



В.М. Кулагин

СОВРЕМЕННАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Допущено УМО вузов РФ по образованию
в области международных отношений,
в качестве **учебного пособия** для студентов вузов,
обучающихся по направлениям подготовки (специальностям)
«Международные отношения» и «Зарубежное регионоведение»



МОСКВА
2012

УДК 341(075.8)
ББК 67.911.13я73
К90

Рецензенты:

В.И. Есин, канд. воен. наук, проф.,
В.И. Мизин, канд. ист. наук

Кулагин В.М.

К90 Современная международная безопасность : учебное пособие /
В.М. Кулагин. — М. : КНОРУС, 2012. — 432 с. — (Для бакалавров).

ISBN 978-5-406-01771-5

Анализируется существенно изменившееся и расширяющееся поле современной международной безопасности. Подробно излагаются проблемы, связанные с производством ядерного оружия и его распространением, ПРО, терроризма, внутренних вооруженных конфликтов, «революции в военном деле» и многие другие. Рассматривается нынешнее состояние безопасности в ключевых регионах мира — на Большом Ближнем Востоке, в Азии, Европе, на «постсоветском» пространстве. Большой массив информации по этим проблемам дополнен выявлением внутренней логики их развития, сравнением различных, нередко противоположных точек зрения политиков, военных и ученых.

Для бакалавров высших учебных заведений. Может быть полезно широкому кругу читателей, интересующихся современными международными отношениями.

УДК 341(075.8)
ББК 67.911.13я73

Кулагин Владимир Михайлович

СОВРЕМЕННАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Сертификат соответствия № РОСС RU. АЕ51. Н 15407 от 31.05.2011 г.

Изд. № 3394. Подписано в печать 28.02.2012.

Формат 60×90/16. Гарнитура «NewtonС». Печать офсетная.

Усл. печ. л. 27,0. Уч.-изд. л. 25,25. Тираж 1000 экз. Заказ №

ООО «КноРус».

129085, Москва, проспект Мира, 105, стр. 1.

Тел.: (495) 741-46-28

E-mail: office@knorus.ru <http://www.knorus.ru>

Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленного издательством электронного оригинал-макета в ОАО «Первая Образцовая типография», филиал «Дом печати — ВЯТКА».

610033, г. Киров, ул. Московская, 122.

Тел./факс: +7 (8332) 53-53-80, 62-10-36

<http://www.gipp.kirov.ru> e-mail: order@gipp.kirov.ru

ISBN 978-5-406-01771-5

© Кулагин В.М., 2012
© ООО «КноРус», 2012

Оглавление

От автора	7
Глава 1. ВВЕДЕНИЕ В СОВРЕМЕННУЮ МЕЖДУНАРОДНУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ	12
1.1. Виды безопасности.....	12
1.2. Военная безопасность	13
1.3. Развитие понятия международной безопасности.....	16
1.4. Политика и война	18
1.5. Война, мораль, международное право	20
1.6. Историческая логика войны	23
1.7. Основные теоретические школы в сфере международной безопасности	25
1.8. Комплексный подход к военно-политической безопасности	32
Глава 2. ЛОГИКА ХОЛОДНОЙ ВОЙНЫ И ЕЕ НАСЛЕДИЕ	36
2.1. Логика холодной войны.....	37
2.2. Завершение холодной войны	47
2.3. Переходный период	50
Глава 3. СИСТЕМА СОВРЕМЕННОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	59
3.1. Новые источники угроз и роль государств.....	61
3.2. Невоенные (гражданские) угрозы	66
3.3. Пределы предметного пространства международной безопасности	71
3.4. Формирование новой архитектуры международной безопасности	74
Глава 4. НОВАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	80
4.1. Традиционные угрозы и мировой военный баланс	80
4.2. Новые угрозы.....	81
4.3. Международное вооруженное вмешательство	85
4.4. Обычные вооружения и вооруженные силы.....	88
4.5. Ядерное оружие, средства доставки и противоракетная оборона	90
4.6. Проблема всеобщего и полного ядерного разоружения.....	91
4.7. Региональная безопасность.....	92

Глава 5. ТРАДИЦИОННЫЕ УГРОЗЫ И МИРОВОЙ ВОЕННЫЙ БАЛАНС	95
5.1. Методики исчисления мирового военного баланса	96
5.2. Военный потенциал США	97
5.3. Военный потенциал Российской Федерации.....	110
5.4. Военный потенциал КНР	123
5.5. Военные потенциалы других держав	126
Глава 6. ТЕРРОРИЗМ.....	131
6.1. Предыстория современного терроризма	131
6.2. Определение понятия «терроризм»	133
6.3. Локальный терроризм.....	137
6.4. Транснациональный терроризм	140
6.5. Союзники транснационального терроризма	143
6.6. ОМУ-терроризм	147
6.7. Борьба с терроризмом.....	150
6.8. Промежуточные итоги борьбы с терроризмом	155
Глава 7. РАСПРОСТРАНЕНИЕ ОРУЖИЯ МАССОВОГО УНИЧТОЖЕНИЯ	161
7.1. Создание и распространение ядерного оружия	161
7.2. Договор о нераспространении ядерного оружия.....	164
7.3. Зоны, свободные от ядерного оружия	168
7.4. Дальнейшее распространение ядерного оружия	171
7.5. Северокорейская ядерная проблема	173
7.6. Иранская ядерная проблема	176
7.7. Другие угрозы режиму ядерного нераспространения	182
7.8. Запрещение химического оружия	184
7.9. Запрещение биологического оружия	186
7.10. Нераспространение средств доставки ОМУ	188
7.11. Экспортный контроль.....	190
7.12. Новые подходы к сотрудничеству в области нераспространения.....	191
Глава 8. ВНУТРЕННИЕ ВООРУЖЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ И МИРОТВОРЧЕСТВО	197
8.1. Классификация конфликтов	197
8.2. Динамика конфликтов.....	198
8.3. Природа внутренних вооруженных конфликтов	200
8.4. Международная миротворческая деятельность	208
Глава 9. МЕЖДУНАРОДНОЕ ВООРУЖЕННОЕ ВМЕШАТЕЛЬСТВО	215
9.1. Новое явление в области военно-политической безопасности	215
9.2. Устав ООН и международное вооруженное вмешательство	217
9.3. Пресечение агрессии.....	220
9.4. Гуманитарное вмешательство	225

9.5.	Антитеррористическая операция	232
9.6.	Свержение и замена режима	237
Глава 10.	ОБЫЧНЫЕ ВООРУЖЕНИЯ И ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ	249
10.1.	Договор об обычных вооруженных силах в Европе	249
10.2.	Запрещение противопехотных мин	258
10.3.	Межгосударственное военно-техническое сотрудничество	261
10.4.	Революция в военном деле	266
Глава 11.	ЯДЕРНОЕ ОРУЖИЕ И СРЕДСТВА ЕГО ДОСТАВКИ	271
11.1.	Базовые понятия и терминология	271
11.2.	Контроль над стратегическими наступательными вооружениями Российской Федерации и США	274
11.3.	Договор между Российской Федерацией и США о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений (Пражский договор, или Договор СНВ-3)	280
11.4.	Ядерные вооружения других государств	286
11.5.	Тактическое ядерное оружие	289
11.6.	Ядерные испытания	292
ГЛАВА 12.	ПРОТИВОРАКЕТНАЯ ОБОРОНА	295
12.1.	Договор по ПРО	295
12.2.	Выход США из Договора по ПРО	298
12.3.	Проблема третьего позиционного района ПРО в Европе	300
12.4.	Другие последствия фактора ПРО и поиск компромиссов	304
Глава 13.	ДИСКУССИЯ ПО ПРОБЛЕМЕ ВСЕОБЩЕГО И ПОЛНОГО ЗАПРЕЩЕНИЯ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ	307
13.1.	Предыстория проблемы	308
13.2.	Инициатива Б. Обамы о движении к «ядерному ноль»	309
13.3.	Сторонники и противники «ядерного ноля»	310
13.4.	Компенсация за «пропущенное десятилетие»	312
13.5.	Ядерное оружие как средство сдерживания и международного влияния	313
13.6.	Перспективы «ядерной приватизации»	320
13.7.	Ядерные и обычные вооружения	322
13.8.	Ядерное оружие в новом глобальном контексте	325
13.9.	«Ядерный ноль» и ПРО	328
Глава 14.	ЕВРОПЕЙСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	332
14.1.	Корни западноцентричной модели безопасности	333
14.2.	Процессы реформирования и расширения НАТО	336
14.3.	Новая стратегическая концепция НАТО	341
14.4.	Европейский союз в системе европейской безопасности	343

14.5.	Российская Федерация в процессах европейской безопасности	347
14.6.	Попытки «перезагрузки» отношений по проблемам европейской безопасности	352
14.7.	Роль ОБСЕ	354
Глава 15.	ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ НА БЛИЖНЕМ И СРЕДНЕМ ВОСТОКЕ	357
15.1.	Арабо-израильский конфликт	359
15.2.	Процессы в районе Персидского залива	367
15.3.	Иракский фактор.....	370
15.4.	Иранский фактор	372
15.5.	Сирийский фактор	374
15.6.	Проблемы безопасности в районе Магриба	376
Глава 16.	ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ	381
16.1.	Истоки проблем региональной безопасности	381
16.2.	Северо-Восточная Азия	383
16.3.	Юго-Восточная Азия	395
16.4.	Южная часть Тихого океана	398
16.5.	Южная Азия	399
Глава 17.	ФОРМИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ЕВРАЗИЙСКОМ ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ	406
17.1.	Основные параметры.....	406
17.2.	Структуры военно-политического взаимодействия.....	409
17.3.	Проблемы безопасности в Западном субрегионе евразийского постсоветского пространства	412
17.4.	Проблемы безопасности в Кавказском субрегионе.....	415
17.5.	Проблемы безопасности в Центрально-Азиатском субрегионе.....	424
ЗАКЛЮЧЕНИЕ		430

От автора

В последние годы значительно расширилась сфера мирового взаимодействия, которую принято относить к невоенной или гражданской области международной безопасности, включая вопросы экономической, энергетической, экологической, культурной и даже гендерной безопасности. Но события в сфере военно-политической безопасности напрямую касаются главных ценностей: жизни и смерти людей, территориальной целостности, конституционного устройства и независимости государств — и продолжают оставаться в центре внимания общества и средств массовой информации. При этом логика развития событий и инструментарий решения проблем военно-политической и гражданской безопасности существенно отличаются друг от друга. Нередко на слушателя и читателя обрушивается вал противоречивых, а иногда противоположных оценок одних и тех же событий в области военно-политической безопасности. В такой ситуации принято обращаться к специалистам.

В нашей стране и за рубежом сформировался широкий круг экспертов, накоплен огромный массив литературы и других информационных источников по военно-политическим вопросам. Большой вклад в исследование этих проблем вносят военные специалисты, изучающие весьма специфический предмет военного дела. Но война одновременно является политической категорией, входящей в круг ответственности политиков, общества и отдельных граждан как избирателей и налогоплательщиков. Утвердившийся принцип гражданского контроля над военной сферой требует хотя бы минимального понимания военной специфики со стороны граждан, не посвятивших свою жизнь военной службе, поэтому предлагаемая работа призвана по возможности общедоступно объяснить неспециалистам специфику военной стороны международной безопасности. Для тех, кто решил посвятить себя военной службе, она может оказаться полезной для понимания «встроенности» военного дела в более широкое поле международных отношений и мировой политики.

В отечественной и мировой литературе можно найти большое число глубоких исследований по конкретным проблемам военно-политической безопасности, например по вопросам ракетно-ядерных, обычных вооружений, нераспространения оружия массового уничтожения, контроля над вооружениями и т.п. Но одновременно ощущается дефицит в комплексной работе, объединяющей в единое целое различные компоненты и аспекты феномена военно-политической международной безопасности, особенно необходимой для тех, кто начинает изучение этой области. Именно этой задаче в первую очередь и посвящено предлагаемое учебное пособие.

Публикации по вопросам международной безопасности можно разделить на две категории. В одних повышенное внимание уделяется более абстрактному исследованию теоретических проблем, причинно-следственных связей развития процессов в сфере международной безопасности. В других внимание концентрируется на прикладных аспектах — цифрах, датах, текстах договоров и соглашений, описании конкретных событий. В предлагаемой работе предпринята попытка совместить эти два подхода в единое научно-практическое исследование проблем международной безопасности. То или иное видение причинно-следственных связей процессов в области международной безопасности зависит от мировоззренческой точки зрения, выбранной для анализа. Судя по всему, автору не удалось полностью остаться на нейтральной позиции, но была предпринята добросовестная попытка осветить различные, часто противоположные суждения по конкретным проблемам.

Круг источников и литературы по проблемам международной безопасности на русском языке постоянно расширяется. Поле публикаций на иностранных языках по этой тематике безбрежно. Но учебной литературы по вопросам международной безопасности немного. Для первоначального знакомства с этой сферой, подготовки рефератов, курсовых и дипломных работ необходимо выбрать опорные, наиболее представительные публикации.

Отправной точкой любого исследования являются документальные источники: законы, концептуальные документы, утвержденные главами государств и правительств, международные договоры, соглашения, документы международных организаций, например, резолюции Совета Безопасности ООН. Основопологающим для формулирования позиции Российской Федерации по вопросам национальной безопасности является пакет документов, утвержденных президентом Д.А. Медведевым в конце 2000-х годов: Концепция внешней политики Российской Федерации (от 12 июля 2008 г.), Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (от 12 мая 2009 г.),

Военная доктрина Российской Федерации (от 5 февраля 2010 г.). Продолжает действовать адаптируемая к новым условиям Морская доктрина на период до 2020 года, утвержденная в 2001 г. Содержащиеся в этих документах положения развиваются в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. Важными источниками являются относящиеся к проблемам безопасности законодательные акты Российской Федерации, принятые Федеральным Собранием, и нормативные акты исполнительной власти. Все более открытыми становятся те части ежегодных федеральных бюджетов, которые касаются финансирования расходов на обеспечение национальной обороны и безопасности. Эти и другие документы публикуются в официальных изданиях — «Российской газете», «Красной звезде», размещаются на соответствующих веб-сайтах Президента Российской Федерации, Министерства обороны и Министерства иностранных дел Российской Федерации (<http://www.kremlin.ru>, <http://www.mil.ru>, <http://www.mid.ru>).

Важными источниками являются аналитические публикации государственных органов по проблемам международной и национальной безопасности. Например, 2 октября 2003 г. был опубликован масштабный доклад Министерства обороны Российской Федерации «Актуальные задачи развития Вооруженных Сил Российской Федерации», в котором содержался развернутый анализ положения России в системе глобальных военно-политических отношений, характера современных войн и вооруженных конфликтов, а также оценка реформирования и состояния вооруженных сил страны.

Для анализа позиций зарубежных государств следует пользоваться первоисточниками, а не их изложениями, которые бывают избирательными, а иногда и тенденциозными. Например, одним из ключевых источников, определяющих стратегическую линию Соединенных Штатов по проблемам международной безопасности, являются периодически обновляемые президентские стратегии национальной безопасности США. В мае 2010 г. президент США Б. Обама утвердил ее последний вариант, заменивший ранее действовавшие документы, утвержденные Дж. Бушем-младшим в 2002 и 2006 гг. Отдельные подходы к ключевым проблемам международной безопасности излагаются в посланиях и речах президента США, заявлениях государственного департамента и министерства обороны. В последние годы переводы этих документов на русский язык публикуются в «Независимом военном обозрении» — еженедельном приложении к «Независимой газете». Важными первоисточниками являются публикуемые во многих странах «Белые книги» по вопросам национальной безопасности.

Резолюции Совета Безопасности ООН по узловым проблемам международной безопасности, соответствующие отчеты и послания Генерального секретаря ООН, информацию о деятельности подразделений ООН (например, в сфере миротворчества), доклады экспертов, в том числе и на русском языке, можно найти на официальном сайте Организации Объединенных Наций: <http://www.un.org>.

Настольными книгами специалистов по проблемам международной безопасности и тех, кто приступает к изучению этой тематики, становятся «Ежегодники СИПРИ. Вооружение, разоружение и международная безопасность», которые издаются на английском языке Стокгольмским международным институтом исследований проблем мира (СИПРИ) на протяжении более чем 40 лет. С 1993 года в сотрудничестве с Институтом мировой экономики и международных отношений Российской академии наук (ИМЭМО РАН) они публикуются на русском языке. Это одно из наиболее авторитетных и фундаментальных изданий в мире. Ежегодники традиционно содержат три раздела. Первый посвящен конфликтам, их предотвращению и урегулированию, региональной безопасности, международным институтам; второй — военным расходам, производству и торговле оружием; третий — вопросам оружия массового уничтожения, контроля над вооружениями, разоружения и экспортного контроля. Аналитические разделы сопровождаются приложениями, в которых содержится большой объем фактических данных по указанным проблемам. В последние годы издание на русском языке дополняется специальным приложением, в котором публикуются аналитические статьи российских авторов, комментарии, документы и справочные материалы, в большей части относящиеся к политике Российской Федерации в сфере международной безопасности. Начиная с Ежегодника за 2003 г. они выходят также в электронном виде на компакт-дисках. Информация об этих изданиях помещена на веб-сайте: <http://www.imemo.ru>.

Еще одним авторитетным источником, в котором публикуются данные о составах вооруженных сил и вооружениях стран мира, является ежегодно издаваемый Международным институтом стратегических исследований в Лондоне справочник «Военный баланс» (*Military Balance*). Другим популярным ежегодным изданием этого института является «Стратегический обзор» (*Strategic Survey*), в котором содержатся аналитические оценки и прогнозы в области международной безопасности. Данные об этих и других изданиях института содержатся на веб-сайте: <http://www.iiss.org>. К сожалению, эти издания на русский язык не переводятся.

Все более авторитетными в нашей стране и за рубежом становятся аналитические материалы по проблемам международной безопасно-

сти, готовящиеся в ИМЭМО, Институте США и Канады Российской академии наук (ИСКРАН), Московском государственном институте международных отношений (МГИМО) Университете Министерства иностранных дел Российской Федерации, неправительственном общественном объединении «Совет по внешней и оборонной политике», Московском центре Карнеги, независимой неправительственной организации «Центр политических исследований России» (ПИР-центр), других российских центрах изучения вопросов международной безопасности. Большой объем информации, особенно по проблемам различных видов оружия массового уничтожения, содержится на веб-сайте Центра по изучению проблем разоружения, энергетики и экологии при Московском физико-техническом институте: [http:// www.armscontrol.ru](http://www.armscontrol.ru).

Самыми широкими и представительными отечественными площадками, на которых регулярно ведется обсуждение проблем международной безопасности и военной-политической безопасности России, являются журналы «Военная мысль», «Национальная безопасность» и уже упоминавшееся еженедельное «Независимое военное обозрение», издаваемое как приложение к «Независимой газете». С 2004 года издается «ВПК: военно-промышленный курьер» — общероссийская еженедельная газета, в которой периодически публикуются материалы по проблемам военной безопасности России. Большой вклад в обсуждение проблем военной науки вносят члены общественных научных организаций, таких как Академия военных наук.

Это учебное пособие базируется на материалах книги «Международная безопасность», изданной в начале 2006 г. Теперь читателю предлагается изложение и анализ событий в области международной военно-политической безопасности, доведенные до весны 2011 г.

И еще одно замечание. До недавних пор состояние дел в этой области характеризовалось как «международная безопасность после окончания холодной войны». Это указывало на то, чем новая система безопасности отличалась от системы международной безопасности времен холодной войны, от чего мир уходил. Сегодня, несмотря на еще сохраняющийся переходный характер ряда процессов в этой области, уже можно говорить о завершении формирования несущих структур новой системы международной безопасности в глобальном масштабе, т.е. того, к чему мир приходит на новом этапе развития. Международная военно-политическая безопасность является специфической составной частью формирующейся новой системы мировой политики и международных отношений, поэтому сегодня можно говорить о новой системе международной безопасности.