 г. Таким образом, к началу 1990-х годов рынки развитых стран были практически открыты к проведению межграницных операций, включая инвестиции в ценные бумаги, операции на денежном рынке, срочные сделки и другие операции

Бреттон-Вудские институты, МВФ и Всемирный банк, оказывали существенную поддержку процессу глобализации, особенно интеграции развивающихся стран (именно они более всего нуждались в кредитах) в мировое хозяйство. В немалой степени они способствовали этому, используя кредитные инструменты, находящиеся в их руках. Так, условиями для кредитования страны-реципиента, становилось требование оптимизация экономической политики в данных странах, которая, наряду с жесткой кредитно-денежной и бюджетно-налоговой политикой, должна была включать в себя структурные и институциональные реформы:

- широкую приватизацию неэффективных сегментов экономики;
- значительную внешнеэкономическую переориентацию производства;
- либерализацию и стимулирование развития финансового сектора, фондового рынка, кредитно-банковских учреждений;
- отмену ограничений на иностранные портфельные инвестиции, и

подвержены в основном промышленно развитые страны, а в 1987-1999 гг. – развивающиеся» - источник: http://www.spekulant.ru/archive/Poka_grom_ne_gryanet_arhitektura_ne_ruhnet.html

- открытие финансового сектора для иностранных инвесторов.

В 1970-е гг. финансовые потоки существенно увеличились, благодаря вовлечению в оборот нефтедолларов стран ОПЕК. Поскольку в то время большинство экономик ОЭСР находилось в состоянии спада, существенная доля займов шла в развивающиеся страны, часто без надлежащего контроля, подталкивая, таким образом, глобальную экспансию финансовых рынков и вызывая кризис задолженности, который душил экономику в Латинской Америке и Африке в течение 1980-х гг.

Последующее реструктурирование финансовых рынков во всем мире привело к взрывному росту международных финансовых потоков, глобальных инвестиций финансовых институтов и к высокой степени интернационализации банковских операций.

Финансовая либерализация устранила ограничения в деятельности банков и других финансовых учреждений при оказании финансовых услуг, например при предоставлении кредитов, оформлении вкладов и т.п., что дало возможность финансовым институтам:

- самостоятельно решать, кому и по каким критериям выделять кредиты;
- устанавливать цену (процентную ставку) на предоставляемые кредиты и проценты по принимаемым вкладам;
- определять, куда (помимо кредитования) направить имеющиеся в их распоряжении средства.

Дерегулирование финансового сектора способствовало также появлению новых банковских инструментов, в частности, **производных финансовых инструментов** (деривативов) и **секьюритизации ценных бумаг**, что, в свою очередь, вызвало драматический рост капитализации фондовых рынков.

Росту финансовой интеграции способствовало и внедрение информационных технологий (ИТ) в кредитно-денежную сферу. С одной стороны, ИТ позволили интенсифицировать международные транзакции, существенно сократив издержки. Компьютеризация, системы электронных счетов и кредитных карт, спутниковая и оптоволоконная связь позволяют практически мгновенно перемещать финансовую информацию, заключать сделки, переводить средства с одних счетов на другие независимо от расстояния и государственных границ. С другой стороны, ИТ дали возможность инвесторам перебрасывать, в кратчайшие сроки, огромные финансовые средства из одной страны в другую в ответ на изменения финансовой ситуации, или слухов о грядущих изменениях в принимающей стране.¹⁶⁸

Ускоренная глобализация финансовой сферы привели не только к свободному, неконтролируемому перемещению огромных денежных масс через национальные границы и формированию глобального финансового рынка, но и к изменению функций денег в мировой экономике. Инвесторы со всего мира искали возможность получить высокий доход, игнорируя большую степень риска в надежде на правительственную поддержку в случае кризиса банков и валют. Более того, финансовые ресурсы мира во всё больших масштабах стали использоваться для спекулятивных операций на разнице валютных курсов, биржевых котировок акций и облигаций, различиях в учётных ставках национальных центральных банков и ставкам по депозитам, и т.д. Так были посеяны семена финансовых кризисов 1990-х гг. в Мексике, Азии, России, Бразилии и других развивающихся стран, и заложена мина под мировую финансовую системы в виде нарастающего разрыва между реальными материальными активами и виртуальными (фондовыми, см. вставку 27).

¹⁶⁸ Ежедневно через Федеральный телеграф США и Электронную систему межбанковских клиринговых расчетов осуществляется свыше 465 тыс. электронных переводов средств, а СВИФТ отправляет 220 тыс. сообщений о переводах средств. В целом через электронную систему связи проводится свыше 2 млрд. долл. ежедневно.

О динамике саморазрушения мировой финансовой системы.

Процесс саморазрушения мировой финансовой системы, который к началу 2009 г. перешел в открытую фазу (большинство крупнейших финансовых институтов находятся в дефолтном или преддефолтном состоянии) необратим по целому ряду причин, среди которых:

1. Финансовая система США — безусловно, несущая конструкция мировой системы — лишь на 5–7% является классической платежной и кредитной системой (порядка 10–15 трлн. долл.). Остальные 93–95% — сформированная за последние 10–15 лет «подводная часть айсберга» — неотраженные в балансах деривативы («производные» финансовые инструменты типа SDS, SDO и пр.). Так, сумма баланса крупнейшего игрока JP Morgan составляет около 2,5 трлн. долл., тогда как внебалансовые инструменты — более 97 трлн. долл., примерно такие же пропорции у Goldman Sachs (баланс порядка 1,5 трлн. долл., за балансом — более 50 трлн. долл.). Этот «рычаг», направленный недавно на безудержный рост стоимости активов и прибыли финансовой системы США, теперь с той же силой работает в обратном направлении, превращая практически всю финансовую систему ... в «труху» (токсичные активы). Поэтому те, кому известно устройство «большого имперского колеса», или 50-летнего кредитного суперцикла (типа Джорджа Сороса), понимают, насколько масштабно начавшееся обратное движение этой махины...
2. Обесценение в этих условиях забалансовых активов даже на 3–5% ...«опрокидывает» даже самый устойчивый финансовый институт. На конец 2008 г. американские банки спишут еще до 0,5 трлн. долл. (дополнительно к уже списанному 1 трлн. долл.). В ближайшее время в США планируется создать «плохой банк», или банк для покупки «плохих активов», чтобы разгрести балансы всех прочих банков. Это преподносится чуть ли не как «чудесное спасение» системы, хотя на деле — всего лишь перекладывание из одного дырявого кармана в другой, т.к. реальных источников фондирования такого супербанка со сплошной дырой в активной части баланса нет. Перезапустить финансовую систему с «чистого листа» невозможно. Либо для этого нужны чрезвычайные обстоятельства (как это было в послевоенной Германии, когда в рамках реформ Людвиг Эрхарда всем раздали одинаковое количество новых марок). В 2009 г. ожидается еще 1,5–3 трлн. долл. списаний финансовых активов по всему миру. Национализация таких банков-«титаников», как City или Bank of America (в отличие от континентальных европейских банков, которые в гораздо меньшей степени погрязли в забалансовых пирамидах), ничего не дает, т.к. подобная национализация приводит в действие «казус Исландии», когда активы национализированных банков в несколько раз превышают ВВП страны, инвесторы теряют доверие и к банкам, и к стране в целом. Такая перспектива сегодня стала реальной даже для родины англосаксонского финансового капитализма — Великобритании. Некоторые «гуру» (например, бывший партнер Джорджа Сороса Джимми Роджерс) говорят о ее возможном скором банкротстве. Но если на «финансовой панели» может оказаться сама королева финансового капитализма — «старушка Англия», что говорить о других странах?!
3. Рост бюджетного дефицита США с 500 млрд. долл. в 2008 г. до 1,5 трлн. долл. (по итогам уже принятых мер, а на очереди еще план Барака Обамы на 825 млрд. долл.) в 2009 г. ставит под вопрос его обслуживание в ближайшие годы, если не месяцы. В условиях падения цен на сырье и падения доходов от китайского экспорта дополнительный спрос в таких объемах отсутствует. Поэтому ФРС переходит (по примеру ЦБ РФ летом 1998 г.) к прямым покупкам «американских ГКО» (так называемая политика «количественного ослабления»), раздавая практически бессрочные и бесплатные деньги как своим акционерам (ФРС учреждена рядом финансовых игроков), так и некоторым странам. Так, в октябре 2008 г. по так называемым «валютным свопам» было роздано 120 млрд. долл. (по 30 млрд. долл. Бразилии, Мексике, Южной Корее и Сингапуру).
4. Хотя баланс ФРС является непрозрачным (в конце 2008 г. агентство Bloomberg подало запрос о балансе ФРС, но ему было отказано в предоставлении информации со ссылкой на закон о защите коммерческой тайны), в американской публичной финансовой системе невозможно долго скрывать отсутствие источников финансирования бюджетного дефицита. И даже суперлояльные рейтинговые агентства будут вынуждены снизить кредитный рейтинг (или для начала изменить прогноз на негативный). Если же этого не произойдет, инвесторы (особенно инвесторы-государства) сделают выводы самостоятельно. В любом случае в 2009 или 2010 г. вероятен «кризис доверия» к ФРС, «бегство от доллара» и обязательств минфина США. Пока же рейтинговые агентства «тренируются» на европейских странах — Греции, Испании, на очереди Франция, но

только не США (штаб-квартира рейтинговой «тройки»), несмотря на откровенно безумную бюджетную политику. Крупнейшие американские банки (City, Bank of America и др.), судя по котировкам их акций, практически банкроты. Но не по рейтингам — их рейтинги гораздо выше, чем рейтинги пока вполне платежеспособной России. Поэтому постоянные заверения S&P, что «даже» высший рейтинг США (AAA) «не высечен на камне», — это просто дань политкорректности, т.к., по собственным методикам агентства, страна с такой политикой давно должна была бы продвигаться к банкротству (что и происходит в реальности). Кроме рейтинговых агентств сегодня есть такой инструмент, как CDS (Credit Default Swaps), по текущим котировкам которого РФ — почти Африка (в 2 раза хуже Бразилии).

5. Чтобы не допустить неконтролируемого распада системы, минфин США и ФРС в очередной раз применяют «стратегию анаконды»: удушение мира в долларовых объёмах, сбрасывание ставших обременительными элементов системы (типа инвестбанков, сырьевых и ипотечных пузырей), а также сбрасывание токсичных отходов полураспада в виде хаоса «чужим» (в БРИК, Азию, Европу). Цель стратегии — сохранить ядро системы (Уолл-стрит) в состоянии контролируемого полураспада, дав ему время на адаптацию и поиск новых инструментов финансового доминирования.

Источник: Митяев Дмитрий Аркадьевич — президент ООО «Центр системного прогнозирования», к.э.н. (<http://www.exitfromcris.h18.ru/articles.php?lng=ru&pg=238>)

В целом, формирование международной институциональной системы адекватной глобализации отстаёт от процессов интеграции мирового хозяйства, особенно в сфере мировых финансовых отношений. Немаловажную роль в этом сыграла и национальная политика стран-членов международного сообщества, особенно бывших колониальных стран и социалистических государств, которые установили высокие защитительные барьеры, огорожив, таким образом, национальный финансовый рынок от проникновения иностранного капитала. Финансовый национализм снижал эффективность многостороннего регулирования, осуществляемого с помощью МВФ и МБРР, а отсутствие адекватных инструментов в распоряжении регуляторов способствовало реактивным действиям и использованию временных, созданных на скорую руку, структур, легитимность и эффективность которых часто подвергалась сомнению со стороны многих субъектов международных финансовых отношений. Таким образом, международный финансовый режим оказался неспособным обеспечить стабильность мирового финансового рынка.

4.4.4. Международные финансы и кредит: некоторые аспекты правового режима

Международный валютно-финансовый правовой режим начал складываться в начале прошлого века. Однако лишь после II-ой Мировой войны, он приобрела относительно устойчивый характер.

В правовом отношении современная финансовая система базируется на нескольких правовых режимах разного уровня, которые взаимодействуют между собой. Это - национальный, региональный, транснациональный, или «квазимеждународный»,¹⁶⁹ и международный (наднациональный) правовые режимы, которые переплетаются между собой самым тесным образом.

Систему международных договоров, касающихся международной финансовой деятельности, можно определить следующим образом:

¹⁶⁹ Существует точка зрения, что частные лица — главные «операторы» в МЭО, и, прежде всего, ТНК, вступая в договорные связи со своими партнерами (субъектами частного и публичного права) по всему миру, создают некую особую правовую систему, которая получила название транснационального права, или «квазимеждународного права». Источник: В. М. Шумилов, Международное публичное экономическое право. Учебное пособие. Всероссийская Академия внешней торговли. «НИМП», Москва. 2001 г.

I. Соглашения о создании международных (региональных) организаций, основным предметом деятельности которых является обеспечение международных валютно-кредитных отношений (включая нормы, изложенные в уставах указанных организаций):
<i>1) межгосударственных международных и региональных организаций:</i> Договор о создании Международного валютного фонда (1944); Договор об учреждении Европейского экономического сообщества (1957), Договор об учреждении Европейского фонда валютного сотрудничества (1973), Единый Европейский акт (1985); Договор о Европейском союзе (1993); Договор о создании Арабского валютного фонда (1977); Договор об учреждении Валютного союза Центральной Африки (1972) и др. <i>2) международных (региональных) межгосударственных банков:</i> Договор о создании Международного банка реконструкции и развития (1944); Договор о создании Банка международных расчетов (1930); Договоры о создании Азиатского банка развития (1965), Арабско-Африканского международного банка (1964), Арабо-латиноамериканского банка (1977), Арабского банка экономического развития Африки (1973), Африканского банка развития (1963), Банка развития государств Центральной Африки (1975), Западноафриканского банка развития (1973), Западноафриканской клиринговой палаты (1975), Европейского инвестиционного банка (1957), Европейского банка реконструкции и развития (1989), Исламского банка развития (1974), Карибского банка развития (1969), Межамериканского банка развития (1959), Центральноамериканского банка экономической интеграции (1960), Черноморского банка торговли и развития (1994) и др.
II. Соглашения о международных расчетах, т.е. о порядке осуществления расчетов за торговые и неторговые операции в сфере международных экономических отношений.
<i>1) платежные соглашения, в которых государства выражают свою волю относительно платежей в свободно или ограниченно конвертируемых валютах в соответствии с законодательством, действующим в странах участницах соглашений;</i> <i>2) клиринговые соглашения, предусматривающие взаимный зачет долгов и требований по внешнеэкономическим операциям между договаривающимися государствами без перевода валюты;</i> <i>3) платежно-клиринговые соглашения.</i>
III. Международные кредитные соглашения, т.е. межгосударственные договоры о предоставлении кредита (в том числе соглашения о синдицированном кредите) в определенной валюте или международной счетной единице (ЭКЮ, СРД), или о поставке товара в кредит.
IV. Межгосударственные соглашения об инвестициях (капиталовложениях):
Единый инвестиционный кодекс Андской группы стран; Сеульская Конвенция об учреждении Международного агентства по гарантиям иностранных инвестиций (1985) и др.
V. Международные соглашения об обеспечении финансовых обязательств субъектов международной финансовой деятельности:
Конвенция ООН о международных переводных векселях и международных простых векселях (1988); Женевская Конвенция о единообразном законе о переводном и простом векселе (1930); Женевская Конвенция, разрешающая коллизии законов о переводных и простых векселях (1930); Женевская Конвенция о единообразном законе о чеках (1931); Женевская Конвенция о гербовом сборе в отношении переводных и простых векселей (1930); Брюссельская Конвенция об унификации некоторых правил о коносаменте (1924); Брюссельский Протокол к Брюссельской конвенции об унификации некоторых правил о коносаменте 1924 г. (1968); Конвенция о международной финансовой аренде (лизинге) (1988); Конвенция о международном финансовом представительстве (факторинг) (1990) и др.
VI. Межгосударственные налоговые соглашения, систематизирующие налогообложение субъектов международной деятельности и исключаящие двойное налогообложение.
VII. Международные соглашения об экономическом сотрудничестве.
VIII. Иные международные соглашения об отношениях имущественного и неимущественного характера, возникающих при функционировании субъектов международной финансовой деятельности, а также о порядке рассмотрения споров между ними:
Венская Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров (1980); Нью-Йоркская Конвенция об исковой давности в международной купле-продаже товаров (1974), Венский Протокол об изменении Конвенции об исковой давности в международной купле-продаже товаров (1980); Типовой закон ЮНСИТРАЛ о международном торговом арбитраже (1985);

Европейская Конвенция о внешнеторговом арбитраже (1961);
 Вашингтонская Конвенция о порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и иностранными лицами (1965);
 Арбитражный регламент ЮНСИТРАЛ (1976);
 Арбитражный регламент Европейской экономической комиссии ООН (1966);
 Гаагская Конвенция об облегчении международного доступа к судам (1980);
 Брюссельская Конвенция о судебной подсудности и исполнении судебных решений по гражданским и торговым делам (1968);
 Гаагская Конвенция о гражданском процессе (1954);
 Гаагская Конвенция о предоставлении судебных и внесудебных документов (1965);
 Гаагская Конвенция о доказательствах (1970);
 Нью-Йоркская Конвенция о признании и приведении в исполнение арбитражных решений (1958);
 Регламент Арбитражного суда Международной торговой палаты (1975; с изменениями 1988 г.) и др.

В области *международных публичных финансов* основным субъектом выступает суверенное государство. В сфере *международных частных финансов* основными субъектами выступают национальные и иностранные физические и юридические лица, государства (и их органы), иные субъекты международного публичного права, а также лица, образованные субъектами международного публичного и частного права (например, при предоставлении синдицированных кредитов).

Международные организации (как межправительственные, так и неправительственные) оказывают влияние на развитие международных финансовых рынков. Выражая волю государств, межгосударственные организации в пределах полномочий, выраженных в учредительных документах, наряду с государствами, регламентируют статус субъектов мировых финансовых рынков и регулируют международные валютно-кредитные отношения.

Взаимодействуя с коммерческими институтами на мировых финансовых рынках, международные публичные институты имеют при этом специфический статус, связанный с юрисдикционным иммунитетом при осуществлении операций в сфере публичных финансов.

Правосубъектность государства, согласно нормам международного права, включает правоспособность (способность иметь права и обязанности) и дееспособность (способность независимо от иных субъектов осуществлять права и обязанности). Права и обязанности различных государств одинаковы независимо от их размеров, экономического и военного могущества и иных различий; они обусловлены природой государства и характером международного сообщества на определенный исторический период развития и взаимосвязаны. Основные права государств связаны с суверенитетом, что их существенно отличает от иных субъектов международного публичного или частного права. Права государств соответственно ограничены правами других государств и должны использоваться в соответствии с основными принципами и нормами международного права. Юрисдикция государства должна осуществляться с соблюдением **иммунитетов**, признанных международным правом. Иммунитет происходит из принципа суверенного равенства, т.е. равный над равным власти не имеет (*par in parem imperium non habet*).

С течением времени государство, кроме публичных функций, стало развивать функции коммерческого и частноправового характера (торговля, приобретение товаров, движимого и недвижимого имущества, участие в финансовых операциях и т.д.). В настоящее время признается концепция не абсолютного, а **ограниченного иммунитета**, т.е. иммунитет ограничивается лишь теми отношениями, в которых государство выступает как носитель суверенной (публичной) власти, а также действиями, совершаемыми в силу (и в интересах) государственной власти (*jure imperii*); государство не обладает иммунитетом в правоотношениях коммерческого (непубличного) характера (*jure gestionis*), так как юридические и физические лица, вступающие с иностранным государством в такого рода отношения, не могут быть лишены правовой защиты согласно

нормам национального (гражданского, финансового, банковского и т.д.) и международного частного права. Таким образом, иностранное государство осуществляет свою юрисдикцию с соблюдением юрисдикционного иммунитета государств.

При осуществлении операций на международных, региональных и национальных валютно-кредитных рынках каждому лицу, участвующему в сделках, необходимо помнить, что сторона сделки, государство, может быть заменена (или выбыть из сделки) в результате **правопреемства**. Это может повлиять на эффективное исполнение обязательств сторонами, реализацию прав и объем ответственности.

Правопреемство - это переход прав и обязанностей в результате смены одного государства другим относительно ответственности за международные отношения какой-либо территории (например, при разделении одного государства на два и более; при образовании нового государства на части территории; при переходе части территории от одного государства к другому).

Нормы международного права в отношении правопреемства содержатся в **Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г.** и **Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1978 г.**, которые касаются только случаев правомерного правопреемства, осуществляемого в соответствии с международным правом.

Правопреемство не затрагивает договоров, установивших границы и их режим, а также обязательств относительно пользования любой территорией, установленных в пользу иностранного государства. При переходе части территории от одного государства к другому государству действует принцип подвижности границ, в соответствии с которым пределы действия договора сокращаются или расширяются вместе с границами государства. При объединении государств все их договоры сохраняют силу, но применяются лишь в отношении той части территории объединенного государства, в отношении которой они находились в силе в момент правопреемства.

Приведенные правила применяются и при присоединении одного государства к другому, которое сохраняет свою правосубъектность. Исключением является вхождение ГДР в ФРГ: ГДР утратила свою правосубъектность, ФРГ сохранила (проблема состояла в том, что общественно-политические, финансовые и правовые системы этих государств, а также их международные обязательства существенно отличались). По согласованию между государствами, договоры с участием ГДР подлежали сохранению, пересмотру или аннулированию в зависимости от обеспечения доверия, интересов участвующих государств и договорных обязательств ФРГ, а также с учетом интересов государств-членов ЕС, соответствия принципам свободного, демократического и правового государственного устройства. Международные договоры с участием ФРГ сохранили свою силу и распространили свое действие на территорию бывшей ГДР, что было закреплено в договоре об объединении Германии в 1990 г.

Если при разделении государства одна из его частей продолжает существовать как государство-предшественник, то в его договорных отношениях не происходит изменений, за исключением тех договоров, которые непосредственно связаны с отошедшей территорией (что относится как к членству в ООН, так и в отношении членских взносов и иных финансовых обязательств).

Новое независимое государство (территория которого являлась зависимой территорией) не обязано соблюдать какой-либо договор государства-предшественника, который в момент правопреемства имел силу в отношении его территории. Венская конвенция о правопреемстве в отношении договоров 1978 г. определила право нового независимого государства путем уведомления определять свой статус в отношении многосторонних договоров (в договорах с ограниченным числом участников новое независимое государство может стать участником договора только с согласия всех участников договора). Двусторонние договоры остаются в силе только в случае согласия

как новой стороны по договору, так и прежнего участника.

На практике новые независимые государства чаще всего заявляют о полном правопреемстве в отношении договоров, чтобы не оказаться в экономико-правовом вакууме.

Следует отметить, что *международное право связывает правопреемство только с изменением территории*. Конституционные и даже неконституционные перемены в форме правления (монархия республика), перемены в форме государственного устройства (федерация унитарное государство) не влияют на обязательную силу международных обязательств государства. Вместе с тем другая сторона международного договора вправе отказаться от продолжения отношений по договору, ссылаясь на норму относительно коренного изменения обстоятельств как основание для прекращения договора ("наличие таких обстоятельств составляло существенное основание согласия участников на обязательность для них договора" ст. 62, п. 1 Венской конвенции о правопреемстве в отношении договоров).

Государственная собственность.

Государственная собственность может выступать объектом, обеспечивающим международные обязательства (в том числе финансовые) государства. Нормы международного права по данному вопросу содержатся в Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1978 г. и касаются только государственной собственности государства-предшественника. Режим правопреемства не распространяется на права и обязательства юридических и физических лиц.

Государственная собственность государства-предшественника, согласно ст. 8 Конвенции, это "имущество, права и интересы, которые на момент правопреемства государств принадлежали, согласно внутреннему праву государства-предшественника, этому государству". Согласно общему правилу, переход государственной собственности осуществляется без компенсации, если стороны не договорились об ином (ст. 11). Собственность объединяющихся государств переходит к объединенному государству. При передаче части территории государства недвижимая собственность государства-предшественника, являющаяся объектом правопреемства, переходит к государству-правопреемнику; движимая собственность (например, самолеты, автомобили, подвижной состав железных дорог, другие транспортные средства, оружие) переходит к государству-правопреемнику, если собственность была связана с деятельностью государства-предшественника в отношении передаваемой территории (ст. 14).

Аналогичные правила применяются и в других случаях: при отделении части территории и образовании на ней государства, а также при разделении государства. Закрепление имущества производится посредством специальных соглашений. Движимая и недвижимая собственность государства-предшественника, находящаяся за границей государства, переходит к государствам-преемникам на основе справедливости или на компенсационной основе.

Государственные архивы

Архивы представляют большую ценность для организации государства (в том числе при организации денежно-кредитной системы в национальных или международных отношениях), а также для исполнения обязательств при возникновении споров.

Государственные архивы - это совокупность документов любой давности, произведенных или приобретенных государством-предшественником, которые принадлежат ему согласно его внутреннему праву и хранятся им. По общему правилу, переход архивов не сопровождается компенсацией (ст. 23).

Правопреемство не касается архивов, которые находятся на территории государства-предшественника, но принадлежат третьему государству, согласно внутреннему праву государства-предшественника. Не подлежат правопреемству архивы третьих стран, являющиеся предметом международного договора. При правопреемстве соблюдается *принцип целостности архивов*. При объединении государств архивы переходят к объединенному государству. Для иных ситуаций часть архивов государства-предшественника, которая должна находиться на территории государства-преемника в интересах нормального управления его территорией, переходит к этому преемнику; часть архивов, имеющая непосредственное отношение к территории государства-преемника, также переходит к последнему.

Государственные долги

Венская Конвенция 1983 г. регламентирует отношения, связанные с государственными долгами, к которым отнесены любые финансовые обязательства государства-предшественника в отношении другого субъекта международного публичного права, возникшие в соответствии с международным публичным правом.

Финансовые обязательства государства в отношении физических и юридических лиц, возникшие при взаимодействии на международных, региональных и национальном финансовых рынках, остаются вне сферы предмета Конвенции и регламентируются нормами национального (гражданского, финансового, банковского и т.п.) и международного частного права. Вместе с тем и такие долги являются предметом правопреемства.

Основным принципом Венской Конвенции гласит: “Правопреемство государств ... не затрагивает прав и обязательств кредиторов” (ст. 36). Общее правило правопреемства: долг государства-предшественника переходит к правопреемникам в справедливой доле, определяемой на основе учета имущества, прав и интересов, которые переходят к соответствующему государству-правопреемнику в связи с данным государственным долгом.

Венская Конвенция 1983 г. установила, что никакой государственный долг государства-предшественника не переходит к новому независимому государству, если не имеется специального согласия последнего, выраженного в договоре. Так, например, решение проблем внутреннего долга бывшего СССР было определено специальным соглашением 1992 г. Участники приняли на себя обязательства по погашению государственного долга СССР перед населением в суммах пропорционально остатку задолженности, числящейся на балансах учреждений Сбербанка СССР на территории каждого из них. Остальная задолженность Госбанку СССР, Госстраху СССР и т.д. должна быть возвращена из соответствующей доли каждого участника в произведенном национальном доходе и использованном объеме капитальных вложений из союзного бюджета.

Что касается внешнего долга СССР, между бывшими союзными республиками был заключен многосторонний Договор о правопреемстве в отношении внешнего долга и активов СССР 1991 г., который определил понятие внешнего государственного долга и активов. Однако долг не был распределен пропорционально, что обострило отношения с иностранными государствами и международными организациями. В этой ситуации Россия предложила (постановление Правительства от 17 мая 1993 г.):

- определить доли бывших союзных республик с учетом фактического количества государств, подписавших Договор 1991 г.;
- доли неучаствующих государств перераспределяются между участниками Договора; республики передают России обязательства по выплате доли этих государств;

- в целях компенсации республики передают России свои доли в активах бывшего СССР.

Интересным казусом, генерального по сути урегулирования взаимных имущественных претензий, является заключенное 27 мая 1997 г. между Россией и Францией Соглашение об окончательном урегулировании взаимных финансовых и имущественных претензий, возникших до 9 мая 1945 г. По существу речь шла об урегулировании, с одной стороны, французских претензий по долгам досоветской России и в связи с национализацией французских инвестиций, облигационных займов на российской территории. С другой стороны, Россия отказывалась от своих претензий к Франции, в частности, в счет возмещения убытков, возникших в связи с военной интервенцией против России в 1918-1922 гг. В качестве окончательной суммы урегулирования Россия обязалась в срок до 2000 г. выплатить Франции 400 млн. долларов США.

К сожалению, у многих государств возникают реальные финансовые затруднения при погашении ими в срок своих долговых обязательств. Это особенно свойственно менее богатым странам, которые как раз и фигурируют в качестве основных должников по внешним займам. Но трудности возникают не только у стран-должников, но и у стран-кредиторов, а тем более у коммерческих банков-кредиторов (иностранных по отношению к государству-должнику). Получение, взыскание так называемых "суверенных" долгов затрудняется именно суверенным статусом государств-должников, даже и в тех случаях, когда, например, по кредитным соглашениям с иностранным банком-кредитором государство-заемщик отказалось от своих юрисдикционных иммунитетов.

Существует три основных способа урегулирования неблагоприятных долговых обязательств (кроме, разумеется, оплаты их полностью и в срок):

- полное списание государственных внешних долгов кредиторами. Примеры немногочисленны. В частности, в 1953 г. с Германии были фактически списаны все ее довоенные долги;
- частичное списание долгов. Практика эта довольно распространена и применяется обычно в отношении развивающихся стран, а также в "особых" обстоятельствах. Частично, на треть и даже наполовину списывались в наше время долги, в частности, с Польши, Болгарии, Бразилии, Мексики, Уругвая, Филиппин;
- реструктуризация, т.е. частичный полный пересмотр условий долговых обязательств страны в части сроков погашения, процентных ставок, частичных списаний и т.д.

Реструктуризация может проводиться как на двусторонней основе, так и на многосторонней, в частности, в рамках так называемых Парижского и Лондонского клубов (см. ниже).

Правовое регулирование международных кредитных и платёжных отношений

Важнейшую роль в регулировании международных кредитных отношений играют МВФ и МБРР. Как сам Устав МВФ и МБРР, так и международные соглашения, достигнутые странами-членами относительно новых форм или принципов кредитования, осуществляемого через механизмы этих организаций, представляют собой правовой базис межгосударственных кредитных отношений (см. ниже).

Что касается платёжных отношений, то в этой сфере, упор в международном нормотворчестве был сделан на стандартизацию и унификацию платёжных документов.

Ещё в 1930 г. в Женеве были заключены три **Конвенции об унификации национальных норм вексельного права**, на основе которых страны-участницы согласились ввести в своих странах в действие **Единообразный вексельный закон** (в

России - это Закон 1997 г. о переводном и простом векселях) и унифицировать нормы в отношении переводных и простых векселей. В 1988 г. в Нью-Йорке была заключена ещё одна международная конвенция, касающаяся векселей, - **Конвенция ООН о международных переводных векселях и международных простых векселях**.

В 1931 г. была также принята **Женевская чековая конвенция** с приложением **Единообразного чекового закона** для принятия его странами, а в 1988 г. была принята **Конвенция о международных чеках**, разработанная ЮНСИТРАЛ.

С 1980-х гг. в мире появились новые формы вексельного кредита, в результате которых долговые обязательства превращаются в ценные бумаги (securitization). Это так называемый NIF (note issuance facilities) - кредит, представляющий собой соглашение эмитента векселя с банком или синдикатом банков, которые берут на себя заботы о размещении векселя; банки могут также гарантировать такое размещение (выкупить неразмещенные вексели), тогда эта форма называется RUF (revolving underwriting facility). Применяются и еще более усложненные формы вексельного кредитования с участием банков.

Банковский депозит также по своей правовой сути - заем. Все международные депозиты представляют собой безналичные межбанковские перечисления, реже имеют форму чеков. Каждому международному депозиту по существу всегда соответствует равноценный национальный долг. Например, при депозите из страны А в страну В в валюте страны С - осуществляются межбанковские безналичные операции с выходом на банк страны С. Реальная валюта страны С остается в этой стране, "перемещаются" лишь безналичные требования в этой валюте. При этом задействуется специальный межбанковский клиринг, существующий в стране эмиссии валюты, являющейся предметом международного депозита (CHIPS - в Нью-Йорке; Euroclear - в Брюсселе; Cedal - в Люксембурге и др.).

Международный депозит защищен международным правом только в случае, если депозит квалифицируется по статье XXX Устава МВФ в качестве "традиционного краткосрочного банковского и кредитного механизма" (т.е. как разновидность "текущего платежа по сделкам"). Такой депозит подпадает под защиту от угрозы ограничения государством-эмитентом валюты ее конвертируемости, что недопустимо без разрешения МВФ. Если же международный депозит квалифицируется как трансферт капитала, он не подпадает под международно-правовую защиту и полностью находится под соответствующей национальной юрисдикцией.

Сложной формой, обеспечивающей гибкость кредитных схем, являются получившие широкое распространение так называемые сделки "своп" (swaps), означающие обмен между двумя и более заемщиками между собой своими обязательствами по возврату взятых каждым из них кредитов у третьих лиц, причем в разных валютах и с разными процентными ставками. Каждый из заемщиков при этом берет на себя обязательство по первоначальному долгу другого заемщика. Сами по себе сделки "своп" не означают получения кредита как такового, но стороны сделки получают желаемую им валюту и/желаемые условия выплаты процентов. Это придает гибкость пользованию условий кредитов, хотя не исключаются спекулятивные и недобросовестные сделки "своп".

Кредиты с участием частных коммерческих банков и промышленников, регулируются национальным банковским и гражданским законодательством. То же обычно действует и когда заемщиком выступает государство. Естественно, что коммерческие банки не заинтересованы в предоставлении государствам кредиты, не обеспечив при этом (в кредитном соглашении) отказа государства от его иммунитетов.

4.4.5. Архитектура международной валютно-финансовой системы.

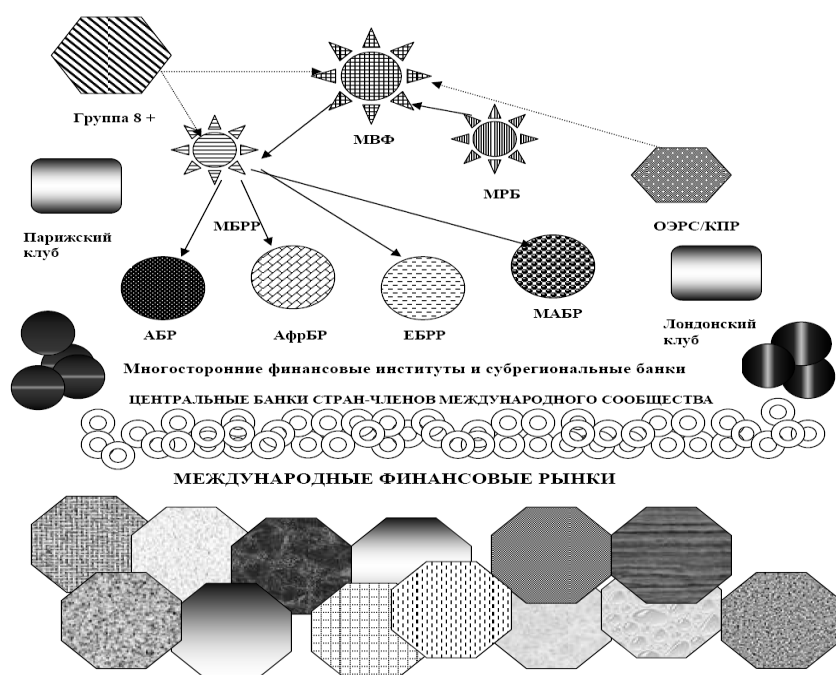
В течении последних 30 лет мировая валютно-финансовая система характеризовалась беспрецедентным ростом потоков капитала, пересекающих национальные границы, способствуя сращиванию национальных валютно-финансовых систем и развитию международной валютно-финансовой системы. Углубление финансовой глобализации привело к тому, что любые резкие колебания курсов валют, переброска или отток массы портфельных инвестиций из одной страны в другую существенно повышают риск и вероятность возникновения цепной реакции - быстрого распространения финансового кризиса по миру (*contagion*).

В свете этого обеспечение стабильности и бесперебойности валютно-финансовых операций между национальными экономическими субъектами в планетарном масштабе становится приоритетной задачей международной экономической политики и многосторонней дипломатии. Именно для выполнения этой задачи была создана система международных и многосторонних валютно-финансовых организаций (см. рисунок 13), среди которых важнейшую роль в регулировании международных валютно-финансовых отношений играют Бреттон-Вудские специализированные учреждения, как-то: Международный валютный фонд (МВФ) и Международный банк реконструкции и развития (МБРР).

Международный валютный фонд (МВФ) и Международный банк реконструкции и развития (МБРР, Всемирный банк)

Международный валютный фонд (International Monetary Fund (IMF)), созданный в 1945 г. по решению международной конференции в Бреттон-Вудсе, начал осуществлять операции с 1946 г. Он является межправительственной организацией, специализированным учреждением ООН, сочетающим в своей деятельности регулирующие, консультативные и финансово-кредитные функции. В центре внимания МВФ - проблемы мониторинга валютной политики стран - членов фонда, которых в настоящее время насчитывается 186. Штаб-квартира Фонда расположена в Вашингтоне.

Рисунок 13. Международная финансовая архитектура



Официальными целями МВФ являются:

- «способствовать международному сотрудничеству в валютно-финансовой сфере»;
- «способствовать процессу расширению и сбалансированному росту международной торговли» в целях обеспечения высокого уровня занятости и роста реальных доходов населения государств-членов;
- «содействовать стабильности валют, поддерживать упорядоченный валютный режим среди государств-членов» и не допускать «девальвации валют в целях получения преимуществ в конкуренции»;
- «оказывать помощь в создании многосторонней системы расчётов по текущим операциям между государствами-членами, а также в устранении валютных ограничений, препятствующих росту мировой торговли»;
- предоставлять временно государствам-членам средства в иностранной валюте, которые давали бы им «возможность исправления диспропорций в их платёжных балансах»;
- «сокращать продолжительность нарушений равновесия внешних платёжных балансов государств-членов, а также уменьшать масштабы этих нарушений»¹⁷⁰.

МВФ является институциональной основой современной международной валютно-финансовой системы (см. рисунок 14). Каждое государство, вступая в эту организацию, осуществляет определенный денежный взнос - подписную квоту, которая подлежит пересмотру каждые пять лет. Размер квоты (выраженной в СДР) соответствует доли страны в мировом ВВП, объёме мировой торговли и международных резервах и определяет количество голосов, которое закрепляется за ней в фонде, выступающем частично и как международное акционерное общество и как кредитный союз.

Сложившееся на сегодня распределение голосов свидетельствует о том, что процесс принятия решений в рамках МВФ подчинён интересам нескольких государств: 17,08% голосов приходится на США, 6,13% - на Японию, 5,9% - на Германию, по 4,9% - на Великобританию и Францию, 3,26% - на Италию, 3,22% на Саудовскую Аравию, 2,95% - на Канаду, 2,94% - на Китай и 2,74% - Россию.¹⁷¹ В целом, на большую «семёрку» развитых государств приходится 46,03% голосов, на все развитые страны – 56,25% голосов, тогда как на 43 африканских государства, расположенных южнее Сахары, - всего лишь 4,41% голосов.

Важнейшая функция Фонда – это кредитование правительств на льготных условиях по различным взаимосогласованным средне- и долгосрочным программам с целью содействия в выравнивании платёжных балансов и поддержания валютного курса, иначе говоря, для финансового оздоровления макроэкономического состояния стран-членов (см. вставку 28).

Кредиты предоставляются как из собственных, так и привлечённых средств Фонда в виде траншей или долей, составляющих 25% квоты соответствующего члена МВФ. Комиссионный сбор установлен в размере 0,5% от объёма кредита, а процентная ставка формируется с учетом ставок по аналогичным кредитам на открытом рынке и колеблется в пределах 6-8% годовых, что существенно ниже уровня многих коммерческих банков. МВФ осуществляет кредитование в следующих формах (см. вставку 29):

- в размере до 25% квоты (так называемой резервной доли). Как правило, такой кредит предоставляется сроком на 1 год, с возможностью продления до 4-5 лет;
- в расширенном варианте - до 300% национальной квоты (обычно в течение трех лет);
- в виде компенсационных или экстренных выплат из специальных фондов;

¹⁷⁰ Статьи соглашения Международного валютного фонда. Август 1994 г., МВФ, Вашингтон, Округ Колумбия, США, стр. 2.

¹⁷¹ данные на 14 июня 2006 г.

- в форме финансирования буферных (сырьевых) запасов;
- через Фонд структурной перестройки, созданный в 1987 г. для стран с низким уровнем душевого дохода.

Использование страной ресурсов МВФ сопровождается принятием ею на себя весьма жестких обязательств в области макроэкономического регулирования экономикой, и, прежде всего, проведения валютно-финансовой политики, согласованной и патронируемой этой организацией.

Стандартный механизм кредитования предусматривает заимствование (покупку) нуждающимся правительством у Фонда определенной суммы иностранной валюты либо СДР в обмен на эквивалентное количество национальной валюты, которая зачисляется на счет МВФ в центральном банке данной страны. В свою очередь, возврат кредитов для стран с неконвертируемыми валютами состоит в обратном их выкупе с расчетом в СКВ. Международный валютный фонд оказывает также техническое содействие своим членам и занимается подготовкой кадров через Институт МВФ в Вашингтоне со специализацией по финансовому анализу, статистике и бухгалтеру.

Рисунок 14.



МВФ способствует стабильности международной финансовой системы посредством реализации трёх основных функций: (1) **осуществление надзора** за международной валютной системой и соблюдением каждым государством-членом его международных обязательств; (2) **кредитование стран**, испытывающих трудности с платёжным балансом (см. вставку 29); (3) **оказание технической помощи** в области институционального строительства. Надзор осуществляется на трёх уровнях: национальном, региональном и глобальном.

На национальном уровне МВФ проводит ежегодные консультации с каждым государством-членом относительно его экономической политики в соответствии со

Статьей IV соглашения МВФ. Основное внимание в ходе консультаций уделяется курсовой, налогово-бюджетной и денежно-кредитной политике государства-члена, динамике его платёжного баланса и внешнего долга и воздействию политики страны на её внешние счета, её международным и региональным последствиям, а также выявлению потенциальной уязвимости.

На региональном уровне МВФ анализирует политику, проводимую странами членами в рамках региональных договорённостей, например, в зоне евро, Восточнокарибском валютном союзе, Западноафриканском экономическом и валютном союзе и др.

На глобальном уровне МВФ осуществляет мониторинг состояния мировой экономики, экономической политики стран в глобальном контексте и изменений на международных рынках капитала и оценивает глобальные последствия наиболее значимых изменений в экономике и финансах, в том числе в таких областях, как рынки нефти и торговля. Основные выводы публикуются дважды в год в изданиях «Перспективы развития мировой экономики» и «Доклад по вопросам глобальной финансовой стабильности», которые служат документальной основой для обсуждений на заседаниях Международного валютно-финансового комитета (МВФК.)

Вставка 28.

Основные показатели МВФ (на 30 апреля 2006 года, если не указано иное) ¹			
Государства-члены	184 страны	Текущие договоренности о кредитовании	
Штаб-квартира	Вашингтон, округ Колумбия	Договоренности о кредитах «стэнд-бай»	10
Исполнительный совет	24 члена	Механизм расширенного кредитования	1
Общее число сотрудников	около 2,700	Механизм финансирования на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту и Механизм финансирования для преодоления внешних шоков (ПРТФ-ЕСФ)	27
Общая сумма квот	310,0 млрд долл. (213,5 млрд СДР)		
Квоты		Крупнейшие заемщики	
Наибольшая	Соединенные Штаты (17,4% от общей суммы)	Турция	13,1 млрд долл. (8,9 млрд СДР)
Наименьшая	Палау (0,001% от общей суммы)	Индонезия	7,6 млрд долл. (5,2 млрд СДР)
Ресурсы кредитования		Уругвай	1,9 млрд долл. (1,3 млрд СДР)
Свободные используемые ресурсы ²	216,6 млрд долл. (147,2 млрд СДР)	Украина	1,1 млрд долл. (734 млн СДР)
Потенциал будущих обязательств на один год ³	176,6 млрд долл. (120,1 млрд СДР)	Сербия и Черногория	965 млн долл. (656 млн СДР)
Кредитные линии⁴		Облегчение долгового бремени стран с высоким уровнем задолженности (ХИПК)	
Кредиты, доступные по договоренностям о займах	50,0 млрд долл. (34,0 млрд СДР)	на конец апреля 2006 года	
Резервы		Выполнили все критерии и достигли момента завершения	19 стран
Остатки средств на непредвиденные расходы ⁵	11,2 млрд долл. (7,6 млрд СДР)	Достигли момента принятия решения (МР), но еще не выполнили дополнительные критерии для достижения момента завершения	10 стран
Другие активы		Отвечают критериям по доходам и задолженности на конец 2004 года и, возможно, заинтересованы в облегчении бремени долга в рамках ХИПК	11 стран
Аварии в золоте	103,4 млн чистых унций	Общие затраты на облегчение бремени долга по ХИПК для 29 стран ХИПК, уже достигших МР	41,3 млрд долл. (чистая приведенная стоимость на конец 2005 года)
Стоимость по балансу МВФ	8,6 млрд долл. (5,85 млрд СДР)	Затраты для МВФ по 29 странам ХИПК, уже достигшим МР	3,1 млрд долл. (ЧПС на конец 2005 года)
Рыночная стоимость	66,6 млрд долл. (по 644,0 долл. за унцию)	Показатели помощи в рамках Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе (МДРИ)	
Непогашенные кредиты		Получатели помощи МДРИ	20 стран
Все кредиты ⁶	34,1 млрд долл. (23,1 млрд СДР)	Помощь, включающая непогашенные кредиты по Счету общих ресурсов	136,2 млн долл. (89,8 млн СДР)
Странам с низким доходом на спец.условиях	\$5.8 billion (SDR 3.9 billion)	Помощь, включающая непогашенные кредиты ПРТФ-ЕСФ	3,7 млрд долл. (2,4 млрд СДР)
Другим странам-членам	28,3 млрд долл. (19,2 млрд СДР)	Всего	3,8 млрд долл. (2,5 млрд СДР)

Примечания.

¹Суммы в долларах США рассчитаны по курсу 1 = 1,47106 (на 28 апреля 2006 года) и округлены.

²Используемые ресурсы минус вся сумма невыбранных остатков по существующим договоренностям.

³Показатель ресурсов, которые могут быть использованы для новых финансовых обязательств в предстоящем году, равный свободным используемым ресурсам плюс выкуп на год вперед минус пруденциальный остаток (установленный на уровне 50,3 млрд долл. (34,2 млрд СДР) на конец 2006 финансового года).

⁴В случае возникновения потребности в дополнительной ликвидности МВФ имеет возможность доступа к двум кредитным линиям. Они называются Генеральные соглашения о займах (ГСЗ) и Новые соглашения о займах (НСЗ). В последний раз эти соглашения были задействованы в 1998 году.

⁵МВФ накапливает страховые остатки, состоящие из резервов и специального страхового счета, для того чтобы защитить себя и членов-кредиторов от убытков в случае неплатежа по кредитам. Данные: Финансовый департамент МВФ.

Компетенция МВФ обладает по отношению к государствам-членам определенными *наднациональными чертами*. Как известно, вопрос о наднациональности — это вопрос о соотношении суверенитета государства и компетенции наднационального органа. Элементы наднациональности были заложены в статье IV Соглашения о МВФ. На её основании Фонд определял политику государств-членов в области паритета национальных валют, без согласия государств менял курсы

валют. Государства были лишены права самостоятельно вводить валютные ограничения на покупку валют, изменять их паритет, проводить девальвацию и ревальвацию без согласия Фонда, должны были по требованию Фонда предоставить отчеты о своем финансово-экономическом положении.

После внесения в статью IV в 1970-х гг. некоторых изменений элементы наднациональности в МВФ приобрели более мягкую форму. Естественно, с отменой золотого паритета повысилась роль государств в определении валютных курсов, но все основные правовые вопросы функционирования системы СДР по-прежнему находятся в компетенции МВФ.

Фонд осуществляет строгий надзор за валютной политикой государств-членов на многостороннем и одностороннем уровне. Государства не вправе манипулировать валютными курсами в ущерб международной валютной системе, использовать изменения валютного курса в целях неоправданного обогащения, вводить без согласия Фонда ограничения по текущим международным операциям (ст. VIII), прибегать к множественности валютных курсов. Государства обязаны предоставлять Фонду статистические данные о состоянии экономики, допускать представителей Фонда для изучения на месте экономического положения (ст. XII).

Высший руководящий орган МВФ — *Совет управляющих*, в котором каждая страна-член представлена управляющим и его заместителем. Обычно это министры финансов или руководители центральных банков. В ведение Совета входит решение ключевых вопросов деятельности Фонда: внесение изменений в Статьи Соглашения, приём и исключение стран-членов, определение и пересмотр их долей в капитале, выборы исполнительных директоров. Управляющие собираются на сессии обычно один раз в год, но могут проводить заседания, а также голосовать по почте в любое время. Решения в Совете управляющих обычно принимаются простым большинством (не менее половины) голосов, а по важным вопросам, имеющим оперативный либо стратегический характер, — «специальным большинством» (соответственно 70% или 85 % голосов стран-членов).

Существует более 40 вопросов, решения по которым обязательны для исполнения государств-членов. Причем для принятия решений в Фонде достаточно большинства в 70-85% голосов, зачастую решения принимаются органами ограниченного членского состава. Несмотря на некоторое сокращение удельного веса голосов США и ЕС, они по-прежнему могут налагать вето на ключевые решения Фонда, принятие которых требует максимального большинства (85 %). Это означает, что США вместе с ведущими западными государствами располагают возможностью осуществлять контроль над процессом принятия решений в МВФ и направлять его деятельность исходя из своих интересов.

Что касается развивающихся стран, то при наличии скоординированных действий теоретически они также в состоянии не допускать принятия не устраивающих их решений. Однако достичь согласованности большому числу разнородных стран сложно. На встрече руководителей Фонда в апреле 2004 г. было высказано намерение «расширить возможности развивающихся стран и стран с переходными экономиками участвовать более эффективно в механизме принятия решений в МВФ».

Существенную роль в организационной структуре МВФ играет *Международный валютный и финансовый комитет* (МВФК). С 1974 г. до сентября 1999 г. его предшественником был Временный комитет по вопросам международной валютной системы. Он состоит из 24 управляющих МВФ, в том числе от России, и собирается на свои сессии дважды в год. Этот комитет является совещательным органом Совета управляющих и не имеет полномочий для принятия директивных решений. Тем не менее он выполняет важные функции: направляет деятельность Исполнительного совета; вырабатывает стратегические решения, относящиеся к функционированию мировой валютной системы и деятельности МВФ; представляет Совету управляющих предложения о внесении поправок в Статьи Соглашения МВФ. Подобную роль играет также *Комитет*

Вставка 29.

Кредитование со стороны МВФ: сроки и условия механизмов финансирования

Договоренность о кредите «стэнд-бай» и механизм расширенного кредитования

- **Договоренность о кредите «стэнд-бай» (введена в 1952 году).**

Предназначена для урегулирования проблем платежного баланса, которые носят кратковременный характер; срок обычно составляет 12–18 месяцев, причем юридически установленный максимум составляет три года.

Обычные лимиты доступа. Годовой — 100 процентов квоты; кумулятивный — 300 процентов квоты при любом использовании ресурсов Фонда на Счете общих ресурсов. Сроки погашения (ожидаемое погашение)/(обязательное погашение). 2¼–4 года/3¼–5 лет.

Сборы. Базовая ставка сборов + дополнительные сборы в зависимости от уровня доступа в размере 100 базисных пунктов с сумм, превышающих 200 процентов квоты, и 200 базисных пунктов — с сумм, превышающих 300 процентов квоты.

Условия. Государство-член проводит политику, позволяющую надеяться на устранение проблем платежного баланса в разумные сроки.

Кумулятивный доступ. Свыше 25 процентов квоты — объект более строгих условий (условия, предъявляемые по верхним кредитным траншам).

Этапы и текущий контроль. Квартальное предоставление средств зависит от выполнения критериев реализации и других условий.

- **Механизм расширенного кредитования (1974 год).**

Обеспечивает более долговременную помощь в поддержку структурных реформ, направленных на урегулирование проблем платежного баланса, носящих более долговременный характер.

Обычные лимиты доступа. Годовой — 100 процентов квоты; кумулятивный — 300 процентов квоты, при любом использовании ресурсов Фонда на Счете общих ресурсов.

Сроки погашения (ожидаемое погашение)/(обязательное погашение). 4½–7 лет/4½–10 лет.

Сборы. Базовая ставка сборов + дополнительные сборы в зависимости от уровня доступа в размере 100 базисных пунктов с сумм, превышающих 200 процентов квоты, и 200 базисных пунктов — с сумм, превышающих 300 процентов квоты.

Условия. Государство-член принимает трехлетнюю программу, которая включает программу структурных преобразований, и ежегодно представляет подробное заявление о политике на предстоящие 12 месяцев.

Этапы и текущий контроль. Квартальные или полугодовые покупки зависят от выполнения критериев реализации и других условий.

Специальные механизмы

- **Механизм финансирования дополнительных резервов (1997 год).**

Обеспечивает кратковременную помощь государствам-членам, испытывающим проблемы платежного баланса в связи с внезапной и оказывающей разрушительное воздействие утратой доверия рынка. Доступен только как дополнение к обычной договоренности.

Лимиты доступа. Не установлены; данный механизм может использоваться только в том случае, если доступ к ресурсам в рамках соответствующей обычной договоренности

приведет к превышению годового или кумулятивного лимита.

Сроки погашения (ожидаемое погашение)/(обязательное погашение). 2½–2 года/2½–3 года.

Сборы. Базовая ставка сборов + 300 базисных пунктов, с повышением до 500 базисных пунктов через 2½ года.

Условия. Программа в рамках соответствующей договоренности, при условии проведения более жестких мер политики, направленных на восстановление доверия рынка.

Этапы и текущий контроль. Механизм может использоваться в течение одного года; начальный доступ предусматривает две или более покупки; последующие покупки зависят от предъявляемых условий.

- **Механизм компенсационного финансирования (1963 год).**

Покрывает недостаток доходов государства-члена от экспорта и поступлений от оказания услуг или чрезмерно высокие расходы на импорт зерновых, которые имеют временный характер и вызваны событиями, не зависящими от государства-члена.

Лимиты доступа. Максимум 45 процентов квоты для каждого из элементов (дефицит экспортных поступлений и чрезмерные расходы на импорт зерновых), а комбинированный лимит составляет 55 процентов квоты.

Сроки погашения (ожидаемое погашение)/(обязательное погашение). 2¼–4 года/3¼–5 лет.

Сборы. Базовая ставка сборов; дополнительные сборы не взимаются.

Условия. Предоставляется только при наличии у государства-члена договоренности «стэнд-бай» или в том случае, если состояние платежного баланса, не считая дефицита экспортных поступлений или чрезмерных расходов на импорт, является удовлетворительным.

Этапы и текущий контроль. Как правило, предоставление средств распределяется как минимум на шесть месяцев и производится в соответствии с положениями договоренности о поэтапном выделении средств.

- **Экстренная помощь**

- **Стихийные бедствия (1962 год).**

Обеспечивает оперативную среднесрочную помощь государствам-членам, испытывающим проблемы платежного баланса в связи со стихийными бедствиями.

- **Постконфликтные ситуации (1995 год).**

Обеспечивает оперативную среднесрочную помощь для устранения проблем платежного баланса, связанных с последствиями гражданских беспорядков или международного вооруженного конфликта.

Лимиты доступа. 25 процентов квоты, однако в исключительных случаях могут быть дополнительно предоставлены более крупные суммы.

Сроки погашения (ожидаемое погашение)/(обязательное погашение). Ожидания в отношении досрочного погашения отсутствуют 3¼–5 лет.

Сборы. Базовая ставка сборов; дополнительные сборы не взимаются; при наличии финансирования возможно субсидирование процентов для стран с низким доходом.

Условия. Разумные усилия по преодолению проблем платежного баланса и действия, на-

правленные на укрепление институционального и административного потенциала, с тем чтобы подготовить основу для заключения договоренности в рамках верхних кредитных траншей или договоренности в рамках механизма финансирования на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту. При экстренной постконфликтной помощи поддержка со стороны МВФ будет осуществляться в рамках объединенных международных усилий по преодолению последствий конфликта.

Этапы и текущий контроль. Как правило, отсутствуют.

Механизм для государств-членов с низким уровнем доходов

- **Механизм финансирования на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту (ПРТФ) (1999 год).** Обеспечивает более долгосрочную помощь в случае глубоко укоренившихся структурных проблем платежного баланса; его цель — устойчивый экономический рост, способствующий сокращению бедности.

Лимиты доступа. 140 процентов квоты; в исключительных случаях максимум составляет 185 процентов.

Сроки погашения (ожидаемое погашение)/(обязательное погашение). Ожидания в отношении досрочного погашения отсутствуют/5½–10 лет.

Сборы. Льготная процентная ставка — ½ процента в год; дополнительные сборы не взимаются.

Условия. Основываются на Документе по стратегии сокращения бедности (ПРСР), подготовленном страной в процессе участия и объединяющем макроэкономическую, структурную политику и политику сокращения бедности.

Этапы и текущий контроль. Полугодовое (иногда квартальное) выделение средств, в зависимости от выполнения критериев реализации и завершения обзоров.

- **Механизм финансирования для преодоления внешних шоков (ЕСФ) (2005 год).**

Утвержден, но еще не полностью обеспечен финансированием. Обеспечивает поддержку экономической политики и финансовую помощь странам с низким доходом, переживающим внешние шоки (такие как изменения цен на биржевые товары, стихийные бедствия и сбои в торговле, вызванные событиями в соседней стране). Предоставляется странам, отвечающим критериям ПРТФ, но не имеющим программы, поддерживаемой ресурсами ПРТФ; срок программ ЕСФ составляет от одного до двух лет.

Лимиты доступа. 25 процентов квоты; совокупный лимит доступа 50 процентов квоты.

Сроки погашения (ожидаемое погашение)/(обязательное погашение): ожидания в отношении досрочного погашения отсутствуют/5½–10 лет.

Сборы. Процентная ставка — ½ процента в год; дополнительные сборы не взимаются.

Условия. Должна быть принята программа сокращения бедности и разработана комплексная экономическая программа.

Этапы и текущий контроль. Полугодовое или квартальное выделение средств, в зависимости от выполнения критериев реализации и, в большинстве случаев, завершения обзора.

Деятельность МВФ дополняется деятельностью **Международного банка реконструкции и развития** (МБРР), или Всемирного банка. Принципиальное различие между МВФ и МБРР заключается в целях кредитования (см. вставку 30). МБРР фокусируется в своей деятельности на оказании многосторонней помощи развитию развивающимся странам и странам с переходной экономикой, предоставляя льготные долгосрочные кредиты. Всемирный банк, согласно его Уставу, предоставляет долгосрочные кредиты на сроки до 15 и более лет и обычно с более низкими, чем на международных финансовых рынках, процентными ставками для структурных преобразований государств-заемщиков, для мер по либерализации торговли, по приватизации государственного сектора, на реформы образования и здравоохранения, на развитие инфраструктуры.

Как и в рамках МВФ, в МБРР за время его существования были разработаны и приняты специальные кредитные схемы, в том числе:

- реабилитационный кредит, обычно предоставляемый единовременно при вступлении новой страны в МБРР и при наличии определенных, кризисных и т.п. ситуаций в стране-заемщике;
- целевые кредиты для финансирования конкретных народнохозяйственных проектов, на проведение земельных, налоговых, приватизационных и т.п. реформ;
- кредиты на программы по структурному преобразованию (PAS) в отдельных отраслях экономики, в инфраструктуре и т.п. Предоставляются с 1980 г. и аналогичны механизмам структурного урегулирования (FAS и FASR) в рамках МВФ;
- так называемые займы "В" (с 1983 г.) представляют собой пилотные программы в рамках расширения совместного финансирования с частными коммерческими банками структурных преобразований в развивающихся странах.

МБРР постепенно расширял свою практику от предоставления займов для финансирования отдельных производственных и инфраструктурных проектов в развивающихся странах до финансирования комплексных программ.

Управление МВФ и МБРР осуществляется по одинаковой схеме. Высшими органами обоих учреждений являются Советы управляющих в составе всех государств-членов. Текущими делами ведают Исполнительный совет (в МВФ) и Директоры-исполнители - Директорат (в МБРР). Оба эти органа (в обоих учреждениях) состоят из 24 членов, в том числе назначаемых странами с большими долями (квотами) капитала - Великобритания, Германия, США, Франция, Япония, а также Россия, Китай и Саудовская Аравия. Остальные члены избираются управляющими Фонда (Банка) с учетом принадлежности к определенным регионам. Высшими должностными лицами являются Президент (МБРР) и Директор-распорядитель (МВФ), последний по традиции - представитель от Европы.

Вставка 30.

Всемирный банк: история создания, структура и деятельность.

Группа Всемирного банка (ВБ) или Всемирный банк — многостороннее кредитное учреждение, состоящее из нескольких тесно связанных между собой финансовых институтов, общей целью которых является повышение уровня жизни развивающихся государств путем финансовой помощи развитых стран.

Официально ВБ был создан 27 декабря 1945 года, после того, как большинство стран-участниц ратифицировало Бреттон-Вудские соглашения 1944 года.

ВБ начал работу 25 июня 1946 года, первый кредит был выдан 9 мая 1947 года (\$250 млн. получила Франция на реконструкцию экономики, разрушенной Второй мировой войной).

Главной задачей Всемирного банка является содействие устойчивому экономическому росту, который ведет к сокращению нищеты в развивающихся странах, путем оказания помощи по

увеличению производства через долгосрочное финансирование проектов и программ развития. При этом приоритетными для него являются структурные преобразования: либерализация торговли, приватизация, реформа образования и здравоохранения, инвестиции в инфраструктуру.

Каждый заем Всемирного Банка должен гарантироваться соответствующим правительством и за исключением особых обстоятельств должен предоставляться для осуществления конкретных проектов.

Главное преимущество сотрудничества с ВБ для страны-получателя заключается в существенно заниженных по сравнению с другими международными кредиторами процентных ставках по займам. Другая перспективная выгода для получателя помощи ВБ состоит в том, что за кредитами ВБ идут международные кредиты.

Состав группы Всемирного банка.

Международный банк реконструкции и развития (МБРР) – основное кредитное учреждение группы Всемирного банка. МБРР – самый крупный кредитор проектов развития в развивающихся странах со средним уровнем доходов на душу населения.

Международный банк реконструкции и развития (МБРР) был учрежден одновременно с Международным валютным фондом (МВФ) в соответствии с решениями Международной валютно-финансовой конференции в Бреттон-Вудсе в 1944 году. Соглашение о МБРР официально вступило в силу в 1945 году, но банк начал функционировать с 1946 года.

Международная ассоциация развития (МАР) – организация, входящая в группу Всемирного банка. Создана в 1960 году. Ее цель – оказание помощи самым бедным странам. Право на получение займов из МАР имеют страны с ВВП на душу населения не более \$835.

Международная финансовая корпорация (МФК) — международный финансовый институт, входящий в структуру Всемирного банка. МФК была создана в 1956 году, чтобы обеспечить устойчивый приток частных инвестиций в развивающиеся страны.

Многостороннее агентство по гарантиям инвестиций (МАГИ) – автономное международное учреждение, целью которого является содействие направлению прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны, страхование и предоставление гарантий частным инвесторам, а также оказание консультационных и информационных услуг. МАГИ было основано в 1988 году. Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС), основанный в 1995 году, содействует увеличению потоков международных инвестиций путем предоставления услуг по арбитражному разбирательству и урегулированию споров между правительствами и иностранными инвесторами.

Членство во Всемирном банке

В пяти финансовых институтах Всемирного Банка участвует разное количество государств. Членами Международного банка реконструкции и развития (МБРР) являются 184 государства, то есть почти все страны мира. В Международную ассоциацию развития (МАР) входят 163 государства, в Международную финансовую корпорацию (МФК) – 175 государств, в Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям – 158 государств, а в Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС) — 134 государства.

Россия стала полноправным членом Группы Всемирного банка в июне 1992 года. Помимо Международного банка реконструкции и развития, Россия является членом Международной финансовой корпорации (МФК), Международной Ассоциации Развития (МАР) и Многостороннего агентства по гарантированию инвестиций (МАГИ).

Согласно уставу Всемирного Банка, для принятия стратегических решений требуется получить не менее 85% голосов акционеров.

По состоянию на конец 2007 года, крупнейшими акционерами Всемирного Банка являются США (16,4% акций), Япония (7,9%), Германия (4,5%), Великобритания и Франция (по 4,3%). Каждые три года Группа Всемирного банка разрабатывает рамочный документ: "Стратегия деятельности Группы Всемирного банка", который используется как основа сотрудничества со страной. Стратегия помогает увязать программы банка, как по предоставлению займов, так и аналитических и консультационных услуг, с конкретными целями развития каждой страны-заемщика.

Что касается МВФ, то, кроме названных уставных органов, с 1961 г. большое значение приобрела так называемая "группа десяти" (Бельгия, Великобритания, Голландия, Италия, Франция, ФРГ, Швеция, Канада, США и Япония, с присоединившейся к ним в 1964 г. Швейцарией) после заключения в рамках МВФ Генерального соглашения

о предоставлении этими странами "многосторонних" займов Фонду. В 70-е гг. группа расширилась до 20 стран (плюс 9 членов от развивающихся стран), и, наконец, формально было образовано 2 новых органа МВФ с консультативными функциями: Временный комитет Совета управляющих по международной валютной системе (на базе "группы 20") и Совместный министерский комитет Совета управляющих МВФ и МБРР по трансфертам реальных денежных средств в развивающиеся страны.

В 1975 г. была создана "Большая семерка" в составе Великобритании, Италии, Франции, ФРГ, Канады и Японии (в 1997 г. присоединилась Россия). Проводившиеся ежегодно в рамках "Большой семерки" экономические саммиты, хотя формально с МВФ не связанные, стали, тем не менее, играть определяющую роль в проведении международной валютной и кредитной политики через механизмы МВФ и МБРР.

Расширение компетенции системы МВФ — Всемирный банк происходит, как и в случаях со многими универсальными международными организациями, путем расширения предметной и юрисдикционной компетенции через использование "подразумеваемой компетенции", норм "мягкого права", внеуставное регулирование, увеличение количества вопросов, по которым принимаются обязательные для исполнения решения, перераспределение компетенции между высшими и исполнительными органами в пользу последних.

Основными документами, регламентирующими договорную компетенцию МВФ и МБРР, являются **Внутренние Правила Фонда и Банка**, решения, постановления Советов Управляющих и Исполнительных Директоратов (ИД). Самый обстоятельный из них — "Общие условия заключения кредитных соглашений и соглашений о гарантиях" — был принят Советом Управляющих МБРР в 1969 году (с дополнениями 1974 года). В 1979 году в МВФ были приняты "Принципы выдвижения Фондом хозяйственно-политических условий при предоставлении своих кредитов".

По кредитным соглашениям МВФ (как правило, это 3—5-летние соглашения стэнд-бай) автоматически предоставляются кредиты только в пределах резервной доли государства-члена, т.е. в пределах разницы между размером квоты и суммой национальной валюты, имеющейся в распоряжении Фонда. Дальнейшее кредитование осуществляется четырьмя долями ("траншами") по 25% квоты государства.

Использование первого транша происходит полуавтоматически, а последующих — только по специальному решению ИД на определенных условиях. Фонд, как правило, предоставляет краткосрочные (до 12 месяцев) и среднесрочные (1—3 года).

Разновидностью кредитных соглашений, которые заключает МБРР, являются проектные/программные соглашения, когда имеет место кредитование под согласованный проект. При этом размер кредита не зависит от квоты государства-члена в капитале МБРР. Банк предоставляет краткосрочные (менее 10 лет), среднесрочные (10—20 лет) и долгосрочные (более 20 лет) кредиты под средний процент более 11% годовых. Разумеется, МВФ и МБРР заключают не только соглашения о предоставлении, но и о заимствовании финансовых средств.

Кроме того, МБРР имеет соглашения с другими спецучреждениями ООН: ФАО, ЮНЕСКО, ВОЗ, ЮНИДО, ЮНКТАД, МОТ, ИФАД (Международным фондом сельскохозяйственного развития).

МФК и МАР, в отличие от Фонда и Банка, имеют право заключать международные соглашения не только с правительствами государств-членов, но и с государственными и частными предприятиями государств-членов. Средний срок кредитов МФК — 15 лет, МАР — 35—50 лет.

Наряду с МВФ и МБРР, важную роль в регулировании международной валютно-финансовой системы играет также и **Банк международных расчётов** (БМР), или Базельский банк.

Банк международных расчётов (БМР)

БМР был создан в 1930 г. на основе Гаагского Соглашения центральных банков пяти государств (Бельгии, Великобритании, Германии, Италии, Франции) и Конвенции этих стран со Швейцарией (где расположен банк международных расчетов) в качестве международного финансового механизма, через который Германия осуществляла репарационные выплаты странам-победителям в I-ой Мировой войне.

После II-ой Мировой войны БМР был постепенно преобразован в «центральный банк центральных банков» 55 государств. Его основной целью является: «содействие развитию *сотрудничества между центральными банками*, создание новых возможностей для международных финансовых операций и деятельность в качестве доверенного лица или агента при проведении международных платежных операций, переданных ему на основании договоров со сторонами-участниками. (Статья 3 Устава БМР)».

БМР стремится сделать кредитно-денежную политику центральных банков государств-членов более предсказуемой и транспарентной посредством достижения двух специфических целей: (1) введение центральными банками стран-членов обязательных резервных требований (reserve requirements) в отношении национальных банков; и (2) внедрение центральными банками стран-членов требований к достаточности капитала (capital adequacy requirements) в отношении национальных банков.¹⁷²

Согласно международному договору, известному как Базельские соглашения 1 и 2 (Basel Accord I and II), от всех банков требуется поддерживать размер первичного капитала на уровне минимум 8% от суммы их активов, взвешенных с учетом риска (в основном кредитов, которые они предоставляют). Сверх этого минимума центральные банки могут вводить любые коэффициенты, которые они считают подходящими для отдельных банков в пределах своей юрисдикции, чтобы отразить различные степени существующего риска (см. вставку 31).

Вставка 31.

Базельские соглашения.¹⁷³

Развитие внешнеэкономических связей объективно требует установления определенных стандартов для коммерческих банков, действующих в сфере международных расчетов. Данной цели послужило Базельское соглашение («Базель-1»), подписанное в 1988 г. США, Канадой, Японией, Францией, Германией, Италией, Швецией, Швейцарией, Великобританией, Бельгией, Голландией и Люксембургом. В том же году к соглашению присоединились более 100 стран мира.

В основе этого соглашения лежат предложения Базельского комитета по банковскому регулированию и надзору¹⁷⁴ от 1987 г. по стандартизации требований к коммерческим банкам, в соответствии с которыми банки должны учитывать два вида рисков своей деятельности: рыночный и кредитный.

Новация этого соглашения была в том, что традиционная мера достаточности капитала: отношение капитала к активам — была заменена на более совершенную: отношение капитала к активам с учетом риска. Различные категории активов умножались на весовые коэффициенты (0%, 10%, 20%, 50% или 100%), в зависимости от принадлежности заемщика банка к той или иной группе контрагентов.

Заемщики банка подразделялись на группы: правительства государств и центральные банки, государственные организации, банки, нефинансовые предприятия и граждане. Внутри каждой из этих групп применялся одинаковый коэффициент риска, исключение делалось для полностью обеспеченных ипотечных кредитов гражданам и кредитов банкам сроком до 1 года. Новые правила расчета капитала сохранили изначальную направленность с целью ограничить кредитную экспансию мало капитализированных японских и, в меньшей степени, французских банков.

Успех нововведения превзошел ожидания: новую норму приняли не только страны-участницы

¹⁷² Достаточность капитала означает способность банка удовлетворить требования своих вкладчиков и других кредиторов с точки зрения наличия у них достаточных средств. Это достигается посредством введения центральным банком определённых коэффициентов достаточности капитала (capital adequacy ratios), которые устанавливают соотношение собственных средств банков и величины их активов.

первого Базельского соглашения, но многие другие государства.

Глобальные изменения, происходящие сегодня в финансовом секторе, требуют от банков пересмотра существующих стратегий, связанных с управлением кредитными рисками. В 2003 году закончилась работа над новым вариантом Базельского соглашения, которое называют «Базель-2».

Он содержит рекомендации по совершенствованию техники оценки кредитных рисков и их управлению, а также рекомендации по развитию надзора над рисками, состоянием риск-менеджмента и рыночной дисциплины. Существует и другой документ, детализирующий эти положения. Введение его в действие планировалось с 1 января 2007 года.

Второе Базельское соглашение поддержали более 130 стран. В нем говорится о рисках уже не двух, а трех типов: добавились вопросы, связанные с операционными рисками. Основную трудность вызывает требование определения корреляции между рисками и внешними событиями, в том числе и не относящимися к банковской сфере.

Главное отличие свода нормативов «Базель-2» от предыдущего соглашения состоит в новых подходах к оценке кредитных рисков. Предполагается наличие у банков собственных рейтинговых систем, позволяющих классифицировать клиентов по степени надежности. Кроме того, оно предусматривает новые подходы к прозрачности, уточняет объем информации, которую кредитные организации должны предоставлять рынку.

На основе «Базеля-2» создана директива ЕС, которая носит законодательный характер. Ее действие распространяется на все европейские кредитные учреждения и инвестиционные компании. Под ее действие также подпадут и все крупные финансовые компании стран, не входящих в еврозону, но осуществляющие на ее территории банковскую деятельность, операции с ценными бумагами и инвестиционное управление.

В Сингапуре против Базеля восстали министры финансов и банкиры стран Юго-Восточной Азии. По их мнению, новое соглашение дискриминирует местных банкиров. По словам министра финансов Сингапура Лим Ханг Кйянга, новое соглашение — это вызов, как банкирам, так и регулирующим органам Азии, которым придется разрабатывать более сложные стратегии управления рисками, наращивать технические и надзорные возможности.

Естественно, что подобные структурные экономические реформы стоят немалых денег. Более того, они ставят азиатские финансовые институты в невыгодное, по сравнению с банками развитых стран, положение. По мнению главного банкира Филиппин Рафаеля Буенавентуры, повышение стандартов отчетности и расширение полномочий надзорных органов ставит под сомнение существование многих банков Азии, которые просто не смогут до них дотянуть. Напомним, что большинство стран региона все еще не могут восстановить свою экономику после азиатского кризиса 1990-х годов.

В тоже время кредитные институты развитых стран, под которые и созданы обновленные стандарты, получают неоспоримые конкурентные преимущества: их рейтинги надежности будут намного выше оценки местных банков. Азия считает, что все это провокация Всемирного банка и МВФ.

Банковский менеджмент, будучи особым направлением финансового менеджмента, связан с управлением «портфелем банка», т.е. его пассивами и активами. Как и менеджмент в любой промышленной корпорации, он определяется интересами самого банка, его стремлением получить максимальную прибыль. Но это только одна сторона медали. Другая ее сторона связана с тем, что, привлекая заемные ресурсы, «банк выступает выразителем не только своих, частных интересов, но и общественных». Следовательно, банковский менеджмент предопределяется требованиями общества, заинтересованного в стабильности данного института, ибо коммерческий банк является хранителем денежных средств широкого круга клиентов.

Управление портфелем банка предполагает взаимоувязывание экономических и юридических аспектов. Во-первых, банку следует гармонизировать свои внутренние экономические задачи с требованиями национального банковского законодательства, а с некоторых пор — и с положениями Базельского соглашения. Законы о деятельности банка находятся вне сферы влияния банка. Это

¹⁷³ Международное регулирование банковских операций на примере Соглашения «Базель II» В. Петров, член правления Гильдии инвестиционных и финансовых аналитиков, к.э.н., "Международные банковские операции" № 1/2004 г.; Базель II для российских банков, Сотникова Наталья (<http://www.audit-it.ru/articles/soft/a118/113092.html>)

¹⁷⁴ Базельский комитет по банковскому надзору при Банке международных расчётов («Committee on Banking Supervision of the Bank for international Settlements») основан в г. Базель в 1974 году президентами центральных банков стран G10. В настоящий момент членами комитета являются высокопоставленные представители центральных банков и органов финансового регулирования стран G10 (Бельгия, Великобритания, Германия, Италия, Канада, Нидерланды, США, Франция, Швейцария, Швеция, Япония), а также Люксембурга, Испании, Австралии, Бразилии, Китая, Индии, Кореи, Мексики и России. Европейская комиссия принимает участие в работе на правах наблюдателя.

константа, к которой он должен приспосабливаться. Во-вторых, руководству банка нужно найти баланс интересов между отдельными внутренними целями банка. Дело в том, что он стремится, с одной стороны, максимизировать прибыль посредством депозитно-заемных операций, а с другой стороны, обеспечить ликвидность своего баланса. Он не может (и не должен) рисковать вкладами своих клиентов. Внешне эти цели противоречат друг другу. Улучшение одной группы показателей портфеля может происходить только за счет ухудшения другой группы.

Таким образом, банковский менеджмент имеет своей целью одновременное выполнение трех взаимосвязанных задач: прибыльности, ликвидности и законопослушания.

С точки зрения законопослушания банк обязан заботиться о сохранности и приумножении вкладов клиентов. В этой связи банк должен обеспечить ликвидность своего баланса, и это является его общественной задачей.

Базельские соглашения служат двум фундаментальным целям:

- созданию новой системы международных стандартов, служащих упрочению и стабилизации международной банковской системы;
- созданию высоко координированной, справедливой и честной банковской системы, которая позволила бы использовать ее банками различных стран с разным уровнем экономического развития и банками различного масштаба, что позволило бы снизить уровень существующего конкурентного неравенства.

Согласно этим целям, в качестве основного показателя деятельности банка выступает показатель «достаточности капитала», определяемый как мера достаточности средств акционеров для покрытия возможных убытков по предоставленным банкам ссудам без ущерба для привлекаемых банком депозитов. Он и служит показателем финансовой стабильности и платежеспособности банка. Иногда показатель достаточности капитала называют измерителем безопасности банка.

Базовой величиной для его расчетов является собственный капитал банка, а именно выпущенные и полностью оплаченные обыкновенные и некумулятивные бессрочные привилегированные акции (без учета кумулятивных привилегированных акций) плюс публикуемые резервные фонды банка. Все данные относительно собственного капитала банка должны в обязательном порядке отражаться в его финансовых отчетах, т.е. в балансе активов и пассивов и в ведомости доходов и убытков.

Исходя из принципов Базельских соглашений, капитал коммерческого банка подразделяется на так называемые «стержневой» капитал и «дополнительный» капитал. Стержневой капитал, или капитал первого порядка (яруса), состоит из акционерного капитала и резервов, образованных за счет чистой прибыли банка, т.е. прибыли после выплаты налогов.

Дополнительный капитал, или капитал второго уровня (яруса), представляет собой долгосрочный заемный капитал (облигации, конвертируемые в акции), долги со сроком погашения свыше 5 лет и некоторые другие виды ресурсов, не обремененных долгами и согласованных с национальным законодательством. Согласно Базельским соглашениям, на стержневой капитал должно приходиться не менее 50%, а на дополнительный — не более 50% капиталной базы.

Соглашения предусматривают ряд вычетов из капитала первого порядка. К ним относятся: инвестиции в собственные филиалы и дочерние финансовые структуры. Это делается с целью исключения двойного счета, перекрестных капиталовложений и воздействия этих структур друг на друга. Однако однозначная трактовка порядка и объемов этих вычетов Базельским комитетом пока еще не принята.

Еще одним базовым агрегатом показателя достаточности капитала являются активы, взвешиваемые по степени их риска. Взвешенность активов выступает важным фактором, направленным против кредитных рисков, т.е. рисков, связанных с возможностью финансового краха должника банка.

Базельскими соглашениями предусмотрена пятиуровневая шкала рисков. Первая группа активов с нулевым риском охватывает кассовую наличность, счета обязательных резервов в Центральном Банке и казначейские ценные бумаги. Вторая группа активов связана с займами для различного рода дистрибьютеров Мирового банка и региональными банками развития, а также кредитами банкам группы стран ОЭСД. По этим активам степень риска может колебаться от 0 до 20%. Третья группа активов оценивается с риском в 20%. К ним относятся займы государственному сектору экономики и банковской системе, наличность в процессе инкассации и кредиты банкам со сроком менее одного года из стран, не входящих в группу ОЭСД. Четвертая группа активов с уровнем риска в 50% связана со всеми видами ипотечных ссуд, т.е. займами, обеспечением которых выступает недвижимость. И, наконец, к пятой группе активов со 100% риском относятся займы частному сектору и ссуды со сроком свыше одного года для банков, не входящих в систему ОЭСД.

Показатель достаточности свободного капитала выражает отношение капитала к ссудам, т.е. к активам, подверженным кредитному риску (см. формулу). При этом при расчете капиталной базы не учитываются вложения банка в собственную недвижимость и оборудование. Это обосновывается

тем, что при серьезной проблеме с обязательствами у банка не будет времени, чтобы реализовать фиксированный капитал для выплат вкладчикам. В 1990 г. этот коэффициент составил 7,25%, а с 1992 г. и по настоящее время – 8%.

достаточность свободного капитала	=	$\frac{\text{собственный капитал} + \text{долгосрочные долги} - \text{фиксированные активы}}{\text{взвешенные по риску активы}}$	× 100%.

Введение принципов Базельских соглашений происходит в острейших дебатах, ибо их внедрение означает определенные изменения в деятельности коммерческого банка, отражается на идеологии банковской деятельности, приводит к некоторой реструктуризации его операций. Например, если банк не имеет показателя достаточности собственного капитала на уровне 8%, то добиться этого теоретически можно несколькими способами.

Во-первых, он может выпустить новый тираж акций. Здесь мы имеем дело с воздействием на капитал первого уровня. Однако этот шаг вызывает в скором времени снижение дохода на одну акцию, следовательно, другие банки получают конкурентные преимущества. Необходимо отметить также, что если ROA и ROE невысоки, то эти акции не будут иметь спроса.

Во-вторых, банк может прибегнуть к выпуску собственных облигаций или других долговых обязательств. Этот вариант более приемлем для коммерческого банка. Он изменяет вторую часть капитальной базы. Однако у этого метода есть два недостатка: с одной стороны, его размеры ограничиваются 50%, а с другой стороны, эти ценные бумаги должны найти свой рынок, что весьма непросто. В-третьих, банк может изменить соотношение между объемом ссудно-депозитных операций и комиссионных операций в пользу последних. Эта операция уменьшает знаменатель показателя достаточности свободного капитала. Данный вариант наиболее приемлем для банка.

Введение данного показателя означает для коммерческих банков изменение всей идеологии своей деятельности.

БМР – весьма противоречивая международная финансовая структура, если принять во внимание существование МВФ и МБРР. Изначально БМР являл собой финансовый институт со смешанной государственно-частной собственностью. Лишь относительно недавно, после выкупа пакета акций у частных владельцев, он был превращён в межправительственную финансовую организацию, принадлежащую центральным банкам 55 стран-членов.

Критики БМР ссылаются на то, что эта финансовая структура, в отличие от МВФ, не имеет международного мандата на осуществление надзора за банковской деятельностью на национальном и глобальном уровнях, и что, фактически, - это «клуб» центральных банков крупнейших экономик, в котором принимаются решения, способные оказать дестабилизирующее воздействие на любую национальную экономику (см. вставку 32). БМР практически не уступает МВФ по размеру собственных ресурсов, которые составили, на 30 марта 2009 г., более 409 млрд. долл., или, в золотом эквиваленте, 150 тонн.

Вставка 32.

Базельская башня: тайный план введения мировой валюты.

Что такое Банк международных расчётов

В опубликованной 7 апреля (2009 г.) в газете London Telegraph статье, озаглавленной «Большая двадцатка на один шаг приблизила мир к введению мировой валюты», Амвросий Эванс-Питчер писал: «Одна статья пункта 10 коммюнике лидеров Большой двадцатки коммюнике равноценна настоящей революции в сфере мировых финансов: достигнуто соглашение поддержать выпуск Специальных прав заимствования, что позволит вбросить в мировую экономику 250 миллиардов долларов и таким образом повысить уровень глобальной ликвидности.

Специальные права заимствования представляют собой просуществовавшее в «спящем» состоянии полвека искусственное платежное средство Международного валютного фонда... По сути дела, лидеры Большой двадцатки активировали возможности МВФ начать создавать деньги..., тем

самым фактически вводя в оборот глобальную валюту, не подконтрольную суверенным государствам. Сторонники теории заговора будут в восторге».

Можно не сомневаться, что будет. Подзаголовок статьи А.Эванс-Питчера гласит: «При поддержке глобального Центробанка, проводящего финансовую политику в масштабах всего человечества, мир на один шаг приблизился к введению глобальной валюты». Здесь не может не возникнуть вопрос, кто собирается взять на себя роль «глобального Центробанка», полномочного выпускать мировую валюту и проводить монетарную политику в во всемирном масштабе? На встрече представителей национальных центробанков в Вашингтоне в сентябре 2008 г. обсуждался вопрос о том, какая структура могла бы выступить в этом поистине внушающем суеверный страх амплуа. Бывший руководитель Bank of England заявил: «Ответ, возможно, уже у нас прямо под носом — это Банк международных расчётов...».

Если сторонники теории заговора и пройдут мимо планов введения глобальной, неподконтрольной никаким правительствам валюты, не обратив внимания на то, что возглавит этот процесс Банк международных расчётов, они просто не смогут. Скандалы не переставали сотрясать этот банк с тех пор, как в 30-е годы прошлого века он столкнулся с обвинениями в пособничестве нацистам. Основанный в швейцарском городе Базеле в 1930 году Банк международных расчётов заслужил репутацию «самого эксклюзивного, таинственного и влиятельного наднационального клуба в мире». Чарльз Хайгхэм пишет в своей книге «Бизнес с врагом», что в конце 1930-х годов Банк международных расчетов занимал откровенно профашистские позиции. Эта тема получила развитие в увидевшей свет в феврале 1998 года передаче BBC «Банкиры, сотрудничавшие с Гитлером». После того, как со стороны Чехословакии против Банка международных расчетов были выдвинуты обвинения в отмывании доходов, полученных нацистским режимом от продажи похищенного в Европе золота, правительство США на Бреттон-Вудской конференции 1944 года попыталось провести резолюцию с требованием его ликвидации, но представители центробанков сумели замять дело.

В книге «Трагедия и надежда: мировая история новейшего времени» (1966) Кэрролл Квигли - он был профессором истории в Джорджтаунском университете, где, в частности, являлся наставником Билла Клинтона - раскрыл ключевую роль, которую закулисно играл Банк международных расчетов в мировых финансах. Квигли - инсайдер, взращенный могущественной кликой, которую он сам называл «международными банкирами», а его откровения заслуживают доверия потому, что и сам он разделял их цели. Квигли пишет: «Мне известны операции этой сети, так как я имел возможность изучать ее 20 лет и в начале 1960-х годов мне было позволено в течение 2-х лет просматривать ее бумаги и секретные записи.... Хотя эта сеть стремится остаться неизвестной, я полагаю, что ее роль в истории достаточно значительна, чтобы о ней стало известно».

Далее К. Квигли пишет: «Силы финансового капитала преследовали еще одну далеко идущую цель — создание ни много ни мало находящейся в частных руках мировой системы финансового контроля, обладающей властью как над политическими системами всех стран так и над мировой экономикой в целом. Эта система должна была контролироваться - в феодальном стиле - слаженно действующими центробанками мира в соответствии с соглашениями, достигаемыми на часто созываемых частных встречах и конференциях. Вершиной системы должен был стать находящийся в швейцарском городе Базеле Банк международных расчётов - частный банк, которым владеют и управляют центробанки стран мира, сами являющиеся частными корпорациями».

Ключевым фактором успешности данного плана, по мнению К. Квигли, было то, что международные банкиры поставили бы под свой контроль валютные системы различных стран и манипулировали бы ими, сохраняя видимость управления этими системами со стороны национальных правительств. Сходную идею высказал в XVIII веке основатель ставшей впоследствии самой влиятельной банковской династии Майер Амшель Ротшильд. В 1791 году он, как известно, изрёк: «Дайте мне выпускать деньги, и мне будет все равно, кто правит». Пятеро его сыновей были отправлены в главные столицы Европы — Лондон, Париж, Венну, Берлин и Неаполь — с целью создать банковскую систему, не подконтрольную правительствам соответствующих стран. Экономические и политические системы государств будут контролировать не их граждане, а банкиры. В конечном итоге оказалось, что почти в каждой стране был учреждён частный «центральный банк», а система таких центробанков обрела контроль над экономиками стран мира.

Центробанкам даны полномочия печатать деньги для своих стран, и у этих банков правительствам приходится занимать деньги, чтобы выплачивать свои долги и финансировать свою деятельность. В результате мы имеем созданную банковской монополией под предводительством сети частных центробанков глобальную экономику, в которой не только промышленность, но и сами правительства живут за счет кредитов (то есть в долг). А во главе этой сети стоит Базельский центробанк центробанков - Банк международных расчётов.

За кулисами

Много лет Банк международных расчётов стремился оставаться незаметным и функционировал закулисно в здании бывшей гостиницы. Там принимались решения об обесценивании или поддержке национальных валют, о текущей цене на золото, о регулировании оффшорного банковского бизнеса, о повышении или снижении краткосрочных ставок по кредитам. Однако в 1977 году Банк международных расчетов расстался с анонимностью и перебрался в более приспособленное для его деятельности здание — 18-этажный круглый небоскрёб, который вознесся над средневековым Базелем подобно непонятно откуда взявшемуся ядерному реактору. Вскоре за ним закрепилось название Базельской башни. На сегодняшний день Банк международных расчётов неподотчетен правительству, не платит налоги, и располагает собственной полицией. В соответствии с планом Майера Ротшильда, он стоит над законом.

Членами Банка международных расчётов в настоящее время являются 55 стран, но клуб, встречи которого регулярно проводятся в Базеле, гораздо уже. В нём есть своя иерархия. В 1983 году Эдвард Джэй Эпштейн утверждал в статье в *Napier's*, озаглавленной «Управление миром денег», что реальный бизнес делается в своего рода внутреннем клубе, включающем в себя примерно полдюжины представителей центробанков таких стран как Германия, США, Швейцария, Италия, Япония и Англия, находящихся более-менее в одной финансовой лодке.

«Границей, отделяющей этот внутренний клуб от прочих членов Банка международных расчётов, — пишет Э.Д.Эпштейн, — является твердое убеждение, согласно которому, что центробанки должны действовать независимо от правительств своих стран... Второе — тесно связанное с первым — убеждение состоит в том, что решение судьбы международной валютной системы нельзя доверять политикам».

В 1974 году управляющими центробанков «большой десятки» (в настоящее время превращенной в «большую двадцатку») был учреждён Базельский комитет по банковскому надзору. Банк международных расчётов предоставляет в распоряжение данного Комитета Секретариат из 12 человек, а Комитет, в свою очередь, на глобальном уровне устанавливает правила банковской деятельности, в том числе нормативы достаточности капитала и методики оценки резервов. Джоан Венон писала в 2003 году в статье «Банк международных расчётов призывает к введению глобальной валюты»: «Банк международных расчётов — это место, где встречаются представители центробанков стран мира, чтобы проанализировать состояние мировой экономики и принять решение о том, как им действовать дальше, чтобы ещё больше денег попало в их карманы — ведь от них зависит, сколько денег будет находиться в обращении и какие проценты будут назначены правительствам и банкам, получающим у них займы... Понимая, что нити мировой валютной системы находятся в руках Банка международных расчётов, осознаешь и то, что в их власти вызвать финансовый бум или финансовую катастрофу в любой стране. Если какая-то страна не соглашается на то, чего хотят кредиторы, им стоит лишь продать ее валюту».

Спорные Базельские соглашения

Способность Банка международных расчётов по своему усмотрению укреплять либо крушить экономики различных стран была в полной мере продемонстрирована в 1988 году. Тогда было провозглашено Базельское соглашение, согласно которому норматив достаточности капитала был увеличен с 6% до 8%. На тот момент крупнейшим в мире кредитором являлась Япония, но японские банки по капитализации уступали своим крупнейшим международным собратьям. Повышение норматива достаточности капитала вынудило японские банки снизить объемы кредитования, что обернулось для экономики Японии рецессией наподобие той, которую в настоящее время переживают США. Собственность упала в цене, а по многочисленным займам последовали дефолты вследствие недостаточности обеспечения. В результате события стали развиваться по нисходящей, банки постигли тотальные банкротства и — хотя во избежание критики само это слово не употреблялось — закончилось дело их национализацией.

Примером сопутствующего ущерба, вызванного Базельским соглашением, стала эпидемия самоубийств среди индийских фермеров, которые были лишены доступа к кредитам. Согласно введенным Банком международных расчётов нормативам достаточности капитала, кредиты, выдаваемые частным заемщикам, должны быть взвешенными по риску, причем степень риска должна определяться частными рейтинговыми агентствами. Их расценки оказались непосильно высокими для фермеров и малого бизнеса. В итоге банки выдаваемым таким заемщикам кредитам присваивали уровень риска 100% и, как следствие, старались кредитов им не выдавать, так как для их обеспечения потребовалось бы больше банковского капитала.

Нечто похожее имело место и в Южной Корее. В статье, опубликованной 12 декабря 2008 года в *Korea Times* под заголовком «Банк международных расчётов запускает события по порочному кругу», речь шла о том, что корейским предпринимателям, несмотря на наличие вполне достойного обеспечения, не удастся получать текущие займы в корейских банках, и это в то самое время, когда обстановка экономического спада требует наращивания инвестирования и облегчения

доступа к кредитованию: «С тех пор, как в сентябре финансовый кризис достиг полного размаха, The Bank of Korea предоставил банкам более 35 триллионов вон,- утверждал экономист из Сеула, который предпочёл остаться неназванным. - Однако никаких результатов это не дало, так как банки предпочитают держать ликвидность в сейфах. Они просто не выдают кредитов, и одна из основных причин такого положения состоит в том, что чтобы остаться на плаву им необходимо поддерживать коэффициент достаточности капитала на соответствующем нормативам Банка международных расчетов уровне...»...

«Сходную точку зрения высказал профессор экономики из Кембриджского университета Чанг Ха-джун. В недавнем телефонном интервью Korea Times он заявил: «То, что банки делают в собственных интересах или для выполнения заданных Банком международных расчетов нормативов достаточности капитала противоречит интересам общества в целом. Это плохо придумано».

В опубликованной в Asia Times в мае 2002 года статье «Мировая экономика: Банк международных расчетов против национальных банков» экономист Генри Лиу утверждал, что Базельские соглашения «вынудили национальные банковские системы плясать под одну дудку, подстраиваться под потребности сверхсложных глобальных финансовых рынков независимо от потребностей развития их собственных национальных экономик». Он писал: «Неожиданно оказалось, что национальные банковские системы брошены в суровые объятия навязанных Банком международных расчетов Базельских соглашений, а в противном случае сталкиваются с необходимостью выплачивать разорительные страховые премии при получении международных межбанковских кредитов... Вдруг выясняется, что национальная политика подчинена выгоде частных финансовых институтов, все составные части которых включены в иерархическую систему, направляемую и контролируемую нью-йоркскими банками, играющими ключевые роли в валютной системе...»

«МВФ и международные банки, регулирование деятельности которых осуществляет Банк международных расчетов — одна команда: международные банки безрассудно выдают кредиты заёмщикам из стран с переходной экономикой, чтобы вызвать кризис по номинированным в иностранной валюте долгам, МВФ вступает в игру во имя разумной валютной политики и в качестве носителя монетаристского вируса, а потом приходят международные банки, действующие как инвесторы-стервятники и ради спасения финансовой системы скупают неадекватно капитализированные, неплатёжеспособные, с точки зрения Банка международных расчетов, национальные банки».

По мнению Г. Лиу, ирония состоит в том, что на самом деле развивающиеся страны с их природными ресурсами не нуждаются в иностранных инвестициях, из-за которых оказываются в ловушке задолженности перед внешними силами. «Как показывает государственная теория денег (согласно которой суверенный народ имеет право ввести в обращение собственную валюту), каждое правительство может финансировать при помощи собственной валюты все потребности внутреннего развития и обеспечивать полную занятость без инфляции».

Когда, соглашаясь на займы в иностранной валюте, правительства попадают в ловушку, их страны превращаются в должников, обязанных подчиняться установленным МВФ и Банком международных расчетов правилам. Их вынуждают направлять продукцию на экспорт лишь для того, чтобы заработать необходимую для выплаты процентов по долгам иностранную валюту. Те национальные банки, капитализация которых будет сочтена «неадекватной» сталкиваются с жёсткими требованиями, аналогичными условиям, налагаемым МВФ на страны-должники: от них требуют повышения требований к капитализации, списания и ликвидации долгов, реструктуризации на основе распродажи активов, увольнения работников, сокращений, снижения издержек и замораживания капиталовложений».

«В полном противоречии с логикой, согласно которой разумная банковская деятельность должна способствовать полной занятости и росту на основе развития, - отмечает Г. Лиу, - Банк международных расчетов требует высокого уровня безработицы и деградации национальных экономик, представляя это справедливой ценой, которую необходимо заплатить за существование частной банковской системы».

Эффект домино: последняя костяшка

В то время как банки развивающихся стран подвергались санкциям за несоответствие установленных Банком международных расчетов нормативам достаточности капитала, крупные международные банки, деятельность которых как раз была сопряжена с колоссальными рисками, сумели уклониться от их выполнения. Избавиться от Базельских правил мега-банкам удалось путём отделения кредитных рисков и продажи их инвесторам при помощи деривативов, известных как кредитные дефолтные свопы.

Однако планом игры вовсе не было предусмотрено, чтобы банки США избежали сетей Банка международных расчетов. Когда им удалось обойти первое Базельское соглашение (Базель-1),

появилось соглашение Базель-2. Новые правила были установлены в 2004 году, но соответствующие обязательства были наложены на американские банки только в ноябре 2007 года, через месяц после того, как индекс Доу-Джонса преодолел рекордную отметку в 14.000 пунктов. С тех пор наблюдался только спад. Базель-2 сказался на американских банках так же, как Базель-1 на японских, — теперь им с трудом удаётся оставаться на плаву.

Соглашение Базель-2 обязывает банки приводить стоимость их рыночных ценных бумаг в соответствие с их «рыночной ценой». Это требование — переоценка активов в соответствии с их текущей рыночной стоимостью — теоретически не лишено смысла, но всё дело в том, когда его применять. Данное требование налагается *ex post facto*, уже после того, как на балансах банков образовались активы, которые трудно вывести на рынок. Кредиторы, капитализация которых считалась достаточной для продолжения их деятельности, вдруг узнали, что они несостоятельны. По крайней мере, они оказались бы таковыми, если бы попытались продать свои активы — новые правила предполагают такой подход.

Финансовый аналитик Джон Берлау сетует: «Такой кризис часто именуют фиаско рынка, и выражение «переоценка активов в соответствии с их текущей рыночной стоимостью», казалось бы, свидетельствует в пользу такой интерпретации. В сущности же, правило переоценки активов в соответствии с их текущей рыночной стоимостью глубоко антирыночно, и следование ему препятствует естественной настройке ценового механизма свободного рынка... Такие правила составления отчётности не дают рыночным игрокам возможности удерживать активы в том случае, если текущее рыночное предложение их не устраивает, а ведь это - важный способ поведения на рынке, дающий вклад в ценообразование в самых разных отраслях экономики от сельского хозяйства до торговли предметами старины».

Навязывание правила переоценки активов в соответствии с их текущей рыночной стоимостью мгновенно обернулось для американских банков замораживанием кредитования, что, в свою очередь, имело разрушительные последствия не только для экономики США, но для национальных экономик по всему миру. В начале апреля 2009 года Совет по стандартам финансовой отчётности США, наконец-то, смягчил требования по части переоценки активов в соответствии с их текущей рыночной стоимостью, хотя введенные им модификации многие критики сочли недостаточными. Да и сам этот шаг был предпринят вовсе не потому, что намерения Банка международных расчетов претерпели изменения.

Вот тут-то и приходит черёд сторонников теории заговора. Почему Банк международных расчетов не отозвал — или хотя бы не модифицировал — соглашение Базель-2 после того, как стало ясно, к каким разрушительным последствиям оно ведёт? Отчего он бездействовал, когда рушилась мировая экономика? Стоит ли цель в том, чтобы создать в экономике хаос таких масштабов, когда мир с радостью бросится в объятия готовящегося ввести созданную частным образом глобальную валюту Банка международных расчётов? Интрига завязывается все туже...

Источник: Эллен Браун (США), 03.08.2009 (www.globalresearch.ca)

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

Определённое воздействие на международные валютно-финансовые и экономические отношения оказывает ещё одна международная организация - **Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)**. Совет ОЭСР представляет собой форум, на котором министры 30 стран-членов отрабатывают общие стратегические подходы к проблемам мирового социально-экономического развития и, фактически, координируют свои внутри- и внешнеэкономические политики. Начиная с 1976 г., такого рода министерские встречи проводятся ежегодно.

Как и БМР, ОЭСР занимается исследовательской работой и оказывает содействие странам-членам в разработке эффективных инструментов политики (см. вставку 33). Особо следует отметить два направления деятельности ОЭСР, имеющих непосредственное отношение к валютно-финансовой сфере. Это – вопросы, связанные с международной инвестиционной деятельностью и помощью развитию развивающимся странам. Здесь роль ОЭСР скорее техническая. ОЭСР разрабатывает стандарты, кодексы (например, Кодекс по либерализации движения капитала и Кодекс по либерализации

текущих невидимых операций), руководства (например, Руководство ОЭСР для многонациональных предприятий) и другие нормативные документы.¹⁷⁵

С самого начала своей деятельности ОЭСР уделяла и продолжает уделять значительное внимание разработке модели и продвижению идеи создания международного инвестиционного режима (МИР). Однако международные переговоры в рамках ВТО не увенчались успехом из-за сопротивления развивающихся стран и привели лишь к созданию *Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций* (Multilateral Investment Guarantee Agency) и заключению Соглашения ВТО по инвестиционным мерам, связанным с торговлей.

Вставка 33.

ОЭСР в системе международных организаций. Цели и институциональное устройство.

До 1961 года на месте ОЭСР существовала так называемая Организация Европейского Экономического Сотрудничества (ОЕЭС). Она координировала американскую и канадскую помощь пострадавшим во Второй Мировой войне европейским странам в рамках плана Маршалла. Необходимо отметить, что на деле функции ОЕЭС были шире простой координации североамериканской помощи в рамках так называемой "Программы европейского восстановления" (European Recovery Programme). На поздних стадиях своего существования она предпринимала активные действия, направленные на стимулирование экономического сотрудничества между странами-участницами путем либерализации торговли и создания системы многосторонних расчетов. Деятельность организации по восстановлению конвертируемости валют привела к созданию в 1950 г. Европейского платежного союза и заключению в 1956 г. Европейского валютного соглашения. В ее рамках в 1950 г. был принят кодекс либерализации торговли, который значительно снизил количественные ограничения в торговле между странами-участницами. Когда помощь по Плану Маршалла была завершена, западные государства пришли к выводу, что наработанный потенциал ОЕЭС целесообразно и в дальнейшем использовать для совместного поиска решения общих проблем стран-участниц на благо их экономического процветания.

В результате 14 декабря 1990 года двадцать стран подписали конвенцию о преобразовании ОЕЭС в ОЭСР. Цели новой организации были определены в первой статье Конвенции и состояли в проведении согласованной политики, направленной на:

- достижение высокого и устойчивого экономического роста и повышение жизненного уровня стран-членов при соблюдении финансовой стабильности;
- продвижение разумных экономических взглядов и методов в странах-членах, а также в не входящих в ОЭСР странах, идущих по пути экономического развития;
- развитие международной торговли на многосторонней, не дискриминационной основе в соответствии с международными обязательствами.

Таковы цели ОЭСР, провозглашаемые официальным языком. В более простых выражениях, основную функцию организации можно определить так: ОЭСР призвана быть местом, где достаточно высокопоставленные представители государственных органов (так называемые *policy-makers*) могут в неофициальной обстановке, без обязывающих резолюций, и даже в качестве частных лиц обсуждать с коллегами из других стран общие экономические проблемы. Таким образом, ценность ОЭСР (и ее особенность) в том, что она является как бы своеобразным клубом по обмену передовым опытом экономической и социальной политики. В этом и есть ее принципиальное отличие от других международных организаций.

ОЭСР призвана способствовать внедрению передовых идей в основном неформальными методами, а не издавать жесткие инструкции и резолюции. Отличие еще и в том, что Организация не занимается выделением денежных средств в той или иной форме ни своим членам, ни сотрудничающим с ней странам.

Для того, чтобы проводимые в рамках Организации дискуссии были плодотворными, ОЭСР готовит и предоставляет участникам дискуссий широкий спектр аналитических материалов. Большинство материалов публикуется в виде книг и докладов. Есть и материалы внутреннего

¹⁷⁵ См.: OECD Code of liberalization of capital movements, OECD, Paris, 2009; OECD Code of liberalization of current invisible operations, OECD, Paris, 2009; OECD Guidelines for multinational enterprises, OECD, Paris, 2008; The OECD Declaration and decisions on international investment and multinational enterprises: Basic texts, DAF/IME(2000)20, 08-Nov-2000 (http://www.oecd.org/document/24/0,3343,en_2649_34889_1875736_1_1_1_1,00.html)

пользования доступны только членам Организации. При этом аналитические материалы, подготавливаемые ОЭСР, часто служат основой переговоров и принятия финансово обязывающих решений в других международных организациях.

Вместе с тем из общего правила неформальности в работе ОЭСР есть исключения. В ряде случаев согласованные мнения стран-участниц привели к заключению формальных соглашений, которые обязаны соблюдать все члены ОЭСР. Таковы, например Кодекс либерализации движения капиталов, Кодекс либерализации текущих невидимых операций, соглашения о борьбе со взяточничеством в международной торговле или соглашение о прекращении субсидий судостроению.

Необходимо отметить, что неформальный дух ОЭСР как элитного дискуссионного клуба информационно и организационно поддерживается работой достаточно высоко бюрократизированных органов.

Основным органом, принимающим решения, является Совет ОЭСР, в который входят постоянные представители всех стран-членов в ранге послов и представитель Европейского союза. Раз в год Совет собирается на "министерском" уровне (то есть с участием министров экономики или иностранных дел стран, входящих в организацию).

Обсуждения на уровне экспертов происходят в комитетах, специализирующихся на определенных областях экономики и социальной политики. Таких комитетов (вместе с рабочими группами) около 200. В их заседаниях принимают участие около 20 тысяч экспертов ежегодно. Решения комитетов конфиденциальны и принимаются консенсусом без голосования. Организацией заседаний комитетов и подготовкой аналитических материалов занимается секретариат, насчитывающий около 2000 сотрудников, из которых около 700 человек основного персонала (в основном экономисты и юристы). В секретариат входят 11 специализированных директоратов, Центр по сотрудничеству со странами, не входящими в ОЭСР, 6 полусамостоятельных (с отдельным бюджетом и программой) организаций, из которых наиболее заметными является Международное энергетическое агентство (МЭА) и Агентство по атомной энергии.

Годовой бюджет Организации составляет около 200 млн. Долларов США. На 85% он расходуется на зарплаты штатных сотрудников и консультантов. 25% бюджета вносит США, далее по размеру взноса следуют Япония и Германия.

В настоящее время членами ОЭСР являются 29 стран. Более 20 лет (с 1973 г., когда в ОЭСР вошла Новая Зеландия до 1994 г. состав ОЭСР не менялся и насчитывал 24 страны). В девяностые годы к ней присоединились Мексика, Чехия, Венгрия, Польша и Корея. Каких либо количественных критериев членства не существует. Для того чтобы принять решение о принятии новой страны в члены организации, все страны ОЭСР должны согласиться с тем, что она продемонстрировала: а. приверженность принципам рыночной экономики, б. приверженность принципам плюралистической демократии. Такое решение принимается единогласно Советом ОЭСР.

Принятию решения о членстве предшествует похожее по процедуре принятие решения о начале переговоров о вступлении. Такие переговоры длятся от одного до двух лет и служат для выяснения степени соответствия экономических правил, юридической и институциональной структуры страны-претендента стандартам, достигнутым странами ОЭСР.

ОЭСР и проблемы глобализирующейся мировой экономики.

В современных условиях глобализации экономики значение ОЭСР как центра по обмену передовым экономическим и социальным "ноу-хау" возрастает. На процессы ускоряющиеся процессы глобализации ОЭСР отвечает следующими шагами:

- Все большую долю в общем объеме работы ОЭСР занимают не вопросы экономического развития отдельных стран, а "межстрановые" проблемы; и не специализированные вопросы отдельных сфер экономики, а проблемы, находящиеся на их стыке, так называемых "междисциплинарные проблемы". В данном случае учитывается то обстоятельство, что нарастающая глобальная интеграция усиливает взаимодействие национальных экономик и придает все большее сходство многим проблемам, с которыми они сталкиваются. Экономические и социальные решения, принимаемые отдельными странами, все сильнее отражаются на положении их соседей и партнеров (эффект "spillover"). Поэтому межстрановые исследования направлены, в том числе на усиление использования положительного влияния глобализации и минимизацию негативных влияний эффекта "spillover".
- Все больше ОЭСР обращает свой взор на внешние для ограниченного круга стран-членов проблемы, то есть проблемы развивающихся стран, "стран с динамично развивающейся экономикой" (Таиланд, Малайзия, Филиппины, Сингапур, Аргентина и т.д.) и стран с переходной экономикой, таких как Россия и другие страны бывшего СССР. В странах

ОЭСР растет понимание того, что их собственное благополучие в возрастающей степени зависит от благополучия этих стран.

- ОЭСР проводит специальные исследования и на их базе международные встречи по специфическим проблемам глобализации экономики и перехода развитых стран к постиндустриальному обществу. Эти исследования и обмены мнениями затем служат базой для принятия стратегических решений в экономической и социальной политике.

Для иллюстрации тенденции к поиску решений существующих на транснациональном уровне "междисциплинарных" проблем можно упомянуть одну из них. Это все более обостряющаяся в развитых странах проблема стареющего населения. Повышение экономического благосостояния, сопровождаемое повышением продолжительности жизни, приводит к тому, что все большую долю в демографической структуре развитых стран занимают пожилые люди, что увеличивает нагрузку, как на государственные бюджеты, так и на частные пенсионные и страховые институты. При этом новоиспеченные пенсионеры находятся в хорошей физической и интеллектуальной форме, что создает необходимость поиска их места в обществе, смягчение эффекта "социальной изоляции" и применения их опыта и возможностей. Таким образом, существует проблема на стыке экономической и социальной областей, требующая, с одной стороны, решения вопросов поддержания высокого уровня производительности труда и обеспечения устойчивого экономического роста в развитых странах, и с другой стороны, специфических вопросов занятости.

В рамках данной тематики ОЭСР проводит ряд исследований, направленных на приспособление государственных пенсионных систем и частных пенсионных фондов и страховых компаний к меняющимся демографическим условиям. Кроме того, исследуются возможности переобучения и увеличения занятости пожилых людей.

Другим направлением работы, находящемся на стыке различных областей, являются проводимые в рамках ОЭСР исследования и консультации по взаимосвязи политики стимулирования конкуренции (в этой области ОЭСР обладает уникальным международным опытом и занимает одно из ведущих мест среди международных экономических организаций) и торговой политики. Эти вопросы сейчас весьма актуальны в связи с переговорами в рамках ВТО. В то же время механизм ОЭСР позволяет проводить такие обсуждения за пределами официальных рамок. Для этого используется деятельность Комитета по торговле и Комитета по законодательству и политике в области конкуренции, которые создали совместную Рабочую группу по торговле и конкуренции.

Активизация деятельности, направленной за пределы узкого круга членов ОЭСР (outreach activities) и адресованной, прежде всего странам, находящимся в процессе перехода к развитой рыночной экономике, было организационно подкреплено в 1990г. созданием Центра по сотрудничеству со странами с переходной экономикой, преобразованного в 1998 г. в Центр по сотрудничеству со странами, не входящими в ОЭСР. Это подразделение секретариата планирует и координирует деятельность специализированных директоров в данной области.

Усиление внимания к проблемам стран, не входящих в ОЭСР, отражается на одном из основных направлений работы Организации - на экономическом мониторинге и прогнозировании. ОЭСР приступила к регулярной подготовке экономических обзоров по странам, не входящим в организацию. В одном из наиболее популярных изданий ОЭСР, публикуемых дважды в год (в июне и декабре) "Экономических перспективах" (Economic Outlook) все больше места уделяется динамично развивающимся странам Азии и Латинской Америки и странам с переходной экономикой.

Наконец, ОЭСР активно занимается специальными вопросами напрямую связанными с глобализацией. Так, например, деятельность Организации направлена на создание оптимальных условий для свободного перелива капитала и нематериальных продуктов (услуг и интеллектуальной собственности) в мировой экономике. В данной сфере идет работа по мониторингу соблюдения условий Кодекса либерализации движения капитала и Кодекса либерализации текущих невидимых операций, в том числе проводятся исследования целесообразности продления срока действия исключений, предоставленных отдельным странам.

В области совершенствования международной системы налогообложения ОЭСР исследует отрицательные эффекты вредной налоговой конкуренции между отдельными странами (имеется в виду практика создания оффшорных и прочих специальных зон), занимается совершенствованием Модельной конвенции по налогообложению дохода и капитала (она является базой для заключения двусторонних соглашений об избежании двойного налогообложения), расширяет доступ стран, не входящих в организацию к "Руководству ОЭСР для многонациональных предприятий и налоговых органов по трансфертному ценообразованию".

Быстрое развитие международной торговли требует создания добросовестной конкурентной среды для ее участников, в том числе и в сфере отношений с государственными органами стран-партнеров. Не секрет, что подкуп государственных чиновников достаточно широко используется

различными торговыми фирмами для облегчения проникновения на рынки некоторых стран, что искажает объективную картину сравнительной экономической выгоды внешнеторговых сделок и подрывает добросовестную конкуренцию. В связи с этим ОЭСР разработала "Конвенцию по борьбе с подкупом иностранных государственных служащих при заключении международных торговых сделок". Эта конвенция была подписана в декабре 1997 г. странами ОЭСР, Аргентиной, Бразилией, Болгарией, Чили и Словакией. В настоящее время идет процесс ратификации Конвенции национальными парламентами, после чего она вступает в силу. Страны, присоединившиеся к Конвенции, обязаны принять внутренние законодательные акты, предусматривающие наказание для национальных участников международной торговли, дающих взятки иностранным чиновникам.

Одним из специфических явлений, сопутствующих глобализации мировой хозяйственной жизни, является быстрое проникновение компьютерных сетей, в особенности сети Интернет, во внутреннюю и внешнюю торговлю. В связи с этим ОЭСР участвует в выработке универсальных международных правил регулирования электронной торговли. Бурное развитие электронной торговли, например, ставит ряд требующих решения вопросов в области налогового и таможенного регулирования. Однако ОЭСР делает здесь акцент, прежде всего не на мерах жесткого регулирования и контроля, а на различных аспектах защиты прав потребителей и избежании введения неоправданных барьеров и ограничений в сфере электронной торговли на национальном уровне.

Источник: ОЭСР (<http://oecdmoscoworg.83.com1.ru/rusweb/general/oecd.htm>)

Что же касается помощи развитию, то, начиная с 1980-х годов, усилия стран-членов *Комитета помощи развитию* (КПР, или Development Assistance Committee - DAC) ОЭСР направлены на фокусирование помощи на направлениях и задачах, отвечающих, в первую очередь, коллективным интересам развитых стран, и на повышение её эффективности. Официально, (1) *создание/развитие способностей развивающихся стран, требующихся для эффективного участия в глобальной экономике*, и (2) *развитие способностей населения развивающихся стран, необходимых для преодоления нищеты и полноценного участия в общественной жизни* – провозглашены приоритетными задачами стран-членов КПР.¹⁷⁶

Роль помощи развитию в международных валютно-финансовых отношениях, как и дипломатии помощи, весьма значительна. С одной стороны, помощь является важным источником льготных кредитов для бедных стран, испытывающих хронический дефицит ресурсов, необходимых для финансирования развития, а, с другой, помощь - весьма эффективный инструмент внешней политики, позволяющий оказывать влияние на ситуацию и политику принимающих стран. Это приводит к тому, что, наряду с общими целями, каждая из стран-членов КПР преследует свои национальные цели в развивающемся мире, что нередко приводит к дублированию и, как следствие, к концентрации потоков помощи на отдельных странах-получателях или направлениях, соответственно, снижению притока помощи в наиболее нуждающиеся развивающиеся страны. Так, например, в 2007 г. свыше 30% общего объема официальной помощи развития стран-членов КПР приходилось на 10 стран (Ирак, Нигерия, Афганистан, Китай, Индонезия, Камерун, Индия, Вьетнам, Судан, Танзания), в том числе почти 9% на одну страну – Ирак. В том же году, наименее развитым странам было предоставлено около 19 млрд. долл., или 18,4% общего объема помощи, в то время как странам со средним уровнем развития – свыше 30 млрд. долл., или 25% общего объема помощи. Однако, если учесть все страны с низким доходом, то на эту группу пришлось 35,8 млрд. долл., или 35% общего объема помощи.

Региональная структура официальной помощи развитию свидетельствует о том, что страны-доноры стараются выполнять свои обязательства, взятые на ряде международных конференций, относительно увеличения помощи странам Тропической Африки. Доля этой

¹⁷⁶ Development Co-operation Directorate-Development Assistance Committee (http://www.oecd.org/department/0,2688,en_2649_33721_1_1_1_1_1,00.html)

группы стран в общем объёме помощи стран-членов КПР составила в 2007 г. свыше 26 млрд. долл.¹⁷⁷ На втором месте оказался регион Ближнего Востока и Северной Африки.

Следует также отметить, что цели и условия предоставления кредитов по линии официальной многосторонней и двусторонней помощи развитию являются предметом острых противоречий, как среди стран-доноров, так и между странами-донорами и странами-получателями помощи. Развивающиеся страны добиваются от доноров учёта их национальных интересов и приоритетов развития в формулировании целей и задач двусторонней и многосторонней помощи, а также большего и непосредственного участия в реализации программ помощи.

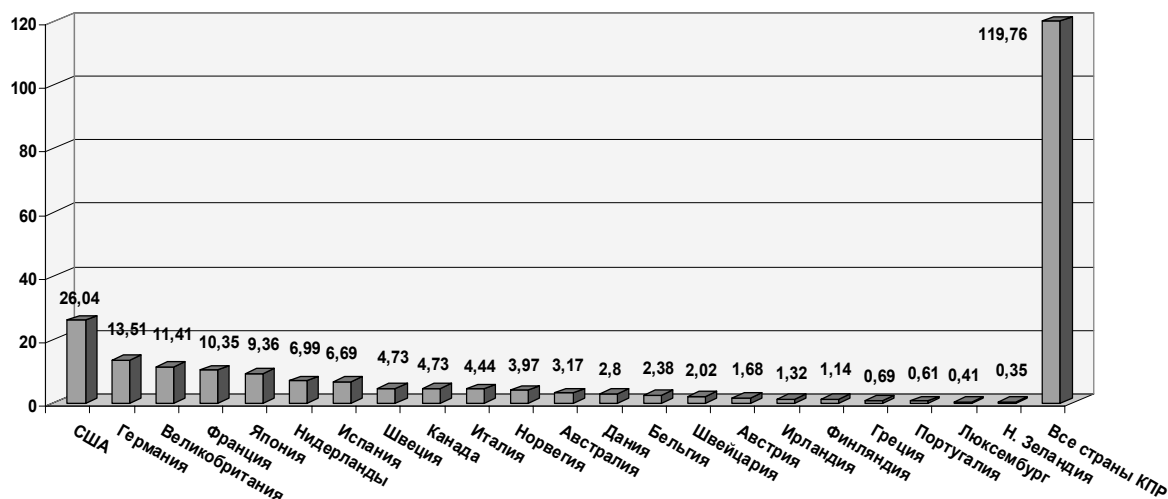
В 2008 г. общий объём официальной помощи развитию стран-членов КПР вырос, по сравнению с 2007 г., и составил почти 120 млрд. долл., что в условиях мирового финансового кризиса и роста цен на рыночные кредиты является существенным стабилизирующим фактором финансовой ситуации в развивающихся странах (см. рисунок 15).

Международные параорганизации

Ещё две структуры, представляющих собой механизмы урегулирования проблемы внешней задолженности в общей архитектуре мировой финансовой системы, необходимо упомянуть. Это - *Парижский клуб* в составе государств-кредиторов и *Лондонский клуб* с участием коммерческих банков-кредиторов государств. По своему правовому статусу эти две организации аналогичны. Парижский клуб - межправительственная параорганизация, а Лондонский клуб - неправительственная параорганизация.¹⁷⁸

Рисунок 15.

**Официальная помощь развитию стран-членов КПР, 2008 г.
(в млрд. долл.)**



Источник: OECD/DAC. Development Cooperation Report, Paris, 2009.

Процедура реструктуризации внешнего долга в каждом Клубе включает переговоры между самими кредиторами, а также их переговоры с государством-должником. При этом обычно рассматриваются в совокупности долговые обязательства государства перед всеми его кредиторами и по всем его долгам перед каждым из

¹⁷⁷ OECD/DAC. Development Cooperation Report, Paris, 2009, стр. 106.

¹⁷⁸ Международные параорганизации (или клубы), часто играя значительную роль в международных отношениях, не могут быть включены в классификацию международных институтов, так как не имеют официального статуса, не имеют устава, штаб-квартиры и прочего.

кредиторов. Оба клуба работают отдельно, но в тесном взаимодействии, вырабатываемые ими отдельно условия реструктуризации долгов того иного государства затем согласовываются на основе идентичного подхода (equal treatment).

Согласовываемые окончательно клубами условия реструктуризации неформальны, ибо в своем качестве параорганизаций (клубы) не наделены правомочиями ни принятия обязательных для членов решений, ни заключения формальных соглашений со странами-должниками. Но на основе согласованных между членами клубов и государствами-должниками неформальных договоренностей условия конкретных кредитных соглашений могут юридически переоформляться.

Многосторонние финансовые институты развития

Многосторонние финансовые институты развития – ещё один компонент международной финансовой системы. К ним, в первую очередь, относятся **многосторонние региональные банки развития**, как-то: Азиатский банк развития (АБР), Африканский банк развития (АфБР), Межамериканский банк развития дополняется (МАБР) и Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР). В отличие от МБРР, они не являются универсальными международными организациями в плане членства и географических рамок. Их капитал складывается из взносов стран-доноров и стран-заёмщиков. Последние, как правило, - развивающиеся страны региона (Африки, Азии и Латинской Америки) и, в случае с ЕБРР - страны с переходной экономикой (бывшие соцстраны).

Группа многосторонних финансовых институтов также включает **субрегиональные банки**, например, Карибский банк развития, Центральноамериканский банк экономической интеграции, Западноафриканский банк развития, Северный инвестиционный банк, или, Европейский инвестиционный банк, и другие многосторонние **финансовые организации (банки и фонды)**, как-то: Исламский банк развития, Фонд международного развития ОПЕК, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Северный фонд развития и др.

Основная цель многосторонних финансовых институтов – оказание экономической помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой путём предоставления долгосрочных кредитов под программы/проекты развития на льготных условиях.

Архитектура мировой финансовой системы отражает сложившийся за последние десятилетия процесс принятия решений и, соответственно, принципы и методы регулирования международных валютно-финансовых отношений, для которых характерен, в сущности, недемократический характер. Это обстоятельство не может не вызывать критику и попытки изменить статус-кво как со стороны стран-членов международного сообщества, так и международных общественных организаций, превратившихся в мощный фактор, оказывающий влияние на развитие международного валютно-финансового режима.

Кризис мировой финансовой системы.

Глобальная финансовая система переживает в настоящее время полномасштабный кризис, не исполняя классических функций инфраструктуры для привлечения и размещения капитала в достаточной для поддержания необходимых темпов экономического развития мере.

На протяжении нескольких лет ведущие экономические центры получали значительные выгоды от беспрецедентно низкой стоимости финансовых ресурсов, поддерживаемой притоком капитала из новых быстрорастущих экономик. Политика таргетирования инфляции не обеспечила ожидаемых устойчивых результатов ввиду

отсутствия учета динамики цен на активы. Соответствующая денежная политика привела к появлению избыточной ликвидности и возникновению «пузырей» на рынках жилья, что и стало непосредственной причиной кризиса.

Дерегулирование сектора финансовых услуг как способ повышения его эффективности не было сбалансировано с развитием механизмов саморегулирования. Кризис в области регулирования и надзора в странах с развитой экономикой повлек за собой провал систем управления рисками в частных финансовых учреждениях и механизмов рыночной дисциплины. Финансовый сектор был склонен к чрезмерному риску и генерировал финансовые инструменты, которые сам рынок не был способен оценить.

Мировые финансовые институты регулирования не отреагировали на происходящие в последние годы события адекватными действиями, что подтвердило несоответствие их деятельности потребностям современного многополярного мира. При этом у таких институтов отсутствуют какие-либо инструменты по предотвращению и минимизации последствий кризисных явлений и рычаги влияния на стратегии, реализуемые участниками рынка.

Нынешний финансовый кризис, по мнению большинства аналитиков, стал наиболее тяжелым потрясением для мировой экономики и финансов со времен Великой депрессии 1930-х годов. По сути, это первый полномасштабный кризис эпохи глобализации, во многом ставший результатом провала сложившейся в послевоенные годы прошлого века мировой финансовой системы.

Зародившись весной 2007 г. в США на рынке ипотеки низкого качества, кризис достаточно быстро охватил другие страны и сегменты глобального финансового рынка. Неплатежи, дефицит ликвидности и падение рыночной стоимости ценных бумаг привели к огромным потерям финансовых институтов, которые исчисляются триллионами долларов.

По мере разрастания финансового кризиса усиливалось его негативное воздействие на мировую экономику. Резкое ухудшение условий финансирования корпоративного сектора и населения привело к сокращению инвестиционной активности и потребительского спроса, снижению объемов производства и торговли и, в конечном итоге, существенному замедлению темпов экономического роста во многих странах. В текущем году впервые со времен Второй мировой войны глобальную экономику ожидает рецессия – мировой объем производства, по прогнозам МВФ, сократится на 1,4%, а объем мировой торговли - на 12,2%.

Несмотря на появившиеся в последнее время обнадеживающие признаки, свидетельствующие об определенной стабилизации экономики ведущих стран мира, общая ситуация остается неустойчивой. Большинство экспертов сходятся во мнении, что выход из кризиса не будет быстрым, и прежних темпов экономического роста мировая экономика достигнет нескоро.

Нынешний кризис предельно четко обнажил проблемы мировой финансовой системы, связанные с гипертрофированными размерами рынков капитала, непрозрачностью многих финансовых инструментов, чрезмерно широким использованием заемных средств для операций с ценными бумагами, способствующим надуванию «пузырей» на рынках различных активов. Кроме того, мощным источником нестабильности является сама однополярная конфигурация современной мировой финансовой системы с центром в США. Свою несостоятельность на этом фоне продемонстрировали международные институты регулирования, не реагировавшие на накапливавшиеся в последние годы проблемы и дисбалансы адекватными действиями.

Дискуссия по вопросам преодоления кризиса и реформе глобальной финансовой архитектуры ведется сейчас на всех значимых международных площадках, включая ООН и ее специализированные учреждения, «восьмерку», АТЭС и др., однако ведущая роль отводится «Группе двадцати» как гораздо более представительному по сравнению с

«восьмеркой» (на страны - участницы приходится свыше 80% мирового ВВП) и в то же время достаточно компактному форуму.

4.4.6. Многосторонние переговоры в области международных валютно-финансовых отношений.

Возросшая нестабильность международной валютно-финансовой системы, как и её институциональная организация и принципы регулирования валютно-финансовых отношений вызывают недовольство со стороны значительной части развивающихся стран и представителей других заинтересованных кругов. Можно выделить несколько аспектов существующей валютно-финансовой системы, подвергающихся постоянной критике и порождающих беспокойство стран-членов международного сообщества:

- недемократичность процесса принятия решений в рамках универсальных многосторонних финансовых институтов (МВФ и МБРР);
- преобладание среди международных финансовых организаций неолиберального подхода и принципов регулирования;
- игнорирование, или недостаточный учёт, проблем национального развития развивающихся стран;
- ограниченный доступ наименее развитых стран к финансовым ресурсам;
- политизация условий предоставления международной финансовой помощи;
- недостаточная транспарентность и отчётность МВФ и других международных финансовых институтов;
- глобальные последствия безудержной либерализации валютно-финансовых отношений (растущая нестабильность, спекуляция, и т.д.).

К числу специальных проблем, вызывающих напряжённость в области международных валютно-финансовых отношений относятся:

- несовершенство международного механизма создания, управления и контроля над международными ликвидными средствами;
- международный статус доллара;
- международный статус СПЗ;
- система разрешения проблем платёжного баланса;
- механизм управления кризисами;
- формула обмена валют, и т.д.

Следует заметить, что как форма работы многосторонней дипломатии в области международных валютно-финансовых отношений, так и задачи, которые она выполняет, имеют свою специфику. Эта специфика вытекает из сложившегося в последние десятилетия **переговорного метода регулирования** международных валютно-финансовых отношений.

Процесс переговоров происходит в рамках различных комитетов МВФ, а также отдельных групп стран (Группа 7+, Группа 20, Группа 24 и т.д.). В качестве основных переговорщиков выступают министры финансов и главы центральных банков стран-членов МВФ, а также другие высокопоставленные официальные лица, имеющие отношение к вопросам, находящимся на повестке дня названных структур.

Большинство стран-членов МВФ и МБРР имеют, однако, лишь косвенное влияние на исход переговоров. Для усиления своего воздействия на процесс принятия решений они используют другие международные форумы, как-то: сессии Генеральной Ассамблеи ООН; международные конференции или совещания в верхах, проводимые под эгидой ООН, а также конференции региональных многосторонних политических (например, Африканский союз) и экономических организаций (например, АТЭС, см. вставку 34).

Вставка 34

Мировой финансовый кризис можно преодолеть за 1,5 года, посчитали лидеры стран АТЭС

Мировой экономический кризис может быть преодолен на протяжении 1,5 лет, и лидеры стран АТЭС готовы предпринять для этого быстрые и решительные действия. В это же время они сознают то, что в скорых ожиданиях снижение темпов увеличения экономики мира является "неизбежным". Про эту ситуацию говорится в документах саммита АТЭС, завершившегося в последние сутки недели в Лиме.

В этом приняли свое участие президенты и премьер-министры 21 страны и территории, участвующих в форуме "Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество". Встреча проходила под девизом "К решению новых задач в интересах развития АТР".

Российскую делегацию на ней непосредственно возглавлял глава государства Д. Медведев. Подводя в беседе с журналистами итоги саммита, он отметил, что встречу в столице Перу можно считать продолжением антикризисного совещания "двадцатки", которое состоялось неделю назад в Вашингтоне, передает ИТАР - ТАСС. "Форум в Лиме - продолжение Вашингтона, его конкретизация по некоторым вопросам", - пояснил президент РФ.

Особенностью нынешнего саммита АТЭС действительно стало тот факт, что он проходил в условиях кризиса в мире. Это "из более всего серьезных экономических вызовов, с кем и мы сталкивались", признали в итоговой декларации участники встречи.

"Мы приветствовали меры кредитно-денежного и фискального стимулирования, принятые экономиками АТЭС, и будем использовать все необходимые экономические и финансовые средства для преодоления кризиса", - заверили лидеры.

В отдельном заявлении по глобальной экономике они выразили убеждение, что "в ближайшие полтора года нам удастся преодолеть текущий кризис". "Мы уже предприняли срочные и чрезвычайные шаги по стабилизации наших финансовых секторов, укреплению экономического роста, содействию инвестированию и потреблению, - обращается внимание в документе. - Мы продолжим предпринимать подобные шаги и проводить в тесной работе с координированную и полномасштабную работу по преодолению нынешнего кризиса".

Примечательно, что специальное заявление по глобальной экономике было утверждено в первый день работы саммита в предпоследний день недели, но фразы о "преодолении кризиса" за 1,5 года в первоначальном тексте не имелось. Он появился в документе только на следующий день совещания, в воскресенье, по предложению хозяина встречи - президента Перу Алана Гарсия. Лидеры других стран сочли это все вполне уместным, посчитав, что уверенность в преодолении кризиса в определенные сроки должна улучшить ситуацию на экономических рынках и поддержать глобальную экономику.

Лидеры стран АТЭС высказались также в поддержку противокризисных рекомендаций, принятых на встрече "двадцатки" в Вашингтоне, и заверили, что будут стремиться к завершению торговых переговоров по Дохийской "Повестке дня развития" ВТО.

Участники двухдневного совещания выступили за сокращение разрыва между развитыми и развивающимися экономиками региона и указали на необходимость уделять внимание социальным аспектам глобализации.

Итоговая декларация форума, охватывающая 12 основных тем состоявшихся дискуссий, показала, что страны АТР продвигаются к взаимоприемлемым решениям наиболее острых проблем глобального характера.

Лидеры не исключительно зафиксировали общую позицию по таким вопросам, как региональная экономическая интеграция, либерализация торговли и инвестиций, повышение безопасности личности, изменение климата, энергетическая безопасность, однако и сформулировали ответы абсолютно на конкретные вызовы, включая необходимость реформирования международных кредитно-финансовых институтов.

По традиции важную позицию в дискуссии заняли проблемы международной безопасности и противодействия терроризму. В Лиме у этой темы появились новые грани. Так, лидеры АТЭС "призвали к дальнейшим согласованным действиям по противоборству с пиратством и вооруженным разбоем на море".

Они также обязались продолжить укрепление АТЭС, подчеркнув его роль как "исключительно важного форума по проблемам экономического сотрудничества в регионе". В 1-е сутки работы форума президенты и правительств встретились с представителями Делового консультативного совета АТЭС.

Обсуждалась также перуанская инициатива о внесении в дневной план АТЭС тематики

социальной ответственности корпораций. В российской делегации эту идею называли своевременной и выразили готовность предпринимать шаги в данном направлении.

Форум АТЭС был образован в ноябре 1989 года как инструмент мирного, неконфликтного решения экономических, социальных, экологических и других проблем. Эта региональная структура, объединенная чисто географическим принципом - общим выходом к Тихому океану, не имеет устава и формально не в состоянии называться международной организацией. Вся деятельность строится на основе консенсуса и добровольности, что служит гарантией против ущемления интересов участников.

На сегодняшний день в состав АТЭС входит 21 страна и территория: Австралия, Бруней, Вьетнам, Гонконг, Индонезия, Канада, КНР, Малайзия, Мексика, Новая Зеландия, Папуа-Новая Гвинея, Перу, Россия, Сингапур, США, Таиланд, Тайвань, Филиппины, Чили, Южная Корея, Япония.

В АТЭС сосредоточена половина всей мировой торговли и примерно 60% ВВП планеты. В этом году исполняется десять лет с того времени, как Россия стала полноправным членом АТЭС.

Источник: http://oteks.ru/rss_posts/view/2091

В свете разразившегося в 2007 г. мирового финансового кризиса ведущие экономики мира предприняли срочные шаги по стабилизации ситуации в области международных финансов. Переговорный процесс происходил в рамках вышеперечисленных структур, как формальных, так и неформальных, однако лидирующую роль стала играть *Группа 20*.

Политическое решение о создании «Группы двадцати» (Г-20) было принято на встрече министров финансов и председателей центральных банков «семерки», состоявшейся в сентябре 1999 года в Вашингтоне. Позже в Берлине прошла учредительная конференция Группы-20. Главной предпосылкой создания Группы стал мировой финансовый кризис 1997-98 гг., продемонстрировавший уязвимость международной финансовой системы в условиях глобализации экономических отношений.

Цель Группы – обеспечение механизма неформального диалога развитых стран и государств с развивающейся экономикой по вопросам повышения эффективности мировой финансовой системы, реформирования Бреттон-Вудских институтов, разработки мер по предотвращению кризисов, содействия развитию, многостороннего сотрудничества для достижения стабильного экономического роста. Деятельность Г-20 ведется в основном в рамках ежегодных встреч министров финансов и руководителей центральных банков стран-участниц. В целях их подготовки проводятся ежегодные встречи заместителей министров финансов и заместителей председателей центральных банков.

В настоящее время в состав этой неформальной межправительственной структуры входят главы государств и правительств США, Франции, Великобритании, Германии, Италии, Канады, Японии и России, Индии, КНР, Аргентины, Австралии, Бразилии, Индонезии, Мексики, Саудовской Аравии, ЮАР, Южной Кореи, Турции, и ЕС. На страны-члены Группы-20 приходится две трети населения планеты и более 80% мирового ВВП.

Все страны «двадцатки» разделены на 5 подгрупп, от каждой из которых раз в пять лет избирается председатель Группы. Для обеспечения преемственности процесса используется механизм «тройки», в рамках которого представители трех стран (предыдущего, действующего и будущего председательства) вместе вырабатывают повестку дня и формат встреч. Так, в 2009 году в «двадцатке» председательствует Великобритания, а в 2010 – Южная Корея. Страна-Председатель учреждает временный секретариат на период председательства, в задачи которого входит обеспечение деятельности Группы и организация встреч.

Повестка дня Группы-20 в значительной мере совпадает с повесткой дня встреч министров финансов «восьмерки». Однако более широкий состав Группы дает возможность приобщить к выработке решений по актуальным вопросам мирового

финансового взаимодействия страны, которые не входят в «восьмерку», но имеют существенный вес в мировой экономике.

Дискуссии в рамках «двадцатки» концентрируются в основном на таких областях, как внедрение международных стандартов и кодексов в финансовой сфере, способы предотвращения и преодоления финансовых кризисов, максимизация позитивных и минимизация негативных последствий глобализации, борьба с финансированием терроризма. В последние годы повестка дня Группы-20 расширилась за счет проблематики содействия международному развитию, либерализации торговли, повышения устойчивости рынков капитала, деятельности «суверенных фондов благосостояния». Глобальный финансовый кризис внес свои коррективы в деятельность «двадцатки», по сути, превратив ее в центральную международную площадку по выработке путей выхода из сложившейся ситуации в мировой экономике и финансах.

Начиная с 2007 г., Группа 20 провела несколько встреч на высшем уровне: в **Вашингтоне (14-15 ноября 2008 г.)**, в **Лондоне (2 апреля 2009 г.)** и в **Питтсбурге (24-25 сентября 2009 г.)**, на которых были выдвинуты предложения и одобрены меры по преодолению кризиса в международной валютно-финансовой сфере. Саммит в Вашингтоне состоялся по инициативе Президента Франции Николя Саркози и Премьер-министра Великобритании Гордона Брауна.

Вашингтонский Саммит Группы-20

Многие средства массовой информации и представители политических кругов назвали саммит в Вашингтоне «Бреттон-Вудс II», имея в виду концепцию, разработанную в начале 2000-х годов специалистами из Национального бюро экономических исследований США, Микаэлом Дули, Давидом Фолкергс-Ландау и Питером Гарбером.¹⁷⁹ Согласно их мнению, в Азии возникла система фиксированных (и заниженных) обменных курсов с привязкой к доллару США, которая способствует развитию экономики, ориентированной на экспорт, главным образом в США. Азиатские страны аккумулируют долларовые резервы и одновременно платёжные обязательства США, а США, со своей стороны, - долговые обязательства, возникающие в результате нарастающего дефицита торгового баланса страны. Такие асимметричные отношения приносят прямые выгоды развивающимся странам Азии, особенно тем из них, которые используют долларовые резервы для создания национальных финансовых и конкурентно способных производственных активов.

Однако подобная схема отношений может функционировать лишь при соблюдении двух условий: 1) развивающиеся страны согласны накапливать долговые обязательства США; 2) «правительства европейских стран и их центральные банки добровольного отказываются от суверенного управления и использования своих резервов» и передают их «под контроль политических, кредитно-денежных и банковских учреждений США».¹⁸⁰

Что же касается США, то их резервы достаточно велики, чтобы справиться с проблемой внешнего долга. Более того, США, играя роль мирового финансового посредника, получают крупные трансфертные платежи за свои услуги.

Следует отметить, что, хотя и Саркози и Браун ссылались на Бреттон-Вудс, Президент Франции имел в виду необходимость радикального переосмысления существующего международного валютно-финансового порядка, как это было сделано на конференции в Бреттон-Вудсе, а Премьер-министр Великобритании – необходимость

¹⁷⁹ Michael P. Dooley, David Folkerts-Landau, Peter Garber. "An Essay on the Revived Bretton Woods System". WP 9971, September 2003, National Bureau of Economic Research

¹⁸⁰ Triffin, Robert, "The Evolution of the International System: Historical Reappraisal and Future Perspective", Princeton Essays in International Finance, No 47 (June 1965), Princeton University International Finance Section, p. 14.

сделать всё возможное для его сохранения, создав устойчивую глобальную финансовую архитектуру на базе неолиберальных принципов.¹⁸¹

Несмотря на некоторое расхождение во взглядах, лидеры 20 стран мира договорились координировать свои антикризисные действия в будущем и достигли соглашения в Вашингтоне по ряду важных аспектов текущего кризиса (см. приложение №2).

На саммите в Вашингтоне был принят также совместный *План действий*, составленный в общих чертах, который должен будет уточняться и корректироваться на последующих совещаниях Группы 20. Министрам финансов стран-членов группы было поручено провести консультации с другими странами и экспертами для разработки рекомендаций по специфическим вопросам:

«В консультации с другими экономистами и существующими организациями, с опорой на рекомендации признанных независимых экспертов, которых они могли бы привлечь, мы поручаем нашим министрам финансов сформулировать дополнительные рекомендации, в том числе в следующих конкретных областях:

- смягчение последствий цикличности в политике регулирования;
- пересмотр и согласование глобальных стандартов бухгалтерской отчетности, особенно в отношении сложных ценных бумаг в периоды стресса;
- повышение устойчивости и транспарентности рынков кредитных деривативов и сокращение связанных с ними системных рисков, в том числе за счет улучшения инфраструктуры внебиржевых рынков;
- пересмотр практики вознаграждения руководителей старшего звена в свете их увязки со стимулами для принятия рисков и инновациями;
- пересмотр мандатов, системы управления и ресурсных требований в отношении международных финансовых организаций; а также
- определение сферы ответственности системообразующих организаций и системы их регулирования или надзора за ними» (см. приложение №2)

Лондонский Саммит Группы-20

В ходе второй встречи верхах, состоявшейся в Лондоне 2 апреля 2009 г., была продолжена работа по конкретизации Плана действий, намеченного в Вашингтоне. Следует отметить, что встрече в Лондоне предшествовала интенсивная дипломатическая работа официальных переговорщиков Группы-20 (министров финансов и других высокопоставленных лиц), которые провели консультации со странами, не являющимися членами Группы 20, с целью мобилизации их поддержки антикризисных мероприятий Группы 20.

На встречу в Лондоне ведущие страны Группы-20 пришли с разными намерениями. Франция и Германия были настроены решительно воспрепятствовать принятию каких-либо новых обязательств по финансовому стимулированию спроса путём накачивания денег в экономику, опасаясь разгула инфляции. США и Великобритания, с другой стороны, явились на встречу с твёрдым намерением уговорить остальные страны-члены Группы-20 пойти на дополнительные меры по стимулированию спроса в своих странах.

Страны-члены ЕС, как и ряд других участников встречи в Лондоне, выступили с призывом ужесточить государственный и международный контроль над финансовыми рынками, включая оффшорные центры, что, несомненно, вызвало определённое недовольство среди ряда стран, в которых расположены эти центры.

Накануне саммита Группы-20 в Лондоне Россия выступила с предложениями по реформированию мировой финансовой системы (см. вставку 35), встретившие понимание и поддержку, особенно со стороны стран ЕС и развивающихся государств. Ряд предложений России легли в основу финальных документов, в частности, составление

¹⁸¹ Agence France-Presse (AFP) (October 13, 2008). "World needs new Bretton Woods, says Brown";

«чёрного списка» стран оффшора, отказавшихся от предоставления информации по анонимным вкладчикам; увеличение ресурсов МВФ, ужесточение контроля над финансовыми рынками, и т.д.

В результате интенсивных переговоров были приняты следующие документы лондонского саммита:

- План действий по выходу из глобального финансового кризиса
- Заявление об укреплении финансовой системы
- Заявление о направлении ресурсов через международные финансовые учреждения

Лидеры договорились действовать совместно в целях восстановления доверия, экономического роста и рабочих мест в мировой экономике, укрепить финансовую систему и регулирование, обеспечить дополнительными ресурсами и реформировать международные финансовые институты, способствовать расширению глобальной торговли и инвестиций и отказу от протекционизма, обеспечивать условия для всеобщего экологически устойчивого развития.

Принято решение мобилизовать 1,1 трлн. долл. на поддержку антикризисных мер в глобальном масштабе. Из них 850 млрд. долл. должно быть выделено международным финансовым институтам. В частности, увеличить в три раза или на 500 млрд. долл. объем доступных по линии МВФ ресурсов, доведя их до 750 млрд. долл. Кроме того, запланировано провести дополнительную эмиссию специальных прав заимствования на сумму 250 млрд. долл., а также направить 100 млрд. долл. нуждающимся странам через многосторонние банки развития. Еще 250 млрд. долл. будет выделено на финансирование торговли как через национальные программы экспортного кредитования, так и многосторонние институты. Кроме того, для льготного финансирования беднейших стран принято решение направить средства, полученные МВФ от продажи согласованного объема золота.

Вставка 35

Предложения Российской Федерации к саммиту «Группы двадцати» в Лондоне (апрель 2009 года)

Текущий глобальный экономический кризис стал результатом провала сложившейся финансовой системы в результате низкого качества регулирования, из-за чего огромные риски оказались вне должного учёта.

Мировые финансовые институты регулирования не отреагировали на происходящие в последние годы события адекватными действиями, что подтвердило несоответствие их деятельности потребностям современного многополярного мира. Из-за отсутствия инструментов по предотвращению и минимизации последствий кризисных явлений и рычагов влияния на стратегии участников рынка, мир столкнулся с серьёзными экономическими потрясениями и – как результат – с ростом глобальной социальной нестабильности.

Для значительной части человечества ещё сложнее становится обеспечить комфортное жилье, образование, качественное медицинское обслуживание и даже продовольствие. Из-за кризиса мировой подъём последних лет практически не сказался на улучшении ситуации для наименее обеспеченных слоев населения.

Россия исходит из того, что в условиях глобализации для нормального функционирования мировой экономики необходима стабильная, предсказуемая и функционирующая по заранее известным правилам международная валютно-финансовая система, в основе которой лежит поддержание макроэкономической и финансовой дисциплины ведущими мировыми экономиками. Нынешний кризис показал, что поддержание такой дисциплины остаётся нерешённой задачей как для суверенных государств, так и для ведущих компаний, оперирующих на глобальных рынках. Текущий глобальный экономический кризис свидетельствует о необходимости отказа от

стандартных подходов и требует принятия коллективных, согласованных на международном уровне решений, направленных, по своей сути, на создание системы управления процессом глобализации. Мы должны действовать максимально решительно, чтобы восстановить устойчивое экономическое развитие, а также доверие и стабильность на финансовых рынках.

На предстоящем Лондонском саммите нам необходимо достичь согласия по основным параметрам новой мировой финансовой системы. В этой связи предлагаем по итогам Лондонского саммита созвать международную конференцию, по результатам которой будут согласованы основные параметры мировой финансовой архитектуры и приняты международные конвенционные соглашения в отношении нового мирового финансового порядка.

Новая международная архитектура финансовых отношений, по нашему мнению, должна строиться на принципах:

- совместимости деятельности и гармоничности стандартов национальных и международных институтов регулирования;
- демократичности и равномерной ответственности за принятие решений;
- достижения эффективности на основе легитимности механизмов международной координации;
- прозрачности деятельности всех участников;
- справедливого распределения рисков.

Реформирование мировой финансовой системы регулирования должно идти по следующим основным направлениям.

1). Повышение легитимности и результативности международных институтов регулирования на новой конвенциональной основе в целях обеспечения совместности и совместимости экономических стратегий отдельных государств.

Эффективной система коллективных решений может стать лишь тогда, когда она станет легитимной, то есть будет отражать интересы широкого круга участников. Поэтому основные цели и принципы реформ должны определяться с учётом мнения всех ключевых экономик мира – развитых и развивающихся.

На смену отжившему однополярному устройству мировой экономики должна прийти система, основанная на взаимодействии нескольких крупных центров. Но чтобы новый многополярный мир не стал непредсказуемым, необходимо укреплять систему глобальных регуляторов, основанных на международном праве и системе многосторонних соглашений. Поэтому так важно переосмыслить роль ведущих международных организаций и институтов.

2). Укрепление устойчивости мировой финансовой системы путём развития диверсифицированной системы резервных валют и финансовых центров.

Необходимо учитывать, что большинство стран мира размещает свои международные резервы в иностранных валютах и хотели бы быть уверены в их надёжности. В свою очередь, эмитенты резервных и расчётных валют объективно заинтересованы в том, чтобы их денежные знаки пользовались спросом и доверием у других государств. Очевиден взаимный интерес и взаимная зависимость. Поэтому принципиально важна большая открытость в проведении кредитно-денежной политики стран-эмитентов резервных валют. Эти страны должны принять на себя обязательства руководствоваться международными правилами макроэкономической и финансовой дисциплины.

3). Формирование современной системы управления рисками, адекватной степени развития финансовых технологий.

Участники рынка должны иметь возможности для адекватной оценки своих контрагентов, новых нерегулируемых рынков и финансовых инструментов, для чего необходим постоянный мониторинг ситуации и укрепление наднационального и национального регулирования и надзора за финансовым сектором.

4). Формирование системы стимулов к рациональному поведению участников финансовых рынков, основанному на сбалансированной оценке рисков и оценке получаемых возможностей.

В этом контексте мы поддерживаем ряд предложений и инициатив, обсуждающихся в рабочих группах, созданных для выполнения Вашингтонского плана действий.

Мы поддерживаем решение Вашингтонского саммита о необходимости воздерживаться от возведения барьеров на пути мировой торговли и движения капиталов. И даже если в условиях кризиса определённое усиление протекционизма окажется неизбежным, нельзя позволить себе скатиться к изоляционизму и экономическому эгоизму.

Мы поддерживаем идею взаимодействия МВФ и ФФС в вопросах раннего предупреждения кризисов и идентификации и смягчения системных рисков и уязвимых мест. Считаем, что исследования этих организаций в отношении имеющихся слабых мест и рисков должны быть объединены в совместный доклад, который будет выходить на регулярной основе, обсуждаться на заседаниях МВФК или «Группы-20» и затем публиковаться. Приветствуем намерение МВФ пересмотреть Программу оценки финансового сектора (FSAP) с целью включения анализа в рамках FSAP в механизм надзорной практики МВФ и консультаций по статье 4 Устава Фонда. Считаем принципиально важным чётко определить возможный порядок использования «карты финансовых рисков» и «глобального кредитного реестра», которые в определённых обстоятельствах сами по себе способны вызвать кризисные явления.

По вопросам адекватности и достаточности капитала финансовых институтов мы поддерживаем линию на увеличение общих требований к капиталу. При этом особое внимание следует уделять его структуре и оценке образующих его элементов. Повышение требований к капиталу должно учитывать защиту конкурентоспособности национальных финансовых институтов и не усугублять сегодняшние проблемы с кредитованием.

В целом поддерживаем направленность на поиск решений, уменьшающих различия в регулировании существующих секторов финансового рынка. Целесообразно больше внимания уделить возможностям формирования моделей регулирования, построенных не по принципу деления или объединения видов деятельности, а по принципу регулирования рисков финансового рынка, в частности рисков финансовой устойчивости и недобросовестной деятельности. Дополнительное внимание следует уделить тем институтам и инструментам, которые не входят в сферу регулирования.

Существенным вопросом является проблематика вознаграждений (компенсаций) в финансовом секторе. Поддерживаем распространение «лучшей практики» корпоративного управления на финансовые институты. Важно повысить ответственность менеджмента публичных компаний перед своими акционерами, жёстко обуславливать подбор руководителей финансовых организаций критериями профессиональной компетенции и опытом управления рисками. Системы оплаты труда должны стимулировать оценку рисков и ориентировать на достижение стабильных положительных результатов.

Предложения России

1. Регулирование макроэкономической и бюджетной политики

Необходимо разработать и принять международно признанные стандарты в области макроэкономической и бюджетной политики, соблюдение которых являлось бы обязательным для ведущих мировых экономик, в т.ч. и стран – эмитентов резервных валют.

2. Стимулирование внутреннего спроса в период кризиса

В настоящее время странами «двадцатки» принимаются меры по стимулированию внутреннего спроса в национальных экономиках. Признавая необходимость этих антикризисных мер, считаем необходимым так обеспечить их реализацию, чтобы они не вступали в противоречие с задачами обеспечения средне- и долгосрочной макроэкономической устойчивости, выраженной в низкой инфляции, приемлемом бюджетном дефиците и уровне государственного долга.

В целом поддерживаем намерения по уменьшению «процикличности» денежно-кредитной политики – снижению дополнительного влияния поведения финансовых институтов на ход экономического цикла.

В этом смысле необходимо предусмотреть согласованные действия регуляторов по сдерживанию спекулятивных сделок и операций на финансовом рынке на различных этапах экономического цикла. Особого внимания требуют так называемые короткие продажи, иные необеспеченные и маржинальные сделки. При этом следует, учитывая специфику различных финансовых рынков, искать наиболее оптимальные соотношения собственных и привлечённых средств при совершении операций с финансовыми инструментами.

3. Регулирование и надзор

В качестве основной задачи в сфере регулирования рассматриваем необходимость сглаживания

противоречий между наднациональным характером инструментов и институтов финансового рынка и национальным характером деятельности регуляторов.

Признаём важным для развития мировой экономики как поддержку существования глобальных финансовых рынков, так и множественность финансовых продуктов и разумную самостоятельность частного капитала в построении сложных финансовых инструментов.

При этом отмечаем необходимость усиления роли государственных и наднациональных регуляторов финансовых рынков. Представляется, что, прежде всего, роль таких регуляторов должна быть направлена на снижение информационной асимметрии, возрастающей в условиях постоянного усложнения финансовых рынков.

Предлагаем разработать и принять международное соглашение, определяющее глобальные стандарты регулирования и надзора в финансовом секторе – Standard Universal Regulatory Framework (SURF).

При этом принципиально важно предусмотреть механизмы мониторинга реализации такого соглашения (возможно, на базе МВФ).

Соглашение SURF, как представляется, должно включать:

- a. Стандарты ОЭСР;
- b. Единый стандарт финансовой отчётности (с дополнительным исследованием целесообразности единого стандарта бухгалтерского учёта);
- c. Единые критерии определения «неблагонадёжных» юрисдикций и контрмер их в отношении;
- d. Правила регулярного обмена максимально полной информацией о финансовых институтах и сделках (в том числе в рамках надзорных коллегий);
- e. Имитационное моделирование взаимодействия надзорных органов в условиях кризиса;
- f. Учёт (возможно, преимущество) национальных требований к базовым активам при обращении производных инструментов на зарубежных рынках;
- g. Стандарт деятельности рейтинговых агентств.

Международные усилия должны быть направлены на установление глобальных стандартов раскрытия информации о характере финансовых инструментов и деятельности рыночных институтов. Финансовая отчётность, данные о крупных сделках, слияниях и поглощениях, сведения о руководстве компаний, его профессионализме, опыте работы и характере вознаграждений, о крупных собственниках и других лицах, влияющих на принятие решений, должны быть доступны не только для государственных регуляторов, но и для всех потенциальных инвесторов и потребителей услуг. Данные о недобросовестных менеджерах и о хозяевах компаний, действия которых привели к банкротству или невыполнению контрактов, должны быть публичны. Это должно касаться не только финансовых корпораций, но и компаний реального сектора экономики. Институты, оказывающие значимое влияние на состояние мировых рынков, но долгое время остававшиеся «в тени» мирового регулирования (например, хедж-фонды, трасты и пр.), также должны подчиняться общим правилам прозрачности и публичной отчётности.

Регулирующие органы, осуществляющие контроль в отдельных странах или на отдельных сегментах рынка, должны наладить систему оперативного обмена информацией о деятельности связанных финансово-промышленных групп и о возникающих системных рисках.

Принципы деятельности, отчётности и раскрытия информации, правила допуска на рынок и ухода с рынка должны быть унифицированы во всех ведущих странах. Система регулирования не должна быть такой раздробленной и неповоротливой, каковой она представляется сейчас.

Активно поддерживаем предложения о необходимости усиления надзора за хедж-фондами, включающие требования к раскрытию информации о транзакциях, взаимодействии с банками и т.д.

При этом, конечно, и сами регуляторы должны быть транспарентны перед обществом. Это касается, в том числе и назначения чиновников и принятия мер регулирующего воздействия. Это особенно важно в условиях временного усиления государства как собственника рыночных институтов и возникновения дополнительного конфликта интересов – государства как собственника и государства как регулятора.

Важную роль следует отвести развитию институтов саморегулирования, которые могли бы взять на себя разработку стандартов профессиональной деятельности, профессиональной этики и содействовать досудебному разрешению споров. Не менее важное внимание следует уделить развитию институтов самоорганизации потребителей услуг, представители которых могли бы участвовать в советах директоров частных компаний, нивелируя конфликт интересов между

собственниками, менеджерами и потребителями и способствуя более прозрачной деятельности корпораций.

Важную роль в предоставлении информации о характере рыночных рисков играют представители рейтинговых агентств, аудиторы, оценщики, актуарии, финансовые консультанты, андеррайтеры и пр. Представляется, что все, кто оказывает подобные услуги, на профессиональной основе и публично высказывая свое мнение о характере деятельности третьих лиц или их активов, должны быть не только сами образцом независимости, компетентности и непредвзятости, но и в полной мере соответствовать стандартам прозрачности, подотчётности и ответственности. Эти стандарты необходимо выработать в ближайшее время.

В целях урегулирования потенциальных межгосударственных и коммерческих споров и конфликтов необходимо создать систему компетентных международных арбитражных институтов.

4. Реформирование международной валютно-финансовой системы

В текущих условиях крайне важно стимулировать проведение расчётов и формирование цен в нескольких валютах, эмитенты которых отвечают установленным на международном уровне требованиям. Эти требования должны применяться к уровню развития экономики и финансовой системы, бюджетной и денежно-кредитной политике, регулированию инвестиций и финансовых операций.

Мы призываем к реформированию международной валютно-финансовой системы с целью укрепления её стабильности и урегулирования (снижения подверженности к образованию) глобальных дисбалансов в мировой экономике. Для этого мы предлагаем поручить МВФ (или специальной уполномоченной рабочей группе «двадцатки») подготовить исследования следующих сценариев:

- Расширение (диверсификация) перечня валют, используемых в качестве резервных, на основе принятия согласованных мер по стимулированию развития крупных региональных финансовых центров. В этом контексте следует проработать вопрос о создании специфических региональных систем, способствующих снижению волатильности обменных курсов таких резервных валют.

- Создание наднациональной резервной валюты, эмиссия которой будет осуществляться международными финансовыми институтами. Представляется целесообразным рассмотреть роль МВФ в этом процессе, а также определить возможность и необходимость принятия мер, которые позволят СДР стать признанной всем мировым сообществом «суперрезервной» валютой.

Стоит также предусмотреть обязательность диверсификации валютной структуры резервов и операций национальных банков и международных финансовых организаций.

Полагаем целесообразным результаты исследования вынести на обсуждение министров финансов и председателей центральных банков стран «Группы 20» с целью оптимизации дальнейших шагов по согласованию проводимой странами валютной политики и осуществления эффективной реформы МВФ.

В целях противодействия финансовому протекционизму представляется целесообразным обсудить возможность разработки согласованных правил «расчистки» трансграничных долгов, в том числе путём координации действий стран, «представляющих» кредиторов и должников.

5. Реформирование международных финансовых институтов

В средне- и долгосрочном плане выступаем за пересмотр роли и мандата МВФ, приведя их в соответствие с новой структурой мировой валютно-финансовой системы, модификация которой будет, очевидно, завершена в результате текущего кризиса.

В целях преодоления текущего кризиса необходимо значительно увеличить ресурсы МВФ.

Полагаем, что сумма доступных Фонду средств должна быть достаточна для обеспечения выполнения им функции кредитора. Считаем также необходимым разработать новые кредитные механизмы, использование которых позволило бы оказывать содействие странам, сталкивающимся с финансовыми проблемами.

В краткосрочной перспективе МВФ должен завершить проводимую реформу квот и голосов, имея в виду перераспределение голосов и квот в пользу стран с формирующимися рынками и развивающихся государств. Исходя из результатов первого этапа реформы, завершённого в апреле 2008г., поставленные цели пока не достигнуты. В этой связи мы полагаем целесообразным аннулировать пакет решений по реформе квот и голосов, согласованный в апреле 2008 года и продолжить работу в рамках МВФ с тем, чтобы вынести на ратификацию уже более радикальный вариант реформирования, в большей степени отражающий существующую расстановку сил в мировой экономике. Формула расчёта квот МВФ также должна быть изменена с целью

соответствующего отражения в ней экономического веса стран-членов.

Кроме того, считали бы целесообразным создание региональных фондов и механизмов финансирования экономического развития и преодоления кризисов, капитал которых формировался бы за счёт средств стран того или иного региона. За счёт этих фондов осуществлялось бы предоставление средств на заемной основе с возможным привлечением софинансирования МВФ, Всемирного банка, региональных банков развития. Примером такого регионального механизма может являться Антикризисный фонд ЕвразЭС, учреждение которого осуществляется в настоящее время.

Считаем важным решить вопрос о расширении состава участников Форума финансовой стабильности (ФФС) до саммита 2 апреля. Это будет свидетельствовать о приверженности стран «Группы 20» своим обязательствам, принятым в ноябре прошлого года в Вашингтоне. ФФС, под эгидой которого в настоящее время действуют отдельные национальные и международные регулирующие и надзорные органы, мог бы стать основным институтом по вопросам целостности и прозрачности финансовых рынков. Отсутствие в его составе России и системообразующих стран с формирующимися рынками препятствует обсуждению тем, связанных с учреждением надзорных коллегий, формированием системы раннего предупреждения кризисов, идентификации и смягчения системных рисков, а также сближению подходов к регулированию стандартов бухгалтерского учёта, аудита, страхования вкладов, процедуры банкротства и т.д.

Считаем возможным также рассмотреть вопрос о целесообразности привлечения различных наднациональных структур, не связанных с МВФ, к реализации следующих функций:

- мониторинг и формирование системы раннего предупреждения кризисов на основе постоянно обновляемой оценки системных рисков;
- глобальный кредитор последней инстанции;
- мониторинг реализации международного соглашения SURF;
- эмитент глобальной резервной валюты.

Предложения о реформировании международной валютной системы и международных финансовых организаций требуют подробного обсуждения и анализа, возможно, в рамках МВФ.

Для наилучшего экспертного сопровождения этого процесса полагаем целесообразным вернуться к обсуждению создания международной комиссии авторитетных независимых экспертов («финансовых гуру»).

6. Финансирование развития

Считаем принципиально важным сохранить наметившиеся за последние годы поступательные тенденции в финансировании развития, обеспечить поддержку развивающихся стран, подавляющее большинство которых стали жертвами разразившегося кризиса, и не допустить повторения ситуации начала 90-х годов предыдущего столетия, когда вслед за рецессией в мировой экономике произошло значительное (более чем 20-процентное) сокращение объема предоставляемой помощи. Полагаем необходимым, чтобы страны-доноры, международные организации, государства-партнёры совместными усилиями предотвратили ситуацию, когда финансовый кризис может спровоцировать и повлечь за собой кризис в сфере помощи. При этом считаем целесообразным в условиях кризиса сконцентрироваться на поддержке наиболее бедных и уязвимых слоёв населения в развивающихся странах, а также финансировании инфраструктурных проектов, создающих основу для экономического роста и одновременно обеспечивающих решение проблемы занятости.

7. Финансовая грамотность населения

Среди мер, призванных обеспечить устойчивость финансового благосостояния населения в долгосрочной и краткосрочной перспективе, а также повысить уровень защиты прав потребителей полагаем целесообразным разработать и запустить не только на национальной, но и на международной основе специальные программы повышения финансовой грамотности населения.

8. Концепция энергоэффективного роста

Решения, которые мы примем на Лондонском саммите, должны быть не только адекватны текущей ситуации, но и учитывать потребности нового, посткризисного мира.

На этапе выхода из кризиса глобальная экономика может, в частности, столкнуться с нехваткой энергетических ресурсов, оказаться под угрозой «обесточивания» будущего роста. С одной стороны, сократятся инвестиции в энергосбережение и альтернативные источники энергии, а с другой – уменьшатся вложения в нефтедобычу, и последует её неизбежный спад, что в конечном счёте обернётся очередным неуправляемым ростом цен на этапе подъёма экономики.

Вместе с тем текущий кризис может сделать обеспечение глобальной энергетической безопасности источником будущего роста.

Поэтому, не умаляя значения задачи низкоуглеродного развития, мы в то же время считаем, что в посткризисный период акцент должен быть поставлен на концепции энергоэффективного роста.

Составными частями концепции должны стать:

- энергосбережение;
- снижение ценовой волатильности на основе обеспечения доверия и взаимозависимости между производителями, потребителями и транзитёрами энергоресурсов;
- повышение роли ядерной и современной возобновляемой энергетики;
- разработка новых энергетических технологий.

16 марта 2009 г.

Источник: Официальный сайт Президента России
(<http://archive.kremlin.ru/text/docs/2009/03/213992.shtml>)

Большое значение имело решение о формировании на базе Форума финансовой стабильности *Совета по финансовой стабильности* (СФС) с участием России и других государств «двадцатки» и о более широких полномочиях этой новой структуры в области мониторинга ситуации на финансовых рынках и предотвращения новых кризисов.

Форум финансовой стабильности (ФФС), созданный в феврале 1999 г. на встрече министров финансов и управляющих центральных банков «Группы семи» в Бонне в качестве ответа на мировой финансовый кризис 1997-1998 г.г. является институтом, призванным на постоянной основе отслеживать ситуацию в глобальных финансах, выявляя в ней «слабые места» и потенциально опасные явления, разрабатывать рекомендации для национальных регулирующих органов по предотвращению кризисов, содействовать сотрудничеству, координации и обмену информацией между национальными и международными надзорными и регулируемыми органами.

Первое заседание Форума состоялось в апреле 1999 г. в Вашингтоне. Председателем ФФС является руководитель Банка Италии Марио Драги. Форум имеет небольшой постоянно действующий секретариат в Базеле, Швейцария. Заседания ФФС проводятся раз в полгода. Кроме того, на регулярной основе проводятся региональные встречи Форума с представителями стран, не являющихся его членами. В соответствующих встречах, организованных для стран Центральной и Восточной Европы, принимали участие представители Банка России, ФСФР и Минфина России (апрель 2002 г. и январь 2007 г.).

В докладах и рекомендациях, подготовленных Форумом за период его деятельности, неоднократно высказывались предостережения о рисках для мировой финансовой системы, которые несут глобальные дисбалансы, непрозрачность многих инновационных финансовых инструментов, чрезмерное использование заемных средств для инвестиционных операций и слабое регулирование деятельности хедж-фондов. Однако эти рекомендации так и не удалось трансформировать в конкретные действия, которые смогли бы предотвратить нынешний мировой финансовый кризис или хотя бы облегчить его последствия.

В этой связи *совершенствованию ФФС, превращению его в действенный элемент системы раннего предупреждения финансовых кризисов отводится важное место в реформировании глобальной финансовой архитектуры*. В качестве первого шага на этом пути и в развитие соответствующих договоренностей, достигнутых на саммите «Группы двадцати» в Вашингтоне, в марте 2009 года принято решение о приеме в ФФС России и других стран «двадцатки», не являющихся его членами, а также Испании и Европейской комиссии.

Питтсбургский Саммит Группы-20

Решения прошедшего 24-25 сентября 2009 г. в Питтсбурге саммита «двадцатки» стали логичным продолжением работы на предыдущих двух встречах. Так, если в Вашингтоне были согласованы направления сотрудничества, на апрельском саммите «двадцатки» в Лондоне был задан вектор многосторонним усилиям по реформированию международных финансовых институтов, координации макроэкономической политики, повышению эффективности регулирования и надзора в финансовом секторе, борьбе с «налоговыми гаванями» и усилению транспарентности, то на встрече в Питтсбурге удалось существенно продвинуться в вопросах формирования более совершенной мировой финансовой архитектуры и выйти на практические решения, отвечающие реальным потребностям глобальной экономики.

Хорошей новостью, пришедшей из Питтсбурга, является то, что участники саммита констатировали позитивные изменения в национальных экономиках и, как следствие, первые признаки оздоровления мировой экономики, что стало результатом беспрецедентных по масштабам и согласованных между собой мер финансового и кредитно-денежного стимулирования, предпринятых мировым сообществом в соответствии с рекомендациями «Группы двадцати».

Вместе с тем, ситуация остается неустойчивой, сохраняются серьезные риски. На этом фоне вполне логичным представляется решение продолжить осуществлять необходимые антикризисные меры до тех пор, пока не будет достигнуто стабильное восстановление. При этом признано целесообразным уже на данном этапе готовить стратегии выхода национальных экономик из «реанимационного режима», предусматривающие прекращение непосредственного вмешательства государства в экономические процессы.

В этом контексте достаточно интересным и, отчасти, революционным представляется решение Питтсбургского саммита в поддержку *инициативы Гордона Брауна*, премьер-министра Великобритании, *о совместном мониторинге состояния дел в национальных экономиках*, не только со стороны МВФ, но и других государств. Подобный анализ макроэкономической ситуации призван создать более эффективную систему раннего предупреждения возможных кризисов и своевременно предпринимать шаги по их предотвращению.

В определенной степени «прорывным» представляется *решение о перераспределении квот и голосов в МВФ и Всемирном банке*. Не секрет, что исходные позиции стран-участниц накануне саммита были достаточно разными. Россия исходила в этом вопросе из того, что Бреттон-Вудские институты формировались в условиях, когда развивающиеся страны не играли такой важной роли в мировой экономике, как сейчас, и необходимо внести коррективы в соответствии с существующими реалиями.

Дух сотрудничества в рамках «Группы двадцати» позволил лидерам договориться *о передаче не менее 5% в МВФ и 3% во Всемирном банке странам с формирующимися и развивающимися рынками*, недопредставленным в этих организациях. Вопрос перераспределения квот стал компромиссным решением (Россия предлагала перераспределить семь процентов в МВФ), которое продемонстрировало готовность стран идти на компромисс, что, безусловно, является позитивным сигналом всему мировому сообществу.

Лидеры «Группы двадцати» *достигли консенсуса и по одному из самых болезненных и резонансных вопросов экономики кризисного периода – по бонусам для топ-менеджеров компаний*. Они поддержали рекомендации комиссии по финансовой стабильности, направленные на повышение открытости в этом вопросе, увязке объемов и формы компенсационных выплат с показателями компании и рекомендовали принять соответствующие директивы на национальных уровнях. Несмотря на повышение

ответственности бизнеса в последнее время участники саммита посчитали целесообразным осуществлять наблюдение и контроль за этими процессами.

Помимо перечисленных договоренностей участники саммита приняли **ряд решений по дальнейшей стабилизации финансовых рынков, развитию международных торгово-экономических отношений, защите окружающей среды и рациональному использованию ископаемого топлива.**

Позитивные результаты деятельности «Группы двадцати» по выходу из кризиса дают основание говорить о том, что данный формат сотрудничества является достаточно эффективным и действенным, что позволило лидерам стран-участниц принять решение об институционализации самой «двадцатки» и проведении ее встреч на ежегодной основе.

Намечены две встречи в 2010 году – в Канаде и Республике Корея и встреча во Франции в 2011 году.

Россия всемерно поддерживает такое решение, отмечая высокий потенциал взаимодействия в указанном формате, и рассчитывает, что он превратится в постоянный форум, на котором будут приниматься важнейшие решения, касающиеся мировой экономики. В целом в России удовлетворены партнерским сотрудничеством в рамках «Группы двадцати». Совместными усилиями проведена большая и результативная работа, направленная на достижение практических результатов в стабилизации мировой экономики, перезапуске ее кредитной и инвестиционной инфраструктуры, в том числе с акцентом на потребности наиболее нуждающихся в этом стран.

В правительственных кругах ведущих стран мира сдержанно-позитивно оценивают результаты состоявшейся встречи «Группы двадцати» в Питтсбурге.

Главным положительным итогом форума считается, прежде всего, **согласование участниками форума общих вопросов повышения стандартов капитала, выработки методов привлечения к ответственности корпораций за принимаемые ими риски.**

В руководстве Германии и Франции отмечают, что решения по проблеме вознаграждений топ-менеджерам компаний носят половинчатый характер.

В США и государствах ЕС удовлетворены совместным решением о создании целевого фонда в поддержку глобальной продовольственной безопасности, что рассматривается как шаг навстречу пожеланиям государств Юга по защите их экспортно-ориентированных экономик.

Развивающиеся страны в качестве основных результатов саммита выделяют трансформацию «двадцатки» в центральный экономический регулятор мирового уровня. Позитивно также оцениваются договоренности, направленные на усиление их роли в МВФ и ВБ за счет перераспределения части квот голосов в указанных институтах.

В то же время высказываются мнения о том, что принятые «двадцаткой» решения не способны кардинально повлиять на устранение системных причин текущего кризиса и создать предпосылки для избегания подобных ситуаций в будущем.

В Берлине, Париже и Риме подчеркивают, что саммит в Питтсбурге продемонстрировал заметное **снижение роли «единой Европы» в формировании посткризисной финансовой системы.** Указывается на стремление Вашингтона укрепить **тандем США-Китай в части регулирования глобальных экономических процессов.** Не исключается, что в рамках институтов «двадцатки» американцы усилят давление на остальных участников форума с целью создания выгодных условий продвижения собственных инициатив к следующему саммиту в Канаде.

К **негативным моментам** в Еврокомиссии относят: отсутствие в итоговом коммюнике конкретных договоренностей по стабилизации международной банковской системы, унификации национальных законодательств в сфере бухгалтерского учета, регламентации деятельности рейтинговых агентств, изменению климата.

Деятельность Рабочих Групп в формате Группы-20

Рабочая группа №1

Задачами Рабочей группы №1 (РГ1) являются аналитическая работа и формирование рекомендаций по укреплению международных стандартов прозрачности финансовых рынков, включая усовершенствование финансовой отчетности и раскрытия информации, пруденциального надзора и управления рисками. Ключевые задачи рабочей группы:

1. Пруденциальный надзор.
2. Системы регулирования.
3. Система вознаграждений и управление рисками на финансовом рынке.
4. Оценка и транспарентность.

С целью принятия Плана действий Группы-20 Первой Рабочей группой (Усиление качества регулирования и прозрачности в финансовой сфере) был подготовлен Промежуточный доклад, содержащий рекомендации по доработке международных стандартов и их последующему применению в сфере бухгалтерского учета и отчетности, раскрытия информации, пруденциального надзора, систем вознаграждения и управления рисками.

В частности, был сформулирован ряд вопросов, требующих особого внимания при выработке рекомендаций по развитию регулирования финансовых рынков, а именно:

- осуществление надзора в отношении активов финансовых институтов, в том числе, в отношении ликвидности активов иностранных банков, соответствующими надзорными органами и центральными банками;
- развитие инфраструктуры для проведения операций с внебиржевыми кредитными деривативами;
- различия регулирования в банковской, страховой и сфере ценных бумаг и выявление секторов финансового рынка, не являющихся регулируемыми в настоящее время;
- регулирование деятельности рейтинговых агентств в соответствии с требованиями Международной организации комиссий по ценным бумагам;
- обеспечение прозрачности систем вознаграждения и внедрение принципов «лучшей практики» в финансовой отрасли;
- гармонизация систем финансовой отчетности и оценки финансовых активов.

Рабочая группа № 2

Перед Рабочей группой №2 (РГ2) Группой-20 поставлена задача разработать предложения по укреплению международного сотрудничества и координации в сфере регулирования и надзора за международными финансовыми рынками, совершенствованию механизмов управления и разрешения трансграничных финансовых кризисов и защите мировой финансовой системы от незаконной деятельности и отказывающихся от сотрудничества юрисдикций.

В соответствии с Планом действий, содержащимся в Декларации глав государств и правительств стран Группы-20 от 15 ноября 2008 года, РГ2 проводит работу по следующим направлениям.

Сотрудничество в сфере регулирования и надзора - разработка предложений по укреплению международного сотрудничества в сфере регулирования и надзора за международными институтами и финансовыми рынками и совершенствованию существующих договоренностей между национальными властями по управлению и разрешению трансграничных кризисов. Также требуется рассмотреть возможности для своевременного и скоординированного развертывания временных мер поддержки

финансового сектора, обеспечивая при этом восстановление и сохранение стабильности и доверия.

Сотрудничество между МВФ и Форумом финансовой стабильности (ФФС) – разработка предложений по механизмам совершенствования сотрудничества между двумя международными организациями с целью укрепления макро-финансового надзора и объединения углубленного анализа возникающих рисков с мерами экономической политики, которые могли бы быть трансформированы в конкретные действия на глобальном и национальном уровнях. При этом следует опираться на результаты проводимой МВФ и ФФС работы по извлечению уроков из кризиса. Требуется также отслеживать прогресс в деле расширения состава участников ФФС (и других основных международных организаций, устанавливающих стандарты). Обеспечение целостности рынков – взаимодействие с другими компетентными органами и разработка предложений по защите мировой финансовой системы от незаконной деятельности и непрозрачных юрисдикций, отказывающихся от сотрудничества, включая пересмотр правил ведения бизнеса.

Рабочая группа №3

В повестку Рабочей группы № 3 (РГ3) включены следующие основные вопросы по реформированию МВФ: ресурсное обеспечение деятельности Фонда, адекватность имеющихся кредитных инструментов МВФ, укрепление надзорной функции и сотрудничества между МВФ и ФФС, реформа корпоративного управления и повышение представительства в МВФ развивающихся стран и стран с формирующимися рынками.

Глубокий финансовый кризис неизбежно поставил серьезные вопросы об адекватности работы МВФ. Осуществляя функцию надзора, МВФ не смог повлиять на экономическую политику США, Великобритании и других стран, находящихся в эпицентре кризиса. Под давлением стран «семерки» МВФ уделял много внимания давлению на Китай с целью убедить руководство страны в необходимости перехода к более гибкому обменному курсу. Под давлением «Семерки» накануне кризиса был резко сокращен бюджет МВФ, что привело к острой нехватке ресурсов в период обострения кризиса и роста спроса на услуги МВФ.

Такие ошибки были во многом допущены из-за диспропорционального влияния стран «Семерки» в МВФ. Критика сложившейся порочной системы управления МВФ выражалась в последние годы, во-первых, в призывах к пересмотру распределения квот и голосов и, во-вторых, в требованиях открытых выборов руководства МВФ, Всемирного банка и других международных финансовых организаций.

Как следовало ожидать, в «Группе 20» мнения участников о необходимости ускорения реформы квот и управления МВФ разделились. В этих условиях нельзя исключать возможных попыток еще более ослабить роль развивающихся стран и стран БРИК в управлении МВФ. Наиболее спорным вопросом в дискуссии о реформе корпоративного управления МВФ (governance) стало создание на базе Международного валютно-финансового комитета (МВФК) Министерского Совета (Ministerial Council).

Великобритания предлагает сделать МВФ «независимым» от политического влияния, преобразовав с этой целью МВФК из совещательного органа, принимающего рекомендации на основе консенсуса, в министерский Совет, который получил бы право принимать обязательные к исполнению решения на основе квотного голосования, а значительная часть полномочий Совета директоров Фонда была бы передана министерскому Совету.

В условиях существующего распределения квот, когда квоты США и европейских стран уже позволяют им иметь половину общего числа голосов, создание такого Совета еще более ослабит позиции стран БРИК и развивающихся стран.

Россия и ряд стран с формирующимися рынками (Бразилия, Индия, Турция) видят в этом попытку узурпировать руководство Фондом «семеркой». Инициаторами данного предложения выступают европейские страны (Италия, Франция, Великобритания), США возражают.

Обращает также на себя внимание тот факт, что положения о Министерском Совете (или другом аналогичном органе во главе МВФ) нет в ноябрьской декларации Лидеров стран «Группы 20». С другой стороны, содержащийся в этой декларации призыв к продолжению реформы квот и голосов в МВФ с целью повышения представительства в МВФ развивающихся стран и стран с формирующимися рынками не получил дальнейшего развития.

Причиной является противодействие европейских стран, которые могут больше всех потерять от продолжения реформы. По их мнению, нужно вначале ратифицировать первоначальные соглашения, достигнутые в этой области в апреле 2008 года, и лишь потом думать о продолжении процесса.

Развивающиеся страны и страны с формирующимися рынками (в том числе Россия, Китай, Бразилия, Индия) настаивают на незамедлительном продолжении реформ квот и голосов, не дожидаясь ратификации уже достигнутых договоренностей.

В отношении **обеспечения достаточности кредитных ресурсов Фонда** выделяются два ракурса вопроса: краткосрочный и среднесрочный.

В краткосрочном плане, и в связи с разворачивающимся кризисом, практически все поддерживают увеличение ресурсов Фонда путем заимствований у официального сектора в размере около 250 млрд. долларов США.

В среднесрочном плане большинство развивающихся стран настаивают на скорейшем увеличении общего размера квот, полагая, что капитал Фонда в нынешних условиях явно недостаточен для выполнения им своих обязательств перед странами-членами. Развитые страны считают, что возросшая потребность в финансировании, вызванная кризисом, может иметь временный характер, и поэтому данная проблема может быть решена путем временных заимствований и не требует постоянного увеличения капитала Фонда.

Вопрос создания т.н. **превентивного кредитного инструмента** обсуждается в МВФ уже много лет. Речь идет о создании инструмента (facility) для предотвращения финансовых кризисов, вызванных оттоком капитала.

Развивающиеся страны (Бразилия, Аргентина, Мексика, страны Африки) настаивают на том, чтобы Фонд предоставлял кредитные линии с большим доступом (500% от квоты), при минимальных условиях (conditionality) и на более длительный срок.

Развитые страны (Германия, США, Великобритания) видят в подобном инструменте угрозу для сохранения ресурсов Фонда и риск подорвать сложившуюся дисциплину заимствований. Таким образом, менеджменту Фонда приходится, с одной стороны, искать поддержки стран «Группы семи», а с другой стороны, пытаться сделать его полезным (востребованным) странами с формирующимися рынками.

Ещё одним важным направлением деятельности рабочей группы является создание МВФ и ФФС **системы (процедуры) раннего предупреждения кризисов**. Имеется в виду проведение на регулярной основе исследования взаимосвязи между макроэкономическими показателями и состоянием финансовых рынков и выявление таким образом основных факторов риска на уровне отдельных стран и мировой экономики в целом с разработкой затем соответствующих ответных мер экономической политики.

Сама идея не вызывает принципиальных возражений стран, однако пока остается неясным организация механизма и рыночная «чувствительность» данных подобных исследований.

Четвертая группа (**«Реформа многосторонних банков развития»**) разработала проект доклада и плана действий по реформированию многосторонних банков развития (далее – План действий). На обсуждение группы вынесены следующие вопросы: общие принципы реформы банков развития (включая пересмотр их мандатов), совершенствование (адаптация) инструментов банков в условиях кризиса, достаточность капиталов банков, а также ход реформы корпоративного управления.

Предполагается, что План действий будет предложен на рассмотрение министров финансов «двадцатки», который в случае его одобрения может быть включен в итоговые документы встречи лидеров «Группы 20».

В отношении **общих принципов реформы банков развития** центральным вопросом является их роль в обеспечении контр-циклического развития. При этом пока неясно, какие ресурсы могут предложить (уже предложили) банки развития и каков потенциальный объем спроса на эти ресурсы со стороны его членов в условиях глобального кризиса. Следует также учитывать институциональные ограничения банков, препятствующие более широкой поддержке клиентов, а также соблюдение банками развития финансовой дисциплины для сохранения их долгосрочной устойчивости в период действия высоких рыночных рисков.

Для России и многих стран с формирующимися рынками принципиально важно неухудшение условий кредитования (рост процентных ставок, сокращение сроков кредитования и др.). Было бы несправедливым, если кризис, возникший не по вине этих стран, ударил бы по ним.

Рядом стран (Китай, Россия, Мексика, Германия) высказаны замечания по включению тематики климатических изменений в приоритетные направления работы банков развития и «двадцатки» в целом.

Положения о климате не нашли отражения в Вашингтонской декларации лидеров государств «Группы 20», кроме того, они не связаны с пакетом антикризисных мер. Стимулирование банками развития программ, связанных с борьбой с климатическими изменениями, ограничит в текущих условиях доступность ресурсов банков для других целей, в первую очередь, для финансирования антикризисных мероприятий и программ помощи.

Неясно также, почему этот вопрос должен специально рассматриваться «двадцаткой», в то время как он активно обсуждается на других форумах высокого уровня (Климатическая конференция сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата) и включен отдельным разделом в стратегии большинства многосторонних банков развития.

В отношении **антикризисных программ банков развития** отмечается, что необходима как адаптация уже действующих кредитных инструментов, так и создание новых. При этом имеется понимание, что банки развития должны стать своего рода мостом между финансовыми рынками и развивающимися странами, многие из которых потеряли доступ к международным рынкам капитала. Так, для стран с низким уровнем дохода предлагается использовать льготные механизмы кредитования и предоставления грантов, расширить возможности местных и центральных властей по доступу на внешние и внутренние рынки через предоставление контр-гарантий и выпуск долговых инструментов, привязанных, например, к динамике ВВП или объему экспорта.

В ходе обсуждений в группе и на встрече заместителей министров финансов страны согласились, что предоставление финансовой поддержки беднейшим странам не должно быть обременено избыточными условиями (conditionality), в то же время, обеспечивая долговую устойчивость стран-реципиентов.

Обсуждается также **роль многосторонних банков развития в сфере поддержки частного сектора**. Чувствительным здесь является вопрос об участии банков развития в

предоставлении финансирования в торговле, схемах по рекапитализации коммерческих банков, срочного финансирования для завершения крупных инфраструктурных проектов. Вместе с тем многие страны считают неприемлемым вмешательство акционеров банков (тем более, на уровне лидеров государств) в ценовую политику и оценку и управление рисками МФК и др. аналогичных структур.

С точки зрения поддержки частного сектора представляется важным в период кризиса поддержать уровень иностранных инвестиций в развивающихся странах и странах с формирующимися рынками, особенно в отраслях с высокой занятостью и потенциалом роста, и вовлечь в эту работу многосторонние банки развития.

Некоторые страны выразили опасения относительно необходимости рассмотрения **вопроса о достаточности капиталов банков развития**, что приведет к дополнительной подписке на капитал банков и перераспределению относительных долей (голосов) среди его членов. Это может вызвать, в условиях ограниченности свободных ресурсов, проблемы как у развитых, так и у развивающихся стран. В то же время отмечается, что проблемы с ресурсным обеспечением своей деятельности испытывают сейчас только два банка – Азиатский банк развития и Африканский банк развития, участником которых Российская Федерация не является. В итоге, в Плане действий предусмотрена осторожная формулировка, где банкам развития предложено решать вопрос о достаточности капитала на основе обзоров их текущей деятельности в зависимости от возникающей потребности в дополнительных источниках финансирования.

В рамках **реформы корпоративного управления многосторонних банков развития** ключевой задачей признано увеличение голосов и участия развивающихся стран и стран с формирующимися рынками в управляющих органах банков. Особое внимание в докладе группы уделено выборам высших должностных лиц во Всемирном банке и других многосторонних банках развития, которые должны происходить на открытой, альтернативной основе с учетом заслуг и деловых качеств кандидатов.

Кроме того, ввиду сильной недопредставленности развивающихся стран в управляющих структурах банков в Плане действий содержится призыв увеличить долю представителей этих стран в руководстве банков развития, что, с одной стороны, повысит их легитимность, а с другой стороны, усилит причастность развивающихся стран к выработке стратегий развития и обеспечит их близость к клиентам банков.

Руководству Всемирного банка предлагается ускорить проведение реформы голосов и представительства в Банке и выйти на согласованное решение по этому вопросу к весеннему собранию управляющих органов МВФ и Всемирного банка в 2010 году.

Выводы

1. В послевоенный период, благодаря усилиям многосторонней дипломатии, процесс формирования глобальных торгово-экономических режимов ускорился, способствуя росту мобильности факторов производства и, как следствие, расширению и углублению интеграции/сращиванию национальных хозяйств.
2. Из всех факторов экономического роста наибольшую свободу движения получили товары и услуги, благодаря созданию международного торгового режима на базе соглашений ГАТТ/ВТО.
3. Международный валютный режим во всё возрастающей степени демонстрирует неспособность обеспечить благоприятные условия для стабильного и предсказуемого обмена валютами. Основной проблемой, наряду с нарастанием спекуляций на обменных курсах валют, является отсутствие надёжной международной резервной валюты.
4. Развитие мирового финансового рынка, ускоренного либерализацией финансовых рынков, вышло за рамки международного кредитно-финансового режима. Неадекватность существующих межправительственных инструментов регулирования

степени и динамики развития мирового финансового рынка требуют от стран-членов международного сообщества решительных действий. Эти действия должны быть направлены на создание механизмов и стимулов, которые бы обеспечили повышение экономической отдачи от финансовой глобализации в плане обеспечения устойчивого и растущего притока финансовых ресурсов в области, имеющие первостепенное значение для решения глобальных проблем, стоящих перед человечеством.

5. Усилия многосторонней дипломатии не привели к созданию единого глобального инвестиционного режима. В свете растущей транснационализации мирового производственного процесса необходимость в таком режиме возрастает. Попытки компенсировать отсутствие единого глобального инвестиционного режима региональными инвестиционными соглашениями в большинстве случаев не решает проблемы дефицита инвестиционных ресурсов, хотя и снижает возможности маневрирования для ТНК и МНК на переговорах со странами-участницами подобных региональных соглашений.
6. Многосторонняя дипломатия не смогла добиться существенного успеха в области миграции рабочей силы. Несмотря на существование целого ряда международных конвенций, единый глобальный режим для движения рабочей силы так и не сложился. Такая же ситуация в области защиты прав миграционных рабочих и членов их семей. Вместе с тем, возрастающая мобильность рабочей силы, а также неблагоприятная демографическая ситуация в большинстве развитых стран, вызываемая старением населения, требует продолжения дипломатических усилий в направлении выработки универсальных международных норм и международных инструментов управления миграцией рабочей силы.
7. Мировой экономический кризис 2008-2009 гг. выявил наличие глубоких диспропорций и асимметрий в мировом хозяйстве, мирохозяйственных связях и балансе сил. Он также продемонстрировал появление новых рисков и угроз, в частности, угрозу мгновенного распространения экономического кризиса из его эпицентра на все остальные экономики мира, и особенно в те, которые наиболее глубоко интегрированы в транснациональные ценностные производственные цепочки и сети. Новая ситуация требует инновационных подходов со стороны многосторонней дипломатии к решению проблемы создания глобального институционального режима, который бы способствовал выравниванию условий участия стран в экономической глобализации.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Объясните причины расширения круга участников дипломатического процесса в послевоенный период.
2. Назовите этапы формирования глобального торгового режима.
3. Какие международные соглашения легли в основу глобального торгового режима?
4. Какие вопросы стоят на повестке дня многосторонней дипломатии в области международной торговли? В чём суть принципиальных расхождений между развитыми и развивающимися странами в вопросах дальнейшего развития международного торгового режима на современном этапе?
5. Как организованы международные торговые раунды? Назовите главных переговорщиков?
6. Какие вопросы находятся на повестке дня многосторонней торговой дипломатии в настоящее время?
7. Дайте вашу трактовку причин провала усилий многосторонней дипломатии по созданию глобального режима движения рабочей силы.
8. Что означает термин «управляемая миграция»?
9. Какие вопросы решает миграционная дипломатия на современном этапе? Перечислите участников и агентов многосторонней дипломатии в области международной миграции.
10. Назовите этапы формирования международной валютной системы.
11. Какие международные инструменты регулирования задействованы в области валютного обмена?
12. В чём состоит принципиальная разница между Бреттон-Вудской валютной системой и Ямайской?
13. Опишите структуру мировой финансовой архитектуры. Каковы её достоинства и недостатки?
14. В чём выражается наднациональный характер Бреттон-Вудский институтов?
15. Опишите функции МВФ, МБРР и Базельского банка.
16. Что означает «переговорный метод» регулирования международной валютно-финансовой системы?
17. Кто выступает в роли основных переговорщиков в области валютных и кредитно-финансовых международных отношений?
18. В чём причины современного мирового валютно-финансового кризиса?
19. Какие предложения по реформированию международной финансовой системы были выдвинуты странами-членами международного сообщества?
20. Каков статус и роль Группы-20 в урегулировании мирового экономического кризиса?
21. Охарактеризуйте результаты Саммитов Группы-20?

ЛИТЕРАТУРА

1. Мировая экономика и международные экономические отношения. Учебник. Под ред. проф. А. С. Булатова и проф. Н. Н. Ливенцева. Издательство: Магистр, Москва, 2008 г.
2. Мировая экономика. 2-е издание дополненное и переработанное. Под ред. проф. А. С. Булатова. Издательство: Экономист, Москва, 2008 г.
3. Минаев, С. В. Глобальная экономика. 2006 год. Серия: Глобальные проблемы современности. Издательство: ИНИОН РАН, Москва, 2007 г.
4. Глобализация мирового хозяйства. Учебное пособие. Под ред. Бойченко А.В. Серия: «Учебники экономического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова», Издательство: Инфра-М, Москва, 2010 г.
5. Финансы. Денежное обращение. Кредит. Учебник. Третье издание. Под ред. заслуж. деятеля науки РФ, д.э.н., проф. Г.Б. Поляка. Издательство: ЮНИТИ, Москва, 2007 г.
6. Суэтин А. А. Мировая экономика. Международные экономические отношения. Глобалистика. Учебник. Издательство: КноРус, Москва, 2008 г.
7. Шумилов В.М. Всемирная торговая организация. Право и система: Учеб. Пособие. Издательство: Проспект (ТК Велби), Москва, 2006 г.
8. Киреев А.П. Международная экономика: Учебное пособие. В 2 ч. Ч.1: Международная микроэкономика: движение товаров и факторов производства. Издательство: Международные отношения, Москва, 2003 г.
9. Дюмулен И. И., Всемирная торговая организация. Издательство: Экономика, Москва, 2003 г.
10. Зенкин И.В. Право Всемирной торговой организации. Учебное пособие. Издательство: Международные отношения, Москва, 2003 г.
11. Шмелев Н.П. Мировая валютная система и проблемы конвертируемости рубля. Издательство: Международные отношения, Москва, 2006 г.
12. Шумилов В.М. Международное финансовое право: Учебник. Издательство: Международные отношения, Москва, 2005 г.
13. МВФ. Доклад по вопросам глобальной финансовой стабильности, Октябрь 2009 года, Вашингтон (<http://www.imf.org/external/russian/index.htm>).
14. Обзор МВФ (на сайте МВФ- <http://www.imf.org/external/russian/index.htm>)
15. Лабин Д.К. Международное право по защите и поощрению иностранных инвестиций. Издательство: Волтерс Клувер, 2008 г.
16. Богомолов О. Т. Анатомия глобальной экономики. Издательство: АКАДЕМКНИГА, Москва, 2004 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

I. Декларация саммита "Группы 20" по финансовым рынкам и мировой экономике. Вашингтон, 15 ноября 2008 г.

1. Мы, руководители стран-участниц "Группы двадцати", собрались на свою первую встречу в Вашингтоне 15 ноября 2008 года, в период, когда мировая экономика и финансовые рынки сталкиваются с серьезными вызовами. Мы исполнены решимости наращивать свое сотрудничество и работать сообща в целях возобновления глобального роста и проведения реформ, в которых нуждаются мировые финансовые системы.

2. В последние месяцы наши страны в срочном порядке осуществляют исключительные меры для поддержки глобальной экономики и стабилизации финансовых рынков. Эти усилия должны быть продолжены. В то же время мы должны заложить основу для реформы, чтобы не допустить в будущем повторения глобального кризиса, подобного нынешнему. В своей работе мы будем руководствоваться совместным пониманием того, что рыночные принципы, открытые торговый и инвестиционный режимы, а также эффективное регулирование финансовых рынков способствуют динамизму, инновациям и предпринимательству, без которых невозможно обеспечить экономический рост, занятость и снижение уровня бедности.

Коренные причины нынешнего кризиса

3. В существовавших ранее в текущем десятилетии условиях быстрого глобального роста, увеличивавшихся потоков капитала и длительной стабильности участники рынка, стремясь к получению высоких прибылей, не учитывали должным образом имеющиеся риски и действовали без надлежащего предварительного анализа. В то же время такие факторы как слабые нормы в отношении гарантий, непродуманные методы управления рисками, растущая сложность и непрозрачность финансовых продуктов и вытекающее из этого чрезмерное использование кредитов для биржевой игры в своей совокупности привели к появлению в этой системе уязвимых мест. Политики, а также регулирующие и контрольные инстанции в ряде развитых стран должным образом не учитывали и не боролись с нарастающими рисками на финансовых рынках, не шли в ногу с финансовыми инновациями и не принимали во внимание системных последствий мер регулирования, осуществляемых на национальном уровне.

4. К числу ключевых факторов, лежащих в основе сложившейся ситуации, относятся, в частности, непоследовательная и недостаточно скоординированная макроэкономическая политика и неадекватные структурные реформы, приведшие к нестабильным глобальным макроэкономическим результатам. Сочетание этих обстоятельств породило эксцессы и в конечном итоге привело к глубоким потрясениям на рынке.

Принятые меры и меры, которые предстоит принять

5. В предшествующий период нами были приняты решительные и значительные меры по стимулированию наших экономик, обеспечению ликвидности, укреплению капитала финансовых организаций, защите сбережений и вкладов, устранению изъянов в сфере регулирования, "размораживанию" кредитных рынков, и сейчас мы работаем над тем, чтобы обеспечить способность международных финансовых организаций оказывать критически необходимую поддержку глобальной экономике.

6. Но необходимо сделать еще больше для стабилизации финансовых рынков и поддержания экономического роста. Темпы развития крупных экономик существенно замедляются, и перспективы глобальной экономики ухудшились. Многие страны с

развивающейся рыночной экономикой, которые в текущем десятилетии способствовали поддержанию устойчивости мировой экономики, все еще демонстрируют неплохой рост, но при этом во все большей степени испытывают на себе негативное воздействие замедления глобальных темпов развития.

7. В свете этого ухудшающегося состояния мировой экономики мы пришли к согласию о необходимости более широкой стратегии реагирования, основанной на более тесном макроэкономическом сотрудничестве, для возобновления роста, недопущения расползания негативных явлений и для оказания поддержки странам с развивающейся рыночной экономикой и развивающимся странам. В качестве первоочередных шагов для решения этих задач, равно как и для нейтрализации более долгосрочных вызовов, мы будем:

- продолжать действовать энергично и принимать любые необходимые дальнейшие меры для стабилизации финансовой системы;
- признавать важность поддерживающей денежно-кредитной политики с учетом национальных условий;
- применять, насколько это необходимо, меры в области налогообложения с целью быстрого стимулирования внутреннего спроса, сохраняя при этом стратегические рамки, способствующие стабильности в налогово-бюджетной сфере;
- способствовать в нынешних трудных финансовых условиях получению странами с развивающейся рыночной экономикой и развивающимися странами доступа к финансовым средствам, в том числе посредством поддержки с обеспечением ликвидности и программ помощи. Мы подчеркиваем важность роли Международного валютного фонда (МВФ) в кризисном реагировании, приветствуем созданный им механизм краткосрочного обеспечения ликвидных средств и настоятельно призываем к проведению им в текущем порядке пересмотра имеющихся у него инструментов и механизмов в целях обеспечения гибкости;
- рекомендовать Всемирному банку и другим многосторонним банкам развития (МБР) использовать все свои возможности в порядке осуществления своих программ развития, и мы приветствуем недавнее создание Всемирным банком новых механизмов в области финансирования инфраструктуры и торговли;
- обеспечивать, чтобы в распоряжении МВФ, Всемирного банка и других МБР имелись достаточные ресурсы, позволяющие им играть свою роль в преодолении кризиса.

Общие принципы реформирования финансовых рынков

8. В дополнение к вышеизложенным мерам мы будем осуществлять реформы, укрепляющие финансовые рынки и режимы регулирования, с целью избежать кризисов в будущем. Ответственность за регулирование лежит в первую очередь на национальных регулирующих инстанциях, представляющих собой "первую линию обороны" в борьбе с нестабильностью рынка. Однако наши финансовые рынки по своим масштабам глобальны, и поэтому требуется усилить международное сотрудничество между регулируемыми инстанциями и там, где это необходимо, укрепить международные нормы и последовательно их осуществлять в целях защиты от негативных трансграничных, региональных и глобальных явлений, подрывающих международную финансовую стабильность. Регулирующие инстанции должны обеспечить, чтобы их

действия способствовали укреплению рыночной дисциплины, не приводили к потенциально негативным последствиям для других стран, включая использование различий в нормативной базе в свою пользу, и должны поддерживать конкуренцию, динамизм и новаторство на рынке. Финансовые организации должны также нести свою долю ответственности за нынешние неурядицы и внести свой вклад в их преодоление, в том числе путем признания убытков, раскрытия информации и совершенствования применяемых ими методов управления и снижения рисков.

9. Мы заявляем о своей приверженности проведению политики, соответствующей следующим общим принципам проведения реформ:

- Повышение прозрачности и подотчетности. Мы будем повышать прозрачность финансовых рынков, в том числе способствуя большему раскрытию информации о сложных финансовых продуктах и обеспечению полного раскрытия компаниями точных сведений об их финансовых условиях. Стимулы должны вырабатываться таким образом, чтобы не допускать чрезмерно высоких рисков.

- Укрепление качественного регулирования. Мы обязуемся укреплять свои режимы регулирования, тщательный контроль и управление рисками, а также обеспечивать, чтобы все финансовые рынки, продукты и участники рынка подпадали под действие норм регулирования или контроля с учетом их специфики. Мы будем осуществлять строгий контроль над рейтинговыми агентствами в области кредитования в соответствии с согласованным и усиленным кодексом поведения в этой сфере. Мы также повысим эффективность режимов регулирования на всем протяжении экономического цикла, обеспечивая при этом, чтобы такое регулирование было действенным, не душило инновации и способствовало расширению торговли финансовыми продуктами и услугами. Мы привержены проведению прозрачной оценки наших национальных систем регулирования.

- Обеспечение согласованности финансовых рынков. Мы обязуемся отстаивать целостность мировых финансовых рынков путем усиления защиты инвесторов и потребителей, недопущения конфликтов интересов, предупреждения незаконных рыночных махинаций, мошенничества и злоупотреблений, а также принимая меры по защите от незаконных финансовых рисков, порождаемых отсутствием сотрудничества между юрисдикциями. Мы будем также способствовать обмену информацией, в том числе применительно к юрисдикциям, которые еще не обязались соблюдать международные стандарты, касающиеся банковской тайны и прозрачности.

- Укрепление международного сотрудничества. Мы призываем наши национальные и региональные регулирующие инстанции быть последовательными при формулировании регламентирующих норм и выработке других мер. Регулирующие инстанции должны укреплять сотрудничество и координировать свои действия во всех секторах финансовых рынков, в том числе применительно к трансграничному движению капитала. Регулирующие инстанции и другие соответствующие органы власти должны в первоочередном порядке укреплять сотрудничество в предупреждении, регулировании и разрешении кризисов.

- Реформирование международных финансовых организаций. Мы привержены продвижению реформы Бреттон-Вудских организаций, с тем чтобы они могли более адекватно отражать смещение центров тяжести в мировой экономике и чтобы таким образом повысить их легитимность и эффективность. В этом контексте должен приобрести больший вес голос стран с формирующейся и развивающейся рыночной

экономикой и должна повыситься степень их представительства. Форум по финансовой стабильности (ФФС) должен незамедлительно расширить свой состав за счет включения большего числа стран с развивающейся экономикой, в срочном порядке должны пересмотреть вопрос о своем членском составе и другие крупные органы, занимающиеся выработкой стандартов. МВФ в сотрудничестве с расширенным ФФС и другими органами следует вести работу по более четкому выявлению слабых мест, предупреждению потенциальных перегрузок системы и действовать оперативно, чтобы играть одну из ключевых ролей в борьбе с кризисом.

Поручения министрам и экспертам

10. Мы привержены принятию оперативных мер во исполнение этих принципов. Мы поручаем нашим министрам финансов при координации руководства "Группы двадцати" на 2009 год (Бразилия, Великобритания, Республика Корея) начать процессы и составить график для достижения этих целей. Исходный перечень конкретных мер изложен в прилагаемом Плане действий, включая первоочередные меры, подлежащие исполнению до 31 марта 2009 года.

В консультации с другими экономиком и существующими организациями, с опорой на рекомендации признанных независимых экспертов, которых они могли бы привлечь, мы поручаем нашим министрам финансов сформулировать дополнительные рекомендации, в том числе в следующих конкретных областях:

- смягчение последствий цикличности в политике регулирования;
- пересмотр и согласование глобальных стандартов бухгалтерской отчетности, особенно в отношении сложных ценных бумаг в периоды стресса;
- повышение устойчивости и транспарентности рынков кредитных деривативов и сокращение связанных с ними системных рисков, в том числе за счет улучшения инфраструктуры внебиржевых рынков;
- пересмотр практики вознаграждения руководителей старшего звена в свете их увязки со стимулами для принятия рисков и инновациями;
- пересмотр мандатов, системы управления и ресурсных требований в отношении международных финансовых организаций; а также
- определение сферы ответственности системообразующих организаций и системы их регулирования или надзора за ними.

11. В свете роли "Группы двадцати" в реформировании финансовой системы мы встретимся вновь в период до 30 апреля 2009 года для рассмотрения хода реализации согласованных сегодня принципов и решений.

Приверженность открытой глобальной экономике

12. Мы признаем, что эти реформы окажутся успешными только в том случае, если они будут опираться на приверженность принципам свободы рынков, включая верховенство закона, уважение частной собственности, открытость торговли и инвестиций, рыночную конкуренцию, а также наличие эффективных и действенно регулируемых финансовых систем. Эти принципы имеют принципиальное значение для экономического роста и

процветания, уже помогли миллионам людей выбраться из нищеты, а также значительно повысили уровень жизни во всем мире. Признавая необходимость совершенствовать регулирование финансового сектора, мы обязаны не допускать зарегулированности, которая затормозила бы экономический рост и еще в большей степени сузила бы потоки капиталов, в том числе в развивающиеся страны.

13. Мы подчеркиваем принципиальную важность отказа от протекционизма и от замыкания в себе в периоды финансовой нестабильности. В связи с этим в предстоящие 12 месяцев мы будем воздерживаться от создания новых барьеров для инвестиций или торговли товарами и услугами, введения новых ограничений на экспорт или использования мер стимулирования экспорта, несовместимых с правилами Всемирной торговой организации (ВТО). Кроме того, мы будем стремиться к достижению в этом году договоренности по условиям выхода на успешное завершение Дохийской повестки дня ВТО с амбициозными и сбалансированными результатами. Мы поручаем нашим министрам торговли достичь этой цели и готовы оказать в этом непосредственное содействие по мере необходимости. Мы также согласны с тем, что наши страны более всех остальных заинтересованы в становлении глобальной системы торговли и в связи с этим должны внести позитивный вклад, необходимый для выхода на такой результат.

14. Мы осознаем воздействие нынешнего кризиса на развивающиеся страны, особенно наиболее уязвимые из них. Мы вновь подтверждаем актуальность целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, взятых нами на себя обязательств по предоставлению помощи в целях развития, и настоятельно призываем как развитые, так и нарождающиеся экономики взять на себя обязательства, соответствующие их возможностям и месту в мировой экономике. В связи с этим мы вновь подтверждаем принципы, согласованные в ходе Конференции Организации объединенных наций по финансированию развития 2002 года (Монтеррей, Мексика), в которых делается упор на ответственность стран-получателей и мобилизацию всех источников финансирования процесса развития.

15. Мы по-прежнему привержены решению и других принципиально важных вопросов, включая энергетическую безопасность и изменение климата, продовольственную безопасность, верховенства закона, а также борьбу с терроризмом, нищетой и болезнями.

16. Мы убеждены, что по мере продвижения вперед, при наличии партнерства, сотрудничества и многостороннего курса мы преодолеем стоящие перед нами вызовы и восстановим стабильность и процветание мировой экономики.

План действий по реализации принципов реформы

В настоящем Плане действий изложена всеобъемлющая программа действий по реализации пяти согласованных принципов реформы. Наши министры финансов будут обеспечивать полное и оперативное исполнение поручений, изложенных в настоящем Плане действий. Они несут ответственность за разработку и выполнение настоящих рекомендаций с опорой на текущую работу соответствующих организаций, включая МВФ, расширенный Форум по финансовой стабильности (ФФС) и нормотворческие органы.

Повышение уровня транспарентности и подотчетности

Незамедлительные меры, подлежащие исполнению к 31 марта 2009 года:

- Основные глобальные организации, устанавливающие стандарты бухгалтерской отчетности, должны работать над определением более четких руководящих принципов оценки стоимости ценных бумаг, учитывая при этом и оценку сложных, неликвидных продуктов, особенно в периоды стресса.
- Организации, отвечающие за установление стандартов бухгалтерской отчетности, должны работать значительно более активно над устранением слабых мест в стандартах бухгалтерской отчетности и в раскрытии информации в отношении внебалансовых инструментов.
- Органы регулирования и организации, устанавливающие стандарты бухгалтерской отчетности, должны вводить более жесткие требования в отношении раскрытия фирмами участникам рынка информации по сложным финансовым инструментам.
- В целях укрепления финансовой стабильности следует в большей степени усилить механизм управления международной организацией, устанавливающей стандарты бухгалтерской отчетности, в том числе за счет проведения обзора ее членского состава, в частности, для обеспечения транспарентности, подотчетности и установления надлежащих отношений между этой независимой организацией и соответствующими органами власти.
- Организации частного сектора, которые уже разработали передовую практику для частных инвестиционных фондов и/или хедж-фондов, должны выдвигать предложения в отношении выработки единого набора принципов передовой практики. Министры финансов должны оценить эти предложения на предмет их адекватности с опорой на аналитические заключения органов регулирования, расширенного ФФС и других соответствующих организаций.

Меры, рассчитанные на среднесрочную перспективу:

- Основные глобальные организации, устанавливающие стандарты бухгалтерской отчетности, должны активно работать над созданием единого высококачественного глобального свода стандартов.
- Органы регулирования и надзора, а также организации, устанавливающие стандарты бухгалтерской отчетности, должны по мере необходимости взаимодействовать друг с другом и частным сектором на постоянной основе для обеспечения последовательного применения и обеспечения соблюдения высококачественных стандартов бухгалтерской отчетности.
- Финансовые организации должны более полно раскрывать в своей отчетности существующие риски и раскрывать сведения обо всех своих потерях на постоянной основе и в соответствии с международной передовой практикой по мере необходимости. Органы регулирования должны следить за тем, чтобы финансовые отчеты любой финансовой организации включали в себя полное, достоверное и своевременное описание деятельности данной фирмы (включая внебалансовую деятельность) и предоставлялись на последовательной и регулярной основе.

Усиление качественного регулирования

Режимы регулирования.

Незамедлительные меры, подлежащие исполнению к 31 марта 2009 года:

- МВФ, расширенный ФФС и иные органы регулирования и организации должны разработать рекомендации по смягчению последствий цикличности, включая обзор того, каким образом оценка, соотношение собственного и заемного капитала, банковский капитал, заработная плата руководителей старшего звена и резервирование средств могут усиливать циклические тенденции.

Меры, рассчитанные на среднесрочную перспективу:

- В той мере, в которой страны и регионы еще это не сделали, каждая страна или регион обязуется осуществить обзор и составить доклад в отношении структуры и принципов своей системы регулирования в целях обеспечения ее совместимости с современной и в возрастающей степени глобализирующейся финансовой системой. В этих целях все члены "Группы двадцати" обязуются подготовить доклад по схеме Программы оценки финансового сектора и поддержать осуществление транспарентной оценки национальных систем регулирования в странах.

- Соответствующие организации должны осуществить обзор дифференцированного характера регулирования в сфере банковского дела, ценных бумаг и страхования и подготовить доклад с общей характеристикой положения дел, а также составить рекомендации в отношении требуемых усовершенствований. Кроме того, следует осуществить обзор сферы охвата финансового регулирования с особым упором на организации, инструменты и рынки, которые в настоящее время не подлежат регулированию, и наряду с этим добиться того, чтобы все системообразующие организации надлежащим образом регулировались.

- Национальные и региональные органы власти должны провести обзор режимов разрешения споров и законодательства по банкротству в свете недавнего опыта, с тем чтобы эти режимы могли обеспечить упорядоченную ликвидацию крупных транснациональных финансовых организаций со сложной структурой.

- Следует гармонизировать определения капитала в целях выхода на согласованные показатели объема и достаточности капитала.

Пруденциальный надзор

Незамедлительные меры, подлежащие исполнению к 31 марта 2009 года:

- Органы регулирования должны принять меры, направленные на обеспечение соответствия кредитно-рейтинговых агентств самым высоким стандартам, устанавливаемым международной организацией органов регулирования рынка ценных бумаг, а также на то, чтобы у них не было конфликтов интересов, чтобы они в более полном объеме раскрывали сведения инвесторам и эмитентам, а также дифференцировали рейтинги по сложным инструментам. Это позволит добиться того, чтобы для кредитно-рейтинговых агентств существовали надлежащие стимулы и соответствующий надзор, которые позволили бы им выполнять свои важные функции по предоставлению рынкам объективной информации и оценок.

- Международная организация регуляторов рынка ценных бумаг должна провести обзор принятия кредитно-рейтинговыми агентствами стандартов и механизмов для мониторинга соблюдения норм.

- Органы власти должны обеспечивать наличие у финансовых организаций достаточного капитала в объемах, необходимых для поддержания доверия. Органы, устанавливающие международные стандарты, должны ввести более строгие требования к объему собственного капитала банков в отношении структурированных кредитов и мероприятий по секьюритизации.

- Органы надзора и регулирования, опираясь на неизбежное создание центральных контрагентских служб по кредитно-дефолтным свопам в некоторых странах, должны: ускорить работу по сокращению системных рисков, связанных с кредитно-дефолтными свопами и сделками с внебиржевыми производными финансовыми инструментами; настаивать на том, чтобы участники рынка поддерживали торговлю контрактами кредитно-дефолтных свопов на биржевых и электронных площадках; повышать уровень транспарентности рынка внебиржевых производных финансовых инструментов; а также обеспечивать условия для того, чтобы инфраструктура для оборота внебиржевыми производными финансовыми инструментами справлялась с ростом объемов.

Меры, рассчитанные на среднесрочную перспективу:

- Кредитно-рейтинговые агентства, предоставляющие публичные рейтинги, должны подлежать регистрации.

- Надзорные органы и центральные банки должны выработать устойчивые и согласованные на международном уровне подходы к надзору за состоянием ликвидности и операциям центральных банков в отношении ликвидности для транснациональных банков.

Управление рисками

Незамедлительные меры, подлежащие исполнению к 31 марта 2009 года:

- Органы регулирования должны разработать более полные руководящие принципы по усилению практики управления рисками банков в соответствии с международной передовой практикой, а также поощрять финансовые фирмы к пересмотру имеющихся у них механизмов внутреннего контроля и осуществлению более полноценной политики в отношении надлежащего управления рисками.

- Органы регулирования должны разработать и внедрить процедуры, направленные на осуществление финансовыми фирмами политики по более совершенному управлению рисками ликвидности, в том числе путем создания мощных резервов ликвидности.

- Органы надзора должны обеспечить разработку финансовыми фирмами процессов, обеспечивающих своевременное и всестороннее измерение концентрации рисков и рисков позиций крупных контрагентов по всем продуктам и географическим регионам.

- Фирмы должны заново оценить принятые ими модели управления рисками для защиты от стрессов и доложить о результатах своей работы в надзорные органы.

- Базельский комитет должен по мере необходимости изучить потребность в разработке

новых моделей тестирования на устойчивость к стрессам.

- Финансовые организации должны иметь четкие внутренние стимулы к поощрению стабильности; необходимо принять меры за счет добровольных усилий или действий органов регулирования по недопущению использования схем оплаты работы руководителей старшего звена, основанных на поощрении получения чрезмерной прибыли в короткие сроки или принятия рисков.

- Банки должны использовать эффективные модели управления рисками и проявлять должную осмотрительность в отношении структурированных продуктов и секьюритизации.

Меры, рассчитанные на среднесрочную перспективу:

- Организации, устанавливающие международные стандарты, во взаимодействии с широким кругом экономик и прочими соответствующими организациями должны добиваться того, чтобы лица, отвечающие за политику в области регулирования, были в курсе эволюции и инноваций в области финансовых рынков и инструментов и были в состоянии оперативно на них реагировать.

- Органы власти должны отслеживать существенные изменения в стоимости активов и их последствий для макроэкономики и финансовой системы.

Поощрение согласованности на финансовых рынках

Незамедлительные меры, подлежащие исполнению к 31 марта 2009 года:

- Наши национальные и региональные органы власти должны совместно работать над усилением регулятивного сотрудничества между юрисдикциями на региональном и международном уровне. Национальным и региональным властям следует содействовать обмену информацией о внутренних и трансграничных угрозах стабильности рынков и обеспечить, чтобы национальное (а в соответствующих случаях и региональное) законодательство позволяло устранять эти угрозы.

- Национальным и региональным властям следует также пересмотреть правила, регулирующие предпринимательскую деятельность, для защиты рынков и инвесторов, особенно от рыночных манипуляций и мошенничества, а также укреплять приграничное сотрудничество для защиты международной финансовой системы от противозаконных структур. В случае недобросовестного поведения должен применяться соответствующий режим санкций.

Меры, рассчитанные на среднесрочную перспективу:

- Национальным и региональным властям следует принять на национальном и международном уровне меры по защите всемирной финансовой системы от эгоистичных и нетранспарентных судебных решений, создающих опасность противозаконной финансовой деятельности.

- Группе по противодействию нарушениям в финансовой сфере (FATF) следует продолжать свою важную деятельность по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, и мы поддерживаем инициативу Всемирного банка и ООН по возвращению похищенных активов (StAR).

- Налоговым органам, опираясь на деятельность соответствующих организаций, таких как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), следует продолжать усилия по расширению практики обмена налоговой информацией. Следует решительно бороться с отсутствием транспарентности и нежеланием обмениваться налоговой информацией.

Укрепление международного сотрудничества

Незамедлительные меры, подлежащие исполнению до 31 марта 2009 года:

- Надзорным органам следует наладить сотрудничество и создать надзорные коллегии для всех крупных международных финансовых организаций в рамках усилий по усилению надзора за деятельностью транснациональных компаний. Основным международным банкам следует регулярно встречаться со своими надзорными коллегиями для обсуждения всех аспектов деятельности отдельных компаний и оценки угрожающих им рисков.

- Регулирующим органам следует предпринять все необходимые шаги для укрепления трансграничных механизмов противодействия кризисам, включая налаживание сотрудничества и связей друг с другом, и с компетентными органами, а также составить полные списки контактов и провести в соответствующих случаях имитационные учения.

Меры, рассчитанные на среднесрочную перспективу:

- Властям, опираясь, в частности, на деятельность регулирующих органов, следует собрать информацию о тех областях, где работа по сближению практики регулирования, например, в области стандартов финансовой отчетности, аудита и страхования депозитов, идет успешно, где эту работу следует ускорить и где существует потенциал для достижения прогресса.

- Властям следует обеспечить, чтобы временные меры по восстановлению стабильности и доверия минимально нарушали ситуацию и свертывались своевременно, последовательно и скоординировано.

Реформирование международных финансовых организаций

Незамедлительные меры, подлежащие исполнению до 31 марта 2009 года:

- ФФС следует расширить свой членский состав за счет привлечения стран с развивающейся экономикой.

- МВФ, с его надзорными функциями, и ФФС, деятельность которого должна носить нормотворческий характер, следует укреплять сотрудничество, активизируя усилия по более полному интегрированию регулирующих и надзорных мер в базовые макро-пруденциальные положения и ежегодно проводить учения по раннему предупреждению.

- МВФ, учитывая его универсальный членский состав и значительный опыт в сфере макроэкономики, следует в тесном сотрудничестве с ФФС и другими структурами взять на себя лидирующую роль в том, что касается извлечения уроков из нынешнего кризиса в соответствии со своим кругом ведения.

- Нам следует проанализировать, насколько адекватными являются ресурсы МВФ,

Группы Всемирного банка и других многосторонних банков развития, и быть готовыми в случае необходимости увеличить эти ресурсы. Международным финансовым организациям также следует продолжить анализ функционирования и адаптацию своих механизмов кредитования с тем, чтобы адекватно реагировать на потребности своих членов, а также пересмотреть свою роль как кредиторов в свете нынешнего финансового кризиса.

- Нам следует изучить пути восстановления доступа стран с развивающейся экономикой и развивающихся стран к кредитам и возобновить потоки частного капитала, играющие важнейшую роль в достижении устойчивого роста и развития, включая осуществляемые инвестиции в инфраструктуру.

- В тех случаях, когда серьезные сбои в функционировании рынка ограничили доступ к финансовым ресурсам, необходимым для осуществления противочиклических налоговых мер, многосторонним банкам развития следует обеспечить создание механизмов для поддержки, в случае необходимости, стран с позитивным опытом действий и здоровой практикой.

Меры, рассчитанные на среднесрочную перспективу:

- Мы подчеркиваем, что Бреттон-Вудские организации должны подвергнуться комплексному реформированию, с тем чтобы они более адекватно отражали изменяющееся соотношение сил в мировой экономике и могли более эффективно реагировать на будущие вызовы. Страны с развивающейся экономикой и развивающиеся страны должны иметь больший вес и быть более полно представлены в этих организациях.

- МВФ следует тщательно и беспристрастно проанализировать ситуацию в сфере надзорной деятельности во всех странах, уделив при этом больше внимания финансовым секторам этих стран и более полному учету результатов такого анализа при проведении совместных программ МВФ и Всемирного банка по оценке финансового сектора. На этой основе следует укреплять роль МВФ как консультанта по вопросам макроэкономической политики.

- Странам с развитой экономикой, МВФ и другим международным организациям следует осуществить для стран с развивающейся экономикой и развивающихся стран программы по наращиванию потенциала в сфере разработки и применения основных нормативных положений, отвечающих международным стандартам.

17.11.2008

II. The Global Plan for Recovery and Reform

2 April 2009¹⁸²

(The official communique issued at the close of the G20 London Summit.)

1. We, the Leaders of the Group of Twenty, met in London on 2 April 2009.
2. We face the greatest challenge to the world economy in modern times; a crisis which has deepened since we last met, which affects the lives of women, men, and children in every country, and which all countries must join together to resolve. A global crisis requires a global solution.
3. We start from the belief that prosperity is indivisible; that growth, to be sustained, has to be shared; and that our global plan for recovery must have at its heart the needs and jobs of hard-working families, not just in developed countries but in emerging markets and the poorest countries of the world too; and must reflect the interests, not just of today's population, but of future generations too. We believe that the only sure foundation for sustainable globalization and rising prosperity for all is an open world economy based on market principles, effective regulation, and strong global institutions.
4. We have today therefore pledged to do whatever is necessary to:
 - restore confidence, growth, and jobs;
 - repair the financial system to restore lending;
 - strengthen financial regulation to rebuild trust;
 - fund and reform our international financial institutions to overcome this crisis and prevent future ones;
 - promote global trade and investment and reject protectionism, to underpin prosperity; and
 - build an inclusive, green, and sustainable recovery.

By acting together to fulfill these pledges we will bring the world economy out of recession and prevent a crisis like this from recurring in the future.

5. The agreements we have reached today, to treble resources available to the IMF to \$750 billion, to support a new SDR allocation of \$250 billion, to support at least \$100 billion of additional lending by the MDBs, to ensure \$250 billion of support for trade finance, and to use the additional resources from agreed IMF gold sales for concessional finance for the poorest countries, constitute an additional \$1.1 trillion programme of support to restore credit, growth and jobs in the world economy. Together with the measures we have each taken nationally, this constitutes a global plan for recovery on an unprecedented scale.

Restoring growth and jobs

6. We are undertaking an unprecedented and concerted fiscal expansion, which will save or create millions of jobs which would otherwise have been destroyed, and that will, by the end of next year, amount to \$5 trillion, raise output by 4 per cent, and accelerate the transition to a green economy. We are committed to deliver the scale of sustained fiscal effort necessary to restore growth.
7. Our central banks have also taken exceptional action. Interest rates have been cut aggressively in most countries, and our central banks have pledged to maintain expansionary policies for as

¹⁸² <http://www.londonsummit.gov.uk/resources/en/news/15766232/communique-020409>

long as needed and to use the full range of monetary policy instruments, including unconventional instruments, consistent with price stability.

8. Our actions to restore growth cannot be effective until we restore domestic lending and international capital flows. We have provided significant and comprehensive support to our banking systems to provide liquidity, recapitalize financial institutions, and address decisively the problem of impaired assets. We are committed to take all necessary actions to restore the normal flow of credit through the financial system and ensure the soundness of systemically important institutions, implementing our policies in line with the agreed G20 framework for restoring lending and repairing the financial sector.

9. Taken together, these actions will constitute the largest fiscal and monetary stimulus and the most comprehensive support programme for the financial sector in modern times. Acting together strengthens the impact and the exceptional policy actions announced so far must be implemented without delay. Today, we have further agreed over \$1 trillion of additional resources for the world economy through our international financial institutions and trade finance.

10. Last month the IMF estimated that world growth in real terms would resume and rise to over 2 percent by the end of 2010. We are confident that the actions we have agreed today, and our unshakeable commitment to work together to restore growth and jobs, while preserving long-term fiscal sustainability, will accelerate the return to trend growth. We commit today to taking whatever action is necessary to secure that outcome, and we call on the IMF to assess regularly the actions taken and the global actions required.

11. We are resolved to ensure long-term fiscal sustainability and price stability and will put in place credible exit strategies from the measures that need to be taken now to support the financial sector and restore global demand. We are convinced that by implementing our agreed policies we will limit the longer-term costs to our economies, thereby reducing the scale of the fiscal consolidation necessary over the longer term.

12. We will conduct all our economic policies cooperatively and responsibly with regard to the impact on other countries and will refrain from competitive devaluation of our currencies and promote a stable and well-functioning international monetary system. We will support, now and in the future, to candid, even-handed, and independent IMF surveillance of our economies and financial sectors, of the impact of our policies on others, and of risks facing the global economy.

Strengthening financial supervision and regulation

13. Major failures in the financial sector and in financial regulation and supervision were fundamental causes of the crisis. Confidence will not be restored until we rebuild trust in our financial system. We will take action to build a stronger, more globally consistent, supervisory and regulatory framework for the future financial sector, which will support sustainable global growth and serve the needs of business and citizens.

14. We each agree to ensure our domestic regulatory systems are strong. But we also agree to establish the much greater consistency and systematic cooperation between countries, and the framework of internationally agreed high standards, that a global financial system requires. Strengthened regulation and supervision must promote propriety, integrity and transparency; guard against risk across the financial system; dampen rather than amplify the financial and economic cycle; reduce reliance on inappropriately risky sources of financing; and discourage excessive risk-taking. Regulators and supervisors must protect consumers and investors, support

market discipline, avoid adverse impacts on other countries, reduce the scope for regulatory arbitrage, support competition and dynamism, and keep pace with innovation in the marketplace. 15. To this end we are implementing the Action Plan agreed at our last meeting, as set out in the attached progress report. We have today also issued a Declaration, Strengthening the Financial System. In particular we agree:

- to establish a new Financial Stability Board (FSB) with a strengthened mandate, as a successor to the Financial Stability Forum (FSF), including all G20 countries, FSF members, Spain, and the European Commission;
- that the FSB should collaborate with the IMF to provide early warning of macroeconomic and financial risks and the actions needed to address them;
- to reshape our regulatory systems so that our authorities are able to identify and take account of macro-prudential risks;
- to extend regulation and oversight to all systemically important financial institutions, instruments and markets. This will include, for the first time, systemically important hedge funds;
- to endorse and implement the FSF's tough new principles on pay and compensation and to support sustainable compensation schemes and the corporate social responsibility of all firms;
- to take action, once recovery is assured, to improve the quality, quantity, and international consistency of capital in the banking system. In future, regulation must prevent excessive leverage and require buffers of resources to be built up in good times;
- to take action against non-cooperative jurisdictions, including tax havens. We stand ready to deploy sanctions to protect our public finances and financial systems. The era of banking secrecy is over. We note that the OECD has today published a list of countries assessed by the Global Forum against the international standard for exchange of tax information;
- to call on the accounting standard setters to work urgently with supervisors and regulators to improve standards on valuation and provisioning and achieve a single set of high-quality global accounting standards; and
- to extend regulatory oversight and registration to Credit Rating Agencies to ensure they meet the international code of good practice, particularly to prevent unacceptable conflicts of interest.

16. We instruct our Finance Ministers to complete the implementation of these decisions in line with the timetable set out in the Action Plan. We have asked the FSB and the IMF to monitor progress, working with the Financial Action Taskforce and other relevant bodies, and to provide a report to the next meeting of our Finance Ministers in Scotland in November.

Strengthening our global financial institutions

17. Emerging markets and developing countries, which have been the engine of recent world growth, are also now facing challenges which are adding to the current downturn in the global economy. It is imperative for global confidence and economic recovery that capital continues to flow to them. This will require a substantial strengthening of the international financial institutions, particularly the IMF. We have therefore agreed today to make available an additional \$850 billion of resources through the global financial institutions to support growth in emerging market and developing countries by helping to finance counter-cyclical spending, bank recapitalization, infrastructure, trade finance, balance of payments support, debt rollover, and social support. To this end:

- we have agreed to increase the resources available to the IMF through immediate financing from members of \$250 billion, subsequently incorporated into an expanded and

more flexible New Arrangements to Borrow, increased by up to \$500 billion, and to consider market borrowing if necessary; and

- we support a substantial increase in lending of at least \$100 billion by the Multilateral Development Banks (MDBs), including to low income countries, and ensure that all MDBs, including have the appropriate capital.

18. It is essential that these resources can be used effectively and flexibly to support growth. We welcome in this respect the progress made by the IMF with its new Flexible Credit Line (FCL) and its reformed lending and conditionality framework which will enable the IMF to ensure that its facilities address effectively the underlying causes of countries' balance of payments financing needs, particularly the withdrawal of external capital flows to the banking and corporate sectors. We support Mexico's decision to seek an FCL arrangement.

19. We have agreed to support a general SDR allocation which will inject \$250 billion into the world economy and increase global liquidity, and urgent ratification of the Fourth Amendment.

20. In order for our financial institutions to help manage the crisis and prevent future crises we must strengthen their longer term relevance, effectiveness and legitimacy. So alongside the significant increase in resources agreed today we are determined to reform and modernize the international financial institutions to ensure they can assist members and shareholders effectively in the new challenges they face. We will reform their mandates, scope and governance to reflect changes in the world economy and the new challenges of globalization, and that emerging and developing economies, including the poorest, must have greater voice and representation. This must be accompanied by action to increase the credibility and accountability of the institutions through better strategic oversight and decision making. To this end:

- we commit to implementing the package of IMF quota and voice reforms agreed in April 2008 and call on the IMF to complete the next review of quotas by January 2011;
- we agree that, alongside this, consideration should be given to greater involvement of the Fund's Governors in providing strategic direction to the IMF and increasing its accountability;
- we commit to implementing the World Bank reforms agreed in October 2008. We look forward to further recommendations, at the next meetings, on voice and representation reforms on an accelerated timescale, to be agreed by the 2010 Spring Meetings;
- we agree that the heads and senior leadership of the international financial institutions should be appointed through an open, transparent, and merit-based selection process; and
- building on the current reviews of the IMF and World Bank we asked the Chairman, working with the G20 Finance Ministers, to consult widely in an inclusive process and report back to the next meeting with proposals for further reforms to improve the responsiveness and adaptability of the IFIs.

21. In addition to reforming our international financial institutions for the new challenges of globalization we agreed on the desirability of a new global consensus on the key values and principles that will promote sustainable economic activity. We support discussion on such a charter for sustainable economic activity with a view to further discussion at our next meeting. We take note of the work started in other fora in this regard and look forward to further discussion of this charter for sustainable economic activity.

Resisting protectionism and promoting global trade and investment

22. World trade growth has underpinned rising prosperity for half a century. But it is now falling for the first time in 25 years. Falling demand is exacerbated by growing protectionist pressures and a withdrawal of trade credit. Reinvigorating world trade and investment is essential for

restoring global growth. We will not repeat the historic mistakes of protectionism of previous eras. To this end:

- we reaffirm the commitment made in Washington: to refrain from raising new barriers to investment or to trade in goods and services, imposing new export restrictions, or implementing World Trade Organization (WTO) inconsistent measures to stimulate exports. In addition we will rectify promptly any such measures. We extend this pledge to the end of 2010;
- we will minimize any negative impact on trade and investment of our domestic policy actions including fiscal policy and action in support of the financial sector. We will not retreat into financial protectionism, particularly measures that constrain worldwide capital flows, especially to developing countries;
- we will notify promptly the WTO of any such measures and we call on the WTO, together with other international bodies, within their respective mandates, to monitor and report publicly on our adherence to these undertakings on a quarterly basis;
- we will take, at the same time, whatever steps we can to promote and facilitate trade and investment; and
- we will ensure availability of at least \$250 billion over the next two years to support trade finance through our export credit and investment agencies and through the MDBs. We also ask our regulators to make use of available flexibility in capital requirements for trade finance.

23. We remain committed to reaching an ambitious and balanced conclusion to the Doha Development Round, which is urgently needed. This could boost the global economy by at least \$150 billion per annum. To achieve this we are committed to building on the progress already made, including with regard to modalities.

24. We will give renewed focus and political attention to this critical issue in the coming period and will use our continuing work and all international meetings that are relevant to drive progress.

Ensuring a fair and sustainable recovery for all

25. We are determined not only to restore growth but to lay the foundation for a fair and sustainable world economy. We recognize that the current crisis has a disproportionate impact on the vulnerable in the poorest countries and recognize our collective responsibility to mitigate the social impact of the crisis to minimize long-lasting damage to global potential. To this end:

- we reaffirm our historic commitment to meeting the Millennium Development Goals and to achieving our respective ODA pledges, including commitments on Aid for Trade, debt relief, and the Gleneagles commitments, especially to sub-Saharan Africa;
- the actions and decisions we have taken today will provide \$50 billion to support social protection, boost trade and safeguard development in low income countries, as part of the significant increase in crisis support for these and other developing countries and emerging markets;
- we are making available resources for social protection for the poorest countries, including through investing in long-term food security and through voluntary bilateral contributions to the World Bank's Vulnerability Framework, including the Infrastructure Crisis Facility, and the Rapid Social Response Fund;
- we have committed, consistent with the new income model, that additional resources from agreed sales of IMF gold will be used, together with surplus income, to provide \$6 billion additional concessional and flexible finance for the poorest countries over the next 2 to 3 years. We call on the IMF to come forward with concrete proposals at the Spring Meetings;

- we have agreed to review the flexibility of the Debt Sustainability Framework and call on the IMF and World Bank to report to the IMFC and Development Committee at the Annual Meetings; and
- we call on the UN, working with other global institutions, to establish an effective mechanism to monitor the impact of the crisis on the poorest and most vulnerable.

26. We recognize the human dimension to the crisis. We commit to support those affected by the crisis by creating employment opportunities and through income support measures. We will build a fair and family-friendly labor market for both women and men. We therefore welcome the reports of the London Jobs Conference and the Rome Social Summit and the key principles they proposed. We will support employment by stimulating growth, investing in education and training, and through active labor market policies, focusing on the most vulnerable. We call upon the ILO, working with other relevant organizations, to assess the actions taken and those required for the future.

27. We agreed to make the best possible use of investment funded by fiscal stimulus programmes towards the goal of building a resilient, sustainable, and green recovery. We will make the transition towards clean, innovative, resource efficient, low carbon technologies and infrastructure. We encourage the MDBs to contribute fully to the achievement of this objective. We will identify and work together on further measures to build sustainable economies.

28. We reaffirm our commitment to address the threat of irreversible climate change, based on the principle of common but differentiated responsibilities, and to reach agreement at the UN Climate Change conference in Copenhagen in December 2009.

Delivering our commitments

29. We have committed ourselves to work together with urgency and determination to translate these words into action. We agreed to meet again before the end of this year to review progress on our commitments.

III. Leaders' Statement: The Pittsburgh Summit September 24 – 25, 2009

PREAMBLE

1. We meet in the midst of a critical transition from crisis to recovery to turn the page on an era of irresponsibility and to adopt a set of policies, regulations and reforms to meet the needs of the 21st century global economy.
2. When we last gathered in April, we confronted the greatest challenge to the world economy in our generation.
3. Global output was contracting at pace not seen since the 1930s. Trade was plummeting. Jobs were disappearing rapidly. Our people worried that the world was on the edge of a depression.
4. At that time, our countries agreed to do everything necessary to ensure recovery, to repair our financial systems and to maintain the global flow of capital.
5. It worked.
6. Our forceful response helped stop the dangerous, sharp decline in global activity and stabilize financial markets. Industrial output is now rising in nearly all our economies. International trade is starting to recover. Our financial institutions are raising needed capital, financial markets are showing a willingness to invest and lend, and confidence has improved.
7. Today, we reviewed the progress we have made since the London Summit in April. Our national commitments to restore growth resulted in the largest and most coordinated fiscal and monetary stimulus ever undertaken. We acted together to increase dramatically the resources necessary to stop the crisis from spreading around the world. We took steps to fix the broken regulatory system and started to implement sweeping reforms to reduce the risk that financial excesses will again destabilize the global economy.
8. A sense of normalcy should not lead to complacency.
9. The process of recovery and repair remains incomplete. In many countries, unemployment remains unacceptably high. The conditions for a recovery of private demand are not yet fully in place. We cannot rest until the global economy is restored to full health, and hard-working families the world over can find decent jobs.
10. We pledge today to sustain our strong policy response until a durable recovery is secured. We will act to ensure that when growth returns, jobs do too. We will avoid any premature withdrawal of stimulus. At the same time, we will prepare our exit strategies and, when the time is right, withdraw our extraordinary policy support in a cooperative and coordinated way, maintaining our commitment to fiscal responsibility.
11. Even as the work of recovery continues, we pledge to adopt the policies needed to lay the foundation for strong, sustained and balanced growth in the 21st century. We recognize that we have to act forcefully to overcome the legacy of the recent, severe global economic crisis and to help people cope with the consequences of this crisis. We want growth without cycles of boom and bust and markets that foster responsibility not recklessness.
12. Today we agreed:

13. *To launch a framework that lays out the policies and the way we act together to generate strong, sustainable and balanced global growth.* We need a durable recovery that creates the good jobs our people need.
14. We need to shift from public to private sources of demand, establish a pattern of growth across countries that are more sustainable and balanced, and reduce development imbalances. We pledge to avoid destabilizing booms and busts in asset and credit prices and adopt macroeconomic policies, consistent with price stability, that promote adequate and balanced global demand. We will also make decisive progress on structural reforms that foster private demand and strengthen long-run growth potential.
15. Our Framework for Strong, Sustainable and Balanced Growth is a compact that commits us to work together to assess how our policies fit together, to evaluate whether they are collectively consistent with more sustainable and balanced growth, and to act as necessary to meet our common objectives.
16. *To make sure our regulatory system for banks and other financial firms reins in the excesses that led to the crisis.* Where reckless behavior and a lack of responsibility led to crisis, we will not allow a return to banking as usual.
17. We committed to act together to raise capital standards, to implement strong international compensation standards aimed at ending practices that lead to excessive risk-taking, to improve the over-the-counter derivatives market and to create more powerful tools to hold large global firms to account for the risks they take. Standards for large global financial firms should be commensurate with the cost of their failure. For all these reforms, we have set for ourselves strict and precise timetables.
18. *To reform the global architecture to meet the needs of the 21st century.* After this crisis, critical players need to be at the table and fully vested in our institutions to allow us to cooperate to lay the foundation for strong, sustainable and balanced growth.
19. We designated the G-20 to be the premier forum for our international economic cooperation. We established the Financial Stability Board (FSB) to include major emerging economies and welcome its efforts to coordinate and monitor progress in strengthening financial regulation.
20. We are committed to a shift in International Monetary Fund (IMF) quota share to dynamic emerging markets and developing countries of at least 5% from over-represented countries to under-represented countries using the current quota formula as the basis to work from. Today we have delivered on our promise to contribute over \$500 billion to a renewed and expanded IMF New Arrangements to Borrow (NAB).
21. We stressed the importance of adopting a dynamic formula at the World Bank which primarily reflects countries' evolving economic weight and the World Bank's development mission, and that generates an increase of at least 3% of voting power for developing and transition countries, to the benefit of under-represented countries. While recognizing that over-represented countries will make a contribution, it will be important to protect the voting power of the smallest poor countries. We called on the World Bank to play a leading role in responding to problems whose nature requires globally coordinated action, such as climate change and food security, and agreed that the World Bank and the regional development banks should have sufficient resources to address these challenges and fulfill their mandates.

22. *To take new steps to increase access to food, fuel and finance among the world's poorest while clamping down on illicit outflows.* Steps to reduce the development gap can be a potent driver of global growth.

23. Over four billion people remain undereducated, ill-equipped with capital and technology, and insufficiently integrated into the global economy. We need to work together to make the policy and institutional changes needed to accelerate the convergence of living standards and productivity in developing and emerging economies to the levels of the advanced economies. To start, we call on the World Bank to develop a new trust fund to support the new Food Security Initiative for low-income countries announced last summer. We will increase, on a voluntary basis, funding for programs to bring clean affordable energy to the poorest, such as the Scaling Up Renewable Energy Program.

24. *To phase out and rationalize over the medium term inefficient fossil fuel subsidies while providing targeted support for the poorest.* Inefficient fossil fuel subsidies encourage wasteful consumption, reduce our energy security, impede investment in clean energy sources and undermine efforts to deal with the threat of climate change.

25. We call on our Energy and Finance Ministers to report to us their implementation strategies and timeline for acting to meet this critical commitment at our next meeting.

26. We will promote energy market transparency and market stability as part of our broader effort to avoid excessive volatility.

27. *To maintain our openness and move toward greener, more sustainable growth.*

28. We will fight protectionism. We are committed to bringing the Doha Round to a successful conclusion in 2010.

29. We will spare no effort to reach agreement in Copenhagen through the United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC) negotiations.

30. We warmly welcome the report by the Chair of the London Summit commissioned at our last meeting and published today.

31. Finally, we agreed to meet in Canada in June 2010 and in Korea in November 2010. We expect to meet annually thereafter and will meet in France in 2011.

* * *

1. We assessed the progress we have made together in addressing the global crisis and agreed to maintain our steps to support economic activity until recovery is assured. We further committed to additional steps to ensure strong, sustainable, and balanced growth, to build a stronger international financial system, to reduce development imbalances, and to modernize our architecture for international economic cooperation.

A Framework for Strong, Sustainable, and Balanced Growth

2. The growth of the global economy and the success of our coordinated effort to respond to the recent crisis have increased the case for more sustained and systematic international cooperation. In the short-run, we must continue to implement our stimulus programs to support economic activity until recovery clearly has taken hold. We also need to develop a transparent and credible process for withdrawing our extraordinary fiscal, monetary and financial sector support, to be

implemented when recovery becomes fully secured. We task our Finance Ministers, working with input from the IMF and FSB, at their November meeting to continue developing cooperative and coordinated exit strategies recognizing that the scale, timing, and sequencing of this process will vary across countries or regions and across the type of policy measures. Credible exit strategies should be designed and communicated clearly to anchor expectations and reinforce confidence.

3. The IMF estimates that world growth will resume this year and rise by nearly 3% by the end of 2010. Subsequently, our objective is to return the world to high, sustainable, and balanced growth, while maintaining our commitment to fiscal responsibility and sustainability, with reforms to increase our growth potential and capacity to generate jobs and policies designed to avoid both the re-creation of asset bubbles and the re-emergence of unsustainable global financial flows. We commit to put in place the necessary policy measures to achieve these outcomes.

4. We will need to work together as we manage the transition to a more balanced pattern of global growth. The crisis and our initial policy responses have already produced significant shifts in the pattern and level of growth across countries. Many countries have already taken important steps to expand domestic demand, bolstering global activity and reducing imbalances. In some countries, the rise in private saving now underway will, in time, need to be augmented by a rise in public saving. Ensuring a strong recovery will necessitate adjustments across different parts of the global economy, while requiring macroeconomic policies that promote adequate and balanced global demand as well as decisive progress on structural reforms that foster private domestic demand, narrow the global development gap, and strengthen long-run growth potential. The IMF estimates that only with such adjustments and realignments, will global growth reach a strong, sustainable, and balanced pattern. While governments have started moving in the right direction, a shared understanding and deepened dialogue will help build a more stable, lasting, and sustainable pattern of growth. Raising living standards in the emerging markets and developing countries is also a critical element in achieving sustainable growth in the global economy.

5. Today we are launching a Framework for Strong, Sustainable, and Balanced Growth. To put in place this framework, we commit to develop a process whereby we set out our objectives, put forward policies to achieve these objectives, and together assess our progress. We will ask the IMF to help us with its analysis of how our respective national or regional policy frameworks fit together. We will ask the World Bank to advise us on progress in promoting development and poverty reduction as part of the rebalancing of global growth. We will work together to ensure that our fiscal, monetary, trade, and structural policies are collectively consistent with more sustainable and balanced trajectories of growth. We will undertake macro prudential and regulatory policies to help prevent credit and asset price cycles from becoming forces of destabilization. As we commit to implement a new, sustainable growth model, we should encourage work on measurement methods so as to better take into account the social and environmental dimensions of economic development.

6. We call on our Finance Ministers and Central Bank Governors to launch the new Framework by November by initiating a cooperative process of mutual assessment of our policy frameworks and the implications of those frameworks for the pattern and sustainability of global growth. We believe that regular consultations, strengthened cooperation on macroeconomic policies, the exchange of experiences on structural policies, and ongoing assessment will promote the adoption of sound policies and secure a healthy global economy. Our compact is that:

- G-20 members will agree on shared policy objectives. These objectives should be updated as conditions evolve.

- G-20 members will set out our medium-term policy frameworks and will work together to assess the collective implications of our national policy frameworks for the level and pattern of global growth and to identify potential risks to financial stability.
- G-20 Leaders will consider, based on the results of the mutual assessment, and agree any actions to meet our common objectives.

7. This process will only be successful if it is supported by candid, even-handed, and balanced analysis of our policies. We ask the IMF to assist our Finance Ministers and Central Bank Governors in this process of mutual assessment by developing a forward-looking analysis of whether policies pursued by individual G-20 countries are collectively consistent with more sustainable and balanced trajectories for the global economy, and to report regularly to both the G-20 and the International Monetary and Financial Committee (IMFC), building on the IMF's existing bilateral and multilateral surveillance analysis, on global economic developments, patterns of growth and suggested policy adjustments. Our Finance Ministers and Central Bank Governors will elaborate this process at their November meeting and we will review the results of the first mutual assessment at our next summit.

8. These policies will help us to meet our responsibility to the community of nations to build a more resilient international financial system and to reduce development imbalances.

9. Building on Chancellor Merkel's proposed Charter, on which we will continue to work, we adopted today Core Values for Sustainable Economic Activity, which will include those of propriety, integrity, and transparency, and which will underpin the Framework.

Strengthening the International Financial Regulatory System

10. Major failures of regulation and supervision, plus reckless and irresponsible risk taking by banks and other financial institutions, created dangerous financial fragilities that contributed significantly to the current crisis. A return to the excessive risk taking prevalent in some countries before the crisis is not an option.

11. Since the onset of the global crisis, we have developed and begun implementing sweeping reforms to tackle the root causes of the crisis and transform the system for global financial regulation. Substantial progress has been made in strengthening prudential oversight, improving risk management, strengthening transparency, promoting market integrity, establishing supervisory colleges, and reinforcing international cooperation. We have enhanced and expanded the scope of regulation and oversight, with tougher regulation of over-the-counter (OTC) derivatives, securitization markets, credit rating agencies, and hedge funds. We endorse the institutional strengthening of the FSB through its Charter, following its establishment in London, and welcome its reports to Leaders and Ministers. The FSB's ongoing efforts to monitor progress will be essential to the full and consistent implementation of needed reforms. We call on the FSB to report on progress to the G-20 Finance Ministers and Central Bank Governors in advance of the next Leaders summit.

12. Yet our work is not done. Far more needs to be done to protect consumers, depositors, and investors against abusive market practices, promote high quality standards, and help ensure the world does not face a crisis of the scope we have seen. We are committed to take action at the national and international level to raise standards together so that our national authorities implement global standards consistently in a way that ensures a level playing field and avoids fragmentation of markets, protectionism, and regulatory arbitrage. Our efforts to deal with impaired assets and to encourage the raising of additional capital must continue, where needed. We commit to conduct robust, transparent stress tests as needed. We call on banks to retain a greater proportion of current profits to build capital, where needed, to support lending.

Securitization sponsors or originators should retain a part of the risk of the underlying assets, thus encouraging them to act prudently. It is important to ensure an adequate balance between macro prudential and micro prudential regulation to control risks, and to develop the tools necessary to monitor and assess the buildup of macro prudential risks in the financial system. In addition, we have agreed to improve the regulation, functioning, and transparency of financial and commodity markets to address excessive commodity price volatility.

13. As we encourage the resumption of lending to households and businesses, we must take care not to spur a return of the practices that led to the crisis. The steps we are taking here, when fully implemented, will result in a fundamentally stronger financial system than existed prior to the crisis. If we all act together, financial institutions will have stricter rules for risk-taking, governance that aligns compensation with long-term performance, and greater transparency in their operations. All firms whose failure could pose a risk to financial stability must be subject to consistent, consolidated supervision and regulation with high standards. Our reform is multi-faceted but at its core must be stronger capital standards, complemented by clear incentives to mitigate excessive risk-taking practices. Capital allows banks to withstand those losses that inevitably will come. It, together with more powerful tools for governments to wind down firms that fail, helps us hold firms accountable for the risks that they take. Building on their Declaration on Further Steps to Strengthen the International Financial System, we call on our Finance Ministers and Central Bank Governors to reach agreement on an international framework of reform in the following critical areas:

- *Building high quality capital and mitigating pro-cyclicality:* We commit to developing by end-2010 internationally agreed rules to improve both the quantity and quality of bank capital and to discourage excessive leverage. These rules will be phased in as financial conditions improve and economic recovery is assured, with the aim of implementation by end-2012. The national implementation of higher level and better quality capital requirements, counter-cyclical capital buffers, higher capital requirements for risky products and off-balance sheet activities, as elements of the Basel II Capital Framework, together with strengthened liquidity risk requirements and forward-looking provisioning, will reduce incentives for banks to take excessive risks and create a financial system better prepared to withstand adverse shocks. We welcome the key measures recently agreed by the oversight body of the Basel Committee to strengthen the supervision and regulation of the banking sector. We support the introduction of a leverage ratio as a supplementary measure to the Basel II risk-based framework with a view to migrating to a Pillar 1 treatment based on appropriate review and calibration. To ensure comparability, the details of the leverage ratio will be harmonized internationally, fully adjusting for differences in accounting. All major G-20 financial centers commit to have adopted the Basel II Capital Framework by 2011.
- *Reforming compensation practices to support financial stability:* Excessive compensation in the financial sector has both reflected and encouraged excessive risk taking. Reforming compensation policies and practices is an essential part of our effort to increase financial stability. We fully endorse the implementation standards of the FSB aimed at aligning compensation with long-term value creation, not excessive risk-taking, including by (i) avoiding multi-year guaranteed bonuses; (ii) requiring a significant portion of variable compensation to be deferred, tied to performance and subject to appropriate claw back and to be vested in the form of stock or stock-like instruments, as long as these create incentives aligned with long-term value creation and the time horizon of risk; (iii) ensuring that compensation for senior executives and other employees having a material impact on the firm's risk exposure align with performance and risk; (iv) making firms' compensation policies and structures transparent through disclosure requirements; (v) limiting variable compensation as a percentage of total net revenues when it is inconsistent with the maintenance of a sound capital base; and (vi) ensuring that

compensation committees overseeing compensation policies are able to act independently. Supervisors should have the responsibility to review firms' compensation policies and structures with institutional and systemic risk in mind and, if necessary to offset additional risks, apply corrective measures, such as higher capital requirements, to those firms that fail to implement sound compensation policies and practices. Supervisors should have the ability to modify compensation structures in the case of firms that fail or require extraordinary public intervention. We call on firms to implement these sound compensation practices immediately. We task the FSB to monitor the implementation of FSB standards and propose additional measures as required by March 2010.

- *Improving over-the-counter derivatives markets:* All standardized OTC derivative contracts should be traded on exchanges or electronic trading platforms, where appropriate, and cleared through central counterparties by end-2012 at the latest. OTC derivative contracts should be reported to trade repositories. Non-centrally cleared contracts should be subject to higher capital requirements. We ask the FSB and its relevant members to assess regularly implementation and whether it is sufficient to improve transparency in the derivatives markets, mitigate systemic risk, and protect against market abuse.
- *Addressing cross-border resolutions and systemically important financial institutions by end-2010:* Systemically important financial firms should develop internationally-consistent firm-specific contingency and resolution plans. Our authorities should establish crisis management groups for the major cross-border firms and a legal framework for crisis intervention as well as improve information sharing in times of stress. We should develop resolution tools and frameworks for the effective resolution of financial groups to help mitigate the disruption of financial institution failures and reduce moral hazard in the future. Our prudential standards for systemically important institutions should be commensurate with the costs of their failure. The FSB should propose by the end of October 2010 possible measures including more intensive supervision and specific additional capital, liquidity, and other prudential requirements.

14. We call on our international accounting bodies to redouble their efforts to achieve a single set of high quality, global accounting standards within the context of their independent standard setting process, and complete their convergence project by June 2011. The International Accounting Standards Board's (IASB) institutional framework should further enhance the involvement of various stakeholders.

15. Our commitment to fight non-cooperative jurisdictions (NCJs) has produced impressive results. We are committed to maintain the momentum in dealing with tax havens, money laundering, proceeds of corruption, terrorist financing, and prudential standards. We welcome the expansion of the Global Forum on Transparency and Exchange of Information, including the participation of developing countries, and welcome the agreement to deliver an effective program of peer review. The main focus of the Forum's work will be to improve tax transparency and exchange of information so that countries can fully enforce their tax laws to protect their tax base. We stand ready to use countermeasures against tax havens from March 2010. We welcome the progress made by the Financial Action Task Force (FATF) in the fight against money laundering and terrorist financing and call upon the FATF to issue a public list of high risk jurisdictions by February 2010. We call on the FSB to report progress to address NCJs with regards to international cooperation and information exchange in November 2009 and to initiate a peer review process by February 2010.

16. We task the IMF to prepare a report for our next meeting with regard to the range of options countries have adopted or are considering as to how the financial sector could make a fair and substantial contribution toward paying for any burdens associated with government interventions to repair the banking system.

Modernizing our Global Institutions to Reflect Today's Global Economy

17. Modernizing the international financial institutions and global development architecture is essential to our efforts to promote global financial stability, foster sustainable development, and lift the lives of the poorest. We warmly welcome Prime Minister Brown's report on his review of the responsiveness and adaptability of the international financial institutions (IFIs) and ask our Finance Ministers to consider its conclusions.

Reforming the Mandate, Mission and Governance of the IMF

18. Our commitment to increase the funds available to the IMF allowed it to stem the spread of the crisis to emerging markets and developing countries. This commitment and the innovative steps the IMF has taken to create the facilities needed for its resources to be used efficiently and flexibly have reduced global risks. Capital again is flowing to emerging economies.

19. We have delivered on our promise to treble the resources available to the IMF. We are contributing over \$500 billion to a renewed and expanded IMF New Arrangements to Borrow (NAB). The IMF has made Special Drawing Rights (SDR) allocations of \$283 billion in total, more than \$100 billion of which will supplement emerging market and developing countries' existing reserve assets. Resources from the agreed sale of IMF gold, consistent with the IMF's new income model, and funds from internal and other sources will more than double the Fund's medium-term concessional lending capacity.

20. Our collective response to the crisis has highlighted both the benefits of international cooperation and the need for a more legitimate and effective IMF. The Fund must play a critical role in promoting global financial stability and rebalancing growth. We welcome the reform of IMF's lending facilities, including the creation of the innovative Flexible Credit Line. The IMF should continue to strengthen its capacity to help its members cope with financial volatility, reducing the economic disruption from sudden swings in capital flows and the perceived need for excessive reserve accumulation. As recovery takes hold, we will work together to strengthen the Fund's ability to provide even-handed, candid and independent surveillance of the risks facing the global economy and the international financial system. We ask the IMF to support our effort under the Framework for Strong, Sustainable and Balanced Growth through its surveillance of our countries' policy frameworks and their collective implications for financial stability and the level and pattern of global growth.

21. Modernizing the IMF's governance is a core element of our effort to improve the IMF's credibility, legitimacy, and effectiveness. We recognize that the IMF should remain a quota-based organization and that the distribution of quotas should reflect the relative weights of its members in the world economy, which have changed substantially in view of the strong growth in dynamic emerging market and developing countries. To this end, we are committed to a shift in quota share to dynamic emerging market and developing countries of at least five percent from over-represented to under-represented countries using the current IMF quota formula as the basis to work from. We are also committed to protecting the voting share of the poorest in the IMF. On this basis and as part of the IMF's quota review, to be completed by January 2011, we urge an acceleration of work toward bringing the review to a successful conclusion. As part of that review, we agree that a number of other critical issues will need to be addressed, including: the size of any increase in IMF quotas, which will have a bearing on the ability to facilitate change in quota shares; the size and composition of the Executive Board; ways of enhancing the Board's effectiveness; and the Fund Governors' involvement in the strategic oversight of the IMF. Staff diversity should be enhanced. As part of a comprehensive reform package, we agree that the heads and senior leadership of all international institutions should be appointed through

an open, transparent and merit-based process. We must urgently implement the package of IMF quota and voice reforms agreed in April 2008.

Reforming the Mission, Mandate and Governance of Our Development banks

22. The Multilateral Development Banks (MDBs) responded to our April call to accelerate and expand lending to mitigate the impact of the crisis on the world's poorest with streamlined facilities, new tools and facilities, and a rapid increase in their lending. They are on track to deliver the promised \$100 billion in additional lending. We welcome and encourage the MDBs to continue making full use of their balance sheets. We also welcome additional measures such as the temporary use of callable capital contributions from a select group of donors as was done at the InterAmerican Development Bank (IaDB). Our Finance Ministers should consider how mechanisms such as temporary callable and contingent capital could be used in the future to increase MDB lending at times of crisis. We reaffirm our commitment to ensure that the Multilateral Development Banks and their concessional lending facilities, especially the International Development Agency (IDA) and the African Development Fund, are appropriately funded.

23. Even as we work to mitigate the impact of the crisis, we must strengthen and reform the global development architecture for responding to the world's long-term challenges.

24. We agree that development and reducing global poverty are central to the development banks' core mission. The World Bank and other multilateral development banks are also critical to our ability to act together to address challenges, such as climate change and food security, which are global in nature and require globally coordinated action. The World Bank, working with the regional development banks and other international organizations, should strengthen:

- its focus on food security through enhancements in agricultural productivity and access to technology, and improving access to food, in close cooperation with relevant specialized agencies;
- its focus on human development and security in the poorest and most challenging environments;
- support for private-sector led growth and infrastructure to enhance opportunities for the poorest, social and economic inclusion, and economic growth; and
- contributions to financing the transition to a green economy through investment in sustainable clean energy generation and use, energy efficiency and climate resilience; this includes responding to countries needs to integrate climate change concerns into their core development strategies, improved domestic policies, and to access new sources of climate finance.

25. To enhance their effectiveness, the World Bank and the regional development banks should strengthen their coordination, when appropriate, with other bilateral and multilateral institutions. They should also strengthen recipient country ownership of strategies and programs and allow adequate policy space.

26. We will help ensure the World Bank and the regional development banks have sufficient resources to fulfill these four challenges and their development mandate, including through a review of their general capital increase needs to be completed by the first half of 2010. Additional resources must be joined to key institutional reforms to ensure effectiveness: greater coordination and a clearer division of labor; an increased commitment to transparency, accountability, and good corporate governance; an increased capacity to innovate and achieve demonstrable results; and greater attention to the needs of the poorest populations.

27. We commit to pursue governance and operational effectiveness reform in conjunction with

voting reform to ensure that the World Bank is relevant, effective, and legitimate. We stress the importance of moving towards equitable voting power in the World Bank over time through the adoption of a dynamic formula which primarily reflects countries' evolving economic weight and the World Bank's development mission, and that generates in the next shareholding review a significant increase of at least 3% of voting power for developing and transition countries, in addition to the 1.46% increase under the first phase of this important adjustment, to the benefit of under-represented countries. While recognizing that over-represented countries will make a contribution, it will be important to protect the voting power of the smallest poor countries. We recommit to reaching agreement by the 2010 Spring Meetings.

Energy Security and Climate Change

28. Access to diverse, reliable, affordable and clean energy is critical for sustainable growth. Inefficient markets and excessive volatility negatively affect both producers and consumers. Noting the St. Petersburg Principles on Global Energy Security, which recognize the shared interest of energy producing, consuming and transiting countries in promoting global energy security, we individually and collectively commit to:

- Increase energy market transparency and market stability by publishing complete, accurate, and timely data on oil production, consumption, refining and stock levels, as appropriate, on a regular basis, ideally monthly, beginning by January 2010. We note the Joint Oil Data Initiative as managed by the International Energy Forum (IEF) and welcome their efforts to examine the expansion of their data collection to natural gas. We will improve our domestic capabilities to collect energy data and improve energy demand and supply forecasting and ask the International Energy Agency (IEA) and the Organization of Petroleum Exporting Countries (OPEC) to ramp up their efforts to assist interested countries in developing those capabilities. We will strengthen the producer-consumer dialogue to improve our understanding of market fundamentals, including supply and demand trends, and price volatility, and note the work of the IEF experts group.
- Improve regulatory oversight of energy markets by implementing the International Organization of Securities Commissions (IOSCO) recommendations on commodity futures markets and calling on relevant regulators to collect data on large concentrations of trader positions on oil in our national commodities futures markets. We ask our relevant regulators to report back at our next meeting on progress towards implementation. We will direct relevant regulators to also collect related data on over-the-counter oil markets and to take steps to combat market manipulation leading to excessive price volatility. We call for further refinement and improvement of commodity market information, including through the publication of more detailed and disaggregated data, coordinated as far as possible internationally. We ask IOSCO to help national governments design and implement these policies, conduct further analysis including with regard with to excessive volatility, make specific recommendations, and to report regularly on our progress.

29. Enhancing our energy efficiency can play an important, positive role in promoting energy security and fighting climate change. Inefficient fossil fuel subsidies encourage wasteful consumption, distort markets, impede investment in clean energy sources and undermine efforts to deal with climate change. The Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) and the IEA have found that eliminating fossil fuel subsidies by 2020 would reduce global greenhouse gas emissions in 2050 by ten percent. Many countries are reducing fossil fuel subsidies while preventing adverse impact on the poorest. Building on these efforts and recognizing the challenges of populations suffering from energy poverty, we commit to:

- Rationalize and phase out over the medium term inefficient fossil fuel subsidies that encourage wasteful consumption. As we do that, we recognize the importance of

providing those in need with essential energy services, including through the use of targeted cash transfers and other appropriate mechanisms. This reform will not apply to our support for clean energy, renewables, and technologies that dramatically reduce greenhouse gas emissions. We will have our Energy and Finance Ministers, based on their national circumstances, develop implementation strategies and timeframes, and report back to Leaders at the next Summit. We ask the international financial institutions to offer support to countries in this process. We call on all nations to adopt policies that will phase out such subsidies worldwide.

30. We request relevant institutions, such as the IEA, OPEC, OECD, and World Bank, provide an analysis of the scope of energy subsidies and suggestions for the implementation of this initiative and report back at the next summit.

31. Increasing clean and renewable energy supplies, improving energy efficiency, and promoting conservation are critical steps to protect our environment, promote sustainable growth and address the threat of climate change. Accelerated adoption of economically sound clean and renewable energy technology and energy efficiency measures diversifies our energy supplies and strengthens our energy security. We commit to:

- Stimulate investment in clean energy, renewables, and energy efficiency and provide financial and technical support for such projects in developing countries.
- Take steps to facilitate the diffusion or transfer of clean energy technology including by conducting joint research and building capacity. The reduction or elimination of barriers to trade and investment in this area are being discussed and should be pursued on a voluntary basis and in appropriate fora.

32. As leaders of the world's major economies, we are working for a resilient, sustainable, and green recovery. We underscore anew our resolve to take strong action to address the threat of dangerous climate change. We reaffirm the objective, provisions, and principles of the United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC), including common but differentiated responsibilities. We note the principles endorsed by Leaders at the Major Economies Forum in L'Aquila, Italy. We will intensify our efforts, in cooperation with other parties, to reach agreement in Copenhagen through the UNFCCC negotiation. An agreement must include mitigation, adaptation, technology, and financing.

33. We welcome the work of the Finance Ministers and direct them to report back at their next meeting with a range of possible options for climate change financing to be provided as a resource to be considered in the UNFCCC negotiations at Copenhagen.

Strengthening Support for the Most Vulnerable

34. Many emerging and developing economies have made great strides in raising living standards as their economies converge toward the productivity levels and living standards of advanced economies. This process was interrupted by the crisis and is still far from complete. The poorest countries have little economic cushion to protect vulnerable populations from calamity, particularly as the financial crisis followed close on the heels of a global spike in food prices. We note with concern the adverse impact of the global crisis on low income countries' (LICs) capacity to protect critical core spending in areas such as health, education, safety nets, and infrastructure. The UN's new Global Impact Vulnerability Alert System will help our efforts to monitor the impact of the crisis on the most vulnerable. We share a collective responsibility to mitigate the social impact of the crisis and to assure that all parts of the globe participate in the recovery.

35. The MDBs play a key role in the fight against poverty. We recognize the need for accelerated and additional concessional financial support to LICs to cushion the impact of the crisis on the

poorest, welcome the increase in MDB lending during the crisis and support the MDBs having the resources needed to avoid a disruption of concessional financing to the most vulnerable countries. The IMF also has increased its concessional lending to LICs during the crisis. Resources from the sale of IMF gold, consistent with the new income model, and funds from internal and other sources will double the Fund's medium-term concessional lending capacity.

36. Several countries are considering creating, on a voluntary basis, mechanisms that could allow, consistent with their national circumstances, the mobilization of existing SDR resources to support the IMF's lending to the poorest countries. Even as we work to mitigate the impact of the crisis, we must strengthen and reform the global development architecture for responding to the world's long-term challenges. We ask our relevant ministers to explore the benefits of a new crisis support facility in IDA to protect LICs from future crises and the enhanced use of financial instruments in protecting the investment plans of middle income countries from interruption in times of crisis, including greater use of guarantees.

37. We reaffirm our historic commitment to meet the Millennium Development Goals and our respective Official Development Assistance (ODA) pledges, including commitments on Aid for Trade, debt relief, and those made at Gleneagles, especially to sub-Saharan Africa, to 2010 and beyond.

38. Even before the crisis, too many still suffered from hunger and poverty and even more people lack access to energy and finance. Recognizing that the crisis has exacerbated this situation, we pledge cooperation to improve access to food, fuel, and finance for the poor.

39. Sustained funding and targeted investments are urgently needed to improve long-term food security. We welcome and support the food security initiative announced in L'Aquila and efforts to further implement the Global Partnership for Agriculture and Food Security and to address excessive price volatility. We call on the World Bank to work with interested donors and organizations to develop a multilateral trust fund to scale-up agricultural assistance to low-income countries. This will help support innovative bilateral and multilateral efforts to improve global nutrition and build sustainable agricultural systems, including programs like those developed through the Comprehensive African Agricultural Development Program (CAADP). It should be designed to ensure country ownership and rapid disbursement of funds, fully respecting the aid effectiveness principles agreed in Accra, and facilitate the participation of private foundations, businesses, and non-governmental organizations (NGOs) in this historic effort. These efforts should complement the UN Comprehensive Framework for Agriculture. We ask the World Bank, the African Development Bank, UN, Food and Agriculture Organization (FAO), International Fund for Agricultural Development (IFAD), World Food Programme (WFP) and other stakeholders to coordinate their efforts, including through country-led mechanisms, in order to complement and reinforce other existing multilateral and bilateral efforts to tackle food insecurity.

40. To increase access to energy, we will promote the deployment of clean, affordable energy resources to the developing world. We commit, on a voluntary basis, to funding programs that achieve this objective, such as the Scaling Up Renewable Energy Program and the Energy for the Poor Initiative, and to increasing and more closely harmonizing our bilateral efforts.

41. We commit to improving access to financial services for the poor. We have agreed to support the safe and sound spread of new modes of financial service delivery capable of reaching the poor and, building on the example of micro finance, will scale up the successful models of small and medium-sized enterprise (SME) financing. Working with the Consultative Group to Assist the Poor (CGAP), the International Finance Corporation (IFC) and other international

organizations, we will launch a G-20 Financial Inclusion Experts Group. This group will identify lessons learned on innovative approaches to providing financial services to these groups, promote successful regulatory and policy approaches and elaborate standards on financial access, financial literacy, and consumer protection. We commit to launch a *G-20 SME Finance Challenge*, a call to the private sector to put forward its best proposals for how public finance can maximize the deployment of private finance on a sustainable and scalable basis.

42. As we increase the flow of capital to developing countries, we also need to prevent its illicit outflow. We will work with the World Bank's Stolen Assets Recovery (StAR) program to secure the return of stolen assets to developing countries, and support other efforts to stem illicit outflows. We ask the FATF to help detect and deter the proceeds of corruption by prioritizing work to strengthen standards on customer due diligence, beneficial ownership and transparency. We note the principles of the Paris Declaration on Aid Effectiveness and the Accra Agenda for Action and will work to increase the transparency of international aid flows by 2010. We call for the adoption and enforcement of laws against transnational bribery, such as the OECD Anti-Bribery Convention, and the ratification by the G-20 of the UN Convention against Corruption (UNCAC) and the adoption during the third Conference of the Parties in Doha of an effective, transparent, and inclusive mechanism for the review of its implementation. We support voluntary participation in the Extractive Industries Transparency Initiative, which calls for regular public disclosure of payments by extractive industries to governments and reconciliation against recorded receipt of those funds by governments.

Putting Quality Jobs at the Heart of the Recovery

43. The prompt, vigorous and sustained response of our countries has saved or created millions of jobs. Based on International Labour Organization (ILO) estimates, our efforts will have created or saved at least 7 – 11 million jobs by the end of this year. Without sustained action, unemployment is likely to continue rising in many of our countries even after economies stabilize, with a disproportionate impact on the most vulnerable segments of our population. As growth returns, every country must act to ensure that employment recovers quickly. We commit to implementing recovery plans that support decent work, help preserve employment, and prioritize job growth. In addition, we will continue to provide income, social protection, and training support for the unemployed and those most at risk of unemployment. We agree that the current challenges do not provide an excuse to disregard or weaken internationally recognized labor standards. To assure that global growth is broadly beneficial, we should implement policies consistent with ILO fundamental principles and rights at work.

44. Our new Framework for Strong, Sustainable, and Balanced Growth requires structural reforms to create more inclusive labor markets, active labor market policies, and quality education and training programs. Each of our countries will need, through its own national policies, to strengthen the ability of our workers to adapt to changing market demands and to benefit from innovation and investments in new technologies, clean energy, environment, health, and infrastructure. It is no longer sufficient to train workers to meet their specific current needs; we should ensure access to training programs that support lifelong skills development and focus on future market needs. Developed countries should support developing countries to build and strengthen their capacities in this area. These steps will help to assure that the gains from new inventions and lifting existing impediments to growth are broadly shared.

45. We pledge to support robust training efforts in our growth strategies and investments. We recognize successful employment and training programs are often designed together with employers and workers, and we call on the ILO, in partnership with other organizations, to convene its constituents and NGOs to develop a training strategy for our consideration.

46. We agree on the importance of building an employment-oriented framework for future economic growth. In this context, we reaffirm the importance of the London Jobs Conference and Rome Social Summit. We also welcome the recently-adopted ILO Resolution on Recovering from the Crisis: A Global Jobs Pact, and we commit our nations to adopt key elements of its general framework to advance the social dimension of globalization. The international institutions should consider ILO standards and the goals of the Jobs Pact in their crisis and post-crisis analysis and policy-making activities.

47. To ensure our continued focus on employment policies, the Chair of the Pittsburgh Summit has asked his Secretary of Labor to invite our Employment and Labor Ministers to meet as a group in early 2010 consulting with labor and business and building on the upcoming OECD Labour and Employment Ministerial meeting on the jobs crisis. We direct our Ministers to assess the evolving employment situation, review reports from the ILO and other organizations on the impact of policies we have adopted, report on whether further measures are desirable, and consider medium-term employment and skills development policies, social protection programs, and best practices to ensure workers are prepared to take advantage of advances in science and technology.

An Open Global Economy

48. Continuing the revival in world trade and investment is essential to restoring global growth. It is imperative we stand together to fight against protectionism. We welcome the swift implementation of the \$250 billion trade finance initiative. We will keep markets open and free and reaffirm the commitments made in Washington and London: to refrain from raising barriers or imposing new barriers to investment or to trade in goods and services, imposing new export restrictions or implementing World Trade Organization (WTO) inconsistent measures to stimulate exports and commit to rectify such measures as they arise. We will minimize any negative impact on trade and investment of our domestic policy actions, including fiscal policy and action to support the financial sector. We will not retreat into financial protectionism, particularly measures that constrain worldwide capital flows, especially to developing countries. We will notify promptly the WTO of any relevant trade measures. We welcome the latest joint report from the WTO, OECD, IMF, and United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD) and ask them to continue to monitor the situation within their respective mandates, reporting publicly on these commitments on a quarterly basis.

49. We remain committed to further trade liberalization. We are determined to seek an ambitious and balanced conclusion to the Doha Development Round in 2010, consistent with its mandate, based on the progress already made, including with regard to modalities. We understand the need for countries to directly engage with each other, within the WTO bearing in mind the centrality of the multilateral process, in order to evaluate and close the remaining gaps. We note that in order to conclude the negotiations in 2010, closing those gaps should proceed as quickly as possible. We ask our ministers to take stock of the situation no later than early 2010, taking into account the results of the work program agreed to in Geneva following the Delhi Ministerial, and seek progress on Agriculture, Non-Agricultural Market Access, as well as Services, Rules, Trade Facilitation and all other remaining issues. We will remain engaged and review the progress of the negotiations at our next meeting.

The Path from Pittsburgh

50. Today, we designated the G-20 as the premier forum for our international economic cooperation. We have asked our representatives to report back at the next meeting with

recommendations on how to maximize the effectiveness of our cooperation. We agreed to have a G-20 Summit in Canada in June 2010, and in Korea in November 2010. We expect to meet annually thereafter, and will meet in France in 2011.

ANNEX: Core Values for Sustainable Economic Activity

1. The economic crisis demonstrates the importance of ushering in a new era of sustainable global economic activity grounded in responsibility. The current crisis has once again confirmed the fundamental recognition that our growth and prosperity are interconnected, and that no region of the globe can wall itself off in a globalized world economy.
2. We, the Leaders of the countries gathered for the Pittsburgh Summit, recognize that concerted action is needed to help our economies get back to stable ground and prosper tomorrow. We commit to taking responsible actions to ensure that every stakeholder – consumers, workers, investors, entrepreneurs – can participate in a balanced, equitable, and inclusive global economy.
3. We share the overarching goal to promote a broader prosperity for our people through balanced growth within and across nations; through coherent economic, social, and environmental strategies; and through robust financial systems and effective international collaboration.
4. We recognize that there are different approaches to economic development and prosperity, and that strategies to achieve these goals may vary according to countries' circumstances.
5. We also agree that certain key principles are fundamental, and in this spirit we commit to respect the following core values:
 - We have a responsibility to ensure sound macroeconomic policies that serve long-term economic objectives and help avoid unsustainable global imbalances.
 - We have a responsibility to reject protectionism in all its forms, support open markets, foster fair and transparent competition, and promote entrepreneurship and innovation across countries.
 - We have a responsibility to ensure, through appropriate rules and incentives, that financial and other markets function based on propriety, integrity and transparency and to encourage businesses to support the efficient allocation of resources for sustainable economic performance.
 - We have a responsibility to provide for financial markets that serve the needs of households, businesses and productive investment by strengthening oversight, transparency, and accountability.
 - We have a responsibility to secure our future through sustainable consumption, production and use of resources that conserve our environment and address the challenge of climate change.
 - We have a responsibility to invest in people by providing education, job training, decent work conditions, health care and social safety net support, and to fight poverty, discrimination, and all forms of social exclusion.
 - We have a responsibility to recognize that all economies, rich and poor, are partners in building a sustainable and balanced global economy in which the benefits of economic growth are broadly and equitably shared. We also have a responsibility to achieve the internationally agreed development goals.
 - We have a responsibility to ensure an international economic and financial architecture that reflects changes in the world economy and the new challenges of globalization.

G-20 Framework for Strong, Sustainable, and Balanced Growth

1. Our countries have a shared responsibility to adopt policies to achieve strong, sustainable and balanced growth, to promote a resilient international financial system, and to reap the benefits of an open global economy. To this end, we recognize that our strategies will vary across countries. In our Framework for Strong, Sustainable and Balanced Growth, we will:

- implement responsible fiscal policies, attentive to short-term flexibility considerations and longer-run sustainability requirements.
- strengthen financial supervision to prevent the re-emergence in the financial system of excess credit growth and excess leverage and undertake macro prudential and regulatory policies to help prevent credit and asset price cycles from becoming forces of destabilization.
- promote more balanced current accounts and support open trade and investment to advance global prosperity and growth sustainability, while actively rejecting protectionist measures.
- undertake monetary policies consistent with price stability in the context of market oriented exchange rates that reflect underlying economic fundamentals.
- undertake structural reforms to increase our potential growth rates and, where needed, improve social safety nets.
- promote balanced and sustainable economic development in order to narrow development imbalances and reduce poverty.

2. We recognize that the process to ensure more balanced global growth must be undertaken in an orderly manner. All G-20 members agree to address the respective weaknesses of their economies.

- G-20 members with sustained, significant external deficits pledge to undertake policies to support private savings and undertake fiscal consolidation while maintaining open markets and strengthening export sectors.
- G-20 members with sustained, significant external surpluses pledge to strengthen domestic sources of growth. According to national circumstances this could include increasing investment, reducing financial markets distortions, boosting productivity in service sectors, improving social safety nets, and lifting constraints on demand growth.

3. Each G-20 member bears primary responsibility for the sound management of its economy. The G-20 members also have a responsibility to the community of nations to assure the overall health of the global economy. Regular consultations, strengthened cooperation on macroeconomic policies, the exchange of experiences on structural policies, and ongoing assessment can strengthen our cooperation and promote the adoption of sound policies. As part of our process of mutual assessment:

- G-20 members will agree on shared policy objectives. These objectives should be updated as conditions evolve.
- G-20 members will set out their medium-term policy frameworks and will work together to assess the collective implications of our national policy frameworks for the level and pattern of global growth, and to identify potential risks to financial stability.
- G-20 leaders will consider, based on the results of the mutual assessment, and agree any actions to meet our common objectives.

4. We call on our Finance Ministers to develop our process of mutual assessment to evaluate the collective implications of national policies for the world economy. To accomplish this, our Finance Ministers should, with the assistance of the IMF:

- Develop a forward looking assessment of G-20 economic developments to help analyze whether patterns of demand and supply, credit, debt and reserves growth are supportive of strong, sustainable and balanced growth.

- Assess the implications and consistency of fiscal and monetary policies, credit growth and asset markets, foreign exchange developments, commodity and energy prices, and current account imbalances.
- Report regularly to both the G-20 and the IMFC on global economic developments, key risks, and concerns with respect to patterns of growth and suggested G-20 policy adjustments, individually and collectively.

ГЛАВА V. МНОГОСТОРОННИЕ ДИПЛОМАТИЧЕСКИЕ УСИЛИЯ ПО СОЗДАНИЮ ЕДИНОГО ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА.

Важной сферой современной экономической дипломатии становится участие государств в формировании единого информационного пространства и его развитии. Основанием такого пространства явилось бурное распространение высоких и, прежде всего, информационно-коммуникационных технологий, начавшееся во второй половине прошлого столетия. Благодаря им, своевременный доступ к информации и знаниям, а также их эффективное использование превратилось в одну из главных экономических проблем современности.

Для ее решения существенны не только сама информация и ее потребители, но и субъекты, ее производящие и распространяющие, а также информационные носители и хранилища.

Создание условий, обеспечивающих адекватное функционирование перечисленных элементов информационной структуры, превращаются в комплексную задачу универсального характера, в решении которой требуются совместные усилия частных лиц, бизнеса и государства. На фоне разворачивающейся глобализации усилия подобного рода, предпринимаемые на национальной территории, требуют своего дополнения действиями международного характера.

Формирование такого международного режима, регулирующего производство, обмен, распределение и потребление информации внутри и между странами, все чаще определяют, как процесс образования единого информационного пространства. Институционализация этого пространства происходит в значительной степени при посредстве различных международных организаций, таких как ООН, ВТО и др. В ООН, начиная с последних десятилетий прошлого века, проводится разнообразная работа, направленная на развитие и структуризацию информационных потоков между странами.

Первые серьезные попытки в этой организации определить место и роль информации в развитии общества были сделаны в начале 70-х гг. прошлого века, когда Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию о свободе информации, правах человека и научно-техническом прогрессе.¹⁸³ Позже, продолжая и развивая информационную тематику, внимание было обращено на важность создания сетей для обмена и банков для хранения данных в сфере технической и промышленной информации;¹⁸⁴ затем на специальные проблемы международной безопасности, сопровождающие развитие информатизации и телекоммуникаций, на борьбу с преступным использованием информационных технологий.

Начиная с конца прошлого столетия, в рамках ООН усилия сосредотачиваются на формировании в мировом сообществе глобальной культуры кибербезопасности и защите важнейших информационных инфраструктур.¹⁸⁵ Отражая роль и значение ИКТ как одного из основополагающих факторов прогресса современного общества, в текущем десятилетии ИКТ стали рассматривать с точки зрения возможностей использования их потенциала в целях социально-экономического развития.¹⁸⁶ Признавая комплексный характер информационной проблематики и воздействия информации на многие стороны жизни общества, Генеральной Ассамблеей ООН в 2001г. было принято решение о проведении Всемирного Саммита по информационному обществу, ВСИС.¹⁸⁷

¹⁸³ См. резолюцию ГА ООН A/RES/2844(XXVI) от 19 декабря 1971 года.

¹⁸⁴ См. резолюцию ГА ООН A/RES/32/178 от 21 декабря 1976 года и A/RES/31/183 от 19 декабря 1977 года

¹⁸⁵ См. резолюции ГА ООН A/RES/53/70, A/RES/54/49, A/RES/55/28, A/RES/55/63, A/RES/56/19 и др.

¹⁸⁶ См. резолюции ГА ООН A/RES/56/239, A/RES/56/258, A/RES/56/281

¹⁸⁷ [A/RES/56/183](#) от 21 декабря 2001г.

5.1. Всемирный Саммит по информационному обществу.

Во исполнение этого решения ГА ООН был проведен первый такой саммит в Женеве 10-12 декабря 2003г. На нем провозглашалась задача развития информационного общества на основе целей и принципов Устава ООН; были приняты **Декларация принципов** и **План действий**, а также рекомендации по созданию Комиссии по разработке финансовых механизмов использования ИКТ в целях экономического развития и Рабочей группы по управлению Интернетом (см. приложение № 3).

Большое внимание было уделено вопросам о цифровом разрыве между развитыми и многими развивающимися странами, его преодолении и связанным с последним формированием новых возможностей, которые открывают цифровые технологии.

В продолжение и развитие Женевского саммита, через два года, 16-18 ноября 2005 г., в Тунисе был проведен еще один форум и принята Тунисская **Программа для информационного общества**, т.н. «Тунисское обязательство» (см. Приложение № 3).

В программе не только подтверждались основные положения, принятые на прежней встрече, но и содержался специальный раздел о финансировании применения ИКТ в целях развития. Также в материалах саммита содержались рекомендации по усовершенствованию и обновлению существующих механизмов финансирования и поиску новых путей содействия внедрению ИКТ, в частности, путем снижения стоимости присоединения к Интернету; созданию региональных магистральных сетей ИКТ для сокращения стоимости межсетевых соединений и расширению сетевого доступа.

Особое внимание в Тунисе было уделено управлению Интернетом. Тогда (в ноябре 2005г.) США выступили против группы стран, претендовавших на участие в управлении Интернетом, ссылаясь на то, что собственно управление этой сетью ограничивается исключительно техническими вопросами, связанными с распределением адресов и номеров.¹⁸⁸

В итоговых документах саммита подчеркивалось, что управление Интернетом не является чисто техническим мероприятием, оно затрагивает также экономические и социальные проблемы. Для их обсуждения было решено учредить консультативный орган с участием бизнеса и представителей гражданского общества, - **Форум по вопросам управления Интернетом**.

Основными направлениями реализации положений всемирного форума были определены:

- активизация роли государств и иных заинтересованных лиц;
- развитие информационной и коммуникационной инфраструктуры;
- обеспечение доступа к информации и знаниям; развитие способностей людей; гарантирование безопасности в использовании ИКТ и др.

Во исполнение намеченных действий под патронажем ЮНЕСКО и других международных организаций проводятся консультационные встречи.

В развитие проблематики роли и значения информации в целом и ИКТ, в частности, для общественно-экономического развития на повестку дня Генеральной Ассамблеи в 2003 г. был поставлен вопрос о разработке специальных стратегий в области ИКТ.¹⁸⁹

Отмечая возможности использования электронных средств в международных связях, было решено приступить к внедрению электронных средств управления в государственных и международных структурах, способствовать созданию для этого адекватного правового пространства. Одним из наиболее крупных мероприятий в рамках

¹⁸⁸ Для этого была создана Международная корпорация Интернета по распределению адресов и номеров, - ИКАНН

¹⁸⁹ См. резолюции ГА ООН A/RES/57/304 и A/RES/58/272 от 15 апреля и от 10 ноября 2003 года.

ООН в этом направлении стала подготовка международной конвенции об использовании электронных сообщений в международных договорах.

Самостоятельным вектором деятельности ООН явилось формирование условий для распространения позитивных результатов создания и использования информации в одних странах и регионах на других. К числу этих условий относятся:

- обеспечение определенного уровня образования (в т.ч. способность генерировать и использовать информацию, знания),
- повышение степени открытости общества (позволяющей воспринимать и распространять информацию),
- расширение возможностей подключения его граждан к Интернету,
- разработка адекватных политических курсов и нормативно-правовой базы и др.

Во всех перечисленных и связанных с ними сферах на протяжении текущего десятилетия усилия прилагались в рамках различных структур ООН.

В 2001 г. на заседании Экономического и Социального Совета была отмечена важность партнерства ООН с соответствующими заинтересованными сторонами, включая частный сектор, для расширения доступа к знаниям и технологиям и их распространения в разных странах мира, особенно в части ИКТ.

В 2002г. в рамках Совета была поставлена задача выработки общесистемных механизмов и методов, предназначенных для оценки эффективности партнерских отношений в целях передачи знаний и технологии. Тогда же были предприняты первые шаги по созданию потенциала электронного управления в Африке и затем в странах Карибского бассейна.

В 2003 г. особый упор был сделан на развитие электронной торговли. При этом подчеркивалась важность обеспечения безопасности торговых операций и управления ими в условиях нестабильности в мире.

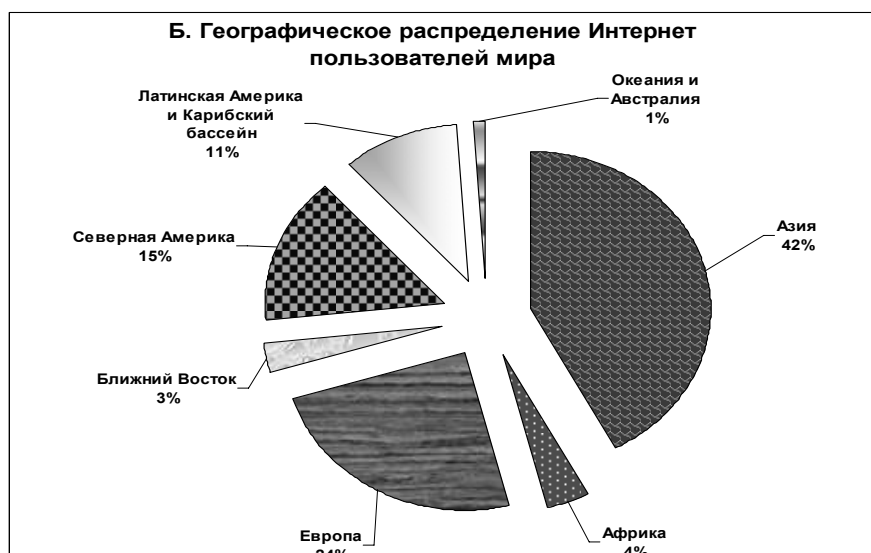
В том же году вопросам координации программ, касающихся международного сотрудничества в сфере информатики, был посвящен отдельный пункт повестки дня сессии ЭКОСОС.

Среди прочих вопросов указывалось на необходимость содействия в проведении оценки воздействия ИКТ на социально-экономическую сферу развивающихся стран и стран с переходной экономикой, развития систем электронного управления, в т.ч. на международном уровне - в форме, в частности, онлайн-сети ООН по вопросам государственного управления и финансов и на региональных уровнях (UNPAN).

С начала текущего десятилетия специальное внимание ООН уделяется проблеме преодоления т.н. **«цифрового разрыва»** (digital divide), определяющей неравенство между странами и обществами в плане доступа к ИКТ и их использования для развития (см. рисунок 16).

Рисунок 16. Проникновение Интернет

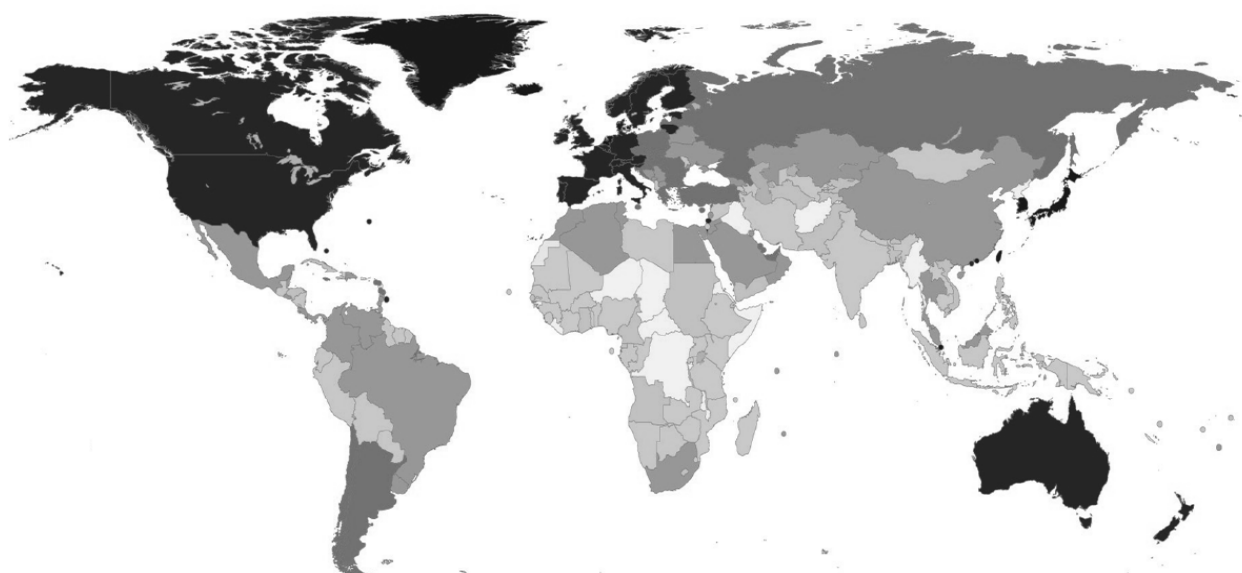




Источник: Internet World Statistics (<http://www.internetworldstats.com/stats.htm>)

Наглядным отражением этого разрыва и, одновременно, условием, затрудняющим достижение согласия при обсуждении разнообразных аспектов создания единого информационного пространства, является современная ситуация, когда около трех четвертей всех мировых средств массовой информации сконцентрированы в Северной Америке и Европе, где проживает менее одной четверти жителей планеты, тогда как оставшаяся часть населения существует в условиях дефицита информации. Отсюда – явление информационного дисбаланса, широко обсуждаемое в ЭКОСОС, ЮНЕСКО и других специальных подразделениях ООН.

Рисунок 17. Цифровой разрыв: Индекс цифровых возможностей*



* Индекс цифровых возможностей ранжируется от 0 до 1 (чем темнее цвет, тем выше уровень обеспеченности страны/региона возможностями полного использования ИТТ). 1 означает наличие всех необходимых условий для полного применения ИТТ.

В поисках возможностей и способов преодоления цифрового разрыва, а также в рамках выявления секторов, имеющих основополагающее значение для развития, в 2003г. на сессии Комитета по регулированию процесса глобализации ЭСКАТО были выделены т.н. стратегически значимые сектора, в т.ч. информационные, коммуникационные и космические технологии, - развитие и использование которых для преодоления «цифровой пропасти» признано ключевым. Вместе с этими технологиями особо подчеркивалась роль связанных с их использованием услуг, - электронным бизнесом, образованием и здравоохранением.

Самостоятельным стратегическим блоком для электронного управления выступает разработка международных стандартов и спецификации данных в рамках обмена ими на цифровых носителях в государственных информационных системах.

5.2. Международный Союз Телекоммуникаций: проблема стандартизации

В отношении мобильной связи вопрос о стандартизации был поставлен еще в 80-е гг. Тогда в мире существовало множество различных сетей этого вида связи, функционирующих на базе различных стандартов. Последнее ограничивало свободу перемещения абонентов и их обслуживание. Возникла потребность в унификации соответствующих технических средств и разработке единого всемирного стандарта, получившего название IMT-2000.

В тот период к нему предъявлялись следующие требования:

- высокая степень преемственности оборудования наземных и спутниковых систем в пределах всего земного шара;
- возможность конвергенции услуг типа «мобильный» - «мобильный» и «мобильный» - «стационарный»;
- обеспечение мультимедийных услуг в условиях глобальной информационной инфраструктуры.

Данный стандарт должен был относиться к стандарту 3G (3 Generation) и предполагал предоставление услуг при помощи одного портативного терминала с хорошими эксплуатационными характеристиками и высоким уровнем безопасности (см. вставку 36). Предполагалось, что стоимость такого терминала при массовом производстве должна быть достаточно низкой.

Работы по сбору проектов для стандартизации и их анализу велись под эгидой Международного Союза Телекоммуникаций. (ITU)

Одной из проблем при выработке стандарта стала несовместимость спутниковых систем, являющихся непременной составляющей систем связи, способных обслуживать не только отдаленные части суши, но и морские территории.

В основах этих систем, формировавшихся к началу 90-х гг., лежали несовместимые технологии TDMA и CDMA. Ситуация осложнялась тем, что на базе этих технологий применялось 5-6 различных систем построения орбитальных группировок. Передача сигнала проводилась на разных орбитах, с различным техническим оборудованием (напр., ретрансляторами, антеннами с разным числом лучей и др.), в результате чего одни системы оказывались неоптимальными для других.

На протяжении ряда лет ITU и некоторые региональные организации связи предпринимали попытки разработать единые требования к глобальной системе. Однако договориться между собой они не смогли.

Между тем уже сформировавшиеся к тому времени массовые технологии предшествующего поколения 2G, - GSM, TDMA (D-AMPS) и cdmaOne, эволюционировали таким образом, что увеличение пропускной способности не сопровождалось дополнительным расширением спектра. Этот путь предполагал меньшие капитальные затраты и сравнительно низкие инвестиционные риски операторов, допускал

использование имеющейся инфраструктуры сети и постепенное внедрение новых сетевых элементов в зависимости от уровня спроса на конкретные виды услуг. Таким образом, развитие систем связи шло при сохранении многостандартной среды радио-доступа. Фактически от идеи создания единого стандарта тогда пришлось отказаться.

Для ее решения проблемы унификации была выдвинута концепция разработки семейства стандартов. В ITU было представлено 16 проектов, из которых 10, касающихся проектов наземной связи, - от Северной Америки, Европы и Азии. Усилия по поиску общей основы для стандартов систем связи начали разворачиваться в новой плоскости.¹⁹⁰

Вставка 36

G3. США и Европа: чей путь легче?

Что же такое 3G: беспроводное чудо или «черная дыра» для инвестиций? Этот вопрос занимает умы многих руководителей телекоммуникационных компаний по всему миру особенно после того, как спал первый ажиотаж по поводу беспроводных технологий третьего поколения. Эта технология сулит высокоскоростные службы передачи данных, мобильное потоковое видео и доступ к информации в любое время и в любом месте, но стоимость реализации способна серьезно поубавить энтузиазм. 3G называют и величайшим достижением XXI века, и самой большой шумихой в мире.

Ситуация с системами мобильной связи третьего поколения весьма противоречива. Естественно, эта новая и неосвоенная территория окружена массой противоречивых слухов, и затеряться здесь довольно легко. Чтобы помочь разобраться и избежать потенциальных опасностей, в этой статье мы представляем «карту мира» 3G, которая поможет вам преодолеть все трудности, которые ожидают путешественника на запутанных тропинках мира беспроводной связи.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Технология беспроводной связи 3G — это технология глобальной связи, которая позволяет в виде пакетов передавать оцифрованный голос, данные и видео. Будущие сети охватят широкий диапазон конкурирующих между собой технологий радиосвязи, таких как CDMA 2000, UMTS и широкополосный вариант CDMA (WCDMA). В прошлом году Международный союз электросвязи представил основные принципы 3G в виде общей схемы IMT-2000, согласно которой технология нового поколения позволяет передавать данные на скорости 144 Кбит/с в движущемся автомобиле и на скорости 2 Мбит/с со стационарной системой с помощью пакетной коммутации, обеспечивая при этом глобальный роуминг.

ОПЕРАТОРЫ

Проблема сетей следующего поколения — прежде всего проблема спектра. Уже сейчас очевидно, что в США, где существует дефицит радиочастот, развертывание 3G столкнется с серьезными трудностями. Стремясь выполнить условия соглашения, подписанного во время Всемирной радиоконференции (World Radio Conference — WRC), состоявшейся весной 2000 года, Федеральная комиссия связи США изучает возможности выделить требуемые участки спектра. На WRC было принято решение о выделении для приложений мобильного Internet частотного диапазона от 1710 до 1855 МГц в дополнение к используемой сейчас полосе частот от 2520 до 2670 МГц. Однако диапазон 1,7 ГГц, который потенциальные операторы планируют применять для служб 3G, использует Министерство обороны США для управления спутниками и военными объектами. По словам представителей Министерства обороны, перенос любой части спектра обойдется в миллиарды долларов и потребует 10 — 30 лет. Поэтому предлагается альтернативное решение, предусматривающее совместное использование спорного участка частот как провайдерами услуг беспроводной связи, так и Министерством обороны, но такой подход накладывает множество ограничений на действия обоих претендентов. Время покажет, как Федеральная комиссия связи разрешит этот острый вопрос. Соглашения, подписанные на WRC весной 2000 как Федеральная комиссия связи разрешит этот острый вопрос. Соглашения, подписанные на WRC весной 2000 года, призваны обеспечить всемирный роуминг. Глобальное выделение «роуминговых» частот также требует от США пересмотреть существующее распределение спектра. Однако, учитывая интересы национальной безопасности, военные с сомнением относятся к идее совместного использования частот с коммерческим сектором. В поисках компромисса Национальное агентство по телекоммуникациям и информации — федеральное ведомство, которое отвечает за предоставление коммерческому сектору радиочастот, может оплатить расходы Министерства обороны, связанные с переносом систем в другой диапазон. Несмотря на потенциально тупиковую ситуацию, ажиотаж,

¹⁹⁰ Источник: США <http://www.bytemag.ru>

связанный с 3G, в Северной Америке продолжает нарастать, он подогревается активной борьбой операторов за будущие рынки. Хотя в США и Канаде 3G пока не лицензируется, многие ведущие операторы уже известили о своих планах в отношении этой технологии. В отличие от Европы, где существует единый стандарт на беспроводную связь, в Северной Америке сейчас присутствует полный «зоопарк» мобильных технологий: TDMA, FDMA, GSM и CDMA. При наличии четырех популярных платформ развертывание сетей 3G вряд ли будет свободно от проблем. Действующие сети определяют, какой именно путь реализации 3G будет более предпочтителен для того или иного оператора. В Северной Америке, как и в остальном мире, существует две альтернативы внедрения 3G: на базе WCDMA и CDMA 2000. Если WCDMA — это естественный вектор трансформации сетей GSM в 3G, то CDMA 2000 органично надстраивается на тех платформах, которые сейчас используют обычный CDMA. Все это означает, что у Северной Америки выбор шире, чем у Европы: ей подходит как широкополосный CDMA, так и CDMA 2000.

Североамериканские операторы беспроводной связи		
ОПЕРАТОР	СПОСОБ РЕАЛИЗАЦИИ 3G	ЧИСЛО АБОНЕНТОВ (ГОЛОС И ДАННЫЕ)
Sprint PCS	CDMA 2000	90 млн.
Verizon Wireless	CDMA 2000	26 млн.
Cingular	WCDMA	19 млн.
AT&T Wireless	UMTS & WCDMA	12 млн.
VoiceStream	WCDMA	3 млн.

Вместе с тем ни один оператор не сможет реализовать на обслуживаемой территории два способа эволюции к сети 3G одновременно. Так что вдобавок к ограниченным частотным ресурсам североамериканским провайдерам услуг придется еще и выбрать, какая из платформ 3G сулит им максимальные преимущества.

Рассчитывая раньше своих конкурентов построить 3G в Соединенных Штатах, компании Sprint PCS Group и Verizon Wireless проводят первые полевые испытания CDMA 2000 1XRTT. Аббревиатура 1X указывает, что стандарт CDMA 2000 должен удвоить пропускную способность при передаче голоса по сравнению с нынешними системами CDMA и увеличить скорость передачи данных до 144 Кбит/с. Sprint PCS планирует завершить модернизацию своей сети к первому кварталу 2002 года, а вслед за ней закончит свой проект и фирма Verizon. С другой стороны, компании VoiceStream Wireless и AT&T Wireless Group выбрали путь WCDMA.

Судьба 3G остается загадкой и с точки зрения глобальной перспективы. Хотя Европа отдала свое предпочтение WCDMA, такие страны, как Китай и Южная Корея, по-видимому, выберут CDMA 2000. Совсем иная ситуация в Японии, где «законодателем мод» стал оператор NTT DoCoMo, который, согласно оценкам аналитиков Goldman Sachs, по завершении строительства общенациональной сети WCDMA будет располагать инфраструктурой общей стоимостью 8 млрд. долл. Сейчас DoCoMo проводит тестирование, в котором принимают участие около 4 тыс. пользователей, а широкомасштабное внедрение новой службы начнется уже в октябре.

МНЕНИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ

Помимо высоких расценок на услуги третьего поколения, немало будут стоить и сами терминальные устройства. По некоторым прогнозам, телефоны, поддерживающие 3G, будут продаваться по 300 долл., а ежемесячная абонентская плата составит около 90 долл. Распространению 3G препятствует и тот факт, что даже эти дорогостоящие устройства выпускаются пока в очень малом количестве. Например, из десятка производителей, которые, как предполагалось, начнут производство телефонов к запланированному DoCoMo на октябрь старту проекта, лишь два представили свои продукты. Другая проблема — отсутствие коммерчески выпускаемых приложений. Чтобы полностью использовать потенциал 3G, ускорить создание приложений должны не только производители оборудования, но и независимые разработчики программного обеспечения. Но дело в том, что стимулом и для тех и для других остается спрос, и пока не ясно, насколько высоким он будет.

Ведущие производители оборудования в основном уже разработали собственные стратегии по продвижению продуктов 3G. Как правило, компании создают устройства, поддерживающие и CDMA 2000 и WCDMA, хотя для многих корпораций выбор определенной платформы был обусловлен имеющимися партнерскими связями. К примеру, Motorola, Lucent Technologies, Nortel Networks, Samsung Electronics и Qualcomm предлагают оборудование CDMA 2000 для бета-тестирования в США. В то же время L.M. Ericsson Telephone и Japan Telecom недавно заключили партнерское соглашение о проведении полевых испытаний служб передачи голоса по IP-сетям с

¹⁹¹ Примечание: как указывают специалисты, в настоящее время активно ведутся работы по созданию техники следующих за 3G поколений. Источник: Стив Джонс Network World, США <http://www.3gassociation.ru/3gstate/3gstate.asp>.

использованием WCDMA. Ниже приводятся краткие комментарии стратегий перехода на 3G, избранных ведущими компаниями.

- **Nokia.** Решение Nokia относительно реализации 3G связаны с IP-сетями, состоящими из IP-сети радио-доступа (IP-RAN) и ядра сети IP Mobility Core. Эти сети могут поддерживать основные интерфейсные технологии, в том числе GSM, беспроводные локальные сети стандарта 802.11b и WCDMA, а также обратную совместимость с существующими на сегодня мобильными сетями. Сеть IP Mobile Core использует IPv6, предоставляя простой интерфейс для технологий различных производителей, а также встроенных в них возможностей обеспечения качества обслуживания и управления защитой.
- **Ericsson.** Компания Ericsson недавно сообщила о завершении разработки центра коммутации 3G CDMA2000 Mobile Switching Center (MSC). Поскольку Ericsson принимала активное участие в определении стандартов на CDMA 2001*EV DO (Evolution Data only), решение этой компании требует только программной модернизации существующих сетей CDMA One. Компания будет поддерживать различные технологии, такие как Wireless Application Protocol, Bluetooth и Java в своих платформах 3G, сосредоточивая усилия на предоставлении потребителям возможностей передачи по беспроводным соединениям данных и голоса в реальном времени.
- **Motorola.** Технология Aspira компании Motorola основывается на базовой IP-сети, построенной совместно с Cisco Systems. Она предусматривает различные пути перехода с платформ CDMA и GSM и включает в себя функции IP-биллинга, сетевого управления и поддержки работы. Недавно компания завершила лабораторные тесты по организации видеотрансляции с помощью собственного оборудования 3G.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Беспроводные устройства, поддерживающие 3G (мобильные телефоны, PDA и др.), могут выполнять функции видео-камеры, компьютера, стереопроигрывателя и радио. Весьма соблазнительной возможностью для мобильных пользователей станут службы «Мобильного Internet», создание персонализированных порталов, способных объединять функции унифицированной передачи сообщений с возможностями мобильной коммерции (m-commerce). Такие приложения, как электронная почта, доступ к Web, контроль котировок акций и резервирование авиабилетов, — это лишь начало пути. Приложениями следующего поколения станут видеоконференции и интерактивные «витринные» покупки. В частности, одна из научных школ считает, что именно идея мобильной коммерции будет стимулировать переход к 3G, опираясь на аксиому о том, что финансовые транзакции с помощью мобильных устройств могут выполняться так же легко, как и по проводным сетям. Исследования, подтверждающие эту точку зрения, прогнозируют, что в ближайшие пять лет большая часть прибылей на рынке мобильной коммерции будет приходиться на европейские страны, а именно от 40 до 50%, в то время как доля Северной Америки составит 15-25%. Однако другие отчеты утверждают, что нерешенные вопросы распределения спектра частот и задержки с созданием инфраструктуры 3G будут мешать реализации потенциала мобильной коммерции. В этих исследованиях предполагается, что вряд ли раньше 2007 года мобильная коммерция серьезно изменит структуру рынка услуг.¹⁹¹

5.3. Роль ООН в формировании единого информационного пространства.

Участвуя в формировании единого информационного пространства, структуры ООН не ограничиваются его элементами и инфраструктурой, но и обращаются к содержательной части самих информационных потоков. Отдельным направлением в этом плане является деятельность ООН по развитию науки и культуры. Наглядным примером роли информации в области общественных наук является программа МОСТ, проводимая в рамках ЮНЕСКО.

Принятая в 1994 г., она изначально предназначалась для стимулирования компаративных международных и междисциплинарных исследований, результаты которых были бы значимы для принятия международных политических решений. В рамках программы предполагалось форсировать развитие исследовательских сетей, распространение навыков научной работы, а также создавать своеобразную клиринговую палату для обмена знаниями в соответствующих областях.

В начале 2000-х гг. программа была переориентирована на формирование эффективных связей между исследовательской и практической деятельностью на национальном, региональном и международном уровнях. При этом приоритеты

отдавались региональному распространению полученных знаний, развитию электронных библиотек, созданию международной базы данных по общественным наукам, распространению сетевых электронных связей между просветительскими научно-исследовательскими учреждениями.

Акцентируя вопросы эффективности информационных связей для культурного прогресса международного сообщества, в ЮНЕСКО отмечали, что они, эти связи, являются источником обменов, новаторства и творчества.¹⁹² В пятилетней программе ЮНЕСКО, принятой в начале текущего десятилетия в качестве самостоятельных ставились задачи распространения знаний и усиление неограниченного обмена идеями, открытый доступ к информации, к ИКТ; обеспечение их свободного применения в сферах образования для создания общества знания.

Участвуя в создании единого информационного пространства, структуры ООН не могли обойти своим вниманием и вопросы, связанные с оценкой потребителей информационных потоков. В рамках организации начали предпринимать специальные усилия по оценке интеллектуальных активов, измерению степени их капитализации. Для этого была создана целевая группа, призванная анализировать существующую практику и методологию оценки интеллектуального капитала; ее стандарты, законы и правила, разрабатывать политику и инструментарий воздействия на интеллектуальные активы, их капитализацию; разрабатывать методики оценки эффективности использования интеллектуального капитала и др.

Вместе с функциональными подразделениями ООН вопросами отдельных элементов и/или связей единого информационного пространства занимались и региональные структуры этой организации. Это находит выражение в разработке и проведении многочисленных региональных программ.

В 2000 г. в рамках Европейской экономической комиссии ООН была принята Программа перехода на электронные носители (e-Transition Program), охватывающей такие сферы, как государственная служба, управление, образование, платежная система, социальная инфраструктура, электронный бизнес и др.

В 2001г. на конференции ООН по наименее развитым странам была представлена сводная таблица факторов, сдерживающих их развитие и план мероприятий на десятилетие по устранению и/или сглаживанию этих препятствий, в т.ч. с использованием информационных составляющих: повышение уровней и «электронизация» образования и здравоохранения, качества человеческого фактора развития, развитие промышленной инфраструктуры, включая телекоммуникации, усиление синергетического эффекта путем координации действий с другими странами; и др.

Для стран Центральной Азии в середине десятилетия была принята специальная программа ООН на 2005-2007 гг., предусматривавшая, в частности, создание базы данных по международным путям перевозок, формирование «региональной информационной базы водного сектора Центральной Азии» (CAREWIB) (общей стоимостью свыше 300 тыс. долл.); системы управления потоком интегрированной торговой информации и упрощение торговых процедур (почти 400 тыс. долл.); стандартизации региональной торговли (свыше 500 тыс. долл. США); разработки индикаторов для мониторинга прогресса в выполнении Целей развития тысячелетия (около 400 тыс. долл.); развитие и распространение ИКТ (всего свыше 600 тыс. долл.) и др.

В 2005 г. региональными экономическими комиссиями ООН международному сообществу был предложен набор индексов измерения доступа к цифровым технологиям; новые методы электронного управления недвижимостью, в т.ч. земельными ресурсами; цифровые базы данных кадастров и регистрации земель, проведение онлайн-операций внутри и между учреждениями, связанными с землепользованием, создания систем интеграции данных, «единого окна» и др.

¹⁹² См.: Всеобщая декларация ЮНЕСКО о культурном разнообразии, 2001г.

Вместе с отдельными региональными программами широкое распространение получили сложные, комбинированные проекты. Характерным примером тому является образование в 2004 г. ЭСКАТО вместе с тремя региональными комиссиями партнерства по измерению ИКТ в целях развития, созданного под эгидой ЮНКТАД.

5.4. ВТО: продвижение единых правил в области международного обмена информацией.

Помимо системы ООН другой важной площадкой формирования режима функционирования информационного пространства является ВТО. В отличие от ООН подход к разработке правил международного обмена информацией в ВТО исходил не из анализа комплексного воздействия информации на жизнь общества, а сосредотачивался на операциях по поводу обмена информацией в рамках торговли услугами.

Еще в 80-е гг. в рамках Уругвайского раунда переговоров в части торговли услугами выделялось 4 сектора, договоренности по которым достигались с особыми трудностями.¹⁹³ К числу этих секторов относились и телекоммуникации. Отношением к торговле телекоммуникационными услугами послужило водоразделом, по которому существенно расходились позиции развитых и развивающихся стран. Если первые настаивали на включении телекоммуникаций в переговорный процесс, то последние выступали против этого. Свою позицию они аргументировали тем, что в условиях слабости существующих в развивающихся странах национальных экономических структур заключение соглашений в рамках ВТО, в т.ч. введение режима наиболее благоприятствующей нации, существенно ограничит перспективы развития соответствующих секторов (в т.ч. и телекоммуникационных услуг).

Проблему усугубляло также сохранение в большинстве развивающихся стран государственной монополии в области телекоммуникаций. Для обеспечения действенности заключаемых соглашений, в частности, эффективного доступа на национальные рынки иностранных компаний, требовалось бы введение стандартов по целому ряду технических параметров. На деле же таковых еще не было, что не позволяло оценить последствия открытия внутренних рынков для новых мощных игроков из-за рубежа.

Наконец, переговорный процесс затрудняла неразработанность соответствующей терминологии, в частности, о том, что в принципе подразумевать под базовыми телекоммуникациями. Практика предварительных встреч и переговоров показала, что зачастую разные стороны подразумевали под этим не весь спектр соответствующих услуг, а лишь отдельные его части, как, например, услуги цифровой телефонии или, наоборот, все телекоммуникации.

В процессе работы стороны договорились понимать под базовыми телекоммуникациями все те телекоммуникационные услуги, которые включают сквозную передачу данных от поставщиков к пользователям, отделяя их от т.н. дополнительных услуг передачи данных (value-added telecommunication services). Определившись с терминологией и с предметом для обсуждения, участники раунда, однако, не смогли прийти к единому соглашению по базовым телекоммуникациям. В рамках уругвайского раунда лишь небольшое число участников, и прежде всего США, были готовы подписать соответствующие документы.

К концу 1993 г., когда реально заканчивался Уругвайский раунд, переговоры завершены не были. Вместо этого было принято Решение о продолжении переговоров по базовым телекоммуникациям (Decision on Negotiating on Basic Telecommunications). На его основании формировалась Группа, призванная прежде всего обеспечивать ведение

¹⁹³ Перечень услуг, включенных в список для переговоров, определен центральной продуктовой классификацией ООН (MTN.GNS/W/120 dtd 10 July 1991).

переговоров в этой сфере (Negotiating Group on Basic Telecommunications, NGBT) и привлекать к ним возможно большее число участников.

К окончанию Уругвайского раунда удалось достичь согласия по вопросам, связанным с принципом доступа к государственным телекоммуникационным транспортным сетям и услугам, исключая кабельные и/или широкополосные радио и телевизионные программы. Принципы эти были зафиксированы в **Приложении по Телекоммуникациям ГАТС** (Annex on Telecommunications to the GATS). В нем подчеркивалось, что эти сети и услуги являются не только самостоятельным сектором экономической деятельности, но и то, что они служат основой для иных ее видов. Таким образом допускался доступ к указанным секторам со стороны поставщиков иных услуг, связанных с банковским делом, программным обеспечением и др.

В Приложении указывалось также, что страны - участницы переговоров обязаны сохранять гласность об условиях доступа и использования секторов для широкой общественности, а также то, что каждая страна- участница обязывается обеспечить доступ и возможности использования государственных сетей поставщикам услуг других стран- участниц ВТО на недискриминационных условиях. Вместе с тем оговаривалось, что участники могут налагать на этот доступ ограничения, связанные с обеспечением безопасности и конфиденциальности передач, сохранения технической целостности сетей и др.

К апрелю 1996 г., несмотря на предпринятые Группой усилия, переговоры по базовым коммуникациям завершить не удалось. В Комментариях (the reference paper), составленных к этому времени, содержались лишь указания на приверженность участников переговоров ряду принципов, нацеленных на сохранение и поддержание конкуренции. (В связи с ними расширялся терминологический перечень понятий, используемым в переговорном процессе. В частности, давалось определение основного поставщика информационных услуг (major supplier). Под последним понимали такого поставщика информационных услуг, который способен существенно воздействовать на национальный рынок благодаря своему контролю над соответствующими (техническими) средствами, не имеющими себе аналогов, а также благодаря своему особому положению на рынке. При этом под соответствующими техническими средствами понимались упомянутые ранее государственные сети, услуги которых предоставлялись преимущественно одним или несколькими поставщиками.)

Основными принципами, указанными в Комментариях, являлись:

- обеспечение конкуренции и предупреждение мер, направленных против нее, в виде субсидирования, ограничение доступа к существенной информации разным поставщикам услуг и др.;
- возможность пользователям сети одного поставщика связываться с пользователями сети другого и получать у них услуги;
- обеспечение универсального характера предоставляемых услуг для всякого пользователя, независимо от того, находится ли он в труднодоступном районе (либо на территории с низкими доходами) или нет;
- гласность критериев лицензирования (в т.ч. время для принятия решений о предоставлении лицензии, условия их предоставления и т.п.);
- принцип независимости для лиц, призванных обеспечивать регулирование деятельности поставщиков;
- объективность и гласность при распределении ограниченных ресурсов (частотных спектров, числа и особенностей каналов связи и т.п.).

Первоначально указанный документ приняло около 30 участников. Тогда их согласие было получено с оговоркой о его срочном характере, - до завершения основных переговоров в 1997 г. На следующий год их число уже превышало 60.

В том же 1996 г. Группой был принят еще один документ, регламентирующий завершение переговоров по базовым телекоммуникациям к 1998г., который получил название **Четвертый Протокол**.

В процессе его подготовки и исполнения были проработаны многие вопросы, касающиеся предоставления услуг спутниковой связи, управления спектром радиочастот, антимонопольным мерам в сфере международной торговли услугами, статуса межгосударственных организаций спутниковой связи и степени включенности в обязательства по базовым телекоммуникациям вопросов, касающихся передачи видео или радиосигналов. Расширение спектра поднятых вопросов было связано с принятием на министерской конференции в Сингапуре (декабрь 1996 г.) перечня продуктов информационных технологий, а также соответствующего производственного и контрольного оборудования.

Сложность и разноплановость вопросов, с которыми приходилось сталкиваться участникам переговоров, угрожали существенным замедлением темпов их работы. Однако невысокие скорости, существенно корректировали стремительный ход технического развития этой области. По признанию экспертов, прогресс цифровых технологий 90-х, распространение оптико-волоконных кабелей, спутниковой связи и Интернет превращало многие прежде острые проблемы в несущественные. Борьба за сохранение национальных монополий целого ряда стран оказалась ограниченной появлением альтернативных средств связи из-за рубежа. Проблема развития конкуренции и приватизации телекоммуникационных услуг получала новое содержание. Не случайно, поэтому, несмотря на исходные разногласия, все большее число стран-участниц присоединялось к договоренностям в области телекоммуникаций. Протокол вступил в силу 5 февраля 1998 г.

Новый толчок переговоры в сфере телекоммуникаций получили после 2000 г. Тогда на основании решения встречи министров в Доха эта область была включена в повестку дня переговоров GATS2000. Большинство участников переговоров поддерживало идею постепенной либерализации телекоммуникационных услуг. Вместе с тем ряд других вопросов вызывал существенные разногласия. К их числу относилось предложение США о том, чтобы Интернет услуги не относились бы к категории базовых, а потому были бы выведены из числа регулируемых, равно как и некоторые другие дополнительные услуги. По их мнению, единственной, подлежащей регулированию, должна была стать деятельность крупных поставщиков. Позиция большинства остальных участников состояла в том, что Интернет услуги представляют собой сложную систему, относящуюся как к группе базовых, так и других услуг.

Другое предложение США состояло в приватизации государственных поставщиков для развития конкуренции и рынка. Однако это предложение также встретило сопротивление. Увязку вопроса о приватизации и проблем развития телекоммуникационных услуг посчитали необоснованной. Многие участники отмечали, что допускают целесообразным сохранение среди поставщиков телекоммуникационных услуг хотя бы одного, находящегося в государственной собственности. Подобное положение было призвано воспрепятствовать монополизации рынка со стороны крупных иностранных провайдеров.

Сложившаяся ситуация, с одной стороны, создавала условия для формирования более-менее крупных платформ для объединения развивающихся стран, на базе которых начинали складываться отдельные группы, в т.ч. во главе с Бразилией, Индией и Китаем; и группа наименее развитых стран.

Дополнительным стимулом для формирования таких объединений могло бы служить и то, что в новых условиях переговоров третьего тысячелетия телекоммуникации рассматривались не обособленно, как это было во время работы над соглашением по базовым телекоммуникациям, а как часть более крупного пакета. Однако, с другой стороны, единство подобных платформ размывали различия специфических интересов их

участников. Так, например, Индия была в первую очередь заинтересована в обеспечении для своих специалистов и лиц с низкой квалификацией 4-й модели предоставления услуг, - путем присутствия физических лиц. Напротив, ее интересы в отношении телекоммуникационных услуг (аудиовизуальных и компьютерных услуг) были сравнительно невелики.

Основные требования этой страны к своим торговым партнерам состояли в полном признании положений по базовым телекоммуникациям, по услугам телекса, телеграфа и иным (value added); снятии ограничений по числу государственных операторов услуг проводной голосовой связи, цифровой телефонии и т.п., ограничениям на запрет перепродажи услуг государственных операторов кабельной голосовой связи; корректировке системы ограничений на контрольный пакет акций по услугам электронной почты, голосовой связи, предоставление информационных услуг в режиме текущего времени; поддержание баз данных факсимильных услуг и др.

Примерно ту же позицию относительно 4-ой модели предоставления услуг заняла и Шри-Ланка, однако, в отличие от Индии, она не имела соответствующего ресурсного потенциала в сфере информационных услуг для предъявления требований, сходных с индийскими. Малайзия же не проявляла заинтересованность в форсировании 3-ей или 4-ой модели ввиду ограничений своего национального режима в отношении прямых иностранных инвестиций и передвижении профессионально подготовленной рабочей силы.

Переговоры по телекоммуникациям оказались затрудненными. Рассмотрение этих услуг и иных информационных услуг в связи с другими вопросами зачастую не стимулировало, а, напротив, препятствовало успешному завершению переговоров.

Эта же тенденция наблюдается и в других сферах переговоров, касающихся информационного пространства, таких как аудиовизуальные услуги, почтовые и связанные с ними услуги (курьерские, экспресс-почты), компьютерные, образовательные и др. Продолжается работа в рамках программы по развитию электронной торговли, принятой в 1998 г., соглашения по информационным технологиям и т.п.

Новые стратегические направления деятельности международных организаций по формированию в мире институтов информационного пространства открываются в связи с ориентацией его развития на формирование в глобальной экономики нового качества, - экономики знаний.

Одной из первых международных организаций, которая указала на связь формирующегося информационного пространства с качественными изменениями поведения в мировом хозяйстве и образованием глобальной экономики знаний, была ОЭСР.

В самом начале текущей декады в рамках этой организации был подготовлен и выпущен сводный электронный ресурс, содержащий исследования развития названного феномена, разделенные по 4 блокам: производство и распространение знаний; информационная экономика; глобальная экономическая интеграция; экономические структуры и производительность. Специальное внимание при этом уделялось таким вопросам, связанным с информационными ресурсами, как формирование международного режима собственности на открытия, отражение состояния и развития высоких технологий в платежном балансе, типологизация структур национальных хозяйств, продвинувшихся в развитии экономики знаний, и некоторые другие. Составленный свод претендует на роль международной системы показателей для измерения состояния разных стран и регионов с точки зрения складывающейся там экономики знаний (ЭЗ) и принятия решений на этой основе.

В соответствии с проводимыми разработками по ЭЗ в рамках ОЭСР сейчас ведет 6 крупных проектов:

- проект роста, целью которого является выявление факторов роста экономик стран-участниц;

- анализ экономических последствий инвестиций в ИКТ;
- определение роли производственных тренингов;
- управление знаниями (с анализом производства, распространения и использования знаний в разных секторах экономики);
- проект измерения развития и создания системы показателей ЭЗ;
- анализ инвестиций в человеческий и социальный капитал и их эффективность.

5.5. Программа МБРР: «Знания для развития»

Другой крупной международной организацией, которая проводит значительные мероприятия в области информации, ориентируясь на ЭЗ, является Мировой банк. Сегодня в структурах Мирового банка действует специальная единая программа «Знания для Развития» (K4D). Ее задачей является стимулирование социального и экономического развития в странах и организациях, обращающихся в Институт Мирового банка, посредством становления и укрепления в них способностей использовать знания в качестве основы развития и повышения благосостояния. Знания при этом рассматриваются как информационный по своей природе ресурс, являющиеся главным в современной экономике, который обеспечивает конкурентноспособность экономических агентов.

Программа нацелена на участие экспертов Мирового Банка в разработке конкретных (национальных) стратегий развития знаний в странах и учреждениях, обратившихся в эту организацию.

В рамках подготовки этих стратегий предусматривается детальный анализ экономического положения в странах и выявление ключевых вопросов для перехода к ЭЗ, а также разработка методов его осуществления.

Программа предусматривает различные уровни и формы консультирования, учитывающие разную степень экономического развития стран. Методология для исходного анализа (КАМ) неоднократно апробировалась как в рамках самой организации, так и за ее пределами, - во многих странах, обращавшихся в Мировой банк. КАМ формируют около 80 показателей, позволяющих сопоставить национальные данные одной страны с информацией по другой, которую возможно получить в базе данных банка и которая охватывает большинство стран мира.

В основе методологии лежит концепция четырех составляющих, на которых базируется ЭЗ:

- экономический и институциональный режимы, стимулирующие предпринимательство на основе эффективного использования созданного и вновь получаемого знания;
- образования населения, чтобы оно могло активно создавать, распространять и применять знания;
- мобильная инфраструктура, позволяющая быстро передавать и обрабатывать данные;
- эффективная инновационная система с участием предприятий, исследовательских центров, университетов, консалтинговых и других организаций, способных не только формировать и распространять новые знания, но и воспринимать знания из-за рубежа и адаптировать их к местным условиям.

В рамках программы также регулярно готовят специальные доклады по поводу взаимозависимости между знаниями и развитием и по разработке концептуальных рамок и инструментария для форсирования инноваций в странах с низкими и средними доходами.

Самостоятельным направлением в рамках K4D является консалтинг по проведению экономической политики в направлении развития ЭЗ. В этом случае целевые направления

задаются потребителями, проекты как правило краткосрочны и касаются таких вопросов, как например, проведение национальными структурами собственного анализа развития ЭЗ в своих странах или по проведению конкретной политики в отношении той или иной составляющей ЭЗ.

Также программа предусматривает проведение специальных исследований конкретной практики социально-экономической деятельности, позволяющих распространять практический опыт построения и развития нового качества экономики. Такого рода анализ проводится не только на агрегатном уровне, но и касается отдельных проблем, например, роли диаспоры в развитии ЭЗ, моделей стимулирования инноваций, взаимозависимости роста и ЭЗ, роли ИКТ в экономическом развитии.

Основными клиентами по программе K4D являются руководители национальных государств, политические деятели, высшие правительственные чиновники, топ менеджеры частного сектора, общественные деятели, деятели науки, представители средств массовой информации, участвующие в процессах осуществления и освещения национальных стратегий создания, развития и распространения знания.

На деле аудитория программы Мирового банка существенно шире группы перечисленных лиц. К пользователям обширных материалов по этой программе, выложенных на сайте организации, относятся все, заинтересованные и участвующие в деятельности по развитию ЭЗ.

При осуществлении программы K4D Мировой банк тесно сотрудничает со многими международными и национальными организациями, в т.ч. из Великобритании, Канады, Финляндии, Кореи, Сингапура и др. стран.

В целях привлечения развивающихся стран и активизации в них процессов подготовки основ ЭЗ и распространения информации об этой экономике банк сотрудничает с местными организациями, в частности, с исследовательскими центрами и высшими учебными заведениями (например, в таких странах, как Гана, Танзания, Уганда и некоторые другие).

5.6. Окинавская Хартия

Помимо официальных международных организаций в формировании режима мирового единого информационного пространства активное участие принимают и неформальные объединения государственного и общественного характера. К их числу, прежде всего, относится известная G8, опубликовавшая в 2000 г. известную **Окинавскую Хартию глобального информационного пространства** (см. Приложение №3). В этом документе поднимается вопрос о необходимости построения глобального информационного общества и преодолении неравного доступа к информации отдельных стран и регионов, чреватого еще большим расслоением населения планеты. Для этого необходимо активизировать деятельность частного сектора в развитии информации и систем коммуникации, создание в каждой стране и регионе соответствующих правовой и социальной баз; подготовить население к эффективному использованию информационных ресурсов и обеспечить защиту их прав как потребителей, а также содействовать установлению единых стандартов, соответствующих динамике развития рынка.

По итогам заседания на Окинаве G8 для координации усилий в сфере информационных технологий членов группы и всего международного сообщества была сформирована рабочая группа ДОТ. В ней были представлены национальные правительства, международные организации, частные компании и общественные (некоммерческие) организации.

Рабочая группа занималась организацией и проведением разного рода встреч, а также технических совещаний во время других международных мероприятий, подобных, например, Мировому экономическому форуму в Давосе. На этих встречах внимание участников группы было сосредоточено на законодательном регулировании

использования сетей; улучшении коммуникаций и средств общения людей; увеличении доступа и снижении его стоимости; развитии электронной торговли. В промежутках между встречами организовали непрерывный интерактивный процесс обмена идеями. Среди приоритетных задач группы стояло изучение проблем развивающихся стран в сфере развития телекоммуникаций и преодоления цифрового разрыва.

5.7. *Другие субъекты информационного пространства*

Среди субъектов информационных потоков в современном мире все больший вес приобретают многосторонние неправительственные и смешанные организации. Характерным примером тому явился саммит национальных и региональных информационных агентств, проведенный в апреле 2003 г. в Стамбуле. На нем участники не только обсудили насущные проблемы журналистики и распространения информации, но и наметили некоторые стратегические и организационные направления работы средств массовой информации.

К числу последних относилось решение о созыве первого Всемирного Конгресса информационных агентств «Информация: вызовы 21 века». Конгресс был проведен 23-25 сентября 2004 г. в Москве и собрал руководителей 123 агентств из 99 стран, а также представителей различных международных объединений и ведущих печатных изданий. На нем было принято решение о создании Всемирной Ассоциации информагентств, а также произведен обмен мнениями, обсуждены проблемы свободы слова; защиты авторских прав; совершенствования процесса сбора и распространения информации с учетом новых технологий; противодействия терроризму, в т.ч. и информационному. Следующий Всемирный конгресс информационных агентств был решено созвать в 2007 г.

Помимо общих контактов, оформляемых в виде разного рода негосударственных ассоциаций средств массовой информации, на становление мирового единого информационного пространства все большее воздействие оказывают разнообразные научные объединения, начиная от сравнительно узких тематических семинаров и кончая крупными научными форумами, проводимыми с привлечением выдающихся ученых. Все чаще в последнее время такого рода контакты переносятся в электронное пространство.

Кроме традиционных международных организаций и объединений, участвующих в регулировании информационного пространства, современное развитие ИТ дает толчок появлению других функциональных международных образований на базе новых видов деятельности и имеющих комплексную организацию. Примером тому является менеджмент знаний по предотвращению природных катастроф и ограничению их последствий (Knowledge-based disaster management).

После трагических событий 2005 г. в Коба, Япония, была созвана всемирная конференция, разработан Региональный план действий по распространению опыта менеджмента по предотвращению катастроф и созданию системы раннего обнаружения цунами и иных катаклизмов (прежде всего в Индийском океане и ЮВА). Для их финансирования под эгидой одного из подразделений ООН (ESCAP) был создан специальный трастовый фонд с участием разного рода государственных и негосударственных структур разных стран мира и рабочая группа.

В развитие этого направления (менеджмента) ESCAP ведет переговоры с ITU и Азиатско-Тихоокеанским советом по спутниковой связи о сотрудничестве и помощи странам региона по установлению систем оповещения чрезвычайных ситуаций, а также по созданию и использованию электронных центров спутниковой связи для распространения информации по вопросам социального развития и планирования семьи.

Наконец, к числу особых субъектов многосторонних контактов в области информационного пространства следует отнести и транснациональные телекоммуникационные холдинги. Их характеризует, как правило, наличие стабильных

интересов в сложившемся информационно-телекоммуникационном пространстве, сохранение за собой более или менее полного контроля за сегментами национальных информационных пространств и активное участие в формировании пространства глобального характера; создание собственного научно-технического и экономического потенциала, благодаря которому эти компании оказываются способны существенно воздействовать на хозяйственную инфраструктуру информационных потоков, а также закреплять соответствующие нормы и принципы деятельности в официальных и идеологических формах.

Специфическая роль ТНК, занятых в сфере ИКТ, связана не только с их монопольным положением на соответствующих рынках, но и с особенными потребительскими свойствами их продукции. В современном обществе преимущественное положение занимает тот, кто владеет сетями, информационными ресурсами и технологиями. В условиях деятельности таких провайдеров в одной стране их операции могут подвергаться контролю со стороны другой части бизнеса и органов власти, где располагаются их серверы и иные активы. Но в случае, когда сетевые ресурсы расположены на территориях нескольких стран и обеспечивают (обслуживают) работу национальных органов власти и иных общественных структур, то воздействие на провайдеров одного государства может сказаться на обслуживании пользователей в других странах. В этих условиях национальные информационные пространства оказываются в положении взаимозависимости, возникают потребности в координации соответствующих экономических курсов разных стран по отношению к ТНК, владеющих сетевыми ресурсами. Для самих же этих компаний складываются дополнительные основания превращения их в особую силу, сопоставимую с силой государства, способную как проводить те или иные национальные интересы, воздействуя на экономику других государств, так и существенно корректировать их по причинам над/межнационального характера их деятельности.

В текущем десятилетии экономическое развитие в мире способствовало укреплению такого положения транснациональных холдингов, занятых в сфере ИТ. Стремительные темпы научно-технического прогресса в этом сегменте и развитие рынков, несмотря на кризис dot-com конца 90-х гг., ведет к тому, что сейчас среднегодовые объемы инвестиций в ИТ составляют свыше 2 млрд. долл. в год. На протяжении текущего десятилетия их среднегодовые темпы роста прогнозируются на уровне 4,4%, а в ряде регионов и того больше. Например, для Центральной и Восточной Европы средние темпы роста инвестиций в ИТ в 2001-2006 гг. оцениваются в 8,7% в год.

Сегодня подобные холдинги формируются и в России. На внутреннем рынке свыше 90% всех доходов приходятся на четыре основных группы: Связьинвест, Система Телеком, Альфа-группа и Телекоминвест. При этом большая часть компаний-участников этих групп были созданы как совместные компании с участием государственного и иностранного капитала. Отсюда их исходная заинтересованность не столько во внешней экспансии, сколько в освоении национального пространства.

Несмотря на сравнительно короткие сроки деятельности, сегодня консолидация отрасли приближает масштаб деятельности российских операторов к зарубежным аналогам. По данным за 2003 г. по числу линий (3,4 млн. линий в среднем на 1 компанию холдинга) они были соизмеримы с операторами стран Центральной Европы: Matav (Венгрия) – 2,9 млн. линий; 3,7 млн. – Cesky Telecom (Чехия); TRSA (Польша) 10,5 млн. Стремительно возрастает рыночная капитализация этих компаний. За первую половину текущего десятилетия она возросла на порядки и, по мнению экспертов, еще не выбрала весь свой потенциал.

В этих условиях деятельность российского государства по участию в формировании международного информационного порядка существенно усиливается. При этом внутри страны она основывается не только на созданном экономическом потенциале, но и на закладываемом институциональном базисе. В стране принят закон

«Об информации, информатизации и защите информации»; разработана и проводится государственная политика в сфере информации и связи; реализуется федеральная целевая программа «Электронная Россия», проводятся иные мероприятия, направленные на развитие и консолидацию национального информационного пространства. Обращаясь вовне, государственная политика ориентируется на интеграцию национального информационного пространства с пространствами сопряженных государств и, прежде всего, членов СНГ.

При участии России в 1991 г. было создано *Региональное содружество в области связи* (РСС). В 1992 г. было подписано «Соглашение о координации межгосударственных отношений в области почтовой и электрической связи», которым РСС был наделен полномочиями межгосударственного координирующего органа в области электрической и почтовой связи, создана Межгосударственная телерадиокомпания «Мир» которая ведёт телевизионное вещание в объёме 18 часов в сутки на территориях большинства стран СНГ: Армении, Белоруссии, Грузии, Казахстана, Киргизии, Молдовы и имеет аудиторию в 35 млн. человек. В 2001 г. принята Межгосударственная программа реализации Концепции формирования единого (общего) образовательного пространства СНГ, а в 2002 г. был организован *Координационный совет государств - участников СНГ по информатизации* и др.

Все более активное участие принимает национальное государство в различных международных организациях, участвующих в организации мирового информационного пространства. Одним из последних ярким примеров тому явилось председательство России в G8 (саммит 2006 г. в Санкт-Петербурге), вступление в ВТО и др. Эти и многие другие шаги свидетельствуют о том, что Россия начинает не только реально участвовать в определении путей решения вопросов формирования глобального информационного общества, но и сама эффективно вступает в него.

5.8. Краткий перечень основных направлений деятельности международных организаций в сфере ИКТ

***Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР).*¹⁹⁴**

Банк оперирует в 27 странах Центральной и Восточной Европы и СНГ. Основная задача ЕБРР – содействие переходу к открытой экономике ориентированной на рынок, а также развитие частной и предпринимательской инициативы в этих странах. Помогает осуществить структурные и отраслевые экономические реформы, развивая конкуренцию, приватизацию и предпринимательство, в странах, находящихся на разных этапах перехода.

Своими инвестициями ЕБРР призван содействовать развитию частного сектора, укреплению финансовых учреждений и правовых систем, а также развитию инфраструктуры, необходимой для поддержки частного сектора. Основные задачи банка в секторе телекоммуникаций, информационных технологий и средств массовой информации это:

- содействие расширения телекоммуникационной сети и повышение качества связи;
- поощрение к появлению новых и коммуникационных услуг;
- ускорение процесса приватизации;
- помощь в развитии секторов вне рамок традиционных телефонных услуг.

Стратегия банка – содействовать модернизации и расширению ИТ методами:

- приватизации государственных телекоммуникационных операторов (опыт банка в Венгрии, Румынии, начало работы в Польше и Литве);

¹⁹⁴ European Bank of Reconstruction and Development (EBRD) <http://www.ebrd.com>

- мобилизации финансирования частного сектора; стимулирования появлений новых гибких направлений;
- взаимодействия с коммерческими кредиторами, институтами, занимающимися диверсификацией своего бизнеса, телекоммуникационными операторами и провайдерами.

***Группа Всемирного Банка*¹⁹⁵**

Мировой Банк фокусируется большей частью на:

- обеспечении поддержки государствам в грамотной политике,
- регулировании сектора и расширении границ услуг.

С помощью таких инструментов, как кредиты и займы, гранты, обучение и аналитическая работа, банк способствует:

- внедрению стратегии в области ИКТ;
- поддерживает политику реформ, направленных на развитие конкуренции и участие частного капитала;
- усиливает возможности институтов регулирования
- финансирует, субсидирует частные инвестиции, направленные на расширение доступа к ИКТ услугам и госинвестиции в программы здравоохранения, и образования.¹⁹⁶

Задачи профильного подразделения Всемирного Банка по инвестициям в сферу ИКТ:

- ускорение участия стран-клиентов в глобальной информационной экономике;
- продвижение частных инвестиций в информационную инфраструктуру для расширения доступа информационных и коммуникационных технологий в развивающихся странах;
- поддержка инновационных продуктов, которые ускорят использование ИСТ технологий для экономического и социального развития.

Основные направления исследований всемирного Банка - влияние IT и Internet на темпы экономического роста и развитие. Проблемы бедности. E-commerce и e-education. Основной упор в исследованиях делается на проблематике развивающихся стран

***Организация экономического сотрудничества и развития: Департамент сферы ИКТ*¹⁹⁷**

Основные направления исследований: реформы в сфере телекоммуникаций, влияние ИКТ на экономический рост, е-правительство, дистанционное образование, электронная коммерция. Основное внимание уделяется проблематике развития ИКТ в развитых странах мира – членах ОЭСР.

***Международный валютный фонд*¹⁹⁸**

В сфере ИКТ исследует проблемы влияния информационных технологий на экономический рост

¹⁹⁵ World Bank - <http://www.worldbank.org>

¹⁹⁶ МБРР (IBRD -The International Bank for Reconstruction and Development)
<http://www.worldbank.org/ibrd/>

¹⁹⁷ ОЭСР (OECD) - <http://www.oecd.org/EN/about/0,,EN-about-13-nodirectorate-no-no-no-13,00.html>

¹⁹⁸ МВФ (IMF) - <http://www.imf.org>

ВТО

В сфере ИКТ ВТО наибольшее внимание уделяет тарифным проблемам развития отрасли, допуску иностранных инвестиций, развитию электронной коммерции. Большое внимание уделяется реализации Соглашения по информационным технологиям, заключенного в 1996 г. среди ряда стран – членов ВТО, и предусматривающего ликвидацию тарифных и нетарифных барьеров в области ИКТ. Направление ИКТ в ВТО отражено на сайте.¹⁹⁹

Организация объединенных наций: Международный экспертный совет по ИКТ ООН.²⁰⁰

Цель рабочей группы является обеспечение общего руководства Организации Объединенных Наций в области ИКТ, формулирование стратегии для развития информационных технологий и укрепление стратегического партнерства между ООН, частной промышленностью и финансовыми трестами, донорами, странами участниками программ и другими участниками, имеющих отношение к информационным технологиям.

Основными направлениями данной группы являются: разработка национальных и региональных стратегий развития сектора ИКТ и программ информатизации.

ЮНЕСКО²⁰¹

Основной целью UNESCO в области ИКТ является поддержка развивающихся стран в продвижении их информационного процесса, особенно в разработке общественной политики и планов по развитию национальной информационной инфраструктуры, а также быстрого доступа к Интернет.

В области развития информационных сетей UNESCO осуществило ряд проектов по поддержке региональных информационных сетей. Примером могут служить региональная информационная сеть в Африке, Латинской Америке, Транс-Европейская информационно-образовательная сеть и др. Так же были воплощены в жизнь ряд национальных проектов в странах СНГ, Центральной Азии, Африки по Support for Telematics Applications. Недавно был осуществлен проект по открытию компьютерного центра в Армении по оказанию информационных услуг и образованию. Также проводятся исследования по использованию информационных технологий в образовании и государственном управлении

ЮНКТАД

Основное направление деятельности ЮНКТАД в области ИТ – продвижение электронной торговли, а также разработка соответствующих показателей прогресса в применении ИТ на цели экономического развития.

Программа развития ООН²⁰²

Начиная с 1993, UNDP разрабатывает и осуществляет программы по развитию ИТ, на национальных и региональных уровнях. Одной из задач данной организации является создание адекватных ИКТ благоприятных окружающей среде в развивающихся странах и продвижение и развитие. Специализированный фонд развития ИКТ -Thematic Trust Fund (TTF) for ICT for development - финансирует региональные, местные и международные программы в сфере.²⁰³

¹⁹⁹ ВТО (WTO) - http://www.wto.org/english/tratop_e/inftec_e/inftec_e.htm

²⁰⁰ United Nations Information and Communications Technologies Task Force (UNICTTF) <http://www.unicttaskforce.org/index.asp>

²⁰¹ ЮНЕСКО (UNESCO) - <http://www.unesco.org/webworld/index.shtml>

²⁰² ПРООН (UNDP) - <http://www.sdn.undp.org/it4dev/>

²⁰³ ПРООН (UNDP) - <http://www.sdn.undp.org/it4dev/trustfund.html>

Фонд также финансирует предоставление ряда услуг правительству, обществу, стран-членов ООН, и некоммерческих организаций, действующих в области ИСТ, включая: международную правовую защиту, аналитику, налаживание международных связей, разработка стратегий и предложений по проведению программ в области ИСТ.

Группа 8: Международный экспертный совет по ИКТ²⁰⁴.

Во время Окинавской встречи в июле 2000 г. руководители стран Большой Восьмерки подписали Окинавскую Хартию глобального информационного общества и создали международный экспертный совет по преодолению информационного неравенства (Digital Opportunity Task Force, DOT Force), основной целью которой является разработка комплекса конкретных мер по преодолению глобального информационного неравенства. В экспертный совет входят по три представителя государства, бизнеса и гражданского общества от каждой из стран G8, а также представители развивающихся стран и стран с переходной экономикой. В экспертный совет входят и представители России.²⁰⁵

Всемирный альянс информационных технологий и услуг²⁰⁶

Всемирное объединение 46 национальных ассоциаций в сфере ИТ. Члены WITSA представляют порядка 90% мирового рынка ИТ. Организация занимается вопросами создания всемирной информационной инфраструктуры. Основные задачи:

- Увеличение конкуренции с помощью открытия рынков и реформ
- Защита интеллектуальной собственности
- Способствовать объединению стран для обеспечения информационной безопасности
- Устранение разрыва в уровне образования и квалификации
- Сокращение тарифов и других барьеров для товаров и услуг ИТ
- Обеспечение жизнеспособности и устойчивого роста Интернета и электронного бизнеса.

WITSA имеет огромное влияние на рынок ИТ по всему миру и сотрудничает с такими организациями как ВТО, ОЭСР, Группа-8.

Международный телекоммуникационный союз²⁰⁷

Крупнейшая международная организация, объединяющая более 600 правительственных и частных организаций сектора телекоммуникаций.

Занимается проблемами стандартизации в сфере, реформой регулирования сектора ИКТ, реализации национальных и региональных стратегий в области развития ИКТВ ITU представлена и Российская Федерация, как Министерством связи РФ, так и рядом телекоммуникационных компаний и учебных заведений (см. вставку)

Выводы.

1. Глобальное информационное пространство является новым направлением деятельности экономической дипломатии.
2. Основными задачами многосторонней дипломатии в этой области являются: выработка единых международных правил взаимодействия и поведения субъектов виртуального пространства, адекватных глобальной природе всемирной информационной сети и Интернет, а также ликвидация цифрового разрыва между и внутри стран мира.

²⁰⁴ The Digital Opportunity Task Force (DOT Force) - <http://www.dotforce.org/>

²⁰⁵ <http://www.iis.ru/dotforce/>

²⁰⁶ The World Information Technology and Services Alliance (WITSA) – <http://www.witsa.org/>

²⁰⁷ International Telecommunications Union (ITU) - <http://www.itu.int/>

3. К числу важнейших направлений дипломатических усилий по формированию единого информационного пространства относится обеспечение единых стандартов для технических средств связи. Последние служат важной материальной основой обеспечения подлинного единства и всемирного характера информационного пространства. Особенность работы по стандартизации связана не только с необходимостью привлечения к ней технических специалистов, но и с активным воздействием на дипломатические усилия крупнейших бизнес-структур национального и мирового уровня.
4. Специфика дипломатических действий в рамках международных организаций формируется с учетом своеобразия того спектра вопросов, на которые они ориентируются. ООН комплексно подходит к воздействию информации на жизнь общества в целом. ВТО сосредотачивается на операциях по поводу обмена информацией в рамках торговли услугами. ОЭСР и группа Всемирного банка акцентируют внимание анализе проблемы, выработке рекомендаций для отдельных стран и их групп.
5. При реализации той или иной задачи дипломатии необходимо принимать во внимание не только позицию по поводу информационного пространства официальных организаций, но и деятельность неофициальных объединений. Последние способны оказывать существенное воздействие на позиции участников международных организаций по отдельным вопросам и на процессы принятия там решений. Также они значительно влияют на формирование общественного мнения посредством постоянной интерактивной работы.
6. Особое воздействие на дипломатическую работу по формированию единого информационного пространства оказывает современное бизнес-сообщество и, особенно, ТНК. Формально не являясь непосредственным участником рабочего процесса, бизнес и его организации, однако, выступают носителем национальных и/или региональных интересов, которые призвана защищать дипломатия, с одной стороны, а с другой, - частных интересов отдельных бизнес-организаций.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Дайте определение единого информационного пространства.
2. Назовите агентов единого информационного пространства.
3. Каково население виртуального пространства?
4. Назовите основные задачи в области развития единого информационного пространства, стоящие перед двусторонней и многосторонней дипломатией.
5. По каким направлениям развивается международное сотрудничество в области информации?
6. Каково содержание «цифрового разрыва» и в чем причины его возникновения?
7. Какие шаги предусмотрены международным Саммитом по информационному обществу в направлении ликвидации цифрового разрыва?
8. Какие проблемы, риски и угрозы сдерживают развитие информационного общества?
9. Что означает и как организована международная торговля информацией?
10. Какие международные условия должны быть созданы для ускоренного проникновения ИТ?
11. Какова роль международных организаций в продвижении ИТ и информационного общества?
12. Как и кем управляется (регулируется) Интернет?
13. В чем состоит значение процессов стандартизации мобильной связи для формирования единого информационного пространства? Что препятствует этому?
14. В чем заключаются особенности участия ООН и ВТО в формировании единого информационного пространства?
15. В каких международных организациях к единому информационному пространству впервые начали подходить с позиций нового качества, формирующегося в мировой экономике? В чем заключается существо этих подходов?
16. Как участвуют в процесса создания единого информационного пространства неформальные организации и бизнес?

ЛИТЕРАТУРА

17. Капица, Л. М. Индикаторы мирового развития. Второе издание. Москва, Изд-во «МГИМО-Университет», 2008 г.
18. ITU. Report on the World Summit on the Information Society Stocktaking. Geneva, 2008 (<http://www.itu.int/wsis/index.html>)
19. United Nations Group on the Information Society – Brochures (<http://www.itu.int/wsis/index.html>)
20. WSIS Forum 2009 Brochure(<http://www.itu.int/wsis/index.html>)
21. ITU. Measuring the Information Society. The ICT Development Index. Geneva, 2009. (<http://www.ungis.org/#>)
22. Веб-страница с документами Саммита по Информационному обществу (выступления, доклады, официальные документы и решения) - <http://www.itu.int/wsis/index.html>
23. ITU/UNCTAD. World Information Society Report. Edition 2006 and, 2007 (<http://www.itu.int/osg/spu/publications/worldinformationsociety/2007/>)
24. Kapitsa L. Towards a Knowledge Based Economy – Europe and Central Asia: Internet Development and Governance / L.M.Kapitsa // Discussion Paper Series . United Nations Economic Commission for Europe. - Geneva: United Nations Publications. - 2008.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3

І. Декларация принципов
Построение информационного общества – глобальная задача в новом тысячелетии²⁰⁸
Женева, 12 декабря 2003 года

А. Наша общая концепция информационного общества

1. Мы, представители народов мира, собравшиеся в Женеве 10–12 декабря 2003 года для проведения первого этапа Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, заявляем о нашем общем стремлении и решимости построить ориентированное на интересы людей, открытое для всех и направленное на развитие информационное общество, в котором каждый мог бы создавать информацию и знания, иметь к ним доступ, пользоваться и обмениваться ими, с тем чтобы дать отдельным лицам, общинам и народам возможность в полной мере реализовать свой потенциал, содействуя своему устойчивому развитию и повышая качество своей жизни на основе целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и соблюдая в полном объеме и поддерживая Всеобщую декларацию прав человека.

2. Наша задача состоит в том, чтобы использовать потенциал информационных и коммуникационных технологий для достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей развития, а именно ликвидации крайней нищеты и голода, обеспечения всеобщего начального образования, содействия равенству мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин, сокращения детской смертности, улучшения охраны материнства, борьбы с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями, содействия экологической устойчивости и формирования глобального партнерства в целях развития для обеспечения более мирного, справедливого и процветающего мира. Мы также подтверждаем свою приверженность достижению устойчивого развития и согласованных целей развития, изложенных в Йоханнесбургских Декларации и Плане выполнения решений и Монтеррейском консенсусе, а также в других документах соответствующих встреч на высшем уровне в рамках Организации Объединенных Наций.

3. Мы вновь подтверждаем универсальность, неделимость, взаимозависимость и взаимосвязь всех прав человека и основных свобод, включая право на развитие, как это закреплено в Венской декларации. Мы вновь подтверждаем также, что демократия, устойчивое развитие и соблюдение прав человека и основных свобод, а также надлежащее государственное управление на всех уровнях являются взаимозависимыми и взаимоукрепляющими. Мы далее решаем укреплять уважение верховенства права в области внешней и внутренней политики.

4. Мы вновь подтверждаем, что мы признаем в качестве необходимого фундамента информационного общества провозглашенное в статье 19 Всеобщей декларации прав человека право каждого человека на свободу убеждений и на свободное их выражение; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ. Общение является одним из основополагающих социальных процессов, одной из базовых человеческих потребностей и фундаментом любой социальной организации. Оно составляет сердцевину информационного общества. Каждый, где бы он ни находился, должен иметь возможность участвовать в информационном обществе, и никого нельзя лишить предлагаемых этим обществом преимуществ.

²⁰⁸ Документ WSIS-03/GENEVA/DOC/4-R

5. Мы вновь подтверждаем далее свою приверженность положениям статьи 29 Всеобщей декларации прав человека, согласно которым каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности, и при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе. Осуществление таких прав и свобод ни в коем случае не должно вступать в противоречие с целями и принципами Организации Объединенных Наций. Тем самым мы будем содействовать созданию информационного общества, в котором уважается достоинство человеческой личности.

6. В соответствии с духом настоящей Декларации мы вновь заявляем о своей решимости соблюдать принцип суверенного равенства всех государств.

7. Мы сознаем, что наука играет центральную роль в развитии информационного общества. Многие компоненты информационного общества являются результатом научно-технических достижений, ставших возможными благодаря совместному использованию результатов исследований.

8. Мы сознаем, что образование, знания, информация и общение составляют основу развития, инициативности и благополучия человеческой личности. Наряду с этим информационные и коммуникационные технологии (ИКТ) оказывают огромное влияние практически на все аспекты нашей жизни. Стремительный прогресс этих технологий открывает совершенно новые перспективы достижения более высоких уровней развития. Способность этих технологий ослабить воздействие многих традиционных препятствий, в особенности связанных со временем и расстоянием, впервые в истории дает возможность использовать потенциал этих технологий во благо миллионов людей во всех уголках земного шара.

9. Мы осознаем, что ИКТ следует рассматривать как инструмент, а не как самоцель. При благоприятных условиях эти технологии способны стать мощным инструментом повышения производительности, экономического роста, создания новых рабочих мест и расширения возможностей трудоустройства, а также повышения качества жизни для всех. Они также могут содействовать ведению диалога между народами, странами и цивилизациями.

10. Мы также в полной мере осознаем, что сегодня преимущества революции в области информационных технологий неравномерно распределены между развитыми и развивающимися странами, а также внутри стран. Мы полны решимости превратить этот разрыв в цифровых технологиях в цифровые возможности для всех, прежде всего для тех, кому грозят отставание и дальнейшая маргинализация.

11. Мы привержены идее претворения в жизнь нашей общей концепции информационного общества на благо нынешнего и будущих поколений. Мы сознаем, что молодежь представляет собой будущий трудовой ресурс, играет ведущую роль в создании ИКТ и быстрее других осваивает эти технологии. Поэтому следует предоставить ей возможность учиться, творить, вносить свой вклад, заниматься предпринимательской деятельностью и участвовать в принятии решений. Особое внимание мы должны уделять тем молодым людям, которые пока не имеют возможности в полной мере пользоваться преимуществами, предоставляемыми ИКТ. Мы также признаем необходимым обеспечить соблюдение прав ребенка, равно как и защиту детей и их благополучие при разработке приложений и предоставлении услуг на базе ИКТ.

12. Мы подтверждаем, что развитие ИКТ открывает грандиозные перспективы для женщин, которые должны составлять неотъемлемую часть информационного общества и стать его ключевыми участниками. Мы признаем необходимым обеспечить, чтобы в информационном обществе женщинам предоставлялись все права и возможности и чтобы они в полной мере участвовали на равных основаниях во всех сферах жизни общества и во всех процессах принятия решений. Для этого мы должны включить в основные направления нашей деятельности принцип равноправия женщин и мужчин и применять ИКТ как инструмент для достижения этой цели.

13. При построении информационного общества мы должны уделять первоочередное внимание особым потребностям маргинализированных и уязвимых групп общества, в том числе мигрантов, внутренне перемещенных лиц и беженцев, безработных и обездоленных людей, меньшинств и кочевых народов. Мы должны также учитывать особые потребности престарелых и лиц с ограниченными возможностями.

14. Мы преисполнены решимости расширить возможности неимущих, прежде всего проживающих в отдаленных, сельских и маргинализированных городских районах, в отношении доступа к информации и использования ИКТ как инструмента, помогающего им в их усилиях избавиться от нищеты.

15. При становлении информационного общества первоочередное внимание следует уделять особому положению коренных народов, а также сохранению их наследия и культурного достояния.

16. Мы продолжаем уделять особое внимание специфическим потребностям жителей развивающихся стран, стран с переходной экономикой, наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, бедных стран с крупной задолженностью, оккупированных стран и территорий, стран, преодолевающих последствия конфликтов, а также стран и регионов с особыми потребностями, равно как и представляющим серьезную угрозу для развития обстоятельствам, в том числе стихийным бедствиям.

17. Мы сознаем, что для создания открытого для всех информационного общества требуются новые формы солидарности, партнерства и сотрудничества между органами государственного управления и другими заинтересованными сторонами, то есть частным сектором, гражданским обществом и международными организациями. Осознавая, что поставленная в настоящей Декларации масштабная задача – преодоление разрыва в цифровых технологиях и обеспечение гармоничного, справедливого и равноправного развития для всех – потребует твердой решимости всех заинтересованных сторон, мы призываем к цифровой солидарности как на национальном, так и на международном уровне.

18. Ничто в настоящей Декларации не должно истолковываться как посягательство на положения Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, любых других международных документов или национального законодательства, принятых в поддержку этих документов, как противоречие им, их ограничение или отступление от них.

В. Информационное общество для всех: основные принципы

19. Мы преисполнены решимости, строя информационное общество, обеспечить, чтобы каждый мог воспользоваться возможностями, которые могут предоставить ИКТ.

Мы согласны в том, что для решения этих задач все заинтересованные стороны должны работать сообща над расширением доступа к информационным и коммуникационным инфраструктурам и технологиям, а также к информации и знаниям, наращивать потенциал, повышать доверие и безопасность при использовании ИКТ, создавать на всех уровнях благоприятную среду, разрабатывать приложения ИКТ и расширять сферу их применения, содействовать культурному разнообразию и уважать его, признавать роль средств массовой информации, уделять внимание этическим аспектам информационного общества и поощрять международное и региональное сотрудничество. Мы согласны в том, что это – ключевые принципы построения открытого для всех информационного общества.

1) Роль органов государственного управления и всех заинтересованных сторон в содействии применению ИКТ в целях развития

20. Органам государственного управления, а также частному сектору, гражданскому обществу, Организации Объединенных Наций и другим международным организациям надлежит сыграть важную роль в развитии информационного общества, взять на себя за это ответственность и в надлежащих случаях участвовать в процессах принятия решений. Построение информационного общества, ориентированного на интересы людей, является общим делом, требующим сотрудничества и партнерских отношений между всеми заинтересованными сторонами.

2) Информационная и коммуникационная инфраструктура – необходимый фундамент открытого для всех информационного общества

21. Обеспечение подключения является одним из главных факторов построения информационного общества. Предоставление универсального, повсеместного, справедливого и приемлемого в ценовом отношении доступа к инфраструктуре ИКТ и услугам на базе ИКТ составляет одну из задач информационного общества и должно стать целью всех заинтересованных сторон, участвующих в его построении. Обеспечение подключения также предусматривает доступ к услугам энергоснабжения и почтовой связи, который следует обеспечивать в соответствии с национальным законодательством каждой страны.

22. Хорошо развитая инфраструктура информационных и коммуникационных сетей и приложения, отвечающие региональным, национальным и местным условиям, легкодоступные и приемлемые в ценовом отношении, позволяющие в большей степени использовать широкополосную связь и другие инновационные технологии там, где это возможно, способны ускорить социально-экономический прогресс стран и повысить благосостояние всех людей, общин и народов.

23. Политика, создающая на всех уровнях благоприятные условия для стабильности, предсказуемости и добросовестной конкуренции, должна разрабатываться и осуществляться так, чтобы не только в больших масштабах привлекать частные инвестиции в развитие инфраструктуры ИКТ, но и обеспечивать выполнение обязательств по универсальному обслуживанию в тех областях, где не действуют традиционные рыночные механизмы. В находящихся в неблагоприятных условиях районах создание публичных пунктов доступа к ИКТ в таких структурах, как почтовые отделения, школы, библиотеки и архивы, может служить эффективным способом обеспечения универсального доступа к инфраструктуре и услугам информационного общества.

3) Доступ к информации и знаниям

24. Обеспечение каждому возможности иметь доступ к информации, идеям и знаниям и вносить в эти области свой вклад является необходимым элементом открытого для всех информационного общества.

25. Совместному использованию и расширению глобальных знаний в целях развития может способствовать устранение барьеров на пути достижения равноправного доступа к информации для осуществления деятельности в области экономики, в социальной сфере, политике, здравоохранении, культуре, образовании и науке, а также упрощение доступа к информации, являющейся публичным достоянием, в том числе путем обеспечения универсального дизайна и использования ассистивных технологий.

26. Наличие обширного публичного достояния – важнейшая составляющая развития информационного общества, обеспечивающая такие многочисленные преимущества, как получение населением образования, создание новых рабочих мест, инновационная деятельность, открытие перспектив в хозяйственной сфере и научный прогресс. Информация, относящаяся к публичному достоянию, должна быть легкодоступной в интересах развития информационного общества и должна быть защищена от незаконного присвоения. Следует укреплять публичные учреждения, такие как библиотеки и архивы, музеи, собрания культурных ценностей и другие коллективные пункты доступа, с тем чтобы содействовать сохранению документальных записей и свободному и равноправному доступу к информации.

27. Доступу к информации и знаниям можно способствовать путем повышения осведомленности всех заинтересованных сторон о возможностях, предоставляемых различными моделями программного обеспечения, в том числе разрабатываемого отдельными компаниями, программного обеспечения с открытыми кодами и свободно распространяемого программного обеспечения, с тем чтобы усиливать конкуренцию, расширять доступ к ним пользователей и диапазон их выбора, а также дать всем пользователям возможность решать, какой вариант наилучшим образом удовлетворяет их потребностям. Приемлемый в ценовом отношении доступ к программному обеспечению является важным компонентом действительно открытого для всех информационного общества.

28. Мы стремимся содействовать обеспечению всеобщего и равноправного универсального доступа к научным знаниям и созданию и распространению научно-технической информации, включая инициативы по организации свободного доступа к научным публикациям.

4) Наращивание потенциала

29. Каждый человек должен иметь возможность овладевать навыками и знаниями, необходимыми для понимания сути информационного общества и базирующейся на знаниях экономики, активного участия в них и полномасштабного использования их преимуществ. Грамотность и всеобщее начальное образование являются ключевыми факторами при построении открытого для всех без исключения информационного общества, при этом первоочередное внимание должно уделяться особым потребностям девочек и женщин. С учетом потребности на всех уровнях в большом числе специалистов в области ИКТ и информатики особого внимания заслуживает наращивание институционального потенциала.

30. Необходимо содействовать применению ИКТ на всех уровнях образования, профессиональной подготовки и развития людских ресурсов с учетом особых потребностей лиц с ограниченными возможностями, а также находящихся в неблагоприятных условиях и уязвимых слоев населения.
31. Непрерывное образование и образование для взрослых, переподготовка, обучение в течение всей жизни, дистанционное обучение и другие специальные услуги, такие как телемедицина, могут внести решающий вклад в расширение возможностей трудоустройства и содействовать людям в использовании новых перспектив, открываемых ИКТ в отношении традиционных рабочих мест, самозанятости и освоения новых профессий. Необходимым фундаментом для этого являются информированность и грамотность в области ИКТ.
32. Активную роль в формировании информационного общества должны играть разработчики, издатели и производители контента, а также преподаватели, инструкторы, работники архивов и библиотек и учащиеся, в особенности в наименее развитых странах.
33. Для обеспечения устойчивого развития информационного общества следует наращивать национальный потенциал в области научно-технических и опытно-конструкторских работ в сфере ИКТ. Наряду с этим партнерские отношения, в первую очередь между развитыми и развивающимися странами и внутри этих групп стран, включая страны с переходной экономикой, в области научно-технических и опытно-конструкторских работ, передачи технологий, производства и использования продуктов и услуг на базе ИКТ, являются важнейшим условием содействия наращиванию потенциала и всеобщему участию в информационном обществе. Производство продукции ИКТ открывает широкие перспективы для создания материальных благ.
34. Реализация наших общих стремлений, прежде всего к тому, чтобы развивающиеся страны и страны с переходной экономикой стали полноправными членами информационного общества, и позитивный процесс их интеграции в экономику, базирующуюся на знаниях, во многом зависят от ускорения наращивания потенциала в области образования, технологий, ноу-хау и доступа к информации. Эти факторы являются решающими в определении уровня развития и конкурентоспособности.

5) Укрепление доверия и безопасности при использовании ИКТ

35. Упрочение основы для доверия, включая информационную безопасность и безопасность сетей, аутентификацию, защиту неприкосновенности частной жизни и прав потребителей, является предпосылкой становления информационного общества и роста доверия со стороны пользователей ИКТ. Необходимо формировать, развивать и внедрять глобальную культуру кибербезопасности в сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами и компетентными международными организациями. Данные усилия должны опираться на расширяющееся международное сотрудничество. В рамках этой глобальной культуры кибербезопасности важно повышать безопасность и обеспечивать защиту данных и неприкосновенность частной жизни, расширяя при этом доступ и масштаб торговых операций. Кроме того, необходимо принимать во внимание уровень социально-экономического развития каждой страны и учитывать связанные с ориентацией на развитие аспекты информационного общества.
36. Признавая принципы универсального и недискриминационного доступа к ИКТ для всех стран, мы поддерживаем деятельность Организации Объединенных Наций, направленную на предотвращение возможности использования ИКТ в целях, которые

несовместимы с задачами обеспечения международной стабильности и безопасности и способны оказать отрицательное воздействие на целостность государственных инфраструктур, нанося ущерб их безопасности. Следует предотвращать использование информационных ресурсов и технологий в преступных и террористических целях, соблюдая при этом права человека.

37. Спам представляет для пользователей, сетей и в целом для Интернет серьезную проблему, масштабы которой возрастают. Вопросы, касающиеся спама и кибербезопасности, следует рассматривать на соответствующем национальном и международном уровнях.

6) Благоприятная среда

38. Необходимым условием существования информационного общества является благоприятная среда на национальном и международном уровнях. ИКТ следует применять как важный инструмент надлежащего государственного управления.

39. Верховенство права, наряду с благоприятной, прозрачной, способствующей конкуренции, основанной на принципе технологической нейтральности и предсказуемой политической и регламентарной базой, учитывающей национальные особенности, необходимо для создания ориентированного на интересы людей информационного общества. Органы государственного управления должны принимать в надлежащих случаях меры для компенсации неэффективности рыночных механизмов, поддержания добросовестной конкуренции, привлечения инвестиций, содействия развитию инфраструктуры ИКТ и приложений на базе ИКТ, использования в максимальной степени экономических и социальных выгод и учета национальных приоритетов.

40. Жизненно важными дополнительными компонентами относящихся к ИКТ национальных усилий в области развития являются динамичная и благоприятная международная среда, способствующая привлечению прямых иностранных инвестиций, передаче технологий и международному сотрудничеству, в первую очередь в областях финансов, задолженности и торговли, а также полномасштабное и эффективное участие развивающихся стран в принятии решений на мировом уровне. Расширение приемлемой в ценовом отношении возможности глобального подключения может значительно способствовать эффективности этих усилий в области развития.

41. ИКТ, способствуя повышению эффективности и производительности, прежде всего предприятий малого и среднего бизнеса (МСП), являются мощным катализатором экономического роста. В этом отношении развитие информационного общества важно для экономического роста на широкой основе как в развитых, так и в развивающихся странах. Следует поощрять обусловливаемый ИКТ рост производительности и внедрение инноваций в секторы экономики. Справедливое распределение создаваемых благ способствует ликвидации нищеты и социальному развитию. Наиболее благоприятное воздействие будут, вероятно, оказывать те политические стратегии, которые способствуют продуктивным инвестициям и дают возможность предприятиям, в первую очередь МСП, осуществлять перемены, необходимые для извлечения выгоды из применения ИКТ.

42. Для поощрения инновационной деятельности и творчества в информационном обществе важно обеспечивать защиту интеллектуальной собственности; аналогичным образом, широкое распространение, популяризация и совместное использование информации также важны для поощрения инновационной деятельности и творчества.

Содействие осознанному участию всех в решении вопросов интеллектуальной собственности и совместном использовании знаний посредством полномасштабного информирования и наращивания потенциала является одним из основополагающих элементов открытого для всех информационного общества.

43. В информационном обществе устойчивому развитию может в наибольшей степени способствовать полномасштабная интеграция относящихся к ИКТ мероприятий и программ в национальные и региональные стратегии развития. Мы приветствуем Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД) и призываем международное сообщество поддержать принимаемые в рамках этой инициативы меры, касающиеся ИКТ, а также аналогичные мероприятия, которые осуществляются в других регионах. Распределение выгод от экономического роста, получаемых благодаря применению ИКТ, способствует ликвидации нищеты и обеспечению устойчивого развития.

44. К важнейшим составляющим построения информационного общества относится стандартизация. Особое внимание следует уделять разработке и принятию международных стандартов. Разработка и использование открытых, обеспечивающих возможность взаимодействия, недискриминационных и определяемых спросом стандартов с учетом потребностей пользователей и потребителей, – одно из основных условий развития и расширения распространения ИКТ и обеспечения более приемлемого в ценовом отношении доступа к ним, прежде всего в развивающихся странах. Международные стандарты имеют целью создание среды, в которой потребители могли бы пользоваться соответствующими услугами в любой точке мира, независимо от применяемой технологии.

45. управление использованием радиочастотного спектра должно осуществляться в интересах общества, в соответствии с принципом законности, при неукоснительном соблюдении национальных законов и норм, а также соответствующих международных соглашений.

46. Государства настоятельно призываются принимать при построении информационного общества меры, направленные на недопущение и отказ от каких-либо односторонних действий, не соответствующих международному праву и Уставу Организации Объединенных Наций и препятствующих полномасштабному обеспечению социально-экономического развития затрагиваемых стран и благосостояния их населения.

47. Поскольку ИКТ постепенно изменяют наши методы работы, основополагающее значение имеет создание защищенных, безопасных и не наносящих ущерба здоровью условий труда, предусматривающих использование ИКТ, при соблюдении всех соответствующих международных норм.

48. Интернет превратился в публичный ресурс глобального масштаба, и управление его использованием должно стать одним из основных вопросов повестки дня информационного общества. Управление использованием Интернет на международном уровне необходимо осуществлять на многосторонней, прозрачной и демократической основе при полномасштабном участии органов государственного управления, частного сектора, гражданского общества и международных организаций. Это управление должно обеспечивать справедливое распределение ресурсов, способствовать доступу для всех, гарантировать стабильное и защищенное функционирование Интернет с учетом многоязычия.

49. Управление использованием Интернет охватывает как технические вопросы, так и вопросы государственной политики, и в нем должны участвовать все заинтересованные стороны и соответствующие межправительственные и международные организации. В связи с этим признается, что:

- a. политические полномочия по связанным с Интернет вопросам государственной политики являются суверенным правом государств. Государства имеют права и обязанности в отношении связанных с Интернет вопросов государственной политики международного уровня;
- b. частный сектор играет и должен продолжать играть важную роль в развитии Интернет, как в технической, так и в экономической сфере;
- c. гражданское общество также играет важную роль в относящихся к Интернет вопросах, в особенности на уровне общин, и должно продолжать играть такую роль;
- d. межправительственные организации играют и должны продолжать играть роль, способствующую координации связанных с Интернет вопросов государственной политики;
- e. международные организации также играют и должны продолжать играть важную роль в разработке относящихся к Интернет технических стандартов и соответствующей политики.

50. Вопросы управления использованием Интернет на международном уровне следует решать согласованным образом. Мы обращаемся к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций с просьбой учредить рабочую группу по управлению использованием Интернет в рамках открытого и всеобъемлющего процесса, обеспечивающего механизм для полномасштабного и активного участия органов государственного управления, частного сектора и гражданского общества как из развивающихся, так и из развитых стран, в том числе соответствующих межправительственных и международных организаций и форумов, в целях изучения вопроса об управлении использованием Интернет и представления к 2005 году в надлежащих случаях предложений для принятия решения в отношении организации управления использованием Интернет.

7) Приложения на базе ИКТ: преимущества во всех аспектах жизни

51. Использование и развертывание ИКТ должны быть направлены на создание преимуществ во всех аспектах нашей повседневной жизни. Приложения на базе ИКТ потенциально важны для деятельности органов государственного управления и предоставляемых ими услуг здравоохранения и информации об охране здоровья, образования и профессиональной подготовки, занятости, создания рабочих мест, предпринимательства, сельского хозяйства, транспорта, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, предотвращения катастроф, для развития культуры, а также для ликвидации нищеты и достижения иных согласованных целей в области развития. Кроме того, ИКТ должны способствовать устойчивости структур производства и потребления и преодолению традиционных барьеров, давая тем самым возможность всем получить доступ на местные и глобальные рынки на более равноправной основе. Приложения ИКТ должны быть удобными для пользователей, доступными для всех, приемлемыми в ценовом отношении, соответствовать местным потребностям благодаря адаптации к местным языкам и культуре и поддерживать устойчивое развитие. Для этого местные органы власти должны играть важную роль в предоставлении услуг на базе ИКТ во благо своих граждан.

8) Культурное разнообразие и культурная самобытность, языковое разнообразие и местный контент

52. Культурное разнообразие – это общее наследие человечества. Информационное общество должно основываться на уважении культурной самобытности, разнообразия культур и языков, традиций и религий, стимулировать это уважение и содействовать диалогу между культурами и цивилизациями. Популяризация, укрепление и сохранение различных культур и языков, что отражено в соответствующих документах, принятых Организацией Объединенных Наций, в том числе во Всеобщей декларации ЮНЕСКО о культурном разнообразии, будут далее обогащать информационное общество.

53. При построении открытого для всех информационного общества приоритет следует отдавать созданию, распространению и сохранению контента на разных языках и в различных форматах, при этом особое внимание необходимо уделять разнообразию предложения творческих произведений и должному признанию прав авторов и деятелей искусств. Необходимо содействовать производству и обеспечению доступности всего контента – образовательного, научного, культурного и развлекательного – на разных языках и в различных форматах. Развитие местного контента, отвечающего национальным или региональным потребностям, будет способствовать социально-экономическому развитию и стимулировать участие всех заинтересованных сторон, включая жителей сельских, отдаленных и маргинальных районов.

54. Сохранение культурного наследия представляет собой один из важнейших элементов самобытности и самосознания людей и связывает общество с его прошлым. Информационное общество должно всеми соответствующими методами, включая перевод в цифровую форму, собирать и сохранять культурное наследие для будущих поколений.

9) Средства массовой информации

55. Мы вновь подтверждаем нашу приверженность принципам свободы печати и свободы информации, а также независимости, плюрализма и разнообразия средств массовой информации, которые являются основной составляющей информационного общества. Свобода искать, получать, передавать и использовать информацию для создания, накопления и распространения знаний имеет существенное значение для информационного общества. Мы призываем средства массовой информации ответственно использовать информацию и обращаться с ней, в соответствии с высочайшими этическими и профессиональными стандартами. Традиционные средства массовой информации во всех их видах играют важную роль в информационном обществе, и ИКТ должны способствовать этому. Следует поощрять развитие разнообразных форм собственности на средства массовой информации, в соответствии с национальным законодательством, учитывая при этом соответствующие международные конвенции. Мы вновь подтверждаем необходимость сокращения диспропорций в средствах массовой информации на международном уровне, особенно в том, что касается инфраструктуры, технических ресурсов и развития навыков и умений.

10) Этические аспекты информационного общества

56. В информационном обществе необходимо уважать мир и отстаивать основные ценности, такие как свобода, равенство, солидарность, терпимость, коллективная ответственность и бережное отношение к природе.

57. Мы признаем важность для информационного общества этических норм, которые должны способствовать справедливости, а также поддерживать достоинство и ценность человеческой личности. Максимально надежную защиту следует обеспечить семье, с тем чтобы дать ей возможность играть в обществе решающую роль.

58. При использовании ИКТ и при создании контента следует уважать права человека и основные свободы других людей, включая неприкосновенность частной жизни и право на свободу мысли, совести и религии, согласно положениям соответствующих международных документов.

59. Все участники информационного общества должны предпринимать соответствующие действия и принимать установленные законодательством меры по предотвращению ненадлежащего использования ИКТ, такого как противоправные деяния и прочие действия на почве расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанные с ними проявления нетерпимости, ненависти, насилия, все формы жестокого обращения с детьми, включая педофилию и детскую порнографию, а также торговля людьми и их эксплуатация.

11) Международное и региональное сотрудничество

60. Мы намереваемся в полной мере использовать предоставляемые ИКТ возможности в нашем стремлении достичь согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе содержащихся в Декларации тысячелетия, а также отстаивать ключевые принципы, изложенные в этой Декларации. Информационное общество глобально по своей сути, и предпринимаемые на национальном уровне усилия необходимо поддерживать посредством эффективного международного и регионального сотрудничества между органами государственного управления, частным сектором, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами, включая международные финансовые учреждения.

61. Для построения открытого для всех глобального информационного общества мы будем изыскивать и эффективно применять на международном уровне конкретные подходы и механизмы, в том числе оказывать финансовую и техническую помощь. Поэтому, оценивая по достоинству сотрудничество в области ИКТ, которое осуществляется в рамках различных механизмов, мы призываем все заинтересованные стороны обязаться принять "Повестку дня цифровой солидарности", содержащуюся в Плане действий. Мы убеждены в том, что согласованная на мировом уровне цель заключается в содействии преодолению разрыва в цифровых технологиях, расширении доступа к ИКТ, создании цифровых возможностей и использовании заключенного в ИКТ потенциала в интересах развития. Мы признаем желание некоторых заинтересованных сторон создать международный добровольный "Фонд цифровой солидарности" и желание других сторон провести исследования, касающиеся существующих механизмов, а также эффективности и целесообразности создания такого фонда.

62. Региональная интеграция способствует развитию глобального информационного общества и делает необходимым тесное сотрудничество в рамках регионов и между ними. Региональный диалог должен содействовать наращиванию потенциала на национальном уровне и приведению национальных стратегий в соответствие с целями настоящей Декларации принципов с учетом национальных и региональных особенностей. В связи с этим мы призываем международное сообщество поддержать принимаемые в рамках таких инициатив меры, касающиеся ИКТ.

63. Мы принимаем решение оказывать содействие развивающимся странам, НРС и странам с переходной экономикой посредством мобилизации средств из всех источников финансирования, предоставления финансовой и технической помощи и путем создания среды, способствующей передаче технологий, в соответствии с целями настоящей Декларации и Плана действий.

64. Основные сферы компетенции Международного союза электросвязи (МСЭ) в областях ИКТ – содействие в преодолении разрыва в цифровых технологиях, международное и региональное сотрудничество, управление использованием радиочастотного спектра, разработка стандартов и распространение информации – имеют решающее значение для построения информационного общества.

С. К информационному обществу для всех, основанному на совместном использовании знаний

65. Мы берем на себя обязательство укреплять сотрудничество, с тем чтобы сообща находить решения проблем и выполнять План действий, претворяя в жизнь концепцию открытого для всех информационного общества, основанного на ключевых принципах, содержащихся в настоящей Декларации.

66. Мы берем на себя, далее, обязательство оценивать в количественном отношении процесс преодоления разрыва в цифровых технологиях и осуществлять наблюдение за этим процессом, учитывая различия в уровнях развития, с тем чтобы достичь согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе содержащихся в Декларации тысячелетия, и определять эффективность инвестиций и усилий в сфере международного сотрудничества для построения информационного общества.

67. Мы твердо убеждены, что все вместе мы вступаем в новую эру огромных возможностей – эру информационного общества и расширения сферы человеческого общения. В этом зарождающемся обществе информацию и знания можно производить, обмениваться ими, совместно их использовать и передавать по всем сетям мира. Если мы предпримем необходимые действия, вскоре все люди смогут сообща построить новое информационное общество, основанное на совместном использовании знаний, на базе глобальной солидарности и более полного взаимопонимания между народами и странами. Мы верим, что эти меры откроют путь к дальнейшему развитию общества, действительно основанного на знаниях.

II. Женевский План действий²⁰⁹

12 декабря 2003 года

A. Введение

1. В настоящем Плане действий общая концепция и руководящие принципы Декларации находят свое воплощение в конкретных направлениях деятельности, которые ведут к достижению согласованных на международном уровне целей развития, в том числе содержащихся в Декларации тысячелетия, Монтеррейском консенсусе и Йоханнесбургских Декларации и Плана выполнения решений, путем содействия применению продуктов, сетей, услуг и приложений на базе ИКТ, а также призваны помочь странам в преодолении разрыва в цифровых технологиях. Информационное общество, создание которого предусматривается в Декларации принципов, будет строиться, в условиях сотрудничества и солидарности, органами государственного управления и всеми другими заинтересованными сторонами.

2. Информационное общество – это эволюционирующая структура, которая, отражая различные стадии развития, достигла разных уровней в разных странах мира. Технологический прогресс и прочие изменения стремительно преобразуют среду, в которой развивается информационное общество. В связи с этим План действий представляет собой эволюционирующую основу, обеспечивающую продвижение к информационному обществу на национальном, региональном и международном уровнях. Уникальная двухэтапная структура Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО) позволяет учитывать подобную эволюцию.

3. Всем заинтересованным сторонам предстоит сыграть важную роль в информационном обществе, прежде всего через партнерские отношения:

- a. органам государственного управления принадлежит ведущая роль в разработке и осуществлении всеобъемлющих, перспективных и устойчивых национальных электронных стратегий. Частный сектор и гражданское общество, в диалоге с органами государственного управления, должны сыграть важную консультативную роль в формировании национальных электронных стратегий;
- b. участие частного сектора имеет большое значение для развития и распространения информационных и коммуникационных технологий (ИКТ), для инфраструктуры, контента и приложений. Частный сектор не только является участником рынка, но и играет определенную роль в более широком контексте устойчивого развития;
- c. участие и заинтересованность гражданского общества столь же важны для создания справедливого информационного общества и осуществления инициатив в области развития, относящихся к ИКТ;
- d. международные и региональные учреждения, в том числе международные финансовые учреждения, играют ключевую роль в интеграции применения ИКТ в процесс развития и в предоставлении необходимых ресурсов для построения информационного общества и оценки достигнутого прогресса в этой области.

B. Задачи, цели и контрольные показатели

4. Задачи Плана действий состоят в том, чтобы построить открытое для всех информационное общество; поставить потенциал, заключенный в знаниях и ИКТ, на службу развитию; способствовать использованию информации и знаний для достижения

²⁰⁹ Документ WSIS-03/GENEVA/DOC/5-R

согласованных на международном уровне целей развития, в том числе содержащихся в Декларации тысячелетия; и решать новые проблемы информационного общества на национальном, региональном и международном уровнях. На втором этапе ВВУИО следует воспользоваться возможностью для анализа и оценки прогресса, достигнутого в ликвидации разрыва в цифровых технологиях.

5. На национальном уровне в рамках национальных электронных стратегий и в соответствии с государственной политикой в области развития в надлежащих случаях должны быть установлены конкретные контрольные показатели построения информационного общества с учетом национальных особенностей. Такие контрольные показатели могут служить полезными вехами для осуществляемых действий и оценки прогресса в достижении общих целей информационного общества.

6. Основанные на согласованных на международном уровне целях в области развития, в том числе содержащихся в Декларации тысячелетия, которые базируются на международном сотрудничестве, ориентировочные контрольные показатели могут служить глобальными целевыми показателями роста уровня подключения и доступа при применении ИКТ в рамках выполнения задач Плана действий, которые должны быть реализованы к 2015 году. Эти контрольные показатели могут приниматься во внимание при установлении национальных контрольных показателей с учетом национальных особенностей:

- a. обеспечить подключением на базе ИКТ деревни и создать в них пункты коллективного доступа;
- b. обеспечить подключением на базе ИКТ университеты, колледжи, средние и начальные школы;
- c. обеспечить подключением на базе ИКТ научно-исследовательские центры;
- d. обеспечить подключением на базе ИКТ публичные библиотеки, культурные центры, музеи, почтовые отделения и архивы;
- e. обеспечить подключением на базе ИКТ центры здравоохранения и больницы;
- f. обеспечить подключением все местные и центральные государственные учреждения и обеспечить наличие у них Web-сайтов и адресов электронной почты;
- g. внести изменения в программы всех начальных и средних школ, с тем чтобы включить в них задачи, выдвинутые информационным обществом, с учетом национальных особенностей;
- h. обеспечить все население планеты доступом к службам теле- и радиовещания;
- i. поощрять развитие контента и создать технические условия, которые способствовали бы представлению и использованию в Интернет всех языков мира;
- j. обеспечить доступ к ИКТ в пределах досягаемости более чем для половины населения планеты.

7. При решении этих задач и достижении целей и контрольных показателей особое внимание должно уделяться потребностям развивающихся стран, в частности стран, народов и групп, упоминаемых в пунктах 11–16 Декларации принципов.

С. Направления действий

С1. Роль органов государственного управления и всех заинтересованных сторон в содействии применению ИКТ в целях развития

8. Решающее значение для развития информационного общества имеет действенное участие органов государственного управления и всех заинтересованных сторон, для чего необходимы сотрудничество и партнерские отношения между всеми ними.
- a) Все страны должны поощрять разработку к 2005 году национальных электронных стратегий, включая наращивание необходимого человеческого потенциала, с учетом национальных особенностей.
 - b) Приступить на национальном уровне к организованному диалогу с участием всех заинтересованных сторон, в том числе в рамках партнерских отношений между государственным и частным секторами, относительно разработки электронных стратегий для информационного общества и обмена образцами наилучшей практики.
 - c) При разработке и осуществлении национальных электронных стратегий заинтересованные стороны должны учитывать местные, региональные и национальные потребности и проблемы. Для получения максимальных преимуществ от осуществляемых инициатив в них необходимо включать принцип устойчивости. Частный сектор должен принимать участие в конкретных проектах развития информационного общества на местном, региональном и национальном уровнях.
 - d) Каждая страна призвана создать к 2005 году по крайней мере одно действующее партнерство между государственным и частным секторами (ПГЧ) или партнерство между несколькими секторами (ПНС) в качестве образца для дальнейшей деятельности.
 - e) Определить на национальном, региональном и международном уровнях механизмы, необходимые для установления и развития партнерских отношений между заинтересованными сторонами в информационном обществе.
 - f) Изучить целесообразность создания на национальном уровне порталов для коренных народов с участием различных заинтересованных сторон.
 - g) К 2005 году соответствующие международные организации и финансовые учреждения должны разработать собственные стратегии применения ИКТ в целях устойчивого развития, в том числе относящиеся к устойчивым схемам производства и потребления; эти стратегии должны стать также эффективным инструментом содействия достижению целей, установленных Организацией Объединенных Наций в Декларации тысячелетия.
 - h) Международные организации должны публиковать, в том числе на своих Web-сайтах, относящуюся к сфере их компетенции и представленную соответствующими заинтересованными сторонами достоверную информацию об успешно проведенных мероприятиях по включению ИКТ в основные направления деятельности.
 - i) Содействовать осуществлению ряда связанных с этим мер, в том числе созданию схем бизнес-инкубаторов, предоставлению венчурного капитала (на национальном и международном уровнях), учреждению государственных инвестиционных фондов, в том числе для микрофинансирования малых, средних и микропредприятий (МСМП), реализации стратегии привлечения инвестиций, проведению мероприятий в поддержку экспорта программного обеспечения (торгового консультирования), поддержке сетей для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и парков программного обеспечения.

C2. Информационная и коммуникационная инфраструктура – необходимый фундамент информационного общества

9. Инфраструктура является основой для достижения цели по охвату всех жителей планеты цифровыми технологиями, то есть предоставления универсального, устойчивого, повсеместного и приемлемого в ценовом отношении доступа к ИКТ для всех, с учетом соответствующих решений, уже применяемых в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, для обеспечения надежного подключения и доступа к отдаленным и маргинализированным районам на национальном и региональном уровнях.

- а) Органы государственного управления в рамках национальной политики развития должны принимать решения, направленные на поддержку благоприятной и конкурентной среды для получения необходимых инвестиций в инфраструктуру ИКТ и для развития новых услуг.
- б) Выработать в рамках национальных электронных стратегий соответствующие политику и стратегию обеспечения универсального доступа и определить средства их реализации, согласно ориентировочным контрольным показателям, а также разработать показатели доступа к ИКТ.
- с) В рамках национальных электронных стратегий, согласно ориентировочным контрольным показателям, обеспечить и совершенствовать подключение на базе ИКТ всех школ, университетов, учреждений здравоохранения, библиотек, почтовых отделений, общинных центров, музеев и других доступных для населения учреждений.
- д) Развивать и укреплять инфраструктуру национальных, региональных и международных сетей широкополосной связи, включая спутниковые и другие системы, для содействия обеспечению пропускной способности, отвечающей потребностям стран и их граждан, а также создающей условия для предоставления новых услуг на базе ИКТ. Оказывать поддержку техническим, регламентарным и эксплуатационным исследованиям, проводимым Международным союзом электросвязи (МСЭ) и, в надлежащих случаях, другими соответствующими международными организациями, с тем чтобы:
- i) расширить доступ к орбитальным ресурсам, обеспечить глобальную гармонизацию использования частот и глобальную стандартизацию систем;
 - ii) поощрять партнерские отношения между государственным и частным секторами;
 - iii) содействовать оказанию глобальных услуг высокоскоростной спутниковой связи для районов, обслуживаемых в недостаточной степени, в частности отдаленных и малонаселенных районов;
 - iv) исследовать другие системы, способные обеспечивать высокоскоростные подключения.
- е) В рамках национальных электронных стратегий добиваться удовлетворения особых потребностей престарелых, лиц с ограниченными возможностями, детей, прежде всего маргинализированных детей, а также других уязвимых и находящихся в неблагоприятном положении групп населения, в том числе с помощью соответствующих мер образовательного, административного и законодательного характера, направленных на обеспечение полномасштабного включения указанных групп в информационное общество.
- ф) Поощрять разработку и производство оборудования и услуг на базе ИКТ, удобных в использовании и приемлемых в ценовом отношении для всех, включая престарелых, лиц с ограниченными возможностями, детей, прежде всего маргинализированных детей, равно как и другие уязвимые и находящиеся в неблагоприятном положении группы населения, а также содействовать развитию технологий, приложений и контента, в соответствии с их потребностями, на основе принципов универсального дизайна и при дальнейшем совершенствовании путем использования ассистивных технологий.
- г) В целях смягчения проблем, связанных с неграмотностью, разработать приемлемые в ценовом отношении технологии и бестекстовые компьютерные интерфейсы, с тем чтобы облегчить людям доступ к ИКТ.
- х) На международном уровне проводить научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, направленные на создание надлежащего и приемлемого в ценовом отношении оборудования на базе ИКТ для конечных пользователей.
- и) Поощрять использование, в развитых странах и в особенности в развивающихся странах, неиспользуемых мощностей беспроводной связи, включая спутниковую связь, для обеспечения доступа в отдаленных районах, в первую очередь в развивающихся

странах и странах с переходной экономикой, а также для более широкого внедрения низкзатратного подключения в развивающихся странах. Особое внимание следует уделять наименее развитым странам (НРС), стремящимся создать инфраструктуру электросвязи.

j) Оптимизировать соединения между основными информационными сетями, поощряя создание и развитие региональных магистральных структур на базе ИКТ и коммутационных станций Интернет для снижения стоимости межсетевых соединений и расширения доступа к сетям.

k) Разрабатывать стратегии распространения в глобальном масштабе приемлемого в ценовом отношении подключения, способствуя тем самым совершенствованию доступа. Устанавливаемые на коммерческой основе затраты на транзит и межсетевые соединения через Интернет должны базироваться на объективных, прозрачных и не допускающих дискриминации параметрах с учетом ведущейся по этой теме работы.

l) Поощрять и стимулировать совместное использование традиционных средств массовой коммуникации и новых технологий.

С3. Доступ к информации и знаниям

10. ИКТ дают людям возможность получать доступ к информации и знаниям практически мгновенно в любой точке планеты. Благами доступа к знаниям и информации должны пользоваться частные лица, организации и общины.

a) Разрабатывать политические руководящие принципы для развития и популяризации информации, являющейся публичным достоянием, как важный международный инструмент содействия доступу населения к информации.

b) Органы государственного управления призваны обеспечить посредством различных ресурсов связи, в первую очередь Интернет, надлежащий доступ к официальной информации, являющейся публичным достоянием. Поощряется разработка законодательства относительно доступа к информации и сохранения являющихся публичным достоянием данных, особенно в области новых технологий.

c) Поддерживать научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, с тем чтобы содействовать доступности ИКТ для всех, в том числе для находящихся в неблагоприятных условиях, маргинализированных и уязвимых групп населения.

d) Органам государственного управления и другим заинтересованным сторонам следует создавать устойчиво функционирующие многоцелевые публичные пункты коллективного доступа, предоставляющие для граждан по приемлемым ценам или бесплатно доступ к различным ресурсам связи, в первую очередь Интернет. Эти пункты доступа должны, по мере возможности, обладать достаточной пропускной способностью для оказания помощи пользователям в библиотеках, учебных заведениях, государственных структурах, почтовых отделениях и прочих общественных местах, причем особое внимание следует уделять сельским и обслуживаемым в недостаточной степени районам, при соблюдении прав интеллектуальной собственности (ПИС) и поощрении использования информации и обмена знаниями.

e) Поощрять исследования и содействовать осведомленности всех заинтересованных сторон о возможностях, предоставляемых различными моделями программного обеспечения, и о средствах его создания, включая программное обеспечение, разрабатываемое отдельными компаниями, программное обеспечение с открытыми кодами и свободно распространяемое программное обеспечение, с тем чтобы расширить конкуренцию и разнообразие выбора, повышать ценовую приемлемость и дать всем заинтересованным сторонам возможность понять, какой вариант является для них наиболее подходящим.

- f) Правительства должны активно содействовать применению гражданами своих стран и местными органами власти ИКТ в качестве основного рабочего инструмента. Для достижения этой цели международному сообществу и другим заинтересованным сторонам следует поддерживать – в качестве средства совершенствования местного управления – наращивание потенциала местных органов власти на основе широкого использования ИКТ.
- g) Поощрять исследования по вопросам информационного общества, в том числе по инновационным формам создания сетей, адаптации инфраструктуры ИКТ, инструментов и приложений на базе ИКТ, содействующим доступности ИКТ для всех, в частности для групп населения, находящихся в неблагоприятном положении.
- h) Поддерживать создание и развитие публичной библиотечной и архивной цифровой службы, адаптированной к информационному обществу, в том числе путем пересмотра национальных стратегий и законодательства в области библиотечного обслуживания, обеспечения на глобальном уровне понимания потребности в "гибридных библиотеках" и способствуя сотрудничеству библиотек на всемирном уровне.
- i) Поощрять инициативы по содействию доступу, в том числе свободному и приемлемому в ценовом отношении доступу к находящимся в открытом доступе журналам и книгам и открытым архивам научной информации.
- j) Поддерживать научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в области проектирования полезных инструментов для всех заинтересованных сторон с целью повышения осведомленности, проведения анализа и оценки различных моделей программного обеспечения и соответствующего лицензирования, с тем чтобы обеспечить оптимальный выбор надлежащего программного обеспечения, которое бы наилучшим образом способствовало достижению целей развития в местных условиях.

C4. Наращивание потенциала

11. Каждый должен обладать навыками, необходимыми для использования в полной мере преимуществ информационного общества. Поэтому следует наращивать потенциал и повышать грамотность в сфере ИКТ. ИКТ могут способствовать достижению во всемирном масштабе всеобщего образования путем предоставления средств получения образования и подготовки преподавателей, создания более совершенных условий для обучения на протяжении всей жизни, которое охватывало бы людей, находящихся вне рамок формальной системы образования, а также для совершенствования профессиональных навыков.

- a) Разрабатывать национальные стратегии для обеспечения полномасштабной интеграции ИКТ в сферу образования и профессиональной подготовки на всех уровнях, в том числе в разработку учебных программ, подготовку преподавателей, управление и руководство учреждениями, равно как и в поддержку обучения на протяжении всей жизни.
- b) Разрабатывать программы ликвидации неграмотности при помощи ИКТ на национальном, региональном и международном уровнях и содействовать их внедрению.
- c) Содействовать всем в овладении навыками электронной грамотности, например путем разработки и организации курсов для государственных служащих, используя для этого такие существующие структуры, как библиотеки, многоцелевые общинные центры, публичные пункты доступа, а также путем создания на местах центров профессиональной подготовки в области ИКТ в сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами. Особое внимание следует уделять находящимся в неблагоприятном положении и уязвимым группам населения.
- d) В контексте национальной политики в области образования и с учетом необходимости ликвидации неграмотности среди взрослых обеспечить, чтобы молодежь была вооружена знаниями и навыками применения ИКТ, в том числе обладала способностью творчески и

новаторски анализировать и обрабатывать информацию, делиться своим опытом и в полной мере участвовать в информационном обществе.

е) Органы государственного управления, в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами, должны разрабатывать программы наращивания потенциала, в которых основное внимание уделялось бы созданию критической массы квалифицированных и опытных профессионалов и экспертов в области ИКТ.

ф) Разрабатывать экспериментальные проекты для демонстрации воздействия альтернативных систем образования на базе ИКТ, в первую очередь для достижения целей образования для всех, в том числе целей обеспечения базовой грамотности.

г) Работать над устранением гендерных барьеров к получению образования и профессиональной подготовки в области ИКТ и содействовать обеспечению равных возможностей профессиональной подготовки в связанных с ИКТ областях для женщин и девочек. Программы, осуществляемые в области науки и техники, с самого начала должны быть ориентированы на девочек, чтобы увеличить число женщин, занятых в сфере ИКТ. Содействовать обмену образцами наилучшей практики по включению принципа равноправия мужчин и женщин в образование в области ИКТ.

h) Давать местным общинам, в первую очередь в сельских и в недостаточной степени обслуживаемых районах, возможность применять ИКТ и обеспечивать производство полезного и социально значимого контента для всеобщего блага.

і) Приступить к осуществлению программ в области образования и профессиональной подготовки, используя, где это возможно, информационные сети исконно кочевых и коренных народностей, чтобы открыть им возможность в полной мере участвовать в информационном обществе.

ј) Планировать и осуществлять на региональном и международном уровнях совместные мероприятия с целью развития потенциала, прежде всего руководителей и эксплуатационного персонала в развивающихся странах и НРС, для эффективного применения ИКТ на всех направлениях образовательной деятельности. При этом следует предусматривать и обучение вне рамок образовательной системы, например, на рабочем месте и дома.

к) Разрабатывать специальные программы профессиональной подготовки по применению ИКТ для удовлетворения потребностей в обучении специалистов в сфере информации, таких как архивные, библиотечные и музейные работники, ученые, преподаватели, журналисты, почтовые служащие и другие соответствующие профессиональные группы. При подготовке специалистов в области информации следует опираться не только на новые методы и способы, предназначенные для развития и оказания информационных и коммуникационных услуг, но и на соответствующие навыки управления, с тем чтобы обеспечить оптимальное применение технологий. При подготовке преподавателей основное внимание следует уделять техническим аспектам ИКТ, разработке контента и возможностям и перспективам, которые открывают ИКТ.

l) Развивать дистанционное обучение, профессиональную подготовку и другие формы обучения и профессиональной подготовки как часть программ наращивания потенциала. Уделять особое внимание развивающимся странам, и прежде всего НРС, с различными уровнями развития людских ресурсов.

m) Содействовать международному и региональному сотрудничеству в области наращивания потенциала, в том числе осуществлению страновых программ, разрабатываемых Организацией Объединенных Наций и ее специализированными учреждениями.

n) Осуществлять экспериментальные проекты для разработки новых форм сетевой работы на базе ИКТ, которые соединяли бы педагогические и профессионально-технические учебные заведения и научно-исследовательские учреждения в развитых и развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

- о) Движение добровольцев, если оно действует в соответствии с национальной политикой и местными культурными традициями, может быть ценным средством как для повышения способности людских ресурсов продуктивно использовать инструменты на базе ИКТ, так и для построения более открытого для всех информационного общества. Организовывать добровольческие программы для наращивания потенциала в области ИКТ в целях развития, прежде всего в развивающихся странах.
- р) Разрабатывать программы для обучения пользователей методам развития потенциала самообразования и саморазвития.

C5. Укрепление доверия и безопасности при использовании ИКТ

12. Доверие и безопасность относятся к главным опорам информационного общества.

- а) Содействовать сотрудничеству между государствами в рамках Организации Объединенных Наций и со всеми заинтересованными сторонами в рамках соответствующих форумов с целью укрепления доверия пользователей, повышения надежности и защиты целостности как данных, так и сетей; анализа существующих и потенциальных угроз в области ИКТ; а также решения других вопросов информационной безопасности и безопасности сетей.
- б) Органам государственного управления в сотрудничестве с частным сектором необходимо предупреждать, обнаруживать проявления киберпреступности и ненадлежащего использования ИКТ и реагировать на эти проявления путем разработки руководящих принципов, которые учитывали бы ведущуюся в этой области работу; изучения законодательства, которое дает возможность эффективно расследовать и подвергать преследованию ненадлежащее использование; содействия эффективным мерам взаимопомощи; усиления на международном уровне институциональной поддержки профилактики таких инцидентов, их обнаружения и ликвидации их последствий; а также путем содействия образованию и повышению осведомленности.
- с) Органы государственного управления и другие заинтересованные стороны должны активно поощрять обучение пользователей и повышать их осведомленность относительно неприкосновенности частной жизни при работе в онлайн-режиме и способов ее защиты.
- д) Принимать необходимые меры на национальном и международном уровнях для защиты от спама.
- е) Поощрять проведение на национальном уровне оценки внутреннего законодательства с целью ликвидации препятствий для эффективного использования документов и осуществления сделок в электронной форме, в том числе использования электронных методов аутентификации.
- ф) Продолжать укрепление надежности и безопасности с помощью взаимодополняющих и взаимоусиливающих инициатив в сфере безопасности при использовании ИКТ и инициатив или руководящих принципов в отношении прав на неприкосновенность частной жизни, защиту данных и прав потребителей.
- г) Обмениваться образцами наилучшей практики в области информационной безопасности и безопасности сетей и поощрять их использование всеми заинтересованными сторонами.
- h) Предложить заинтересованным странам назначить координаторов для реагирования в режиме реального времени на происшествия в сфере безопасности и объединить этих координаторов в открытую совместную сеть для обмена информацией и технологиями реагирования на происшествия.
- і) Поощрять дальнейшее развитие безопасных и надежных приложений для упрощения осуществления сделок в онлайн-режиме.

j) Поощрять активное участие заинтересованных стран в проводимой Организацией Объединенных Наций деятельности по укреплению доверия и надежности при использовании ИКТ.

C6. Благоприятная среда

13. Для достижения максимальных преимуществ информационного общества в социальной, экономической и экологической сферах органам государственного управления необходимо создавать надежную, прозрачную, недискриминационную правовую, регламентарную и политическую среду. Для этого:

a) Органы государственного управления должны способствовать созданию благоприятных, прозрачных, содействующих развитию конкуренции и предсказуемых политических, правовых и регламентарных рамок, которые обеспечивали бы надлежащие стимулы для инвестиций и развития общин в информационном обществе.

b) Мы обращаемся к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций с просьбой учредить рабочую группу по управлению использованием Интернет в рамках открытого и всеобъемлющего процесса, обеспечивающего механизм для полномасштабного и активного участия органов государственного управления, частного сектора и гражданского общества как из развивающихся, так и из развитых стран, в том числе соответствующих межправительственных и международных организаций и форумов, в целях изучения вопроса об управлении использованием Интернет и представления к 2005 году предложений для принятия решения в отношении организации управления использованием Интернет. В частности группе следует:

- i) выработать рабочее определение управления использованием Интернет;
- ii) выявить вопросы государственной политики, которые относятся к управлению использованием Интернет;
- iii) сформировать единое понимание соответствующей роли и сферы ответственности органов государственного управления, существующих межправительственных и международных организаций и других форумов, а также частного сектора и гражданского общества как из развивающихся, так и из развитых стран;
- iv) подготовить отчет о результатах проделанной работы для представления на рассмотрение в ходе второго этапа ВВУИО в Тунисе в 2005 году и принятия соответствующего решения.

c) Органам государственного управления предлагается:

- i) содействовать созданию национальных и региональных коммутационных центров Интернет;
- ii) осуществлять в надлежащих случаях управление своими соответствующими доменами высшего уровня, имеющими код страны (ccTLD), или надзор за ними;
- iii) повышать уровень информированности об использовании Интернет.

d) В сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами содействовать созданию региональных корневых серверов и использованию интернационализированных наименований доменов, с тем чтобы преодолеть препятствующие доступу барьеры.

e) Органам государственного управления следует продолжать обновлять национальные законы по защите прав потребителей, приводя их в соответствие с новыми требованиями информационного общества.

- f) Содействовать эффективному участию развивающихся стран и стран с переходной экономикой в международных форумах по вопросам ИКТ и создавать возможности для обмена опытом.
- g) Органам государственного управления необходимо разработать национальные стратегии, в том числе стратегии электронного государственного управления, с тем чтобы сделать государственное управление более прозрачным, эффективным и демократичным.
- h) Разработать основу для безопасного хранения и архивирования документов и других электронных информационных записей.
- i) Органы государственного управления и заинтересованные стороны должны активно содействовать просвещению пользователей и информированию их относительно неприкосновенности частной жизни при работе в онлайн-режиме и способов защиты неприкосновенности частной жизни.
- j) Предложить заинтересованным сторонам обеспечить, чтобы меры, разработанные в целях содействия электронной торговле, давали потребителям также возможность выбора: использовать электронную связь или отказаться от нее.
- k) Поощрять ведущуюся работу в области создания эффективных систем разрешения споров, в частности по введению альтернативных методов разрешения споров (АРМ), которые могут способствовать разрешению споров.
- l) Органам государственного управления в сотрудничестве с заинтересованными сторонами предлагается разрабатывать политику в области ИКТ, благоприятную для развития предпринимательства, содействия инновациям и инвестициям, уделяя при этом особое внимание расширению участия женщин;
- m) С учетом экономического значения ИКТ для малых и средних предприятий (МСП) следует помогать им повышать свою конкурентоспособность, упрощая административные процедуры, обеспечивая им доступ к финансовым ресурсам и повышая их способность участвовать в связанных с ИКТ проектах.
- n) Органы государственного управления должны быть образцовыми пользователями и лидерами в переходе к электронной торговле в соответствии с уровнем социально-экономического развития своих стран.
- o) Органы государственного управления в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами должны повышать информированность о значении международных стандартов функциональной совместимости для глобальной электронной торговли.
- p) Органы государственного управления в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами должны содействовать разработке и применению открытых, обеспечивающих возможность взаимодействия, недискриминационных и определяемых спросом стандартов.
- q) МСЭ, используя свой потенциал договорных отношений, координирует использование и осуществляет распределение частот в интересах содействия повсеместному и приемлемому в ценовом отношении доступу.
- r) В рамках МСЭ и других региональных организаций следует принимать дополнительные меры для обеспечения рационального, эффективного и экономичного использования всеми странами радиочастотного спектра, а также справедливого доступа к нему на основе соответствующих международных соглашений.

С7. Приложения на базе ИКТ: преимущества во всех аспектах жизни

14. Приложения на базе ИКТ могут служить опорой для устойчивого развития в сферах государственного управления, хозяйственной деятельности, образования и профессиональной подготовки, здравоохранения, занятости, окружающей среды, сельского хозяйства и науки в рамках национальных электронных стратегий. Сюда можно отнести действия в следующих секторах:

15. Электронное государственное управление

- а) Осуществлять стратегии электронного государственного управления, уделяя основное внимание приложениям, направленным на обеспечение инновационной деятельности и прозрачности государственных учреждений и демократических процессов, повышая эффективность и укрепляя связи с гражданами.
- б) Разрабатывать на всех уровнях национальные инициативы и услуги электронного государственного управления, соответствующие потребностям граждан и деловых кругов, с тем чтобы добиться более эффективного распределения ресурсов и публичного достояния.
- с) Поддерживать инициативы по международному сотрудничеству в области электронного государственного управления в целях повышения прозрачности, подотчетности и эффективности на всех уровнях государственного управления.

16. Электронная коммерческая деятельность

- а) Органы государственного управления, международные организации и частный сектор призваны популяризировать преимущества международной торговли и содействовать ведению электронной коммерческой деятельности, а также использованию в развивающихся странах и странах с переходной экономикой моделей электронной коммерческой деятельности.
- б) Органам государственного управления следует посредством создания благоприятной среды и на основе получившего повсеместное распространение доступа к Интернет стимулировать инвестиции со стороны частного сектора, поощрять создание новых приложений и разработку контента, а также способствовать сотрудничеству государственного и частного секторов.
- с) Политика органов государственного управления должна быть направлена на поддержку и развитие МСМП в отрасли ИКТ, а также на содействие их участию в электронной коммерческой деятельности, с тем чтобы стимулировать экономический рост и создание новых рабочих мест в рамках стратегии сокращения уровня бедности посредством создания материальных благ.

17. Электронное обучение (см. раздел С4)

18. Электронное здравоохранение

- а) Поощрять совместные действия органов государственного управления, планирующих органов, специалистов в области здравоохранения, а также других учреждений наряду с участием международных организаций в создании надежных, работающих без задержек, высококачественных и доступных в ценовом отношении систем здравоохранения и информационных систем по охране здоровья, а также в содействии постоянной профессиональной подготовке, образованию и исследованиям в области медицины с помощью ИКТ, при этом соблюдая и защищая право граждан на неприкосновенность частной жизни.
- б) Содействовать доступу к существующим в мире медицинским знаниям и актуальным на местном уровне информационным ресурсам для укрепления государственных исследовательских и профилактических программ в области здравоохранения и охраны здоровья мужчин и женщин, в частности к информации о сексуальном и репродуктивном здоровье и инфекциях, передаваемых половым путем, а также о заболеваниях, на которые обращено внимание всего мира, таких как ВИЧ/СПИД, малярия и туберкулез.
- с) Проводить профилактику, мониторинг и контроль за распространением инфекционных заболеваний, совершенствуя для этого коллективные информационные системы.

- d) Содействовать разработке международных стандартов для обмена медицинскими данными, уделяя при этом должное внимание обеспечению неприкосновенности частной жизни.
- e) Поощрять применение ИКТ для повышения качества и расширения охвата здравоохранением и информационной системой охраны здоровья в отдаленных и обслуживаемых в недостаточной степени районах, а также в интересах уязвимых групп населения, признавая при этом роль женщин в оказании медицинской помощи в семьях и общинах.
- f) Укреплять и расширять инициативы на базе ИКТ по предоставлению медицинской и гуманитарной помощи при бедствиях и в чрезвычайных ситуациях.

19. Электронная занятость

- a) Поощрять на национальном уровне создание для работников и работодателей, применяющих электронные формы труда, образцов наилучшей практики на основе принципов справедливости и равноправия женщин и мужчин, соблюдая при этом все соответствующие международные нормы.
- b) Популяризировать новые способы организации работы и коммерческой деятельности с целью повышения производительности, содействия экономическому росту и росту благосостоянию путем инвестиций в ИКТ и людские ресурсы.
- c) Поощрять применение телеработы, позволяющей гражданам, и прежде всего в развивающихся странах, НРС и малых странах жить в своем обществе, работая при этом в любом месте, а также расширять возможности трудоустройства для женщин и лиц с ограниченными возможностями. Популяризируя телеработу, особое внимание следует уделять стратегиям, способствующим созданию рабочих мест и сохранению квалифицированной рабочей силы.
- d) Способствовать введению с самого начала ориентированных на девушек программ в научно-технической области с целью увеличения числа женщин, работающих в сфере ИКТ.

20. Электронная охрана окружающей среды

- a) Органы государственного управления в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами призваны использовать и пропагандировать ИКТ как инструмент для охраны окружающей среды и устойчивого использования природных ресурсов.
- b) Органы государственного управления, гражданское общество и частный сектор призваны выступать инициаторами мер и осуществлять проекты и программы устойчивого производства и потребления и экологически безопасной утилизации и рециклирования вышедшего из употребления аппаратного обеспечения и деталей оборудования на базе ИКТ.
- c) Создавать системы контроля на базе ИКТ для прогнозирования и мониторинга воздействия на окружающую среду стихийных и антропогенных катастроф, в особенности в развивающихся странах, НРС и малых странах.

21. Электронное сельское хозяйство

- a) Обеспечивать систематическое распространение на базе ИКТ информации по сельскому хозяйству, животноводству, рыбному промыслу, лесному хозяйству и продовольствию с целью предоставления свободного доступа к комплексным, актуальным и подробным знаниям и информации, особенно в сельских районах.

б) В партнерствах государственного и частного секторов следует стремиться максимально расширять использование ИКТ как инструмента для совершенствования производства (в количественном и качественном отношении).

22. Электронная научная деятельность

а) Содействовать тому, чтобы все университеты и научно-исследовательские институты имели приемлемое в ценовом отношении и надежное высокоскоростное подключение к Интернет в целях обеспечения их решающей роли в производстве информации и знаний, образовании и профессиональной подготовке и содействовать налаживанию партнерских отношений, сотрудничества и сетевой связи между этими учреждениями.

б) Стимулировать инициативы в области электронной издательской деятельности, дифференцированного ценообразования и открытого доступа, с тем чтобы научная информация была приемлемой в ценовом отношении и доступной на справедливой основе во всех странах.

с) Содействовать применению одноранговой технологии для совместного использования научных знаний, препринтов и перепечаток трудов ученых, отказавшихся от своего права на гонорары.

д) Содействовать в долгосрочной перспективе систематическому и эффективному сбору, распространению и сохранности важнейших научных данных в цифровой форме, например демографических и метеорологических данных, во всех странах.

е) Популяризировать принципы и стандарты метаданных для содействия сотрудничеству и эффективному использованию собранной научной информации и данных, как это требуется для проведения научных исследований.

С8. Культурное разнообразие и культурная самобытность, языковое разнообразие и местный контент

23. Культурное и языковое разнообразие, стимулирующее уважение культурной самобытности, традиций и религий, является необходимым условием развития информационного общества на базе диалога между культурами и регионального и международного сотрудничества. Оно представляет собой важный фактор устойчивого развития.

а) Разрабатывать политику, способствующую уважению, сохранению, развитию и укреплению культурного и языкового разнообразия и культурного наследия в рамках информационного общества, что отражено в соответствующих принятых Организацией Объединенных Наций документах, в том числе во Всеобщей декларации ЮНЕСКО о культурном разнообразии. В частности, необходимо побуждать органы государственного управления разрабатывать политику в области культуры для содействия производству культурного, образовательного и научного контента и развития на местном уровне отраслей культуры, соответствующих языковым и культурным особенностям пользователей.

б) Разрабатывать национальные политику и законодательство, благодаря которым библиотеки, архивы, музеи и другие учреждения культуры в информационном обществе могли бы в полной мере выполнять свою функцию поставщиков контента – в том числе традиционных знаний, – в частности обеспечивая постоянный доступ к записанной информации.

с) Поддерживать усилия по разработке и применению ИКТ для сохранения природного и культурного наследия, обеспечивать доступ к нему как к живой части современной культуры. Для этого необходимо разрабатывать системы обеспечения постоянного доступа к архивированной информации в цифровой форме и мультимедийному контенту в

цифровых хранилищах, а также оказывать поддержку архивам, собраниям предметов культуры и библиотекам как памяти человечества.

d) Разрабатывать и осуществлять политику, которая способствовала бы сохранению, укреплению, уважению и развитию многообразия культур, знаний и традиций коренных народов посредством создания разнообразного информационного контента и применения различных методов, в том числе перевода в цифровую форму наследия в области образования, науки и культуры.

e) Поддерживать деятельность местных органов власти по разработке, переводу и адаптации местного контента, созданию архивов в цифровой форме и обеспечению разнообразия форм цифровых и традиционных средств массовой информации. Эти виды деятельности могут также способствовать укреплению местных и коренных общин.

f) Посредством доступа к услугам традиционных и цифровых средств массовой информации обеспечить наличие контента, актуального в культурном и лингвистическом аспектах для составляющих информационное общество людей.

g) Посредством установления партнерских отношений между государственным и частным секторами ускорять создание разнообразного местного и национального контента, в том числе доступного на языках пользователей, а также признавать и поддерживать работу на базе ИКТ во всех областях искусства.

h) Расширять в системах формального и неформального образования для всех учебные программы, учитывающие гендерные аспекты, и повышать грамотность женщин в области связи и СМИ, с тем чтобы наращивать потенциал девочек и женщин в отношении разработки контента ИКТ.

i) Развивать существующий на местах потенциал для разработки и распространения программного обеспечения на местных языках, а также контента, актуального для различных слоев населения, в том числе неграмотных, лиц с ограниченными возможностями, находящихся в неблагоприятном положении и уязвимых групп населения, в особенности в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

j) Оказывать поддержку средствам массовой информации местных общин и поддерживать проекты, в которых сочетается применение традиционных СМИ и новых технологий в интересах более широкого использования местных языков, документирования и сохранения местного наследия, включая ландшафтное и биологическое разнообразие, и в качестве средства, обеспечивающего охват сельских, изолированных и кочевых общин.

k) Укреплять потенциал коренных народов по развитию контента на их родных языках.

l) Сотрудничать с коренными народами и традиционными общинами, с тем чтобы в информационном обществе они могли более эффективно применять свои традиционные знания и получать от этого выгоду.

m) Осуществлять обмен знаниями, опытом и образцами наилучшей практики, относящимися к политике и инструментам, направленным на содействие культурному и языковому разнообразию на региональном и субрегиональном уровнях. Этого можно добиться путем создания, для содействия предпринимаемым в целях интеграции усилиям, региональных и субрегиональных рабочих групп по конкретным вопросам настоящего Плана действий.

n) Проводить на региональном уровне оценку вклада ИКТ в культурный обмен и взаимодействие и на основании результатов этой оценки разрабатывать соответствующие программы.

o) Органы государственного управления, в рамках партнерских отношений между государственным и частным секторами, должны содействовать распространению технологий и осуществлению программ НИОКР в таких областях, как письменный перевод, иконография и услуги на базе речевой связи, а также развитию моделей необходимого аппаратного и разнообразного программного обеспечения, в том числе программного обеспечения, разрабатываемого отдельными компаниями, программного обеспечения с открытыми кодами и свободно распространяемого программного

обеспечения, такого как стандартные наборы символов, языковые коды, электронные словари, терминологические справочники и тезаурусы, многоязычные поисковые машины, инструменты машинного перевода, интернационализированные наименования доменов, снабжение контента ссылками, а также общего и прикладного программного обеспечения.

C9. Средства массовой информации

24. Средства массовой информации – в своих различных видах и при многообразии форм собственности – в качестве действующего фактора играют существенную роль в развитии информационного общества и признаны важным выразителем свободы слова и плюрализма информации.

- а) Поощрять СМИ – печатные и электронные, а также новые виды СМИ – к тому, чтобы они и далее играли важную роль в информационном обществе.
- б) Поощрять разработку национального законодательства, гарантирующего независимость и плюрализм средств массовой информации.
- с) Принять надлежащие меры – не посягая при этом на свободу слова – для борьбы с незаконным и наносящим ущерб контентом в СМИ.
- д) Поощрять профессиональных работников средств массовой информации в развитых странах к установлению партнерских отношений и созданию сетей со средствами массовой информации в развивающихся странах, в особенности в области профессиональной подготовки.
- е) Поддерживать создание гармоничного и многогранного образа женщины и мужчины в средствах массовой информации.
- ф) Сокращать существующие на международном уровне и сказывающиеся на СМИ диспропорции, особенно в отношении инфраструктуры, технических ресурсов и развития навыков и умений людей, используя для этой цели все преимущества, которые предоставляют в этом отношении инструменты на базе ИКТ.
- г) Поощрять традиционные средства массовой информации к преодолению разрыва в знаниях и содействию распространению культурного контента, особенно в сельских районах.

C10. Этические аспекты информационного общества

25. Информационное общество должно опираться на общепризнанные ценности и заботиться об общем благе, а также предотвращать злоупотребления при использовании ИКТ.

- а) Принимать меры для укрепления мира и отстаивания таких основных ценностей, как свобода, равенство, солидарность, терпимость, коллективная ответственность и бережное отношение к природе.
- б) Все заинтересованные стороны должны полнее учитывать этический аспект при применении ИКТ.
- с) Все участники информационного общества должны заботиться об общем благе, защищать неприкосновенность частной жизни и личных сведений, предпринимать соответствующие действия и принимать установленные законом меры по предотвращению ненадлежащего использования ИКТ, такого как противоправные деяния и прочие действия на почве расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанных с ними нетерпимости, ненависти, насилия, всех форм жестокого обращения с детьми, включая педофилию и детскую порнографию, а также торговля людьми и их эксплуатация.

d) Привлекать соответствующие заинтересованные стороны, прежде всего ученых, к продолжению исследования этических аспектов ИКТ.

C11. Международное и региональное сотрудничество

26. Международное сотрудничество всех заинтересованных сторон имеет решающее значение для осуществления настоящего Плана действий и должно укрепляться в целях содействия реализации универсального доступа и ликвидации разрыва в цифровых технологиях, в частности путем обеспечения способов реализации.

- a) Органы государственного управления развивающихся стран должны повышать относительную степень приоритетности проектов в области ИКТ в запросах в отношении международного сотрудничества и оказания помощи по проектам развития инфраструктуры со стороны развитых стран и международных финансовых организаций.
- b) В контексте Глобального договора ООН и с опорой на Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций создавать и развивать партнерские отношения между государственным и частным секторами, уделяя особое внимание использованию ИКТ в интересах развития.
- c) Предложить международным и региональным организациям включать ИКТ в основные направления своих рабочих программ и оказывать поддержку развивающимся странам, находящимся на разных уровнях развития, в составлении и реализации национальных планов действий, направленных на достижение целей, указанных в Декларации принципов и настоящем Плане действий, учитывая при этом значимость региональных инициатив.

D. Повестка дня цифровой солидарности

27. Целью Повестки дня цифровой солидарности является создание условий для мобилизации людских, финансовых и технологических ресурсов, необходимых для включения всех мужчин и женщин в формирующееся информационное общество. Жизненно важное значение для выполнения этой Повестки дня имеет тесное сотрудничество всех заинтересованных сторон на национальном, региональном и международном уровнях. Для преодоления разрыва в цифровых технологиях нам потребуется с большей эффективностью использовать существующие подходы и механизмы и в полной мере освоить новые подходы и механизмы, с тем чтобы обеспечивать финансирование развития инфраструктуры, оборудования, наращивания потенциала и создания контента, необходимых для участия в информационном обществе.

D1. Приоритеты и стратегии

- a) Национальные электронные стратегии должны составлять неотъемлемую часть национальных планов в области развития, включая стратегии сокращения масштабов бедности.
- b) ИКТ должны быть полностью включены в основные направления стратегий официальной помощи в целях развития (ОПР) посредством более эффективного обмена информацией и координации с донорами, а также посредством анализа наилучшей практики и уроков, извлеченных из опыта применения ИКТ в программах в области развития, и обмена ими.

D2. Мобилизация ресурсов

а) Все страны и международные организации должны работать над созданием условий, благоприятствующих повышению доступности и эффективной мобилизации ресурсов для финансового развития, как указано в Монтеррейском консенсусе.

б) Развитые страны должны принять конкретные меры для выполнения своих международных обязательств по финансированию развития, включая содержащиеся в Монтеррейском консенсусе, где к тем развитым странам, которые еще этого не сделали, обращен настоятельный призыв принять конкретные меры для достижения целевого уровня ОПР развивающимся странам, составляющего 0,7 процента от их валового национального продукта (ВНП), а также выделения наименее развитым странам 0,15–0,20 процента ВНП развитых стран.

с) Мы приветствуем инициативы в пользу страдающих от непомерного долгового бремени развивающихся стран, направленные на уменьшение непогашенной задолженности, и предлагаем принять дальнейшие национальные и международные меры в этом направлении, в том числе, в соответствующих случаях, аннулировать долги и заключать иные договоренности. Особое внимание следует уделять развитию инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью. Эти инициативы позволят высвободить больше ресурсов, которые могут использоваться для финансирования проектов в области ИКТ в целях развития.

д) Учитывая потенциал ИКТ для целей развития, мы далее призываем:

i) развивающиеся страны – активизировать свои усилия по привлечению крупных частных национальных и иностранных инвестиций в ИКТ путем создания прозрачного, стабильного, предсказуемого и благоприятного инвестиционного климата;

ii) развитые страны и международные финансовые организации – должным образом реагировать на стратегии и приоритеты ИКТ в целях развития, включить ИКТ в свои рабочие программы и содействовать развивающимся странам и странам с переходной экономикой в разработке и реализации национальных электронных стратегий. На основании приоритетов национальных планов развития и осуществления вышеуказанных обязательств развитые страны должны увеличить предпринимаемые ими усилия по предоставлению большего объема финансовых ресурсов развивающимся странам для применения ИКТ в целях развития;

iii) частный сектор – вносить свой вклад в реализацию настоящей Повестки дня цифровой солидарности.

е) В своих усилиях по преодолению разрыва в цифровых технологиях нам следует содействовать, в рамках нашего сотрудничества в области развития, оказанию технической и финансовой помощи, направленной на наращивание национального и регионального потенциала, передачу технологий на взаимосогласованных условиях, сотрудничество по программам НИОКР и обмен ноу-хау.

ф) Следует в полной мере использовать все существующие финансовые механизмы и при этом завершить к концу декабря 2004 года детальный анализ их соответствия задачам по применению ИКТ в целях развития. Этот анализ должен проводиться какой-либо целевой группой, действующей под эгидой Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, а его результаты должны быть представлены на рассмотрение в рамках второго этапа настоящей Встречи на высшем уровне. На основе результатов анализа следует рассмотреть вопрос о совершенствовании и обновлении финансовых механизмов, в том числе об эффективности, целесообразности и создании добровольного фонда цифровой солидарности, упомянутого в Декларации принципов.

г) Странам следует рассмотреть вопрос о создании национальных механизмов обеспечения универсального доступа в обслуживаемых в недостаточной степени сельских и городских районах с целью преодоления разрыва в цифровых технологиях.

Е. Последующие меры и оценка

28. Следует разработать реалистичную международную систему оценки и определения (как качественного, так и количественного) эффективности, используя сопоставимые статистические показатели и результаты исследований, с тем чтобы вести наблюдение за выполнением задач, достижением целей и контрольных показателей Плана действий, принимая во внимание национальные особенности.

- а) В сотрудничестве с каждой заинтересованной страной разработать и ввести сводный индекс показателей развития ИКТ (цифровых возможностей). Его можно было бы публиковать ежегодно или раз в два года в Отчете о развитии ИКТ. В индексе приводились бы статистические данные, а в отчете представлялись аналитические исследования принятой в них политики и результатов ее проведения в зависимости от национальных особенностей, в том числе данные гендерного анализа.
- б) Надлежащие показатели и ориентиры, в том числе показатели коллективного доступа, должны отражать величину разрыва в цифровых технологиях как в национальном, так и в международном масштабе и обеспечивать его регулярную оценку, с тем чтобы отслеживать мировые достижения в использовании ИКТ для решения согласованных на международном уровне задач, включая те, которые содержатся в Декларации тысячелетия.
- с) Международные и региональные организации должны проводить оценку и на регулярной основе представлять доклады об уровне универсальной доступности ИКТ в различных странах, с тем чтобы обеспечить создание равных возможностей для развития секторов ИКТ в развивающихся странах.
- д) Следует разработать учитывающие гендерную специфику показатели по применению ИКТ и потребностям в них, а также определить поддающиеся количественному измерению показатели выполнения с целью оценки воздействия финансируемых проектов в области ИКТ на жизнь женщин и девочек.
- е) Подготовить и открыть основанный на материалах, поступивших в качестве вкладов от всех заинтересованных сторон, Web-сайт, посвященный образцам наилучшей практики и успешно проведенным мероприятиям, формат которого должен быть четким, доступным и наглядным, согласно признанным на международном уровне стандартам сетевой доступности. Web-сайт можно было бы периодически обновлять и превратить его в средство постоянного обмена опытом.
- ф) Всем странам и регионам следует разработать инструменты, необходимые для предоставления статистической информации по вопросам информационного общества, включающей базовые показатели и анализ динамики его ключевых параметров. Приоритет следует отдавать созданию согласованных и сопоставимых на международном уровне систем показателей, принимая во внимание различия в уровнях развития.

Г. Готовясь ко второму этапу ВВУИО (Тунис)

29. В соответствии с резолюцией 56/183 Генеральной Ассамблеи и с учетом итогов женевого этапа ВВУИО следует провести в первой половине 2004 года подготовительное собрание с целью анализа тех относящихся к информационному обществу вопросов, которые будут фигурировать в качестве основных в рамках тунисского этапа ВВУИО, и принятия решения относительно структуры процесса подготовки ко второму этапу. Согласно решению, принятому настоящей Встречей на высшем уровне в отношении ее тунисского этапа, на втором этапе ВВУИО необходимо рассмотреть, в частности, следующие вопросы:

- а) разработка соответствующих заключительных документов на основании итогов женеvского этапа ВВУИО, с целью консолидации процесса построения глобального информационного общества, сокращения разрыва в цифровых технологиях и превращения его в цифровые возможности;
- б) последующие меры и реализация Женеvского плана действий на национальном, региональном и международном уровнях, в том числе в системе Организации Объединенных Наций, в рамках целостного и согласованного подхода, предусматривающего участие всех соответствующих заинтересованных сторон. Эти действия должны проводиться, в частности, в рамках партнерских отношений между заинтересованными сторонами.

III. Тунисская программа для информационного общества
(Документ WSIS-05/TUNIS/DOC/6(Rev.1)-R, 15 ноября 2005 года)
(извлечения)

Введение

1.1. Мы признаем, что настало время перейти от принципов к действиям, учитывая уже осуществляемую работу по выполнению Женевского Плана действий и определяя те области, где прогресс уже достигнут, достигается или не был достигнут.

2.2. Мы вновь подтверждаем обязательства, принятые в Женеве, и основываемся на них в Тунисе, сосредоточив внимание на финансовых механизмах для преодоления «цифрового разрыва», на управлении использованием Интернета и связанных с этим вопросах, а также на выполнении решений, принятых в Женеве и Тунисе, и на связанной с ними последующей деятельности.

Финансовые механизмы для решения задач
в области икт в целях развития

<...>

Управление использованием Интернета

29. Мы вновь подтверждаем провозглашенные во время Женевского этапа ВВУИО в декабре 2003 года принципы, согласно которым Интернет превратился в общедоступный глобальный инструмент и управление его использованием должно стать одним из основных вопросов повестки дня информационного общества. Организация использования Интернет на международном уровне должна иметь многосторонний, прозрачный и демократический характер при полном участии правительств, частного сектора, гражданского общества и международных организаций. Она должна гарантировать справедливое распределение ресурсов, облегчать доступ для всех и обеспечивать стабильное и безопасное функционирование Интернета с учетом многоязычия.

30. Мы признаем, что Интернет — основной элемент инфраструктуры информационного общества — из научно-исследовательского и учебного инструмента превратился в общедоступный глобальный инструмент.

31. Мы признаем, что управление использованием Интернета, осуществляемое в соответствии с Женевскими принципами, является существенным элементом ориентированного на интересы людей, открытого для всех, направленного на развитие и исключающего дискриминацию информационного общества. Кроме того, мы обязуемся поддерживать стабильность и безопасность Интернета как глобального инструмента и обеспечивать необходимую законность управления его использованием на основе полного участия всех заинтересованных сторон как из развитых, так и из развивающихся стран в рамках выполнения ими своих соответствующих ролей и обязанностей.

32. Мы благодарим Генерального секретаря Организации Объединенных Наций за учреждение Рабочей группы по управлению использованием Интернета (РГУИ). Мы выражаем признательность председателю, членам группы и секретариату за их работу и их отчет.

33. Мы принимаем к сведению отчет РГУИ, в котором предпринята попытка выработать рабочее определение управления использованием Интернета. Он помог определить ряд вопросов государственной политики, которые имеют отношение к управлению использованием Интернета. Этот отчет также помог нам глубже понять соответствующие

роли и обязанности правительств, межправительственных и международных организаций и других форумов, а также частного сектора и гражданского общества как в развивающихся, так и в развитых странах.

34. Рабочее определение управления использованием Интернета означает разработку и применение правительствами, частным сектором и гражданским обществом в рамках исполнения ими своих соответствующих ролей общих принципов, норм, правил, процедур принятия решений и программ, которые формируют условия для развития и использования Интернета.

35. Мы вновь подтверждаем, что организация использования Интернета охватывает как технические вопросы, так и вопросы государственной политики, и должна осуществляться при участии всех заинтересованных сторон и соответствующих межправительственных и международных организаций. В этом отношении признается, что:

а) политические полномочия по решению вопросов государственной политики, связанных с Интернетом, являются суверенным правом государств. Они обладают правами и обязанностями в отношении международных вопросов государственной политики, связанных с Интернетом;

б) частный сектор играл и должен и впредь играть важную роль в развитии Интернета как в технической, так и в экономической областях;

с) гражданское общество также играет важную роль в вопросах Интернета, в особенности на общинном уровне, и должно продолжать играть эту роль;

д) межправительственные организации играли и должны продолжать играть определенную роль в оказании содействия координации вопросов государственной политики, связанных с Интернетом;

е) международные организации также играли и должны продолжать играть важную роль в разработке технических стандартов и соответствующей политики в области Интернета.

36. Мы признаем ценный вклад научных и технических сообществ в рамках тех групп заинтересованных сторон, которые упомянуты в п. 45, в развитие, функционирование и совершенствование Интернета.

37. Мы стремимся к улучшению координации деятельности международных и межправительственных организаций и других учреждений, имеющих отношение к управлению использованием Интернетом и к обмену информацией между ними. Подход с участием многих заинтересованных сторон следует, по возможности, принять на всех уровнях.

38. Мы призываем к усилению специализированных учреждений по управлению региональными ресурсами Интернета с целью гарантирования права каждого региона на управление своими собственными ресурсами Интернета наряду с сохранением глобальной координации в этой области.

39. Мы стремимся повышать доверие и безопасность при использовании ИКТ путем укрепления основы для доверия. Мы вновь подтверждаем необходимость дальнейшего стимулирования, развития и внедрения в сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами глобальной культуры кибербезопасности, как это изложено в резолюции 57/239 ГА ООН и других соответствующих региональных рамочных документах. Для создания такой культуры необходимы действия на национальном уровне и активизация международного сотрудничества с целью укрепления безопасности при обеспечении большей защиты информации личного характера, неприкосновенности частной жизни и данных. Постоянное развитие культуры кибербезопасности должно привести к

расширению доступа и активизации торговых отношений, при этом необходимо принимать во внимание уровень социально-экономического развития каждой страны и учитывать ориентированные на развитие аспекты информационного общества.

40. Мы подчеркиваем важность уголовного преследования киберпреступности, включая киберпреступления, совершенные в рамках юрисдикции одной страны, но имеющие последствия в другой. Мы призываем правительства в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами разработать необходимое законодательство, предусматривающее проведение расследования и уголовное преследование киберпреступности, ссылаясь на существующие нормативные базы, например резолюции 55/63 и 56/121 ГА ООН о борьбе с преступным использованием информационных технологий и Конвенцию о киберпреступности Совета Европы.

41. Мы решаем принять эффективные меры для решения существенной и все возрастающей проблемы, связанной со спамом. Мы принимаем к сведению существующие многосторонние, предполагающие большое число участников основы для регионального и международного сотрудничества в области спама, например Стратегию АТЭС по противодействию спаму, Лондонский план действий, Меморандум о взаимопонимании по вопросу о противодействии спаму между Сеулом и Мельбурном и соответствующую деятельность ОЭСР и МСЭ. Мы призываем все заинтересованные стороны принять многосторонний подход к противодействию спаму, который включает, среди прочего, обучение пользователей и представителей торгово-промышленного сектора, надлежащее законодательство, правоохранительные органы и инструменты, непрерывную разработку технических и саморегулируемых мер, примеры передового опыта и международное сотрудничество.

42. Мы вновь подтверждаем свою приверженность свободе поиска, получения, передачи и использования информации, в частности для создания, накопления и распространения знаний. Мы подтверждаем, что меры, принятые для обеспечения стабильности и безопасности Интернета, для борьбы с киберпреступностью и противодействия спаму, должны обеспечивать защиту и соблюдение положений о неприкосновенности частной жизни и свободе слова, которые содержатся в соответствующих частях Всеобщей декларации прав человека и Декларации принципов ВВУИО.

43. Мы вновь заявляем о своей приверженности позитивному использованию Интернета и других ИКТ и готовности предпринимать соответствующие действия и принимать установленные законодательством меры по предотвращению ненадлежащего использования ИКТ, о которых говорится в разделе об этических аспектах информационного общества, принятых в Женеве Декларации принципов и Плана действий.

44. Мы также подчеркиваем важность борьбы против терроризма во всех его формах и проявлениях в Интернете наряду с соблюдением прав человека и в соответствии с другими обязательствами по международному праву, изложенными в документе A/60/L.1* ГА ООН со ссылкой на Статью 85 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года.

45. Мы подчеркиваем важность безопасного, непрерывного и стабильного функционирования Интернета и необходимость защиты Интернета и других сетей ИКТ от возможного неблагоприятного воздействия или подверженности рискам. Мы подтверждаем необходимость общего понимания вопросов безопасности Интернета и дальнейшего сотрудничества с целью содействия пропагандированию, сбору и

распространению информации по вопросам безопасности и обмену передовым опытом между всеми заинтересованными сторонами в области мер по борьбе с угрозой безопасности на национальном и международном уровнях.

46. Мы призываем все заинтересованные стороны обеспечивать неприкосновенность частной жизни и защиту личной информации и личных сведений путем принятия законодательства, реализации совместных рамочных программ, использования передового опыта и применения саморегулируемых и технических мер торгово-промышленным сектором и пользователями. Мы поощряем все заинтересованные стороны, в частности правительства, к тому, чтобы вновь подтвердить право каждого человека на доступ к информации согласно Женевской Декларации принципов и другим взаимно согласованным соответствующим международным документам и осуществлять надлежащую международную координацию.

47. Мы признаем увеличение физического и стоимостного объема электронного бизнеса в целом как внутри национальных границ, так и за их пределами. Мы призываем к разработке национального законодательства и соответствующей практики по защите прав потребителей и, при необходимости, механизмов правоприменения для защиты прав потребителей в случае онлайн-приобретения товаров и услуг, а также к активизации международного сотрудничества в целях содействия дальнейшему расширению электронного бизнеса и повышения доверия к нему со стороны потребителей на недискриминационной основе и в рамках применимого внутреннего законодательства.

48. Мы с удовлетворением отмечаем расширение использования ИКТ правительствами для оказания услуг гражданам и призываем страны, которые еще этого не сделали, разработать национальные программы и стратегии для электронного правительства.

49. Мы вновь подтверждаем свою приверженность делу преобразования цифрового разрыва в цифровые возможности и обязуемся обеспечивать гармоничное, справедливое и равноправное развитие для всех. Мы обязуемся поощрять и обеспечивать руководство в отношении областей развития в рамках более широких механизмов управления использованием Интернета и наряду с другими вопросами включать такие вопросы, как стоимость международного соединения, создание потенциала и передача технологии/ноу-хау. Мы призываем к введению многоязычия в среде развития Интернета и поддерживаем разработку программного обеспечения, которое легко приспосабливается к месту применения и позволяет пользователю делать правильный выбор из различных моделей программного обеспечения, включая программное обеспечение с открытым исходным кодом, бесплатное и частное программное обеспечение.

50. Мы признаем обеспокоенность, выражаемую, в частности, среди развивающихся стран, по поводу того, что для расширения доступа следует лучше сбалансировать плату за международные Интернет-соединения. В связи с этим мы призываем к разработке стратегий по расширению возможностей для приемлемых в ценовом отношении глобальных соединений, тем самым обеспечивая более широкий и равноправный доступ для всех посредством:

- a) содействия использованию той стоимости прохода трафика через Интернет и подключения к Интернету, которая установлена в ходе торговых переговоров в условиях конкуренции и должна соответствовать объективным, прозрачным и недискриминационным параметрам с учетом текущей работы над этим вопросом;
- b) создания региональных высокоскоростных магистральных сетей Интернета и национальных, субрегиональных и региональных точек обмена трафиком (ТОТ);

- с) рекомендации в рамках донорских программ и механизмов финансирования развития относительно рассмотрения вопроса о необходимости финансирования инициатив, которые способствуют развитию соединений, ТОТ и местного контента в развивающихся странах;
- d) поощрения МСЭ к продолжению изучения в безотлагательном порядке вопроса о международных Интернет-соединениях (МИС) и к периодическому представлению результатов такого изучения для рассмотрения и возможного внедрения. Мы также призываем другие соответствующие учреждения к рассмотрению этого вопроса;
- е) содействия разработке и развитию дешевого терминального оборудования, такого как устройства для индивидуального и коллективного пользования, в особенности для использования в развивающихся странах;
- f) поощрения ПУИ и других сторон в торговых переговорах к принятию практических мер, направленных на установление справедливой и сбалансированной стоимости соединений.
- g) поощрения соответствующих сторон к согласованию в ходе торговых переговоров вопроса о снижении стоимости соединений для НРС и других стран, упомянутых в Женевской Декларации принципов, с учетом особых ограничений, существующих в НРС.

51. Мы призываем правительства и другие заинтересованные стороны посредством партнерства там, где это необходимо, содействовать обучению и профессиональной подготовке в области использования ИКТ в развивающихся странах путем разработки национальных стратегий по включению ИКТ в процесс обучения и подготовки кадров и выделения надлежащих ресурсов. Кроме того, следует на добровольной основе расширить международное сотрудничество в целях создания потенциала в тех областях, которые относятся к управлению использованием Интернета. Это может включать, в частности, создание центров повышения квалификации и других учреждений по содействию передаче ноу-хау и обмену передовым опытом, с тем чтобы расширить участие развивающихся стран и всех заинтересованных сторон в механизмах по управлению использованием Интернета.

52. В целях обеспечения эффективного участия в управлении использованием Интернета на глобальном уровне мы настоятельно призываем международные организации, в том числе, в надлежащих случаях, межправительственные организации обеспечить, чтобы все заинтересованные стороны, особенно из развивающихся стран, имели возможность участвовать в принятии решений по вопросам политики, связанным с управлением использованием Интернета, а также обеспечивать поддержку и содействие такому участию.

53. Мы обязуемся серьезно работать над приданием Интернету многоязычия как части многостороннего, прозрачного и демократического процесса с привлечением государств и всех заинтересованных сторон, играющих свою соответствующую роль. В этом контексте мы также поддерживаем разработку местного контента, перевод и адаптирование, цифровые архивы и различные формы цифровых и традиционных средств массовой информации и признаем, что эта деятельность может также усилить общины местного и коренного населения. В связи с этим мы хотели бы подчеркнуть необходимость:

- a) развития процесса для введения многоязычия в ряде областей, включая имена доменов, адреса электронной почты и поиск по ключевым словам;
- b) реализации программ, предусматривающих наличие многоязычных имен доменов и контента в Интернете, и использования различных моделей программного обеспечения для борьбы с лингвистическим цифровым разрывом, и обеспечения участия всех в нарождающемся новом обществе;

с) усиления сотрудничества между соответствующими органами для дальнейшей разработки технических стандартов и содействия их повсеместному развертыванию.

54. Мы признаем, что благоприятная среда на национальном и международном уровнях, дополняемая поддержкой в виде прямых иностранных инвестиций, передачи технологии и международного сотрудничества, в частности, в областях финансовой задолженности и торговли, имеет решающее значение для развития информационного общества, в том числе развития и распространения Интернета и его оптимального использования. В частности, большое значение имеет роль частного сектора и гражданского общества как источника новшеств и частных инвестиций в развитие Интернета. Как в развитых, так и в развивающихся странах на краях сети создаются дополнительные услуги, когда среда, в которой осуществляется внешняя и внутренняя политика, благоприятствует инвестициям и нововведениям.

55. Мы признаем, что эффективное применение существующего порядка управления использованием Интернета позволило превратить Интернет в ту прочную, динамичную и разнообразную в географическом отношении систему, каковой он сегодня является, где ведущую роль в повседневных операциях играет частный сектор и где делаются нововведения и создаются дополнительные услуги на краях сети.

56. Интернет по-прежнему является высоко динамичным средством и поэтому любые системы или механизмы, предназначенные для управления использованием Интернета, должны быть открыты для всех и учитывать экспоненциальный рост и быструю эволюцию Интернета как общей платформы для разработки множественных приложений.

57. Необходимо поддерживать безопасность и стабильность Интернета.

58. Мы признаем, что управление использованием Интернета — это не только присвоение наименований и адресов Интернета. Оно включает и другие существенные вопросы государственной политики, например такие, как основные ресурсы Интернета, безопасность и защищенность Интернета, а также аспекты и вопросы развития, касающиеся использования Интернета.

59. Мы признаем, что управление использованием Интернета включает социальные, экономические и технические вопросы, в том числе приемлемость в ценовом отношении, надежность и качество обслуживания.

60. Мы далее признаем, что существует много перекрестных вопросов международной государственной политики, которые заслуживают внимания и еще недостаточно рассмотрены с помощью существующих механизмов.

61. Мы убеждены в необходимости начать и надлежащим образом активизировать прозрачный, демократичный и многосторонний процесс с участием правительств, частного сектора, гражданского общества и международных организаций, где каждый будет играть свою роль. Этот процесс мог бы иметь целью создание подходящей основы или механизмов там, где это целесообразно, тем самым стимулируя непрерывное активное развитие существующих структур с целью приложения скоординированных усилий в этом направлении.

62. Мы особо отмечаем, что любой подход к управлению использованием Интернета должен быть открытым и гибким и должен и впредь содействовать созданию благоприятной среды для нововведений, конкуренции и инвестиций.

63. Странам не следует вмешиваться в принятие решений, касающихся национальных доменов первого уровня (ccTLD) какой-либо другой страны. Необходимо соблюдать, поддерживать и рассматривать с помощью гибкой и усовершенствованной платформы и механизмов их законные интересы, так или иначе выраженные и определенные каждой страной, в отношении решений, затрагивающих их собственные ccTLD.
64. Мы признаем необходимость дальнейшего развития и укрепления сотрудничества между заинтересованными сторонами в вопросах государственной политики в области наименований тематических доменов первого уровня (gTLDs).
65. Мы подчеркиваем необходимость максимального расширения участия развивающихся стран в принятии решений, касающихся управления использованием Интернета, которые должны отражать их интересы, а также расширения их участия в развитии и создании потенциала.
66. Ввиду продолжающейся интернационализации Интернета и принципа универсальности мы договариваемся осуществлять Женевские принципы, касающиеся управления использованием Интернета.
67. Мы договариваемся, среди прочего, предложить Генеральному секретарю ООН созвать новый форум для проведения политического диалога с участием многих заинтересованных сторон.
68. Мы признаем, что все правительства должны иметь одинаковые задачи и обязательства в сфере управления использованием Интернета на международной основе и обеспечения стабильности, безопасности и непрерывности Интернета. Мы также признаем необходимость разработки правительствами государственной политики при консультациях со всеми заинтересованными сторонами.
69. Мы признаем далее необходимость упрочения сотрудничества в будущем, — с тем чтобы правительства могли на равной основе играть свою роль и выполнять свои обязательства, — в решении вопросов международной государственной политики, касающихся Интернета, а не в сфере повседневной деятельности технического и эксплуатационного характера, которые не влияют на вопросы международной государственной политики.
70. Такое сотрудничество, при привлечении соответствующих международных организаций, должно включать в себя разработку применимых на глобальном уровне принципов государственной политики, касающейся координации и управления использованием имеющих важнейшее значение ресурсов Интернета. В связи с этим мы призываем организации, занимающиеся решением основных задач, связанных с Интернетом, внести вклад в создание условий, способствующих такой разработке принципов государственной политики.
71. Процесс, направленный на укрепление сотрудничества, начало которому должен положить Генеральный секретарь ООН и который к концу первого квартала 2006 года охватит все соответствующие организации, предусматривает участие всех заинтересованных сторон, играющих свою функциональную роль, будет осуществляться как можно быстрее в соответствии с юридическими процедурами и будет открыт для нововведений. Соответствующим организациям следует начать процесс активизации сотрудничества с участием всех заинтересованных сторон, который продвигался бы как

можно скорее и обеспечивал учет нововведений. Этим же организациям будет поручено представлять ежегодные отчеты о деятельности.

72. Мы обращаемся к Генеральному секретарю ООН с просьбой ко второму кварталу 2006 года провести в рамках открытого и всестороннего процесса собрание нового органа для ведения политического диалога с участием многих заинтересованных сторон под названием Форум по вопросам управления использованием Интернета (ФУИ). Мандат Форума предусматривает следующее:

- а) обсуждение вопросов государственной политики, касающихся ключевых элементов управления использованием Интернета в целях содействия обеспечению жизнеспособности, эксплуатационной надежности, безопасности, стабильности и развития Интернета;
- б) содействие диалогу между органами, занимающимися различными перекрестными вопросами международной государственной политики в отношении Интернета, и обсуждение вопросов, не относящихся к компетенции какого-либо из существующих органов;
- с) взаимодействие с соответствующими межправительственными организациями и другими учреждениями по вопросам, относящимся к их компетенции;
- д) содействие обмену информацией и передовым опытом и с этой целью использование в полной мере опыта академических, научных и технических сообществ;
- е) предоставление консультаций всем заинтересованным сторонам с предложением путей и средств ускорения доступности и приемлемости в ценовом отношении Интернета в странах развивающегося мира;
- ф) расширение и активизация участия заинтересованных сторон, в частности из развивающихся стран, в существующих и/или будущих механизмах управления использованием Интернета;
- г) определение возникающих вопросов, доведение их до сведения надлежащих органов и широкой общественности и, при необходимости, подготовка рекомендаций;
- h) содействие созданию потенциала в области управления использованием Интернета в развивающихся странах, в полной мере используя для этого местные источники знаний и опыта;
- і) обеспечение и оценка на постоянной основе практического осуществления принципов ВВУИО в процессе управления использованием Интернета;
- ј) обсуждение, среди прочего, вопросов, касающихся основных ресурсов Интернета;
- к) оказание помощи в выработке решений по вопросам, возникающим в связи с надлежащим и ненадлежащим использованием Интернета, имеющим особое значение для повседневных пользователей;
- l) публикация своих документов.

73. Форум по вопросам управления использованием Интернета по своей деятельности и своим функциям будет многосторонним, предусматривающим участие многих заинтересованных сторон, демократичным и прозрачным. С этой целью ФУИ мог бы:

- а) опираться на существующие структуры управления использованием Интернета, уделяя при этом особое внимание взаимодополняемости между всеми заинтересованными сторонами, принимающими участие в этом процессе: правительствами, торгово-промышленными объединениями, гражданским обществом и межправительственными организациями;
- б) иметь облегченную и децентрализованную структуру, которая будет подвергаться периодическому пересмотру;

с) проводить периодические встречи по мере необходимости. В принципе совещания ФУИ могут проводиться одновременно с крупными конференциями ООН по соответствующим вопросам, в частности по использованию материально-технического обеспечения.

74. Мы призываем Генерального секретаря ООН изучить различные варианты проведения Форума, принимая во внимание устоявшиеся области компетенции в управлении использованием Интернета всех заинтересованных сторон, а также необходимость их полномасштабного вовлечения в эту деятельность.

75. Генеральный секретарь ООН будет периодически представлять Государствам — Членам ООН доклад о деятельности Форума.

76. Мы обращаемся к Генеральному секретарю ООН с просьбой в течение пяти лет после создания Форума изучить в рамках официальных консультаций с участниками Форума вопрос о целесообразности продолжения его деятельности и сформулировать в связи с этим рекомендации для членов ООН.

77. ФУИ не будет выполнять надзорные функции и подменять существующие структуры, механизмы, институты или организации, но в то же время будет привлекать их к своей работе и использовать их опыт. Он будет организован как нейтральный, исключающий дублирование неформальный процесс. Он не будет вмешиваться в вопросы повседневной эксплуатации или технического обслуживания Интернета.

78. Генеральному секретарю ООН следует пригласить на собрание, посвященное началу работы ФУИ, все заинтересованные стороны и другие соответствующие стороны, принимая во внимание сбалансированное географическое представительство. Кроме того, Генеральному секретарю ООН следует:

- а) привлекать любые соответствующие ресурсы всех заинтересованных сторон, в том числе в устоявшихся областях компетенции МСЭ, как это было продемонстрировано в ходе процесса ВВУИО; и
- б) создать действенное и экономически эффективное бюро в поддержку ФУИ, обеспечивая участие в нем многих заинтересованных сторон.

79. Различные вопросы, касающиеся управления использованием Интернета, будут и впредь рассматриваться на других соответствующих форумах.

80. Мы поощряем развитие процессов с участием многих заинтересованных сторон на национальном, региональном и международном уровнях, которые направлены на обсуждение вопросов расширения и распространения Интернета в качестве средства поддержки усилий в области развития, а также на сотрудничество в этой сфере, для реализации согласованных на международном уровне целей и задач в области развития, включая Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

81. Мы вновь подтверждаем нашу приверженность полной реализации Женевских принципов.

82. Мы приветствуем любезное приглашение правительства Греции провести первое собрание ФУИ в Афинах не позднее 2006 года и мы призываем Генерального секретаря ООН пригласить для участия в собрании, посвященном началу работы ФУИ, все заинтересованные стороны и другие соответствующие стороны.

IV. Окинавская Хартия Глобального информационного общества²¹⁰

Принята 22 июля 2000 года, Окинава

1. Информационно-коммуникационные технологии (ИТ) являются одним из наиболее важных факторов, влияющих на формирование общества двадцать первого века. Их революционное воздействие касается образа жизни людей, их образования и работы, а также взаимодействия правительства и гражданского общества. ИТ быстро становятся жизненно важным стимулом развития мировой экономики. Они также дают возможность частным лицам, фирмам и сообществам, занимающимся предпринимательской деятельностью, более эффективно и творчески решать экономические и социальные проблемы. Перед всеми нами открываются огромные возможности.
2. Суть стимулируемой ИТ экономической и социальной трансформации заключается в ее способности содействовать людям и обществу в использовании знаний и идей. Информационное общество, как мы его представляем, позволяет людям шире использовать свой потенциал и реализовывать свои устремления. Для этого мы должны сделать так, чтобы ИТ служили достижению взаимодополняющих целей обеспечения устойчивого экономического роста, повышения общественного благосостояния, стимулирования социального согласия и полной реализации их потенциала в области укрепления демократии, транспарентного и ответственного управления, прав человека, развития культурного многообразия и укрепления международного мира и стабильности. Достижение этих целей и решение возникающих проблем потребует разработки эффективных национальных и международных стратегий.
3. Стремясь к достижению этих целей мы вновь подтверждаем нашу приверженность принципу участия в этом процессе: все люди повсеместно, без исключения должны иметь возможность пользоваться преимуществами глобального информационного общества. Устойчивость глобального информационного общества основывается на стимулирующих развитие человека демократических ценностях, таких как свободный обмен информацией и знаниями, взаимная терпимость и уважение к особенностям других людей.
4. Мы будем осуществлять руководство в продвижении усилий правительств по укреплению соответствующей политики и нормативной базы, стимулирующих конкуренцию и новаторство, обеспечение экономической и финансовой стабильности, содействующих сотрудничеству по оптимизации глобальных сетей, борьбе со злоупотреблениями, которые подрывают целостность сети, по сокращению разрыва в цифровых технологиях, инвестированию в людей и обеспечению глобального доступа и участия в этом процессе.
5. Настоящая Хартия является прежде всего призывом ко всем как в государственном, так и в частном секторах, ликвидировать международный разрыв в области информации и знаний. Солидная основа политики и действий в сфере ИТ может изменить методы нашего взаимодействия по продвижению социального и экономического прогресса во всем мире. Эффективное партнерство среди участников, включая совместное политическое сотрудничество, также является ключевым элементом рационального развития информационного общества.

²¹⁰ Источник: <http://www.g8russia.ru/g8/history/okinawa2000/4/index-print.html>

Использование возможностей цифровых технологий

6. Потенциальные преимущества ИТ, стимулирующие конкуренцию, способствующие расширению производства, создающие и поддерживающие экономический рост и занятость, имеют значительные перспективы. Наша задача заключается не только в стимулировании и содействии переходу к информационному обществу, но также и в полной реализации его экономических, социальных и культурных преимуществ. Для достижения этих целей важно строить работу на следующих ключевых направлениях:

- проведение экономических и структурных реформ в целях создания обстановки открытости, эффективности, конкуренции и использования нововведений, которые дополнялись бы мерами по адаптации на рынках труда, развитию людских ресурсов и обеспечению социального согласия;
- рациональное управление макроэкономикой, способствующее более точному планированию со стороны деловых кругов и потребителей и использование преимуществ новых информационных технологий;
- разработка информационных сетей, обеспечивающих быстрый, надежный, безопасный и экономичный доступ с помощью конкурентных рыночных условий и соответствующих нововведений к сетевым технологиям, их обслуживанию и применению;
- развитие людских ресурсов, способных отвечать требованиям века информации, посредством образования и пожизненного обучения и удовлетворение растущего спроса на специалистов в области ИТ во многих секторах нашей экономики;
- активное использование ИТ в государственном секторе и содействие предоставлению в режиме реального времени услуг, необходимых для повышения уровня доступности власти для всех граждан.

7. Частный сектор играет жизненно важную роль в разработке информационных и коммуникационных сетей в информационном обществе. Однако задача создания предсказуемой, транспарентной и недискриминационной политики и нормативной базы, необходимой для информационного общества, лежит на правительствах. Нам необходимо позаботиться о том, чтобы правила и процедуры, имеющие отношение к ИТ, соответствовали коренным изменениям в экономических сделках с учетом принципов эффективного партнерства между государственным и частным сектором, а также транспарентности и технологической нейтральности. Такие правила должны быть предсказуемыми и способствовать укреплению делового и потребительского доверия. В целях максимизации социальной и экономической выгоды информационного общества мы согласны со следующими основными принципами и подходами и рекомендуем их другим:

- продолжение содействия развитию конкуренции и открытию рынков для информационной технологии и телекоммуникационной продукции и услуг, включая недискриминационное и основанное на затратах подключение к основным телекоммуникациям;
- защита прав интеллектуальной собственности на информационные технологии имеет важное значение для продвижения нововведений, связанных с ИТ, развития конкуренции и широкого внедрения новых технологий; мы приветствуем совместную работу представителей органов власти по защите интеллектуальной собственности и поручаем нашим экспертам обсудить дальнейшие направления работы в этой сфере;
- важно также вновь подтвердить обязательство правительств использовать только лицензированное программное обеспечение;
- ряд услуг, включая телекоммуникации, транспорт, доставку посылок, имеют важное значение для информационного общества и экономики; повышение их эффективности и конкурентоспособности позволит расширить преимущества информационного общества;

таможенные и экспедиторские процедуры также важны для развития информационных структур;

- развитие трансграничной электронной торговли путем содействия дальнейшей либерализации, улучшения сетей и соответствующих услуг и процедур в контексте жестких рамок Всемирной торговой организации (ВТО), продолжение работы в области электронной торговли в ВТО и на других международных форумах и применение существующих торговых правил ВТО к электронной торговле;
- последовательные подходы к налогообложению электронной торговли, основанные на обычных принципах, включая недискриминацию, равноправие, упрощенность и прочие ключевые элементы, согласованные в контексте работы Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР);
- продолжение практики освобождения электронных переводов от таможенных пошлин до тех пор, пока она не будет рассмотрена вновь на следующей министерской конференции ВТО;
- продвижение рыночных стандартов, включая, например, технические стандарты функциональной совместимости;
- повышение доверия потребителя к электронным рынкам в соответствии с руководящими принципами ОЭСР, в том числе посредством эффективных саморегулирующих инициатив, таких как кодексы поведения, маркировка другие программы подтверждение надежности, и изучение вариантов устранения сложностей, которые испытывают потребители в ходе трансграничных споров, включая использование альтернативных механизмов разрешения споров;
- развитие эффективного и значимого механизма защиты частной жизни потребителя, а также защиты частной жизни при обработке личных данных, обеспечивая при этом свободный поток информации, а также;
- дальнейшее развитие и эффективное функционирование электронной идентификации, электронной подписи, криптографии и других средств обеспечения безопасности и достоверности операций.

8. Усилия международного сообщества, направленные на развитие глобального информационного общества, должны сопровождаться согласованными действиями по созданию безопасного и свободного от преступности киберпространства. Мы должны обеспечить осуществление эффективных мер - как это указано в Руководящих принципах по безопасности информационных систем ОЭСР - в борьбе с преступностью в компьютерной сфере. Будет расширено сотрудничество стран "Группы восьми" в рамках Лионской группы по транснациональной организованной преступности. Мы будем и далее содействовать установлению диалога с представителями промышленности, развивая, таким образом, успех, достигнутый на недавно прошедшей Парижской конференции "Группы восьми" "Диалог между правительством и промышленностью о безопасности и доверии в киберпространстве". Необходимо также найти эффективные политические решения актуальных проблем, как, например, попытки несанкционированного доступа и компьютерные вирусы. Мы будем и далее привлекать представителей промышленности и других посредников для защиты важных информационных инфраструктур.

Преодоление электронно-цифрового разрыва

9. Вопрос о преодолении электронно-цифрового разрыва внутри государств и между ними занял важное место в наших национальных дискуссиях. Каждый человек должен иметь возможность доступа к информационным и коммуникационным сетям. Мы подтверждаем нашу приверженность предпринимаемым в настоящее время усилиям по разработке и осуществлению последовательной стратегии, направленной на решение данного вопроса.

Мы также приветствуем то, что и промышленность, и гражданское общество все более склоняются к признанию необходимости преодоления этого разрыва. Мобилизация наших знаний и ресурсов в этой области является необходимым условием для урегулирования данной проблемы. Мы будем и далее стремиться к эффективному сотрудничеству между правительствами и гражданским обществом, чутко реагирующим на высокие темпы развития технологий и рынка.

10. Ключевой составляющей нашей стратегии должно стать непрерывное движение в направлении всеобщего доступа для всех. Мы будем и далее:

- содействовать установлению благоприятных рыночных условий необходимых для предоставления населению услуг в области коммуникаций;
- изыскивать дополнительные возможности, включая доступ через учреждения, открытые для широкой публики;
- уделять приоритетное внимание совершенствованию сетевого доступа, в особенности в отсталых городских, сельских и отдаленных районах;
- уделять особое внимание нуждам и возможностям людей, пользующимся меньшей социальной защищенностью, людей с ограниченной трудоспособностью, а также пожилых граждан, и активно осуществлять меры, направленные на предоставление им более легкого доступа;
- содействовать дальнейшему развитию "удобных для пользования", "беспрепятственных" технологий, включая мобильный доступ к сети Интернет, а также более широкое использование бесплатного, общедоступного информационного наполнения и открытых для всех пользователей программных средств, соблюдая при этом права на интеллектуальную собственность.

11. Стратегия развития информационного общества должна сопровождаться развитием людских ресурсов, возможности которых соответствовали бы требованиям информационного века. Мы обязуемся предоставить всем гражданам возможность освоить и получить навыки работы с ИТ посредством образования, пожизненного обучения и подготовки. Мы будем и далее стремиться к осуществлению этой масштабной цели, предоставляя школам, классам и библиотекам компьютерное оборудование, способное работать в режиме реального времени, а также направлять туда преподавателей, имеющих навыки работы с ИТ и мультимедийными средствами. Кроме того, мы будем осуществлять меры по поддержке и стимулированию малых и средних предприятий, а также людей, работающих не по найму, предоставляя им возможность подключаться к сети Интернет и эффективно ею пользоваться. Мы также будем поощрять использование ИТ в целях предоставления гражданам возможности пожизненного обучения с применением передовых методик, в особенности тем категориям граждан, которые в противном случае не имели бы доступа к образованию и профессиональной подготовке.

Содействие всеобщему участию

12. ИТ открывает перед развивающимися странами великолепные возможности. Страны, которым удалось направить свой потенциал в нужное русло, могут надеяться на преодоление препятствий, традиционно возникающих в процессе развития инфраструктуры, более эффективное решение своих насущных задач в области развития, таких как сокращение бедности, здравоохранение, улучшение санитарных условий и образование, а также использование преимуществ быстрого роста глобальной электронной торговли. Некоторые развивающиеся страны уже достигли значительных успехов в этих областях.

13. Тем не менее не стоит недооценивать проблему мирового масштаба, связанную с преодолением существующих различий в области информации и знаний. Мы отдаем должное тому вниманию, которое уделяют этой проблеме многие развивающиеся страны. В действительности, все те развивающиеся страны, которые не успевают за все более высокими темпами развития ИТ, оказываются лишенными возможности в полной мере участвовать в жизни информационного общества и экономике. Этот вопрос особенно остро стоит в тех странах, где распространению ИТ препятствует отставание в развитии основных экономических и социальных инфраструктур, в частности энергетического сектора; телекоммуникаций и образования.

14. Мы признаем, что при решении этой проблемы следует учитывать разнообразие условий и потребностей, которое сложилось в развивающихся странах. Здесь не может быть "уравнительного" решения. И это в свою очередь говорит о той важной роли, которую должны сыграть развивающиеся страны, выдвигая собственные инициативы о принятии последовательных национальных программ с целью осуществления политических мер, направленных на поддержку развития ИТ и конкуренции в этой сфере, а также создания нормативной базы, использование ИТ в интересах решения задач в области развития и в социальной сфере, развитие людских ресурсов, имеющих навыки работы с ИТ, а также с целью поощрения выдвигаемых на локальном уровне инициатив и местного предпринимательства.

Дальнейшее развитие

15. Усилия по преодолению международной разобщенности в решающей степени зависят от эффективного сотрудничества между всеми участниками. Для создания рамочных условий для развития ИТ важную роль и в дальнейшем будут играть двустороннее и многостороннее сотрудничество. Международные финансовые институты, включая многосторонние банки развития (МДБ), особенно Всемирный банк, весьма пригодны для этой цели и могут разрабатывать и осуществлять программы, которые будут способствовать росту и борьбе с бедностью, а также расширять связи, доступ и обучение. Международная сеть телекоммуникаций, ЮНКТАД и ЮНДП и другие соответствующие международные фонды также могут сыграть важную роль. Центральной остается роль частного сектора в продвижении ИТ в развивающихся странах. Он может также существенно способствовать международным усилиям по преодолению цифрового разрыва. НПО, обладающие уникальными возможностями донести идеи до общественности, также могут способствовать развитию человеческих и общественных ресурсов. ИТ глобальна по своей сути и требует глобального подхода.

16. Мы приветствуем уже предпринимаемые усилия по преодолению международного электронно-цифрового разрыва посредством двусторонней помощи в области развития и по линии международных организаций и частных групп. Мы также приветствуем вклад частного сектора в лице таких организаций, как Глобальная инициатива по ликвидации электронно-цифрового разрыва Всемирного экономического форума (ВЭФ) и Глобальный диалог бизнеса по вопросам электронной торговли (ГДБ), а также Глобальный форум.

17. Как отмечается в декларации о роли информационных технологий в контексте основанной на знаниях глобальной экономики, которая была принята Экономическим и Социальным Советом ООН (ЭКОСОС) на уровне министров, существует необходимость расширения международного диалога и сотрудничества в целях повышения эффективности программ и проектов в области информационных технологий совместно с развивающимися странами и сведения воедино "наилучшего опыта", а также мобилизации ресурсов всех участников для того, чтобы способствовать ликвидации электронно-

цифрового разрыва. "Восьмерка" будет и далее содействовать укреплению партнерства между развитыми и развивающимися странами, гражданским обществом, включая частные фирмы и НПО, фонды и учебные заведения, а также международные организации. Мы будем также работать над тем, чтобы развивающиеся страны в партнерстве с другими участниками могли получать финансовое, техническое и политическое обеспечение в целях создания благоприятного климата для использования информационных технологий.

18. Мы договорились об учреждении Группы по возможностям информационной технологии (Группа ДОТ), чтобы объединить наши усилия в целях формирования широкого международного подхода. Группа ДОТ будет созвана в кратчайшие сроки для изучения наилучших возможностей подключения к работе всех участников. Эта группа высокого уровня в режиме тесных консультаций с другими партнерами и, воспринимая потребности развивающихся стран, будет:

- активно содействовать диалогу с развивающимися странами, международными организациями и другими участниками для продвижения международного сотрудничества с целью формирования политического, нормативного и сетевого обеспечения, а также улучшения технической совместимости, расширения доступа, снижения затрат, укрепления человеческого потенциала, а также поощрения участия в глобальных сетях электронной торговли;
- поощрять собственные усилия "восьмерки" в целях сотрудничества в осуществлении экспериментальных программ и проектов в области информационных технологий;
- содействовать более тесному политическому диалогу между партнерами и работать над тем, чтобы мировая общественность больше знала о стоящих перед ней вызовах и имеющихся возможностях;
- изучит вопрос о том, какой вклад вносит частный сектор и другие заинтересованные группы, например, Глобальная инициатива по ликвидации электронно-цифрового разрыва;
- представит доклад по итогам работы нашим личным представителям до следующей встречи в Генуе.

19. Для выполнения этих задач группа будет изыскивать пути к принятию конкретных мер в указанных ниже приоритетных областях:

- **формирование политического, нормативного и сетевого обеспечения;**
 - поддержка политического консультирования и укрепление местного потенциала, с тем чтобы способствовать проведению направленной на создание конкуренции гибкой и учитывающей социальные аспекты политики, а также нормативному обеспечению;
 - содействие обмену опытом между развивающимися странами и другими партнерами;
 - содействие более эффективному и широкому использованию информационных технологий в области развития, включая такие широкие направления, как сокращение бедности, образование, здравоохранение и культура;
 - совершенствование системы управления, включая изучение новых методов комплексной разработки политики;
 - поддержка усилий МБР и других международных организаций в целях объединения интеллектуальных и финансовых ресурсов в контексте программ сотрудничества, таких, как программа "InfoDev";
- **Улучшение технической совместимости, расширение доступа и снижение затрат:**
 - мобилизация ресурсов в целях улучшения информационной и коммуникационной инфраструктуры, уделение особого внимания "партнерскому" подходу со стороны правительств, международных организаций, частного сектора и НПО;
 - поиск путей снижения затрат для развивающихся стран в обеспечении технической совместимости;

- поддержка программ доступа на местном уровне;
- поощрение технологических исследований и прикладных разработок в соответствии с конкретными потребностями развивающихся стран;
- улучшение взаимодействия между сетями, службами и прикладными системами;
- поощрение производства современной информационно содержательной продукции, включая расширение объема информации на родных языках.

• **Укрепление человеческого потенциала:**

- уделение повышенного внимания базовому образованию, а также расширению возможностей пожизненного обучения с упором на развитие навыков использования информационных технологий;
- содействие подготовке специалистов в сфере информационных технологий и других актуальных областях, а также в нормативной сфере;
- разработка инновационных подходов в целях расширения традиционной технической помощи, включая дистанционное обучение и подготовку на местном уровне;
- создание сети государственных учреждений и институтов, включая школы, научно-исследовательские центры и университеты.

• **Поощрение участия в работе глобальных сетей электронной торговли:**

- оценка и расширение возможностей использования электронной торговли посредством консультирования при открытии бизнеса в развивающихся странах, а также путем мобилизации ресурсов в целях содействия предпринимателям в использовании информационных технологий для повышения эффективности их деятельности и расширения доступа к новым рынкам;
- обеспечение соответствия возникающих "правил игры" усилиям в сфере развития и укрепление способности развивающихся стран играть конструктивную роль в определении этих правил.

ГЛАВА VI. ДИПЛОМАТИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Современный процесс глобализации – явление не новое. Уже в конце XIX в. глобализация достигла внушительных масштабов. С середины XIX в. и до начала Первой мировой войны в сфере МЭО преобладал либеральный мировой порядок. В России иностранные вложения достигали 20% промышленных акционерных капиталов, а в коммерческих банках России доля иностранного капитала составляла 30-40%. В 1913 г. экспорт товаров из развитых стран составлял 12,9% величины их ВВП против 14,3% в 1992 г.²¹¹ Однако после Первой мировой войны процессы глобализации приостановились и даже пошли вспять. И только во второй половине XX в. глобализация приобрела как бы второе дыхание. Это позволило некоторым исследователям утверждать, что до Второй мировой войны по нарастающей шли «процессы «интернационализации», т.е. начальное движение капиталов, товаров, людей и идей, заложившее основы целостности мирового пространства, которое, в свою очередь, дореформировывается процессами глобализации».²¹²

Глобализационные процессы сопровождаются интеграцией рынков, финансов, коммуникаций, технологий, культурной сферы, что существенно влияет на внутреннюю и внешнюю политику государств. В результате глобализация стала важнейшим фактором развития, начиная с конца XX в. Несравненно усилились контакты между людьми в самых разных сферах нашей жизни: в экономике, культуре, науке, туризме. В 70-е годы степень вовлеченности стран в международное географическое разделение труда (МГРТ) резко возросла – впервые в XX в. Она сравнялась с уровнем 1914 г. и затем превзошла его.²¹³ В течение последнего столетия средний доход на душу населения в мире возрос более чем в три раза и превзошел 10 тыс. долл. (по ППС); мировой валовой продукт (МВП) – с 3 трлн. долл. до 40 трлн. долл. в 1999 г. и до 70 трлн. долл. в 2008 г. Внешняя торговля развивалась опережающими темпами, по сравнению с темпами роста МВП. За период с 1950 г. МГРТ выросло в 14 раз, а мировое производство – лишь в 5 раз.²¹⁴ Соответственно резко выросла вовлеченность стран мира в международное географическое разделение труда: экспортная квота МВП увеличилась с 7% в 1950 г. до 23% в 2008 г. Объем мирового экспорта только за последние 12 лет вырос с 5,3 до 16,3 млрд. долл. (в 2008 г.). Как отмечает Ф.Юрлов, «создается впечатление, что глобализация охватывает все и вся и побеждает повсюду. Но она находится только в самом начале ее нового этапа после окончания «холодной войны» и поэтому невозможно предсказать ее последствия».²¹⁵ Эту точку зрения развивает В. Кувалдин: «Выход человеческой деятельности за национальные рамки, создание транснациональных форм ее организации предвещает кардинальные изменения условий бытия индивидов, социальных групп и общин, народов и государств».²¹⁶ Возникает новая форма глобального сообщества, которое В. Кувалдин называет мегаобществом.

Процесс глобализации, в основе которого лежит экономика и, прежде всего, географическое разделение труда, развивается циклически – по закону «больших волн»; механизм глобальной интеграции был введен в действие промышленной революцией более 150 лет назад. «Интеграция в длительной перспективе имеет циклический характер», – отмечает Б.Н.Зимин. Периоды интеграции сменяются периодами дезинтеграции. Эти смены связаны с «генеральными» изменениями в характере развития

²¹¹ Синцеров Л.М. Пространственные структуры мирового хозяйства -- М.: Пресс-Соло, 1999.

²¹² Всемирная конференция по изменению климата, Москва, 29 сентября – 3 октября

²¹³ Синцеров Л.М. Пространственные структуры мирового хозяйства -- М.: Пресс-Соло, 1999.

²¹⁴ Шлихтер С.Б., Лебедева С.Л. Мировая экономика. -- М.: 1998

²¹⁵ Юрлов Ф. Глобализация: проблемы и вызовы – М.: Муравей 2001

²¹⁶ Кувалдин В.Б. Глобальность: новое измерение человеческого бытия // Грани глобализации: трудные вопросы современного развития -- М.: Альпина Паблицер, 2003

экономики, вызванными НТР и связанными с ней коренными изменениями в технологиях и характере производства.²¹⁷

В последние 15-20 лет, когда рухнул биполярный мир, появилось множество радужных концепций, отражающих идею всеобщей глобальной либерализации и всеобщего благоденствия. Действительно, в соответствии с законом «больших волн» глобализация – объективный процесс, бороться с ней бессмысленно. Глобализация несет с собой немало положительных функций, таких как взаимообмен, открытость, распространение демократических и гуманистических ценностей, идей, технологий, информации. И, как следствие, глобализация способствует ускоренному развитию, в том числе и более отсталых стран, поднятию их жизненного уровня. Глобализация - ведущая тенденция в современной мировой экономике, т.к. она охватывает абсолютно весь мир без исключения (а иначе это не было бы глобализацией), даже те страны, где другие тенденции мировой экономики действуют слабо. Наименее развитые страны, слабо участвующие в процессах интеграции и транснационализации, в то же время сильно ориентированы на мировой рынок товаров, капитала, услуг и знаний. Именно поэтому в соответствии с теорией сравнительных преимуществ и теорией соотношения факторов производств в условиях глобализации происходит ускорение экономического роста стран.

В условиях глобализации усиливается взаимозависимость государств, что приводит как к положительным, так и отрицательным результатам. Безусловным позитивным результатом глобализации является то, что растет доступность внешних рынков и ресурсов. Усиливается конкурентность на внутреннем рынке: неконкурентноспособные отрасли в тех или иных странах исчезают под наплывом иностранных товаров, что способствует модернизации национальной экономики и развитию отраслей специализации, что соответствует теориям МГРТ. Негативные же последствия глобализации – зависимость национальных экономик от конъюнктуры мирового хозяйства. Яркий тому пример – финансовый кризис, начавшийся в конце 2008г.²¹⁸

Однако любой процесс имеет «две стороны медали»: все вышесказанное верно, глобализация - неизбежный и в целом позитивный процесс, но это как бы с одной стороны, а с другой – радужным идеям всеобщей глобальной либерализации не суждено было сбыться. Глобализация явилась толчком для развития параллельного процесса – постиндустриализации. Выше отмечалось, что циклы в экономике связаны с «генеральными изменениями» в характере экономики, вызванными научно-техническим прогрессом, которые, в свою очередь, способствуют резкому изменению технологий и характера производства. Такой резкий перелом в технологиях произошел в 70-е годы прошлого столетия в связи с электронизацией и внедрением микросхем. В результате стала рождаться «новая экономика», когда труд человека стал замещаться электронными техническими средствами, резко возросла наукоемкость экономики и все большую роль стали играть наука и образование. Наиболее развитая часть человечества стала переходить от индустриальной эпохи к постиндустриальной. Автор соответствующей концепции профессор Гарвардского университета Д.Белл дал следующее определение постиндустриального общества: «Это общество, в экономике которого приоритет перешел от производства товаров к производству услуг, проведению исследований, организации системы образования и повышению качества жизни; в котором класс технических специалистов стал основной профессиональной группой и в котором внедрение нововведений во все большей степени зависит от достижений теоретических знаний.

²¹⁷ Зимин Б.Н. Размещение промышленности в развитой рыночной сфере. Дисс. на соиск. уч. ст. д.г.н. М., 1993

²¹⁸ Мировая экономика. Под ред. А.С. Булатова -- М., Экономист, 2007

6.1. Постиндустриализации и мировое развитие.

Постиндустриальное общество предполагает возникновение интеллектуального класса, представители которого выступают в качестве консультантов и экспертов».²¹⁹

В отличие от физического труда, характерного для индустриальной эпохи, для постиндустриальной эпохи наиболее характерной формой деятельности становится творчество, как решающий хозяйственный элемент. В. Иноземцев выделяет три фундаментальных изменения, произошедших в постиндустриальном обществе:

1. материальные потребности людей удовлетворяются за счет непродолжительного рабочего времени;
2. наука, знания, информация становятся непосредственной производительной силой;
3. меняется сущность потребления: акценты смещаются на нематериальные блага, усвоение человеком информации делает потребление элементом производства.²²⁰

Еще одна важнейшая черта постиндустриального общества – вытеснение человека из сферы производства. Происходит изменение структуры занятости: сокращается доля занятых в промышленности, в сельском хозяйстве и растет доля занятых в сфере услуг. Причем и сфера услуг меняет свою структуру. Если раньше, как заметил еще Д.Белл, на первом месте стояли бытовые услуги, то в постиндустриальную эру основными являются торговые, финансовые, транспортные услуги, здравоохранение, образование, наука, социальная сфера, развлечения. Особое место занимают информационные услуги, основанные на электронных технологиях. В целом в сфере услуг в развитых странах сегодня занято 70-80 % экономически активного населения.

В. Иноземцев справедливо подчеркивает, что в условиях, когда информация, знания, интеллектуальный потенциал становятся производительной силой, то в таком обществе возникает «монопольный ресурс», с которым ранее общественное производство никогда не сталкивалось.²²¹ И далее В. Иноземцев продолжает, что «общество, исповедующее свободу научного поиска и эффективно использующее результаты технологического прогресса ... порождает нарастание имущественного неравенства в масштабах, какого не знала история». В США, например, с 1979 по 1997 гг. доходы 20% бедного населения уменьшились на 3,4 %, а богатейшего населения – на 142%. Природа такого неравенства и причины его углубления кроются, по мнению В. Иноземцева, в различиях людей по уровню их способностей и таланта и, следовательно, в возможностях достижения успеха в новой экономике. Становление «интеллектуального класса» в качестве элемента общества резко подчеркивает грань, отделяющую его от остальной части общества.

Такое явление не может не порождать социальный конфликт, следствием которого стало появление огромного количества людей, выталкиваемых из общественного производства. Ф.Фукуяма справедливо отмечает, что «большинство существующих сейчас классовых различий в США объясняется разницей в получении образования».²²²

Еще более критическая ситуация сложилась на глобальном уровне. Постиндустриализация отвечает, в первую очередь, интересам развитых государств. Несмотря на относительное уменьшение темпов потребления в этих странах, в абсолютном исчислении масштабы потребления со стороны богатого меньшинства только увеличиваются. Принимая во внимание ограниченность большинства

²¹⁹ Bell D. The coming of Post-Industrial Society. A Venture of Social Forecasting -- N.Y., 1974

²²⁰ Иноземцев В. За пределами экономического общества -- М.: Academia, Наука, 1998

²²¹ Иноземцев В. Неизбежность постиндустриального мира. К вопросу о полярности современного мироустройства // Постиндустриальный мир и Россия -- М.: Эдиториал УРСС, 2001

²²² Fukuyama F. The End of History and the Last Man. L., -- N.Y., 1992

невозобновляемых природных ресурсов, а с другой стороны – огромные темпы роста населения в беднейших странах, такая тенденция привела к сильнейшему противоречию с недопотреблением среди бедного большинства населения. В настоящее время почти половина населения Земли (3,2 млрд. чел.) живут на 2 доллара в день. В 1990-х годах богатые страны потребляли 70% мировой электроэнергии и металлов, 60% продовольствия. Соотношение доходов 20% богатого населения Земли и 20% беднейшего населения составляло в 1960 г. 30:1, а в 1997 г. – 74:1.²²³ И судя по всему, в ближайшие десятилетия вряд ли удастся изменить сложившуюся диспропорциональную структуру мирового потребления и, следовательно, ослабить социально-экономическую пропасть между развитыми и развивающимися странами.

Технологические инновации, основанные на знаниях и являющиеся главным богатством постиндустриальных стран, не могут быть воспроизведены, а зачастую, и использованы в развивающихся странах. В то же время потребность в них для обеспечения динамичного развития крайне высока. В этом и заключается главная причина того, что пропасть, разделяющая развитые и развивающиеся страны, по мере укрепления постиндустриализма будет только расширяться и углубляться.

Подытоживая сказанное, можно заключить, что не развивающаяся циклично глобализация, как это принято считать, в решающей степени способствует расколу общества на богатый «золотой миллиард» и бедное большинство, а сопутствующая глобализации постиндустриализация, несмотря на присущий ей позитивный потенциал, является главным виновником неизбежного **социально-экономического и географического неравенства** общества как внутри стран, так и во всемирном масштабе. Более того, как это не парадоксально звучит, но постиндустриализация в определенной степени стала даже тормозить развитие глобализации, так как, расширяя пропасть между бедным большинством и богатым меньшинством, она препятствует глобальным интеграционным процессам. Эту же идею, но с других позиций, высказывал Л. Синцеров.²²⁴

Итак, в конце XX века развитые индустриальные страны вступили в эпоху перехода к постиндустриальному развитию. Следует подчеркнуть, что речь идет именно о переходе в новую экономическую фазу развития. Постиндустриальным, в полном смысле этого слова, пока нельзя назвать ни одно государство мира. Однако уже за последние 20-30 лет «экономика знаний» резко сократила потребности развитых стран в сырье и материалах. Нижние ресурсоемкие этажи экономики постепенно вытесняются наукоемкой продукцией. Сам переход к постиндустриальной экономике – это попытка человека расширить емкость окружающей среды, ресурсы которой в значительной степени выработаны. Кроме того, «экономика знаний» способствовала смягчению проблем окружающей среды. В то же время в развивающихся странах растут бедность, голод, усиливается деградация окружающей среды, учащаются экологические катастрофы. К сожалению, приходится констатировать, что разрыв в уровнях «здоровья» окружающей среды в странах, вступающих в постиндустриальную эпоху, и в индустриальных, а тем более, в аграрно-индустриальных странах будет только расти. В постиндустриальном обществе фактически устранены сырьевые и ресурсные ограничения хозяйственного развития, а рост потребления обусловлен, в первую очередь, использованием информационных благ, но не расширением спроса на массовые промышленные товары.²²⁵

Безусловно, в странах, где начинает доминировать «экономика знаний», прилагаются огромные усилия, выделяются значительные средства для решения тех или

²²³ Рогожина Н.Г. Экологические риски постиндустриального мира // Постиндустриальный мир и Россия -- М.: Эдиториал УРСС, 2001

²²⁴ Синцеров Л.М. Пространственные структуры мирового хозяйства -- М.: Пресс-Соло, 1999

²²⁵ Иноземцев В. Технологический прогресс и социальная поляризация в XXI столетии -- «Полис», №6, 2000

иных проблем окружающей среды. В странах Евросоюза на природоохранные проекты выделяется 4-9% ВВП (в США меньше – около 2,5% ВВП), причем этот показатель растет. Политика в области окружающей среды с середины 90-х годов становится одним из приоритетных направлений деятельности ЕС; с 1998 г. Европейской комиссией было объявлено о включении вопросов окружающей среды во все направления политики ЕС, в том числе эти вопросы были включены и в проект конституции ЕС.

В результате природоохранных мероприятий в странах ЕС, а также в США, удалось снизить нагрузку на окружающую среду при одновременном росте объемов производства.²²⁶ Как показывают исследования, с помощью внедрения современных технологий эффективность использования природных ресурсов повышается в 4 раза, т.е. можно жить в 2 раза лучше, потребляя и 2 раза меньше. Сегодня многие крупные компании пришли к твердому убеждению, что успех в бизнесе и забота об окружающей среде не могут быть разделены и «завтрашними победителями будут те, кто уже сегодня в большей степени преуспевает в повышении своей природоохранной эффективности».²²⁷ Например, чистая прибыль от введения в США закона о «Чистом воздухе» уже к 1995 г. достигла 90 млрд. долл. Н.Рогожина справедливо отмечает, что в постиндустриальном обществе экологический интерес становится фактором интенсификации экономики. Проведение природоохранной деятельности ускоряет развитие, поскольку и развитие и охрана окружающей среды имеют общие корни – технологический прогресс, основанный на науке и знаниях. По оценке МВФ, потребление природных ресурсов в развитых странах на единицу готовой продукции сокращается ежегодно на 1,23%. Расширяется использование вторичного сырья: в ФРГ сельскохозяйственные отходы, отработанные масла утилизируются на 90%, корпуса автомобилей – на 98%. Одновременно, охрана окружающей среды достигается и за счет географических сдвигов в структуре экономики, когда наукоемкие производства заменяют энерго- и материалоемкие, причем последние во все чаще и чаще перемещаются в развивающиеся страны.

Как уже отмечалось выше, процесс постиндустриализации только набирает силу. Даже в наиболее развитых странах, таких как США, ФРГ, Япония, индустриальные и постиндустриальные черты сложно переплетаются. Поэтому неудивительно, что наряду с положительными природоохранными мероприятиями, характерными в основном для крупных компаний с мощной научно-исследовательской и даже учебной базой, сплошь и рядом наблюдаются негативные явления, связанные главным образом со средними и мелкими компаниями, и проявляющиеся в недостаточных, а то и вообще отсутствующих, мерах по сохранению окружающей среды. Потребности населения богатых стран отнюдь не уменьшаются, наоборот, они растут, требуя непрерывного роста экономики.

Индустриальная экономика растет в основном за счет экстенсивных методов использования природных ресурсов, за счет энерго-, трудо- и материалоемких технологий. Сегодня один житель развитых стран потребляет столько же ресурсов, сколько 20 человек в развивающихся странах, а потребление энергии одним американцем эквивалентно ее потреблению 14 китайцами, или 36 индусами, или 531 эфиопами. Соответственно, и ущерб, наносимый окружающей среде в развитых странах, в расчете на душу населения, в 7 раз больше, чем в развивающихся странах.

Развитые страны – лидеры по потреблению ресурсов и производству отходов. Они потребляют 50% общемировой энергии и 80% сырьевых ресурсов; они дают 65% мировых отходов и 50% выбросов углекислого газа в атмосферу.²²⁸ И тем не менее, интенсивная экономика развитых стран демонстрирует гибкость и способность приспособления к

²²⁶ Рогожина Н.Г. Экологические риски постиндустриального мира // Постиндустриальный мир и Россия -- М.: Эдиториал УРСС, 2001

²²⁷ «Oil & Gas Journal», №13, 1999

²²⁸ Данилов-Данильян В.И., Лосев К.С., Рейф И.Е. Перед главным вызовом цивилизации. – М. Инфра-М, 2005

меняющимся условиям использования природных ресурсов. В результате внедрения ресурсосберегающих технологий, в соответствии с расчетами С.Б. Шлихтера, им удалось за 10-20 лет в 1,5-2 раза снизить ресурсоемкость своего ВВП. В то же время постсоциалистические и развивающиеся страны продолжают развиваться экстенсивным путем, т.е. объем потребляемых ресурсов у них меняется параллельно с ростом экономики.²²⁹

Таким образом, можно сделать вывод, что основную ответственность за ухудшение окружающей среды в последние десятилетия несут, прежде всего, развитые страны; однако, если с расширением у этих стран постиндустриальных функций доля их ответственности будет снижаться, то доля ответственности остальных стран, прежде всего развивающихся индустриальных, будет неуклонно расти. Функционирование такой модели экономического развития привело не только к истощению природных ресурсов, но и к производству огромного объема отходов и, соответственно, к резкому ухудшению состояния окружающей среды.

6.2. Причины обострения проблем окружающей среды

Обострение проблем окружающей среды – это закономерный результат эволюции индустриального общества, которое из «общества всеобщего благоденствия» трансформировалось в «общество всеобщего риска», неспособное контролировать порожденные им экологические риски.²³⁰ До тех пор пока страна не перейдет полностью в постиндустриальную фазу, растущие потребности общества, реализуемые через непрерывное наращивание материальных благ в ущерб окружающей среде, будут источником постоянной экологической угрозы. Поэтому отнюдь не процессы глобализации являются главным источником экологических угроз в развитом мире: главный источник – растущие потребности людей в условиях экстенсивно функционирующего индустриального общества.

По мере перехода общества в постиндустриальную фазу экологические риски будут неминуемо ослабевать. Если в развитых странах имеют место два противоположно направленных процесса, то в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой ситуация намного хуже. В этих странах, особенно в самых слаборазвитых, проблема голода и бедности стоит наиболее остро. Поэтому эти страны в условиях догоняющего индустриального развития стремятся использовать свои природные ресурсы, прежде всего, в целях наиболее быстрого экономического роста и повышения уровня благосостояния граждан. В то же время проблемы охраны окружающей среды, сохранения природных ресурсов и рационального природопользования уходят на второй план. Развивающиеся страны фактически повторяют путь, пройденный развитыми странами, и допускают те же самые экологические просчеты, но приумноженные двумя составляющими:

- стартовые позиции развивающихся стран несравнимы со стартовыми позициями развитых стран,
- огромные темпы роста населения в развивающихся странах.

Поэтому экологические последствия в развивающихся странах, идущих по пути индустриализации, гораздо серьезнее тех, которые имели место в развитых странах в XIX и первой половине XX вв. Нужно также учитывать то, что, во-первых, на развивающийся мир сегодня приходится 80% мирового населения и, во-вторых, темпы экономического

²²⁹ Шлихтер С.Б. Противоречия устойчивого развития и проблемы их преодоления; в кн.

Географические проблемы стратегии устойчивого развития природной среды и общества, М.: 1996

²³⁰ Халий А.И. Трансформация доминирующих социальных парадигм // Биль о правах человека и природы -- М.:1997

роста в развивающихся странах сегодня выше, чем в развитых. Так, например, в странах АТР, где расположены современные «тигры», ежегодные темпы роста ВВП составляют 5 – 8%, а темпы роста загрязнения окружающей среды почти в 2 раза выше. В результате колоссальными темпами идет истощение природных ресурсов, деградация почв, опустынивание, обезлесение, сокращение биоразнообразия, загрязнение атмосферы, гидросферы, литосферы и т.д. Все эти явления, в свою очередь, приводят к разбалансировке как региональных, так и глобальных экосистем.

Сложившаяся сегодня ситуация, касающаяся окружающей среды, отлична от всего, с чем когда-либо сталкивалась человеческая цивилизация. Опасные изменения окружающей среды приобрели глобальный характер. Несколько столетий она сопротивлялась разрушительной антропогенной деятельности. Но в XX веке возникли никогда ранее не наблюдавшиеся однонаправленные изменения, скорость которых неуклонно растет, причем подобных темпов изменения окружающей среды природа еще не знала. Это означает, по мнению ряда ученых, что *ее собственные регулятивные механизмы уже не способны противостоять губительному влиянию цивилизации*. И этот беспрецедентный экологический кризис развился на глазах одного поколения.²³¹

Отвечая на вопрос, кто же виноват в создавшейся ситуации, К.С.Лосев пишет, что в возникшем экологическом кризисе виновата экономика, поскольку большинство государств нацелено на экономический рост, а значит на разрушение биосферы. Страны рассматривают биосферу как ресурс, хотя на самом деле биосфера (экосистема – В.Г.) является фундаментом жизни.²³² «Таким образом, при переходе к устойчивому развитию (УР) экономика должна занять подчиненное положение, адаптируясь к его целям и ценностям, а никак не наоборот», причем рамки экономической деятельности будет задавать система экологических и социально-экологических индикаторов УР, которые получают силу правовых норм.²³³ Эту же идею в 2001 г. высказал также Лестер Браун.²³⁴

Второй «виновник» кризиса окружающей среды – гиперболический рост населения Земли, прежде всего, за счет бедных развивающихся стран. Поэтому можно заключить, что сегодня состояние окружающей среды все в большей степени зависит от развивающихся стран с наивысшими темпами роста населения, идущих по пути догоняющего развития и ставших на путь индустриализации. Причем развивающиеся страны попадают в крайне тяжелое положение, поскольку без повышения темпов экономического развития им не преодолеть свою отсталость, что является главной причиной бедности, голода, деградации окружающей среды. И, наоборот, усиление экономического потенциала путем экстенсивной индустриализации ведет к еще большей деградации окружающей среды. Даже если бы проблема голода было бы решена, то это была бы «пиррова» победа, так как ценой ее стала бы рухнувшая окружающая среды.²³⁵

Таким образом не вызывает сомнения тот факт, что проблема, связанная с деградацией окружающей среды, приобрела глобальный характер, хотя в каждой отдельно взятой стране или регионе эта проблема проявляется по-своему. В индустриальных и постиндустриальных странах наиболее остро стоят проблемы, вызванные работой промышленных предприятий, транспорта, интенсивного сельского хозяйства, в то время как в отсталых странах в первую очередь стоят проблемы, связанные с истощением

²³¹ Данилов-Данильян В.И., Лосев К.С., Рейф И.Е. Перед главным вызовом цивилизации. – М. Инфра-М, 2005; Данилов-Данильян В.И., Лосев К. Экологический вызов. Устойчивое развитие -- М.: Прогресс-Традиция, 2000.

²³² Лосев К.С. Проблема окружающей среды: что происходит, кто виноват, что делать // Географические проблемы устойчивого развития природной среды и общества -- М.: 1996.

²³³ Данилов-Данильян В.И., Лосев К.С., Рейф И.Е. Перед главным вызовом цивилизации. – М. Инфра-М, 2005.

²³⁴ Браун Л. Экоэкономика. Как создать экономику, оберегающую планету – М.: Весь мир, 2003.

²³⁵ Рогожина Н.Г. Экологические риски постиндустриального мира // Постиндустриальный мир и Россия -- М.: Эдиториал УРСС, 2001; Daily, Foreclosing for Future // «People and Planet» --1995.4, №4.

природных ресурсов, экстенсивным примитивным сельским и лесным хозяйством. Однако результаты всего этого нерационального природопользования выливаются в **глобальные экологические проблемы**, такие как загрязнение океана и атмосферы, нарушение тепло- и влагообмена между океаном и атмосферой, изменение глобального климата, в том числе температуры воздуха, разрушительные тайфуны, таяние арктических, антарктических и горных ледников, повышение уровня Мирового океана, обезлесивание, деградация почв, в том числе их эрозия и опустынивание, ликвидация пастбищ, исчезновение многих видов флоры и фауны, в том числе промысловых видов, как на суше, так и в океане.

Конечно, на все эти явления оказывает влияние не только антропогенная деятельность и поэтому нельзя, как это стало принято в последнее время, сваливать на нее все «экологические беды». Специалистами-географами доказано, что в природе существуют вековые и ещё более низкочастотные флуктуации, вызванные солнечной активностью. Это позволяет некоторым ученым сделать вывод, что на глобальном уровне вообще не существует кризиса окружающей среды. По их мнению, обычно приводимые компоненты этого кризиса, такие как «парниковый эффект», «озоновые дыры», «уменьшение биоразнообразия» и др. должны быть сильно скорректированы, поскольку глобальные выводы зачастую базируются на локальных данных по ограниченному количеству наблюдений. Имеет место, как преувеличение антропогенных факторов, так и недооценка природных процессов, природной устойчивости и саморегуляции геосистем; при этом «зеленое» движение, по мнению ряда авторов, становится ширмой политической борьбы.²³⁶ Однако нельзя впадать в крайность: влияние антропогенной деятельности на деградацию окружающей среды весьма значительно и растет с каждым годом. Правильнее, наверное, было бы говорить не о преобладании природного или антропогенного факторов, а о том, что на окружающую среду одновременно оказывают влияние оба фактора. И в том случае, когда они совпадают и действуют в одном направлении, происходят глобальные экологические мутации. Поэтому задача ученых – суметь разделить эти два источника влияния на окружающую среду.

Осознание нарастающего глобального экологического кризиса привело к тому, что проблемы, касающиеся природной среды, начиная с 60-х годов прошлого столетия, стали все в большей степени выходить на авансцену мировой политики. И если сначала эти проблемы поднимались только на уровне небольших национальных природоохранных общественных организаций, то с течением времени они стали объектом внимания крупных международных организаций, включая ООН, как главного механизма глобального и регионального сотрудничества.

6.3. Концепция устойчивого развития

Конференция ООН по окружающей среде в 1972 г. (Стокгольм) стала первой крупной акцией мирового сообщества по выработке комплексного подхода к рассмотрению всех аспектов взаимодействия общества и природы, сделав окружающую среду основным объектом внимания.²³⁷ На этой конференции впервые было подчеркнуто, что **понятие окружающая человека среда** имеет **две составляющие: природную и антропогенную**. Именно этим окружающая среда отличается от понятия природа, ибо, как показали исследования, в настоящее время человек освоил только 50-70% природы, что собственно и есть окружающая среда, представляющая собой «одновременно условие и источник процессов общественного производства», т.е. это видоизмененная человеком

²³⁶ Лавров С.Б., Селиверстов Ю.П. Устойчивое развитие: стереотипы и реальность (позиция Русского географического общества). // Географические проблемы стратегии устойчивого развития природной среды и общества -- М., 1996.

²³⁷ Декларация Конференции ООН по проблемам окружающей среды, Стокгольм, 1972 г.; План действий Конференции ООН по проблемам окружающей среды, Стокгольм, 1972 г.

природа и элементы, созданные трудом человека.²³⁸ При этом следует заметить, что в советской и российской литературе всегда применяли термин – географическая среда или геосистема. Термин «окружающая среда» (environment) появился за рубежом, но по сути это та же географическая среда или геосистема.

Однако в российской литературе слово «environment» очень часто стали переводить (особенно в среде переводчиков международных организаций) на русский язык, как «экология», а термин «environmental», соответственно, – «экологический», что абсолютно противоречит тому смыслу, который заложен в слово «environment».

Экология в классическом понимании, как это понимал Э.Геккель, – наука о взаимодействии живого организма с окружающей живой и неживой природой и обмен между ними веществом и энергией, т.е. в этом случае речь идет о взаимодействии исключительно в рамках компонентов природы. В этом же контексте следует рассматривать и экосистемы – как геобиохимический императив. В том же случае, когда речь идет о взаимодействии живого организма, в нашем случае – человека, не только с природной, но и с искусственной и социальной средами, – это уже не экосистема, а окружающая или географическая среда, или геосистема, а экосистема – всего лишь ее составная часть. Поэтому до сих пор мы говорили и в дальнейшем будем в основном говорить об окружающей среде, являющейся предметом изучения географии или ее частных наук, в том числе – геоэкологии (или экологической географии, что одно и то же).

Геоэкология – это одно из направлений географической науки, изучающее окружающую среду (геосистему), как взаимосвязанную систему природы и общества. Именно с таких позиций рассматривала окружающую среду Стокгольмская Конференция 1972-го года. Важнейший вывод, сделанный Конференцией, – **признание существования неразрывной связи между безопасной окружающей средой и социально-экономическим развитием**. Итогом Конференции явилось создание **Международной Комиссии по окружающей среде и развитию** (МКОСР) под председательством бывшего премьер-министра Норвегии, г-жи Харлем Брундтланд, подготовившей к 1987 г. доклад об оптимальном развитии человечества «Наше общее будущее».²³⁹ В докладе доказывалась необходимость и возможность **устойчивого триединого развития**, объединяющего окружающую среду, социальную и экономическую составляющие, как единственного реального пути дальнейшего развития цивилизации.

Основной вывод Комиссии, как заявила Х.Брундтланд, заключается в том, что «окружающая среда – это место нашей жизни, а развитие – наши действия по улучшению нашего благосостояния в ней. Оба эти понятия – неразделимы». И как следствие, возникает необходимость достижения устойчивого социально-экономического развития, при котором решения принимались бы с полным учетом экологических факторов. Комиссия сформулировала определение **устойчивого развития** (УР). Это – «такое развитие, которое способно обеспечить удовлетворение потребностей настоящего времени, не подвергая риску способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности».

Справедливости ради, хотелось бы подчеркнуть одно обстоятельство, на которое обратил внимание Н.С.Касимов.²⁴⁰ Задолго до доклада Комиссии Х. Брундтланд замечательным советским географом Д.Л.Армандом в его работе «Нам и внукам» была разработана концепция рационального (правильного) природопользования.²⁴¹ В этой

²³⁸ Анучин В.А. Основы природопользования — М.: Мысль 1978.

²³⁹ Наше общее будущее -- М.: Прогресс, 1989.

²⁴⁰ Касимов Н.С., Мазуров Ю.Л., Тикунов В.С. Вектор инновации: от экологического образования к образованию в области устойчивого развития // Образование для устойчивого развития -- Москва.- Смоленск: Маджента, 2003.

²⁴¹ Арманд Д.Л. Нам и внукам. – М.: Мысль, 1964.

работе он писал: «Моральный долг каждого поколения - оставить следующему поколению природные богатства в лучшем состоянии и в большем количестве, чем оно получило от предыдущего... Охрану окружающей среды следует рассматривать, как часть нашего морального долга по отношению к другим людям и будущим поколениям». Чем не концепция устойчивого развития, разработанная 25 лет спустя? Разница лишь в том, что Д.Арманд делал упор на природные богатства. И далее Д.Арманд заключает: «природа больна и лечение ее не может быть бесплатным», т.е. уже в начале 60-х годов Д.Арманд проводил мысль о том, что за ущерб, нанесенный природе, нужно платить; к этой идее человечество подошло также сравнительно недавно. Идеи Д.Арманда были развиты В.А. Анучиным.²⁴² Он доказал, что радикальное улучшение взаимодействия окружающей среды и общества возможно только на путях новых технологий, которые позволят обществу вписаться в «замыкающийся круг» естественных процессов. И далее он утверждал, что рациональное природопользование, включающее в себя воспроизводство и охрану природы, подразумевает «качественный и количественный учет природной среды и природных ресурсов с прогнозированием возможностей их общественного, а не только производственного использования».

Таким образом, устойчивое развитие – это идеология баланса интересов поколений в рамках геоэкологической парадигмы, предписывающей справедливое распределение ограниченных природных ресурсов. Она предполагает наличие баланса трех компонентов: социальной справедливости, экономического развития и высокого качества окружающей среды. Н.Глазовский писал, что все эти три компонента тесно связаны, но изучены они слабо; крайне важно установить связь между эффективностью использования природных ресурсов и уровнем экономического развития страны, т.к. повышение эффективности использования природных ресурсов непосредственно влияет на качество окружающей среды.²⁴³

Однако по отношению к концепции устойчивого развития имеются и серьезные возражения, как среди некоторых зарубежных, так и российских ученых. В принципе, идея устойчивого развития – крайне гуманная и благородная и ей нет альтернативы.²⁴⁴ Но ряд ученых считает, что эта концепция, несмотря на ее огромную гуманистическую роль, скорее лозунг, чем научная концепция.

Так С.А.Пегов, на основе документов концепции, сформулировал **основные условия достижения устойчивого развития**:

- борьба с нищетой,
- стабилизация численности населения,
- снижение ресурсопотребления всеми видами производства,
- сохранение устойчивости биосферы путем экологизации экономики,
- замена невозобновляемого сырья возобновляемым,
- непрерывный мониторинг за состоянием окружающей среды,
- широкое вовлечение науки в решение проблем окружающей среды,
- необходимость учета природных закономерностей при принятии решений, международное и национальное регулирование и
- стимулирование выполнения всеми странами требований новой модели развития.²⁴⁵

²⁴² Анучин В.А. Основы природопользования —М.: Мысль 1978.

²⁴³ Глазовский Н.Ф. География, общество, окружающая среда. М.: Городец, 2004.

²⁴⁴ Данилов-Данильян В.И., Лосев К.С., Рейф И.Е. Перед главным вызовом цивилизации. – М. Инфра-М, 2005.

²⁴⁵ Пегов С. Мифы устойчивого развития; успеет ли человеческое общество реализовать его принципы // Географические проблемы стратегии устойчивого развития природной среды и общества -- М.: 1996

И далее автор доказывает, что все эти условия и цели УР весьма утопичны. В частности, задача снижения ресурсопотребления – весьма правильная, но может быть осуществлена в очень далекой перспективе. Или необходимость сохранения устойчивой биосферы – это, в принципе, некорректная постановка проблемы, т.к. биосфера, как система, всегда устойчива, иначе она давно бы погибла. То есть биосфера вполне справляется со своими обязанностями, ей просто не надо мешать. Автор приходит к выводу, что в обозримом будущем вряд ли удастся снизить нагрузку на биосферу и реализовать принципы УР для всего мира в целом.

Д.И.Люри пишет, что концепция устойчивого развития должна состоять из системы ограничений: ограничения роста численности населения, ограничения роста индивидуального потребления, ограничения роста эффективности ресурсопользования, ограничения на уничтожение экосистем, ограничения демократии и свобод, ограничения (как это не прискорбно) научно-технологического развития. И далее Д.Люри делает вывод, что человечество в ближайшие десятилетия согласится, а тем более реализовать эти ограничения, не сможет. Поэтому наиболее вероятным, по Д. Люри, будет дальнейшая дестабилизация обстановки, которая приведет к глобальному экологическому кризису, а концепция УР останется «светлым будущим всего человечества». При этом данный кризис – не ошибка развития человечества, а закономерный этап развития цивилизации. «Поэтому, - заключает Д. Люри, - нам нужно, надеясь на «светлое будущее» - УР, готовиться к реальной перспективе – контролируемому кризису».²⁴⁶

Безусловно, УР – это цель, к которой нужно стремиться, это – идеал. УР – это глобальный процесс, и оно может быть достигнуто только на глобальном уровне. Не может быть устойчивого развития в отдельно взятой стране или в одном регионе. Об этом же пишут В.И. Данилов-Данильян с соавторами: «Устойчивое развитие в отдельно взятой стране – дело совершенно безнадёжное».²⁴⁷

Устойчивое развитие – процесс крайне сложный, который может быть осуществлен исключительно в развитых странах, обладающих высокими технологиями. Только такое общество способно сознательно пойти на ограничения, выделенные Д. Люри, и при этом сохранять и приумножать свой социально-экономический потенциал. Нетрудно сделать вывод, что такую функцию может выполнить исключительно постиндустриальное общество. Индустриальное общество, а уж тем более – аграрное, об устойчивом развитии не может даже мечтать. Поскольку, как было изложено выше, постиндустриальное общество только начинает формироваться в наиболее развитых странах, а в остальном мире о нем говорить не приходится, то и об устойчивом развитии в глобальном масштабе также не может быть и речи. Об этом же писала Г.В.Сдасюк: «Устранение углубляющегося разрыва в уровнях развития стран разного типа – необходимое условия достижения устойчивого развития в глобальном масштабе».²⁴⁸

Другое дело – в отдельных регионах, в отдельных странах могут и должны осуществляться проекты рационального природопользования: проекты по рациональному использованию природных ресурсов, по охране экосистем и окружающей среды. Но эти проекты не могут быть проектами по реализации устойчивого развития, это, скорее, проекты, которые в состоянии взять под контроль экологический кризис, т.е. проекты по «контролируемому кризису», о котором писал Д. Люри.

Между официально принятыми на международном и национальном уровнях программами, декларациями и рекомендациями, касающимися УР, с одной стороны, и реальными тенденциями развития – с другой, образовался значительный разрыв, который

²⁴⁶ Люри Д.И. Устойчивое ресурсопользование и концепция глобального развития: традиционные и новые подходы // Природопользование и устойчивое развитие -- М.: Товарищество научных изданий КМК, 2006.

²⁴⁷ Данилов-Данильян В.И., Лосев К.С., Рейф И.Е. Перед главным вызовом цивилизации. – М. Инфра-М, 2005.

²⁴⁸ Сдасюк Г.В. Природа и устойчивое развитие». М.: 2006.

только усиливается. «Реальные тенденции развития противоречат концепции устойчивого развития, что углубляет кризисность ситуации».²⁴⁹ Ни одна из провозглашенных целей УР не была достигнута. Процесс разрушения окружающей среды продолжается. Растет уровень бедности в развивающихся странах, не искоренен голод, не решается демографическая проблема. Социально-экономический разрыв между богатыми и бедными странами продолжает углубляться, и в условиях расширения постиндустриальных функций в развитых странах иначе быть не может. Но, учитывая сложившуюся ситуацию, отказываться от концепции устойчивого развития было бы нецелесообразно. Концепция, судя по всему, должна сохраниться, поскольку она получила всемирное признание и поддержку. Да и человечество должно верить во что-то прекрасное, светлое, идеальное. Но ученые должны быть реалистами и четко понимать, что концепция, возможно, и будет реализована, но через много-много лет, когда все человечество перейдет в постиндустриальную фазу развития, когда произойдут коренные изменения в политическом и экономическом мышлении, в культуре. А пока можно говорить только о тенденциях в направлении устойчивого развития, имея в виду шаги по «контролируемому кризису» или рациональному природопользованию, при котором «потребительский инстинкт» отходил бы на второй план по отношению к «инстинкту сохранения экосистемы» на той или иной территории, и не более того.

6.4. Экологическая политика и дипломатия

Проблема деградации окружающей среды или, как ее принято называть в России, экологическая проблема охватила весь земной шар и стала поистине глобальной. К концу 80-х годов XX в. над миром нависли две основные глобальные проблемы, представлявшие угрозу всему человечеству: **проблема непосредственной военной угрозы в условиях гонки вооружений и проблема окружающей среды**. Сегодня, к счастью, первая проблема отошла на второй план, хотя, конечно, и не исчезла, зато вторая – неуклонно усиливается. **Экологическая опасность становится определяющим фактором развития цивилизации и международных отношений**. Сегодня последствия воздействия человеческой деятельности на окружающую среду, как пророчески предсказывали еще Ф.Энгельс и В.Вернадский²⁵⁰, стали равносильны глобальным природным процессам. «Связанные с состоянием окружающей среды и природными факторами так называемые «мягкие угрозы» сегодня не менее значительны, чем силовые, и начинают оказывать возрастающее влияние на расстановку сил в мире, на вероятность возникновения войны и конфликтов в отдельных регионах».²⁵¹

Сегодня фактором международной стабильности является не только непосредственно доступ к природным ресурсам, но и количество выпадаемых осадков, скорость таяния горных и материковых ледников, наступление пустынь, изменение стока рек, сокращение пахотных земель и пастбищ, заболеваемость населения, вызванная антропогенной деятельностью, стихийные природные явления, степень загрязнения рек, озер, морей, Мирового океана, атмосферы, деградация болот, лесов, сокращение биоразнообразия. Любая попытка, направленная на осмысление, а тем более на регулирование проблем взаимодействия природы и общества, проблем воздействия человека на окружающую среду и окружающей среды на человека, требует **скоординированных глобальных действий**.

Например, ученые доказали, что уже около 30% поверхности Мирового океана покрыто нефтяной пленкой. К чему это ведет? Гибнет фитопланктон, продуцирующий основную долю кислорода в атмосфере, т.е. ухудшается газообмен с атмосферой,

²⁴⁹ Ibid

²⁵⁰ Вернадский В.И. Живое вещество -- М.:1978.

²⁵¹ Авдеева Т.Г. Экологическая дипломатия – «Международная жизнь», №5, 2001

затрудняются или даже прекращаются процессы испарения и нарушается обмен энергией между атмосферой и океаном, что приводит к изменению климата, кроме того, гибнут животные и растения, и в результате сокращается биоразнообразие морских экосистем. Ясно, что осуществлять постоянный мониторинг океана, а тем более принимать меры по очищению океана от нефти и нефтепродуктов не под силу одной, даже очень развитой стране ни с технической, ни с финансовой точек зрения. Другими словами, необходимы совместные усилия многих стран мира. Но борьба с загрязнением океана – это лишь полдела. Как справедливо пишет Р.Перелет, «такие действия все-таки представляют собой попытку врачевать следствия, но не корчевать причины, ... вновь и вновь будет воспроизводиться ущербная для человека и природы схема: гибельное решение, а затем многомиллиардная спасательная операция».²⁵² Короче говоря, мировое сообщество вынуждено заниматься не столько борьбой с самой деградацией окружающей среды, сколько с причинами, вызывающими деградацию. А это задача куда более сложная.

Экономический рост, базирующийся на индустриализации, неминуемо входит в противоречие с возможностями емкости экосистем. Международный характер проблем окружающей среды, от решения которых зависит выживание человечества, привел, - как отмечает Р.Перелет, - к появлению новых вопросов, имеющих прямое отношение к международным, в том числе, экономическим отношениям. Это, прежде всего:

- разработка основ международного управления и глобального мониторинга окружающей среды,
- изучение вопросов экологической безопасности и ее влияния на преодоление конфликтов, а также на обеспечение национальной, региональной и глобальной безопасности;
- исследование влияния трансграничных экологических проблем в отдельных регионах, а также рассмотрение проблемы экологической безопасности при осуществлении международной торговли опасными химическими веществами и продуктами, и, наконец, еще один серьезный вопрос, имеющий прямую связь с международными отношениями –
- это международное экологическое право.

Таким образом, появилась объективная необходимость выработки эффективных глобальных и региональных процедур и механизмов, которые смогли бы обеспечить рациональное природопользование и «устойчивое развитие», т.е. понадобилась эффективная политика в области окружающей среды (или экологическая политика, следуя устоявшейся, но не корректной, терминологии), направленная на обеспечение безопасности, связанной с окружающей средой.

Экологическая политика, по Н.Шулениной²⁵³ – «средство политического контроля над состоянием окружающей среды в современном глобализирующемся мире». Уникальность политики в области окружающей среды заключается в том, что изучение этой проблемы осуществляется как бы с двух направлений: естественнонаучного и гуманитарного. Со стороны естественнонаучного направления этой проблемой занимаются, прежде всего, географы, а также геологи, физики, химики, биологи и некоторые другие специалисты. Со стороны гуманитарного направления – экономисты, политологи, философы, социологи, юристы. К сожалению, между этими двумя направлениями связь весьма слабая. А поскольку на международной арене **экологической дипломатией**, как правило, занимаются профессиональные дипломаты, а внутри страны экологическими вопросами -- чиновники, имеющие гуманитарное образование, то очень часто происходит разрыв между естественнонаучным и гуманитарным подходами к одной

²⁵² Перелет Р. Экологическая дипломатия – М. 1991. (<http://www.xserver.ru/user/ekobp/>)

²⁵³ Шуленина Н.В. К вопросу об определении понятия «экологическая политика» – «Вестник РУДН», сер.политология, №8, 2006

и той же проблеме, что не способствует эффективной реализации экологической политики как на международной арене, так и внутри стран.

Реализация глобальной экологической политики осуществляется через экологическую дипломатию. Генеральным направлением экологической политики и, соответственно, дипломатии стала концепция устойчивого развития, включающая множество частных экологических проблем: глобальное потепление, уничтожение лесов, деградация почв и т.д. Глобальная экологическая дипломатия начала формироваться в послевоенные годы, когда впервые на международном уровне стали говорить о проблеме взаимосвязи здоровья человека и деградации окружающей среды, вызванной деятельностью самого человека. Причем в 50-60-е годы прошлого столетия основное внимание уделялось проблемам загрязнения природы в результате негативной деятельности человека. Влияние же деградированной окружающей среды на здоровье человека, его психическое состояние, трудоспособность недооценивалось. И только в конце 1960-х – в начале 1970-х годов стала преобладать точка зрения о взаимовлиянии человека и окружающей его среды: окружающую среду стали рассматривать как геосистему, где все ее компоненты сбалансированы. Нарушение одного компонента неминуемо влечет за собой разбалансировку всей системы. В 1969 г. в докладе Генерального секретариата ООН было отмечено, что «безудержное загрязнение окружающей среды и неконтролируемый рост численности населения представляют две реальные угрозы нашему образу жизни и жизни как таковой».

Экологическая политика должна реализовываться на основе двух, на первый взгляд, принципиально разных подходов. Первый – имеет более глубокие корни. Он берет свое начало с работ В.Вернадского, Д.Арманда, В.Анучина и в XXI столетии успешно развивается, в частности, силами российских ученых: Д.Люри, Н.Клюева, С.Горшковой и др.²⁵⁴ Подход основан на концепции рационального природопользования. Однако в середине XX века в связи с началом перехода наиболее развитых стран в постиндустриальную эпоху развития эта концепция претерпела существенные изменения. Появилась модель «несбалансированного развития» (экоцентризм), основанная на идеях социально-экономического неравенства, следствием которого является вывод о принципиальной невозможности распространения «плодов благоденствия» на все население планеты. Богатое «алчное» меньшинство («золотой миллиард»), сохраняя высокий уровень потребления, вынуждено держать остальной мир в зависимом состоянии, причем разрыв между ними, как было показано выше, будет только увеличиваться, а высокие темпы роста населения в еще большей степени будут способствовать этому процессу.

Развитые страны в целом вполне успешно реализуют у себя природоохранные программы:

- сокращаются выбросы вредных газов в атмосферу;
- уменьшается сброс ядохимикатов и нефтепродуктов в реки и моря;
- рационально используются леса, почвы, вода;
- сокращаются объемы потребления энергоресурсов и сырья на единицу ВВП;
- многие виды минерального сырья эти страны вообще прекратили добывать на своей территории.

В результате целые районы, которые в недалеком прошлом были очагами экологического бедствия, как, например, Рур в Германии, сегодня стали эталоном

²⁵⁴ Анучин В.А. Основы природопользования — М.: Мысль 1978; Арманд Д.Л. Нам и внукам. — М.: Мысль, 1964; Вернадский В.И. Живое вещество -- М.: 1978; Люри Д.И. Устойчивое ресурсопользование и концепция глобального развития: традиционные и новые подходы // Природопользование и устойчивое развитие -- М.: Товарищество научных изданий КМК, 2006.

экологического благополучия. В то же время на огромных пространствах развивающегося мира об экологической угрозе, в лучшем случае, говорят, но практически деградация окружающей среды достигла критического уровня. Поэтому концепция рационального природопользования вполне сохраняет свои позиции и во многих развитых странах, а точнее, в их отдельных регионах, успешно претворяется в жизнь, являясь по своей сути, реализацией идеи Д. Люри о «контролируемом кризисе».²⁵⁵

Второй подход основан на концепции устойчивого развития, хотя по сути это тот же подход, о котором говорилось выше. Успехи, достигнутые развитыми странами в вопросах предотвращения деградации окружающей среды в том или ином районе, отнюдь не являются результатом устойчивого развития, как пытаются нас в этом убедить, а результатом разумной традиционной региональной природоохранной политики в условиях глобального кризиса окружающей среды. Это как бы райские островки в разбушевавшемся океане.

Теоретические корни концепции устойчивого развития были разработаны в знаменитом докладе Римского клуба «Пределы роста» в 1972 г. Он был подготовлен группой авторов под руководством Денниса Л. Медоуза; через 20 лет – в 1992 г. – вышла еще одна книга тех же авторов – «За пределами роста», наконец, в 2004 г. вышла последняя книга «Пределы роста; 30 лет спустя».²⁵⁶ Каждая книга является продолжением предыдущей и оценивает произошедшие изменения в глобальной ситуации за прошедший период. Еще в 1972 г. Д. Медоуз с соавторами показал, что человечество идет навстречу катастрофе, избежать которую невозможно только путем ограничения производства. Авторы доказывали, что материальный рост за счет увеличения потребления не может продолжаться до бесконечности и предложили отказаться от дальнейшего роста в пользу перехода к устойчивому развитию. При этом Д. Медоуз и его коллеги подчеркивали, что также как на смену аграрной революции пришла промышленная, так же на смену промышленной революции уже на подходе революция устойчивого развития. По мнению авторов, можно выделить семь основных черт общества устойчивого развития:

1. расширение временных границ при планировании, т.е. выбор вариантов развития нужно делать на основе долговременных перспектив, а не сиюминутных результатов;
2. улучшение приема и обработки сигналов, т.е. необходимо глубже изучать, отслеживать и информировать правительство и общественность об уровне благосостояния населения, о состоянии окружающей среды и об изменениях, происходящих в ней в результате антропогенной деятельности;
3. сокращение времени отклика на сигналы, т.е. должны эффективно работать организационные и технические механизмы, позволяющие быстро реагировать на поступающую негативную информацию;
4. сведение к минимуму использования невозобновляемых ресурсов. Такого рода ресурсы должны использоваться с максимальной эффективностью, перерабатываться и использоваться повторно, и это использование должно быть только временным этапом при переходе на возобновляемые ресурсы;
5. недопущение истощения возобновляемых ресурсов, т.е. их защита, восстановление, улучшение. Использование их только с той скоростью, с которой они могут самовосстанавливаться;

²⁵⁵ Люри Д.И. Устойчивое ресурсопользование и концепция глобального развития: традиционные и новые подходы // Природопользование и устойчивое развитие -- М.: Товарищество научных изданий КМК, 2006.

²⁵⁶ Медоуз Д.Л., Деннис Л., Рандерс Й., Беренс Ш У. Пределы роста -- М.: 1992; Медоуз Д.Л., Деннис Л., Рандерс Й. За пределами роста -- М.: Прогресс, 1994; Медоуз Д.Л., Деннис Л., Рандерс Й. Пределы роста; 30 лет спустя -- М.:

6. Использование ресурсов с максимальной эффективностью. Чем больше благ для человека удастся обеспечить при заданном уровне экологической нагрузки, тем выше будет качество жизни в пределах устойчивой окружающей среды;
7. Замедление и затем остановка экспоненциального роста населения и физического капитала. Это – ключевой пункт. Для его выполнения необходимы организационные и социальные меры, а также изменение философии. Главная ценность – качественное развитие, а не физический рост потребления. Для этого необходимо глубинное изменение в мышлении – человеческая жизнь не должна быть посвящена только физическому расширению и накоплению. При этом глубинными стимулами физического роста являются нищета, безработица, неудовлетворенные материальные потребности.

Далее авторы подчеркивают, что «в устойчивом обществе не будет сегодняшнего несправедливого распределения, и уж точно оно не оставит бедняков наедине с их нищетой. Это не было бы подлинной устойчивостью по двум причинам. Во-первых, бедняки не могут, да и не должны мириться с нищетой. Во-вторых, если какая-либо часть света будет прозябать в нищете, то не удастся стабилизировать численность населения» и добавим, соответственно, не удастся перейти к устойчивому развитию. При этом, чтобы покончить с нищетой предлагается «делиться» или более корректно – использовать «достаточность» или «общность интересов» - вот, по мнению авторов, термины, которые помогут развить новые подходы, чтобы покончить с нищетой.

Оценивая модель Д. Медоуза, нетрудно видеть, что она в принципе находится в русле концепции постиндустриального общества, хотя и используется иная терминология. Переход от индустриального общества к постиндустриальному Д. Медоуз называет переходом от индустриального общества к обществу устойчивого развития, которое Д. Медоуз справедливо характеризует как информационное. И далее авторы абсолютно верно отмечают, что это общество будет расколото на бедных и богатых. А вот дальнейшие рассуждения авторов, не соответствуют реальной ситуации. Авторы, можно сказать, гениально идеализируют ситуацию, утверждая, что с помощью политики, направленной на сохранение «нулевого роста», и стабилизации численности населения, можно добиться ликвидации нищеты, т.е. ликвидации глобального социально-экономического неравенства и построить идеальное общество устойчивого развития. Но выше мы уже показали, что в условиях постиндустриального общества социально-экономическое неравенство будет только расти, а, следовательно, идея глобального устойчивого развития – великолепна, но даже в отдалённом будущем не осуществима. Поэтому концепцию УР нужно рассматривать с позиций *«контролируемого кризиса»* или рационального природопользования в том смысле, в каком это понимали Д.Арманд и В.Анучин.

На международной арене идея УР пробила себе дорогу и получила дальнейшее развитие на Первой конференции ООН по окружающей среде в Стокгольме в том же году, когда появился доклад Римского клуба, т.е. в 1972 г. С этого момента, можно сказать, берет своё начало современная дипломатия в области окружающей среды (Environmental Diplomacy). Профессор Ричард Бенедик выделяет пять факторов, определяющих новую дипломатию в области окружающей среды:

1. Природа самого предмета дипломатии;
2. Роль науки и учёных;
3. Сложность переговоров;
4. Уникальная востребованность результатов переговоров;
5. Новые возможности и подходы.²⁵⁷

²⁵⁷ Benedick R. Diplomacy for the Environment, 1998.

Эта конференция стала практически первой попыткой глобального масштаба перейти к комплексному подходу при рассмотрении всех аспектов взаимодействия общества и природы, сделав именно окружающую среду (а не экологическую систему) главным объектом внимания на международном уровне. Главный вывод Конференции – признание того, что развитие общества, основанное на традиционных, т.е. физических способах удовлетворения потребностей в условиях индустриальной модели, с одной стороны, и сохранение способной к самоочищению и самовоспроизводству окружающей среды, с другой стороны, несовместимы. Стратегия развития человечества должна быть изменена, как в отношении применяемых технологий производства, так и в отношении объемов и структуры потребления, которые необходимо привести в соответствие с возможностями окружающей среды.

Стокгольмская конференция приняла два важнейших документа: *Декларацию*, представляющую собой свод «мягких законов» международной природоохранной деятельности, состоящую из 26 принципов, и *План действий по выполнению принятых обязательств*, включающий 109 рекомендаций, сгруппированных в 5 разделов: оценка состояния окружающей среды; управление окружающей средой; выявление и контроль глобальных загрязнений; образование, культура и информация в области окружающей среды; развитие и окружающая среда.²⁵⁸ Особо важным является последний раздел, поскольку в нем впервые признавалась неразрывная взаимосвязь между состоянием окружающей среды и социально-экономическим разделом общества.²⁵⁹

В основе принятой Декларации в качестве основных принципов можно выделить следующие:

- право каждого человека на «окружающую среду такого качества, которое предполагает жизнь, полную достоинства и благосостояния», при этом на каждого человека возлагается ответственность за ее состояние;
- необходимость сохранения природных ресурсов на благо живущего и будущих поколений; необходимость сохранения способности Земли к воспроизводству возобновляемых ресурсов;
- важность сохранения живой природы; необходимость бережного использования и справедливого распределения выгод от разработки невозобновляемых ресурсов.

Как видно из вышеперечисленных положений Декларации, принятой на Стокгольмской конференции, они в значительной степени соответствуют теоретическим выводам доклада Д. Медоуза.

Высокую оценку Стокгольмской конференции дал Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан. Он заявил буквально следующее: «Сегодня в мире существуют и возникают настолько масштабные и универсальные по своему характеру угрозы в области окружающей среды, что в одиночку с ними не справиться. Это неподвластно ни отдельной стране, ни даже группе стран. Именно осознание этой реальности привело к тому, что в 1972 г. государства договорились о создании такого механизма для международного сотрудничества, который бы способствовал обязательному включению вопросов окружающей среды в международную политическую повестку дня».

Важнейшим политическим событием Стокгольмской конференции стало решение о создании *Программы ООН по окружающей среде* (ЮНЕП), как постоянно действующего органа ООН, для координации и разработки глобальных международных проектов в области охраны окружающей среды на благо нынешнего и будущего

²⁵⁸ Декларация Конференции ООН по проблемам окружающей среды, Стокгольм, 1972 г. (<http://www.un.org/russian/conferen/humanenv/declarathenv.html>).

²⁵⁹ План действий Конференции ООН по проблемам окружающей среды, Стокгольм, 1972 г. (<http://www.un.org/russian/conferen/humanenv/actionplanenv.html>)

поколений со штаб-квартирой в г. Найроби (Кения).²⁶⁰ Девиз Программы – «Окружающая среда в интересах развития». Значительно позже, в 2007 г., французский президент Ж.Ширак выступил с инициативой повысить эффективность ЮНЕП за счет усиления её контрольных функций, переименовав организацию в Организацию Объединенных Наций по вопросам окружающей среды (ИНЕО). Россия, США, КНР это предложение не поддержали.

В соответствии с Планом действий после Конференции во многих странах начало бурно развиваться законодательство в области окружающей среды, стали возникать государственные природоохранные органы, разрабатываться национальные концепции по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов, стали ежегодно публиковаться национальные доклады о состоянии окружающей среды. В развитых странах в условиях глобального экономического кризиса были разработаны энерго-, ресурсо-, материалосберегающие технологии, что привело к реальному сокращению негативных воздействий на окружающую среду. Появилось много международных проектов и новых природоохранных международных организаций.

И все же План действий в значительной степени оставался на бумаге. Многие выводы и рекомендации не нашли должного отражения в экологической политике государств, международных финансовых структур, различных межправительственных организаций. Поэтому цели Конференции в значительной степени достигнуты не были.

Результатом Стокгольмской конференции стало включение проблем окружающей среды на международный уровень. Стали активно развиваться политика, дипломатия, право в области окружающей среды, появилась новая институциональная составляющая – правительственные органы управления по окружающей среде. В 1980 г. была принята **Всемирная стратегия охраны природы** (ВСОП), впервые включившая в международный документ упоминание об УР. Вторая редакция ВСОП, названная **«Забота о планете Земля – стратегия устойчивой жизни»** была опубликована в 1991 г.

Прямым следствием Стокгольмской конференции и одновременно необходимостью стимулировать выполнение ее решений явилось создание международной **Комиссии по окружающей среде и развитию** под руководством Гру Харлем Брундтланд, учрежденной Генеральной ассамблеей ООН в 1983 г.

Эксперты Всемирного банка определили УР как процесс управления совокупностью (портфелем) активов, направленный на сохранение и расширение возможностей, имеющихся у людей. Активы включают не только традиционно подсчитываемый физический капитал, но также природный и человеческий. Чтобы быть устойчивым, развитие должно обеспечить рост или, по крайней мере, неуменшение во времени всех активов.

Рассмотрев идеи Комиссии о взаимодействии состояния окружающей среды и развития и ее рекомендации, Генеральная ассамблея ООН в 1989 г. приняла решение провести **Всемирную конференцию по окружающей среде и развитию**, чтобы сформулировать принципы достижения УР. Конференция состоялась в 1992 г. в Рио-де-Жанейро в канун 20-й годовщины Конференции в Стокгольме. Конференция явилась продолжением и развитием идей Стокгольмской конференции. Но в отличие от первой в ней приняли участие 114 глав государств и правительств (в Стокгольме – лишь два). Одновременно здесь проходил и «Глобальный форум» по проблемам окружающей среды. Как отмечает Н.Шуленина, «качественное отличие «Рио-92» от Конференции «Стокгольм-72» определялось переносом акцента с природоохранных вопросов на те социальные, экономические и политические проблемы, решение которых должно ослабить экологический кризис и предотвратить экологическую катастрофу».²⁶¹

²⁶⁰ Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), 1972 г.

²⁶¹ Шуленина Н.В. К вопросу об определении понятия «экологическая политика – «Вестник РУДН», сер.политология, №8, 2006.

Важным политическим документом «Рио-92», в котором указывались новые подходы ко всей глобальной международной экологической политике для достижения целей устойчивого развития, явилась *Декларация по окружающей среде и развитию*.²⁶² Её 27 принципов определяют права и обязанности стран в деле обеспечения развития и благосостояния людей. В частности, в Декларации заложены следующие принципы:

1. люди имеют право на здоровую жизнь в гармонии с природой;
2. развитие не должно осуществляться во вред интересам охраны окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений;
3. государство имеет право разрабатывать свои ресурсы, но без ущерба окружающей среде;
4. для достижения устойчивого развития защита окружающей среды должна составлять неотъемлемую часть общественного развития;
5. для обеспечения устойчивого развития необходимо искоренить нищету и неравенство в уровне жизни в разных частях мира;
6. государства разрабатывают и принимают эффективные законы по окружающей среде;
7. тот, кто загрязняет окружающую среду, должен нести и финансовую ответственность за это загрязнение;
8. мир, развитие и охрана окружающей среды взаимосвязаны и неразделимы.

В то же время следует отметить, что разработанные в Декларации принципы не всегда сопровождаются адекватной оценкой их сложности, характеристикой мер, которые могли бы инициировать определенные сдвиги в социальной, экономической и политической сферах. Например, так же как и в докладе Д. Медоуза, говорится о необходимости ликвидации нищеты и социального неравенства для достижения устойчивого развития, однако пути для достижения данной цели не указаны. То же самое касается и финансовой ответственности за загрязнение – каковы механизмы такой ответственности остается невыясненным. Поэтому неудивительно, что утверждения, в принципе верные и не вызывающие возражений, не нашли в дальнейшем практического выхода: они так и остались всего лишь декларацией.

Другой основополагающий документ, принятый на Конференции – *Глобальная программа действий*, охватывающая 40 различных сфер жизнедеятельности и озаглавленная «*Повестка дня на XXI век*».²⁶³ В программе рассматриваются социальные, демографические, географические, экономические проблемы; проблемы охраны и рационального использования природных ресурсов. Отдельно рассмотрены средства существования, к которым относятся финансы, образование, передача технологий, наука, здравоохранение, международное законодательство и сотрудничество. В преамбуле к Повестке дня говорится, что человечество переживает решающий момент в своей истории. Мир столкнулся с проблемами усугубляющейся нищеты, голода, болезней, неграмотности и продолжающейся деградацией экологических систем, от которых зависит наше благосостояние.

«Повестка дня на XXI век» предусматривает варианты предотвращения ухудшения состояния почвы, воздуха и воды, сохранения лесов и разнообразия форм жизни. Рассматриваются вопросы бедности и чрезмерного потребления, здравоохранения и образования, городов и сельских районов, при этом каждой группе людей отводится своя роль: правительствам, деловым людям, профсоюзам, ученым, женщинам, молодежи, коренным народам и т.д. В преамбуле абсолютно верно подчеркивается, что «единственный способ обеспечить себе более безопасное, более процветающее будущее – это решать проблемы окружающей среды и экономического развития в комплексе и

²⁶² Всемирная Конференция по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 1992 г.

²⁶³ Ibid

согласованным образом». В преамбуле признается, что обеспечение устойчивого развития является обязанностью правительств, и оно требует разработки национальных программ и национальной политики в области окружающей среды. Усилия государств должны координироваться через международные организации. Решение поставленных задач, отмечается в документе, потребует дополнительной финансовой помощи для развивающихся стран, чтобы оплатить расходы на решение глобальных экологических проблем.

По подсчетам Секретариата ЮНИСЕФ на претворение в жизнь положений «Повестки дня на XXI века» развивающимся странам необходимо ежегодно 625 млрд. долл., из которых 80% должны выделить сами развивающиеся страны и лишь 20% - развитые страны. Это финансирование должно осуществляться посредством специально установленной государственной помощи на нужды развивающихся стран, на которую развитым странам нужно выделять 0,7% их ВВП. Была достигнута договоренность, что от развитых стран потребуется сократить интенсивность использования природных ресурсов минимум в 10 раз.

Сторонники концепции устойчивого развития согласны в том, что только социальная трансформация способна обеспечить адекватный ответ на острейшие экологические, социальные и экономические проблемы. Однако «это не означает согласие в вопросе механизмов, средств, характера структурных изменений».²⁶⁴

Помимо двух указанных основополагающих документов на Конференции «Рио-92» было принято **«Заявление о принципах по управлению, сохранению и устойчивому развитию лесов»**, которое должно было служить основой для дальнейших переговоров относительно заключения соответствующего Соглашения. Однако до сегодняшнего дня такое соглашение так и не было заключено.

На Конференции были также открыты для подписания две конвенции: **«Рамочная конвенция ООН об изменении климата»** и **«Конвенция о биологическом разнообразии»**.²⁶⁵ В Конвенции по изменению климата основное внимание уделялось вопросам усиления парникового эффекта в атмосфере Земли из-за активной антропогенной деятельности, следствием чего является повышение средней температуры атмосферы. В Конвенции записано, что развитые страны должны помогать развивающимся выполнять требования данной Конвенции и уменьшить последствия изменения климата. «Страны должны ввести в действие эффективное законодательство по вопросам окружающей среды для сокращения выбросов парниковых газов», - записано в Конвенции.

В Конвенции о биологическом разнообразии подчеркивается, что биоразнообразие важно для эволюции и сохранения систем жизнеобеспечения биосферы, а, следовательно, и всей окружающей среды. Разнообразие живых организмов представляет собой большую ценность по экологическим, генетическим, социальным, экономическим, научным, образовательным, культурным, рекреационным и эстетическим причинам. В США, например, около 4,5% ВВП получают за счет диких видов флоры и фауны; один ген эфиопского ячменя защищает от желтого карликового вируса урожай всего калифорнийского ячменя стоимостью в 160 млн. долл.; стоимость лекарств, производимых в мире из дикорастущих и культурных растений составляет 40 млрд. долл.

Конференция «Рио-92», -- безусловно, беспрецедентное событие в мировой политике. Как сказал Морис Стронг, генеральный секретарь комиссии ООН по окружающей среде, она «явилась одним из высших достижений в истории ООН и мирового сообщества». По итогам конференции ООН созданы группы для подготовки

²⁶⁴ Шуленина Н.В. К вопросу об определении понятия «экологическая политика – «Вестник РУДН», сер.политология, №8, 2006.

²⁶⁵ Рамочная конвенция ООН об изменении климата // Парниковые газы – глобальный экологический ресурс -- М.: 2004; «Конвенция о биологическом разнообразии», 1993 г.

международного соглашения по борьбе с опустыниванием и для *создания механизма в целях предотвращения перелома рыбы в открытых морях*; была также учреждена Комиссия ООН по устойчивому развитию для осуществления контроля по выполнению решений, принятых в Рио. Комиссия начала функционировать с 1993 г.²⁶⁶

Для реализации поставленных задач необходимо было найти дополнительные источники финансирования. Развитые страны подтвердили стокгольмские обязательства о выделении 0,7% ВВП на оказание помощи развивающимся странам. Кроме того, в 1991 г. был учрежден *Фонд глобальной окружающей среды* (ФГОС, или Global Environment Facility, GEF), который стал важным источником инвестиций в развивающиеся страны для осуществления проектов в области охраны окружающей среды: предотвращение изменения климата, сохранение биоразнообразия, предотвращение загрязнения гидросферы, сохранение озонового слоя, предотвращение деградации почв.²⁶⁷ Ответственность за деятельность ФГОС несут ПРООН, ЮНЕП и Всемирный банк. Этот Фонд помогает «поддерживать всемирную экологическую безопасность путем интеграции вопросов глобальной окружающей среды в планы национального развития, а также способствует передаче соответствующих знаний и, что не менее важно, помогает развивающимся странам и странам с переходной экономикой в полной мере сыграть свою роль в охране глобальной окружающей среды».

В 1995 г. в Копенгагене состоялась Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития. На Встрече было еще раз подтверждено, что ни одна программа по защите окружающей среды не может быть реализована, если не будет решена проблема нищеты, которая вынуждает людей не думать о будущем и хищнически использовать природные ресурсы, чтобы выжить. Одновременно, ни одна программа по борьбе с нищетой не может быть выполнена, пока существует угроза деградации земель и исчезновения природных ресурсов, от которых зависит жизнь людей.

В 1997 г. в Нью-Йорке состоялась специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН, получившая название «Пять лет после Рио». На сессии была дана оценка хода реализации решений, принятых на Конференции в Рио, в том числе «Повестки дня на XXI век». На сессии было отмечено, что, несмотря на определенные успехи, цели, поставленные в «Повестке дня на XXI век», выполнены не были, а глобальная окружающая среда даже продолжала деградировать.

В докладе Генерального секретаря ООН отмечалось, что «несмотря на все усилия по обеспечению устойчивого развития, прогресс в этой области был более медленным, чем ожидалось, а по некоторым параметрам положение по сравнению с 1992 г. даже ухудшилось». Сессия, можно сказать, не увенчалась успехом, поскольку делегаты из 165 стран не смогли договориться, как финансировать устойчивое развитие в глобальном масштабе. В этом, видимо, и кроется корень всех неудач с реализацией идеи устойчивого развития: в постиндустриальном мире, когда социальное неравенство только возрастает, никакими финансами не удастся обеспечить глобальное устойчивое развитие. И поэтому возникает противоречие: с одной стороны, политики развитых стран из самых благих намерений говорят о необходимости выполнения «Повестки дня на XXI век» для обеспечения устойчивого развития, а с другой стороны, они прекрасно понимают, что эта идея весьма утопична по своей сути и потому не проявляют большой активности, когда дело доходит до реального финансирования.

После Стокгольмской конференции 1972 г. до 2002 г., т.е. в течение 30 лет, было принято более **500 многосторонних региональных и глобальных природоохранных документов**. На первом месте по их количеству стоят соглашения, связанные с морской средой (около 200): *Конвенция ООН по морскому праву* (1982), *Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнений в результате деятельности,*

²⁶⁶ Комиссия ООН по устойчивому развитию, 1993 г.

(http://www.un.org/russian/ecosoc/about/sustdev_commission.shtml)

²⁶⁷ Global Environment Facility (<http://www.gefweb.org/>)

осуществляемой на суше (1995), *Соглашение ЮНЕП по региональным морям*, *Конвенции ФАО по рыболовству* и многие другие.

Далее идут международные соглашения в области биоразнообразия: *Конвенция ООН по охране культурного и природного наследия* (1972), *Конвенция ООН по охране мигрирующих видов диких животных* (1979), *Конвенция ООН о биологическом разнообразии* (2002) и другие.

Затем можно выделить соглашения в области химических веществ и опасных отходов: *Конвенция МОТ о профессиональных рисках на вредном производстве*, *Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях* (2001) и другие. А также Конвенции и Соглашения в области загрязнения атмосферы и энергетики: *Венская конвенция об охране озонового слоя* (1985) и ее *Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой* (1987), *Рамочная конвенция ООН об изменении климата* (1992) и *Киотский протокол* (1997) [43].²⁶⁸

Во исполнение решений Генеральной ассамблеи ООН в г. Мальме в 2000 г. был проведен *Первый Глобальный форум по окружающей среде* на уровне министров, ответственных за охрану окружающей среды и природных ресурсов. Участники Форума признали, что в основе продолжающейся деградации окружающей среды лежат глобализация экономики, задолженность, нищета, неустойчивые структуры производства и потребления, сокращение объемов помощи в целях развития, несбалансированное распределение частных инвестиций в развивающихся странах. На форуме абсолютно правильно подчеркивалась важность взаимосвязи науки и природоохранной политика, использование новых природоохранных и информационных технологий.

На Форуме еще активнее, чем в Нью-Йорке в 1997 г., прозвучала тревога по поводу того, что разрыв между принятыми в Рио решениями и реальными делами по их реализации неуклонно увеличивается. Были сформулированы основные причины сложившейся ситуации: несовершенство административных и политических действий, нехватки политической воли и осознания неотложности принятия практических мер. Создается впечатление, что если бы была политическая воля, и если бы более эффективно работали национальные и международные структуры, то Конвенция устойчивого развития могла бы успешно реализовываться.

Итогом работы Форума явилась *Мальменская декларация министров*, в которой выражается озабоченность по поводу того, что окружающая среда продолжает ухудшаться быстрыми темпами, еще раз подтверждается важность принципа общей, но дифференцированной ответственности в области рационального природопользования с целью устойчивого развития. В Декларации абсолютно правильно подчеркивается, что главные причины деградации глобальной окружающей среды – это растущая нищета, неудовлетворяющие требованиям устойчивого развития модели производства и потребления, неравенство в области распределения богатств и бремя задолженности.

В Декларации особо выделяются четыре вопроса: основные проблемы окружающей среды в XXI веке, частный сектор и окружающая среда, гражданское общество и окружающая среда, обзор хода осуществления решений и рекомендаций Конференции «Рио-92» на предстоящей Всемирной встрече на высшем уровне.

Декларация заканчивается весьма патетическим и иллюзорным выводом: мы располагаем достаточными ресурсами для обеспечения устойчивого развития и это – не абстракция, а конкретная реальность. Развитие технологий, приход молодого поколения, рост самосознания у женщин – все это свидетельствует о формировании нового сознания; мы, говорится в Декларации, вполниту можем сократить масштабы нищеты к 2015 году, не нанося ущерба окружающей среде, реализовать перспективу «мир без трущоб». «Мы берем на себя ответственность реализовать эту общую перспективу».

²⁶⁸ Парниковые газы – глобальный экологический ресурс. Справочное пособие -- М.: 2004

Тем не менее Мальменская декларация, безусловно, явилась решающим вкладом в проведение как Форума тысячелетия ООН, так и Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию.

Форум тысячелетия ООН состоялся в Нью-Йорке фактически сразу после принятия Мальменской декларации – в том же году. Форум был организован в связи с наступлением нового тысячелетия, чтобы «подтвердить нашу веру в ООН и ее Устав как нерушимые основы более мирного, процветающего и справедливого мира». Большое внимание на Форуме было уделено и проблемам окружающей среды, Поскольку в Форуме участвовали главы правительств и государств более 180 стран, он был назван «Саммитом тысячелетия».

Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан в довольно резкой форме, но справедливо отметил, что «международное сообщество до сих пор не смогло обеспечить будущим поколениям условия достойно удовлетворять их потребности. Человечество продолжает расхищать природные ресурсы, которые принадлежат нашим детям, и обрекает их на неизбежную расплату за неустойчивую практику природопользования в настоящее время».²⁶⁹

Было принято решение, что необходимо пересмотреть ряд основополагающих принципов, принятых в Рио и ответить на следующие вопросы:

1. Как остановить неуклонное истощение природных ресурсов?
2. Как найти устойчивое равновесие между экономическими, социальными потребностями и потребностями обеспечения безопасной окружающей среды для нынешнего и будущего поколений?
3. Как усилить партнерство между развитыми и развивающимися странами, чтобы удовлетворить потребности людей?

В принятой Саммитом «*Декларации тысячелетия*» ООН подчеркивается, что главная задача сегодня – «обеспечение того, чтобы глобализация стала позитивным фактором для всех народов мира ... , глобализация может обрести справедливый характер лишь через посредство широкомасштабных усилий по формированию общего будущего... Эти усилия должны включить политику и меры на глобальном уровне, которые отвечали бы потребностям развивающихся стран и стран с переходной экономикой».²⁷⁰

К числу фундаментальных ценностей для международных отношений в XXI веке Саммит отнес «уважение к природе». При этом отмечается, что в основу охраны и рационального использования всех живых организмов и природных ресурсов должна быть положена осмотрительность. «Нынешние неустойчивые модели производства и потребления должны быть изменены в интересах нашего будущего». В разделе, посвященном охране окружающей среды, особо подчеркивается, что мы должны не жалеть усилий для избавления человечества от угрозы проживания на планете, которая будет безнадежно испорчена деятельностью человека и ресурсов которой не будет хватать для удовлетворения потребностей. Вновь было подтверждено о поддержке принципов УР, а также заявлено о решимости обеспечить вступление в силу Киотского протокола, активизировать усилия по развитию лесного хозяйства, добиваться осуществления Конвенции о биологическом разнообразии и Конвенции по борьбе с опустыниванием, остановить нерациональную эксплуатацию водных ресурсов, активизировать сотрудничества в целях сокращения числа стихийных бедствий и, наконец, обеспечить свободный доступ к информации о геноме человека.

В области обеспечения устойчивости окружающей среды к 2005 г. все 191 государства – члены ООН взяли обязательство достичь следующих целей:

²⁶⁹ Доклад Генерального секретаря ООН на Саммите тысячелетия, 2000 г.

(<http://www.un.org/russian/conferen/millennium/2000.htm>)

²⁷⁰ Декларация тысячелетия, 2000 г.

(<http://www.un.org/russian/documen/declarat/summitdecl.htm>)

1. включить принципы УР в страновые стратегии и программы и обратить вспять процесс утраты природных ресурсов;
2. сократить вдвое долю людей, не имеющих постоянного доступа к чистой питьевой воде;
3. а к 2020 году обеспечить существенное улучшение жизни, как минимум, 100 миллионов обитателей трущоб.

В своем докладе в 2002 году Генеральный секретарь Кофи Аннан призвал «двигаться вперед гораздо более широким фронтом, так как в противном случае звучные слова Декларации тысячелетия будут служить мрачным напоминанием о нуждах людей, которыми пренебрегли, а также об обязательствах, которые не были выполнены». А в 2004 году Кофи Аннан заявил, что «для достижения целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, необходимо увеличить общий объем официальной помощи на цели развития как минимум до 100 млрд. долл. США, в сравнении с 68 млрд. по состоянию на 2003 г. В связи с этим, подчеркнул Кофи Аннан, каждой стране необходимо определить для себя конкретные сроки достижения целевого показателя в области официальной помощи на цели развития (0,7% от ВВП).

Практика показала, что после Конференции в Рио глобальная природоохранная деятельность на межправительственном уровне резко активизировалась, различные международные организации непременно включают в повестку для своей деятельности вопросы охраны окружающей среды и природных ресурсов. Этот процесс принял хаотичный и нескоординированный характер. Глубоко гуманные цели, изложенные в различных международных документах, остаются, по большей части, на бумаге и не выполняются. В связи с этим директор-исполнитель ЮНЕП Клаус Тенфер подчеркнул, что для дальнейшего прогресса человечества, а также для сохранения природоресурсного потенциала и биологической жизни на планете необходим комплексный программный подход; этого требуют интересы глобальной безопасности. Как отметила О. Доронина с соавторами, основная проблема заключается в том, что «не удастся обеспечить интеграцию основ природоохранной деятельности в процесс принятия решений по экономическим и социальным вопросам и наоборот».²⁷¹

Правительства многих стран, в особенности развивающихся, на первое место ставят сиюминутные социально-экономические выгоды и не учитывают долговременные интересы охраны окружающей среды. В то же время почти вся природоохранная деятельность ограничивается рамками стран, вступающих в постиндустриальную фазу развития. При этом опыт показывает, что эти страны на практике отнюдь не спешат отчислять 0,7% своего ВВП на цели развития бедных стран. Поэтому призыв Генерального секретаря ООН так и остается призывом. Аналогичная ситуация складывается и с призывом директора ЮНЕП о необходимости комплексного подхода для решения проблем окружающей среды.

Правительства стран-членов ЮНЕП совместно разработали новый подход по улучшению механизма координации своей деятельности в области охраны окружающей среды. Они договорились, что при принятии соответствующих решений необходимо обеспечивать согласованность политики путем усиления координации деятельности исполнительных органов международных организаций. При этом отмечалась необходимость более настойчиво использовать принцип «общей, но дифференцированной ответственности». ЮНЕП также подчеркнула важную роль гражданского общества при принятии решений на международном уровне, а также отметила, что координация деятельности заинтересованных международных организаций может быть достигнута

²⁷¹ Доронина О.Д., Кузнецов О.Л., Рахманин Ю.А. От Стокгольма до Йоханнесбурга. Информационный обзор. – М.: 2005

только в том случае, если она будет интегрирована в национальные и региональные управленческие органы.

Несмотря на все эти решения, ситуация практически не улучшается. Развивающиеся страны, для которых растущее потребление остается решающим способом развития, остаются на практике глухи к такого рода призывам. Координация деятельности международных структур по-прежнему оставляет желать лучшего, что объясняется, прежде всего, отсутствием политической воли. А политическая воля отсутствует по той простой причине, что руководители развитых стран прекрасно понимают иллюзорность концепции глобального УР в условиях расколотого мира и не желают тратить деньги «на ветер».

Последней на данный момент серьезной попыткой улучшить ситуацию, проанализировать ход выполнения решений Стокгольмской конференции и Конференции по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро явился **Всемирный саммит по устойчивому развитию**, который состоялся в 2002 г. в Йоханнесбурге. За несколько дней до начала Саммита ООН опубликовала доклад «Глобальные вызовы, глобальные возможности», подчеркивающий необходимость активизации усилий по поддержке УР. В этом докладе выдвигается стоящий перед человечеством выбор между двумя вариантами будущего. «Если мы ничего не сделаем для того, чтобы изменить наши сегодняшние беспорядочные модели развития, - заявил Нитин Десаи, Генеральный секретарь Саммита, - мы поставим под угрозу долгосрочную безопасность Земли; Йоханнесбург дает возможность построить более безопасное будущее, выбрав более устойчивую форму развития».

В докладе приводится оценка глобальных текущих тенденций:

1. 40% населения мира страдает от недостатка воды;
2. Поднимается уровень Мирового океана, что является следствием глобального потепления;
3. Многие виды фауны и флоры находятся на грани уничтожения, включая половину крупных приматов;
4. За 90-е годы XX века уничтожено 2,4% лесных массивов,
5. Ежегодно более 3 млн. человек умирает от последствий загрязнения окружающей среды.

Приводятся также примеры «первых ласточек УР» (см. вставку 37). Так, как сообщил Н. Десаи, 2% мировых лесов были сертифицированы на предмет применения устойчивых моделей вырубки. Количество заповедников, парков, заказников увеличивается и уже покрывает 5% территории Европы и 11% территории Северной Америки. Доля возобновляемых источников энергии во всемирном энергопотреблении выросла с 3,2% в 1971 г. до 4,5% в 2000 г. За период 1970-е – 1990-е годы значительно снижена загрязненность в Токио, Мехико, Сингапуре, Сеуле. Смертность детей от диареи снизилась с 3,3 млн. человек в 1990 г. до 1.7 млн. в 1999 г., т.е. в два раза. «Устойчивое развитие начинает пускать корни в некоторых регионах мира» - заключает Н. Десаи. Однако, как мы уже отмечали выше, «устойчивое развитие в некоторых регионах» - процесс весьма сомнительный. Речь может идти лишь об отдельных успехах региональной политики в области окружающей среды, что само по себе, безусловно, является крупным достижением.

Вставка 37

Китай борется с опустыниванием

Как сообщает агентство Синьхуа, глава Центра по борьбе с опустыниванием Государственного управления лесного хозяйства Лю То сказал, что 20% опустыненных земель в Китае в той или иной степени преобразованы, в некоторых районах восстановлен растительный покров.

На проходящей в китайской столице Международной конференции по борьбе с

опустыниванием он отметил, что с 2001 года в стране ежегодно выделяются миллиарды долларов на реализацию проектов по восстановлению лесо-травяного покрова на бывших пахотных угодьях, охране естественных лесов и т.п.

В конце прошлого века общая площадь опустыненных земель в стране ежегодно увеличивалась в среднем на 10,4 тыс. км². В настоящее время она ежегодно сокращается в среднем на 7,5 тыс. км². Площадь опустыненных земель в Китае составляет 2,64 млн. км² - это 27,4% территории страны. От деградации страдает 400 млн. человек.

Источник: Мировое потепление. Проблема человечества, № 1
(<http://www.worldwarming.info/article167.html>)

Задачей Саммита в Йоханнесбурге было «подтолкнуть» выполнение задач, поставленных в «Повестке дня на XXI век». В центре внимания Саммита были проблемы искоренения бедности и чрезмерного потребления ресурсов планеты. Прозвучало предложение сократить «неразумное» потребление природных ресурсов в богатых странах, указав на несовместимость ценностей УР и потребностей современного общества, на уязвимость неолиберальной модели глобализации.

На Саммите была принята *Йоханнесбургская Декларация по устойчивому развитию* - политический документ, который вновь подтвердил приверженность к УР и обязательство «немедленно заняться строительством нового, более светлого будущего, воплощающего наши надежды». Участники Саммита взяли на себя коллективную ответственность за упрочение взаимосвязанных основ УР – экономики, социальной сферы и охраны окружающей среды на местном, региональном и глобальном уровнях. Вновь была подтверждена приверженность «Повестке дня на XXI век» и Рио-де-Жанейрской декларации.²⁷²

В Декларации саммита также отмечается, что искоренение нищеты, изменение моделей потребления и производства, охрана и рациональное использование природной ресурсной базы – главные цели и потребности УР. При этом признается, что «глубокий водораздел, разделяющий общество на богатых и бедных, постоянно увеличивающийся разрыв между развитыми и развивающимися странами создают серьезную угрозу для стабильного мира». Подтверждается, что глобальной окружающей среде продолжает наноситься ущерб во все больших масштабах. Одновременно в Декларации подчеркивается, что вследствие глобализации проблемы окружающей среды приобрели новый аспект. «Бурная интеграция рынков, движение капиталов и расширение инвестиционных потоков обусловили возникновение новых проблем и возможностей на пути к УР. Но блага и издержки глобализации распространяются неравномерно, а развивающиеся страны сталкиваются с особыми трудностями в ходе усилий по решению этих проблем».

Второй основополагающий документ, принятый на Саммите, - *План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию*.²⁷³ Это объемный документ, состоящий из 11 разделов, где подробно рассмотрены задачи по реализации УР в отдельных регионах мира, рассмотрены пути изменения неустойчивых моделей потребления и производства, проблемы охраны и рационального использования природной ресурсной базы, устойчивого развития в условиях глобализации, а также подробно рассмотрены институциональные рамки УР.

Делегаты Саммита – главы государств и правительств – договорились сфокусировать основное внимание на решении *пяти приоритетных проблем*, предложенных Генеральным секретарем ООН, в области водоснабжения, энергетики, здравоохранения, сельского хозяйства и сохранения биоразнообразия. При этом делегаты приняли на себя обязательства к 2015 г.:

²⁷² Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию, 2002 г.
(http://un.org/russian/document/declarat/decl_wssd.html)

²⁷³ План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, 2002 г. (http://un.org/russian/conferen/wssd/docs/plan_wssd.pdf)

- сократить вдвое число людей, не имеющих доступа к безопасной питьевой воде;
- сохранить или восстановить запасы рыбных ресурсов в океане до уровней, которые могли бы обеспечить максимальный устойчивый улов незамедлительно, но не позднее 2015 года;
- поддерживать продуктивность и биоразнообразие в наиболее уязвимых морских районах, ускорить осуществление Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнений в результате деятельности на суше;
- выполнить все обязательства по Рамочной конвенции ООН об изменении климата;
- достичь поставленной в декларации тысячелетия цели сократить вдвое долю населения страдающего от голода;
- активизировать осуществление Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием;
- оказывать финансовую и техническую помощь развивающимся странам по сохранению биоразнообразия;
- демонстрировать политическую приверженность делу обеспечения устойчивого лесопользования путем признания этого в качестве одного из приоритетных пунктов международной политической повестки дня.

И, наконец, делегаты приняли на себя обязательство предпринять шаги по разработке национальных стратегий УР и начать их осуществлять с 2005 г. Важным итогом работы Саммита стали **«партнерские инициативы» - инновационный механизм координации действий правительств, корпораций, неправительственных организаций** в условиях глобализации и либерализации, которые должны разделить между собой бремя ответственности за состояние окружающей среды. Были также согласованы очень важные формулировки в отношении **принципа равной, но дифференцированной ответственности стран** с учетом их различного вклада в деградацию окружающей среды. На этой позиции особо настаивали развивающиеся страны. Но развитым странам удалось настоять на специальном упоминании другого **принципа**, который гласит, что **отсутствие научной информации не должно использоваться в качестве причины для откладывания экономически обоснованных мер по предотвращению деградации окружающей среды**. Слабость Саммита – отсутствие источников финансирования для реализации принятых решений и отсутствие объема предполагаемых затрат.²⁷⁴

Безусловно, принятый Саммитом План действий впечатляет широтой охвата проблем, глубиной научной проработки. В определенной степени, задачи, стоявшие перед Саммитом, были выполнены, однако, многие страны, особенно развивающиеся, ожидали от Саммита большего. Они ожидали не столько подтверждения приверженности решениям Рио-де-Жанейрской конференции, сколько конкретных обязательств со стороны развитых стран, в том числе по оказанию финансовой помощи на развитие по различным направлениям стратегии УР.

Важно отметить, что документы, принятые в Йоханнесбурге, имеют **рекомендательный характер** и носят важный статус **«мягких норм» международного права**. В то же время итоги Всемирной встречи на высшем уровне по УР были рассмотрены на 57-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в конце 2002 г., которая одобрила Йоханнесбургскую Декларацию и План выполнения решений Саммита, а также призвала правительства и международные организации к их выполнению.

Йоханнесбургскую конференцию часто сравнивают с Конференцией в Рио-де-Жанейро. И все эти сравнения, как правило, не в пользу первой. Как методы подготовки, так и масштабы двух форумов несопоставимы. В Рио были приняты действительно

²⁷⁴ Вавилов А.М. Безопасность окружающей среды и Саммит в Йоханнесбурге в 2002 г. по устойчивому развитию – Дипломатическая Академия МИД РФ и Институт актуальных международных проблем, М.: 2003.

прорывные решения, сильно повлиявшие на последующее десятилетие. Итоги Саммита в Йоханнесбурге такой роли не играли. Поскольку уже на стадии подготовительного процесса страны договорились, что «Повестка дня на XXI век» сохранит свою актуальность, а её цели еще не достигнуты, был сделан вывод о необходимости основное внимание Саммита сосредоточить не на нормотворчестве, а на выполнении уже достигнутых в 1992 г. договоренностей, на анализе трудностей, с которыми столкнулись государства и на путях их преодоления.²⁷⁵

Крупными событиями в мировой политике явились *Международная конференция по финансированию развития*, состоявшаяся в 2002 г. в Монтеррее и Конференция по последующей деятельности в области финансирования развития, состоявшаяся в 2008 г. в Дохе (Катар).²⁷⁶ Вторая конференция явилась логическим продолжением первой. Обе конференции, как следует из их названия, не имели прямого отношения к окружающей среде, однако, их решения оказали существенное влияние на проблемы окружающей среды и УР.

На обеих конференциях главами государств было заявлено, что они приступают к решению проблем финансирования развития во всем мире, особенно в развивающихся странах. При этом было вновь подчеркнуто, что цель – «ликвидация нищеты, обеспечение устойчивого экономического роста и поощрение УР по мере перехода к всеохватывающей и справедливой глобальной экономической системе». На конференциях были определены основные направления мобилизации средств для достижения целей развития тысячелетия.

В рамках так называемого «Монтеррейского консенсуса» развитые страны пообещали в срочном порядке увеличить официальную помощь в целях развития в размере 0,7% от ВВП и в объеме 0,15 – 0,2% от ВВП на нужды наиболее бедных стран. При этом развивающиеся страны, в том числе и самые бедные из них, в свою очередь, выразили готовность наращивать политические и экономические преобразования, чтобы финансовая помощь использовалась эффективно для достижения целей развития.

На Конференции 2008 г. в Дохе участники отметили, что некоторые страны-доноры уже достигли целевых показателей помощи или даже превысили их. Страны ЕС договорились обеспечить к 2010 г. выделение на цели развития 0,56% их совокупного ВВП и к 2015 г. достигнуть 0,7%. Участники с удовлетворением отметили, что США более, чем в два раза увеличили объем помощи.

На Конференции в Дохе особое внимание было уделено проблемам изменения климата, при этом подчеркивалось, что меры для решения этих проблем, в особенности у условиях нынешнего финансового кризиса, потребуют «мобилизации дополнительных ресурсов – именно дополнительных ресурсов, как компенсации за ущерб от выбросов парниковых газов, а не средств в рамках официальной помощи для развития». Конференции в Стокгольме, Рио-де-Жанейро, Йоханнесбурге явились крупнейшими вехами в процессе понимания того, что глобальная проблема кризиса окружающей среды не может быть решена без решения социально-экономических проблем. Однако, по мнению многих ученых, как российских, так и зарубежных, эйфория, присущая многим политикам, в данном случае неуместна. Как считает крупнейший российский ученый и политический деятель, бывший Председатель Госкомитета РФ по охране окружающей среды (комитет ликвидирован в 2000 г.) чл.-корр. РАН В.И. Данилов-Данильян со своими коллегами все эти конференции «по большому счету, потерпели неудачу, если не сказать провал». Цели, провозглашенные на этих конференциях так и не были достигнуты. На Йоханнесбургской конференции была высказана уверенность в том, что можно

²⁷⁵ Ibid

²⁷⁶ Международная конференция по финансированию развития, Монтеррей, 2002 (<http://www.un.org/russian/conferen/ffd/>); Международная конференция по последующей деятельности в области финансирования развития, Доха, 2008 (<http://www.un.org/russian/ffd/2008/>).

разработать некую единую модель устойчивости, которую можно будет внедрить, не очень заботясь, приемлема она или нет для тех, кого собираются «приводить к устойчивости».

Важную, если не основную, роль в мировой политике в области окружающей среды играет ЮНЕП, созданная в 1972 г. (Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП). Как отмечают О. Доронина с соавторами, ЮНЕП призвана играть роль лидера, катализатора и координатора по вопросам окружающей среды, а также быть связующим звеном между наукой и политикой, между правительствами и неправительственными структурами, между окружающей средой и развитием в глобальном масштабе».²⁷⁷

Имея ввиду, что УР – это триединая система, включающая экономику, социальную среду и окружающую среду, ЮНЕП ответственен именно за окружающую среду. «Окружающая среда для развития» – основной девиз и принцип деятельности ЮНЕП. Она сосредоточила внимание на следующих пяти приоритетных направлениях:

1. оценка информации по вопросам окружающей среды и раннее оповещение о возникающих проблемах;
2. усиление координации деятельности секретариатов природоохранных конвенций и разработка инструментов в области природоохранной политики;
3. охрана пресноводных ресурсов;
4. содействие обмену технологиями в области экологически безопасных моделей производства;
5. оказание помощи странам Африки.

В России располагается отделение ЮНЕП, а также функционирует Центр международных проектов ЮНЕП, выполняющий серьезные программы в целях развития за счет рублевого взноса России в ЮНЕП.

Безусловно, важным событием последнего десятилетия явилась реализация Глобальной программы «Оценка экосистем на пороге тысячелетия», в подготовке которой приняли участие десятки научных коллективов и отдельных ученых из разных стран – географов, биологов, химиков, экономистов.²⁷⁸ Программа осуществлялась в 2001 – 2005 г.г. в соответствии с докладом Генерального секретаря ООН Кофи Аннана в 2000 г. «Мы – народы. Роль ООН в XXI веке». В этом докладе К. Аннан абсолютно верно отметил, что «невозможно разработать эффективную политику в области окружающей среды и развития, если она не основывается на надежной и качественной научной информации».

Правительства большинства стран поддержали Генерального секретаря ООН. Основная цель Программы – оценка последствий экосистемных изменений для благополучия людей и создания научной основы действий, необходимых для улучшения охраны и рационального использования экосистем и их вклада в благополучие человека.

По своей сути Программа явилась ответом на решения Конференции в Йоханнесбурге, где было записано, что необходимо «совершенствовать политику и принятие решений на всех уровнях посредством конструктивного сотрудничества между учеными естественных и общественных наук, а также между учеными и политическими деятелями с целью повышения эффективности использования научных знаний».

В Программе еще раз подчеркивается, что под экосистемой авторы понимают «динамичный комплекс сообществ растений, животных, микроорганизмов и неживой среды, взаимодействующих как функциональное единство», т.е. такое понимание экосистемы полностью соответствует нашему пониманию как геобиохимической системы. В то же время, подчеркивается в Программе, социальная, культурная,

²⁷⁷ Доронина О.Д., Кузнецов О.Л., Рахманин Ю.А. От Стокгольма до Йоханнесбурга. Информационный обзор. – М.: 2005

²⁷⁸ Экосистемы и благосостояние человека; синтез. World Resources Institut, USA, 2005.

экономическая сферы не имеют отношения к экосистемам, но влияют и изменяют условия существования людей.

Основные вопросы, рассматриваемые в Программе, следующие:

1. Каково современное состояние и тенденция развития экосистем, экосистемных услуг (польза, выгода, которые дают людям экосистемы) и благополучия людей?
2. Каковы наиболее вероятные изменения экосистем, экосистемных услуг и благополучия людей в будущем?
3. Что можно сделать для улучшения благополучия людей и сохранения экосистем?
4. В чем заключаются основные виды неясностей, препятствующих эффективным решениям, касающимся экосистем?
5. Какие средства и методологии могут способствовать улучшению оценки экосистем и экосистемных услуг, а также благополучия человека?

В настоящее время каждый человек нашей планеты зависит от экосистем Земли и соответствующих экосистемных услуг, таких как пища, вода, лес, минеральные ресурсы, регулирование стихийными бедствиями, контроль над заболеваниями, регулирование климатическими условиями, духовное удовлетворение и эстетическое наслаждение (см. вставку 38). В последние 50-60 лет люди изменили экосистемы быстрее, чем за предыдущие годы, чтобы удовлетворять быстро растущие потребности человечества в пище, чистой воде, древесине, металлах, топливе. В последние десятилетия XX века было утрачено и деградировано 40% мировых коралловых рифов, исчезло 35% площади мангровых лесов (а в отдельных странах – до 50%). Объем воды, накопленной в водохранилищах, в 3-6 раз больше объема вод природных рек и увеличился за эти годы в 4 раза. Потоки биологически доступного азота в экосистемах увеличились вдвое, а потоки фосфора – втрое; более половины всех азотных удобрений было использовано после 1985 г. Концентрация в атмосфере углекислого газа возросла на 32%, главным образом вследствие сжигания минерального топлива и изменений в землепользовании; 60% этого роста произошло после 1959 г. Можно заключить, что за период 1950-2000 годов потребность в экосистемных услугах резко возросла, поскольку население мира за этот период удвоилось, а мировая экономика увеличилась более, чем в 6 раз. С целью удовлетворения возросшего спроса производство продовольствия увеличилось в 2,5 раза, потребление воды – в 2 раза, вырубка лесов утроилась, а производства древесины возросло более чем в 2 раза.

Эта трансформация планеты, бесспорно, принесла существенное улучшение в благосостоянии человека и в экономическом развитии, но с другой стороны, как отмечается в Программе, далеко не все выиграли от этого процесса, многие оказались в проигрыше и, более того, цена этих достижений становится очевидной только сейчас; ее трудно измерить, но ясно, что она продолжает увеличиваться. Достижения были получены за счет нарастающих издержек в форме деградации экосистемных услуг, причем воздействие этого процесса ложится тяжелым грузом на бедное население мира, способствует росту несправедливости, неравенства между группами людей и росту социальных конфликтов.

Вставка 38

Экосистемы мира в опасности: предупреждают эксперты ООН

Нерациональное использование человечеством пресной воды, энергетических ресурсов, массовая вырубка леса, современные методы ведения сельского хозяйства и другие виды деятельности человека оказывают разрушительное воздействие на природную окружающую среду и приводят к деградации экосистем - к такому выводу приходят авторы доклада "Оценка

экосистем на пороге тысячелетия".

В подготовке документа принимали участие 1300 специалистов из 95 стран мира при поддержке учреждений и фондов ООН, Всемирного банка и других международных организаций. Особое внимание в документе уделяется вопросу о том, как изменение экосистем Земли влияет на благосостояние человека.

В своем обращении по случаю выхода доклада в свет Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан заявил, что он является важным вкладом в достижение развития, стабильности и мира. "Только поняв окружающую среду и то, как она функционирует, мы сможем принять необходимые решения для ее защиты. Только научившись ценить, все наши бесценные природные и человеческие ресурсы, мы сможем надеяться на построение стабильного будущего", - отмечает Генеральный секретарь.

Авторы доклада утверждают, что за последние 50 лет человечество нанесло непоправимый ущерб здоровью планеты. За эти годы в сельскохозяйственные угодья было превращено больше земли, чем за два предыдущих столетия. Потребление пресной воды за последние 50 лет выросло в два раза. В результате чрезмерного вылова рыбы в некоторых регионах ее запасы сократились в более чем сто раз. В ближайшее время с лица земли могут исчезнуть 10-30% количества всех млекопитающих, птиц и рыб.

Эксперты утверждают, что 60% экосистем, поддерживающих жизнь на земле, деградируют. Они считают, что в первой половине нынешнего столетия ситуация еще более осложнится. По их мнению, деградация окружающей среды - одно из основных препятствий на пути достижения Целей развития тысячелетия.

Источник: UNEP (<http://www.unepcom.ru/>)

Деградация экосистемных услуг часто причиняет значительный ущерб благополучию человека, хотя подобная информация носит весьма ограниченный характер вследствие сложности ее получения. Большинство решений в сфере управления ресурсами находится под влиянием экосистемных услуг, поступающих на рынок, в результате нерыночные выгоды от них утрачиваются или деградируют. Но эти нерыночные выгоды часто весьма высоки или их ценность даже превышает рыночную выгоду. Например, деловая древесина и дрова средиземноморского региона составляют около 1/3 общей экономической стоимости, в то же время не древесные продукты лесов, рекреационная и водоохранная их роль, связывание атмосферного углерода составляют от 25% до 96% их общей экономической ценности.

Экономические издержки и затраты на здравоохранение, связанные с нанесением ущерба экосистемным услугам, могут быть весьма значительными. Например, исчезновение трески в начале 1990-х годов в районе Ньюфаундленда вследствие ее перелова привело к потере десятков тысяч рабочих мест, а компенсационные выплаты безработным и их переподготовка обошлись в 2 млрд. долл.

Нерыночные выгоды культурных услуг очень трудно измерить, но для многих людей они крайне важны. Человеческая культура, система знаний, религии и социальные взаимодействия всегда были под сильным влиянием экосистем. Для многих местных общин духовные и культурные ценности экосистем не менее важны, чем рыночные услуги. Национальные парки в ЮАР, Кении, Танзании; священные рощи в лесах Индии, знаменитые священные «красные монолиты» в пустынях Австралии или городские парки в Европе имеют колоссальную духовную и культурную ценность для местного населения. В то же время рыночный механизм приведенных в качестве примеров услуг может играть отрицательную роль в отношении сохранности экосистем в случае нерационального управления экотуристическим бизнесом.

Пагубные последствия деградации экосистемных услуг могут значительно увеличиться в следующие 50 лет, так как их потребление будет продолжать расти как результат вероятного увеличения мирового ВВП в 3-6 раз даже при условии замедления роста населения. Сложная задача обращения вспять деградации экосистем и обеспечения рационального управления ими в условиях растущего спроса на экоуслуги может быть решена в соответствии с четырьмя сценариями, которые рассматриваются в Программе; но это связано со значительными изменениями в политике, общественных институтах, в

управлении, в экономической политике, в технологиях и знаниях, почва для которых, как полагают авторы Программы, сегодня еще не подготовлена.

Эти сценарии основываются на различных предположениях о будущей организации человечества, о характере изменений факторов воздействия на экосистемы, о возможных вариантах влияния экосистем на благополучие людей. I-й сценарий – **Глобальная оркестровка**. Он описывает глобально взаимосвязанное сообщество, которое фокусируется на глобальной торговле, экономической либерализации, на решительных мерах по уменьшению бедности и неравенства, на инвестировании в общественную инфраструктуру и в образование. Экономический рост при этом сценарии предполагается наивысшим из всех четырех сценариев, при этом численность населения в 2050 г. будет наименьшей.

II-й сценарий – **Силовой порядок**. Этот сценарий предполагает, что мир разделен на регионы, слабо связанные между собой, эти регионы озабочены своей безопасностью, делают упор на региональные рынки, мало уделяют внимания общественным благам и реагируют на экологические проблемы только по мере их возникновения. В этом случае темпы экономического роста наименьшие из всех сценариев и со временем все больше уменьшаются, при этом наблюдается самый высокий рост населения.

III-й сценарий – **Адаптивная мозаика**. В этом сценарии политическая и экономическая деятельность фокусируются на региональных экосистемах. Происходит всестороннее развитие институтов местного самоуправления экосистемами. Темпы экономического роста сначала низкие, но со временем возрастают, численность населения высокая. Межрегиональный обмен технологиями и знаниями достигает больших масштабов, а расходы на образование в 2010 г. составят 13% ВВП.

IV-й сценарий – **Техно-Сад**. Этот сценарий описывает глобально взаимосвязанный мир, который опирается на технологию, безопасную для окружающей среды, используя хорошо управляемые и поддерживаемые инженерными средствами экосистемы, которые обеспечивают население экосистемными услугами. Численность населения к 2050 г. окажется средней относительно четырех сценариев, а экономический рост достаточно высоким, причем будет возрастать. Произойдут существенные сдвиги в развитии природоохранных технологий, в увеличении производства экосистемных услуг.

Анализируя разработанные в Программе сценарии, можно сделать следующие выводы. Три из четырех сценариев показывают, что значительные изменения политики, общественных институтов и практики могут смягчить многие негативные последствия растущего давления на экосистемы, хотя необходимые преобразования очень масштабны, и их осуществление в настоящее время ещё не подготовлено. Только один сценарий - «Силовой порядок» - предполагает, что все экосистемные услуги к 2050 г. будут в худшем состоянии. В трех других, по крайней мере, одна или более экосистемных услуг в 2050 г. будут в лучшем состоянии. Сценарий «Адаптивная мозаика» - наиболее оптимистичный: в соответствии с ним все экосистемные услуги должны улучшиться. Это может быть достигнуто только путем радикальных и широкомасштабных вмешательств в ход происходящих процессов изменения экосистем, и значительного увеличения инвестиций. Однако, для реализации этих условий, как уже отмечалось, возможностей пока не существует.

И все же, оценивая все четыре сценария, можно сделать вывод, что дальнейшее усиление главных факторов воздействия на экосистемы приведет к росту потребления экосистемных услуг, к продолжению снижения биоразнообразия и дальнейшей деградации экосистемных ресурсов и услуг. Это, как подчеркивается в Программе, «может стать препятствием к достижению Целей тысячелетия в области развития», или по-другому говоря, препятствием к достижению глобального УР.

Тем не менее, по итогам Программы была начата реализация инициативы по борьбе с нищетой и охране окружающей среды, направленной на определение

практических мер стратегического характера, способствующих достижению двойной цели сокращения масштабов нищеты и восстановления состояния окружающей среды. Завершить данную главу хотелось бы словами В.И. Данилова-Данельяна: «Только доверие к упреждающему научному знанию ... может послужить более или менее надежной основой для предотвращения экологической катастрофы; и в этом смысле ответственность ученых сегодня высока как никогда; как, впрочем, и ответственность мировой политической, культурной и деловой элиты».

6.5. Глобальные проблемы окружающей среды

Одной из серьезнейших глобальных экологических проблем современности является **проблема глобального потепления**. Как утверждает палеогеография, периоды потепления и похолодания были и в прошлом, однако особенность сегодняшнего потепления – его беспрецедентная скорость. Это связано с разбалансированностью всей климатической системы, в результате чего она перешла в неустойчивое состояние, а любая система, выведенная из равновесия, стремится найти новое равновесие. Отсюда вытекают все известные нам климатические неприятности: глобальное потепление климата и вызванные им наводнения, засухи, повышение уровня Мирового океана, оттаивание вечной мерзлоты, таяние ледников, уменьшение стока рек, деградация почв, перестройка природных зон и их экосистем.

Все эти последствия глобального потепления обуславливают необходимость дополнительных затрат – на предупреждение этих последствий, на защиту от них, на ликвидацию социальных, экономических, технических последствий, на компенсацию нанесенного ущерба жителям соответствующих районов. По подсчетам специалистов размеры материального ущерба к середине XXI века могут составить 1 трлн. долларов или 10% мирового валового продукта, а людские потери – 100 млн. человек, т.е. около 2% населения Земли. Разбалансировка климатической системы отрицательно влияет и на здоровье людей. Причем это не только влияние экстремальной жары, холода, ураганов, но и влияние на качество воды, на эпидемиологическую обстановку, распространение вирусов различных заболеваний.

Взгляд на проблему изменения климата очень сильно изменился буквально за последние 20-30 лет. Стало ясно, что проблема эта очень серьезная, отнюдь не менее важная, чем проблемы сокращения ядерных вооружений, терроризма, энергетической безопасности и др. В 80-е годы ученые всего мира пришли к выводу, что глобальная проблема изменения климата требует глобальных совместных усилий.

В 1988 г. **Всемирная метеорологическая организация** (ВМО) и ЮНЕП учредили **Межправительственную группу экспертов по проблеме изменения климата** (МГЭИК), куда вошли более 150 крупнейших ученых мира – в основном географов (экологов, климатологов, почвоведов, экономикогеографов, гидрологов, океанологов) и экономистов.²⁷⁹ От Советского Союза, а позже – от России, в МГЭИКе работали академики М.И. Будыко, Ю.А. Израэль, а также В.М. Катцов, С.К. Гуляев, О.Н. Соломина и другие крупные ученые. Роль МГЭИК состоит в оценке на всесторонней, объективной, открытой и транспарентной основе имеющейся научно-технической и социально-экономической информации, связанной с пониманием научной основы риска изменения климата, вызванного деятельностью человека. При этом МГЭИК не ведет никаких самостоятельных исследований. Основная задача группы экспертов – регулярный выпуск оценочных докладов и других документов об изменении климата и другим вопросам, по которым требуется независимая научная информация.

Последние два года группу возглавляет Раджендра К. Пачаури. К настоящему времени было опубликовано 4 доклада, каждый доклад содержит резюме для политиков.

²⁷⁹ Межправительственную группу экспертов по проблеме изменения климата (МГЭИК), 1988 г.
http://www.ipcc.ch/home_languages_main_russian.htm

В 2007 г МГЭИК стала лауреатом Нобелевской премии мира за усилия по распространению знаний о влиянии человека на изменение климата.

В последнем докладе МГЭИК²⁸⁰ отмечается, что «потепление климатической системы – неоспоримый факт, что очевидно из наблюдений за повышением глобальной средней температуры воздуха и океана, широко распространенным таянием снега и льда, повышением глобального уровня моря».²⁸¹ 11 из 12-ти последних лет (1995-2006 годы) попали в число самых теплых лет по результатам наблюдений глобальной температуры с 1850 г. При этом рост температуры наиболее значителен в высоких северных широтах; средние температуры в Арктике за последние 100 лет повышались темпами, почти вдвое превышающими глобальные средние значения. Повышение уровня моря согласуется с потеплением воздуха. Средний уровень мирового океана с 1961 г. повышался со средней скоростью 1,8 мм/год, а с 1993 г. – 3,1 мм/год за счет теплового расширения и таяния ледников; с 1978 г. среднегодовая площадь арктического льда уменьшилась в среднем на 2,7%.

Подобное быстрое изменение глобального климата не укладывается в рамки математических моделей развития климатической системы, поэтому большинство ученых пришло к единому мнению, что в последние десятилетия появился неучтенный в моделях фактор, в решающей степени влияющий на климатическую систему. И таким фактором может быть только антропогенная деятельность. Уже в первом докладе МГЭИК (1990 г.) был сделан вывод: рост концентрации двуокиси углерода и других парниковых газов в атмосфере, вызванный человеческой деятельностью, может привести к повышению температуры в масштабе всей планеты с соответствующими изменениями климата. В XXI веке атмосфера может потеплеть на 1,4° – 5,8°, если выбросы парниковых газов не будут ограничены. Даже если потепление достигнет величины 1° – 2°, это приведет к большим рискам для уникальных и исчезающих экосистем и к возрастанию риска стихийных бедствий.

Современные модели способны разделять естественные и антропогенные факторы, и такие модели показали, что именно антропогенный фактор вносит главный вклад в изменение климата, начиная, примерно, с 1960 года. Если взять только естественные причины, то модельные кривые изменения температуры кардинально отличаются от данных наблюдений. Но если взять только антропогенный фактор, то модельные кривые имеют резкий положительный тренд, почти совпадающий с трендом фактически измеренных температур.

В докладе МГЭИК отмечается, что глобальные выбросы парниковых газов в результате человеческой деятельности превзошли доиндустриальные значения, увеличившись на 70% за 35 лет (с 1970 по 2004 годы). И далее делается вывод: «весьма вероятно, что наблюдаемое с середины XX столетия повышение глобальных средних температур большей частью вызвано наблюдаемым повышением концентраций антропогенных парниковых газов. Вероятно, в последние 50 лет в среднем на каждом континенте, кроме Антарктиды, имеет место значительное антропогенное потепление», которое, в свою очередь, оказывает существенное влияние на глобальные изменения во многих физических и биологических системах.

В докладе приводятся оценки последствий глобального потепления по отдельным регионам. В частности в Европе повысится риск бурных паводков и затопления прибрежных областей. В горных районах будет наблюдаться отступление ледников, уменьшение площади снежного покрова, значительные потери биологических видов – в некоторых районах они составят до 60%. В Южной Европе участятся засухи и лесные

²⁸⁰ Всемирная Конференция по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 1992 г.

<http://www.un.org/russian/conferen/rio/>

²⁸¹ Леса и изменение климата, 2009. (<http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=E/CN.18/2009/4>)

пожары, снизятся водообеспеченность, гидроэнергопотенциал и урожайность сельскохозяйственных культур.

В Африке к 2020 г. от 75 до 250 млн. человек будут подвержены повышенному водному стрессу; урожайность на неорошаемых землях сократится до 50%, усугубится проблема голода и недоедания; к 2080 г. на 5-8% увеличится площадь засушливых земель. В Южной, Юго-Восточной и Восточной Азии прибрежные густонаселенные районы подвергнутся самому большому риску в связи с возможным морским и речным затоплением. Из-за изменений в гидрологическом цикле возрастут распространение эпидемических заболеваний и смертность вследствие диарейных заболеваний, связанных с наводнениями и засухой.

В Австралии к 2020 г. будет наблюдаться значительная утрата биоразнообразия, в том числе в районах Большого Барьерного рифа и влажного Квинсленда. В Латинской Америке к 2050 г. произойдет постепенная замена тропических лесов саваннами – в восточной Амазонии, утратится биоразнообразие, возникнут проблемы с водой в засушливых районах, снизится урожайность сельскохозяйственных культур и продуктивность скота, что усилит проблему голода.

В Северной Америке в районе Кордильер уменьшится снежный покров, увеличатся зимние наводнения, уменьшится летний сток, что приведет к обострению водной проблемы. Многие крупные города окажутся в зоне повышенных летних температур, что окажет существенное влияние на здоровье людей.

В Арктике уменьшится толщина и протяженность ледников, морского льда, изменятся естественные экосистемы, что отрицательно скажется на млекопитающих и перелетных птицах. Огромное отрицательное воздействие будут испытывать инфраструктура и среда обитания местных жителей.

Как отмечает В. Данилов-Данильян, можно с полной определенностью сказать, что в мире нет ни одной страны, которая в XXI веке выиграла бы от глобального потепления. В результате будет наблюдаться катастрофический рост нищеты, дальнейшая дифференциация уровня жизни, усиление социальной напряженности, нагнетание угроз терроризма и, как следствие, - разрушение всех механизмов социальной и политической стабилизации.²⁸²

К концу XX века в значительной мере под влиянием выводов, сделанных МГЭИК, человечество пришло к заключению, что надвигающуюся катастрофу необходимо остановить. В обращении 49 нобелевских лауреатов и 700 членов Академии наук США говорилось о «широком консенсусе среди ученых относительно того, что усиление парникового эффекта из-за антропогенных выбросов может вызвать сильнейшие изменения климата. Только начав срочные действия, мы снизим риск для будущих поколений». Это и другие обращения мировой научной общественности привели к подписанию в 1992 г. в Рио-де-Жанейро 155 главами правительств и государств **Рамочной конвенции ООН по изменению климата** (вступила в силу в 1994 г.), заложившей правовые и политические основы для дальнейших действий.²⁸³

Конвенция поставила своей целью «стабилизацию атмосферных концентраций парниковых газов на уровне, который предотвратил бы антропогенное вмешательство в климатическую систему».

В середине 1990-х годов США предложили всем странам принять на себя обязательства по сокращению эмиссии в атмосферу и одновременно разработали ряд механизмов, позволяющих гибко исполнять эти обязательства, в частности, -

²⁸² Данилов-Данильян В.И. Глобальные климатические изменения и Киотский протокол. //Стокгольм, Рио, Йоханнесбург. Вехи кризиса -- М.: Наука, 2004).

²⁸³ Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата // Россия: экономический рост и Киотский протокол -- М.: 2004; Парниковые газы – глобальный экологический ресурс. Справочное пособие -- М.: 2004; Рамочная конвенция об изменении климата 1992 г. (<http://www.un.org/russian/document/convents/climate.pdf>)

международную торговлю квотами. Эти предложения легли в основу Протокола, принятого 159-ю странами в 1997 г. в Киото.²⁸⁴

В Протоколе содержатся юридические обязательства стран по сокращению выбросов в развитых странах в период 2008-2012 гг. Цель соглашения – добиться совокупного сокращения этих эмиссий на 5% по сравнению с уровнем 1990 г., который принимается в качестве базового.²⁸⁵ Что касается стран с переходной экономикой, включая Россию, то примерно, на столько или даже ниже эмиссия в них сократилась из-за падения производства, а в других странах-членах ОЭСР такое снижение потребовало бы значительных усилий.

С целью смягчения обязательств стран ОЭСР вводятся три механизма гибкости: проекты совместного осуществления (ПСО) по снижению выбросов; торговля между странами квотами на выбросы углекислого газа; механизм чистого развития (МЧР) [13]. Таким образом, Киотский протокол превращался в первое международное соглашение о рыночных принципах охраны окружающей среды.

ПСО – это система, при которой страна (или компания) «инвестиционный донор», взявшая на себя обязательства по сокращению эмиссий, делает инвестиции в проекты, позволяющие сократить эмиссию в другой стране (или компании) – «инвестиционный реципиент», - не включенной в систему количественного учета выбросов; как правило, это развивающиеся страны «Инвестиционный донор» может претендовать на получение разрешения (зачета) на эмиссию, т.е. на получение разрешения зачесть определенное количество эмиссий, сокращенных благодаря реализации проекта в стране – «реципиенте», в счет собственных обязательств. В результате в выигрыше остаются обе стороны. Однако, проблема заключалась в том, каким образом будут осуществляться ПСО между промышленными странами, каждая из которых имеет свои обязательства по эмиссии. Исключение составляли страны с переходной экономикой, которые по понятным причинам поддержали идею ПСО, и в результате концепция ПСО попала в Протокол.

Суть международной торговли квотами на эмиссию следующая. Каждый участник имеет право на определенный уровень эмиссии. Однако участникам разрешается войти в рыночный механизм – торговать своими объемами: те страны, которым сокращение эмиссии обходится дешево, заинтересованы в том, чтобы сократить и продать другой стране право на сэкономленную эмиссию, т.е. излишек, и эта страна сможет произвести эмиссий больше, чем записано в ее обязательствах. Те страны, которые должны были бы заплатить очень дорого за сокращение эмиссий, предпочтут купить право на дополнительную эмиссию.

Американский опыт торговли квотами показал ее эффективность: эмиссии сокращались при намного меньших затратах, чем планировалось первоначально благодаря гибкости системы разрешений, которая побуждала к постоянным новациям. Кроме того торговля квотами привлекательнее налогообложения на выбросы, так как в этой системе появляется конкретный предмет торговли – квота (см. вставку 39).

Вставка 39

Международная торговля эмиссионными квотами

Вступление в силу Киотского протокола привело к многократному увеличению торговли квотами на выбросы вредных веществ в атмосферу, глобальному масштабу этой торговли и формированию ряда специализированных торговых площадок, на которых совершается подавляющее большинство эмиссионных сделок

²⁸⁴ Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата // Россия: экономический рост и Киотский протокол -- М.: 2004; Парниковые газы – глобальный экологический ресурс. Справочное пособие -- М.: 2004.

²⁸⁵ М.Грабб, К.Вролин, Д.Брэк. Киотский протокол. Анализ и интерпретация -- М.: Харвест-Принт, 2002

Целью протокола является снижение темпов глобального потепления, которое, как считает большинство ученых-климатологов, связано с антропогенной деятельностью. Протокол определил количественные обязательства стран-участниц по сокращению выброса в атмосферу 6 основных парниковых газов, самыми распространенными из которых являются диоксид углерода (углекислый газ), метан и закись азота. В период с 2008 по 2012 год планируется сократить глобальную эмиссию вредных газов на 5,2% по сравнению с 1990 базовым годом.

Основные обязательства по сокращению взяли на себя развитые индустриальные страны (например, Япония и Канада должны сократить свои выбросы на 6%, Европейский союз – на 8). Страны с развивающимися рыночными экономиками, например, Россия и Украина, обязались сохранить объем выбросов на уровне базового года. Развивающиеся страны, включая Китай и Индию, не взяли на себя никаких базовых обязательств. Некоторые страны решили не присоединяться к протоколу вообще, например Соединенные Штаты и Австралия, а выработать собственные правовые и экономические механизмы регулирования загрязнения атмосферы. Киотский протокол определил для каждой страны-участника определенную начальную квоту на выброс парниковых газов, количество газов, которое государство вправе осуществлять без каких-либо санкций со стороны, бесплатно – так называемое эмиссионное право. Предполагается, что страны-участники, взявшие на себя обязательства по сокращению, будут добиваться этого в первую очередь за счет внедрения передовых технологий, модернизации уже существующих производств, ужесточения природоохранного контроля, развития нетрадиционных возобновляемых источников энергии, использования новых видов топлива.

Если государство или отдельное предприятие не в состоянии добиться достижения своих обязательств через повышение эффективности производственных процессов, в Киотском протоколе заложены механизмы гибкости. Их цель, во-первых, предоставить развитым странам-участницам экономические возможности в выполнении взятых на себя обязательств и, во-вторых, предоставить странам-участницам с развивающейся экономикой возможность привлечь крупные инвестиционные капиталы для реализации природоохранных проектов на своих территориях.

Предусмотрены три основных механизма. Прежде всего, это проекты совместного осуществления, проекты чистого развития, и торговля квотами на выбросы парниковых газов.

Подписание и последующая ратификация Киотского протокола положили начало стремительному развитию нового вида рынка – рынка торговли квотами на выбросы парниковых газов (он же – углеродный рынок, рынок эмиссионных квот, рынок эмиссионных сертификатов, рынок парниковых услуг). Специфика участников этого рынка и предлагаемого на нем товара такова, что специалисты сходятся во мнении, что он с момента своего появления уже нес в себе черты не национального, а глобального международного образования.

Вместе с тем уже возникли и развиваются локальные системы торговли квотами в Европейском союзе (в проводимых там аукционах еженедельно принимают участие до 12 тысяч компаний), странах СНГ и Юго-Восточной Азии. Продавцы на этих торговых площадках в первую очередь представлены странами с избыточным объемом квот на выброс парниковых газов в лице уполномоченных государством коммерческих структур либо самих промышленных предприятий, эти излишки накопивших. Покупателями в большинстве случаев выступают крупные промышленные предприятия, которые стремятся таким путем снизить риски потери своей прибыли вследствие нарушения природоохранного законодательства.

Так как продавцами и покупателями эмиссионных сертификатов могут быть все без исключения участники рынка, а потребность и наличие товара наблюдаются по всему миру, это дает экономистам основание говорить об эмиссионных квотах как универсальном товаре. Как считает и.о. председателя правления Энергетического углеродного фонда РАО «ЕЭС России» Михаил Роганков, у этих рынков большое будущее. «Они будут высокоэффективны, поскольку выбросы парниковых газов оказались весьма удобным мерилем разнородных мероприятий по энергоэффективности и энергосбережению. Это как бы еще одна мировая валюта», – говорит он.

Торговля разрешениями на загрязняющие выбросы в атмосферу не является новым явлением в бизнесе. Так, с середины 1980-х годов в США торгуют квотами на выброс свинца, который происходит при сжигании бензина. Там же развит рынок эмиссионных сертификатов на диоксид серы. Главное отличие рынка торговли квотами «докиотского» периода в том, что он имел локальный масштаб, в него не допускались иностранные игроки. Идя в ногу со временем, в США в 2002 году открылась первая углеродная биржа – Чикагская климатическая. Текущее состояние и некоторые тенденции

По данным Всемирного банка, в 2005 году совокупная сумма сделок на рынке эмиссионных квот составила свыше 10 млрд. долларов. Но уже за первую четверть 2006 года было совершено финансовых операций на сумму порядка 7,5 млрд. долларов. Наблюдаемая тенденция дает специалистам основания предполагать, что в 2006 году этот новый финансовый рынок будет стоить не менее 25–30 млрд. Если в прошлом году стоимость одной условной тонны парникового выброса составляла в среднем 7,23 доллара, то уже к апрелю 2006-го она выросла до 11,45 доллара. Лидировала по продажам эмиссионных квот Китайская Народная Республика. Среди покупателей

эмиссионных сертификатов доминировали европейские и японские частные компании. Еще недавно на углеродном рынке преобладали посредники, такие как углеродные фонды, эмиссионные брокеры и консультанты. 2005 год стал свидетелем возникновения на рынке парниковых услуг биржевых площадок и аукционов. Возникновение этих двух механизмов отразило стремление участников рынка к упрощению финансовых транзакций, уменьшению торговых рисков и увеличению прозрачности процессов ценообразования.

На рынке Евросоюза в настоящее время оперируют 6 специализированных углеродных бирж, на которые приходится около половины торгов европейскими эмиссионными квотами. Среди этих бирж порядка 70–80% сделок приходится на Европейскую климатическую биржу. В недалеком будущем начнут функционировать биржи в Италии и Польше. На европейских биржах представлены 6–8 традиционных крупных брокеров плюс все возрастающее количество мелких посредников, которые начали свои операции после запуска схемы эмиссионной торговли Европейского союза. Крупные брокеры представлены в основном инвестиционными банками и хеджевыми фондами. Банки часто представляют интересы крупных промышленных предприятий и отраслевых групп, многие из которых не обладают опытом ведения биржевых операций.

Недавно об учреждении собственной площадки по торговле квотами на выбросы парниковых газов объявило правительство Бразилии. Сходная торговая площадка – New South Wales market – уже успешно функционирует в Австралии.

Самый первый аукцион по торговле эмиссионными квотами Евросоюза провело правительство Ирландии в феврале 2006 года. Было продано 250 тыс. эмиссионных сертификатов по 26,3 евро за каждый. Покупатели позже перепродали свои квоты через Европейскую климатическую биржу по цене 27,15 евро за штуку. Четыре аукциона провела Азиатская климатическая биржа (ACX-Climex). Здесь стоимость одной условной тонны парниковых газов колебалась от 3,30 до 11,75 евро.

Динамика цен на этом рынке будет во многом зависеть от дальнейшего расширения или сокращения числа стран, подписавших Киотский протокол, как тех, кто продает квоты, так и тех, кто их покупает. Эксперты уверены, что, например, присоединение к Киото США приведет к резкому увеличению рыночной стоимости условной тонны парникового газа. По прогнозам экономистов, она может колебаться в пределах 10–50 долларов за тонну при общем объеме спроса в 10–15 млрд. тонн. По некоторым оценкам, Евросоюз готов платить России до 20 евро за каждую тонну сокращенных эмиссий.

Главной экономической угрозой рынку эмиссионных квот будет, как ни парадоксально, успешное выполнение странами-участницами пунктов протокола, который этот рынок породил. Если общемировой уровень выбросов вредных газов в атмосферу будет оставаться на прежнем уровне или сокращаться, это неизбежно приведет к стабилизации рынка и снижению цен. Другими факторами, влияющими на количество и объем договоров купли-продажи, являются величина излишков квот на выбросы, потребность отдельных предприятий в таких квотах и регулирующая деятельность со стороны государств и наднациональных образований. Специалисты убеждены, что поскольку сам механизм продажи квот создавался на межгосударственном уровне, его эффективность и степень распространения напрямую зависят от регулирующих мероприятий государственных национальных и наднациональных международных организаций.

Источник: Виктор Глумсков, «Эксперт Казахстан»
(http://www.expert.ru/printissues/kazakhstan/2006/40/vybrosty_vrednih_veschestv/)

Однако и здесь возникли определенные трудности. В странах ОЭСР эмиссии продолжали расти, в то время как в странах с переходной экономикой, и прежде всего в России, из-за экономических трудностей они резко упали. В сложившихся условиях эти страны получили бы возможность продавать значительные объемы квот на выбросы странам ОЭСР, прежде всего США и Японии. Россия согласилась с этой идеей при условии принятия показателей 1990 г. как базового уровня. Торговля квотами оказалась единственным механизмом, чтобы вынудить страны ОЭСР пойти на сокращение эмиссий, т.е. торговля квотами стала квинтэссенцией Киотского протокола, и Россия оказалась в этой ситуации чуть ли не главным игроком, как основной держатель «излишних» эмиссий.

В то же время страны ЕС опасались, что торговля квотами помешает реально сократить эмиссии в США благодаря их «играм» со странами Восточной Европы. Они опасались, что США просто закупают у России то, что ЕС называли hot air (горячий воздух). Это намного осложнило подписание Киотского протокола.

Японию же беспокоило другое соображение. Они остерегались того, что США могут использовать свое политическое влияние в России для монопольного приобретения квот. Поэтому Япония потребовала так организовать торговлю квотами, чтобы в ней не было секретов, чтобы были конкуренция и открытость.

Развивающиеся страны высказали свое опасение насчет Протокола. Они опасались, что весь вопрос о стратегическом сокращении эмиссий уже предрешен, США просто смогут уйти от серьезных сокращений эмиссий, а Россия, как промышленная страна, выиграет еще больше. Поэтому они начали отстаивать принцип, согласно которому объемы эмиссий должны определяться в зависимости от численности населения, т.е. подушевой принцип должен быть критерием, определяющим размер обязательств. Наиболее активно эту идею поддержали Китай и Индия.

В результате из Протокола были вычеркнуты параграфы, которые вызывали недовольство, и вместо них появилась новая статья о механизмах реализации Протокола. Кроме механизма передачи квот Киотский протокол устанавливает *«механизм чистого развития»* - МЧР - для развивающихся стран. Цель этого механизма - помочь развивающимся странам в обеспечении устойчивого развития и в содействии достижения целей Конвенции. Программы, осуществляемые для реализации МЧР, должны принести выгоду развивающимся странам, создать «сертифицированные сокращения выбросов», которые страны ОЭСР и страны с переходной экономикой могли бы использовать для «соблюдения части их определенных и количественных обязательств».

МЧР отличается от ПСО двумя существенными чертами: во-первых, его сила в многостороннем контроле за процессом сокращения выбросов, и, во-вторых, в том, что часть поступающей от сертифицированных видов деятельности по проектам должна использоваться для покрытия административных расходов, а также для помощи особенно нуждающимся странам, чтобы те могли покрыть затраты и приспособление к изменениям климата.

В 2003 г. В Москве была проведена представительная Всемирная конференция по изменению климата с целью окончательно определиться с вопросом о целесообразности присоединения России к Киотскому протоколу.²⁸⁶ В работе этого международного научного форума участвовали более 2200 делегатов из 86 стран, а также руководители ряда международных организаций: исполнительный директор ЮНЕП К. Топфер, генеральный секретарь ВМО Г. П. Обаси, исполнительный секретарь РКИК ООН Дж. Валлер-Хантер, председатель МГЭИК Р. Пачаури, генеральный директор ФАО Ж. Диуф.

Конференция была открыта президентом Российской Федерации В. В. Путиным, который в своем выступлении в связи с вопросом о ратификации Киотского протокола отметил: "Правительство Российской Федерации тщательно рассматривает и изучает этот вопрос, изучает весь комплекс связанных с ним непростых проблем. Решение будет принято после того, как эта работа будет закончена. И, конечно, в соответствии с национальными интересами Российской Федерации". Кроме того, по мнению президента РФ, "современной науке важно определить степень реальной опасности глобального изменения климата. Ученые должны помочь найти ответ и на другой принципиальный вопрос. А именно - каковы пределы антропогенного воздействия на климатическую систему".

В итоговом документе конференции особо отмечено, что «впервые модельные прогнозы экстремальных температур подтверждают, что в возникновении экстремальных климатических явлений важная роль принадлежит антропогенному фактору». Высказана рекомендация помочь развивающимся странам в осуществлении решений Киотского протокола, в том числе путем оказания финансовой и технологической поддержки. Отмечена необходимость в укреплении партнерства между Севером и Югом. Высказана

²⁸⁶ Всемирная конференция по изменению климата, Москва, 29 сентября – 3 октября

уверенность, что проблема изменения климата должна рассматриваться в свете справедливости по отношению к будущим поколениям. Были также высказаны рекомендации усилить диалог между правительствами, руководителями природоохранных ведомств, учёными и общественностью, шире распространять экосистемный подход к решению глобальных экологических проблем с учетом взаимозависимости проблем изменения климата с проблемами опустынивания, деградации водных ресурсов и сокращения биоразнообразия, настойчивее осуществлять мероприятия по разведению и восстановлению лесов.

Киотский протокол должен был вступить в силу, если его ратифицируют не менее 55 стран (это развитые страны и страны с переходной экономикой), причем на их долю должно приходиться не менее 55% выбросов углекислого газа от объема выбросов этими странами. Без США и России все страны вместе взятые не набирали требуемых 55%. Промышленное лобби в США заставило правительство выйти из Киотского протокола, несмотря на то, что именно США внесли основной вклад в идеи, заложенные в Протоколе. Но ратификация Протокола Россией позволяла перейти критическую черту даже без США.

Вскоре после московской Конференции Президент России В.В.Путин 4 ноября 2004 года подписал федеральный закон «О ратификации Киотского Протокола и Рамочной Конвенции ООН об изменении климата», который вступил в силу 16 февраля 2005 г. Первый период осуществления Протокола начался 1 января 2008 года и завершился 31 декабря 2012 года.

В течение первого года действия Киотского протокола – 2005 г. - его механизм на территории РФ так и не начал действовать: на неопределенный срок было приостановлено создание национальной биржи по торговле квотами на выброс парниковых газов, отсутствовали проекты по замене оборудования на российских предприятиях на более эффективное и экологически чистое. Причина состояла в отсутствии документов, необходимых для создания национального реестра выбросов парниковых газов. К 2008 г. ситуация несколько сдвинулась с «мертвой точки», были готовы процедуры работы по Протоколу.

И тем не менее процесс активного вступления России в реализацию положений Киотского протокола по-прежнему пробуксовывает. И причин здесь несколько. Прежде всего, в России очень сильны позиции тех ученых, которые выступают против исполнения требований Киотского протокола. Такие крупные российские ученые, как академик Ю.Израэль, И.Назаров, С.Рогинко, В.Шупер, М.Гитарский, А.Илларионов и другие считают, что Киотский протокол еще не доработан с научной точки зрения; решение о масштабном сокращении выбросов парниковых газов – трудновыполнимо и более того – вредно для России. Так, например, И.М. Назаров, Ю.А.Израэль и их коллеги ссылаются на ключевую фразу Протокола о том, что необходимо добиться стабилизации концентраций парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему и в сроки, позволяющие не поставить под угрозу экономическое развитие. По этому поводу авторы отмечают, что до сих пор не проведено научных исследований, чтобы понять и определить, какой конкретно уровень концентрации парниковых газов в атмосфере не приведет к опасному антропогенному воздействию на климатическую систему и какова должна быть скорость приближения к этому уровню, чтобы экосистемы могли бы адаптироваться к изменению климата, и не возникла бы угроза экономическому развитию. Кроме того, расчеты, проведенные авторами, показали, что реалистический прогноз эффективности Протокола в отношении сокращения парниковых газов практически нулевой. Они также отмечают, что результативность Протокола существенно снижается из-за того, что ограничения

накладываются только на развитые страны, а развивающиеся, в том числе Китай и Индия, остаются вне обязательств.²⁸⁷

Многие ученые полагают, что нет прямых доказательств тому, что парниковые газы вообще провоцируют повышение температуры атмосферы. По их мнению, дело, возможно, в изменении солнечной активности, а отнюдь не в антропогенной деятельности. Кроме того, сокращение выбросов газов автоматически будет означать сжатие рынка углеводородов, что нанесет прямой удар по экономике России, а также может поставить дополнительные барьеры для экспорта.

В то же время не менее крупные российские ученые – географы и экономисты – члены-корреспонденты РАН В.И.Данилов-Данильян и Н.Ф.Глазовский, а также А.О.Кокорин, К.С.Лосев, И.Г.Грицевич, Г.В.Сафонов, А.А.Голуб и другие придерживаются точки зрения, что Киотский протокол сыграет позитивную роль для России.²⁸⁸ Во-первых, он стимулирует внедрение передовых технологий и развитие всей природоохранной деятельности. Во-вторых, речь идет только о пилотной фазе Протокола, т.е. на период до 2012 года. И если мы откажемся в нем участвовать, то новая конструкция Протокола, уже после 2012 г. – будет создаваться без нас, и не будет давать России такой же геополитической роли, какую Россия имеет сегодня. И, наконец, эксперты полагают, что за 5 лет на своих квотах Россия может заработать от 100 до 350 млн. долл. А.Кокорин, И.Грицевич и Г.Сафонов считают, что основная причина пробуксовывания реализации исполнения Киотского протокола, - отсутствие политической воли вплоть до высшего руководства страны.²⁸⁹

Интересно отметить, что существуют точки зрения, занимающие как бы промежуточную позицию. Так, например, известный российский географ Г.Н.Панин недавно предложил новую модель, на основе которой предлагается сценарий возможных колебаний климата в текущем столетии, базирующийся на сочетании парникового эффекта и циклического изменения климата, проявление которого можно наблюдать в периодическом изменении скорости вращения Земли. В соответствии с предложенным сценарием на фоне глобального линейного роста температуры, прогнозируемого большинством ученых, будут наблюдаться, примерно тридцатилетние, периоды похолодания и потепления преимущественно в высоких широтах. Согласно данному сценарию в настоящий момент на фоне общего потепления наступает относительное похолодание.²⁹⁰

В 2007 г. на Бали было принято политическое решение о подготовке нового международного соглашения по климату, где бы участвовали все страны мира. Соглашение должно быть принято на Конференции в Копенгагене в конце 2009 г. и начать действовать с 2013, т.е. когда закончится срок действия пилотного Киотского протокола. Стратегическая цель новых соглашений – более чем в 2 раза снизить глобальные выбросы парниковых газов к середине XXI века. Эта цель была одобрена странами Большой восьмерки в 2008 г. Теперь встает задача создания «дорожной карты» - численных показателей объемов выбросов на каждую страну по годам.

²⁸⁷ Назаров И.М., Израэль Ю.А., Гитарский М.Л., Нахутин А.И., Яковлев А.Ф.. Проблема антропогенного воздействия на климат и Киотский протокол. // Всемирная Конференция по изменению климата. Труды конференции, Москва, 29 сентября – 3 октября 2003 года – М.: 2004.

²⁸⁸ Данилов-Данильян В.И. Глобальные климатические изменения и Киотский протокол. //Стокгольм, Рио, Йоханнесбург. Вехи кризиса -- М.: Наука, 2004; Россия: экономический рост и Киотский протокол - М.: 2004.

²⁸⁹ Кокорин А.О., Грицевич И.Г., Сафонов Г.В. Изменение климата и Киотский протокол – реалии и практические возможности. М.: 2004.

²⁹⁰ Панин Г.Н. Общее изменение климата в полярных зонах Земли – ДАН, т.427, № 3, 2009 г.

Вставка 40

Участники переговоров по изменению климата определились с последовательностью действий по разработке нового соглашения

В начале октября 2009 г. в Бангкоке завершился предпоследний раунд переговоров по разработке нового всеобъемлющего соглашения об изменении климата. Его участникам удалось достичь большей ясности с последовательностью действий, необходимых для разработки преемника Киотского протокола.

Однако вопросы, связанные с обязательствами промышленно развитых стран по сокращению выбросов парниковых газов и с финансированием, остались неразрешенными.

Планируется, что проект нового договора будет готов к декабрю 2009 года с тем, чтобы одобрить его на встрече участников Рамочной конвенции ООН об изменении климата в Копенгагене. На этой и предыдущей неделе в Бангкоке примерно 4000 делегатов из 177 стран мира обсуждали пять основных элементов будущего соглашения, которые их лидеры поддержали на недавнем Саммите по проблеме изменения климата в Нью-Йорке. Это вопросы адаптации к последствиям глобального потепления, развития новых технологий, финансирования борьбы с изменением климата, сокращения эмиссий парниковых газов, борьбы с деградацией лесов в развивающихся странах.

Исполнительный секретарь Рамочной конвенции об изменении климата Иво де Бур, подводя итоги этого раунда переговоров, заявил, что лишь волевые решения лидеров помогут снять препятствия на пути договоренностей по вопросам снижения уровня выбросов парниковых газов и расширения финансирования усилий по борьбе с глобальным потеплением. Он подчеркнул, что пришло время отказаться от отстаивания интересов лишь своей собственной страны и действовать в интересах всего мира.

Последний раунд переговоров перед встречей в Копенгагене пройдет со 2 по 6 ноября в Барселоне.

Источник: UNEP, 09.10.2009 г. (<http://www.unepcom.ru/>)

В декабре 2008 г. в Познани открылась конференция ООН по изменению климата, которая, как отмечалось в её документах, должна была оценить прогресс по подготовке нового климатического соглашения.²⁹¹ На открытии Конференции руководитель климатической программы *Фонда дикой природы* Ким Карстенсен отметил, что «нынешний финансовый кризис стал результатом недальновидной политики и игнорирования рисков». И далее он призвал не делать такую же ошибку перед лицом еще большего риска, вызванного изменением климата.

На Конференции все ведущие страны представили свои предложения, содержащие серьезные обязательства. Например, ЕС может в 2013-2020 годах сократить выбросы на 22% и тем самым достичь уровня выбросов на 30% ниже, чем в базовом 1990 году. (Недавно ЕС объявил, что готов сократить выбросы даже на 40%). Премьер Японии заявил о готовности в 2005-2030 годах сократить выбросы на 14%.

Кардинально изменилась природоохранная политика США после прихода новой администрации. Президент США Б.Обама заявил о своем позитивном отношении к планам образования североамериканской системы торговли квотами и снижении выбросов в 2005-2020 годах на 15%. Наиболее значимым событием последнего времени стало заявление Б.Обамы о формировании «Группы экономически ключевых государств по вопросам изменения климата» с целью развития диалога между развитыми и развивающимися странами.

Эта группа, по мнению Президента США, должна сыграть важную роль на Конференции в Копенгагене. «США готовы стать лидером в процессе решения проблем глобального изменения климата на планете», - заявил советник Президента США Джон

²⁹¹ Конференция ООН по изменению климата, Познань, 2008 г.
http://www.oilcapital.ru/news/2008/12/031019_133129.shtml.

Подеста. Последним актом новой администрации США стало принятие Закона «Об энергетике и изменении климата».

Закон еще должен быть утвержден в Сенате, но уже этот первый шаг трудно переоценить. В Закон заложена система ограничений в торговле квотами, которая устанавливает предельные объемы общих выбросов парниковых газов. Проект закона имеет целью снижение выбросов в США на 17% от уровня 2005 г. к 2020 г. и на 83% - к середине века. Другим ключевым параметром закона является обязательство по производству 20% электроэнергии из возобновляемых источников к 2020 г.

Закон обязывает предприятия – основные загрязнители окружающей среды - либо получать разрешение на выбросы, либо «нейтрализовать» их путем инвестирования в проекты по снижению содержания углекислого газа в атмосфере – например, в посадку деревьев. И, наконец, предусматриваются дополнительные пошлины на товары, поступающие из стран, не занимающихся снижением выбросов парниковых газов, таких как Китай.

По всем отзывам принятие Закона Нижней палатой Конгресса США стало огромным достижением американских «зеленых», которые были вынуждены страдать от критического отношения со стороны всего развитого мира из-за того, что администрации Буша удавалось «хоронить» как международные, так и национальные инициативы по охране окружающей среды. Попытки Буша вовлечь другие страны в собственные программы по проблеме климата воспринимались как подрыв действующих международных договоров, в том числе и Киотского протокола. Новый Президент США демонстрирует готовность работать в рамках уже существующих международных правовых структур.

Ценность и актуальность Киотского протокола состоит отнюдь не в том, что, благодаря ему, резко сократятся выбросы парниковых газов: скорее всего, результаты будут весьма скромные; его ценность заключается в его пионерском характере, сочетающем экономические и социальные механизмы для решения глобальной экологической проблемы. Этот документ имеет все шансы стать основой для формирования новой международной политики в области охраны окружающей среды и нового соглашения по борьбе с глобальным потеплением в частности.²⁹²

С проблемой глобального потепления непосредственно связана **проблема глобального обезлесения**.

Лесной массив – это сложнейшая экосистема, где как единый механизм, «работают» различные компоненты природы: животные, растения, вода, атмосферный воздух, горные породы. Леса имеют жизненно важное значение для поддержания ключевых экосистемных функций и услуг, необходимых для устойчивого развития, например, таких как сохранение биоразнообразия, сбережение почв, удерживание углерода, поддержание качества и обеспечение доступности воды, борьба с наводнениями, а также климатическое регулирование. Леса – это источник топлива, пищи, стройматериалов, бумаги, лекарственных средств, а также место отдыха населения. Поэтому, как отмечает В.П.Максаковский, «экологическое и эстетическое значение лесов трудно переоценить».²⁹³

К сожалению, вторая половина XX века ознаменовалась ускорением деградации лесных экосистем. За 1990-е годы уничтожено 2,4% мировых лесных массивов (90 млн. га). Лесная площадь во всем мире составляет сегодня, примерно, 3,9 млрд. га. И если в Северном лесном поясе сокращение лесов не происходит (с 1990 г. по 2000 г. общая

²⁹² Данилов-Данильян В.И. Глобальные климатические изменения и Киотский протокол. //Стокгольм, Рио, Йоханнесбург. Вехи кризиса -- М.: Наука, 2004); Кокорин А.О., Грицевич И.Г., Сафонов Г.В. Изменение климата и Киотский протокол – реалии и практические возможности. М.: 2004; Кураев С.Н.. Киотский протокол и Рамочная конвенция ООН об изменении климата //Климатические изменения и взгляд из России. М.: Теис, 2003; Парниковые газы – глобальный экологический ресурс. Справочное пособие -- М.: 2004; Россия: экономический рост и Киотский протокол -- М.: 2004.

²⁹³ Максаковский В. П. – Географическая картина мира, книга I, М.: Дрофа, 2003.

территория лесов даже увеличивалась на 6 млн. га в год), то в Южном их сокращение приняло катастрофический характер: ежегодно площадь лесов сокращается по разным оценкам от 14 до 15 млн. га в год. Общая площадь тропических лесов только за последние десятилетия уменьшилась на 20-30%. Сегодня тропические леса сохранились всего на 6% территории Земли, в то время как ещё полвека назад они покрывали территорию в два раза большую. Особенно быстро процесс обезлесения протекает в лесах Амазонии, в Мексике, тропической Африке, в Южной и Юго-Восточной Азии, в Китае.

Основные прямые причины сведения тропических лесов – необходимость расширения пахотных земель и пастбищ, площадей для сельских и городских застроек с помощью подсечно-огневого и постоянного земледелия, перевыпас скота, получение топлива и ценной древесины, предназначенной для экспорта. Дополнительно огромный ущерб лесам наносят лесные пожары, кислотные дожди и другие последствия антропогенной деятельности. Скрытыми причинами являются бедность, рост численности населения, макроэкономическая политика, а также наличие спроса на продукцию леса и торговля этой продукцией. В частности, Бразилия получает от экспорта леса и лесоматериалов около 6 млрд. долларов США.²⁹⁴

Объём заготовок древесины из года в год растёт и сегодня составляет около 6 млрд. м³ в год. Уничтожение лесов влечёт за собой изменение всей экосистемы. Например, покрытые лесом прибрежные заболоченные территории, расположенные рядом с Миссисипи в США, обладали способностью аккумулировать 60-дневный речной сток. После сведения лесов и осушения болот посредством каналов и дренажа, оставшаяся часть заболоченных лесных территорий может аккумулировать объём менее 12-дневного речного стока, т.е. произошло сокращение регулирующего объёма природного водохранилища на 80%. Однако вполне возможно получить и положительный эффект, когда меры по сохранению того или иного компонента экосистемы приносят выигрш. Аграрное лесоводство, например, может удовлетворять потребности людей в топливе, восстанавливать почвы и содействовать сохранению биоразнообразия. Защита природных лесов в целях сохранения биоразнообразия может сократить выделение углерода и усилить их водоохранные функции. Короче говоря, вторгаясь в экосистему, нужно предварительно провести тщательный научный анализ, чтобы предвидеть последствия этого вторжения.

Проведенные исследования показали, что нерыночные выгоды от использования лесных экосистемных услуг иногда даже превышают их рыночную стоимость. Так, деловая древесина и дрова составляют в целом менее трети общей экономической ценности лесов, но недревесные продукты, рекреация, охота, водоохранная роль леса, связывание углерода, поставка кислорода составили от 25% до 96% их общей экономической ценности. Исследования также показали, что экономическая ценность рационального использования лесных экосистем часто выше выгод, получаемых при преобразовании лесов в сельскохозяйственные угодья, при сплошных рубках или при другом их экстенсивном использовании.²⁹⁵

Большое внимание проблеме сведения лесных ресурсов было уделено на Конференции по окружающей среде и развития в Рио-де-Жанейро в 1992 г.²⁹⁶ В Повестке дня на XXI век подчеркивалось, что выживание лесов зависит от того, сумеем ли мы признать и сохранить их экологическую, климатически-охранную, социальную и экономическую ценность. Эти факторы должны учитываться при формировании

²⁹⁴ Лебедева М.М. Мировая политика -- М.: Аспект Пресс, 2003.

²⁹⁵ Экосистемы и благосостояние человека; синтез. World Resources Institut, USA, 2005.
(<http://www.millenniumassessment.org/en/Synthesis.aspx>)

²⁹⁶ Всемирная Конференция по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 1992 г.
(<http://www.un.org/russian/conferen/rio/>)

национальных программ развития. И далее в Повестке дня излагаются рекомендации правительствам, которые включают следующие положения:

- увеличить посадки новых лесов, снижая нагрузку на основные лесные фонды;
- выводить породы деревьев более устойчивые к экологическим нагрузкам;
- защищать леса от пожаров, вредителей и браконьеров;
- использовать экологически правильную и более эффективную методику лесных разработок, приближая деревообрабатывающие предприятия к районам разработки;
- свести к минимуму древесные отходы;
- развивать городское лесохозяйство для озеленения мест обитания людей и поощрять те виды использования леса, которые причиняют ему минимальный ущерб.

Там же на Конференции было принято *Заявление о принципах в отношении лесов*. Это был первый документ глобального значения в отношении лесов, который учитывал как потребности защиты лесов, так и потребности использования лесов и даров леса для целей экономического развития. Принципы, изложенные в Заявлении в отношении лесов, послужили основой для дальнейших переговоров относительно подготовки соглашения, имеющего обязательную силу. Они в определенной степени повторяют рекомендации правительствам, сформированные в Повестке дня на XXI век, и несколько дополняют их.

В частности, в Заявлении содержатся следующие принципы:

- национальные программы должны защищать уникальные леса, имеющие культурную, духовную, историческую или религиозную ценность;
- для оказания помощи развивающимся странам в деле защиты их лесов следует предоставлять международную финансовую поддержку;
- в планах ведения лесного хозяйства следует учитывать как экономическую, так и неэкономическую ценность лесов, а также затраты на защиту окружающей среды и выгоды от получения лесной продукции или защиты лесов;
- политика в отношении лесов должна поддерживать индивидуальность, культуру и права местного населения и жителей лесных территорий;
- меры в области торговли должны способствовать обработке лесоматериалов на местах. Тарифы и другие барьеры на пути рыночной торговли такими товарами должны быть уменьшены или совсем упразднены.

Несмотря на принятые документы, рекомендации Конференции в Рио-де-Жанейро оставались нереализованными из-за противоречий между задачей сохранения лесов и социально-экономическим развитием. Для того чтобы сдвинуть проблему с «мертвой точки», в 2000 г. был учрежден *Форум ООН по лесам* (ФЛООН) в качестве вспомогательного органа ЭКОСОС.²⁹⁷

В докладе Генерального секретаря ООН, представленном к 7-й сессии ФЛООН, отмечается, что леса имеют жизненноважное значение для обеспечения источников существования 1,6 млрд. человек. Годовой объем международного товарооборота лесной продукции составляет, примерно, 270 млрд. долларов США, причем 20% этой суммы приходится на развивающиеся страны. В то же время, подчеркнул Генеральный секретарь ООН, если на тепловую энергетику приходится 26% общего объема выбросов парниковых газов, то на леса – более 17% из-за обезлесения и деградации лесов и их дальнейшего сжигания.

²⁹⁷ Международная конвенция по борьбе с опустыниванием, 1994 г.

(<http://www.un.org/russian/documen/convents/desertification.pdf>)

На 7-й сессии ФЛООН в 2007 г. была принята **Многолетняя программа работы Форума по рациональному использованию лесов на период 2007 – 2015 г.г.** В рамках этой программы «венцом 15 лет сложных переговоров» – как сказал Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, - является принятый Генеральной Ассамблеей ООН в 2008 г. «Не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов», или сокращенно, **«Документ о лесах»**.²⁹⁸ В Документе было признано воздействие изменения климата на леса и на рациональное ведение лесного хозяйства, а также роль лесов в изменении климата. Его главная задача – обеспечить все возможные меры для обеспечения неистощительного (рационального) пользования всеми видами лесов и достижения совместных глобальных целей в отношении лесов.

Указанный Документ является первым всеобъемлющим глобальным соглашением по неистощительному ведению лесного хозяйства, и его целью является расширение сотрудничества в деле решения проблем, связанных с лесом на национальном, региональном и глобальном уровнях. Его особенность заключается в том, что он является добровольным и, как прописано в его названии, не имеет обязательной юридической силы. В Документе сформулированы **четыре глобальные цели в отношении лесов**:

1. Обратить вспять тенденцию к утрате лесного покрова посредством обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства;
2. Увеличить обеспечиваемые за счет лесов экономические, социальные и экологические блага;
3. Расширить площадь охраняемых лесов и другие территории, на которых обеспечивается неистощительное ведение лесного хозяйства;
4. Обратить вспять тенденцию к сокращению объема официальной помощи в целях развития на деятельность в сфере рационального ведения лесного хозяйства и мобилизовать в большем объеме дополнительные финансовые ресурсы.

В Документе подробно изложены как национальные стратегии, так и международное сотрудничество в деле осуществления целей Программы 2008-2014 г.г.

В мае 2009 г. состоялась 8-я сессия ФЛООН. В докладе Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна было отмечено, что процессы обезлесения, деградации лесов и опустынивания продолжают тревожными темпами, затрагивая судьбы свыше миллиарда людей в основном в развивающихся странах.²⁹⁹ В период с 2000 по 2005 г.г. ежегодно терялось около 13 млн. га леса, причем за этот же период расширение лесопосадок происходило со скоростью 5,7 млн. га в год, т.е. чистые потери леса составили 7,3 млн. га. И все же это меньше, чем в предшествующий период – с 1990 по 2000 г.г., - когда ежегодно лесная площадь сокращалась на 8,9 млн. га леса. Таким образом, - заключает Генеральный секретарь ООН – в период с 1990 по 2005 г.г. было утрачено 3% лесного покрова Земли.

Обезлесение, деградация лесов и опустынивание в основном происходили в Африке и Южной Америки, причем площадь только мангровых лесов, играющих исключительную роль в сохранении экосистем, сократилась на 20%. В то же время в Европе и Азии, прежде всего в Китае, происходило приращение лесного покрова. На этой сессии дальнейшее развитие получила концепция, согласно которой изменение климата серьезно сказывается на состоянии лесов, а с другой стороны леса способствуют предотвращению глобального потепления путем накопления углерода и сокращения выбросов парниковых газов.³⁰⁰

²⁹⁸ Не имеющий юридической силы документ по всем видам лесов, 2008 г.
(<http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/62/98>)

²⁹⁹ Доклад Генерального секретаря ООН на 8-й сессия ФЛООН, 2009 г.
(<http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=E/CN.18/2009/5>)

³⁰⁰ Леса и изменение климата, 2009

В 2004 г. благодаря обезлесению и деградации лесов количество выбросов углерода в атмосферу составило 17,4% от общего объема антропогенных выбросов двуокси углерода. Форум подчеркнул необходимость направления сил на решение проблем, обусловленных изменением климата, сокращением биоразнообразия, опустыниванием и их взаимосвязью с устойчивым управлением лесами, которое играет ключевую роль в смягчении последствий изменения климата.

7-я и 8-я сессии Форума ООН по лесам дали серьезный импульс для развертывания усилий международного сообщества по сохранению лесов. В частности, государства взяли обязательство остановить обезлесение планеты к 2020 г., а к 2050 г. довести лесной покров Земли до уровня 2000 г.

По заявлению канцлера ФРГ А.Меркель, правительство, например, выделит на программы по защите лесов 500 млн. евро на период с 2009 по 2012 г., а с 2013 г. такой взнос будет ежегодным. А спикер Всемирного фонда охраны дикой природы (ВВФ) Й. Росс призвал выработать совместный план финансирования лесоохранных мер.

В настоящее время мировое сообщество инвестирует в охраняемые территории 3,8-3,9 млрд. евро, но по подсчетам ВВФ требуется раз в 5-6 больше, т.е. 20-30 млрд. евро. Россия принимает участие во всех международных форумах, касающихся лесов. В частности, в России в рамках международной программы по лесному биоразнообразию, принятой в 2002 г., планировалось довести площадь заповедников и национальных парков до 3% территории страны, сделать открытой информацию о статусе биоразнообразия, обеспечить всем пользователям равный доступ к биоресурсам и многое другое. Однако, эти задачи выполнены не были. С 2002 г. не были созданы трансграничные охраняемые территории, ухудшилась ситуация с соблюдением прав коренных народов. Только за 2004-2007 гг. их численность сократилась на 200 тыс. человек или 14%. При этом смертность в некоторых районах превысила рождаемость в 2 и более раз. Лесная программа практически не оказала какого-либо влияния на ситуацию с лесами и лесными народами в России. Можно заключить, что на практике слова, произносимые российскими представителями с международных трибун, серьезно расходятся с конкретными делами. Такое несоответствие, как правило, объясняется нехваткой средств, хотя правильнее было бы сказать нехваткой политической воли.

Глобальная проблема обезлесения имеет прямую связь с **проблемой водных ресурсов**. Подробный обзор этой проблемы сделан в документе ЮНЕСКО (2002 г.) «Вода для людей, вода для жизни в рамках *Программы по оценке водных ресурсов мира*».³⁰¹ В настоящее время 1 миллиард человек не имеет постоянного доступа к безопасной питьевой воде. По прогнозам ООН к 2030 г. 47% населения Земли столкнутся с угрозой дефицита воды (сегодня от недостатка воды страдают 40% населения мира). Только в Африке к 2020 г. из-за изменения климата в такой ситуации окажутся от 75 до 250 млн. человек. Нехватка воды в пустынных районах вызывает активную миграцию населения. Уже сегодня число экологических мигрантов достигает почти 25 млн. человек, а к 2050 г., по мнению Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна, она может достигнуть 200 млн. человек. Многие страны уже сегодня достигли предельных возможностей водопользования.

Вода – это в прямом смысле слова – источник жизни, так как без физиологического потребления воды человек не может существовать. Вода используется в коммунальном хозяйстве, в промышленности и, наконец, в сельском хозяйстве. Причем сельское

(<http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=E/CN.18/2009/4>)

³⁰¹ Вода для людей, вода для жизни, ЮНЕСКО, 2002
(<http://unesdoc.unesco.org/images/0012/001295/129556r.pdf>);
Программа оценки водных ресурсов мира, 2000 г.
(<http://www.unesco.org/water/wwap>)

хозяйство – самый крупный потребитель пресной воды, на него приходится более 70% общего объема водопользования.

Недостаток пресной воды, бедность, голод тесно взаимосвязаны между собой; дефицит воды способствует обнищанию людей, что в свою очередь только усиливает проблему водоснабжения. Рост населения в развивающихся странах, их естественное стремление обеспечить себя пропитанием, повысить уровень жизни заставляют в еще большей степени использовать и без того скудные резервы пресной воды, в результате чего происходит деградация экосистем, дальнейшее истощение водных источников.

Решить сложившуюся проблему можно единственным путём: регулирование антропогенного воздействия на окружающую среду и на местные экосистемы в частности. Эту задачу можно решить только при развитии интенсивных технологий водопользования. Понятно, что у развивающихся стран нет таких технологий и вряд ли они появятся в ближайшем будущем. Поэтому проблему можно решить, только используя помощь развитых стран. Как отмечает В.И.Данилов-Данильян, помогая развивающимся странам решить проблему водообеспечения, развитые страны тем самым будут охранять себя от неминуемых «водных конфликтов» и соответствующей международной дестабилизации. А превентивные меры всегда обойдутся дешевле, чем борьба с последствиями конфликта. Хотя, конечно, «два-три шага – и зависимость от поставок становится не просто экономическим, но и политическим фактором».³⁰²

Первая международная конференция, касающаяся водных ресурсов, состоялась в Аргентине (в Мар-дель-Плата) в 1977 г., где впервые встал вопрос об оценке глобальных водных ресурсов и об их рациональном использовании. В 1992 г. в Дублине состоялась еще одна международная конференция по водным ресурсам и окружающей среде, на которой было принято *Дублинское Заявление о водных ресурсах и устойчивом развитии*. Конференция выработала четыре важнейших принципа:

- пресная вода – ограниченный и уязвимый ресурс, необходимый для сохранения жизни, развития и окружающей среды;
- развитие водных ресурсов и управление ими должны опираться на совместные усилия пользователей, разработчиков планов и политики;
- женщины играют основную роль в снабжении водой, её защите и управлении водными ресурсами;
- вода представляет огромную ценность для экономики во всех областях и должна признаваться экономическим благом.

В «Повестке дня на XXI век» в том же году была поставлена задача к 2000 г. обеспечить всех жителей городов из расчета на душу населения минимум 40 литрами чистой питьевой водой в день, а 75% всего городского населения надлежащими санитарно-гигиеническими условиями. Ставилась также задача обеспечить всем сельским жителям доступ к безопасной воде. В 1996 г. был создан *Всемирный совет по воде*. Под эгидой этого Совета проводятся всемирные форумы по воде, имеющие большое социально-экономическое и политическое значение. Первый Форум состоялся в следующем году в Марракеше. В принятой Декларации были отражены все существующие проблемы водных ресурсов: обеспечение доступа к чистой воде, базовые санитарно-гигиенические условия, необходимость создания механизмов управления трансграничными реками, защита экосистем и многие другие.

В 2000 г. в Декларации тысячелетия была поставлена цель - к 2015 г. сократить наполовину долю людей, не имеющих доступа к чистой питьевой воде и канализации. А по предложению президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Генеральная

³⁰² Данилов-Данильян В.И. Неизбежны ли водные войны? «Дипломатический ежегодник 2003» – М.: Научная книга, 2004

ассамблея ООН приняла резолюцию, объявившую 2003 год - Международным годом пресной воды. Годом позже в Бонне состоялась Международная конференция по пресной воде, где вода признается важнейшей составляющей устойчивого развития. По итогам Конференции были приняты Декларация и «Боннские рекомендации к действию» по управлению водными ресурсами, привлечению соответствующих финансовых средств, а также по обмену информацией.

Ключевую роль по проблеме водных ресурсов сыграла Всемирная встреча на высшем уровне в Йоханнесбурге в 2002 г.³⁰³ На встрече была поставлена задача сократить к 2015 г. наполовину долю населения, не имеющего доступа к базовой санитарии. В том же году Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) приняла документ, в котором впервые было заявлено о необходимости признать доступ к воде фундаментальным правом человека. Уже 145 государств ратифицировали этот документ.

В 2003 г. Генеральная ассамблея ООН объявила 2005-2015 г.г. **Международным десятилетием действий «Вода для жизни»**. Основные темы десятилетия:

- дефицит воды,
- доступ к санитарии и медицинскому обслуживанию,
- гендерные аспекты проблемы водоснабжения,
- финансирование,
- стоимостная оценка,
- комплексное управление водными ресурсами,
- трансграничные вопросы, связанные с водным стоком,
- продовольствие и сельское хозяйство,
- загрязнение и энергетика.

Координация действий по выполнению целей Десятилетия осуществляется через механизм «ООН – водные ресурсы», в рамках которого взаимодействуют все учреждения, департаменты, программы, занимающиеся водными проблемами.

В 2006 г. в Мексике прошел **Четвертый Всемирный форум по воде**, принявший Декларацию, в которой, в частности, говорится о создании сети данных по водным ресурсам, как глобальной проблеме. На Форуме был представлен 2-й Доклад ООН о состоянии водных ресурсов: «Вода: общая ответственность». В Докладе отмечается важность управления водными ресурсами в качестве ключевого механизма преодоления глобального водного кризиса и искоренения бедности.

В 2009 г. в Турции (Стамбуле) состоялся **Пятый Всемирный водный форум**, на котором Генеральный директор ЮНЕСКО Контиро Мацуура представил на рассмотрение доклад ООН о состоянии водных ресурсов.³⁰⁴ В докладе отмечено, что изменение в образе жизни людей привели к резкому росту спроса на водные ресурсы.

Несмотря на множество принятых документов, до сих пор страны Африки к югу от Сахары ещё очень далеки от достижения поставленных целей. При этом спрос на воду продолжает расти. Потребление пресной воды за последние полвека возросло втрое и достигло 4 тыс. км³ в год, а орошаемые площади за этот же период увеличились вдвое.

Это связано, прежде всего, с ростом народонаселения. Увеличивается спрос на продукты сельского хозяйства и, как следствие, на потребление воды. В то же время наш ежегодный «мировой водный паёк» остается неизменным – порядка 40 тыс. км³.

³⁰³ Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию, 2002 г.

(http://un.org/russian/document/declarat/decl_wssd.html); План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, 2002 г.
(http://un.org/russian/conferen/wssd/docs/plan_wssd.pdf)

³⁰⁴ Доклад 5-го Всемирного водного форума, Турция, 2009 г.
(http://www.worldwaterforum5.org/fileadmin/WWF5/Final_Report/WWF5_Final_Report.pdf)

Поэтому проблема дефицита пресной воды растет из года в год. Без дальнейшего совершенствования водопользования потребность в воде к 2050 г. возрастет на 70-90%. Необходимо усилить эффективность управления водными ресурсами и увеличить инвестиции в эту сферу. Генеральный директор ЮНЕСКО отмечает, что в соответствии с проведенными расчетами с каждого доллара, вложенного в обеспечение доступа к качественной пресной воде и в очистку воды можно получить от 3 до 34 долларов прибыли.

Особое место в решении проблем водных ресурсов занимают вопросы трансграничных рек, вызывающие зачастую политические проблемы и даже так называемые «водные войны» между государствами, расположенными в бассейне соответствующей реки. История знает немало таких войн.³⁰⁵ Например, в 1965 г. Израиль и Сирия взаимно обстреляли территорию друг друга из-за «всеарабского плана» изменить направление стока реки Иордан с целью упредить план Израиля о переброске вод Галилейского моря. В результате Сирия в 1966 г. приостановила осуществление плана по изменению стока р. Иордан, и конфликт был исчерпан.

Отношения между Сирией и Турцией были крайне напряженными по причине споров относительно распределения вод рек Тигр и Евфрат. Начиная с 1980-х, напряженные отношения между этими двумя странами несколько раз приводили их к краю войны. Несмотря на подписание в 1987 г. Протокола об обеспечении доступа Сирии к водам реки Евфрат, Турция несколько раз пыталась ограничить этот доступ. К числу таких попыток можно отнести создание проекта под названием «Юго-Восточная Анатолия», который позволял бы Турции, расположенной у истоков Тигра и Евфрата, контролировать потоки этих рек. В январе 1990 года Турция нарушила движение потока вод Евфрата для того, чтобы заполнить водные бассейны перед дамбой «Ататюрк». Эта мера еще раз высветила уязвимость Сирии перед политикой, проводимой Турцией в отношении водных ресурсов, находящихся вверх по течению реки Евфрат.

Водный конфликт между Сирией и Турцией был также осложнен политическим аспектом — длительной поддержкой Сирии Курдской Рабочей Партией (КРП), выступающей за образование курдской автономии, что является причиной длительного противостояния между турецкими властями и КРП. Деятельность КРП мешала Турции в ее блокаде вод рек Тигра и Евфрата. Многие исследователи опасаются дальнейшего осложнения ситуации и образования нового регионального конфликта. Для таких опасений существуют серьезные предпосылки. Если проект «Юго-Восточная Анатолия» будет осуществлен в полной мере, то объем вод Евфрата на территории Сирии будет сокращен на 40%, а на территории Ирака до 80%.

Имеются предпосылки для развития кризиса в отношении вод Нила. Эфиопия рассматривает проблему воды как проблему первостепенного значения. После свержения «коммунистического режима» Менгисту в 1991 году, разрушительного конфликта с Эритрией Эфиопия не обладает ни экономической стабильностью, ни достаточными финансовыми возможностями для получения необходимых объемов воды дорогостоящим путем опреснения. Во многом эти обстоятельства определяют отношение Эфиопии к использованию вод Нила Египтом. Эфиопия все более настойчиво требует пересмотра соглашения о водах Нила, подписанного в 1959 году, считая его неравноправным и льготным для Египта и Судана. Несколько раз появлялись сообщения о том, что Эфиопия намерена в одностороннем порядке отказаться от выполнения этого соглашения, что может привести не только к конфликтной ситуации, но и вооруженному столкновению с Египтом.

Со своей стороны, Египет в течение долгого времени занимал жесткую позицию в отношении Нила. В настоящее время Египет ставит проблему водных ресурсов в центр своей внешней и внутренней политики. Были предприняты попытки сконцентрировать

³⁰⁵ Барабанов О.Н. Глобальная проблема водных ресурсов // Современные глобальные проблемы мировой политики – М.: 2009.

как можно больше водных ресурсов на своей территории. К числу таких попыток можно отнести строительство Асуанской плотины в 1960-е годы.

Однако, несмотря на эти меры, Египет год от года становится более уязвимым в отношении воды. Это происходит под влиянием ухудшения условий окружающей среды, качества воды, а также под влиянием изменений политического климата в регионе. К ним примешиваются еще и факторы засухи в Эфиопии, а также неспособность Асуанского водохранилища сохранять равновесие между испарением и притоком вод Нила. Давно используемые ограниченные сельскохозяйственные территории стали небольшими в то время, когда быстро увеличиваются темпы роста народонаселения (к началу XXI века численность населения Египта достигла 70 млн. чел.). Судан, участвующий в этом конфликте, разоренный гражданской войной и управляемый радикальным исламским фундаменталистским режимом, не раз проявлял экспансионистские настроения в отношении вод Нила, угрожая отказаться выполнять соглашение 1959 года.

Бассейн реки Иордан также является предметом для долговременного конфликта между Израилем, Палестинской автономией и Иорданией. В период с 1948 по 1955 годы, первые годы после обретения Израилем независимости, страны, расположенные в этом регионе, не сумели достичь взаимопонимания и создать региональный план развития или распределения водных ресурсов. Предложения были сформированы всеми — правительствами Израиля, Иордании, Сирии, Египта, а также представителями США, СССР и ООН. Однако предложения, подготовленные странами региона, были сконцентрированы на удовлетворении лишь собственных внутренних интересов и по политическим и практическим соображениям не могли быть реализованы в масштабах всего региона. Принятие международных проектов также было весьма проблематичным, так как в них содержались новые подходы к распределению водных ресурсов, включающие и признание Израиля в качестве государства и равноправного партнера.

Отвергнув предложения о распределении водных ресурсов, каждое государство в этом регионе приступило к осуществлению своего национального плана развития водного хозяйства. Целью этих планов было удовлетворение неотложных внутренних потребностей, что неминуемо вело к соперничеству за эксплуатацию общих водных ресурсов. Подобное соперничество и нехватка ресурсов стали создавать проблемы в сфере безопасности. В 1955 г. Израиль создал Национальную водохозяйственную компанию для отвода воды из реки Иордан в южные районы Израиля и пустыню Негев, где численность населения постоянно увеличивалась. В ответ на это в 1964 г. Сирия и Иордания начали строительство дамбы для того, чтобы изменить течение рек Ярмук и Баньяс и помешать Национальной водохозяйственной компании Израиля достичь своей цели. Трения, возникшие в ходе этих действий, являются одной из причин войны 1967 года, в ходе которой Израиль разбомбил эту дамбу, оккупировал Голанские высоты, Западный берег реки Иордан и сектор Газа, а также расширил доступ к берегам рек Ярмук и Иордан, чем укрепил свои позиции в контроле над пресноводными ресурсами трех крупнейших источников, к числу которых относятся: источники и верховья реки Иордан, приблизительно половина реки Ярмук и прибрежная территория верховья реки Баньяс. Это дало возможность Израилю осуществить ряд крупных ирригационных проектов.

В то же время Иордания завершила проект по сооружению крупной дамбы, перекрывавшей течение восточных притоков реки Иордан южнее Ярмука и создала собственную систему распределения водных ресурсов.

Следует отметить, что потребление воды в этом районе неоднородно. Общий спрос на воду в Израиле колеблется между 1.750 — 2000 млн. куб. м. воды в год. Из этого объема большая часть воды расходуется на нужды сельского хозяйства (70-75%); для домашнего потребления — 20-25% и только 5-6% приходится на долю промышленности. Поставка воды в Израиль составляет 1.500-1.750 млн. куб. м., что является недостаточным. В Израиле внутреннее потребление воды на человека в месяц — более 100 куб. м. в месяц. По некоторым данным возобновляемый объем воды на территории палестинского

государства составляет 1080 млн. куб. м. Внутреннее потребление воды на человека в месяц отличается в сельских районах Западного берега р. Иордан, где объемы не превышают 15 куб. м., от городских районов (35 куб. м.).

В секторе Газа общее потребление воды составляет 100–120 млн. куб. м., из которых 60–80 млн. куб. м. предназначаются для сельского хозяйства и 40 млн. куб. м. для домашнего использования. Снабжение полностью зависит от подземных вод, которые обновляются естественным путем в объеме немногим меньше 60 млн. куб. м. и которые при чрезмерном использовании оказываются под угрозой потери объемов, качества, а также заполнения морской водой. В настоящее время в водах подземных водоемов на 10% превышено допустимое содержание соли.

Спрос на воду в Иордании колеблется между 765 млн. куб. м. и 880 млн. куб. м. На аграрный сектор приходится более 70% этого объема, на потребление на бытовом уровне — 20% и на промышленность менее 5%. Ожидается, что Иордания, которая получает воду только из подземных источников и реки Иордан, будет испытывать возрастающий дефицит воды, который достигнет 250 миллионов кубических метров (при 173-х млн. кубических метров ежегодного потребления) к 2010 году.

Профессор Арон Вулф с соавторами составил карту трансграничных водных бассейнов мира повышенной конфликтности. Среди них автор выделяет бассейн Аральского моря и Аму-Дарью, Ганг и Брахмапутру, Иордан, Тигр и Евфрат, Нил, озеро Чад, Лимпопо, Окаванго, Меконг, Иртыш, Куру и Аракс.³⁰⁶

Каковы же пути выхода из конфликтных ситуаций по проблеме воды в регионе?

На данный момент уже существует несколько проектов решения водной проблемы на Ближнем Востоке и в Северной Африке. К их числу можно отнести предложенный Турцией “мирный трубопровод”, разработанный для переброски воды из турецкого Сейхана (Seyhan) и Цейхана (Ceihan) в Саудовскую Аравию, Кувейт и другие страны Персидского залива. Также существовали проекты импортирования воды морем или распределения воды через всестороннюю систему распределения и т.д. Однако на данный момент все эти проекты по тем или иным причинам потерпели неудачу.

В ближайшем будущем сочетание политической борьбы, чрезмерной эксплуатации природных ресурсов, а также их загрязнение может сделать нехватку пресной воды предпосылкой для увеличения напряженности в этом регионе.

В свое время покойный король Иордании Хусейн утверждал, что “единственный вопрос, который ввергнет Иорданию в войну, — это вода”. Того же мнения придерживается и бывший генеральный секретарь ООН Бутрос Бутрос Гали, утверждающий, что “следующая война на Ближнем Востоке будет за воду”. Справедливы ли подобные предсказания, покажет время. На данный момент очевидным является то, что необходима выработка четких правовых гарантий в отношении доступа и потребления водных ресурсов странами данного региона. Будущие усилия нормализовать напряженные региональные отношения в этом вопросе должны учитывать исторические и геополитические особенности региона, сконцентрироваться на равноправном распределении доступных ресурсов, создании структуры защиты, гарантирующей безопасность.

Вставка 41

Водные проблемы

Границы, существующие на картах Ближнего Востока и Северной Африки, в значительной степени являются результатом непрерывных конфликтов из-за воды, перемирий и планов мирного урегулирования. Проблема воды, угрожающая национальной безопасности и

³⁰⁶ Wolf A., Yoffe S., Giordana M. International Waters: Identifying Basins at Risk. “Water Policy”, 2004.

внутренней стабильности государств региона, становится катализатором для конфронтации в этом регионе.

Начиная с 1990 года, Программа развития ООН издает ежегодный доклад, который в 2006 году получил название “Вне рамок дефицита: власть, бедность и глобальный водный кризис”. Значительное внимание в этом докладе было уделено проблеме воды в странах Ближнего Востока и Северной Африки. В этом регионе более 44 миллионов человек не имеют возможность потреблять хорошо очищенную воду, 96 миллионов вообще не имеют доступа к очистке воды. В докладе отмечается, что “недостаток чистой воды и очистки уничтожает человеческий потенциал в эпическом масштабе”.

Говоря об этой проблеме, следует начать с того, что ресурсы воды на Ближнем Востоке год от года резко уменьшаются. Притом, что на территории Ближнего Востока и Северной Африки проживает 5% мирового населения, на нее приходится лишь 0,9% мировых запасов воды. Число стран Ближнего Востока и Северной Африки, нуждающихся в воде, с 3 в 1955 г. (Бахрейн, Иордания и Кувейт) увеличилось до 11 в 1990 году (включая Алжир, Сомали, Тунис, Объединенные Арабские Эмираты и Йемен). Ожидается, что еще 7 стран (Египет, Эфиопия, Иран, Ливия, Марокко, Оман и Сирия) присоединятся к списку к 2025 г. Общий возобновляемый запас воды в регионе составляет приблизительно 2,4 млрд. м³ в год, в то время как потребление воды составляет 3 млрд. кубических метров. Существующий дефицит воды компенсируется ее извлечением (без пополнения) из грунтовых и подземных источников.

Обычно рост потребления воды в два раза опережает рост населения. Если нынешние темпы роста численности населения, а также сельскохозяйственного и промышленного развития сохранятся, то уже через 20–30 лет вся имеющаяся в Израиле и Иордании пресная вода будет использоваться исключительно как питьевая. Сельское хозяйство сможет получать только очищенные сточные воды, а промышленность будет пользоваться опресненной морской водой. В настоящее время в этом регионе потребляется около 310 млн. кубических метров очищенных сточных вод, из которых 250 млн. кубических метров приходится на Израиль, а 60 млн. — на Иорданию. Крупномасштабное использование очищенных сточных вод не может продолжаться на протяжении долгого времени, так как ведет к высокой степени насыщения минеральными солями почв, а также источников пресной воды, находящихся как на поверхности, так и под землей.

Истощение водных ресурсов, загрязнение источников пресной воды из-за сброса промышленных стоков и неочищенных отходов, интенсивное сельскохозяйственное и промышленное использование воды, загрязнение рек, водоносных слоев и озер стоками с полей, содержащими химические удобрения и пестициды, осушение водно-болотных угодий для сельскохозяйственных целей и жилищного строительства, прирост населения в регионе увеличивает стратегическую важность воды.

Шимон Перес, один из ведущих политиков Израиля в своей книге “Новый Ближний Восток”, говоря о причинах водного кризиса в регионе, отмечает, что “существует четыре причины того, что регион нуждается в воде — это естественные природные явления, быстрый рост народонаселения, нерациональное использование воды и политика, которая нуждается в корректировке. Мы оказались заложниками такой ситуации, когда, как только увеличивается бедность, происходит рост народонаселения и уменьшается количество воды, что в свою очередь приводит к бедности и к новому витку в увеличении народонаселения”.

С учетом вышеперечисленных факторов следует отметить, что уже существуют сложившиеся конфликтные ситуации, возникшие в отношении главных рек региона. К числу главных конфликтов, связанных с распределением воды, следует отнести:

- конфликт между Турцией и Сирией (из-за рек Тигр и Евфрат);
- конфликт между Египтом, Суданом и Эфиопией (из-за реки Нил);
- конфликт между Израилем, Палестинской Автономией и Иорданией (из-за бассейна реки Иордан)

Источник: По материалам: arn.ru
2007-06-22

Чаще всего напряженность между государствами возникает тогда, когда государственная граница пересекает реку. Страна, расположенная выше по течению относительно госграницы, оказывается в более выгодном положении по отношению к стране, расположенной ниже по течению. Во-первых, все сбросы, осуществляемые «верхней» страной, попадают в «нижнюю» страну, которая к этим загрязнениям не имеет

никакого отношения. В результате эта страна несёт серьезные затраты на очистку воды, в то время виновник загрязнения освобождается от соответствующих затрат. Во-вторых, «верхняя» страна неограниченно забирает часть стока для национальных нужд, в результате чего наносится ущерб «нижней» стране.

Выступая на Саммите тысячелетия ООН, президент Таджикистана Эмомали Рахмон подчеркнул, что воду нужно рассматривать как всеобщее достояние и ответственность за её сохранение необходимо распределить между всеми государствами. На Форуме в Стамбуле он предложил пересмотреть основополагающие международно-правовые документы в области водопользования с учетом современных требований и вызовов. Такая позиция Таджикистана определяется тем, что в бассейне Арала проживает более 50 млн. человек. Эта территория охватывает северные районы Афганистана, южную и западную части Казахстана, часть Узбекистана и целиком Киргизстан и Таджикистан

Жемчужина этого района – Ферганская долина, большей частью расположенная на территории Узбекистана. Здесь плотность населения достигает 600 человек на км², а потребность в воде превышает все допустимые нормы из-за экстенсивного развития хлопководства и других культур. При этом Таджикистан и Киргизстан – главные «хранители» водных ресурсов, остальные страны – их потребители. Только Таджикистан обеспечивает 55,4% среднемноголетнего стока бассейна Аральского моря.³⁰⁷ Однако за последние полвека ледники Памира сократили запасы воды в два раза благодаря глобальному потеплению.

В последние годы возникли споры между Таджикистаном и Узбекистаном, через которые протекает река Аму-Дарья. Таджикистан расположен в верховьях реки и потому является «хранителем» её стока, в то время как Узбекистан, расположенный ниже по течению – потребитель вод этой реки.

Президент Таджикистана выступил с инициативой объявления 2012 года Международным годом водной дипломатии «Разумное управление водными ресурсами в бассейне трансграничных рек должно организовываться с учетом справедливого и взаимовыгодного использования не только водных, но и других природных ресурсов бассейна. Только такое отношение могло бы обеспечить устойчивое развитие наших стран для будущих поколений. Ключевым в этом плане можно считать развитие водной дипломатии», - заявил Э.Рахмон. В связи с этим он также предложил провести в 2010 г. в Душанбе Международную конференцию для предварительного обсуждения достижений и накопленного опыта в процессе выполнения Международного десятилетия действий «Вода для жизни».³⁰⁸

Проблемы глобального потепления, истребление лесов, дефицита водных ресурсов оказывают самое прямое воздействие на еще одну глобальную проблему экологического характера – **проблему опустынивания**. «Опустынивание означает деградацию земель в засушливых, полусухих и сухих субгумидных районах в результате действия различных факторов, включая изменение климата и деятельность человека»³⁰⁹ Особенно этому процессу подвержены засушливые земли, которые сами по себе экологически уязвимы. На засушливые районы приходится до 43% возделываемых земель в мире. Сегодня порядка 70% засушливых территорий подверглись деградации. На засушливых землях проживают 1,5-2 млрд. человек, причем 90% из них – в развивающихся странах. По оценкам 135 млн. людей рискуют к 2020 г. лишиться своих земель по причине опустынивания. Почти половина из них будут проживать в странах Африки южнее Сахары. Результат опустынивания – засоление почв, потеря плодородия, сокращение или полное уничтожение растительности, обеднение пастбищных угодий, развитие эрозии и

³⁰⁷ Рудов Г.А., Пономарёва Е.Г. Проблема водных ресурсов в мире и для государств Центральной Азии // «Дипломатический ежегодник 2003» – М.: Научная книга, 2004.

³⁰⁸ Вода для людей, вода для жизни, ЮНЕСКО, 2002
(<http://unesdoc.unesco.org/images/0012/001295/129556r.pdf>)

³⁰⁹ Ibid

другие негативные последствия деградации почвенного покрова. Порядка 30% всех возделываемых земель в последние 40-50 лет были заброшены по причине утраты своей продуктивности в результате эрозии почв. Ежегодно еще 20 млн. га сельскохозяйственных земель настолько деградируют, что перестают использоваться для выращивания культур, либо поглощаются городами вследствие ускорения темпов урбанизации.³¹⁰

На процессы опустынивания непосредственно влияют как природные факторы, главную роль среди которых играют глобальное потепление, так и непосредственно антропогенная деятельность на аридных землях. Но если принять во внимание, что глобальное потепление в значительной мере - это также продукт человеческой деятельности, то нетрудно прийти к выводу, что процессы опустынивания носят преимущественно антропогенный характер. Среди других причин антропогенного характера, вызывающих опустынивание, необходимо отнести увеличение поголовья скота и соответственно его перевыпас, более интенсивное использование естественных кормовых угодий, расширение площадей под земледелие и их неправильная эксплуатация, обезлесение, неадекватные методы орошения, урбанистическое строительство. Особенно резко процессы опустынивания проявились во второй половине XX века после катастрофической засухи в Сахели 1968-1974 г.г., когда только в Судане погибло несколько сотен тысяч человек, колоссальный ущерб был нанесён пастбищному животноводству и богарному земледелию многих стран региона. С этого момента принято считать, что проблема опустынивания превратилась в глобальную проблему человечества. А во время засухи 1984-1985 г.г. пострадало 35 млн. человек; 10 млн. стали экологическими беженцами.³¹¹

В 1977 г. в Найроби состоялась *Конференция ООН по проблемам опустынивания* на которой Исполнительный директор ЮНЕП профессор М.Толба подчеркнул, что опустынивание – «это уменьшение или уничтожение биологического потенциала Земли, что в конечном счете может привести к возникновению условий, аналогичных условиям естественной пустыни».³¹² На Конференции был принят *«План действий по борьбе с опустыниванием»*, в результате реализации которого планировалось уже к 2000 г. остановить наступление пустынь. План включал в себя 28 рекомендаций, однако осуществить их почти не удалось, прежде всего, из-за финансовых проблем.

Предполагалось, что для реализации Плана потребуется 90 млрд. долл. в течение 20 лет, т.е. по 4,5 млрд. в год; в то же время изыскать такие средства международному сообществу не удалось. Поэтому срок действия Плана был продлен до 2015 г.

Первая глобальная оценка масштабов опустынивания, проведенная в середине 80-х годов, показала, что этому воздействию подвержено 3,5 млрд. га (75%) всех продуктивных земель засушливых районов мира. Ежегодно более 20 млн. га полностью деградируют, т.е. превращаются в пустыню. В пределах аридных районов мира проживает в настоящее время около 30% мирового населения в более чем 100 странах мира. Наиболее тяжелая ситуация складывается в Африке, Карибском регионе и Азии: в каждом из этих регионов более 30% земель являются засушливыми, далее идут Северная Америка и Австралия – по 12% засушливых земель.

В наибольшей степени опустыниванию подвержены пастбищные земли, в значительно меньшей степени – богарные обрабатываемые земли и ещё меньше – орошаемые земли.

³¹⁰ Бабаев А.Г., Зонн И.С. Проблемы опустынивания; международное сотрудничество. Ашгабат-Ылым. 1994; Доклад Международной конференции по борьбе с опустыниванием, Пекин, 2008 г. (<http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=E/CN.17/2008/15>)

³¹¹ Бабаев А.Г., Зонн И.С. Проблемы опустынивания; международное сотрудничество. Ашгабат-Ылым. 1994.

³¹² Толба М. Опустынивание – общечеловеческая проблема. – «Проблемы освоения пустынь», №3, 1978

Проблема опустынивания в её социально-экономическом аспекте – это, прежде всего, проблема самых отсталых стран мира. Последствием опустынивания и засухи являются отсутствие продовольственной безопасности, голод, нищета. Связанная с этим социальная, экономическая и политическая напряженность может приводить к возникновению конфликтов и дальнейшему обнищанию. Нищета и голод быстрорастущего населения заставляют его постоянно искать пищу, топливо, материалы, усиливать нагрузку на маргинальные земли, уничтожать леса, разрушать пастбища степей и саванн. Ежегодно вследствие «пожирания земель» теряется сельскохозяйственной продукции на сумму более 40 млрд. долл. США. Как заявил Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун в 2006 г. из-за процессов деградации земель существует реальная угроза миграции 60 млн. человек из Африки в Европу и Северную Америку.

В результате выполнения Плана действий были достигнуты определенные результаты. В частности, в ряде районов были построены дренажные системы, успешно были осуществлены меры по борьбе с засолением почвы, по закреплению песков, управлению продуктивностью пастбищ, созданию национальных парков и некоторые другие. Тем не менее, в целом План действий по борьбе с опустыниванием, нужно признать, провалился. Уже в 1984 г. Исполнительный директор ЮНЕП М.Толба в своем докладе признал, что со времени принятия Плана действий вследствие дальнейшего развития процессов опустынивания потери ранее плодородных земель продолжались. «Намеченная Конференцией цель приостановить опустынивание к 2000 г. должна рассматриваться как нереальный рубеж». А в 1989 г. он как бы подвел итог: «В этой области, - сказал он, - требуются новые инициативы... Пришло время вздохнуть новую жизнь в План действий по борьбе с опустыниванием 1977 г.».

С этой целью была создана Консультативная группа, в которую вошли крупные учёные, занимающиеся проблемой деградации почв. Группа подтвердила, что с научной точки зрения План действий является абсолютно адекватным документом, но сроки его выполнения нереальны и слишком оптимистичны. Были также названы и основные причины неудач в реализации Плана. Это:

- невысокая приоритетность Плана в развивающихся странах,
- его недостаточное финансирование и предпочтение краткосрочным программам с очевидными результатами;
- это и политическая нестабильность, и
- недостаток координации действий, и
- предпочтение не включать мероприятия по борьбе с опустыниванием в национальные планы экономического развития, и, наконец,
- сложность Плана для восприятия лицами, принимающими решения в развивающихся странах.

Было также признано, что решать проблему нужно комплексно, т.е. наряду с практическими мерами, необходимо принимать меры и социально-экономического характера. Поэтому в Повестке дня на XXI век было заявлено, что «бедность – один из главных факторов, увеличивающих темпы деградации почвы и опустынивания», а также было отмечено, что к 1994 г. должна быть подготовлена международная конвенция по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьёзную засуху и опустынивание, особенно в Африке. В результате в 1994 г. была принята соответствующая Конвенция, и в 1996 г. она вступила в силу.³¹³ В Конвенции выдвигается качественно новый подход к управлению экосистемами засушливых районов и к управлению потоками помощи в целях развития.

³¹³ Международная конвенция по борьбе с опустыниванием, 1994 г.
(<http://www.un.org/russian/documen/convents/desertification.pdf>)

Международная Конвенция по борьбе с опустыниванием осуществляется на основе программ действий. Центральным звеном этих программ являются национальные программы. Они дополняются субрегиональными и региональными программами для Африки, Азии, Латинской Америки и северного Средиземноморья. При этом на национальном уровне в отличие от бывшего Плана действий первостепенную роль играют местные общины, которые наиболее хорошо знают особенности своего района, а правительства обеспечивают соответствующие благоприятные условия – организационные, политические, правовые и т.д.

Серьезно поменялся процесс оказания международной помощи, которая направлена на установление новых партнерских отношений между донорами и странами-получателями помощи. Большая часть средств мобилизуется на местах затрагиваемыми странами. И, наконец, в Конвенции особо подчеркивается, что опустынивание – это, главным образом, проблема устойчивого развития, «это – вопрос нищеты и благосостояния людей, а также сохранения окружающей среды. Деграция земель тесно связана с социальными и экономическими проблемами, включая продовольственную безопасность, миграцию и политическую стабильность».

В 2008 г. в Пекине состоялась **Международная конференция по борьбе с опустыниванием**, в которой приняли участие представители от 55 стран и 40 организаций ООН.³¹⁴ В своем послании Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун отметил, что «в связи с изменением климата последствия опустынивания обостряются». Многие докладчики на Конференции особо подчеркнули важную роль десятилетнего стратегического плана, принятого на 8-й сессии конференции сторон Конвенции по борьбе с опустыниванием. Этот план позволяет участникам Конвенции принимать более широкое участие в борьбе с опустыниванием, в смягчении последствий засухи, а также вносить вклад в борьбу с изменением климата. В этом отношении, по мнению участников Конференции, Конвенция служит платформой для адаптации к изменению климата, смягчения последствий и повышения сопротивляемости.

На Конференции было принято **Заявление о борьбе с опустыниванием и содействию устойчивому развитию**. В Заявлении было отмечено, что опустынивание – глобальная проблема, которая несет серьезные последствия для мировой экосистемы, продовольственной безопасности, социально-экономической стабильности и устойчивого развития во всем мире. Причем больше всего страдают от опустынивания наименее развитые страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства. Высокий уровень нищеты в сельских районах этих стран, особенно в Африке, по-прежнему остается серьезнейшим сдерживающим фактором в достижении прогресса в борьбе с опустыниванием. И, наоборот, опустынивание обостряет проблему нищеты в сельских районах наиболее отсталых стран. Конференция подчеркнула важность укрепления взаимодействия между тремя важнейшими конвенциями – по борьбе с опустыниванием, об изменении климата и о биоразнообразии с целью повышения координации действий для достижения общих целей в борьбе с опустыниванием. Таким образом, можно заключить, что на сегодняшний день борьба с опустыниванием приобрела более четкие рамки. Хотя ситуация с наступлением пустынь по-прежнему ещё очень остра, но меры, предпринимаемые международным сообществом в последние 10-15 лет, вселяют надежду, что в ближайшие 15-20 лет в тех или иных районах удастся хотя бы притормозить процессы деградации земель.

³¹⁴ Не имеющий юридической силы документ по всем видам лесов, 2008 г.
(<http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/62/98>)

Выводы

1. Долгое время окружающая среда сопротивлялась разрушительной антропогенной деятельности. Но со второй половины XX века стали возникать беспрецедентные изменения окружающей среды, скорость которых нарастает в геометрической прогрессии. Эти опасные изменения в условиях быстрого роста населения стали приобретать глобальный характер. Саморегулятивные механизмы окружающей среды уже не способны противостоять губительному влиянию цивилизации, в результате чего человечество вступило в эпоху глобального экологического кризиса. Главные виновники деградации окружающей среды – индустриальный сектор развитых стран, страны с переходной экономикой и развивающиеся страны, идущие по пути догоняющего развития.
2. Начиная с 60-х годов прошлого столетия проблемы окружающей среды стали выходить на авансцену мировой политики и дипломатии. На Конференции ООН по окружающей среде в 1972 г. и особенно на Всемирной конференции ООН по окружающей среде и развитию в 1992 г. прозвучала мысль о том, что проблемы деградации окружающей среды и социальные проблемы, такие как рост потребления, нищета, голод, перенаселение, необходимо решать комплексно и согласованным образом, т.е. проблемы окружающей среды и развития неразделимы.
3. Непосредственно после Конференции ООН по окружающей среде впервые была предложена концепция устойчивого развития – «такое развитие, которое способно обеспечить удовлетворение потребностей настоящего времени, не подвергая риску способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности». Устойчивое развитие – это триединая система, включающая экономику, социальную среду и природу. Однако дальнейшая реализация концепции устойчивого развития столкнулась с огромными трудностями.
4. Практика показала, что концепция устойчивого развития, если и реализуется, то крайне противоречиво и крайне медленно. Правильнее будет говорить о её «топтании на месте», хотя слов сказано и бумаг исписано очень много. Это связано с тем, что глобального устойчивого развития в условиях формирования постиндустриального общества, когда мир расколот на «золотой миллиард» и бедное большинство, в принципе достичь не представляется возможным. Говорить можно и нужно о мерах по «регулированию кризисом», т.е. о рациональном природопользовании на региональном уровне. И в этом направлении успехи в ряде регионов имеются весьма значительные.
5. Среди глобальных проблем окружающей среды наиболее важными сегодня являются проблемы глобального потепления, обезлесения, опустынивания, дефицита чистой пресной воды, биоразнообразия, загрязнения Мирового океана и ряд других. Все эти проблемы находятся в поле зрения Программы ООН по окружающей среде, Экономического и социального совета ООН, Всемирной метеорологической организации, Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН, ЮНЕСКО и других международных организаций.
6. Деградации окружающей среды в решающей степени способствует современная экономика, существующая в окружающей среде. Она должна подчиняться, прежде всего, ее законам и соответственно должна быть «производным от окружающей

среды». Экономическая теория ориентируется на общество потребления, на получение максимальной прибыли, а прибыль рассчитывается на основе рыночных цен. То, что нельзя продать, не имеет ни ценности, ни цены – это основа современной экономики. В результате вне сферы экономического анализа оказываются многие ресурсы, не ставшие объектом купли-продажи, и уж тем более, экономические блага. Поэтому проблема заключается в том, чтобы связать экологические оценки с экономическими, чтобы экономисты и географы работали вместе, осуществляя структурную перестройку экономики. Из экономики «производства и потребления» её необходимо преобразовать в «экологическую экономику».³¹⁵ А на международном уровне должны преобладать экологическая политика и экологическая дипломатия, опирающиеся на императивы и требования экоэкономики. Первые шаги в этом направлении уже сделаны: развивает свою деятельность Международное общество экологической экономики, имеющее сегодня более 1200 членов, а также свои отделения в европейских странах, Австралии, Бразилии, Китае, Индии, России.

7. В России об экоэкономике даже говорить не приходится. Как известно, в 2000 г. были ликвидированы Госкомитет РФ по охране окружающей среды и Федеральная служба лесного хозяйства. В Комитете Государственной думы по экологии нет ни одного профессионала географа-эколога. Как отмечает бывший председатель Госкомэкологии, член-корреспондент РАН В.И. Данилов-Данильян, на протяжении многих лет увеличивалось финансирование МЧС и МВД, в то же время финансирование Росгидромета, Рослесхоза, Госкомэкологии (когда он существовал) непрерывно сокращалось; снижается и финансирование государственных экологических программ. Тема защиты окружающей среды исчезла из посланий и заявлений Президента РФ. Понимание важности природоохранной деятельности в правительстве найти не удавалось. Экологическая политика в России крайне вялая. Наблюдается явное «невнимание властей предрежащих к природоохранным проблемам и, иначе не скажешь, очевидная пассивность населения».³¹⁶
8. Сегодня в вузах России, за редким исключением, не читаются курсы экономики природопользования, рационального природопользования, геоэкологии, устойчивого развития, экологической политики и дипломатии и уж тем более не читается курс экоэкономики. Экономические факультеты российских университетов ограничиваются исключительно специальными экономическими курсами, в результате чего выпускники-экономисты абсолютно необразованны в области естественных наук и, прежде всего, геоэкологии, физической географии, биологии. Как следствие такого одностороннего «образования», экономика страны по-прежнему носит ресурсно-затратный характер, проблемы охраны окружающей среды, если и затрагиваются, то скорее лишь на бумаге, поскольку международные обязательства страны требуют от правительства принятия соответствующих практических шагов.
9. Российские вузы не готовят профессионалов-международников в области экологической дипломатии, что отрицательно сказывается в работе российских представителей на международных форумах, связанных с проблемами окружающей

³¹⁵ Браун Л. Экоэкономика. Как создать экономику, оберегающую планету – М.: Весь мир, 2003; Данилов-Данильян В.И. Устойчивое развитие и проблемы экологической политики // Федеральный вестник экологического права - Эколес, № 5, 1999.

³¹⁶ Вавилов А.М. Безопасность окружающей среды и Саммит в Йоханнесбурге в 2002 г. по устойчивому развитию – Дипломатическая Академия МИД РФ и Институт актуальных международных проблем, М.: 2003; Данилов-Данильян В.И. Устойчивое развитие и проблемы экологической политики // Федеральный вестник экологического права-- Эколес, № 5, 1999.

среды, а число таких форумов неуклонно растет. Нельзя не согласиться с В.Д.Писаревым, который справедливо отмечает, что «российская дипломатия еще не вышла на уровень адекватного понимания происходящего процесса возникновения нетрадиционных проблем международных отношений, порождаемых спецификой экологических проблем, их трансграничным характером, необходимостью учета факта несовпадения политических и экосистемных границ, незавершенностью разработки основ международного экологического права».³¹⁷

10. Несмотря на сложности и противоречия, рациональное природопользование в рамках экологической экономики пробивает себе дорогу, начинает пускать корни в некоторых развитых регионах мира и этот процесс необходимо ускорить; ибо только таким путем можно построить будущее, которое обеспечит здоровую окружающую среду нашим внукам. Что касается развивающегося мира и наименее развитых стран, то данная стратегия будет способствовать сокращению нищеты, голода, болезней, нестабильности и укреплению в этих странах социально-экономического развития.

³¹⁷ Писарев В.Д. Глобальная стратегия устойчивого развития: опасные тенденции и превентивные меры России – М.: Институт США и Канады РАН, 1999

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Почему постиндустриальное общество способствует смягчению экологических проблем?
2. Что такое устойчивое развитие и возможно ли его достижение на глобальном и региональном уровнях? Обоснуйте свою точку зрения.
3. Что такое «экологическая политика» и в чем заключается её особенность?
4. Почему Стокгольмская конференция называлась конференцией по окружающей среде, а конференция в Рио-де-Жанейро – по окружающей среде и развитию?
5. Какие факторы, по вашему мнению, дают основание некоторым ученым говорить, что все три конференции по окружающей среде потерпели провал?
6. Каковы задачи, решения и какова роль Всемирного саммита по устойчивому развитию в Йоханнесбурге?
7. Как вы оцените роль и значение Глобальной программы «Оценка экосистем на пороге тысячелетия»?
8. Согласны ли вы с концепцией глобального потепления и какие существуют точки зрения на эту проблему?
9. В чем заключается суть Киотского протокола и какова его роль?
10. Каковы причины сведения тропических лесов и к чему оно приводит?
11. Из-за чего происходят «водные войны»?
12. К каким природным и социальным последствиям приводит процесс опустынивания?
13. Почему современная экономика в значительной степени «виновата» в кризисе окружающей среды и «что делать» создавшейся ситуации?

ЛИТЕРАТУРА

1. Авдеева Т.Г. Экологическая дипломатия – «Международная жизнь», №5, 2001 г.
2. Барабанов О.Н. Глобальная проблема водных ресурсов // Современные глобальные проблемы мировой политики – М.: 2009 г.
3. Браун Л. Экоэкономика. Как создать экономику, оберегающую планету – М.: Весь мир, 2003 г.
4. Всемирная конференция по изменению климата, Москва, 29 сентября – 3 октября 2003 г., труды конференции, М.: 2004 г.
5. Глазовский Н.Ф. География, общество, окружающая среда. М.: Городец, 2004
6. М.Грабб, К.Вролин, Д.Брэк. Киотский протокол. Анализ и интерпретация - М.: Харвест-Принт, 2002 г.
7. Данилов-Данильян В.И., Лосев К.С., Рейф И.Е. Перед главным вызовом цивилизации. – М. Инфра-М, 2005 г.
8. Данилов-Данильян В.И. Глобальные климатические изменения и Киотский протокол. //Стокгольм, Рио, Йоханнесбург. Вехи кризиса - М.: Наука, 2004 г.
9. Данилов-Данильян В.И. Лосев К. Экологический вызов. Устойчивое развитие - М.: Прогресс-Традиция, 2000 г.
10. Данилов-Данильян В.И. Неизбежны ли водные войны? «Дипломатический ежегодник 2003» – М.: Научная книга, 2004 г.
11. Доронина О.Д., Кузнецов О.Л., Рахманин Ю.А. От Стокгольма до Йоханнесбурга. Информационный обзор. – М.: 2005 г.
12. Касимов Н.С., Мазуров Ю.Л., Тикунов В.С. Вектор инновации: от экологического образования к образованию в области устойчивого развития // Образование для устойчивого развития -- Москва.-Смоленск: Маджента, 2003 г.
13. Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата // Россия: экономический рост и Киотский протокол - М.: 2004 г.
14. Кокорин А.О., Грицевич И.Г., Сафонов Г.В. Изменение климата и Киотский протокол – реалии и практические возможности. М.: 2004 г.
15. Кувалдин В.Б. Глобальность: новое измерение человеческого бытия // Грани глобализации: трудные вопросы современного развития -- М.: Альпина Паблишер, 2003 г.
16. Люри Д.И. Устойчивое ресурсопользование и концепция глобального развития: традиционные и новые подходы // Природопользование и устойчивое развитие -- М.: Товарищество научных изданий КМК, 2006 г.
17. МГЭИК. Изменение климата, 2007 г. Обобщающий доклад. Женева, Швейцария.
18. Медоуз Д.Л., Деннис Л., Рандерс Й., Беренс III У. Пределы роста -- М.: 1992 г.
19. Медоуз Д.Л. Деннис Л., Рандерс Й. За пределами роста -- М.: Прогресс, 1994 г.
20. Медоуз Д.Л., Деннис Л., Рандерс Й. Пределы роста; 30 лет спустя -- М.: Академкнига, 2007 г.
21. Мировая экономика. Под ред. А.С. Булатова - М., Экономист, 2007 г.
22. Панин Г.Н. Общее изменение климата в полярных зонах Земли – ДАН, т.427, № 3, 2009 г.
23. Парниковые газы – глобальный экологический ресурс. Справочное пособие -- М.: 2004 г.
24. Перелет Р. Экологическая дипломатия – М. 1991 г. (<http://www.xserver.ru/user/ekobp/>)
25. Рамочная конвенция ООН об изменении климата // Парниковые газы – глобальный экологический ресурс - М.: 2004 г.
26. Рогожина Н.Г. Экологические риски постиндустриального мира // Постиндустриальный мир и Россия -- М.: Эдиториал УРСС, 2001 г.
27. Россия: экономический рост и Киотский протокол -- М.: 2004 г.

30. Рудов Г.А., Пономарёва Е.Г. Проблема водных ресурсов в мире и для государств Центральной Азии // «Дипломатический ежегодник 2003» – М.: Научная книга, 2004 г.
31. Сдасюк Г.В. Природа и устойчивое развитие». М., 2006.
32. Шуленина Н.В. К вопросу об определении понятия «экологическая политика – «Вестник РУДН», серия политология, №8, 2006 г.
33. Экосистемы и благосостояние человека; синтез. World Resources Institut, USA, 2005 г. (<http://www.millenniumassessment.org/en/Synthesis.aspx>)
34. Эксперты: реализация норм Киотского протокола может быть экономически невыгодна для России, 2009 г. (<http://www.regnum.ru/news/1185621.html>)
35. FAO. State of the World's Forests, 2007 г., Rome.
36. UNEP, Global Environment Outlook (GEO-4) – Environment for Development, Valetta, Malta, 2007 г.
37. Wolf A., Yoffem S., Giordana M. International Waters: Identifying Basins at Risk. "Water Policy", 2004 г.).
38. Декларация Конференции ООН по проблемам окружающей среды, Стокгольм, 1972 г. (<http://www.un.org/russian/conferen/humanenv/declarathenv.html>)
39. План действий Конференции ООН по проблемам окружающей среды, Стокгольм, 1972 г. (<http://www.un.org/russian/conferen/humanenv/actionplanhenv.html>)
40. Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), 1972 г. (<http://www.un.org/russian/ga/unep/>)
41. Фонд глобальной окружающей среды (ФГОС), (http://www.pdf4.ru/text7312/initguid_r.html)
42. Межправительственную группу экспертов по проблеме изменения климата (МГЭИК), 1988 г. (http://www.ipcc.ch/home_languages_main_russian.htm)
43. Всемирная Конференция по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 1992 г. (<http://www.un.org/russian/conferen/rio/>)
44. Рамочная конвенция об изменении климата 1992 г.
45. (<http://www.un.org/russian/documen/convents/climate.pdf>)
46. 43. «Конвенция о биологическом разнообразии», 1993 г.
47. (<http://www.un.org/russian/documen/convents/biodiv.htm>)
48. 44. Комиссия ООН по устойчивому развитию, 1993 г.
49. (http://www.un.org/russian/ecosoc/about/sustdev_commission.shtml)
50. 45. Международная конвенция по борьбе с опустыниванием, 1994 г. (<http://www.un.org/russian/documen/convents/desertification.pdf>)
51. 46. Форум ООН по лесам, 2000 г. (<http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=E/2000/L.33>)
52. 47. Декларация тысячелетия, 2000 г. (<http://www.un.org/russian/documen/declarat/summitdecl.htm>)
53. 48. Доклад Генерального секретаря ООН на Саммите тысячелетия, 2000 г. (<http://www.un.org/russian/conferen/millennium/2000.htm>)
54. Программа оценки водных ресурсов мира, 2000 г. (<http://www.unesco.org/water/wwap>)
55. Международная конференция по финансированию развития, Монтеррей, 2002 г. (<http://www.un.org/russian/conferen/ffd/>)
56. Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию, 2002 г. (http://un.org/russian/documen/declarat/decl_wssd.html)
57. План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, 2002 г. (http://un.org/russian/conferen/wssd/docs/plan_wssd.pdf)
58. Вода для людей, вода для жизни, ЮНЕСКО, 2002 г. (<http://unesdoc.unesco.org/images/0012/001295/129556r.pdf>)
59. Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата, 2004 г. (<http://www.un.org/russian/documen/convents/kyoto.pdf>)

60. Четвертый доклад Международной комиссии по изменению климата, 2007 г.
(http://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar4/syr/ar4_syr_ru.pdf)
61. Международная конференция по последующей деятельности в области финансирования развития, Доха, 2008. (<http://www.un.org/russian/ffd/2008/>).
62. Не имеющий юридической силы документ по всем видам лесов, 2008 г.
(<http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/62/98>)
63. Доклад Международной конференции по борьбе с опустыниванием, Пекин, 2008 г.
(<http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=E/CN.17/2008/15>).
64. Конференция ООН по изменению климата, Познань, 2008 г.
(http://www.oilcapital.ru/news/2008/12/031019_133129.shtml).
65. Доклад Генерального секретаря ООН на 8-й сессия ФЛООН, 2009 г.
(<http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=E/CN.18/2009/5>)
66. Леса и изменение климата, 2009 г.
(<http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=E/CN.18/2009/4>)
67. Доклад 5-го Всемирного водного форума, Турция, 2009 г.
(http://www.worldwaterforum5.org/fileadmin/WWF5/Final_Report/WWF5_Final_Report.pdf)
68. Капица, Л. М. Индикаторы мирового развития. Второе издание. Москва, Изд-во «МГИМО-Университет», 2008 г.

	Таблицы в тексте	Стр.
Таблица 1.	Инструменты внешней политики государства	11
Таблица 2.	Рамки деятельности многосторонней дипломатии: некоторые примеры	23
Таблица 3.	Нестабильные государства мира, 2008 г.	98
Таблица 4.	Некоторые показатели масштаба мирового финансового рынка, 2007 г.	119
Таблица 5.	Географический размах деятельности 15 крупнейших ТНК мира	122
Таблица 6.	Оборот внешней торговли Узбекистана	152
Таблица 7.	Торговый оборот Узбекистана со странами СНГ за 2000 – 2007 гг.	153
Таблица 8.	Экспорт и импорт Индии в 2005-2007 годы, млрд. долл.	186
Таблица 9.	Торговый оборот Индии со странами-членами ШОС за 2000 – 2008 г.г.	198
Таблица 10.	Раунды международных торговых переговоров в рамках ГАТТ	259
Таблица 11.	Удельный вес связанных* тарифов* до и после «уругвайского раунда» переговоров	268
Таблица 12.	Министерские конференции ВТО	275
Таблица 13.	Формирование повестки дня нового раунда переговоров на 4-ой Министерской конференции ВТО (Доха, Катар, 2001 г.)	276

	Вставки в тексте	Стр.
Вставка 1	Проявление глокализации	96
Вставка 2	Нестабильные государства	97
Вставка 3	Богатство континентального шельфа	102
Вставка 4	О мировой и региональных резервных валютах	103
Вставка 5	Структурные реформы как условие получение льготных или новых займов у МВФ и МБРР	105
Вставка 6	Производство автомобилей в Японии в мае 2009 г. снизилось на 41,4%	107
Вставка 7	Влияние мирового финансового кризиса на социально-экономическое положение России	110
Вставка 8	Нестабильность валютных курсов будет расти	116
Вставка 9	Общие сведения о рынке FOREX	117
Вставка 10	Группа-77	129
Вставка 11	Модель Пребиша-Зингера	131
Вставка 12	Положение о Совете глав субъектов Российской Федерации при Министерстве иностранных дел Российской Федерации	241
Вставка 13	Лоббизм	245
Вставка 14	Глобальный договор	248
Вставка 15	«Газ-центр» Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭКООН)	252
Вставка 16	История ГАТТ: 1947-1994 г.г.	255
Вставка 17	Роль США в формировании глобального торгового режима	262
Вставка 18	Антидемпинг	268
Вставка 19	Причины провала Пятой Министерской конференции в Канкуне	277
Вставка 20	Международная организация по сахару	280
Вставка 21	Международная организация труда (МОТ)	282
Вставка 22	Страны ЕС договорились о введении "голубой карты", которая откроет специалистам из России двери в Европу	291
Вставка 23	Формирование глобального рынка квалифицированного труда	293

Вставка 24	Расследование: в Москве похищают миллионы рублей на дворниках-таджиках	302
Вставка 25	Международная организация по миграции (МОМ)	305
Вставка 26	Что такое ревальвация?	311
Вставка 27	О динамике саморазрушения мировой финансовой системы	315
Вставка 28	Основные показатели МВФ	327
Вставка 29	Кредитование со стороны МВФ: сроки и условия механизмов финансирования	329
Вставка 30	Всемирный банк: история создания, структура и деятельность	330
Вставка 31	Базельские соглашения	333
Вставка 32	Базельская башня: тайный план введения мировой валюты	336
Вставка 33	ОЭСР в системе международных организаций. Цели и институциональное устройство	341
Вставка 34	Мировой финансовый кризис можно преодолеть за 1,5 года, посчитали лидеры стран АТЭС	349
Вставка 35	Предложения Российской Федерации к саммиту «Группы двадцати» в Лондоне	353
Вставка 36	G3. США и Европа: чей путь легче?	410
Вставка 37	Китай борется с опустыниванием	501
Вставка 38	Экосистемы мира в опасности: предупреждают эксперты ООН	506
Вставка 39	Международная торговля эмиссионными квотами	512
Вставка 40	Участники переговоров по изменению климата определились с последовательностью действий по разработке нового соглашения	518
Вставка 41	Водные проблемы	528

	Рисунки в тексте	Стр.
Рисунок 1	Расширение сферы дипломатической деятельности	14
Рисунок 2	Система Организации объединённых наций	26
Рисунок 3	Распределение мирового ВВП между основными группами стран	95
Рисунок 3	Рост номинального ВВП	95
Рисунок 4	Мировые потоки факторов производства	99
Рисунок 5	Дифференциация стран мира по уровню дохода на душу населения	100
Рисунок 6	Рост внешней торговли, по группам стран мира	108
Рисунок 7	Основные экспортёры и импортёры капитала	120
Рисунок 8	Динамика ВВП Узбекистана за 1992-2000 годы	143
Рисунок 9	Динамика ВВП Узбекистана за 2000-2005 годы	144
Рисунок 10	Динамика внешней торговли Узбекистана за 1995-2008 гг.	152
Рисунок 11	Приток ПИИ в Индию 1990-2007 г.	181
Рисунок 12	Нелегальные мигранты в США	304
Рисунок 13	Международная финансовая архитектура	324
Рисунок 14	Организационная структура МВФ	326
Рисунок 15	Официальная помощь развитию стран-членов КПП, 2008 г.	345
Рисунок 16	Проникновение Интернет	407
Рисунок 17.	Цифровой разрыв: Индекс цифровых возможностей	408

