



**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**  
Информационно-аналитический департамент

**СБОРНИК  
ИНФОРМАЦИОННО-  
АНАЛИТИЧЕСКИХ  
МАТЕРИАЛОВ**

**ВЫПУСК №10**

# **РАЗВИТИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ В 2021 ГОДУ**



**МИНСК 2022**

Под общей редакцией первого заместителя Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ Анфимова Л.В.

Редакционная коллегия:

Матяш А.И. (главный редактор), Каримов И.М., Осипчик Д.В., Капустина О.А., Кастюк О.Н.

Компьютерная верстка Юшкевич Л.А.

10-й выпуск Сборника «Развитие и деятельность Содружества Независимых Государств в 2021 году» содержит материалы, подготовленные на базе официальной информации об основных итогах заседаний высших органов СНГ, а также о результатах работы органов отраслевого сотрудничества. Принимая во внимание, что этот год был для Содружества юбилейным, значительная часть размещенных материалов в той или иной мере посвящена обзорам достижений СНГ за прошедшие 30 лет, а также перспективам его дальнейшего развития. Кроме того, традиционно в Сборник включены статьи, в которых обобщены данные о состоянии сотрудничества по отдельным направлениям. При этом ряд таких материалов публикуется по решению рассмотревших их органов отраслевого сотрудничества.

Сборник предназначен для специалистов в области международных отношений и международного права, преподавателей, аспирантов и студентов, а также широкого круга читателей, интересующихся процессами укрепления разностороннего и многоуровневого партнерства между независимыми государствами в пределах исторически сложившегося единого евразийского геополитического региона.

Исполнительный комитет СНГ, 2022  
220030, г. Минск, ул. Кирова, 17

## СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	6
ГЛАВА 1. 30 ЛЕТ СОДРУЖЕСТВУ НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ .....	7
Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств в связи с 30-летием СНГ .....	7
Ступени становления и современные реалии Содружества Независимых Государств.....	10
Резолюция Международной научно-практической конференции «30 лет Содружеству Независимых Государств: итоги, перспективы» .....	21
30 лет созидания во имя общих интересов: СНГ как уникальный механизм сотрудничества.....	25
ГЛАВА 2. МАТЕРИАЛЫ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЙ СОВЕТА ГЛАВ ГОСУДАРСТВ И СОВЕТА ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ СНГ .....	31
Об итогах заседания Совета глав государств Содружества Независимых Государств (15 октября 2021 года).....	31
Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (28 мая 2021 года).....	34
Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (12 ноября 2021 года).....	37
ГЛАВА 3. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ СОДРУЖЕСТВА .....	39
О деятельности Экономического совета Содружества Независимых Государств и Комиссии по экономическим вопросам .....	39
Об итогах деятельности Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества в 2021 году.....	46
О деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ в 2021 году ....	48
ГЛАВА 4. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ, НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ И ИННОВАЦИОННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, РАЗВИТИЕ «ЗЕЛеной» ЭКОНОМИКИ .....	64
О барьерах во взаимной торговле государств – участников СНГ и рекомендациях по их устранению в 2020–2021 годах .....	64
Использование национальных валют государств – участников СНГ как фактор усиления экономического взаимодействия национальных экономик.....	69
Транспортная интеграция в СНГ: перспективы развития .....	79
О развитии научно-технической и инновационной сфер в государствах – участниках СНГ .....	86

О сотрудничестве государств – участников СНГ по созданию Многоцелевой аэрокосмической системы прогнозного мониторинга чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера .....	95
Управление климатическими рисками и борьба с негативными изменениями окружающей среды на пространстве СНГ как фактор устойчивого развития государств Содружества .....	104
О борьбе с ящуром в государствах – участниках СНГ .....	115
<b>ГЛАВА 5. ПОЛИТИЧЕСКОЕ И ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО .....</b>	<b>127</b>
О внешнеполитическом сотрудничестве в рамках Содружества Независимых Государств в 2021 году.....	127
Международное наблюдение за выборами как важный элемент избирательного процесса.....	148
Сотрудничество органов юстиции государств – участников СНГ в области использования новейших технологий передачи и хранения информации в сфере оказания юридических услуг в государствах – участниках СНГ .....	152
<b>ГЛАВА 6. СОТРУДНИЧЕСТВО ПО ВОПРОСАМ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ И В ГУМАНИТАРНОЙ СФЕРЕ .....</b>	<b>168</b>
Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств о развитии сотрудничества в сфере миграции.....	168
Сотрудничество стран СНГ в сфере культуры: итоги и перспективы .....	170
Обмен опытом работы с молодежью через практику определения молодежных столиц .....	174
О реализации Международного молодежного проекта «100 идей для СНГ» .....	181
Игры стран СНГ: опыт и перспективы проведения.....	188
<b>ГЛАВА 7. СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НОВЫМ ВЫЗОВАМ И УГРОЗАМ.....</b>	<b>192</b>
<b>РАЗДЕЛ 1. СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРАХ ВОЕННОЙ И ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....</b>	<b>192</b>
Военное сотрудничество в формате Содружества Независимых Государств: опыт 30-летия и взгляд на будущее развитие .....	192
Информационное сотрудничество как приоритетное направление деятельности Совета командующих Пограничными войсками .....	204
<b>РАЗДЕЛ 2. СОТРУДНИЧЕСТВО В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ И БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ .....</b>	<b>211</b>
О сотрудничестве государств – участников СНГ в противодействии терроризму в современных условиях.....	211

О сотрудничестве подразделений финансовой разведки государств – участников Содружества Независимых Государств .....	219
Противодействие органов внутренних дел (полиции) государств – участников СНГ вовлечению несовершеннолетних в деструктивные группы в сети Интернет.....	226
О сотрудничестве пенитенциарных служб государств – участников Содружества Независимых Государств и путях по дальнейшему его совершенствованию (к 30-летию образования Содружества Независимых Государств).....	233
<b>РАЗДЕЛ 3. СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЕСПЕЧЕНИИ БИОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БОРЬБЕ С ОПАСНЫМИ ИНФЕКЦИОННЫМИ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ.....</b>	<b>245</b>
Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области обеспечения биологической безопасности.....	245
Совместное заявление министров иностранных дел государств – участников Содружества Независимых Государств об укреплении Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия .....	247
Динамика эпидемического процесса COVID-19 в государствах – участниках СНГ и объединение усилий стран-партнеров в борьбе с пандемией.....	249
<b>РАЗДЕЛ 4. СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЕСПЕЧЕНИИ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ .....</b>	<b>257</b>
Международное сотрудничество по обеспечению информационной безопасности на пространстве СНГ .....	257

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Ежегодный Сборник информационно-аналитических материалов «Развитие и деятельность Содружества Независимых Государств» впервые вышел в свет в 2013 году. С первого выпуска в это издание заложена главная идея – довести до широкой общественности наиболее полную и достоверную информацию о том, чем живет СНГ, какие новые вопросы ему удалось решить за истекший год и с какими проблемами сталкиваются государства – участники Организации на пути дальнейшего углубления сотрудничества в интересах своих народов.

Опираясь исключительно на официальную информацию, авторы статей Сборника с документальной точностью отражают ход и результаты работы высших органов Содружества – Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ, дают панорамный обзор деятельности других политических и экономических органов, а также органов отраслевого сотрудничества.

Традиционно в издании также уделяется внимание тем направлениям взаимодействия государств – участников СНГ, которые в течение года находились в актуальной повестке их многосторонних отношений. На основе анализа ситуации, складывающейся в отдельных отраслях и сферах деятельности, приводятся прогнозы ее дальнейшего развития, формулируются выводы и предложения, которые в ближайшей перспективе будут учтены в решениях органов Содружества.

Сегодня специалисты и читатели имеют возможность ознакомиться с юбилейным X выпуском Сборника. Он посвящен особому году в истории СНГ. В 2021 году Содружество отметило 30-летие со дня своего образования.

К этому знаменательному событию СНГ подошло с большим багажом достижений и проблем, детальная ревизия которых проведена в ходе многочисленных юбилейных мероприятий. Одно из центральных мест среди них заняла Международная научно-практическая конференция «30 лет Содружеству Независимых Государств: итоги, перспективы», прошедшая 27–29 сентября 2021 года в Минске, где состоялся открытый и заинтересованный диалог политиков и дипломатов, представителей академической общественности о реальном положении дел в Содружестве и о том, каким оно может и должно стать в ближайшие 5–10 лет.

Заявление глав государств – участников СНГ в связи с 30-летием Содружества, итоги юбилейной конференции и другие материалы, посвященные этому событию, получили подробное отражение в X выпуске Сборника, который подводит своеобразную черту деятельности Содружества в 2021 году.

## **ГЛАВА 1. 30 ЛЕТ СОДРУЖЕСТВУ НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

### **Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств в связи с 30-летием СНГ**

Мы, главы государств – участников Содружества Независимых Государств, в связи с 30-летием со дня образования СНГ заявляем следующее.

Тридцать лет назад в период серьезных геополитических изменений были подписаны Соглашение о создании Содружества Независимых Государств, Протокол к этому Соглашению и Алма-Атинская Декларация.

Образование Содружества способствовало формированию правовых и организационных основ интеграционного взаимовыгодного взаимодействия между новыми независимыми государствами, сохранению и совершенствованию экономических, гуманитарных и культурно-исторических связей, базирующихся на общности интересов, взаимном доверии и уважении.

Сегодня Содружество Независимых Государств представляет региональную межгосударственную организацию, обеспечивающую партнерство в политической, экономической, гуманитарной и других сферах на основе подлинного равноправия, а также уникальную диалоговую площадку, учитывающую интересы ее государств-участников.

Считаем нашей общей задачей дальнейшую реализацию потенциала Содружества, усиление его позиций на международной арене и обеспечение его дальнейшего динамичного развития.

Рассматривая торгово-экономическое взаимодействие как ключевой фактор дальнейшего углубления экономической интеграции и устойчивого развития государств – участников СНГ, заявляем о стремлении к формированию благоприятных условий для эффективного экономического сотрудничества, полноценного функционирования зоны свободной торговли, перехода заинтересованных государств к более глубокой экономической интеграции.

В целях повышения благосостояния граждан считаем необходимым направить усилия на стабильный экономический рост за счет развития «зеленой» экономики, цифровизации, промышленной кооперации, широкого применения инноваций, развития международных транспортных коридоров, комплексного и рационального использования имеющихся природных и экономических ресурсов, поддержки малого и среднего бизнеса, улучшения системы содействия занятости населения, создания благоприятных условий для граждан государств СНГ, осуществляющих трудовую деятельность в странах-участницах, а также наращивания сотрудничества между деловыми кругами, расширения партнерских связей в рамках мировой экономической системы.

Гуманитарное сотрудничество традиционно остается одним из наиболее эффективных средств укрепления доверия и взаимопонимания между государствами – участниками Содружества. Подтверждаем нашу готовность

к дальнейшему развитию взаимодействия в этой сфере, а также наше стремление вывести гуманитарные связи на качественно новый уровень на основе общих гуманистических ценностей во имя мира, дружбы, добрососедства, межнационального и межконфессионального согласия, стабильности и бесконфликтного развития межгосударственных отношений.

Одной из основополагающих задач взаимодействия стран Содружества на гуманитарном направлении считаем сохранение памяти о нашей общей Победе в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. Категорически не приемлем идущие вразрез с Приговором Международного военного трибунала в Нюрнберге попытки фальсификации истории, пересмотра итогов Второй мировой войны, героизации нацизма. Подчеркиваем, что факты изгнания и истребления нацистами и их пособниками мирного населения СССР, установленные в Приговоре, должны расцениваться как геноцид народов Советского Союза.

Сотрудничество в деле обеспечения безопасности и правопорядка государств – участников СНГ вносит вклад в противостояние современным угрозам. Вместе с тем отмечаем продолжающееся нарастание факторов, негативно влияющих на международную безопасность, среди которых попытки игнорирования общепризнанных принципов и норм международного права, международный терроризм, экстремизм, трансграничная организованная преступность, незаконное производство и оборот наркотиков, использование информационно-коммуникационных технологий в террористических и иных преступных целях, другие транснациональные угрозы, в том числе эпидемиологические. Подтверждая центральную координирующую роль ООН, заявляем о готовности сотрудничать в противодействии всему спектру современных вызовов и угроз. Подчеркиваем необходимость сотрудничества в борьбе за укрепление всеобъемлющей стабильности в мире как основы обеспечения равной и неделимой безопасности для всех.

Будем стремиться к совместному продвижению интересов государств – участников Содружества, координации подходов при решении основных мировых и региональных проблем на основе приверженности целям и принципам, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций, Декларации 1970 года о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

Твердо привержены утверждению справедливого многополярного мироустройства, признанию разнообразия путей развития государств на основе общечеловеческих ценностей. При этом мы обеспокоены тем, что поступательное развитие наших стран осложняется негативным воздействием ряда внешних факторов, среди которых рост мировой нестабильности, обострение геополитического и геоэкономического соперничества, применение отдельными государствами односторонних ограничительных мер, идущих вразрез с нормами международного права, попытки вмешательства во внутренние дела суверенных государств, а также значительное влияние

на международные процессы длительной пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19).

Закрепленные в учредительных документах Содружества Независимых Государств цели и принципы не утратили своей актуальности, отвечают интересам всех государств-участников, в полной мере отражают современные тенденции развития международных отношений. Подтверждаем приверженность им и будем последовательно развивать сотрудничество в формате СНГ, совершенствуя формы и методы работы его органов. Практической основой для этого являются принятые меры по адаптации Содружества к современным реалиям, а также Концепция дальнейшего развития СНГ и Стратегия экономического развития СНГ на период до 2030 года, в соответствии с которыми основной целью СНГ является формирование в долгосрочной перспективе интегрированного политического, экономического и культурно-гуманитарного объединения заинтересованных государств, обеспечивающего эффективное развитие каждого его участника.

Мы, главы государств – участников Содружества Независимых Государств, заявляем о намерении твердо следовать этой цели и о готовности к конструктивному взаимодействию со всеми заинтересованными странами и международными организациями.

## Ступени становления и современные реалии Содружества Независимых Государств

*Тезисы пленарного доклада Председателя Исполнительного комитета –  
Исполнительного секретаря СНГ Лебедева С.Н. на Международной научно-  
практической конференции «30 лет Содружеству Независимых Государств:  
итоги, перспективы»*

*(27–29 сентября 2021 г., г. Минск)*

С момента создания СНГ прошло 30 лет. За этот короткий по меркам истории срок Содружеством пройден сложный, но в целом позитивный путь. Все эти годы мы старались опираться на то, что нас объединяет. И уже самым фактом существования наше Содружество доказало свою состоятельность и целесообразность.

Оценивая процесс эволюции Содружества, политологи, историки, экономисты, практические работники в том или ином виде выделяют несколько значимых этапов его развития.

**Первый:** 1991–1994 годы. В этот период формирование Содружества происходило под воздействием распространенных тогда иллюзий и завышенных ожиданий. Многим казалось, что все будет так же, как и во времена СССР, что взаимодействие новых государств в силу унаследованных тесных социально-экономических, культурно-исторических и иных связей останется на прежнем уровне. Планировалось (и это нашло отражение в принятых в то время документах), что сохранятся общее экономическое пространство и единая рублевая зона, будет проводиться согласованная внешняя политика, будут сохранены объединенное командование военно-стратегическими силами и единый контроль над ядерным оружием. То есть была сделана заявка на интеграцию самого высокого уровня.

К сожалению, в жизни все оказалось сложнее. Но, как бы то ни было, в то время были заложены основы равноправного политического диалога, торгово-экономического, гуманитарного партнерства, сотрудничества в сфере обеспечения безопасности. Вступил в силу Устав СНГ, были созданы высший орган Содружества – Совет глав государств, а также Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Межпарламентская Ассамблея и Экономический Суд. Также были образованы органы отраслевого сотрудничества по ключевым направлениям взаимодействия стран СНГ. Именно эти органы координировали сотрудничество национальных министерств и ведомств, инициировали разработку большинства соглашений, благодаря чему в указанный период в Содружестве была наработана солидная нормативно-правовая база.

Таким образом, к середине 90-х годов СНГ в основном завершило свое организационно-правовое оформление и получило признание на международной арене. В результате заключенных документов была обеспечена нормальная работа важных для миллионов людей социальных механизмов: выплата пенсий и пособий, работа транспорта, связи и энергетики, сохранена возможность безвизового перемещения. К этому же времени

в Содружестве появились условия для разноформатной и разноуровневой интеграции.

Однако, несмотря на эти успехи, Содружество не достигло в полном объеме тех целей, которые провозглашались при его создании. В силу ряда причин многие идеи так и остались на бумаге. Так, не были сохранены унаследованные от Советского Союза единые экономическое и военно-стратегическое пространства. Имелись неурегулированные конфликты, между отдельными странами возникли визовые ограничения, сохранялись другие противоречия и разногласия. В этой связи требовались преобразования, которые привели бы к кардинальному повышению эффективности Содружества.

Таким образом, **второй этап развития СНГ**, а именно 1995–2006 годы, – был десятилетием переосмысления концептуальных подходов к сотрудничеству в рамках СНГ, **периодом его реформирования** и перехода к более прагматичным действиям.

Всесторонне оценив накопившиеся проблемы, главы государств на Кишиневском саммите в октябре 1997 года пришли к выводу, что значительная часть проблем является следствием переходного периода, а также изменившихся внешне- и внутривосточных обстоятельств. Для поиска наиболее рациональных механизмов взаимодействия был созван Специальный межгосударственный форум на уровне членов правительств, перед которым были поставлены две задачи: подготовка предложений по формированию полноценной зоны свободной торговли и пересмотр системы управления интеграционными процессами в СНГ.

Итоги работы Специального форума были подведены главами государств в апреле 1999 года. Был рассмотрен и принят пакет документов, касающихся создания зоны свободной торговли, формирования новой схемы органов СНГ. Кстати говоря, именно тогда были образованы Экономический совет и Исполнительный комитет. А главное – была принята Декларация об основных направлениях развития СНГ. Ее основная цель – придание нового импульса развитию равноправного сотрудничества в рамках СНГ, прежде всего в сфере экономики. Именно на ее основе в 2000 году Советом глав правительств была разработана Программа действий по развитию СНГ на период до 2005 года.

Оглядываясь назад, сегодня можно сказать, что в результате реализации данной Программы Содружество решило целый ряд исторически важных задач. Тем не менее в сентябре 2004 года на рассмотрение глав государств были внесены новые предложения Республики Казахстан о коренном реформировании СНГ. После изучения этих предложений в государствах была достигнута договоренность обсудить на очередном саммите не просто тему реформирования Содружества, а повести речь о выработке новой модели интеграции, которая отвечала бы и общим, и национальным интересам государств.

Такой разговор состоялся в августе 2005 года на заседании Совета глав государств СНГ в Казани. Для подготовки предложений по заявленным целям по инициативе Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина была создана Группа высокого уровня по вопросам повышения

эффективности Содружества Независимых Государств, так называемая «группа мудрецов». В ее состав вошли авторитетные представители государств, глубоко владеющие проблематикой СНГ.

Под руководством экс-Министра иностранных дел Республики Беларусь доктора юридических наук Урала Рамдраковича Латыпова группа провела анализ состояния дел на всех направлениях сотрудничества и изложила свое видение путей развития СНГ.

В результате в Содружестве была разработана Концепция дальнейшего развития СНГ. Ее принятие в 2007 году положило начало **третьему этапу развития СНГ**, охватывающему 2007–2015 годы, когда интеграционное взаимодействие государств СНГ развивалось **на основе четких долгосрочных программ**, с опорой на веками складывавшиеся связи. И время показало, что это – самый верный путь к ускорению экономического развития, а следовательно, и к повышению благосостояния народов стран СНГ.

Упомянутая Концепция отражала совокупность согласованных взглядов участников Содружества на цели и направления его развития. В документе давалось определение Содружеству как многопрофильной региональной организации, обладающей интеграционным потенциалом и дающей возможность государствам СНГ избирательно подходить к своему участию в коллективном сотрудничестве.

В качестве долгосрочной цели СНГ провозглашалось формирование интегрированного экономического и политического объединения заинтересованных государств, обеспечивающего эффективное развитие каждого его участника.

В соответствии с положениями Концепции была разработана и принята Стратегия экономического развития Содружества до 2020 года.

Новым качественным шагом в развитии торгово-экономических отношений на постсоветском пространстве стало подписание 18 октября 2011 года Договора о зоне свободной торговли, нацеленного на обеспечение свободного доступа товаров национальных производителей на рынки стран СНГ. Реализация положений Договора способствовала активизации торговли между странами СНГ.

Принятие этих документов в значительной мере определило дальнейшую судьбу нашего объединения. Прямо скажем, это были решения, реально преобразившие облик Содружества.

Однако жизнь продолжалась, в мире произошли серьезные изменения, что обусловило необходимость подготовки Решения об адаптации Содружества Независимых Государств к современным реалиям. Принятие такого Решения Советом глав государств СНГ в Бишкеке в 2016 году положило начало **нынешнему этапу развития СНГ**, относящемуся к новейшей истории.

Данное Решение направлено на повышение эффективности Содружества, рост его авторитета на международной арене, укрепление интеграции государств-участников. Постановка таких масштабных задач базировалась на опыте межгосударственного взаимодействия. Ведь к тому времени в формате СНГ, не имеющего наднациональных полномочий и жесткого

механизма контроля за реализацией принятых документов, было налажено тесное торгово-экономическое и гуманитарное сотрудничество, создана система обеспечения стабильности и безопасности, выработана методика совершенствования и обновления нормативно-правовой базы межгосударственного взаимодействия.

Сегодня Содружество Независимых Государств имеет ясную, четкую и сбалансированную программу первоочередных и перспективных действий в виде обновленной редакции Концепции дальнейшего развития СНГ, Плана основных мероприятий по ее реализации, других масштабных документов. В частности, **задачи социально-экономического развития** государств-участников получили воплощение в Стратегии экономического развития СНГ на период до 2030 года.

Одним из основных направлений экономической политики является **развитие рынка услуг**. На долю услуг приходится от половины до двух третей ВВП стран СНГ. Торговля услугами значительно менее подвержена внешним воздействиям, чем торговля товарами.

Но именно из-за значимости сферы услуг и ее многообразия переговоры о либерализации доступа на рынок услуг идут весьма сложно. Тем не менее работа над проектом Соглашения о свободной торговле услугами практически завершилась. Есть все основания полагать, что в этом году Соглашение будет внесено на рассмотрение высших органов СНГ. Его подписание обеспечит дополнительную возможность устойчивого экономического развития наших стран.

Еще одно важное направление сотрудничества – взаимодействие в сфере **энергетики**. Только за последние 10 лет в Содружестве успешно реализованы 19 программных документов в этой области, что позволило обеспечить стабильное энергоснабжение наших стран и избежать блэкаутов, регулярно наблюдающихся на Западе.

Большой объем совместных работ выполнен в СНГ в части развития альтернативных источников энергии. В России и Беларуси строятся новые АЭС, прорабатываются планы строительства атомной станции в Узбекистане. Особо хочу подчеркнуть, что в Содружестве удалось не только решить проблему ядерных отходов, но и сделать атомную энергетику возобновляемым источником энергии. В настоящее время никакие другие страны мира такой технологией не располагают.

Думаю, нет необходимости аргументировать значение сотрудничества **в агропромышленном комплексе**. Отмечу только, что сельское хозяйство стало одним из драйверов экономического роста наших стран. Государства СНГ играют ведущую роль на мировых рынках не только зерновых, но и масличных культур, многих других видов продукции растениеводства. Мы стали экспортировать свинину и мясо птицы, молочные продукты и сахар.

Сегодня в сфере **транспорта** создана правовая база, позволяющая ему стабильно функционировать в рыночных условиях; сохранено и развивается организационное, тарифно-экономическое, технико-технологическое,

информационное единство железнодорожного транспорта и автомобильных перевозок; развивается гражданская авиация.

Уже успешно функционируют международные транспортные коридоры «Европа – Западный Китай», «Восток – Запад» и «Север – Юг», проходящие по территориям Азербайджана, Беларуси, Казахстана, России, Узбекистана и Украины. Только по направлению «Восток – Запад» объем контейнерных перевозок в 2016–2020 годах возрос в 3,5 раза.

Считаю необходимым отдельно сказать о развитии **промышленной кооперации**. За время существования СНГ в этой сфере было принято достаточное число решений, оказавших положительное влияние на сотрудничество в области промышленности, автомобилестроения, металлургии, машиностроения и т. д.

Вместе с тем в последние годы на заседаниях высших органов СНГ главы делегаций неоднократно высказывались о необходимости полномасштабной промышленной кооперации на пространстве Содружества. В этих целях Республикой Узбекистан разработан проект Программы концептуальных направлений развития промышленной кооперации. Реализация данной Программы позволит создать совместные кластеры в машиностроении, легкой и пищевой промышленности, фармацевтике, агропромышленном комплексе и других отраслях. Проект направлен в государства. Детальную проработку вопросов взаимодействия в сфере промышленности намечено провести в рамках Форума «Промышленная кооперация в СНГ» в ноябре 2021 года в Ташкенте.

**Межрегиональное и приграничное сотрудничество** является сегодня эффективной формой межгосударственного диалога. Стали традиционными двусторонние форумы регионов государств – участников СНГ, в том числе с участием глав государств.

Опыт подготовки Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества на период до 2030 года и Плана мероприятий по ее реализации показал глубокую заинтересованность государств Содружества в таком взаимодействии.

Глобальная экономика характеризуется высокой степенью турбулентности. В мире постоянно идут торговые войны. Вводятся все новые санкции, которые непосредственно затрагивают многие страны.

Очевидно, что в этих условиях нужны опережающие действия и защитные механизмы. В этой связи в 2019 году наши друзья из Туркменистана и других стран Содружества вышли с предложениями о разработке мер обеспечения устойчивости экономик стран СНГ к воздействию неблагоприятных факторов и переходу к «новому качеству» социально-экономического развития на основе технологической модернизации и возможностей современных цифровых технологий.

Эти предложения легли в основу Ашхабадской Декларации от 11 октября 2019 года о стратегическом экономическом сотрудничестве государств СНГ, поставившей задачи, связанные с развитием национальных экономик на базе передовых информационно-коммуникационных технологий, ускоренным

формированием цифровой инфраструктуры, совместным созданием и использованием современных цифровых платформ.

Сделано уже немало. Разработаны, приняты и успешно реализуются Стратегия построения и развития цифрового общества до 2025 года и Концепция сотрудничества в этой сфере, Соглашение об информационном взаимодействии в области цифрового развития общества и Стратегия обеспечения информационной безопасности.

Предстоит, однако, еще немало сделать для создания конкурентоспособного регионального рынка информационных услуг на основе национальных средств связи, программных средств и вычислительных комплексов.

Несмотря на неоднозначные экономические показатели развития наших стран, позиции большинства из них в ведущих мировых рейтингах, таких как глобальная конкурентоспособность, ведение бизнеса, развитие информационно-коммуникационных технологий, создание инновационной экономики, – улучшились. Немаловажную роль в этом сыграла Межгосударственная программа инновационного сотрудничества на период до 2020 года, в рамках которой были созданы основные элементы инновационного пространства Содружества: система поддержки стартапов, сеть центров коллективного пользования и центров коммерциализации. Действующая в настоящее время Программа рассчитана на период до 2030 года и предусматривает активное взаимодействие стран Содружества в инновационной сфере с третьими странами и ведущими инновационными центрами мира.

Прошедший 2020 год стал серьезным испытанием как для мировой экономики, так и для Содружества. Пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 существенно повлияла не только на взаимную торговлю наших стран, но и на производственную сферу.

Этот вызов государства – участники СНГ приняли достойно, что стало возможным благодаря результатам совместной работы, начатой задолго до пандемии. Созданная в Содружестве сеть мониторинга и оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации санитарно-эпидемиологического характера позволила наладить обмен оперативной информацией о заболеваемости среди населения, методах выявления вируса, используемых лечебных препаратах и средствах профилактики.

Уже в начале 2020 года были сформулированы задачи и начата разработка мер по минимизации негативных последствий пандемии коронавируса и восстановлению экономики. Соответствующая Дорожная карта мероприятий принята 18 июня 2021 года Экономическим советом СНГ. В их числе – реализация совместных мер борьбы с инфекционными заболеваниями, разработка прорывных медицинских технологий, вакцин и лекарственных препаратов, создание совместных фармацевтических компаний, устранение барьеров на пути товаров первой необходимости и рабочей силы.

В мае 2021 года Советом глав правительств подписаны Соглашение о сотрудничестве в области санитарной охраны территорий государств СНГ и Среднесрочный план совместных действий по противодействию

распространению инфекционных болезней. План направлен не только против пандемии COVID-19, но имеет большой потенциал в отношении возможных будущих угроз здоровью людей.

В результате, несмотря на тяжелую эпидемическую обстановку во многих странах мира, ситуация в государствах Содружества контролируется, заболеваемость сохраняется на низких уровнях.

Затронув тему пандемии, мы фактически перешли к сфере здравоохранения, занимающей важное место в **гуманитарном сотрудничестве** государств Содружества.

В Концепции дальнейшего развития СНГ подчеркнуто, что партнерство в гуманитарной сфере позволяет в полном объеме задействовать человеческий фактор в межгосударственных отношениях, способствует обеспечению гражданского мира и межнационального согласия, экономическому и социальному прогрессу наших стран.

Сегодня можно говорить о сформировавшихся традициях гуманитарного сотрудничества в Содружестве. Не буду подробно останавливаться на аспектах взаимодействия в данной сфере, так как многие вопросы будут детально освещаться в ходе работы секций конференции.

Отмечу только, что благодаря усилиям соответствующих отраслевых советов на пространстве СНГ стали нормой постоянно действующие гуманитарные мероприятия, многие из которых являются **уникальными проектами в мировой практике**.

Среди них такие знаковые проекты, как Сетевой университет СНГ, «Культурные столицы Содружества», форумы творческой и научной интеллигенции, съезды учителей и работников образования, форумы ученых (кстати, III Форум ученых состоится в ноябре в Минске, его организатор – Национальная академия наук Беларуси), международные конкурсы «Искусство книги», «Звезды Содружества», «Содружество дебютов», Международный проект «100 идей для СНГ», Международная выставка «ART EXPO», Международные Исык-Кульские спортивные игры, Фестиваль национальных видов спорта.

В сфере молодежного сотрудничества действуют такие площадки, как лагерь студенческого актива «Славянское содружество», научный форум «Ломоносов», форумы «Диалог культур», «Дружба без границ». Особой популярностью пользуются Молодежный симфонический оркестр СНГ и Молодежные Дельфийские игры. Новые возможности для молодых спортсменов открыли Игры стран СНГ, которые впервые прошли 4–11 сентября текущего года в Казани.

Из числа проектов, появившихся в последнее время, могу также назвать Первую туристическую ярмарку Содружества Независимых Государств, которая в июле 2019 года состоялась в Самарканде. В дальнейшем планируется ее проведение на регулярной основе, в частности, очередное мероприятие готовит Республика Армения.

Прошедший 2020 год был объявлен Советом глав государств Годом 75-летия Победы в Великой Отечественной войне. Сохранение памяти

о подвиге советского народа, осмысление новым поколением итогов и уроков Великой Отечественной войны в современных условиях становится жизненно необходимым. В этой связи не могу не отметить методические рекомендации по проведению в образовательных учреждениях стран Содружества единого урока памяти, посвященного 75-летию Великой Победы, учебно-методическое пособие «Общая победа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, память о войне», разработанные Российским государственным гуманитарным университетом, а также подготовленное группой историков и архивистов России и Беларуси пособие «История Великой Отечественной войны» для вузов и научных центров стран СНГ.

Вместе с тем, несмотря на бесспорные достижения, потенциал взаимодействия в гуманитарной сфере еще далеко не реализован. Среди важнейших задач на перспективу – активизация народной дипломатии, привлечение потенциальных партнеров, включая неправительственные объединения и бизнес-круги, развитие взаимовыгодного сотрудничества в области социальной, демографической политики, охраны окружающей среды.

В этом плане исключительное значение имеет деятельность Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества. За время существования Фонд поддержал или непосредственно осуществил более 800 проектов, в которых приняли участие около 550 тыс. человек.

Несомненно, **сотрудничество в сфере безопасности, борьбы с преступностью, противодействия новым вызовам и угрозам** объективно остается одной из востребованных областей взаимодействия.

Так, за прошедший период в рамках Содружества успешно решены две принципиально важные задачи: во-первых, принят комплекс базовых соглашений и программ по совместному противодействию современным вызовам и угрозам; во-вторых, сформирована и действует стройная система органов, обеспечивающих координацию сотрудничества.

В частности, в сфере ответственности Совета министров обороны СНГ находятся вопросы взаимодействия оборонных ведомств и обеспечение военных аспектов общей безопасности. Благодаря этому удалось сохранить существенные элементы общего оборонного пространства, уникальные военные объекты бывшего Советского Союза, создать новые совместные системы военного назначения.

В настоящее время взаимодействие в военной сфере основывается на Концепции военного сотрудничества до 2025 года. Документ учитывает как стремление оборонных ведомств к расширению сотрудничества, так и появление новых направлений взаимодействия. В их числе: применение беспилотной авиации и противодействие беспилотным летательным аппаратам, совместное использование системы спутниковой связи, создание единого геоинформационного пространства вооруженных сил государств СНГ и другие.

Надежная **охрана внешних границ СНГ** – необходимое условие обеспечения безопасности и мирного развития Содружества. Благодаря заключенным договоренностям в 90-е годы был обеспечен переход государств СНГ к самостоятельной охране границ со странами, не входящими

в Содружество. В дальнейшем, при координирующей роли Совета командующих Пограничными войсками, было налажено плодотворное сотрудничество государств СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах, создана и функционирует автоматизированная система оперативного обмена информацией.

Вместе с тем обострение ситуации в Афганистане напрямую затрагивает и нашу безопасность. Вы знаете, что в качестве превентивных мер с 5 по 10 августа на территории Таджикистана прошли масштабные учения группировок войск России, Таджикистана и Узбекистана, в ходе которых отработывались навыки отражения вооруженных прорывов границ и борьбы с незаконными бандформированиями.

Также представляются весьма своевременными меры активизации информационного обмена между пограничными ведомствами Туркменистана, Узбекистана и Таджикистана по вопросам охраны южных рубежей Содружества, их участие в совместных специальных пограничных операциях, а также реализация других механизмов урегулирования кризисных ситуаций.

Действующая в Содружестве комплексная **система противодействия преступности**, терроризму и иным проявлениям экстремизма, незаконному обороту наркотических средств, незаконной миграции и торговле людьми в целом справляется с поставленными задачами. Работа в правоохранительной сфере осуществляется на основе целевых программ. Одновременно совершенствуются координационная структура и нормативно-правовая база, внедряются адекватные современным требованиям формы партнерства.

Главным итогом совместной работы является стабилизация криминогенной ситуации в государствах Содружества при сохранении тенденции на снижение количественных показателей по наиболее опасным видам преступлений.

Вместе с тем современные многоплановые вызовы и угрозы способны существенно дестабилизировать безопасность на пространстве СНГ.

В прошлом году с прямым вмешательством извне столкнулась спокойная и благополучная Беларусь. К счастью, республика смогла выдержать этот натиск и не позволила реализовать сценарий «цветной революции», продемонстрировав решимость и способность противостоять деструктивным силам. Этот факт с удовлетворением воспринимается в странах СНГ. Скажу более, тем самым в рамках Содружества создан прецедент эффективного противодействия внешним проидам. Наша общая ответственность заключается в том, чтобы закрепить достигнутый результат, обеспечить его необратимость.

Общим отличительным признаком т.н. цветных революций является то, что, как правило, они направляются и поддерживаются из-за рубежа. Одним из ответов на эти действия может стать усиление нашего **политического сотрудничества**.

Будучи одной из центральных функций СНГ, политическое взаимодействие дает возможность заинтересованным государствам на регулярной основе обмениваться мнениями по ключевым вопросам мировой

политики, координировать общие внешнеполитические подходы. Сотрудничество в этой сфере осуществляется в основном в форме встреч и контактов глав государств и министров иностранных дел. Важную роль играют также многоуровневые межмидовские консультации, регулярное участие наших представителей в международных форумах и тесные партнерские отношения Исполкома СНГ с рабочими органами 19 международных организаций.

С особым интересом в государствах воспринята принятая по инициативе туркменской стороны Программа действий по активизации партнерства между внешнеполитическими ведомствами стран Содружества. Заложенные в ней механизмы и направления взаимодействия являются мощным стимулом для укрепления наших совместных позиций на международной арене.

Общепризнано, что выборы являются одним из основных инструментов обеспечения народного представительства в управлении страной. В конечном счете их итоги во многом определяют вектор внешней политики и социально-экономического развития любого государства. В этой связи **наблюдение за выборами** стало неотъемлемой составляющей политического сотрудничества в СНГ.

Двадцать лет тому назад в июне 2001 года здесь, в Минске, было принято решение Совета глав государств о направлении наблюдателей от Содружества на выборы Президента Республики Беларусь. С тех пор была организована работа 112 миссий наблюдения во всех государствах Содружества. В их составе принимали участие более 20 тысяч наблюдателей, представляющих все страны СНГ.

Пользуясь случаем, хочу отметить весомую роль Межпарламентской Ассамблеи СНГ как в мониторинге выборов и референдумов, так и в деле подготовки многочисленных нормативно-правовых актов. В частности, МПА выступила разработчиком Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах СНГ, Рекомендаций для международных наблюдателей и других документов, в которых четко определены стандарты демократических выборов, принципы и формат международного наблюдения.

Таким образом, благодаря тесному сотрудничеству Исполкома, МПА СНГ и центризбиркомов государств, в Содружестве накоплен большой опыт наблюдения, создана прочная правовая основа, которой руководствуются наши наблюдатели.

Отмечая положительные стороны деятельности Содружества, мы объективно обязаны признать, что оно пока далеко от совершенства. В силу разных причин СНГ не в полной мере использует свой потенциал для решения насущных проблем граждан и поступательного развития государств – членов организации.

Также будет преувеличением утверждать, что СНГ являет собой совершенный интеграционный механизм. Достижение этой цели сдерживается рядом внутренних и внешних факторов.

К внутренним, в частности, относятся определенные социально-экономические и демографические проблемы, ресурсные и национальные

противоречия, территориальные конфликты, внутригосударственные разногласия. По-прежнему дают о себе знать настороженность, связанная с «комплексом возврата к СССР», а также неопределенность отдельных стран в евразийском либо европейском выборе.

С другой стороны, будучи значимой региональной структурой в общей системе международных отношений, СНГ в последние годы в полной мере ощутило влияние глобальных вызовов и проблем. Негативные тенденции в мировой экономике, усилия внешних игроков по превращению пространства Содружества в конкурентное поле для его последующей дезинтеграции, а также другие неблагоприятные факторы, безусловно, наложили свой отпечаток на нашу совместную деятельность. Примеры – выход Грузии из состава СНГ и нынешняя позиция Украины.

Возглавляя Исполком СНГ, я, может быть, больше, чем кто-либо другой, вижу трудности в деятельности Содружества. В частности, многие из них обусловлены большим объемом решаемых задач и широчайшим кругом направлений, по которым сотрудничают государства.

Тем не менее, на мой взгляд, у нас есть основания говорить о будущем Содружества с оптимизмом. Мой оптимизм базируется на двух основных выводах. Во-первых, я убежден, что за 30 лет мы вместе прошли достаточно долгий и тернистый путь, чтобы поддаваться эмоциям, отступить перед неблагоприятными обстоятельствами. Во-вторых, я отмечаю рост заинтересованности государств в деятельности Содружества, осознания целесообразности и жизненной необходимости тесного интеграционного взаимодействия с соседями и давними партнерами.

Подытоживая сказанное, можно отметить, что Содружество прошло достаточно сложную эволюцию. Но это были не революционные, а именно эволюционные изменения. Объективный анализ 30-летней истории СНГ дает все основания для вывода о его востребованности и способности сочетать как общие интересы, так и национальные приоритеты государств.

Идеи дружбы, взаимопомощи и добрососедства, на которых основано Содружество, отвечают чаяниям народов, которые хотят видеть СНГ зоной стабильности, согласия, устойчивого социально-экономического развития.

Наша общая задача – оправдать надежды народов, живущих в странах СНГ. А для этого, как сказал Президент Республики Беларусь Александр Григорьевич Лукашенко, принимая председательство в декабре прошлого года, необходимо в полной мере задействовать огромный интеграционный потенциал Содружества.

**Резолюция**  
**Международной научно-практической конференции**  
**«30 лет Содружеству Независимых Государств: итоги, перспективы»**  
*(27–29 сентября 2021 г., г. Минск)*

Мы, участники Международной научно-практической конференции «30 лет Содружеству Независимых Государств: итоги, перспективы» (далее – Конференция), представляющие научные и экспертные сообщества государств – участников СНГ, на основе предметного обсуждения основных результатов деятельности объединения за три десятилетия его существования, выражаем твердое убеждение в позитивной исторической миссии Содружества Независимых Государств, которое обладает значительным потенциалом и существенными ресурсами для дальнейшего развития.

Образованное в период масштабных геополитических перемен, СНГ сыграло исключительно важную роль в формировании новых межгосударственных отношений на евразийском пространстве, базирующихся на принципах суверенного равенства, свободного выбора каждым из государств своего пути развития, добровольности, взаимовыгодного партнерства, уважения и учета интересов друг друга. Содружество способствовало стабилизации экономик стран-партнеров, поддержанию сложившихся торгово-экономических и кооперационных связей, сохранению тесных контактов в политической, экономической, гуманитарной, культурной и иных областях.

В этом заключается основная заслуга и миссия СНГ, в котором география, совместная многовековая история, взаимное переплетение культур, тесные и многоплановые связи, соединяющие государства-участники, географические и территориальные условия диктуют философию подхода к пространству Содружества как к общему региону жизнедеятельности наших народов.

Участники Конференции особо подчеркивают важную положительную роль СНГ как авторитетной, признанной на мировом уровне организации, действующей на прочной концептуальной основе. Содружество успешно функционирует в качестве универсальной, широкой по охвату участников региональной платформы. Его главной отличительной особенностью выступает широчайший спектр совместных действий, охватывающий практически все сферы межгосударственных отношений, а также позволяющий каждому государству-участнику найти в системе сотрудничества свое место, наиболее полно отвечающее национальным интересам. Следует особо отметить, что СНГ явилось базовой площадкой для зарождения, становления и успешного развития ряда интеграционных объединений на евразийском пространстве.

Участники Конференции ответственно заявляют, что в сложных условиях современного динамично меняющегося мира Содружество полностью сохраняет и в долгосрочной перспективе будет сохранять свою востребованность в качестве эффективной структуры многостороннего взаимодействия, укрепления взаимовыгодного партнерства по всем направлениям политического, экономического, гуманитарного сотрудничества

и в сфере безопасности. За 30 лет своего развития СНГ превратилось в поистине уникальный механизм взаимодействия суверенных государств, обеспечивающий синергию их согласованного и совместного развития в пределах относительно обособленного геополитического пространства, отличающегося особой цивилизационной общностью и близостью политических, экономических и социальных интересов проживающих на нем народов.

Сильными сторонами Содружества по-прежнему выступают множественность форм и гибкость форматов коллективного взаимодействия, механизмов принятия решений, равноправие государств-участников. Это позволяет объединять усилия, интеллектуальный потенциал, материальные ресурсы, природные возможности для поступательного и устойчивого развития как совместного в рамках СНГ, так и отдельно взятой страны.

В ходе Конференции неоднократно указывалось, что за последние годы Содружество Независимых Государств успешно прошло непростой путь адаптации к современным реалиям. Полностью выполнено соответствующее Решение Совета глав государств СНГ, принятое в 2016 году на саммите в Бишкеке, реализован объемный комплекс организационных и практических мер в этом направлении. При этом процесс совершенствования деятельности органов СНГ, обновления всего Содружества приобрел постоянный и плановый характер, а его основными результатами становятся повышение результативности и эффективности СНГ, совершенствование методов, форм сотрудничества, укрепление стратегического партнерства государств-участников в целях обеспечения мира, добрососедства и прогресса на пространстве Содружества.

Наглядной демонстрацией устойчивости СНГ, его жизнеспособности и значимости для государств-участников, готовности партнеров принимать важные решения в непростые временные периоды стали совместные усилия по противодействию пандемии коронавирусной инфекции в 2020–2021 годах. Согласованная работа медицинских и других государственных служб в рамках Содружества позволила обеспечить солидарное реагирование на обусловленные COVID-19 вызовы и угрозы, а также взаимную помощь по широкому кругу актуальных вопросов.

Участники Конференции считают, что созданная в рамках СНГ развитая нормативно-правовая база взаимодействия, эффективная организационная структура позволяют достаточно успешно решать имеющиеся и возникающие задачи. Положительной оценки заслуживает проводимая в Содружестве с учетом особенностей мирового и регионального развития целенаправленная работа по совершенствованию правовых основ СНГ и дальнейшему институциональному развитию организации. Принятые недавно обновленная Концепция дальнейшего развития Содружества, Стратегия экономического развития СНГ на период до 2030 года и ряд отраслевых программ заложили фундаментальные основы и ориентиры всей многогранной деятельности Содружества на обозримый период. Реализация этих документов осуществляется планомерно, настойчиво и плодотворно.

Продолжает развиваться политическое взаимодействие государств-участников на высшем и высоком уровнях, укрепляется и расширяется их внешнеполитическое партнерство, межпарламентское сотрудничество.

Экономика остается для Содружества важнейшим приоритетом. Всемирной поддержки заслуживает проявляющийся в последнее время серьезный тренд на интенсификацию экономического взаимодействия. Основой здесь выступает развитие и функционирование зоны свободной торговли, а также формирование общих рынков товаров и услуг, повышение конкурентоспособности транспортных коридоров, переход заинтересованных государств к более углубленным формам экономической кооперации. Особое внимание уделяется сопряжению деятельности между СНГ и Евразийским экономическим союзом, повышению уровня сотрудничества для дальнейшего продвижения евразийской интеграции и развития обоих объединений.

На новые горизонты выходит гуманитарное сотрудничество, где Содружество наглядно доказало свою способность инициировать, организовывать и успешно проводить масштабные проекты, такие как I Игры стран СНГ, ежегодные форумы творческой и научной интеллигенции, Межгосударственная программа «Культурные столицы Содружества» и другие. Способствуя сохранению традиционных добрососедских отношений между нашими народами, цивилизационно-культурной общности, гуманитарное взаимодействие охватывает все новые области, постоянно расширяется и углубляется, продолжает обеспечивать поступательное человеческое развитие на пространстве Содружества.

Прогресс и конкурентоспособность экономик, качество жизни граждан государств – участников СНГ напрямую зависят от применения научных достижений, реализации проектов «большой науки», использования результатов исследований и разработок мирового уровня новизны, а также планомерно расширяющегося процесса коммерциализации объектов интеллектуальной собственности. Это предельно повышает актуальность формирования и функционирования общего научно-инновационного пространства СНГ.

Наращение на мировом и региональном уровнях комплекса транснациональных вызовов и угроз, включая вновь возникающие проблемы, обуславливает наращивание сотрудничества государств – участников СНГ в сфере безопасности. Созданные здесь прочные институциональные механизмы, современная правовая база и эффективно работающие структуры позволяют осуществлять успешное многоформатное и многоуровневое взаимодействие по всем направлениям обеспечения безопасности, вносить достойный вклад в поддержание глобальной стабильности.

Участники подчеркивают, что в современном мире, где вызовы чрезвычайно разнообразны, темпы перемен крайне высоки, технологии быстро меняются и все более усложняются, существовать по отдельности, «выживать в одиночку» становится невозможным. Залогом устойчивого развития, стабильности и безопасности государств – участников СНГ является их

сплоченность, объединение усилий, всемерное укрепление и углубление равноправного сотрудничества.

В рамках Содружества при достигнутой на данный момент высокой эффективности сотрудничества по-прежнему сохраняется огромный резерв для дальнейшего наращивания потенциала организации. Для СНГ в современном контексте важно при сохранении строгого учета особенностей национальных интересов всех партнеров своевременно принимать меры по адаптации к стремительно меняющимся условиям и конфигурациям международных отношений, оперативно реагировать на кризисные ситуации и консолидировать усилия государств-участников на их преодоление. Содружество также нуждается в новых механизмах, новых практических формах взаимодействия, как это, например, отмечается в рамках межрегионального и приграничного сотрудничества, предусматривающих наращивание прямых связей в различных сферах на уровне субъектов регионов государств – участников СНГ.

Вместе с тем основной вектор совместных партнерских усилий в перспективе неизбежно следует направить прежде всего на решение наиболее масштабных проблем устойчивого развития региона СНГ, связанных с переходом к новому экономическому укладу, цифровизацией, инновациями, расширением транспортной, энергетической и коммуникационной инфраструктуры, реагированием на глобальные климатические изменения и другие проблемы современности.

Конкретные рекомендации по совершенствованию деятельности СНГ выработаны на тематических секционных заседаниях и являются неотъемлемыми составными частями решений нашей Конференции.

В целом участники Конференции выражают твердую уверенность в том, что Содружество Независимых Государств остается системообразующей площадкой взаимодействия на постсоветском пространстве, сотрудничество в рамках которого отвечает приоритетным задачам развития всех стран, и выступает в качестве стабилизирующего и объединяющего фактора.

Участники Конференции «30 лет Содружеству Независимых Государств: итоги, перспективы» считают целесообразным широкое распространение ее материалов в государствах – участниках СНГ.

### **30 лет созидания во имя общих интересов: СНГ как уникальный механизм сотрудничества**

*Информационно-аналитический департамент Исполнительного комитета СНГ*

За 30 лет своего развития Содружество Независимых Государств обрело черты, которые позволяют характеризовать его как уникальный механизм сотрудничества суверенных государств, обеспечивающий синергию их согласованного и совместного развития в пределах относительно обособленного геополитического пространства, отличающегося особой цивилизационной общностью и близостью политических, экономических и социальных интересов проживающих на нем народов.

Одной из ключевых особенностей Содружества является то, что входящие в него государства не передают в ведение его органов никаких суверенных полномочий, реализуя при этом созданные в рамках объединения возможности для решения вопросов, затрагивающих интересы всех или нескольких стран СНГ.

Неслучайно в статье 3 Устава Содружества Независимых Государств (далее – Устав Содружества) принцип уважения суверенитета государств-членов поставлен на первое место [1]. СНГ создавалось как объединение республик, недавно провозгласивших свою независимость и имевших твердое намерение построить свою собственную государственность и самостоятельно решать свою судьбу. На протяжении всей истории Содружества для всех его членов этот принцип являлся основополагающим и неоспоримым. Исходя из него выстраивалась и сложившаяся к настоящему времени разветвленная и многоуровневая система сотрудничества.

Не менее важной чертой СНГ выступает принятие решений его высшим органом – Советом глав государств, а также Советом глав правительств на основе общего согласия – консенсуса. Это закреплено в статье 23 Устава Содружества [1].

Совмещение суверенного равенства членов с консенсусом в принятии ключевых решений, с одной стороны, выступает гарантией того, что в рамках организации не могут быть реализованы какие-либо инициативы, противоречащие интересам хотя бы одного из государств-участников.

С другой стороны, такой принцип требует соблюдения сложных процедур согласования позиций по всем вопросам, рассматриваемым органами СНГ, но это не препятствует реализации многочисленных согласованных и совместных мероприятий, охватывающих практически все сферы деятельности стран Содружества, включая сотрудничество во всех отраслях экономики, гуманитарное сотрудничество в областях образования, здравоохранения, культуры, спорта и по другим направлениям социальной политики, а также сотрудничество в области безопасности, в решении общеполитических и иных проблем.

Региональные международные организации успешно функционируют практически во всех регионах планеты. Организация американских государств, Лига арабских государств, Африканский союз и многие другие подобные

организации имеют продолжительную историю и большой опыт плодотворной деятельности в интересах укрепления сотрудничества в пределах целых континентов или цивилизационных общностей. В каждом из таких объединений реализуется принцип суверенного равенства членов.

В Ассамблее Африканского союза – высшем органе этой организации также (с определенными оговорками) применяется принцип консенсуса.

Однако только в регионе СНГ сотрудничество независимых государств является столь тесным, что образует по многим параметрам единое пространство, общее для осуществления экономической деятельности (в рамках зоны свободной торговли товарами, а в ближайшей перспективе – и услугами), для свободного перемещения трудовых ресурсов, для образования, здравоохранения, получения социальных гарантий и услуг, для решения многих других вопросов жизни простых граждан.

Кардинальным является отличие Содружества и от наднациональных образований, предполагающих более глубокую степень интеграции, таких как Европейский союз (ЕС). Участие в подобных интеграционных структурах предполагает существенное увеличение объемов взаимных обязательств, требования к выполнению которых становятся безусловными, а деятельность совместных органов государств, образующих союз, приобретает директивные черты. Для СНГ, в свою очередь, более характерны рекомендательные решения. Гибкий подход к их выполнению обеспечивает национальным правительствам большую свободу действий с учетом имеющихся у них возможностей.

В этом контексте следует отметить, что Содружество не выдвигает по отношению к своим членам жесткие критерии соответствия каким-либо экономическим, политическим или социальным параметрам. Это позволяет ему сохранять свой высокий потенциал для расширения партнерских отношений с другими государствами региона, традиционно обладающими развитыми связями со странами Содружества. Неслучайно в работе некоторых органов отраслевого сотрудничества СНГ участвуют представители ряда сопредельных с ним стран.

Созданная в рамках СНГ модель сотрудничества позволяет государствам – участникам организации широко практиковать и другие варианты многостороннего взаимодействия с зарубежными странами в рамках различных интеграционных и кооперационных проектов. Для таких образований, как Евразийский экономический союз (ЕАЭС) и Союз Беларуси и России, Содружество выступило стартовой площадкой разноскоростной интеграции. Страны, испытывавшие потребности углубить отношения в области обеспечения безопасности, реализовали их в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). При этом надежной базой для этого объединения снова оказалась система отношений, сложившаяся в рамках Содружества.

СНГ является одним из ключевых участников геоэкономических процессов на евразийском пространстве, тесно сотрудничая на этом направлении с Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС). Пять стран

Содружества (Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан и Узбекистан) являются членами ШОС, а три государства (Азербайджан, Армения и Беларусь) входят в «семью ШОС», имея статусы наблюдателя либо партнера по диалогу Организации. Особенностью взаимодействия ШОС и СНГ стала, по словам Генерального секретаря ШОС В.Норова, их особая важная роль «в реализации идеи Большого Евразийского партнерства, озвученной Президентом Российской Федерации В.В.Путиным, которое предполагает «интеграцию интеграций», то есть тесное сопряжение идущих в Евразии различных региональных многосторонних интеграционных процессов» [2].

Среди региональных организаций Содружество обладает одним из наиболее четких концептуально и стратегически оформленных видений перспектив и целей своего развития, а также регулярно обновляемыми межгосударственными программами сотрудничества по нескольким десяткам направлений взаимодействия.

К основополагающим документам, в которых последовательно изложены и обоснованы долгосрочные приоритеты построения общего будущего стран СНГ, относятся Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, обновленная Решением Совета глав государств СНГ от 18 декабря 2020 года, и План мероприятий по ее реализации, а также Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года, утвержденная Решением Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2020 года, и План мероприятий по реализации ее первого этапа (2021–2025 гг.).

Следует отметить, что ни одна из региональных международных организаций не располагает такой мощной институционально-правовой основой деятельности, как Содружество. За весь период существования СНГ с 1991 года в его рамках принято 2650 документов, из которых 1755 действуют в настоящее время (по состоянию на 1 февраля 2022 г.). Это – конвенции, многосторонние договоры и соглашения, а также решения органов СНГ, охватывающие сотрудничество по значительному количеству политических, экономических, социальных и других вопросов. Механизмы партнерства настолько сильны, что даже для государств, намеренных кардинально поменять свои внешнеполитические ориентации и экономические приоритеты, выход из сложившейся системы многосторонних отношений занимает десятилетия.

Секрет успеха Содружества в том, что в его рамках выстроено не только вертикальное, но и горизонтальное сотрудничество. Наряду с регулярными заседаниями и неформальными встречами на уровне глав государств и глав правительств, насыщенной деятельностью Межпарламентской Ассамблеи СНГ, исполнительных и рабочих органов активно функционируют 66 органов отраслевого сотрудничества, которые в своей работе также опираются на 88 базовых организаций (по состоянию на 1 января 2021 г.), представляющих собой ведущие в конкретных областях учреждения СНГ.

Арсенал форм и механизмов взаимодействия постоянно наращивается. Так, в гуманитарной сфере поддержка совместных проектов на протяжении 15 лет (с момента создания) осуществляется Межгосударственным фондом гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ. Сложилась

и система взаимодействия на уровне общественных инициатив и форумов, например, объединяющих специалистов-профессионалов в конкретных сферах деятельности. С этой точки зрения заслуживают внимания проводимые на регулярной основе форумы творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ, съезды учителей и работников образования государств – участников СНГ, международные конференции, конкурсы, фестивали, мастер-классы и школы для молодежи, крупные совместные спортивные мероприятия, в том числе состоявшиеся в сентябре 2021 года I Игры стран СНГ.

Сложившаяся система работы Содружества обеспечивает взаимодействие входящих в него стран на четырех уровнях:

высшие органы государственной власти и управления (главы государств и правительств, парламенты, верховные суды, прокуратуры, органы финансового контроля);

отраслевые органы, осуществляющие государственное управление в различных отраслях экономики и других сферах деятельности (в том числе в сфере безопасности и правоохранительной деятельности);

межрегиональное и приграничное сотрудничество;

взаимодействие бизнес-сообществ и общественных инициатив.

Наличие отлаженных каналов межгосударственной коммуникации на каждом из этих уровней позволяет не выносить решение оперативных повседневных проблем и вопросов на политический уровень. Задав стратегические направления сотрудничества и определив способы его осуществления в пределах договорно-правовой базы Содружества, межгосударственных программ и планов, высшие органы государственной власти и управления передают эстафету непосредственного взаимодействия нижестоящим структурам и гражданскому обществу. В свою очередь наличие устойчивых институтов и форм работы на отраслевом и межрегиональном уровнях гарантирует эффективную выработку и реализацию конкретных мероприятий.

Ставший традиционным формат взаимодействия государственных органов стран СНГ включает:

обмен информацией о текущей ситуации, складывающейся в конкретной отрасли. В тех случаях, когда осуществление информационного обмена требуется на постоянной основе, что характерно, например, для правоохранительной деятельности, формируются совместные информационные ресурсы, пополняемые и используемые всеми заинтересованными сторонами;

обмен наилучшими практиками решения проблемных вопросов, в том числе новыми элементами законодательного регулирования тех или иных правоотношений, а также показавшими свою эффективность методами практической работы;

согласование общих замыслов самостоятельной реализации конкретных мероприятий с учетом интересов каждой из стран Содружества;

определение и организация осуществления совместных проектов и действий, направленных на достижение общих целей;

обмен информацией о результатах выполнения согласованных и совместных мероприятий и дальнейших мерах по улучшению ситуации в конкретной сфере деятельности.

Характерной особенностью СНГ является высокая эффективность именно согласованной деятельности в различных отраслях, за счет которой во многом и возникает синергический эффект. В отличие от совместных проектов согласованные действия не требуют отдельного финансирования и управления, а осуществляются каждой из сторон исходя из собственных возможностей. При этом учет общих приоритетов Содружества предполагает, что результат таких действий принесет пользу всем заинтересованным сторонам.

Наиболее ярко синергия согласованной деятельности проявляется во взаимной торговле. Ее наращивание в рамках Договора о зоне свободной торговли СНГ от 18 октября 2011 года осуществляется посредством согласованного таможенного, налогового, технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер в отношении товаров, ввозимых из партнерских стран.

Показательным в этом отношении является также создание и функционирование на пространстве СНГ транзитных транспортных коридоров. Своим сохранением и развитием как единой инфраструктуры они обязаны не только усилиям, предпринимаемым каждым из государств Содружества, но и согласованием их маршрутов и параметров, осуществляющимся в рамках органов отраслевого сотрудничества.

Не менее красноречивым свидетельством эффективности согласованных действий является реализация в странах СНГ в 2020–2021 годах мер по противодействию коронавирусной инфекции и решению проблем, связанных с осложнением эпидемической обстановки. В этот период координация работы медицинских и других государственных служб в рамках Содружества позволила обеспечить солидарное реагирование на обусловленные COVID-19 вызовы и угрозы, а также взаимную помощь по широкому кругу вопросов от ликвидации дефицита средств защиты и лечения в наиболее пострадавших странах и регионах, создания, производства и распространения вакцин до эвакуации граждан и контроля миграционной ситуации в условиях карантина.

Высоким потенциалом развития в рамках Содружества обладают совместные проекты. На текущий момент подавляющее большинство из них сосредоточено в гуманитарной сфере. В частности, широко известны такие успешно реализуемые инициативы, как Сетевой университет СНГ, Виртуальные музеи стран СНГ, Культурные столицы Содружества. Вместе с тем основной вектор совместных партнерских усилий в перспективе неизбежно будет направлен прежде всего на решение наиболее масштабных проблем устойчивого развития региона СНГ, связанных, например, с переходом входящих в него стран к новому экономическому укладу, инновациями, расширением транспортной, энергетической и коммуникационной инфраструктуры, реагированием на глобальные климатические изменения, и других проблем современности.

В этом контексте раскрывается еще одна особенность Содружества, состоящая в том, что при достигнутой высокой эффективности сотрудничества в его рамках сохраняется огромный резерв для дальнейшего наращивания его потенциала, прежде всего в экономической сфере.

В целом Содружество уже сегодня выступает тем образцом расширенного и всеобъемлющего свободного, суверенного и равного партнерства, которое гарантирует устойчивое самостоятельное развитие всех его участников. На фоне попыток зарубежных центров силы распространить свое влияние на неподконтрольный им евразийский регион СНГ позволяет входящим в него странам упрочивать свою политическую и экономическую независимость даже оказавшись под беспрецедентным внешним давлением. При этом постоянно расширяющееся и углубляющееся сотрудничество в рамках Содружества оказывается реальной и продуктивной альтернативой навязываемым извне ассиметричным отношениям, сочетающим предоставление часто незначительной «помощи» с многочисленными политическими условиями, языком угроз и санкций.

#### *Использованные источники*

1. Устав Содружества Независимых Государств (г. Минск, 22 января 1993 года) [Электронный ресурс] // Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств. – Режим доступа: <https://cis.minsk.by/page/180>.

2. Генеральный секретарь ШОС принял участие в Международном экономическом форуме государств – членов СНГ [Электронный ресурс] // Шанхайская организация сотрудничества. – Режим доступа: <http://rus.sectesco.org/news/20200316/640191.html>.

## **ГЛАВА 2. МАТЕРИАЛЫ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЙ СОВЕТА ГЛАВ ГОСУДАРСТВ И СОВЕТА ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ СНГ**

### **Об итогах заседания Совета глав государств Содружества Независимых Государств (15 октября 2021 года)**

*Информационно-аналитический департамент Исполнительного комитета СНГ*

15 октября 2021 года под председательством Президента Республики Беларусь Александра Лукашенко состоялось заседание Совета глав государств Содружества Независимых Государств. В связи с сохранением в государствах Содружества сложной эпидемиологической обстановки, обусловленной пандемией коронавирусной инфекции, мероприятие прошло в формате видеоконференции.

В заседании приняли участие Президент Азербайджанской Республики Ильхам Алиев, Премьер-министр Республики Армения Никол Пашинян, Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев, Президент Кыргызской Республики Садыр Жапаров, Премьер-министр Республики Молдова Наталья Гаврилица, Президент Российской Федерации Владимир Путин, Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон, Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов, Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев, а также Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ Сергей Лебедев.

Участники заседания, прошедшего в открытой, конструктивной и дружеской атмосфере, обменялись мнениями о развитии и достижениях многостороннего сотрудничества за 30 лет деятельности Организации, о перспективах дальнейшего развития Содружества. Рассмотрены вопросы дальнейшего расширения взаимодействия в экономической, политической, правовой и гуманитарной сферах, а также по борьбе с современными вызовами и угрозами безопасности и стабильности в регионе, включая пандемию коронавируса.

Открывая саммит, Президент Республики Беларусь А.Лукашенко подчеркнул, что нынешнее заседание является знаковым, так как проходит накануне 30-летия СНГ. По его оценке, в критической ситуации начала 90-х годов прошлого века создание СНГ как интеграционного «купола», укрывшего бывшие союзные республики от хаоса и экономического коллапса, было верным решением. За три десятилетия Содружество прошло непростой путь становления и стало признанной международным сообществом региональной организацией. Глава Беларуси отметил, что универсальность, добровольность, равноправие – основополагающие принципы Содружества – способствовали сдерживанию многих разрушительных процессов, помогли стабилизации экономик, сохранению торговых связей между странами.

А.Лукашенко указал, что в год своего председательства в органах СНГ белорусская сторона последовательно реализует положения концепции и мероприятия плана председательства. Важное значение придается развитию общего экономического пространства, расширению и повышению

эффективности взаимной торговли. Ведется работа по Соглашению о свободной торговле услугами, сокращению до минимума ограничений и изъятий из режима свободной торговли товарами, а также по вопросам устранения технических барьеров, унификации правил и процедур государственных закупок. Основные усилия в гуманитарной сфере, указал белорусский лидер, направлены на дальнейшее развитие сотрудничества в областях молодежной политики, культуры, науки, образования, здравоохранения, спорта, туризма, труда и социальной защиты.

«Беларусь была и остается активным участником региональных интеграционных объединений. И сегодня мы это еще раз подтверждаем», – заявил А.Лукашенко. Он выразил особую признательность Узбекистану и Казахстану, которые в этом году выполняют функции сопредседателей в Содружестве, а также поблагодарил все страны СНГ за содействие Беларуси в выполнении функций председательства.

Одним из ключевых достижений СНГ глава белорусского государства назвал сохранение тесных человеческих контактов, доверительных политических отношений, многоплановых хозяйственных связей с прицелом на дальнейшую интеграцию.

«В условиях нестабильности в мире кооперация взаимодополняемых экономик государств СНГ имеет решающее значение», – сказал А.Лукашенко. Президент считает, что в современных условиях целесообразно принятие конкретных шагов по сопряжению региональных интеграционных процессов, а также по объединению усилий стран Содружества для совместной защиты интересов на мировом рынке. По словам белорусского лидера, государствам СНГ необходимы активизация взаимной торговли и инвестиций, сведение до минимума искусственных барьеров. «Только объединив усилия и повысив роль Содружества как регионального игрока, мы сможем успешно противостоять всем вызовам и угрозам», – подчеркнул А.Лукашенко.

Выступившие затем главы делегаций государств СНГ представили свое видение особенностей актуальной международной обстановки и ключевых направлений укрепления партнерства в рамках СНГ. Участники заседания, в частности, подчеркивали важную позитивную роль Содружества на всех этапах его существования, отмечали востребованность организации и ее высокий потенциал, указывали на необходимость для СНГ соответствовать актуальным трендам мирового развития, выдвигали важные инициативы по развитию сотрудничества в различных областях.

После выступления всех лидеров Президент Беларуси поблагодарил коллег за продуктивный обмен мнениями и отметил, что прозвучали весьма значимые конструктивные предложения, направленные на дальнейшее совершенствование взаимодействия в рамках Содружества. А.Лукашенко предложил Исполкому СНГ проанализировать высказанные инициативы и при необходимости разработать конкретные мероприятия по их реализации.

По итогам заседания главы государств – участников Содружества приняли заявления в связи с 30-летием СНГ, о сотрудничестве в области обеспечения биологической безопасности и о развитии сотрудничества в сфере

миграции. Участниками саммита также подписаны Договор государств – участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения и Соглашение об образовании Совета председателей верховных (высших) судов государств – участников Содружества Независимых Государств. Кроме того, было определено, что председательство в СНГ в 2022 году перейдет к Казахстану, а Культурной столицей Содружества в 2023 году станет город Комрат (Республика Молдова).

**Об итогах заседания Совета глав правительств  
Содружества Независимых Государств (28 мая 2021 года)**

*Информационно-аналитический департамент Исполнительного комитета СНГ*

28 мая 2021 года в городе Минске под председательством Премьер-министра Республики Беларусь Романа Головченко состоялось очередное заседание Совета глав правительств Содружества Независимых Государств.

В заседании приняли участие Премьер-министр Азербайджанской Республики Али Асадов, Премьер-министр Республики Казахстан Аскар Мамин, Председатель Кабинета Министров Кыргызской Республики Улукбек Марипов, Председатель Правительства Российской Федерации Михаил Мишустин, Премьер-министр Республики Таджикистан Кохир Расулзода, Премьер-министр Республики Узбекистан Абдулла Арипов, а также с соответствующими полномочиями на принятие решений исполняющий обязанности вице-премьер-министра Республики Армения Мгер Григорян, заместитель Председателя Кабинета Министров Туркменистана Гадыргельды Мушшиков, Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Молдова в Республике Беларусь, Постоянный полномочный представитель Республики Молдова при уставных и других органах СНГ Виктор Сорочан, Председатель Исполнительного комитета СНГ Сергей Лебедев.

Перед заседанием Совета глав правительств состоялась встреча глав официальных делегаций с Президентом Республики Беларусь Александром Лукашенко. В ходе мероприятия белорусский лидер выразил уверенность, что «проект под названием СНГ состоялся и вновь подтверждает свою жизнеспособность в это сложное время». Это стало возможным в силу того, что стороны имеют колоссальный опыт нескольких поколений, многовековые традиции дружбы и добрососедства, силу духовного единства.

По мнению главы белорусского государства, «при наличии различных интеграционных форматов в решении общих региональных проблем должны быть задействованы все страны Содружества». Он убежден, что вместе стороны могут гораздо эффективнее противостоять новым глобальным вызовам, в том числе и распространению коронавирусной инфекции.

Коснувшись перспектив развития СНГ, Президент А.Лукашенко указал на необходимость сосредоточить внимание на развитии общего экономического пространства. В этом контексте он отметил важность работы по совершенствованию документов Содружества, их гармонизации с нормативно-правовой базой Евразийского экономического союза.

После общения с Президентом Республики Беларусь, прежде чем приступить к обсуждению ряда важных вопросов, главы правительств государств – участников СНГ возложили венки к монументу Победы, чтобы почтить память погибших в Великой Отечественной войне.

Непосредственно на заседании приоритетными темами обсуждения стали перспективные направления экономического сотрудничества, совместные действия по противодействию распространению инфекционных болезней и санитарной охране территорий сторон, взаимодействие в сфере занятости населения.

В приветственном слове при открытии заседания председательствующий на нем Премьер-министр Республики Беларусь Р.Головченко отметил, что 2020 и 2021 годы для стран СНГ сопряжены с целым рядом вызовов и проблем. Практическое взаимодействие по укреплению интеграции было осложнено последствиями непрекращающейся пандемии, которая негативно отразилась на мировой экономике, политике, затронула многие сферы отношений и жизнедеятельности. По мнению главы белорусского правительства, «в таких условиях тем ценнее сотрудничество с настоящими друзьями и наиболее близкими партнерами, которыми для Беларуси, безусловно, являются страны – участницы СНГ».

Как считает Р.Головченко, ответом на мировые потрясения может и должно стать укрепление региональной интеграции. Государства Содружества обладают колоссальным потенциалом по многим направлениям, их экономики взаимодополняемы и самодостаточны. Активно расширяя многоплановое сотрудничество, партнеры по СНГ способны намного быстрее преодолевать кризисы. В этом контексте Премьер-министр Республики Беларусь ориентировал Исполком СНГ на обеспечение значительной активизации органов отраслевого сотрудничества. Они должны задавать тон и направленность дальнейших совместных действий. Кроме того, Р.Головченко обратил внимание на один из ключевых тезисов белорусского председательства в Содружестве – сопряжение интеграционных процессов в Евразийском регионе.

Далее на заседании в узком формате главы делегаций обменялись мнениями по актуальным вопросам экономического взаимодействия в СНГ, в том числе с учетом сложившейся в странах Содружества и мире эпидемиологической ситуации.

Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ Сергей Лебедев проинформировал участников заседания о ходе реализации инициатив, выдвинутых главами делегаций на предыдущих заседаниях Совета глав правительств в 2018–2020 годах. Было решено принять информацию к сведению и продолжить работу по выполнению инициатив с учетом состоявшегося обсуждения.

В широком формате были заслушаны доклады по трем вопросам: о Среднесрочном плане совместных действий государств – участников СНГ по противодействию распространению инфекционных болезней, о Соглашении о сотрудничестве в области санитарной охраны территорий государств – участников СНГ и о Соглашении о сотрудничестве в сфере содействия занятости населения государств – участников СНГ.

С указанными докладами по вопросам санитарно-эпидемиологического характера выступила руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека – Главный государственный санитарный врач Российской Федерации А.Попова, по вопросу занятости населения – Министр труда и социальной защиты Российской Федерации А.Котяков. Обсудив соответствующие документы и доклады к ним, главы правительств их одобрили.

Ряд документов был подписан без дополнительного обсуждения с учетом их высокой степени готовности и предварительного согласования в государствах – участниках Содружества. Это, в частности, документы,

регламентирующие сотрудничество в вопросах предупреждения и пресечения использования ложных товарных знаков и географических указаний, профилактики и борьбы с ящуром, а также взаимодействие в области геодезии, картографии, кадастра и дистанционного зондирования Земли.

На заседании также утверждены Концепция сотрудничества органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, на период до 2030 года и План основных мероприятий по ее реализации.

Кроме того, решением Совета глав правительств СНГ статус базовой организации государств – участников СНГ в области оперативно-стратегической подготовки офицеров вооруженных сил придан Военной академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации.

Рассмотрев кадровые вопросы, главы правительств приняли решение о назначении Леонида Анфимова первым заместителем Председателя Исполнительного комитета СНГ, а Бекетжана Жумаханова, Ильхома Нематова и Дениса Трефилова – заместителями Председателя Исполнительного комитета СНГ. Владимир Соколин утвержден Председателем Межгосударственного статистического комитета Содружества.

На итоговой пресс-конференции Премьер-министр Республики Беларусь отметил, что тема внешнего политического и экономического давления на страны СНГ в ходе мероприятия звучала неоднократно. «Система международных сдержек и противовесов разбалансирована. Международные институты, которые призваны выполнять функции стабилизаторов, делают это неэффективно». По словам Р.Головченко, в настоящее время особую остроту этот вопрос имеет для Беларуси, но в такой ситуации может оказаться любая страна. Исходя из стремлений к взаимодействию и с учетом стратегических документов о взаимной поддержке и сотрудничестве, белорусская сторона рассчитывает, что страны Содружества будут объединять усилия в противостоянии внешнему давлению и санкционному воздействию.

Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С.Лебедев в свою очередь обратил внимание на то, что экономическое и политическое давление Запада побуждает страны СНГ углубить сотрудничество. В частности, он констатировал: «Только во взаимодействии друг с другом мы сможем решить те экономические проблемы, которые возникают у нас в результате санкций. Сегодня об этом говорили все главы делегаций. Мы решим эти проблемы, только активизировав взаимодействие. Сегодня было единодушие в этом вопросе».

С.Лебедев также отметил, что в ходе состоявшихся мероприятий неоднократно подчеркивалось, что «СНГ началось в Беларуси» и республика продолжает играть важную роль в сохранении многостороннего и разноформатного взаимодействия стран Содружества. Председатель Исполнительного комитета СНГ выразил благодарность Президенту и Премьер-министру Республики Беларусь за поддержку, которую оказывает белорусская сторона Исполкому СНГ на протяжении 30 лет.

По итогам заседания подписано 11 документов, имеющих существенное значение для развития сотрудничества в ряде отраслей.

**Об итогах заседания Совета глав правительств  
Содружества Независимых Государств (12 ноября 2021 года)**

*Информационно-аналитический департамент Исполнительного комитета СНГ*

12 ноября 2021 года в формате видеоконференции под председательством Премьер-министра Республики Беларусь Романа Головченко состоялось очередное заседание Совета глав правительств Содружества Независимых Государств.

В заседании приняли участие Премьер-министр Азербайджанской Республики Али Асадов, Премьер-министр Республики Казахстан Аскар Мамин, Председатель Кабинета Министров – Руководитель Администрации Президента Кыргызской Республики Акылбек Жапаров, Премьер-министр Республики Молдова Наталья Гаврилица, Председатель Правительства Российской Федерации Михаил Мишустин, Премьер-министр Республики Таджикистан Кохир Расулзода, Премьер-министр Республики Узбекистан Абдулла Арипов, с соответствующими полномочиями на принятие решений – вице-премьер-министр Республики Армения Мгер Григорян, заместитель Председателя Кабинета Министров Туркменистана Чарымырат Пурчеков, а также Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ Сергей Лебедев.

В ходе мероприятия, прошедшего в конструктивной и деловой атмосфере, главы делегаций неоднократно отмечали, что за 30 лет своего существования Содружество Независимых Государств прошло сложный путь становления и развития, зарекомендовало себя в качестве основной диалоговой площадки для взаимодействия наших стран и завоевало заслуженный международный авторитет. Подчеркнута необходимость дальнейшего укрепления СНГ и повышения его эффективности для совместного ответа на острые вызовы современности.

Приоритетное внимание руководители правительств уделили актуальным вопросам экономического взаимодействия в Содружестве. В ходе диалога отмечались позитивные тенденции по восстановлению национальных экономик стран СНГ, в том числе рост важнейших макроэкономических показателей в 2021 году, а также существенные подвижки в согласовании проекта Соглашения о свободной торговле услугами. Предметно обсуждены темы наращивания транспортно-транзитного потенциала стран СНГ, системного и последовательного совершенствования совместной транспортной политики, повышения качества и доступности инфраструктуры, инновационного сотрудничества, создания нового технологического уклада и развития цифровой экономики. Особо подчеркивалась необходимость взаимодействия по климатической повестке и внедрению модели «зеленой» экономики, при декарбонизации и переходе на низкоуглеродные источники энергии, сокращении выбросов парниковых газов, переходе от сырьевого к инновационному типу развития.

Отдельно в ходе заседания затрагивалась эпидемиологическая ситуация на пространстве Содружества, поскольку обуздать распространение коронавирусной инфекции пока полностью не удается. При этом отмечалось, что в рамках СНГ был оперативно принят целый ряд комплексных мер, в том

числе упреждающего характера. Участники встречи договорились продолжать координацию и выработку мер взаимной поддержки для обеспечения устойчивого функционирования экономик и систем здравоохранения. Указывалось на важность быстрого выполнения внутригосударственных процедур для скорейшего вступления в силу принятых в мае 2021 года Соглашения о сотрудничестве в области санитарной охраны территорий государств – участников СНГ и Среднесрочного плана совместных действий по противодействию распространению инфекционных болезней.

После обмена мнениями по предложению Республики Беларусь Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С.Лебедев проинформировал глав делегаций о ходе подготовки к подписанию проекта Соглашения о свободной торговле услугами. Подчеркнуто, что текст документа в 2021 году доработан на экспертном уровне и проходит согласование в странах. Предполагается, что в мае 2022 года Соглашение будет представлено на подписание главам правительств государств – участников СНГ. Как отметил С.Лебедев, в соответствии с положениями Соглашения к нему могут присоединиться не только государства – участники СНГ, но и другие страны «на определенных условиях». По итогам обсуждения принято соответствующее Протокольное решение.

Участники заседания Совета глав правительств СНГ заслушали и одобрили два доклада:

о реализации Межгосударственной целевой программы «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств» в 2020 году, с которым выступил член Комиссии государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях, заместитель генерального директора Госкорпорации «Росатом» Н.Спасский;

о Концепции стратегического развития железнодорожного транспорта на «пространстве 1520» до 2030 года, который представил Председатель Совета по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества, генеральный директор – Председатель правления ОАО «РЖД» О.Белозеров.

В целом по итогам заседания Совета глав правительств СНГ одобрено 16 документов, среди которых особого внимания заслуживают:

Концепция стратегического развития железнодорожного транспорта на «пространстве 1520» до 2030 года;

Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ по охране и защите прав на объекты авторского права и смежных прав в информационно-телекоммуникационных сетях;

Решение о Межгосударственной целевой программе «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств»;

Комплексный план мероприятий на 2021–2025 годы по реализации Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года;

План мероприятий по проведению в Содружестве Независимых Государств в 2022 году Года народного творчества и культурного наследия.

## ГЛАВА 3. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ СОДРУЖЕСТВА

### О деятельности Экономического совета Содружества Независимых Государств и Комиссии по экономическим вопросам

*Организационный департамент Исполнительного комитета СНГ*

Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств выделяет экономическое сотрудничество как ключевой приоритет СНГ. При этом подчеркивается, что «необходимы комплексные действия в этой сфере и разработка на основе Стратегии экономического развития СНГ механизма экономического сотрудничества государств – участников СНГ с выделением современных приоритетов и ориентиров, направленных на содействие развитию национальных экономик, тесное сотрудничество во взаимовыгодных сферах экономики, создание принципиально новой инвестиционной и технической базы производства, обеспечение прогрессивных структурных преобразований в экономике, усиление научно-технического потенциала государств – участников СНГ».

Именно этим определяются особое место и роль Экономического совета в структуре высших органов Содружества, его состав, задачи и регламент работы.

Экономический совет был создан Решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 2 апреля 1999 года при реформировании органов Содружества и стал преемником Президиума Межгосударственного экономического комитета Экономического союза (МЭК)<sup>1</sup>.

В состав Экономического совета СНГ входят заместители глав правительств, курирующие экономический блок.

Положение об Экономическом совете было принято в январе 2000 года и дополнено в 2004 году. В рамках процесса адаптации Содружества Независимых Государств к современным реалиям решением Совета глав государств полномочия Экономического совета были уточнены и расширены, что нашло свое отражение в новой редакции этого документа, принятого в октябре 2017 года.

Среди большого числа задач и функций, предусмотренных Положением, основными являются:

содействие развитию и функционированию зоны свободной торговли, созданию благоприятных условий для перехода к более высоким ступеням экономического сотрудничества, основанного на свободном перемещении товаров, услуг, рабочей силы и капиталов;

---

<sup>1</sup> Межгосударственный экономический комитет – до 1999 года постоянно действующий координирующий и исполнительный орган Экономического союза. Соглашение о создании МЭК Экономического союза подписано в г. Москве 21 октября 1994 года. Согласно Положению о Межгосударственном экономическом комитете Экономического союза его целью являлось формирование и обеспечение эффективной деятельности Экономического союза, рационального развития интеграционных процессов в рамках Содружества Независимых Государств. МЭК осуществлял контрольные и распорядительные функции в пределах полномочий, добровольно делегированных ему государствами – участниками Договора о создании Экономического союза. В своей деятельности МЭК был подотчетен Совету глав государств и Совету глав правительств СНГ, принимал решения распорядительного характера по вопросам, добровольно переданным ему государствами. Руководящими органами МЭК являлись Президиум и Коллегия.

поддержка в углублении экономического сотрудничества в различных областях взаимодействия;

реализация решений Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ по вопросам социально-экономического сотрудничества;

выработка предложений по вопросам перспектив экономического сотрудничества государств – участников Содружества на базе анализа основных тенденций социально-экономического развития и хода экономических реформ;

подготовка рекомендаций по совершенствованию производственно-технологических связей, согласование с заинтересованными государствами совместных программ по развитию экономики.

В интересах реализации возложенных задач и функций Совет:

разрабатывает и вносит на рассмотрение Совета глав правительств и Совета глав государств СНГ предложения и проекты документов по вопросам экономического и социального характера;

рассматривает ход выполнения принятых обязательств в экономической и социальной сферах по решениям Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ;

регулярно представляет Совету глав правительств и Совету глав государств СНГ доклады о тенденциях экономического и социального развития государств Содружества и интеграционных процессах с соответствующими предложениями;

проводит консультации в области экономической и социальной политики государств по вопросам, представляющим взаимный интерес, содействует обмену опытом и информацией в указанных областях;

обеспечивает координацию деятельности межгосударственных и межправительственных органов СНГ социально-экономического характера;

рассматривает предложения по финансированию деятельности органов СНГ.

В рамках своей компетенции Совет:

создает органы Содружества и учреждает базовые организации;

принимает совместные программы, концепции и планы сотрудничества государств – участников Содружества в социально-экономической сфере;

рассматривает другие вопросы, делегированные ему Советом глав государств и Советом глав правительств СНГ.

Порядок работы Совета, организация его заседаний, процедура подготовки и принятия документов, вносимых на его рассмотрение, определяются Правилами процедуры Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел и Экономического совета СНГ.

Значительный объем задач и функций, возложенных на Совет, обуславливает необходимость проведения его заседаний не реже одного раза в квартал. Первое заседание Совета состоялось 10 сентября 1999 года в Москве.

За годы существования Совета состоялось более 90 его заседаний, на которых было рассмотрено около 1600 вопросов. Это проекты межгосударственных договоров и соглашений, концептуальных документов, определяющих стратегию интеграционных процессов, оперативная

информация о результатах мониторинга выполнения ранее принятых решений, аналитические материалы, финансово-бюджетные документы.

При непосредственной организующей роли Экономического совета обеспечены разработка и принятие Советом глав правительств СНГ таких программных документов, как Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств от 2007 года и ее обновленная редакция от 2020 года, а также Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года и ее актуализация на период до 2030 года.

В результате их реализации были подготовлены такие важнейшие документы, как Договор о зоне свободной торговли (2011) и Протокол о применении Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года между его Сторонами и Республикой Узбекистан (2013); Соглашение о сотрудничестве в области организации интегрированного валютного рынка (2012); Протокол между государствами – участниками Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года о правилах и процедурах регулирования государственных закупок (2016); Приоритетные направления сотрудничества государств – участников СНГ в сфере транспорта на период до 2020 года (2008) и аналогичный документ на период до 2030 года (2020); Концепция стратегического развития железнодорожного транспорта до 2020 года (2011); Межгосударственная целевая программа инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года (2008) и аналогичная программа на период до 2030 года (2020); Комплекс совместных мер по повышению продовольственной безопасности (2008); Рамочная программа сотрудничества в области мирного использования атомной энергии на период до 2020 года (2011) и аналогичная программа на период до 2030 года (2020), а также ряд соглашений, затрагивающих вопросы укрепления сотрудничества в атомной энергетике, обеспечении информационной безопасности, освоении космического пространства, статистике, лесном хозяйстве, развитии рынка интеллектуальной собственности, защите растений и прочие.

С учетом современных реалий Советом приняты к проработке проблемы минимизации негативных последствий пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19.

В последнее время важной составляющей деятельности Совета стало рассмотрение и утверждение планов мероприятий, дорожных карт по реализации утвержденных программных документов и инициатив, высказанных главами делегаций в ходе заседаний Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ, а также мониторинг процесса их выполнения.

Большое внимание уделяется Советом совместной работе с органами отраслевого сотрудничества экономического профиля (38 советов из 66 существующих). Эти структуры, в состав которых входят руководители соответствующих министерств и ведомств, способствуют развитию интеграционных процессов в конкретных сферах экономики.

В 2021 году функции председательствующего в Экономическом совете Содружества Независимых Государств осуществлял Заместитель Премьер-министра Республики Беларусь Петришенко И.В.

В течение года подготовлено и проведено 4 заседания Совета. В их рамках рассмотрено более 60 вопросов, касающихся развития торгово-экономического и социального взаимодействия, деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ и базовых организаций экономического профиля, а также финансово-экономических аспектов сотрудничества в гуманитарной области и сфере безопасности, финансового обеспечения органов Содружества.

Повестки дня заседаний Экономического совета формировались с учетом приоритетных задач, определенных в Концепции дальнейшего развития СНГ, Стратегии экономического развития СНГ на период до 2030 года и Плана мероприятий по ее реализации, а также Концепции председательства Республики Беларусь и поручений высших органов СНГ.

Значительное внимание уделялось таким актуальным вопросам экономического сотрудничества, как подготовка проекта Соглашения о свободной торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций государств – участников СНГ, а также вопросам, связанным с преодолением последствий пандемии COVID-19.

В приоритетном порядке рассматривались проекты документов по развитию сотрудничества в сфере санитарной защиты и содействия занятости населения, здравоохранения, планируемые к рассмотрению Советом глав правительств СНГ (одобрены проекты Соглашения о сотрудничестве в области санитарной охраны территорий государств – участников СНГ, Соглашения о сотрудничестве в сфере содействия занятости населения государств – участников СНГ, а также Среднесрочного плана совместных действий государств – участников Содружества по противодействию распространению инфекционных болезней).

На заседании Экономического совета 18 июня 2021 года одобрена Дорожная карта по реализации раздела «Меры по минимизации негативных последствий, вызванных пандемией COVID-19, для экономики государств – участников СНГ» Плана мероприятий по реализации первого этапа (2021–2025 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года.

В период пандемии, когда многие страны столкнулись с нехваткой критически важного медицинского оборудования, тестов, химических реагентов для тестов, медицинских средств защиты, Межгосударственным советом по антимонопольной политике проведено и представлено участникам Экономического совета исследование о состоянии конкуренции на товарных рынках медицинских изделий.

На заседании Экономического совета 2 декабря 2021 года одобрены Нормативы качества жизни.

В течение года вниманию участников Совета были представлены вопросы о деятельности налоговых органов государств – участников СНГ в условиях пандемии COVID-19 и преодолении ее последствий, а также об опыте налогового администрирования страховых (социальных) взносов (платежей) в странах СНГ.

В рамках подготовки к 30-летию СНГ члены Экономического совета были проинформированы о статусе и ходе работ по созданию и открытию выставочно-торговых центров государств – участников СНГ на территории АО «ВДНХ» в Москве, которые были задействованы в проведении мероприятий, посвященных 30-летию СНГ.

За год Советом рассмотрен ряд программ, планов и концепций в различных сферах экономической интеграции.

Так, на мартовском заседании Экономического совета утверждена Программа научных исследований на казахстанском материаловедческом токамаке на 2021–2023 годы. Это уникальный экспериментальный комплекс для исследований в области физики плазмы и управляемого термоядерного синтеза, который является шагом к освоению принципиально нового источника энергии – экологичного и безопасного. Принят Перспективный план совместных работ по разведке, использованию и охране недр государств – участников Содружества Независимых Государств на 2021–2025 годы. Межгосударственный совет по космосу проинформировал по вопросу о сотрудничестве государств Содружества по интеграции наземных инфраструктур, использующих сигналы системы ГЛОНАСС. По данному направлению предполагается создать Систему навигационного сервиса повышенной точности.

На сентябрьском заседании Экономического совета утвержден План основных мероприятий по реализации Концепции развития сельскохозяйственных наук и научного обеспечения агропромышленного комплекса СНГ, одобрены проекты Концепции стратегического развития железнодорожного транспорта на «пространстве 1520» до 2030 года и Комплексного плана мероприятий на 2021–2025 годы по реализации Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года.

Особое внимание в ходе заседаний Экономического совета уделялось активизации работы органов отраслевого сотрудничества СНГ. На июньском заседании Экономического совета принято решение о необходимости на регулярной основе заслушивать отчеты органов отраслевого сотрудничества с оценкой проблем и перспектив развития курируемых ими отраслей экономики.

Отдельный блок вопросов был посвящен теме придания статуса базовых организаций государств – участников СНГ по отраслевому сотрудничеству. В частности, статус базовой организации государств – участников СНГ по развитию исследовательской инфраструктуры класса «мегасайенс» придан Национальному исследовательскому центру «Курчатовский институт», статус базовой организации по мониторингу, оперативному оповещению и совместному реагированию на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера – федеральному казенному учреждению здравоохранения «Российский научно-исследовательский противочумный институт «Микроб» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Статус центров коммерциализации инноваций придан Белорусскому институту системного анализа и информационного обеспечения научно-технической сферы Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь и свободной экономической зоне «Навои» (Республика Узбекистан).

Кроме того, в рамках сентябрьского заседания Экономического совета был подписан Меморандум о сотрудничестве между Российской академией наук и Исполнительным комитетом СНГ, который направлен на активизацию сотрудничества в области фундаментальных и прикладных научных исследований, реализацию совместных научно-технических и инновационных программ и проектов в рамках СНГ, налаживание взаимодействия РАН с заинтересованными органами отраслевого сотрудничества СНГ и базовыми организациями.

Экономический совет СНГ является единственным органом СНГ, имеющим постоянный рабочий орган – Комиссию по экономическим вопросам, которая состоит из полномочных представителей государств и проводит свои заседания ежемесячно.

Члены Комиссии вносят предложения по проектам рассматриваемых документов, при необходимости инициируют проведение переговоров, консультаций, совещаний экспертов по их согласованию и доработке.

Первое заседание Комиссии состоялось в феврале 2000 года. В соответствии с принятым в марте того же года Положением членам Комиссии необходимо обеспечивать всестороннюю проработку проектов документов по актуальным и перспективным вопросам интеграционного развития.

Приоритетными задачами Комиссии являются организация разработки совместных программ и инвестиционных проектов в отраслях промышленности, в сферах инновации, цифровизации, энергетики, транспорта, связи и других отраслях экономики, а также содействие расширению экономических связей между регионами государств – участников Содружества. Решения Комиссии носят рекомендательный характер.

За 20 лет работы Комиссии было проведено около 300 заседаний. Рассмотрено порядка 2500 вопросов в основном социально-экономической направленности. Высшим органам СНГ только за последние пять лет представлены к рассмотрению более 300 вопросов.

Так, в 2016 году Комиссия внесла значительный вклад в подготовку предложений по адаптации Содружества к современным реалиям. Итогом этой работы стали решения, принятые Советом глав государств и Советом глав правительств СНГ. В интересах их реализации началась работа по разгрузке повесток дня высших органов СНГ.

По вопросам взаимодействия в сфере транспорта, энергетики, инновационной деятельности, рассматриваемым в 2017 году, обозначилось новое направление – налаживание контактов с представителями бизнес-сообщества и привлечение их к работе с органами отраслевого сотрудничества.

В 2018 году особое внимание уделялось вопросам топливно-энергетического комплекса, транспорта, инновационной деятельности, развития цифровой экономики, налогового администрирования. Все они

прошли экспертную проработку и были представлены на рассмотрение высшим органам СНГ.

На протяжении последних лет члены Комиссии принимали активное участие и в подготовке проекта Соглашения о свободной торговле услугами.

Из-за распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 в 2020 году пришлось оперативно вносить корректировки в планы и уже готовые документы, которые Комиссия планировала представить высшим органам СНГ. Так, в проект Плана мероприятий по реализации первого этапа (2021–2025 годы) Стратегии был включен раздел по минимизации негативных последствий пандемии для экономики государств – участников СНГ.

В первую очередь рассмотрены вопросы сотрудничества в сфере здравоохранения, санитарной защиты населения. Это – проекты Соглашения о сотрудничестве в области санитарной охраны территорий государств – участников СНГ, Плана мероприятий по реализации Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в области противодействия онкологическим заболеваниям на 2020–2024 годы, Программы сотрудничества государств – участников СНГ по профилактике и лечению сахарного диабета на 2021–2025 годы, а также Доклад о состоянии конкуренции на товарных рынках медицинских изделий государств – участников СНГ.

В 2021 году в основном подводились итоги реализации программ и планов за последний пятилетний период, органы отраслевого сотрудничества отчитывались о своей деятельности. Первый отчет в новом формате «О деятельности Комиссии государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях», представленный членам Комиссии на июльском заседании, был одобрен и внесен на рассмотрение Экономического совета в сентябре. На октябрьском заседании Комиссии представили свои отчеты Координационный совет руководителей налоговых служб и Совет руководителей высших органов государственного аудита (финансового контроля). В ноябре состоялся отчет Совета руководителей уполномоченных органов по регулированию рынков ценных бумаг, а в декабре – Консультативного совета руководителей органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, и Межправительственного совета по сотрудничеству в строительной деятельности.

Полномочные представители всегда уделяют особое внимание качеству подготовки и степени согласованности документов, представляемых для рассмотрения высшим органам СНГ.

Работа Экономического совета СНГ и Комиссии по экономическим вопросам по развитию и расширению взаимовыгодного сотрудничества в основных сферах экономики продолжается, а достигнутые результаты наглядно демонстрируют высокий уровень взаимодействия государственных структур и органов Содружества.

**Об итогах деятельности Совета постоянных полномочных  
представителей государств – участников Содружества  
при уставных и других органах Содружества в 2021 году**

*Организационный департамент Исполнительного комитета СНГ*

В 2021 году, в год председательства Республики Беларусь в СНГ, функции Председательствующего в Совете постоянных полномочных представителей государств – участников СНГ (далее – Совет) осуществляла Постоянный полномочный представитель Республики Беларусь при уставных и других органах СНГ Долгополова М.И. Всего было подготовлено и проведено 12 заседаний Совета и одно совместное заседание с Комиссией по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ (далее – КЭВ при ЭС СНГ).

В их рамках рассмотрено около 70 вопросов, касающихся итогов заседаний высших органов СНГ, реализации принятых на них решений и выдвинутых инициатив, деятельности отраслевых органов Содружества, а также состояния и перспектив интеграционного сотрудничества. Рассматривались и другие общие вопросы.

В целях более полного и эффективного выполнения предложений и рекомендаций, высказанных в рамках заседаний высших органов Содружества, Исполнительным комитетом СНГ совместно с Советом и КЭВ при ЭС СНГ была разработана соответствующая Дорожная карта (одобрена на совместном заседании Совета и КЭВ при ЭС СНГ 29 марта 2021 года), а также был определен алгоритм работы с ней. Дорожная карта постоянно актуализировалась с учетом состоявшихся в 2021 году саммитов высших органов. В нее включены находящиеся в стадии активной работы инициативы с 2018 по 2020 год, а также (по предложению членов КЭВ при ЭС СНГ) инициативы, высказанные на заседаниях Экономического совета СНГ.

Среди наиболее актуальных и значимых вопросов укрепления и совершенствования сотрудничества государств-участников в рамках СНГ, рассмотренных Советом в 2021 году, можно отметить следующие:

«О реализации положений Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года»;

«Об итогах участия государств – участников СНГ в работе XXVIII Минской международной книжной выставки-ярмарки».

На совместном заседании Совета и КЭВ при ЭС СНГ заслушана информация о Планах мероприятий на 2021–2022 годы по реализации Меморандума об углублении взаимодействия между Исполнительным комитетом СНГ и Евразийской экономической комиссией от 27 ноября 2018 года. Исполкому Содружества рекомендовано в рамках работы по реализации указанного Плана уделить особое внимание развитию взаимодействия по вопросам выявления и устранения существующих барьеров во взаимной торговле, в том числе в области технического регулирования, санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, цифровизации внешнеторговой деятельности, электронной торговли и стандартизации, а также сопряжении правовой базы СНГ и ЕАЭС.

На декабрьском заседании Совета рассмотрен вопрос «О выполнении Плана основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития СНГ в 2021 году».

Предметом постоянного внимания Совета в течение 2021 года оставались вопросы организации работы миссий наблюдателей от СНГ на парламентских выборах в Армении, Кыргызстане, Молдове и России, а также президентских выборах в Узбекистане.

В тесном взаимодействии с Исполкомом СНГ Совет продолжил координацию и анализ деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ. В рамках этой работы проанализированы итоги деятельности указанных органов за предыдущий год, рассмотрены отчеты о работе 9 отраслевых органов: Регионального содружества в области связи; Координационного совета государств – участников СНГ по информатизации при Региональном содружестве в области связи; Межгосударственного совета по гидрометеорологии Содружества Независимых Государств; Совета по туризму государств – участников Содружества Независимых Государств; Совета руководителей государственных и общественных телерадиоорганизаций государств – участников Содружества Независимых Государств; Межгосударственного совета по космосу; Межгосударственного совета по противодействию коррупции; Антитеррористического центра государств – участников Содружества Независимых Государств; Совместной комиссии государств – участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года. По итогам рассмотрения отчетов предложены конкретные меры, направленные на дальнейшее повышение эффективности их деятельности.

В 2021 году члены Совета приняли активное участие в ряде важных мероприятий.

21 июня в Бресте проведены выездное заседание Совета и семинар с презентацией туристического потенциала Республики Беларусь и Брестской области. Участники заседания возложили цветы к Вечному огню в Мемориальном комплексе «Брестская крепость-герой», приняли участие в состоявшемся 22 июня митинге-реквиеме, посвященном Дню памяти жертв Великой Отечественной войны, посетили военно-историческую реконструкцию «22 июня. Брестская крепость».

29 мая постоянные полномочные представители государств – участников СНГ посетили в минском Музейно-парковом комплексе «Победа» Аллею Дружбы в честь 75-летия Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, открытие которой состоялось по инициативе Совета в июле 2020 года.

Члены Совета также приняли участие в:

XXVIII Минской международной книжной выставке-ярмарке, центральный стенд которой был посвящен юбилею Организации;

Международной научно-практической конференции «30 лет Содружеству Независимых Государств: итоги, перспективы»;

культурном проекте «Сохраняем традиции – создаем будущее» и тематическом концерте «Мелодии Содружества» с участием творческих коллективов диаспор;

церемонии официального гашения специальным памятным штемпелем художественного конверта с оригинальной маркой «30-летие образования Содружества Независимых Государств» и ряде других общезначимых мероприятий.

## **О деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ в 2021 году**

### *Организационный департамент Исполнительного комитета СНГ*

В рамках Содружества Независимых Государств в настоящее время функционирует 66 органов отраслевого сотрудничества: в экономической сфере – 36, в сфере безопасности – 16, в гуманитарной сфере – 10, в информационной и правовой – по 2.

Государства – участники СНГ участвуют в деятельности органов отраслевого сотрудничества в рамках заинтересованности. Так, Республика Армения, Республика Беларусь, Российская Федерация и Республика Таджикистан участвуют в работе 66 органов, Кыргызская Республика – 64, Республика Казахстан – 63, Республика Молдова – 51, Республика Узбекистан – 45, Украина – 33, Азербайджанская Республика – 30, Туркменистан – 14.

При этом все 11 государств – участников СНГ участвуют в деятельности только 5 отраслевых органов, 10 государств – в работе 14, 9 – в деятельности 16 органов.

В 2021 году 57 органов отраслевого сотрудничества СНГ провели 71 заседание, на которых рассмотрены более 800 вопросов по различным направлениям многостороннего сотрудничества.

В связи с карантинными мерами, связанными с пандемией коронавирусной инфекции, заседания прошли: 47 – в формате видеоконференции, 8 – в очном формате, 5 – в заочном формате, 11 – в смешанном формате (очно и с использованием видеоконференцсвязи).

Ряду заседаний отраслевых органов предшествовали проведенные в формате видеоконференции заседания штабов, рабочих и экспертных групп государств – участников СНГ по доработке и согласованию проектов документов, предложенных для внесения на рассмотрение этих органов.

Отраслевые органы рассмотрели на своих заседаниях вопросы организации исполнения решений, принятых органами Содружества, а также ход реализации наиболее значимых документов концептуального, стратегического, перспективного и долгосрочного характера. Значительное внимание на них было уделено вопросам деятельности отраслей в период пандемии коронавируса и преодоления ее последствий в экономической и социальной областях, цифровой трансформации экономики, декарбонизации деятельности отраслей и празднования 30-летия СНГ.

В истекшем году органы отраслевого сотрудничества СНГ как основные инициаторы внесения проектов документов на рассмотрение высших органов Содружества участвовали в работе по подготовке и согласованию большинства из них, в том числе внесли ряд документов для рассмотрения в качестве информационно-аналитических материалов.

Проекты 20 из 39 документов, принятых Советом глав государств и Советом глав правительств Содружества в 2021 году, подготовлены по инициативе или с участием органов отраслевого сотрудничества СНГ. Среди них:

Договор государств – участников СНГ о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию

терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения;

Комплекс совместных мер государств – участников СНГ по профилактике и борьбе с ящуром на период до 2025 года;

Концепция сотрудничества органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, на период до 2030 года и План основных мероприятий по ее реализации;

Решение о базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств в области оперативно-стратегической подготовки офицеров вооруженных сил;

Решение о выделении ассигнований на создание и развитие объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников СНГ в 2022 году;

Решение о Комплексном плане мероприятий на 2021–2025 годы по реализации Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года;

Решение о Концепции стратегического развития железнодорожного транспорта на «пространстве 1520» до 2030 года;

Решение о Межгосударственной целевой программе «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств»;

Решение о Плана мероприятий по проведению в СНГ в 2022 году Года народного творчества и культурного наследия;

Решение об использовании ассигнований на создание и развитие объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников СНГ и обеспечение деятельности Координационного Комитета по вопросам противовоздушной обороны при Совете министров обороны государств – участников СНГ в 2020 году;

Решение об объявлении города Комрат (Республика Молдова) Культурной столицей Содружества в 2023 году;

Решение о Руководителе Антитеррористического центра государств – участников СНГ;

Соглашение о сотрудничестве в области санитарной охраны территорий государств – участников Содружества Независимых Государств;

Соглашение о сотрудничестве в сфере содействия занятости населения государств – участников Содружества Независимых Государств;

Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ по охране и защите прав на объекты авторского права и смежных прав в информационно-коммуникационных сетях;

Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ по предупреждению и пресечению использования ложных товарных знаков и географических указаний;

Соглашение об образовании Совета председателей верховных (высших) судов государств – участников СНГ;

Среднесрочный план совместных действий государств – участников Содружества Независимых Государств по противодействию распространению инфекционных болезней.

Ряд органов отраслевого сотрудничества принял документы прямого действия, в том числе стандарты, регламенты и инструкции, анализы и обзоры, методики и рекомендации, графики и планы, межгосударственного, ведомственного и межведомственного характера для использования в практической деятельности. Такие документы приняли: Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации, Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, Совет по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества, Совет по физической культуре и спорту участников Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников СНГ, Совет руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ и другие.

Так, например, Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации принял План мероприятий по реализации Стратегии развития Межгосударственного совета на период до 2030 года, изменения к Программе межгосударственной стандартизации на 2019–2021 годы, одобрил ряд документов по межгосударственной стандартизации и отменил несколько ранее принятых документов, а также признал ряд межгосударственных стандартных образцов.

Совет командующих Пограничными войсками утвердил планы подготовки и проведения совместных специальных пограничных операций по пресечению противоправной деятельности через внешние границы государств – участников СНГ «Запад-2022» и «Сархад-2022», План работы экспертной группы по применению информационных технологий и систем в сфере обеспечения пограничной безопасности на 2022–2025 годы, ряд инструкций.

Совет по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества продлил действующий график движения пассажирских поездов международного железнодорожного сообщения, поездов пригородного (регионального) железнодорожного сообщения, а также курсирования прицепных и беспересадочных вагонов, утвердил и ввел в действие изменения и дополнения в правила эксплуатации и инструкции, регламенты и методики отрасли.

Совет по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ принял Среднесрочный план совместных действий государств – участников СНГ по противодействию распространению инфекционных болезней, утвердил Порядок формирования реестра специалистов организаций санитарно-эпидемиологического профиля государств – участников СНГ для совместной работы в зоне чрезвычайной ситуации санитарно-эпидемиологического характера и Дорожную карту по развитию телемедицинского трансграничного взаимодействия государств – участников СНГ и другие.

Отраслевые органы продолжили плановую работу по инвентаризации и актуализации документов, принятых в рамках СНГ, как межгосударственного и межправительственного, так и ведомственного характера.

Так, например, на заседании Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ одобрен проект Решения Совета глав правительств СНГ о внесении изменения в Положение о Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников Содружества Независимых Государств.

На заседании Совета по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ решено в связи с завершением выполнения своих функций упразднить рабочие группы, созданные в рамках Совета: по изучению и сравнительному анализу законодательного обеспечения культуры государств – участников СНГ; по приданию статуса базовой организации учреждениям культуры и искусства государств – участников СНГ, а также обновить состав и актуализировать деятельность рабочих групп: по культурному туризму государств – участников СНГ; по кинематографии государств – участников СНГ; по разработке проекта Положения о Виртуальном музее культурного наследия государств – участников СНГ. Кроме того, утвержден новый Регламент работы Совета.

На заседании Совета по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ утверждена новая редакция Положения о Международном фестивале педагогического мастерства, в которую внесены критерии и показатели оценки конкурсантов – участников Фестиваля, в том числе критерии и показатели оценки опыта педагогической деятельности, плана-конспекта урока (занятия), а также мастер-классов.

На сессии Межгосударственного совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников СНГ принято решение о переименовании его в Совет руководителей высших органов государственного аудита (финансового контроля) государств – участников СНГ с внесением соответствующих изменений в действующие уставные документы.

Председательство по-прежнему играет важную роль в деятельности отраслевых органов и в значительной мере влияет на эффективность их работы.

В истекшем году избрание руководителей органов отраслевого сотрудничества СНГ осуществлялось в основном по принципу ротации. В ряде органов председатели переизбраны на следующий срок. Несколько отраслевых органов ранее приняли решения об избрании председателей на срок более года.

В 2021 году председательство в органах отраслевого сотрудничества осуществляли все государства – участники СНГ в лице своих представителей в этих органах, кроме Туркменистана и Украины.

Отраслевые органы расширили круг приглашенных на свои заседания лиц. Среди них: представители государств, не входящих в СНГ, ассоциированных членов и наблюдателей, международных и региональных организаций, профильных органов и базовых организаций государств – участников СНГ, предприятий, НИИ и вузов, бизнес-сообщества

и общественных организаций. Их участие в подготовке вопросов повестки дня, проектов документов, обсуждении, принятии и реализации решений способствует развитию отраслевого и межотраслевого сотрудничества, повышению уровня подготовки и переподготовки кадров, внедрению новых форм партнерства государственных и бизнес-структур, нацеленных на преодоление негативного влияния мирового финансово-экономического кризиса и глобализации экономики, а также последствий пандемии коронавируса в экономической и социальной сферах.

В истекшем году также проведены 3 значимых мероприятия в рамках отраслевого и межотраслевого сотрудничества органов СНГ.

В формате видеоконференции 25–26 мая состоялась очередная, 11-я сессия отраслевых советов Координационного транспортного совещания государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – КТС).

В ходе работы сессии состоялись отдельные заседания четырех отраслевых советов КТС:

- Совета по автомобильному и городскому пассажирскому транспорту;
- Совета по морскому и внутреннему водному транспорту;
- Совета по безопасности на транспорте (заседание состоялось 13 мая);
- Совета по образованию и науке.

В работе заседаний приняли участие представители транспортных администраций государств – членов КТС, которые рассмотрели вопросы взаимодействия транспортных комплексов государств, повышения безопасности функционирования транспорта, развития транспортной инфраструктуры, реализации совместных проектов в сферах информатизации, науки и образования.

По итогам заседаний отраслевых советов состоялось их совместное пленарное заседание с подведением итогов, на котором были заслушаны отчеты руководителей четырех отраслевых советов КТС и их предложения.

В Москве 13 октября состоялось очередное, 17-е Совещание руководителей органов безопасности и разведывательных служб государств – участников СНГ. В мероприятии участвовали делегации девяти спецслужб государств – участников СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан. Участников Совещания приветствовал Президент Российской Федерации Путин В.В.

В формате видеоконференции 17 декабря состоялась встреча руководителей торгово-промышленных палат государств – участников Содружества по случаю 30-летия СНГ.

Развиваются взаимодействие и договорно-правовые отношения как между органами отраслевого сотрудничества, так и с другими органами в рамках СНГ, а также сотрудничество с международными и региональными организациями, с общественными, некоммерческими и неправительственными организациями.

В рамках работы по нормативно-правовому оформлению взаимодействия между отраслевыми и другими органами, международными региональными организациями подписан Меморандум о сотрудничестве между Российской академией наук и Исполнительным комитетом СНГ, который направлен на активизацию сотрудничества в области фундаментальных и прикладных научных исследований, реализацию совместных научно-технических и инновационных программ и проектов в рамках СНГ, налаживание взаимодействия Российской академии наук с заинтересованными органами отраслевого сотрудничества СНГ и базовыми организациями государств – участников СНГ в целях содействия формированию общего научно-технологического пространства, одобрены План мероприятий по реализации Соглашения о сотрудничестве между Электроэнергетическим Советом СНГ и Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации на 2022–2023 годы, План по реализации Меморандума о взаимопонимании между Электроэнергетическим Советом СНГ и Европейской экономической комиссией ООН на 2022–2025 годы.

В заседаниях ряда отраслевых органов приняли участие в качестве наблюдателей и приглашенных представители государств – участников СНГ, не являющихся их членами: Азербайджанской Республики, Республики Казахстан, Республики Молдова, Туркменистана и Республики Узбекистан. Эти государства активно участвуют в работе органов, но пока не оформили свое участие путем присоединения к их учредительным документам.

Работа по обеспечению более широкого представительства государств в отраслевых органах в истекшем году была продолжена.

На заседании Межгосударственного совета «Радионавигация» при рассмотрении вопроса о выполнении решений, принятых на предыдущем заседании, приняли к сведению, что Исполнительный комитет СНГ на основании ходатайства Совета направил предложения по вопросу о членстве в Совете в правительства Азербайджанской Республики, Республики Узбекистан и Туркменистана.

На заседании Межгосударственного совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников СНГ принято решение о приеме в него Счетной палаты Республики Узбекистан.

На совместном заседании Совета руководителей государственных и общественных телерадиоорганизаций государств – участников СНГ и Административного совета Межгосударственного информационного пула государств – участников СНГ было выражено общее пожелание о полноформатном включении представителей Государственного комитета Туркменистана по телевидению, радиовещанию и кинематографии, а также Национальной телерадиокомпании Республики Узбекистан в работу Совета.

Необходимо отметить, что в 2021 году Республика Узбекистан оформила свое присоединение к учредительным документам 2 органов отраслевого сотрудничества СНГ.

Вместе с тем Украина вышла из числа участников 8 органов отраслевого сотрудничества.

В 2021 году отраслевые органы предметно обсудили на заседаниях вопросы об освещении своей деятельности.

Так, например, на заседании Консультативного Совета по труду, занятости и социальной защите населения государств – участников СНГ Исполнительному комитету СНГ предложено разместить на своем сайте и Интернет-портале СНГ Информацию государств – участников СНГ об опыте по совершенствованию нормативно-правовой базы в предоставлении социальных услуг населению и Информацию об опыте и лучших практиках в действующих национальных системах занятости, социальной защиты, обеспечения и обслуживания населения.

На заседании Координационного совета по карантину растений государств – участников СНГ решено разместить сводную информацию о карантинном фитосанитарном состоянии территорий государств – участников СНГ в 2020 году на сайте Секретариата Координационного совета.

На заседании Межгосударственного координационного совета по научно-технической информации состоялась презентация портала СНГ «Информация для инновационной деятельности государств – участников СНГ».

На сессии Межгосударственного совета по гидрометеорологии СНГ национальным гидрометеорологическим службам рекомендовано продолжить развитие партнерства с национальными университетами своих государств и сетевого партнерства с университетами государств – участников СНГ в целях обеспечения устойчивого развития кадрового потенциала, а также активно использовать научно-образовательный журнал «Гидрометеорология и образование» федерального государственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов» Росгидромета как площадку для обмена опытом и результатами научных и прикладных исследований государств – участников СНГ, а публикуемые материалы – для дальнейшего развития сферы знаний при подготовке кадров.

На заседании Межправительственного совета дорожников рассмотрен вопрос о журнале «Дороги Содружества Независимых Государств».

На заседании Межправительственного совета по промышленной безопасности рассмотрен вопрос о наполнении его сайта.

Участники заседания Межправительственного совета по сотрудничеству в строительной деятельности заслушали информацию ответственного секретаря Международной ассоциации союзов архитекторов (МАСА) о выпуске специального альбома «Лучшие архитектурные решения в государствах – участниках СНГ за последние 30 лет – лауреаты смотров-конкурсов», издание которого было поручено МАСА в соответствии с Решением Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2020 года, и одобрили деятельность МАСА.

На заседании Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ принята к сведению информация о разработке его сайта, включая библиотеку криптоактивов.

На заседании Совета по делам молодежи государств – участников СНГ принято решение рекомендовать использовать в работе и разместить на сайтах

государственных органов по делам молодежи государств Содружества Информацию «О результатах деятельности Совета по делам молодежи государств – участников СНГ в 2020 году», а также статью в Сборнике информационно-аналитических материалов (выпуск № 9) «Развитие и деятельность Содружества Независимых Государств в 2020 году» на тему «Об организации в государствах – участниках СНГ молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности по предотвращению распространения коронавирусной инфекции».

Участникам заседания был вручен Сборник, посвященный 15-летию деятельности Совета по делам молодежи государств – участников СНГ, подготовленный федеральным государственным бюджетным учреждением высшего образования «МИРЭА – Российский технологический университет» (РТУ МИРЭА) – базовой организацией государств – участников СНГ по работе с молодежью. Совет рекомендовал использовать его на выставочных мероприятиях, посвященных 30-летию создания Содружества Независимых государств, а также разместить на интернет-ресурсах СНГ, органов по делам молодежи и ведущих молодежных общественных организаций государств – участников СНГ. Совет также принял к сведению, что на сайте РТУ МИРЭА «Молодежь СОДРУЖЕСТВА» создан раздел Проекта «100 идей для СНГ».

Необходимо отметить, что на заседаниях органов отраслевого сотрудничества СНГ подробно рассмотрены вопросы о внедрении передовых информационных технологий в деятельность министерств и ведомств, предприятий, организаций и учреждений государств – участников СНГ.

Так, например, на заседании Координационного совета руководителей налоговых служб государств – участников СНГ заслушана информация об итогах реализации Протокола об обмене информацией в электронном виде между государствами – участниками СНГ для осуществления налогового администрирования от 2 ноября 2018 года.

На заседании Межгосударственного координационного совета руководителей органов страхового надзора государств – участников СНГ были рассмотрены вопросы о деятельности рабочей группы по проработке внедрения электронного урегулирования убытков в автостраховании в государствах – участниках СНГ, о работе по проекту Меморандума о взаимопонимании между органами страхового надзора государств – участников СНГ по вопросу электронного взаимодействия в области обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, об обмене информацией по противодействию трансграничному мошенничеству в государствах – участниках СНГ.

На сессии Межгосударственного совета по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли ее участники в целях дальнейшей реализации проекта по созданию Геопортала инфраструктуры пространственных данных государств – участников СНГ одобрили концепцию его создания.

На заседании Межправительственного координационного совета по вопросам семеноводства СНГ создан Комитет Информационно-аналитической системы управления семеноводством СНГ.

На заседании Совета командующих Пограничными войсками рассмотрены вопросы о состоянии информационного сотрудничества между пограничными ведомствами государств – участников СНГ и мерах по его активизации, а также о состоянии дел в научно-исследовательской и образовательной сферах деятельности.

На заседании Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ одобрен Глоссарий терминов, используемых органами внутренних дел (полицией) государств – участников СНГ по вопросам противодействия преступлениям, совершаемым посредством блокчейн-технологий и криптовалюты. Указанный Глоссарий направлен в Межпарламентскую Ассамблею государств – участников СНГ для возможного использования при разработке модельного законодательства.

На заседании Совета по делам молодежи государств – участников СНГ подчеркнуто, что в государствах – участниках СНГ в условиях ограничений, обусловленных пандемией коронавируса (COVID-19), расширилось проведение многоплановых мероприятий с молодежью в онлайн-формате, и отмечена необходимость поддерживать и развивать в дальнейшем данный формат работы с молодежью при сохранении докризисного объема офлайн-мероприятий.

На заседании Совета по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ его участники поручили Комиссии в области обеспечения качества образования государств – участников СНГ продолжить работу по разработке общих подходов в части обеспечения качества высшего образования. С этой целью Комиссии предложено изучить опыт по применению цифровых технологий в оценке качества образования в государствах – участниках СНГ и представить лучшие национальные информационные платформы для возможности их дальнейшего использования, а также привлекать студентов образовательных организаций высшего образования к процедурам внешней и внутренней оценки качества образования при разработке моделей процедуры оценки качества высшего образования.

На заседаниях Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ принято предложение Росфинмониторинга о продолжении работы в сфере выявления и расследования субъектов теневого рынка услуг по перераспределению и отмыванию денежных средств, а также о реализации в 2021–2022 годах нового проекта под условным наименованием «Орион» и планах работы по нему, одобрена Концепция операции «Орион» и поручено проработать вопросы информационного взаимодействия в рамках операции.

На заседании Регионального содружества в области связи рассмотрен вопрос о перспективах развития технологии 5G в государствах – участниках СНГ.

Отраслевые органы также уделили значительное внимание инновационным проектам и цифровой трансформации в отраслевом и межотраслевом сотрудничестве.

Так, например, на заседании Межгосударственного совета по вопросам правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности рассмотрен вопрос о работе в рамках Проекта по промышленному выпуску регионального патентно-информационного продукта стран СНГ (CISPATENT).

На заседании Межгосударственного совета по космосу по результатам рассмотрения вопроса о сотрудничестве государств – участников СНГ по реализации проекта «Исследование и разработка научно-технических и технологических решений в части создания сервисов Многоцелевой аэрокосмической системы прогнозного мониторинга (МАКСМ) чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» принято решение рекомендовать государствам – участникам СНГ продолжить работу по созданию указанной системы в рамках Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года.

На заседании также поддержаны предложения Госкорпорации «Роскосмос» о разработке проекта Межгосударственной космической программы государств – участников СНГ по предоставлению и использованию услуг в космической сфере, а также о возможности развития автоматизированной системы предупреждения об опасных ситуациях в околоземном космическом пространстве в рамках межгосударственных программ.

Кроме того, на заседании принято решение учесть информацию:

- о возможностях Сборочно-испытательного комплекса космических аппаратов в Нур-Султане по созданию оптических и телекоммуникационных спутников;

- о реализации инвестиционного проекта по созданию спутниковой группировки дистанционного зондирования Земли среднего разрешения, состоящей из 3 космических аппаратов;

- об опыте Республики Беларусь об использовании Многоуровневой космической системы дистанционного зондирования Земли с использованием космических, авиационных и наземных средств и технологий их применения;

- о цифровизации отраслей экономики Казахстана на основе применения данных космической системы дистанционного зондирования Земли Республики Казахстан, геоинформационных технологий и спутниковой навигации при разработке проекта Межгосударственной космической программы государств – участников СНГ по предоставлению и использованию услуг в космической сфере.

На заседании также принято решение рекомендовать заинтересованным государствам – участникам СНГ изучить подходы по реализации проекта «Цифровая Земля» в Российской Федерации и рассмотреть возможность создания системы «Цифровая Земля – СНГ».

На заседании Межправительственного совета дорожников рассмотрен вопрос о разработке Глобального транзитного документа и его использовании на мультимодальных маршрутах.

На заседании Межправительственного совета по промышленной безопасности рассмотрен вопрос о результатах сравнительно-правового анализа механизмов цифровой трансформации регулирования и надзорной деятельности в области промышленной безопасности в государствах – участниках Совета.

На заседании Межправительственного совета по сотрудничеству в строительной деятельности рассмотрен вопрос о Стратегии модернизации, ускоренного и инновационного развития строительной отрасли Республики Узбекистан.

На сессии Межправительственного совета по разведке, использованию и охране недр рассмотрены вопросы:

о состоянии, проблемах и перспективах внедрения цифровых технологий для информационного обеспечения геологической отрасли;

о состоянии и направлениях развития правового регулирования цифровой трансформации геологической отрасли.

На заседании Совета министров юстиции государств – участников СНГ его участники отметили прогресс Российской Федерации в цифровизации различных направлений деятельности органов юстиции, а также использовании новейших цифровых технологий в сфере нотариата.

На заседании Совета по промышленной политике государств – участников СНГ принято решение одобрить и внести в Исполнительный комитет СНГ для дальнейшего рассмотрения в установленном порядке проекты:

Концепции цифровой трансформации отраслей химического комплекса государств – участников СНГ и Плана первоочередных мероприятий по ее реализации;

Концепции цифровой трансформации отраслей топливно-энергетического комплекса государств – участников СНГ и Плана первоочередных мероприятий по ее реализации.

На заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ для интеграции национальных систем электронного здравоохранения утверждена Дорожная карта по развитию телемедицинского трансграничного взаимодействия государств – участников СНГ.

На заседании Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ его участники приняли к сведению информацию с предложением о создании сервисной научно-образовательной платформы Международной олимпиады по финансовой безопасности и обзор современных решений сервисных платформ в сфере противодействия отмыванию (легализации) доходов и финансированию терроризма, а также поддержали инициативу Российской Федерации:

о придании Международной олимпиаде по финансовой безопасности статуса ежегодной олимпиады в целях привлечения внимания талантливой молодежи к ключевым аспектам финансовой безопасности и работе в органах

(подразделениях) государств – участников СНГ, входящих в их национальные антиотмывочные системы;

об определении Международной олимпиады по финансовой безопасности в качестве центра сервисной научно-образовательной платформы.

На заседании Электроэнергетического Совета СНГ рассмотрены вопросы о климатической политике, о перспективном энергобалансе и способах достижения углеродной нейтральности энергетического сектора, о национальной стратегии декарбонизации энергетического сектора ряда государств – участников СНГ, о цифровой трансформации в электроэнергетике с описанием российского и зарубежных рынков, а также принято Совместное заявление по вопросам глобальной климатической повестки и политики, проводимой в государствах – участниках СНГ в данной области.

Большинство органов отраслевого сотрудничества рассмотрели вопросы, связанные с преодолением негативного влияния пандемии коронавируса (COVID-19).

Так, например, на заседании Межгосударственного координационного совета руководителей органов страхового надзора государств – участников СНГ рассмотрен вопрос о минимизации негативных последствий, вызванных пандемией COVID-19, для страховой отрасли государств – участников СНГ.

На заседании Межгосударственного совета по антимонопольной политике его участники уделили внимание практическому опыту Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации по оценке стабилизации и урегулированию цен на социально значимые продовольственные товары в условиях пандемии COVID-19, правоприменительной практике в сфере пресечения недобросовестной конкуренции путем реализации товара с незаконным использованием результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации юридического лица, вопросам раскрытия стоговоров в процессе государственных закупок и мерам по их предотвращению. В частности, рассмотрен опыт Российской Федерации по применению механизма принудительного лицензирования на производство препарата с международным непатентованным наименованием «Ремдесивир» для лечения COVID-19.

На заседании Совета министров обороны государств – участников СНГ его участники с большой заинтересованностью заслушали информацию об опыте борьбы с коронавирусной инфекцией в Вооруженных Силах Российской Федерации и обменялись мнениями о проводимой работе.

На заседании Совета по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества решено:

рекомендовать железнодорожным администрациям государств – участников СНГ активнее взаимодействовать с уполномоченными компетентными органами государств по вопросам условий и сроков возобновления курсирования международных пассажирских поездов при снижении эпидемиологической опасности;

просить Координационный совет по проблемам санитарной охраны территорий государств – участников СНГ от завоза и распространения особо

опасных инфекционных болезней информировать Совет о принимаемых решениях, при необходимости оказывать содействие железнодорожным администрациям в вопросе постепенного возобновления международного пассажирского сообщения на наиболее востребованных маршрутах.

На заседаниях Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ их участники выразили озабоченность относительно продолжающейся пандемии COVID-19 в мире и на пространстве Содружества Независимых Государств, отметили, что в противодействии болезням и угрозам общественного здравоохранения в целом и в борьбе с пандемией COVID-19 в частности на пространстве Содружества неизменным приоритетом остается сотрудничество министерств здравоохранения государств – участников СНГ, а также приняли к сведению информацию членов Совета о предпринимаемых в государствах – участниках СНГ мерах по борьбе с COVID-19, об особенностях организации работы систем здравоохранения по оказанию первичной медико-санитарной помощи гражданам государств – участников СНГ в период пандемии новой коронавирусной инфекции и сочли актуальными обмен и обобщение опыта государств – участников СНГ по данным вопросам. Кроме того, в целях обеспечения возможности облегчения перемещения граждан между государствами – участниками СНГ, а также с учетом активной вакцинации граждан от коронавируса члены Совета поддержали инициативу Министерства здравоохранения Республики Беларусь о взаимном признании сертификатов (документов) о вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и создали Рабочую группу по разработке предложений об условиях и порядке признания документов в государствах – участниках СНГ.

На заседании Совета по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ его участники в целях обеспечения взаимодействия государств – участников СНГ в противодействии распространению COVID-19 приняли решение продолжить обмен лучшими практиками в сфере использования дистанционного обучения посредством проведения вебинаров для различных категорий педагогических работников в режиме онлайн, разработку и реализацию совместных образовательных программ в области профессионального образования с использованием дистанционных образовательных технологий, а также изучение опыта Министерства науки и высшего образования Российской Федерации по применению дистанционных технологий, электронного обучения в образовательных организациях, реализующих образовательные программы высшего образования в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

На заседании Совета руководителей миграционных органов государств – участников СНГ рассмотрен вопрос о миграционной ситуации, изменениях в национальном законодательстве в области миграции и правоприменительной практике миграционных органов государств – участников СНГ, обусловленных пандемией COVID-19. Участники заседания обменялись опытом взаимодействия миграционных, пограничных и иных компетентных органов государств – участников СНГ по минимизации для трудовых мигрантов

и членов их семей последствий введенных ограничений в связи с пандемией COVID-19 по их возвращении в государства постоянного проживания, упрощению процедур легализации временного пребывания и трудовой деятельности, решению проблемных вопросов медицинского, социального обеспечения и многих других в государствах пребывания.

На заседании Совместной комиссии государств – участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года рассмотрен вопрос об опыте противодействия нарушениям, связанным с незаконной миграцией, в условиях пандемии коронавируса (COVID-19).

На совместном заседании Совета руководителей государственных и общественных телерадиоорганизаций государств – участников СНГ и Административного совета Межгосударственного информационного пула государств – участников СНГ рассмотрен вопрос об участии в противодействии распространению коронавирусной инфекции. Принято решение продолжить информационную поддержку мероприятий, направленных на противодействие распространению COVID-19, а также использовать Межгосударственный информационный пул для обмена видеоматериалами, посвященными борьбе с пандемией.

На сессии Межгосударственного совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников СНГ в рамках тематической сессии «Роль высших органов аудита в достижении целей устойчивого развития в условиях пандемии COVID-19» ее участники представили подробную информацию о результатах деятельности государств – участников СНГ в достижении целей устойчивого развития в условиях пандемии.

Практически все органы отраслевого сотрудничества рассмотрели на своих заседаниях вопросы о мероприятиях, посвященных 30-летию Содружества Независимых Государств.

Так, например, на заседании Координационного совета руководителей налоговых служб государств – участников СНГ в связи с 30-летием СНГ проведено награждение грамотами и благодарностями Исполнительного комитета СНГ наиболее активных членов Координационного совета, которые внесли весомый вклад в его деятельность.

Заседание Межгосударственного координационного совета руководителей органов страхового надзора государств – участников СНГ было приурочено к 30-летию со дня образования СНГ.

На сессии Межгосударственного совета по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли рассмотрен вопрос о разработке буклета о работе картографо-геодезических служб государств – участников СНГ в рамках деятельности Межгосударственного совета по случаю 30-летия СНГ.

На заседании Межгосударственного совета по выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности СНГ к 30-летию Содружества Независимых Государств состоялось торжественное запечатывание капсулы времени Межгосударственного совета, которая будет храниться в музее ВДНХ.

Участники заседания Межгосударственного совета по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах, рассмотрев вопрос о проведении в рамках мероприятий, посвященных 30-летию СНГ, чемпионата СНГ по киберспорту, приняли решение:

поддержать инициативу Центра коммерциализации инноваций Фонда развития инновационного предпринимательства Торгово-промышленной палаты Российской Федерации (далее – ЦКИ) о проведении чемпионата СНГ по киберспорту;

предложить ЦКИ направить в Секретариат Совета информацию об условиях, сроках и месте проведения указанного чемпионата;

поручить Секретариату Совета совместно с ЦКИ подготовить предложения по формированию оргкомитета чемпионата СНГ по киберспорту.

На заседании Межгосударственного совета по космосу принято решение:

просить Национальную академию наук Беларуси выступить координатором участия заинтересованных компетентных органов в космической сфере государств – участников СНГ в Международной научно-практической конференции «30 лет Содружеству Независимых Государств: итоги, перспективы» с изданием сборника материалов конференции и в виртуальной межгосударственной выставке, посвященной 30-летию СНГ;

предложить компетентным органам в космической сфере государств – участников СНГ рассмотреть возможность издания информационных материалов о достижениях в космической сфере для публикации в СМИ.

На заседании Совета командующих Пограничными войсками принято Заявление Совета командующих Пограничными войсками в связи с 30-летием со дня образования, в котором дана объективная оценка деятельности Совета за прошедшие годы, а также определены приоритетные задачи на перспективу.

Участники заседания Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ в рамках рассмотрения вопроса повестки дня «О сотрудничестве министерств внутренних дел государств – участников СНГ», приуроченного к 30-летию образования Содружества Независимых Государств, заслушали информацию о состоянии сотрудничества министерств внутренних дел государств – участников СНГ в борьбе с преступностью и охране правопорядка, проблемах и перспективах его развития, с которой выступил Министр внутренних дел Республики Беларусь Кубраков И.В.

Министерствам внутренних дел (Полиции) государств – участников СНГ и Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ предложено подготовить информационные материалы о 30-летнем опыте взаимодействия с государствами Содружества и достижениях в сфере борьбы с преступностью и охраны правопорядка для опубликования в ведомственных средствах массовой информации и в журнале Совета министров внутренних дел «Содружество».

На заседании Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ его участники заслушали информацию Исполнительного комитета СНГ о 30-летию Содружества Независимых

Государств и об участии Совета в реализации Плана мероприятий, посвященных 30-летию СНГ. Членам Совета рекомендовано способствовать реализации Рекомендаций, принятых на секции «Наука и инновационное сотрудничество государств – участников СНГ» Международной научно-практической конференции «30 лет Содружеству Независимых Государств: итоги, перспективы».

На заседании Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ утвержден План работы на 2021–2022 годы, содержащий мероприятия к 30-летию Содружества Независимых Государств, в том числе:

ориентировать информационное освещение деятельности Совета на достижения в сотрудничестве государств – участников СНГ в рамках Совета для публикации в СМИ, специальных изданиях в связи с 30-летием СНГ;

принять участие в работе Международной научно-практической конференции «30 лет Содружеству Независимых Государств: итоги, перспективы», подготовить материалы для публикации в сборнике материалов конференции;

подготовить тематический выпуск журнала «Финансовая безопасность», посвященный 30-летию СНГ.

На совместном заседании Совета руководителей государственных и общественных телерадиоорганизаций государств – участников СНГ и Административного совета Межгосударственного информационного пула государств – участников СНГ рассмотрен вопрос о подготовке и трансляции телевизионных программ и документальных фильмов, посвященных 30-летию Содружества Независимых Государств.

Почти 2000 видеосюжетов Межгосударственного информационного пула были посвящены пандемии COVID-19 и мерам по борьбе с ней в государствах – участниках СНГ.

## ГЛАВА 4. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ, НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ И ИННОВАЦИОННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, РАЗВИТИЕ «ЗЕЛеноЙ» ЭКОНОМИКИ

### О барьерах во взаимной торговле государств – участников СНГ и рекомендациях по их устранению в 2020–2021 годах

*Департамент экономического сотрудничества Исполнительного комитета СНГ*

#### Общие положения

Решением Совета глав правительств СНГ от 18 октября 2011 года о Договоре о зоне свободной торговли (далее – Договор) правительствам государств – участников СНГ поручено осуществлять мониторинг реализации Договора и соответствующую информацию ежегодно представлять Исполнительному комитету СНГ для обобщения и последующего рассмотрения высшими органами СНГ.

#### Специальные защитные и антидемпинговые меры и информация о начатых расследованиях

В соответствии с положениями статей 8 и 9 Договора государства – участники СНГ применяют меры по защите национальных производителей. К мерам защиты внутреннего рынка относятся меры по противодействию демпинговому импорту (антидемпинговые), субсидируемому импорту (компенсационные), а также меры, применяемые в случаях, когда импорт осуществляется в таких количествах и на таких условиях, которые наносят ущерб или создают неотвратимую угрозу ущерба национальным производителям (специальные защитные меры).

Во взаимной торговле государств – участников СНГ в настоящее время применяются 29 защитных мер (в 2020 году – 32).

Украина по защите внутреннего рынка применяет 21 меру, в том числе 17 антидемпинговых, 4 специальных. Проводятся 8 расследований и 2 пересмотра.

Для защиты экономических интересов производителей товаров Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация, являющиеся государствами – членами Евразийского экономического союза (ЕАЭС), в соответствии со статьей 48 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕАЭС) применяют единые меры защиты рынка в отношении товаров, ввозимых из третьих стран. Решение о введении и применении либо о неприменении специальных защитных, антидемпинговых или компенсационных мер, об их изменении или отмене принимает Коллегия Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) по итогам расследования.

В настоящее время к продукции, ввозимой на таможенную территорию ЕАЭС, применяется 1 антидемпинговая мера в отношении алюминиевой ленты, происходящей из Азербайджанской Республики, и действуют 6 антидемпинговых мер, применяемых в торговле с Украиной. Ведутся 3 антидемпинговых расследования.

Таким образом, число защитных мер, применяемых государствами – членами ЕАЭС, уменьшилось с 9 до 7, в Украине – с 23 до 21.

### Временные количественные ограничения

В соответствии с Договором Стороны не применяют во взаимной торговле запретов и ограничений, кроме разрешенных Статьей XI Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (ГАТТ 1994). Запреты и ограничения, действовавшие на момент вступления в силу Договора, отменены согласно предусмотренному в нем графику.

По состоянию на 1 октября 2021 года действуют 28 мер, введенных государствами – участниками СНГ на временной основе и касающихся запрета на ввоз/вывоз, лицензирования и квотирования импорта, в том числе:

в Республике Беларусь – 3 лицензирования импорта, 1 лицензирование экспорта, 2 запрета на вывоз;

Республике Казахстан – 3 запрета на вывоз;

Кыргызской Республике – 1 запрет на ввоз, 8 запретов на вывоз;

Республике Молдова – 1 тарифная квота;

Республике Таджикистан – 2 лицензирования импорта, 3 запрета на ввоз;

Республике Узбекистан – 2 запрета на ввоз, 1 запрет на вывоз;

Украине – 1 запрет на вывоз.

### Экономические барьеры,

#### устанавливаемые государствами – участниками СНГ

Возникающие проблемы во взаимной торговле, с которыми сталкиваются бизнес-структуры, влияют на деловую активность государств – участников СНГ, сокращают объемы взаимной торговли. На заседаниях высших органов Содружества вопросу устранения существующих барьеров уделяется особое внимание.

В ответ на просьбу предоставить сведения о существующих во взаимной торговле препятствиях и рекомендациях по их устранению в Исполнительный комитет СНГ поступил ряд обращений государственных органов государств – участников Содружества. Информация представлена от всех государств, кроме Республики Таджикистан, Туркменистана и Украины.

Большинство претензий, предъявленных к государствам – участникам СНГ, аргументируются национальным законодательством, при этом проводится работа по урегулированию ряда претензий, например, Азербайджанской Республикой, Республикой Казахстан, Республикой Молдова, Российской Федерацией и Республикой Узбекистан.

По состоянию на 1 октября 2021 года предъявлено 48 претензий (Азербайджанской Республике – 2; Республике Армения – 1; Республике Беларусь – 9; Республике Казахстан – 6; Кыргызской Республике – 2; Республике Молдова – 1; Российской Федерации – 16; Республике Таджикистан – 1; Туркменистану – 4; Республике Узбекистан – 4; Украине – 2).

Предложения государств – участников СНГ по устранению  
существующих барьеров во взаимной торговле

Некоторыми государствами – участниками СНГ (Республикой Беларусь и Республикой Узбекистан) внесены предложения по устранению барьеров во взаимной торговле в рамках Содружества.

По мнению компетентных органов *Республики Беларусь*, устранение барьеров (ограничений) находится в плоскости проведения консультаций на площадках интеграционных организаций с участием заинтересованных государств, в том числе по линии профильных органов отраслевого сотрудничества СНГ, в целях обсуждения вопросов внесения изменений в международные договоры и разработки новых международных документов, а также приведения законодательных актов государств в соответствие с уже действующими соглашениями.

Министерство инвестиций и внешней торговли *Республики Узбекистан* отметило, что приоритетом СНГ в настоящее время является экономическое сотрудничество. Полноценное торгово-экономическое взаимодействие государств – участников СНГ представляет собой необходимое условие устойчивого развития государств.

Экономические связи на пространстве СНГ должны основываться на рыночных принципах, взаимном уважении и взаимной выгоде. Экономической целью СНГ на современном этапе должно стать завершение формирования зоны свободной торговли и дальнейшее ее совершенствование согласно принципам, правилам и нормам Всемирной торговой организации.

Необходимы комплексные действия в данной сфере и выработка стратегии экономического развития СНГ, механизма экономического сотрудничества государств – участников СНГ с выделением приоритетов, направленных на содействие развитию национальной экономики, тесное сотрудничество во взаимовыгодных сферах экономики, создание принципиально новой инвестиционной и технической базы производства, обеспечение прогрессивных структурных преобразований в экономике, усиление научно-технического потенциала государств – участников СНГ.

При этом приоритетными направлениями являются:

завершение введения полномасштабного режима свободной торговли;

либерализация условий и дальнейшее развитие взаимной торговли, отмена действующих ограничений и изъятий из режима свободной торговли, в том числе касающихся импорта сырья и экспорта готовой продукции, с целью обеспечения свободного доступа товаров национальных производителей на рынки государств – участников СНГ;

разработка согласованной линии относительно использования энергетических ресурсов и транспортных услуг, развитие общих рынков отдельных видов продукции, в первую очередь сельскохозяйственной продукции;

развитие взаимодействия в области транспорта, в том числе формирование сети международных транспортных коридоров на пространстве Содружества;

повышение эффективности тарифной политики и устранение влияния на национальном уровне фискально-административных барьеров при осуществлении международных грузовых перевозок;

повышение уровня взаимодействия между различными видами транспорта при транзитных перевозках;

гармонизация национальных систем организации воздушного движения государств – участников СНГ в соответствии с нормами и требованиями международных организаций гражданской авиации;

углубление сотрудничества в области энергетики в целях повышения надежности энергоснабжения и оптимизации использования топливно-энергетических ресурсов;

многостороннее сотрудничество в области добычи, транспортировки и транзита углеводородов;

развитие производственных кооперационных связей между предприятиями и технологически взаимосвязанными производствами, разработка межгосударственных программ по техническому перевооружению, инновационным технологиям, взаимодействие на передовых направлениях научно-технического сотрудничества;

разработка и реализация крупных совместных инвестиционных проектов, в первую очередь в области транспорта, энергетики и телекоммуникаций, оказывающих определяющее воздействие на развитие экономики государств – участников СНГ;

создание эффективных механизмов платежно-расчетных отношений;

создание финансово-промышленных групп, транснациональных компаний, совместных предприятий и других форм экономического сотрудничества;

создание сети информационно-маркетинговых центров для продвижения товаров и услуг на национальные рынки государств – участников СНГ;

создание благоприятных правовых, экономических и организационных условий для расширения лизинговой деятельности в СНГ;

способствование вхождению каждого государства – участника СНГ во Всемирную торговую организацию;

развитие общего рынка сельскохозяйственной продукции;

полноценное функционирование зоны свободной торговли СНГ и формирование взаимных рынков;

создание зоны свободной торговли услугами на пространстве Содружества;

широкое внедрение «зеленых коридоров» при взаимных поставках продукции;

унификация сборов при пересечении границ государств – участников СНГ автотранспортными средствами, осуществляющими международные грузовые перевозки;

гармонизация стандартов весогабаритных транспортных средств, допущенных на рынок международных грузоперевозок;

сближение позиций государств – участников СНГ в международных транспортных организациях;

совместное исследование проблем и унификация требований безопасности дорожного движения;

совместная проработка финансирования реализации инфраструктурных проектов путем открытия фонда либо банка инфраструктурного развития СНГ для продвижения инфраструктурных проектов на территориях государств – участников СНГ;

повышение эффективности производства плодоовощной продукции, широкого внедрения ИТ-решений в агропромышленный комплекс государств – участников СНГ;

дальнейшая активизация взаимодействия карантинных ведомств государств – участников СНГ, устранение технических барьеров в торговле, унификации санитарных и фитосанитарных требований;

совершенствование единой методологии оценки и управления рисками в области санитарных и фитосанитарных норм;

налаживание производственной кооперации известных компаний и фермерских хозяйств, а также крупных торговых сетей государств – участников СНГ, в том числе путем создания агропромышленных кластеров;

создание совместных технопарков для проведения научных исследований по важнейшим научным направлениям инновационного характера;

создание межрегионального инновационного фонда СНГ, основной задачей которого станет финансирование передовых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

доведение инновационных продуктов в объеме производства государств – участников СНГ до 3–5 %.

### Выводы

Эффективное функционирование зоны свободной торговли без барьеров, ограничений и изъятий является залогом экономического развития региона. Создание не только условий для движения товаров, но и формирование системы мониторинга существующих препятствий, нарушающих или тормозящих развитие взаимной торговли государств – участников СНГ, а также координация мер по их устранению позволяют содействовать расширению торгово-экономических связей.

В этой связи представляется важным продолжить на постоянной основе работу по выявлению барьеров, влияющих на качественное функционирование зоны свободной торговли, через сбор обращений об экономических барьерах, устанавливаемых государствами – участниками СНГ, проработку с государствами обоснованности их применения и выработку предложений по их устранению.

Особую важность в работе по выявлению барьеров и анализу их влияния на взаимную торговлю приобретает взаимодействие с деловыми ассоциациями государств – участников СНГ.

Актуализированная информация о защитных мерах и временных ограничениях, применяемых государствами – участниками СНГ, размещена на сайте Исполнительного комитета СНГ и Интернет-портале СНГ.

**Использование национальных валют  
государств – участников СНГ как фактор усиления  
экономического взаимодействия национальных экономик**

*Департамент экономического сотрудничества Исполнительного комитета СНГ*

Согласно Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года дальнейшее развитие сотрудничества в валютно-финансовой сфере будет определяться в том числе продвижением на пути создания интегрированного валютного рынка, основная цель которого – построение эффективной инфраструктуры для проведения конверсионных операций с национальными валютами и значительного увеличения их использования во взаимных расчетах.

В настоящее время наблюдается рост интереса к расчетам в национальных валютах, поскольку использование мировых валют, как правило, доллара США, в международных расчетах, как показала практика последних лет, сопровождается повышенными рисками замедления и блокировки транзакций.

Такое смещение акцентов в позиции политических лидеров и государственных органов продиктовано объективной необходимостью более тесного интеграционного взаимодействия в условиях заметного роста неопределенности в мировой экономике. Преимущества взаимных расчетов в национальных валютах, основанных на межгосударственных соглашениях стран, могут проявляться в экономии официальных валютных резервов, снижении зависимости регуляторов внешнеэкономической деятельности от состояния мировых валют, особенно доллара США, их санкционной политики, в том числе риска блокирования долларовых активов на корреспондентских счетах в иностранных банках.

Использование национальных валют в обслуживании операций между экономическими агентами является важным фактором усиления их экономического взаимодействия. Основными тенденциями использования национальных валют во взаимных расчетах являются постепенное сокращение доли доллара США и рост доли национальных валют во взаимных расчетах. На пространстве Содружества это в основном происходит за счет роста операций в российских рублях.

Доля рубля в расчетах между Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан<sup>1</sup> выросла с 61,2 % в 2013 году до 70,5 % в 2019 году<sup>2</sup> (рис. 1)<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Центральные (национальные) банки указанных государств входят в состав Евразийского совета центральных (национальных) банков (ЕСБ). Межгосударственный банк является Секретариатом ЕСБ.

<sup>2</sup> Здесь и далее: статистические данные ЕСБ за 2020 год не опубликованы (по состоянию на 01.09.2021).

<sup>3</sup> Данные по валютной структуре платежей между государствами – участниками СНГ в настоящее время не публикуются.

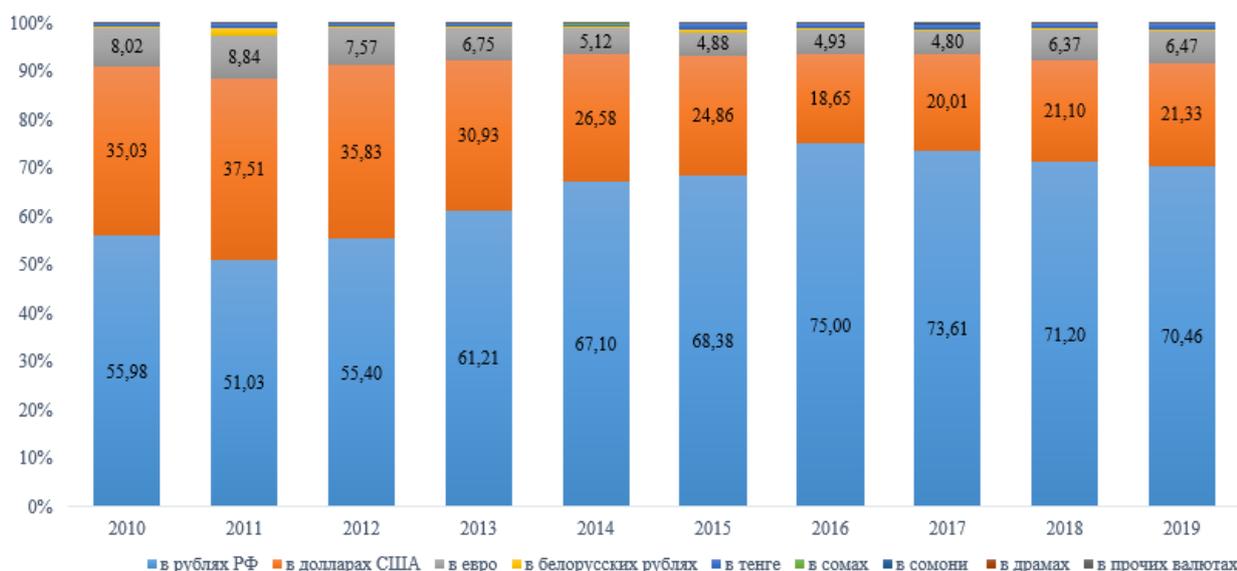


Рис. 1. Валютная структура платежей, связанных с оборотом товаров и услуг, проводимых между Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан, удельный вес, % к итогу.

Источник: составлено по данным Евразийского совета центральных (национальных) банков, официальный сайт Межгосударственного банка <http://www.isbnk.info>.

В государствах – членах Евразийского экономического союза (ЕАЭС) удельный вес расчетов в российских рублях вырос почти на 10 % – с 61,8 % в 2013 году до 71,6 % в 2020 году.

Вместе с тем доля доллара США пока еще остается достаточно высокой в расчетах по экспорту и импорту стран со всеми странами мира (табл. 1), особенно в Республике Казахстан и Кыргызской Республике. Российский рубль наиболее активно используется белорусскими участниками внешней торговли. Расчеты в других национальных валютах на протяжении ряда лет в среднем остаются на уровне 1–2 %, кроме казахстанского тенге, который начал применяться при оплате экспорта Кыргызской Республики (5,2 % в 2020 году).

Таблица 1

### Валютная структура поступлений за экспорт и платежей за импорт государств – членов ЕАЭС со всеми странами мира в 2020 году (в %)

Национальные валюты	Беларусь		Казахстан		Кыргызстан		Россия	
	Поступления за экспорт	Платежи за импорт						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Армянские драмы	–	–	–	–	–	–	0	0
Белорусские рубли	1,8	3,1	–	–	–	–	0	0
Тенге	0	0	0	0	5,2	2	0,3	0,2
Сомы	–	–	0	0	–	–	0	0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Российские рубли	36	42,1	9,2	30,5	18,7	10,6	15,4	28,5
Доллары США	31,6	24	87,4	51,8	71,4	83,1	58,5	35,5
Евро	30,1	29,8	2,8	15,4	4,6	4,1	23,9	31,1
Другая валюта	0,6	0,9	0,6	2,1	1	0,2	1,9	4,7

*Примечание: Республика Армения не предоставляет соответствующие данные.*

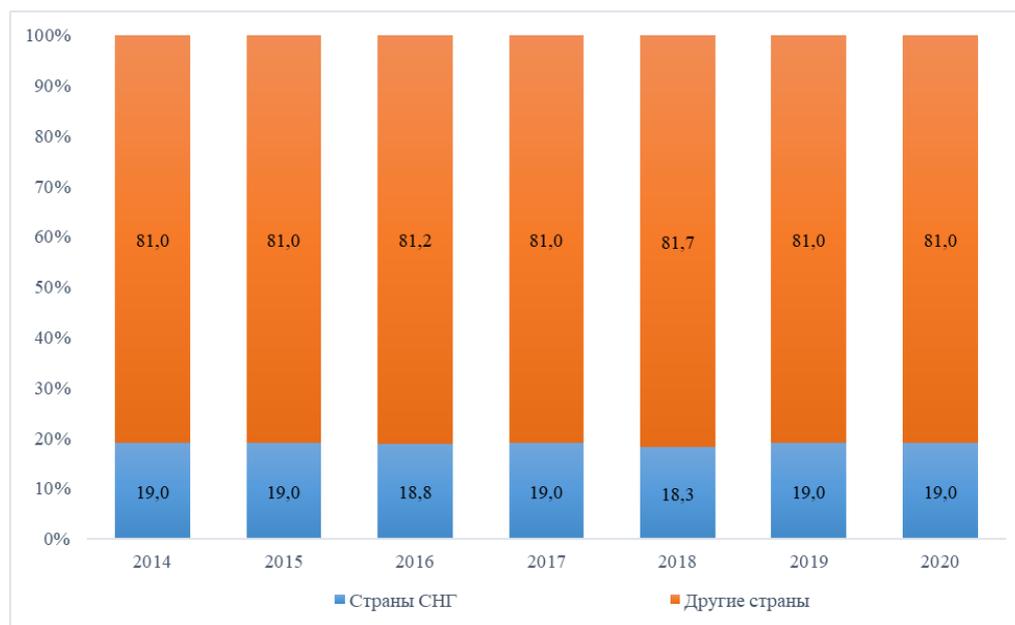
*Источник: официальный сайт Евразийской экономической комиссии*

*[http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr\\_i\\_makroec/dep\\_stat/fin\\_stat/express\\_information/Documents/ei\\_payments/express\\_payments\\_2020.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/fin_stat/express_information/Documents/ei_payments/express_payments_2020.pdf)*

Преобладание доллара США и недостаточное использование национальных валют во взаимных расчетах обусловлено рядом факторов: нестабильностью национальных валют в рамках общей макроэкономической и финансовой неустойчивости; низкой степенью доверия к этим валютам и отсутствием спроса на них; ограниченным количеством финансовых инструментов в национальных валютах; различной степенью развития инфраструктуры валютных рынков; существующими законодательными различиями; недостаточностью информации о возможности проведения расчетов в национальных валютах у участников внешнеэкономической деятельности. К основным причинам медленного развития таких расчетов можно отнести незавершенность формирования общего рынка факторов производства (товаров, услуг, капитала, трудовых ресурсов) и, соответственно, барьеры на пути их движения во взаимодействии государств-участников.

Национальные валюты должны активно применяться в расчетах по взаимной торговле государств – участников СНГ.

В СНГ объем взаимной торговли на протяжении ряда лет сохраняется на уровне 19 %, а на третьи страны приходится 81 % (рис. 2).



*Рис. 2. Удельный вес государств – участников СНГ и других стран мира в общем объеме внешнеторгового оборота государств – участников СНГ, %.*

*Источник: составлено по данным Межгосударственного статистического комитета СНГ.*

Показатели объемов взаимной торговли в общем объеме торговли отдельных государств – участников СНГ указывают, что одни государства (например, Республика Беларусь, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан) больше ориентированы на торговлю внутри Содружества, другие (например, Республика Казахстан, Российская Федерация) развивают внешнеэкономические отношения с третьими странами (табл. 2)<sup>4</sup>.

Таблица 2

**Удельный вес государств – участников СНГ и других стран мира в общем объеме внешнеторгового оборота отдельных государств – участников СНГ, %**

Государства	2010 год	2015 год	2019 год	2020 год
Азербайджан				
Государства – участники СНГ	14	11	14	17
Другие страны	86	89	86	83
Армения				
Государства – участники СНГ	28	29	31	34
Другие страны	72	71	69	66
Беларусь				
Государства – участники СНГ	57	57	60	59
Другие страны	43	43	40	41
Казахстан				
Государства – участники СНГ	26	27	28	29
Другие страны	74	73	72	71
Кыргызстан				
Государства – участники СНГ	50	50	46	51
Другие страны	50	50	54	49
Молдова				
Государства – участники СНГ	35	25	21	21
Другие страны	65	75	79	79

<sup>4</sup> Взаимная торговля государств – членов ЕАЭС демонстрирует тенденцию к росту оборота – с 14,4 % в 2019 году до 14,9 % в 2020 году, доля взаимной торговли по Республике Армения увеличилась с 30,2 до 34,2 %, по Республике Казахстан – с 22,2 до 23,6 %, по Кыргызской Республике – с 39,3 до 42,9 %, по Российской Федерации – с 8,9 до 9,3 % за аналогичный период. Только для Республики Беларусь этот показатель несколько снизился – с 50,8 до 49,5 %.

Государства	2010 год	2015 год	2019 год	2020 год
Россия				
Государства – участники СНГ	15	13	12	13
Другие страны	85	87	88	87
Таджикистан				
Государства – участники СНГ	45	47	56	52
Другие страны	55	53	44	48
Узбекистан				
Государства – участники СНГ	43	35	32	32
Другие страны	57	65	68	68
Украина				
Государства – участники СНГ	41	24	17	14
Другие страны	59	76	83	86
<b>Государства – участники СНГ</b>	<b>22</b>	<b>19</b>	<b>19</b>	<b>19</b>
<b>Другие страны</b>	<b>78</b>	<b>81</b>	<b>81</b>	<b>81</b>

*Источник: Межгосударственный статистический комитет СНГ.*

Использование национальных валют во взаимных расчетах приобретает экономический смысл при наличии существенных объемов товарооборота между странами. Важно, чтобы объемы экспорта и импорта между странами были сбалансированы. В противном случае экспортер может столкнуться с проблемой дальнейшего использования полученной валюты импортера.

Большая же часть взаимной торговли состоит из недифференцируемых сырьевых товаров, мировые цены на которые выражаются в долларах США.

В товарной структуре экспорта государств – участников СНГ наибольший удельный вес занимают также минеральные продукты (45,7 %), из которых 76,1 % приходится на Российскую Федерацию, 13,6 % – на Республику Казахстан, 5,3 % – на Азербайджанскую Республику. Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье занимают 13 % объема (45,4 % приходится на Российскую Федерацию), металлы и изделия – 11,2 % (62,6 % приходится на Российскую Федерацию и 13,6 % – на Республику Казахстан) (рис. 3).



Рис. 3. Товарная структура экспорта государств – участников СНГ в 2020 году, %.  
 Источник: Межгосударственный статистический комитет СНГ. Статистический бюллетень № 1 (563), 2021.

Участники внешнеэкономической деятельности основными препятствиями для роста доли национальных валют в расчетах считают высокие валютные риски, сложившуюся деловую практику и отсутствие экономических стимулов. В качестве дополнительного фактора экспертами рассматривается низкий уровень спроса на финансовые инструменты в национальных валютах со стороны реального сектора экономики.

Приведенные данные свидетельствуют о необходимости развития операций в национальных валютах как для обслуживания взаимной торговли, так и на валютных рынках государств – участников СНГ. Повышение роли национальных валют во взаимных расчетах – это длительный процесс.

Для увеличения роли национальных валют целесообразны:

реализация комплекса мер по поддержке торговых и финансовых операций в национальных валютах государств – участников СНГ;

обеспечение технических условий: интеграция национальных платежных систем; хеджирование валютных рисков; обеспечение маркетмейкерства и глубокой биржевой ликвидности по прямым валютным парам;

обеспечение устойчивого роста, макроэкономической и финансовой стабильности: более высокий экономический рост, опережающие темпы роста внешней торговли, диверсификация экономики, снижение макроэкономической волатильности.

#### Интегрированный валютный рынок

Важную роль играют меры поддержки взаимной торговли и развитие интегрированного валютного рынка (ИВР).

Продолжение работы по созданию взаимного допуска банков – резидентов государств – участников СНГ на валютные рынки друг друга

должно осуществляться в том числе в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве в области организации интегрированного валютного рынка государств – участников СНГ от 5 декабря 2012 года, которое вступило в силу с 20 мая 2015 года. Предусматривается, что каждое государство – участник Соглашения обеспечивает банкам – резидентам других государств, имеющим право осуществлять валютные операции, допуск на свой национальный валютный рынок для проведения межбанковских конверсионных операций на условиях, не менее благоприятных, чем предоставленные банкам-резидентам. Ситуация на финансовых рынках напрямую зависит от вступления этого документа в силу для всех его участников, что позволит реализовать нормы Соглашения в полном объеме. В настоящее время оно вступило в силу для Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации и Республики Таджикистан. В Кыргызской Республике Соглашение находится в стадии ратификации. Указанные государства принимают меры по расширению взаимного доступа на финансовые рынки, внедрению национальных валют в схемы международных расчетов в рамках СНГ.

Усилия в данном направлении должны быть сконцентрированы на решении проблемы допуска на ИВР не только банков, но и других профессиональных участников (брокеры, биржи), расширении спектра финансовых инструментов, наполнении рынка ликвидностью в национальных валютах, расширении ИВР за счет допуска участников из третьих стран.

ИВР с участием национальных бирж дает возможность получить преимущества при снижении транзакционных издержек и рисков банков – участников ИВР в связи с непосредственными котировками пар этих валют без посредничества доллара США, а также при снижении возможных рисков клиентов ИВР.

ИВР сближает национальные валютные рынки, расширяет их деятельность, способствуя росту ликвидности, расширению состава участников, стимулированию инновационной деятельности, созданию новых финансовых инструментов. ИВР сохраняет равные права и возможности участников и выступает как фактор интеграционного взаимодействия национальных валютных рынков. В итоге ИВР должен способствовать росту конкурентоспособности национальных валютных рынков как сегмента общего финансового рынка.

Привлекательность ИВР обеспечивается:

снижением валютных рисков путем использования современных систем биржевого риск-менеджмента;

ростом прозрачности и ликвидности рынка, большей стабильностью валютных курсов за счет участия в торгах национальных банков;

сокращением конверсионных издержек участников внешнеторговой деятельности за счет исключения посреднических валют (доллар США) и образования узких спредов в национальных валютах за счет вовлечения в торговлю всех заинтересованных субъектов.

Развитие интегрированного валютного рынка стимулирует биржевую торговлю национальными валютами в государствах – участниках СНГ. В настоящее время механизм прямых котировок национальных валют наиболее востребован Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией – государствами, ведущими активную внешнеэкономическую деятельность и имеющими наибольший удельный вес в общем объеме экспорта и импорта. Положения об интегрированном валютном рынке в наибольшей степени реализованы на биржах именно этих государств (Московская биржа, ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа» и Казахстанская биржа «KASE»). Хорошую технологическую основу для внедрения интеграционных проектов имеет также биржа «NASDAQ OMX» Республики Армения.

Странам трудно быстро переломить негативные тенденции в экономике, денежно-кредитных и валютно-финансовых отношениях, что отрицательно влияет и на курсы национальных валют. В итоге не происходит существенного роста объемов торгов этими валютами на национальных валютных рынках (рис. 4).

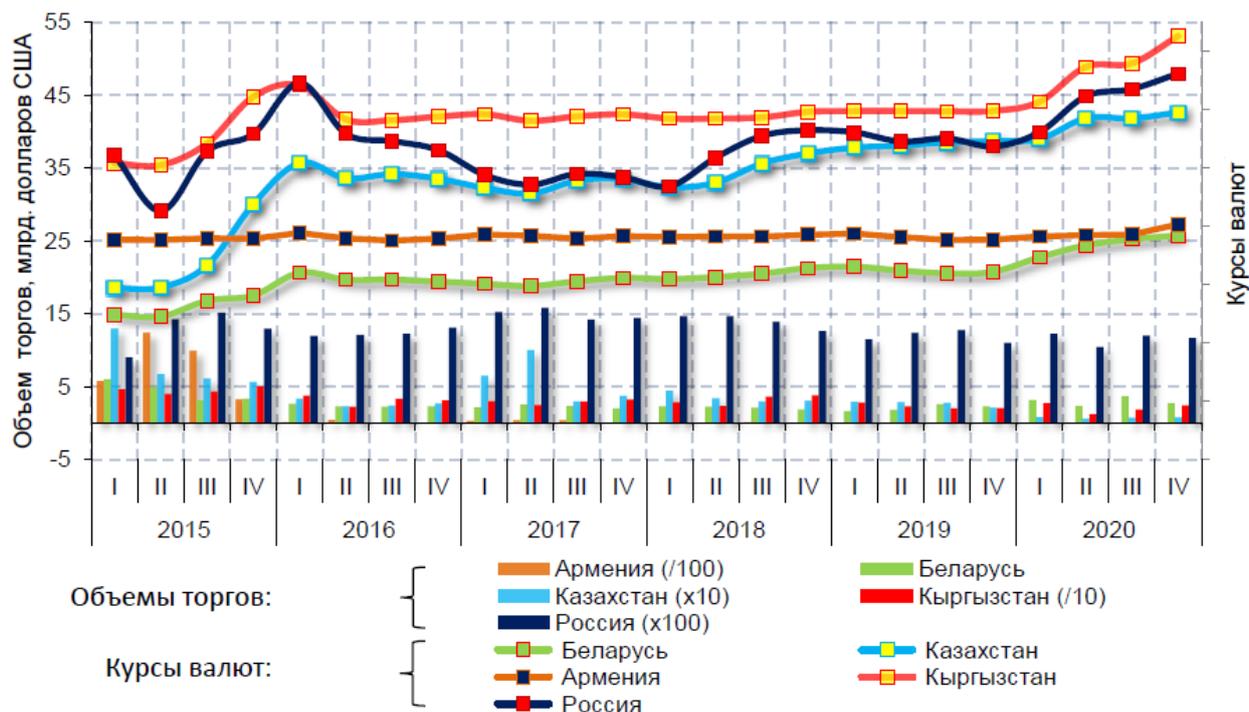


Рис. 4. Объемы валютных торгов и курсы доллара США к национальным валютам государств – членов ЕАЭС.

Примечание. По шкале «Курсы валют» отражена только динамика изменения курсов без учета различий в количественных значениях курсов национальных валют.

Источник: Об итогах торгов на фондовых и товарных биржах. Экспресс-информация Евразийской экономической комиссии. Официальный сайт Евразийской экономической комиссии [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr\\_i\\_makroec/dep\\_stat/fin\\_stat/express\\_information/Documents/stocks/express\\_stocks\\_4Q2020.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/fin_stat/express_information/Documents/stocks/express_stocks_4Q2020.pdf).

Можно отметить, что в настоящее время операции по конвертации национальных валют на основе прямых котировок используются недостаточно интенсивно. Только Белорусская валютно-фондовая биржа ежедневно котирует белорусский рубль, и на основании этих котировок Национальный банк Республики Беларусь ежедневно устанавливает официальный курс белорусского рубля к российскому рублю. В других странах ликвидность национальных валют недостаточна для прямых котировок их официальных курсов. Например, на Казахстанской фондовой бирже и Московской бирже доля операций казахстанский тенге/российский рубль незначительна.

Факторы, влияющие на объем операций с национальными валютами, определяются, во-первых, экономической целесообразностью, связанной с внешнеторговым оборотом, внешнеторговыми платежами и долгосрочными прямыми инвестициями, во-вторых, возможностями краткосрочного инвестирования, проведения операций, например, в целях получения прибыли на разнице процентных ставок и курсов. Кроме того, обе группы факторов, определяющих использование валюты, зависят от возможностей национального валютного рынка создать привлекательные для этого условия. Этот комплекс факторов включает развитие передовой инфраструктуры, ликвидность валютного рынка, а также валютное регулирование, наличие или отсутствие валютных ограничений.

#### Выводы

1. Взаимные расчеты в национальных валютах государств – участников СНГ способствуют развитию их взаимодействия на всех этапах процесса воспроизводства – производства товаров и услуг; на стадии обращения созданных товаров; распределения и обмена.

2. Несмотря на постепенный рост доли расчетов в национальных валютах, это происходит в основном за счет российского рубля. Развитие операций в других национальных валютах нуждается в стимулировании.

3. Повышению привлекательности использования национальных валют будет способствовать стимулирование взаимной торговли, в том числе путем предоставления новых инструментов льготного кредитования.

4. Расчеты хозяйствующих субъектов в национальных валютах.

Многовариантность порядка проведения международных расчетов резидентов государств – участников СНГ в национальных валютах позволяет участникам внешнеэкономической деятельности выбирать наиболее оптимальные способы проведения платежей. Традиционно расчеты осуществляются по системе корреспондентских счетов.

Расчеты могут выполняться через Межгосударственный банк, имеющий прямой доступ ко всем платежным системам центральных (национальных) банков Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан. На территориях этих государств Межгосударственный банк осуществляет платежно-расчетные и клиринговые операции в соответствии с национальным законодательством и двусторонними соглашениями с центральными

(национальными) банками его государств-участников. В настоящее время Межгосударственный банк поддерживает корреспондентские отношения с 55 банками государств – участников СНГ и дальнего зарубежья.

5. Развитие ИВР, в том числе за счет привлечения новых участников.

Вовлечение новых участников в ИВР для формирования прямых котировок и расширения расчетов в национальных валютах обеспечивает диверсификацию валютных рисков и развитие бизнеса участников, способствуя финансовой стабилизации и стимулируя экономический рост.

6. Профессиональная оценка данных по взаимным расчетам в рамках СНГ.

Следует отметить, что статистические данные по структуре взаимных расчетов на регулярной основе собираются в рамках ЕАЭС и в рамках Евразийского совета центральных (национальных) банков. Данные по государствам – участникам СНГ на протяжении ряда лет отсутствуют. Вместе с тем их наличие в значительной степени помогло бы пониманию существующего положения дел в сфере взаимных расчетов государств – участников СНГ, в связи с чем предлагается рассмотреть вопрос возобновления централизованного сбора данных по этому направлению.

## Транспортная интеграция в СНГ: перспективы развития

Семин П.А.

*Департамент экономического сотрудничества Исполнительного комитета СНГ*

Рассматривая экономическую интеграцию в качестве одной из ключевых задач взаимодействия стран СНГ, необходимо постоянно держать в поле зрения такой ее элемент, как сотрудничество в области транспорта.

Транспортная отрасль СНГ по своей сути позиционируется как международный институт объединительной направленности, обеспечивающий развитие внешней торговли, повышение конкурентоспособности национальных экономик и обороноспособности государств, транспортировку рабочей силы и грузов в целях эффективной реализации принципа международного разделения труда на пространстве Содружества.

В данном контексте нельзя не отметить выгодное географическое положение стран СНГ с точки зрения выстраивания надежных транспортно-логистических коммуникаций между Европой и Азией. При наличии согласованно развивающейся транспортной инфраструктуры это дает возможность организации бесперебойных транзитных потоков на евразийском пространстве. Еще один немаловажный консолидирующий аспект связан с достаточно высокой емкостью регионального рынка транспортных услуг. Так, по данным Межгосударственного статистического комитета СНГ, объем грузоперевозок в Содружестве за период 2010–2019 годов вырос на 31 %. К сожалению, за 11 месяцев 2020 г. этот показатель сократился по сравнению с аналогичным периодом 2019 года на 4 %. Однако эксперты ожидают улучшения ситуации после отмены введенных из-за пандемии коронавируса ограничительных мер на международные перевозки.

На сегодняшний день многостороннее сотрудничество в рамках СНГ позволило:

сформулировать концептуальное (стратегическое) видение перспектив транспортной деятельности Содружества;

создать международно-правовую базу, в целом эффективно регулирующую функционирование и развитие транспорта на пространстве СНГ. Только за последнее десятилетие высшими органами Содружества принят 31 документ плюс ежегодного рассматриваемая Экономическим советом СНГ Тарифная политика в сфере железнодорожного транспорта. В итоге, например, в сфере железнодорожного транспорта действуют более 300 межведомственных актов;

проводить в СНГ согласованную транспортную политику, направленную на обеспечение взаимодействия национальных транспортных комплексов по решению задач общетранспортного характера и развития отдельных видов транспорта;

сохранить и успешно развивать организационное, тарифно-экономическое, логистическое, технико-технологическое, информационное единство в области железнодорожного транспорта;

сформировать региональный рынок автотранспортных услуг;

реализовывать мероприятия по развитию гражданской авиации и обеспечению безопасности полетов;

заложить основы сотрудничества в таких востребованных в современных условиях сферах международной жизни, как международные транспортные коридоры, транспортная безопасность международных перевозок, цифровизация транспортных процессов.

Несмотря на успешную в целом работу транспортной отрасли, уровень транспортного взаимодействия в Содружестве, безусловно, имеет резервы для диверсификации.

Узкие места в вопросах транспортной интеграции, в том числе системного характера, достаточно хорошо известны экспертному сообществу и не являются чем-то новым в массиве проблем регионального экономического развития. Отметим в этой связи следующие проблемные, на наш взгляд, сегменты.

Наиболее значимый из них – высокая доля транспортных затрат в себестоимости продукции при перевозках грузов в международном сообщении между государствами СНГ, составляющая в среднем 25–30 %, а по некоторым видам грузов доходящая до 45 % и более. По-прежнему сохраняются риски, связанные с ростом тарифной составляющей и необходимостью актуализации логистических механизмов в период восстановления (по-видимому, достаточно продолжительного из-за затянувшейся пандемии коронавируса) международного пассажирского сообщения между странами СНГ. Как отмечают эксперты Координационного транспортного совещания государств – участников СНГ, за 11 месяцев 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года объем перевозок пассажиров всеми видами транспорта (без учета городского электрического и легкового таксомоторного) сократился на 27 %, а пассажирооборот уменьшился на 42 %.

На ряде маршрутов международных перевозок в Содружестве, прежде всего на направлении «Восток – Запад», уже длительное время не удается снять инфраструктурные ограничения. Данный фактор, в частности, серьезно сдерживает реализацию региональных транспортных проектов в рамках сопряжения программ Евразийского экономического союза с китайской инициативой «Один пояс, один путь».

На национальном уровне имеют место трудности (к сожалению, в основном объективного характера), связанные с невозможностью полноценного финансирования проектов по развитию транспортной инфраструктуры.

Наличие различного рода фискально-административных и технических барьеров, вкупе с инфраструктурными проблемами в сфере развития инфраструктуры, а также определенными логистическими недоработками, пока не позволяют эффективно реализовывать транзитный потенциал Содружества, обеспечивать достаточную транспортную мобильность населения и доступность отдаленных национальных территорий.

Не удастся организовать многостороннее взаимодействие государств СНГ в области водного транспорта. В стратегическом плане этот фактор негативно

влияет на развитие транспортных (транзитных) потоков на евразийском пространстве в целом. В общем виде подобная ситуация не позволяет сформировать региональную систему судоходства формата «река – море», обеспечивающую максимальную диверсификацию транспортных услуг, здоровую конкуренцию перевозчиков и транспортных операторов в этой сфере, отвечающую международным стандартам перевозки грузов и пассажиров.

Повышение эффективности транспортной конструкции Содружества как основы обеспечения беспрепятственных внутрирегиональных, в том числе транзитных, перевозок, создания условий для решения сохраняющихся проблем отрасли, сопряжения транспортной деятельности с сопредельными странами согласованно реализуется в формате *Приоритетных направлений сотрудничества в рамках СНГ в сфере транспорта на период до 2030 года*.

Данный подход, одобренный в 2020 году государствами СНГ (за исключением Украины), гарантирует дальнейшее совершенствование межгосударственного организационно-экономического механизма, предусматривающее новое качество системы и методов регулирования интеграции в транспортной сфере, которое учитывало бы объективные тенденции развития транспортно-экономических отношений в СНГ.

В содержательной части Приоритеты-2030 актуализируют ряд ключевых составляющих процесса многостороннего транспортного сотрудничества, связанных с развитием как перевозочной, так и инфраструктурной деятельности различных видов транспорта. Это обусловлено изменившимися за последние десять с лишним лет социально-экономическими и политическими условиями функционирования Содружества, а также достигнутыми результатами сотрудничества в этой сфере.

Прежде всего речь идет о формировании сети *международных транспортных коридоров* на пространстве СНГ (МТК СНГ), повышении эффективности тарифной политики, дальнейшем стратегическом развитии железнодорожного транспорта государств Содружества, создании благоприятных условий для поступательного развития международных автомобильных перевозок, активизации сотрудничества в области организации воздушного движения, расширении взаимодействия между видами транспорта при осуществлении международных перевозок, а также совершенствовании нормативно-правового обеспечения международной кооперации в области транспорта.

В этом ряду хотелось бы особо выделить проблематику формирования МТК СНГ как основы комплексного (обеспечивающего взаимодействие различных видов транспорта при осуществлении транзитных перевозок на большие расстояния) развития международной транспортной инфраструктуры на евразийском пространстве.

Как известно, основные грузопотоки экспортно-импортных и транзитных перевозок на территории государств Содружества концентрируются по осям «Запад – Восток» и «Север – Юг» и в основном совпадают с главными направлениями межрегиональных перевозок на национальном уровне. Объекты опорной транспортной сети, входящие в МТК СНГ, совмещают функции

внутренних и международных коммуникаций, обеспечивают крайне важные для стран сообщения. По разным оценкам, в районе тяготения данных направлений сосредоточено более 60 % населения, промышленного и сельскохозяйственного потенциала государств Содружества.

Основываясь на международном, в том числе региональном, опыте развития МТК и действующих правовых подходах к регулированию этой области, представляется целесообразным рассматривать в качестве основы МТК СНГ четыре евроазиатских наземных транспортных коридора: Транссиб, Север – Юг, ТРАСЕКА, Южный. При этом важно иметь в виду, что помимо транспортных маршрутов, размещающихся в их полосе, МТК СНГ включает международные транспортные соединения, входящие в 18 основных направлений железных дорог и перечень международных автомобильных дорог Содружества.

В перспективе по мере формирования воднотранспортной системы возможно расширение МТК СНГ за счет включения соответствующих участков внутренних водных и морских путей государств Содружества. При адекватном транспортно-логистическом и правовом сопровождении, направленном в том числе на определение наиболее оптимальных режимов функционирования стыковых (узловых) точек инфраструктуры различных видов транспорта, эта региональная коммуникационная конфигурация создает предпосылки для решения задач транспортной интеграции любого диапазона.

В Приоритетах-2030 также сделан акцент на реализации ряда принципиально новых для транспортной интеграции современного этапа вопросов, связанных, в частности, с цифровизацией в отрасли, устранением негативного воздействия транспорта на окружающую среду, сотрудничеством в области обеспечения транспортной безопасности.

Особое место в этом ряду занимает цифровая повестка дня, в рамках которой у государств есть четкое понимание того, что развитие транспорта и транспортной инфраструктуры в регионе происходит на фоне информационно-технологической трансформации отрасли и широкомасштабного внедрения ИТ-сервисов, в том числе платформенных решений. Развитие данного направления регулируется соответствующими положениями Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в области цифрового развития общества.

В содержательном аспекте этой работы особый интерес вызывает формирование единого цифрового информационного пространства МТК СНГ, создающего предпосылки для повышения эффективности транзитных перевозок и обеспечения гарантии их осуществления на основе многосторонних соглашений и договоренностей с использованием международной транспортной инфраструктуры, имеющей согласованные технические параметры. Другой важный элемент развития этой сферы включает внедрение цифровых технологий на транспорте и интеллектуальных транспортных систем на основе спутниковой навигации для мониторинга изменения транспортных потоков, управления техническими средствами

регулирования и организации дорожного движения, повышения пропускной способности транспортной инфраструктуры.

Крайне востребованным направлением является совершенствование межгосударственного взаимодействия в вопросах обеспечения *транспортной безопасности*.

Сотрудничество заинтересованных ведомств стран – членов СНГ связано здесь в первую очередь с выработкой и реализацией сбалансированной системы правовых, экономических, организационных и иных мер, обеспечивающих устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса при перевозках пассажиров и грузов в международном сообщении. Речь, в частности, идет о безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, используемых для осуществления трансграничных перевозок на/с или через территории государств – участников СНГ.

Безусловно, важными элементами этой работы в международном формате являются также обеспечение:

незамедлительного информирования об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств, используемых для осуществления международных перевозок;

выявления, предупреждения и пресечения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры, расположенных на территориях государств – участников СНГ, и (или) транспортных средств, осуществляющих перевозки в странах Содружества, а также ликвидации последствий, установление причин и условий совершения актов незаконного вмешательства.

Кропотливая работа на указанных направлениях предусматривает конкретизацию вопросов сотрудничества в каждом из видов транспорта и преимущество в использовании сложившихся отраслевых межгосударственных связей. Однако приходится констатировать, что при формировании системы приоритетов государства СНГ пока воздержались от четкого определения этапов, сроков и механизмов их реализации.

В качестве организационной основы осуществления приоритетных мер выступают профильные органы отраслевого сотрудничества СНГ в сфере транспорта и дорожного хозяйства, к которым относятся: Координационное транспортное совещание государств – участников СНГ, Совет по железнодорожному транспорту стран – членов Содружества, Межправительственный совет дорожников, а также иные организации, в компетенцию которых входят вопросы, связанные с осуществлением транспортных перевозок по территории государств – участников СНГ.

Несмотря на имеющиеся положительные результаты деятельности отраслевых советов, их координация не достигла желаемого уровня. Как следствие, имеет место несогласованность действий в решении таких важных вопросов региональной транспортной интеграции, как комплексное развитие транспортной системы СНГ, обеспечение взаимодействия видов транспорта, в том числе транзитного формата.

Напомним, что Совет по авиации и использованию воздушного пространства (МАК) участвует в этой работе как региональная международная организация, не входящая в перечень органов отраслевого сотрудничества СНГ.

Рассматривая тематику приоритетов как основу дальнейшего развития регионального транспортного строительства в современных условиях, важно помнить о роли и необходимости развития ключевого механизма их реализации – *согласованной транспортной политики* стран Содружества.

Представляется, что в данном контексте прежде всего потребуются предельно согласованные межгосударственные действия по системному совершенствованию форм экономических взаимоотношений между государством и участниками рынка, а также между самими участниками рынка при осуществлении международной транспортной деятельности. Большое значение будет иметь системный мониторинг таких базовых составляющих процесса самоорганизации рынка транспортных услуг, как конкуренция, свободное ценообразование, дифференциация его участников.

В качестве важного механизма эффективного организационно-методологического обеспечения реализации приоритетных мер выступают также предъявляемые государствами Содружества повышенные требования к характеру взаимодействия национальных транспортных и других заинтересованных ведомств, межгосударственных (межправительственных) органов отраслевого сотрудничества в области транспорта.

И еще один вопрос этого ряда. Согласованность действий при проведении межгосударственной транспортной политики по «приоритетной повестке дня» обусловлена постоянной корректировкой регионального баланса интересов в данной сфере. Сегодня на рынке транспортных услуг СНГ выступает достаточно широкий круг участников национального и субрегионального форматов, реализующих программы развития, базирующиеся на собственном концептуальном видении и правовом обеспечении функционирования транспортной отрасли. В этом смысле положительной оценки заслуживает достижение договоренности о реализации приоритетов в транспортной сфере, как уже отмечалось, де-факто практически всеми странами СНГ.

При рассмотрении последнего тезиса следует обратить внимание на проработку вопроса, связанного с *сопряжением реализации приоритетных мер в транспортной сфере СНГ с регулятивными подходами, практикуемыми в рамках ЕАЭС*. Это соответствовало бы идеологии Меморандума об углублении взаимодействия между Исполнительным комитетом СНГ и Евразийской экономической комиссией, подписанного руководителями этих ведомств в 2018 году.

Данный подход был бы в целом логичным, имея в виду необходимость выстраивания (при полном понимании различия в глубине постановки и уровня согласования задач транспортной интеграции) системности в этой работе как основы повышения эффективности двух интеграционных форматов в условиях членства пяти государств – членов ЕАЭС в составе Содружества. При этом ключевой вопрос, который в любом случае должен ставиться на повестку дня, по-видимому, состоит в необходимости максимальной корреляции нормативно-

правовой базы, обеспечивающей функционирование двух объединений в сфере транспорта.

Сопряжение интеграционной работы СНГ и ЕАЭС в реализации первоочередных мер в транспортной сфере может стать реальным примером такого взаимодействия при наличии объективной востребованности углубленной проработки в ЕАЭС практически всего спектра приоритетов СНГ, за исключением разве что транспортной безопасности, экологической проблематики, образования и кадрового обеспечения. Эта работа стран ЕАЭС легитимна, так как все они подписали решение по «Приоритетам на транспорте – 2030» в формате СНГ.

В свете указанных положений важно также отметить, что проводимая странами (как через реализацию приоритетных мер, так и иные интеграционные формы и механизмы) работа, направленная на совершенствование функционирования транспортного комплекса СНГ, представляет собой не что иное, как создание условий для повышения конкурентоспособности национальных транспортных систем, выступающее в качестве одной из ключевых составляющих роста национальных экономик.

Транспорт в современных условиях характеризуется использованием сложных комплексных систем, в которых переплетаются многочисленные и разнообразные материальные, финансовые, информационные, сервисные потоки, требующие не просто координации в региональном разрезе, а акцента на усиление их регулирования. Представляется, что такой подход позволит в ближайшее десятилетие с учетом реализации приоритетных мер в транспортной сфере достигнуть определенного прогресса в решении задачи (постановка которой системно прослеживается в выступлениях представителей государств на заседаниях высших органов Содружества в последние годы), связанной с формированием эффективной интегрированной региональной транспортной конструкции, обеспечивающей гарантированный и беспрепятственный международный (транзитный) транспортный процесс по территориям стран СНГ.

## **О развитии научно-технической и инновационной сфер в государствах – участниках СНГ**

*Департамент экономического сотрудничества Исполнительного комитета СНГ*

### Введение

В современных условиях государства, эффективно и последовательно реализующие политику в сфере развития науки, технологий, а также связанной с ними инновационной деятельности, демонстрируют высокие темпы экономического роста.

Инновации, воплощенные в новых технологиях, продукции и оборудовании, предоставлении услуг, в новых подходах в организации и повышении квалификации кадров, обеспечивают высокую конкурентоспособность экономики.

Каждое государство, независимо от того, на каком научно-технологическом и социально-экономическом уровне развития оно находится, стремится к формированию своей национальной инновационной системы, построенной на общих принципах инновационной деятельности с учетом своих особенностей (научно-технологический потенциал, состояние экономики, трудовые и сырьевые ресурсы, природно-климатические условия и др.).

Осуществление перспективной научно-технической политики, способной обеспечить инновационное развитие национальной экономики, является одним из жизненно важных вызовов и для государств – участников СНГ. В этой связи вопросам научно-технического, технологического и инновационного развития уделяется большое внимание.

Регулярно данные вопросы рассматриваются и на заседаниях Межгосударственного совета по сотрудничеству государств – участников СНГ в научно-технической и инновационной сферах, который является органом отраслевого сотрудничества СНГ. Его основные направления деятельности – координация научно-технической и инновационной политики в целом и ее отдельных компонентов, формирование в государствах – участниках СНГ финансово-экономических механизмов поддержки совместных научно-технических и инновационных программ и проектов, разработка рекомендаций по формированию благоприятных условий для развития прямых связей между научно-исследовательскими и инновационно-техническими организациями, учеными и специалистами государств – участников СНГ и др.

С учетом этого деятельность указанного Межгосударственного совета совместно с Исполнительным комитетом СНГ направлена, прежде всего, на создание в государствах – участниках СНГ условий для активизации инновационной деятельности, являющейся связующим звеном между наукой и производством. Следует отметить, что инновационная составляющая в сфере экономики постоянно возрастает.

Об этом свидетельствуют и позиции государств – участников СНГ в Глобальном инновационном индексе. Так, например, по итогам 2020 года в рейтинге Глобального инновационного индекса Республика Армения заняла 61-е место (в 2019 году – 64-е место), Республика Беларусь – 64-е место (в 2019 году – 72-е место), Республика Казахстан – 77-е место (в 2019 году – 79-е место).

Деятельность государств – участников СНГ по развитию  
научно-технической и инновационной сферы

В государствах – участниках СНГ в целях обеспечения конкурентоспособности традиционных секторов национальной экономики на основе их инновационного развития и внедрения передовых технологий, развития и повышения эффективности функционирования национальных инновационных систем, формирования рынка научно-технической и инновационной продукции на постоянной основе совершенствуется нормативно-правовая база.

Так, например, в Республике Беларусь постановлением Президиума Национальной академии наук Беларуси от 26 февраля 2018 года № 17 утверждена Стратегия «Наука и технологии: 2018–2040», определяющая в качестве приоритетов развития науки и технологий Республики Беларусь на период до 2040 года полноформатную цифровизацию экономики, развитый неоиндустриальный комплекс, высокоинтеллектуальное общество.

В качестве инструментов совершенствования научно-технической сферы предусматривается переход от ведомственного подхода к тесной межотраслевой и мультидисциплинарной кооперации.

В перспективе в соответствии с едиными приоритетными направлениями научной, научно-технической и инновационной деятельности, утвержденными Указом Президента Республики Беларусь от 7 мая 2020 года № 156, будет обеспечена реализация заданий научно-технических программ, проектов и мероприятий Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы.

В Республике Казахстан с целью систематизации работы по повышению доли инновационных продуктов и технологий на законодательном уровне были внесены изменения в такие нормативные правовые акты, как например, законы Республики Казахстан от 18 февраля 2011 года № 407-IV ЗРК «О науке», от 10 июня 2014 года № 207-V ЗРК «Об инновационном кластере «Парк инновационных технологий», от 3 апреля 2019 года № 242-VI ЗРК «О специальных экономических индустриальных зонах» и др.

В Кыргызской Республике вопросы научно-технического, технологического и инновационного развития нашли отражение в Концепции научно-инновационного развития Кыргызской Республики на период до 2022 года, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 8 февраля 2017 года № 79.

Концепция определяет принципы, основные направления инновационного развития и формирования инновационно-ориентированной экономики на период до 2022 года, а также регламентирует последовательность реализации целей, задач и этапов по модернизации и реформированию национальной инновационной системы, активизации на этой основе инновационной деятельности в стране в условиях объединения усилий государства, частного бизнеса и институтов гражданского общества и направлена на обеспечение развития экономики за счет заимствования новых технологий, постепенного повышения роли отечественной науки и техники в инновационных процессах, совершенствование государственно-частного партнерства.

В Республике Молдова постановлением Правительства Республики Молдова от 1 августа 2019 года № 381 утверждены Национальная программа в областях исследований и инноваций на 2020–2023 годы и План действий по ее реализации. Документы направлены на установление государственной политики в данной сфере, определяют стратегические приоритеты, направления и цели развития исследований и инноваций в Республике Молдова.

В качестве мероприятий Плана действий определены запуск научно-инновационных проектов, предоставление грантов для представителей научной диаспоры, поощрение деятельности научно-технологических парков и инновационных инкубаторов и др.

В Российской Федерации основные направления развития научно-технической, технологической и инновационной сфер зафиксированы в Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642.

Стратегией устанавливаются принципы, приоритеты, основные направления и меры реализации государственной политики в этой области, а также ожидаемые результаты ее реализации, обеспечивающие устойчивое, динамичное и сбалансированное развитие Российской Федерации на долгосрочный период. В Стратегии определено, что научно-технологическое развитие Российской Федерации является одним из приоритетов государственной политики.

Этапами реализации Стратегии являются: первый этап – 2017–2019 годы; второй этап – 2020–2025 годы и в дальнейшей перспективе.

В числе приоритетных направлений научно-технологического развития Российской Федерации на ближайшие 10–15 лет названы переход к передовым цифровым, интеллектуальным производственным технологиям, роботизированным системам, новым материалам и способам конструирования; создание систем обработки больших объемов данных, машинного обучения и искусственного интеллекта; переход к экологически чистой и ресурсосберегающей энергетике, высокопродуктивному и экологически чистому агро- и аквахозяйству; внедрение персонализированной медицины и высокотехнологичного здравоохранения; создание интеллектуальных транспортных и телекоммуникационных систем; занятие и удержание лидерства в освоении и использовании космического и воздушного пространства, Мирового океана, Арктики и Антарктики.

В Российской Федерации также принят ряд других нормативных правовых актов в научно-технической и инновационной сферах, в том числе:

распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 года № 377 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»;

Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

В Республике Узбекистан основными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы научно-технической и инновационной деятельности, являются законы Республики Узбекистан от 29 декабря 2019 года № ЗРУ-576

«О науке и научной деятельности» и от 24 июля 2020 года № ЗРУ-630 «Об инновационной деятельности».

Законами определены такие основные принципы инновационной деятельности, как гласность и адресность государственной поддержки инновационной деятельности, содействие развитию конкуренции, правовая охрана объектов интеллектуальной собственности, созданной в результате инновационной деятельности и др.

При этом основными направлениями государственной политики в области инновационной деятельности являются обеспечение правового регулирования инновационного развития, определение приоритетных направлений в области инновационной деятельности, в том числе на основе прогнозирования технологического развития, создание необходимых условий и инфраструктуры для осуществления инновационной деятельности, государственная поддержка и стимулирование субъектов инновационной деятельности, разработка и реализация государственных республиканских, отраслевых и территориальных программ в области инновационной деятельности, содействие привлечению инвестиций в инновационную деятельность и др.

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 24 ноября 2019 года № УП-5583 «О дополнительных мерах по совершенствованию механизмов финансирования проектов в сфере предпринимательства и инноваций» с целью развития венчурного финансирования постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 17 мая 2019 года № 414 утверждено Положение об инвестиционных и управляющих компаниях.

Одним из важных направлений государственного содействия инновационной деятельности в государствах – участниках СНГ является создание и развитие инновационной инфраструктуры. Динамичное развитие инновационной инфраструктуры позволяет обеспечивать коммерциализацию научно-технических разработок, осуществлять поддержку инновационного предпринимательства.

Так, например, в Республике Беларусь создана сеть субъектов инновационной инфраструктуры, которая охватывает все областные центры, их количество возросло с 13 организаций в 2015 году до 25 организаций в 2020 году. Функционируют 17 технопарков, 7 центров трансфера технологий и Белорусский инновационный фонд, а также 80 отраслевых лабораторий, венчурная организация. За пять лет количество резидентов технопарков увеличилось со 101 в 2015 году до 217 в 2020 году.

Кроме того, в Республике Беларусь создан и эффективно действует Парк высоких технологий – ведущий ИТ-кластер в Центральной и Восточной Европе, предлагающий лучшие условия для открытия, ведения и развития бизнеса, который предоставляет своим резидентам минимальные налоги, возможность свободного движения капиталов и другие преференции. Резиденты парка могут заниматься 37 видами деятельности: от передовых решений в области искусственного интеллекта до разработки высококлассного программного обеспечения, инженерных решений, игр и мобильных приложений, информационных технологий в области здравоохранения,

сельского хозяйства, банковского программного обеспечения, лазерных технологий, оптики и др.

В 2017–2019 годах парком привлечено иностранных инвестиций на сумму более 700 млн долларов США, в нем сосредоточено 107 центров разработки международных компаний.

В Республике Казахстан проводится значительная работа по развитию инновационной инфраструктуры.

Так, например, функционирует международный технопарк ИТ-стартапов «Astana Hub», основными задачами которого являются развитие казахстанской стартап-культуры и поддержка перспективных высокотехнологичных проектов. Для этого в технопарке бесплатно предоставляется современная инфраструктура, оказывается поддержка по поиску инвесторов и выходу на внешние рынки и используются упрощенный визовый и трудовой режимы, а также облегченный налоговый режим – освобождение от уплаты ряда налогов, осуществляется обучение по программам развития (школа трекеров, инкубации и акселерации, где дают необходимые знания по развитию бизнеса и привлечению инвестиций). В настоящее время загруженность «Astana Hub» составляет 100 %.

Кроме того, «Astana Hub» проводится работа по активному вовлечению в экосистему международного технопарка ИТ-стартапов региональных объектов инновационной инфраструктуры (технопарки, инкубаторы, акселераторы, центры инноваций, ИТ-хабы, стартап-академии, офисы коммерциализации, вузы, НИИ и др.).

В Кыргызской Республике одним из важных элементов инновационной инфраструктуры является Парк высоких технологий, который был создан для обеспечения особого налогового режима для компаний и специалистов в области ИТ-технологий и разработки программного обеспечения. Установлен следующий налоговый режим для резидентов парка: подоходный налог – 5 %, социальные взносы – 10 %, взносы в пенсионный фонд – 2 %, отчисления от суммы оборота компании в дирекцию парка – 1 %.

В государствах – участниках СНГ большое внимание уделяется вопросам финансирования научно-технической и инновационной деятельности.

Так, например, в Республике Казахстан одним из механизмов государственной поддержки инновационной деятельности является предоставление инновационных грантов. Этот механизм закреплён в Предпринимательском кодексе Республики Казахстан.

Инновационный грант – это бюджетные средства, предоставляемые безвозмездно организациям и физическим лицам для реализации индустриально-инновационных проектов в рамках приоритетных направлений. Они выдаются по трем ключевым направлениям: на коммерциализацию, технологическое развитие действующих предприятий, а также на технологическое развитие отраслей.

Операторские услуги по предоставлению инновационных грантов оказывает акционерное общество «Казахстанский центр развития индустрии и экспорта «QazIndustry». С 2011 по 2019 год было выдано 356 грантов на общую сумму более 18,663 млрд тенге.

Прием заявок стартап-проектов на инновационные гранты также осуществляет акционерное общество «Центр инжиниринга и трансфера технологий» (QazInnovations) при поддержке Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан. При этом главными отличиями инновационных грантов являются ориентир на стартап-проекты с инновационными технологиями, гибкие условия финансирования, упрощенная первичная подача документов, сокращенные сроки рассмотрения и отбора заявок через онлайн-портал.

Кроме того, повышается доля финансирования со стороны государства. Теперь инновационный грант от QazInnovations может покрыть до 90 % общих расходов на коммерциализацию технологии. Стартапы могут получить до 150 млн тенге.

Еще одной мерой поддержки является финансирование проектов в рамках обязательств недропользователей. В соответствии с законодательством Республики Казахстан они должны направлять на финансирование инновационных проектов 1 % расходов на добычу, понесенных ими в предыдущем году. Недропользователи Республики Казахстан заключили с автономным кластерным фондом «Парк инновационных технологий» 115 договоров на общую сумму 10,9 млрд тенге, из них было профинансировано 116 проектов на общую сумму 6,1 млрд тенге. На оставшуюся сумму на постоянной основе ведется поиск исполнителей технологических задач недропользователей.

В Республике Казахстан также осуществляет деятельность совместный казахстанско-американский венчурный фонд «GVA Alatau Fund», который инвестирует в перспективные проекты компаний, зарегистрированных на территории Республики Казахстан, в том числе участников «Astana Hub». За время функционирования (с 2018 года) фонд вложил около 1 млрд тенге в 95 стартап-проектов по таким направлениям, как «Индустрия 4.0», «Финтех», «Умный город» и «Новые материалы».

Кроме того, для обеспечения отечественных инновационных проектов долгосрочными высокорисковыми частными инвестициями в 2019 году был создан венчурный фонд АО «QazTech Ventures».

В Республике Молдова в рамках Национальной программы в областях исследований и инноваций на 2020–2023 годы и Плана действий по ее реализации осуществляется предоставление грантов для представителей научной диаспоры, поощрение деятельности научно-технологических парков и инновационных инкубаторов и др. В 2020 году затраты на внедрение проектов в рамках программы составили примерно 224,7 млн леев. Эта сумма будет постепенно увеличиваться до 2023 года.

В Республике Молдова также осуществляется финансирование проектов различной направленности по утвержденным Правительством приоритетам. Так, например, в области сельского хозяйства, продовольственной безопасности – 27 проектов, в области охраны окружающей среды – 26 проектов, в области социальных проблем – 46 проектов, в области экономической конкурентоспособности и инновационных технологий – 29 проектов.

Из общего объема финансирования, предусмотренного на период 2020–2023 годов, 60 % средств предполагается направить на финансирование

проектов, 40 % – на финансирование инновационной инфраструктуры. Всего предполагается развитие 168 проектов.

В Российской Федерации в рамках программы «Мегагранты» за прошедшие 10 лет в результате взаимодействия российских организаций с учеными мирового уровня и ведущими зарубежными научными центрами были созданы 272 научные лаборатории мирового уровня с привлечением ведущих ученых из 32 стран мира и участием 40 % иностранных экспертов в экспертизе заявок.

Министерством науки и высшего образования Российской Федерации и Российским фондом фундаментальных исследований в 2020 году были проведены конкурсы на предоставление грантов лучшим научным проектам в области фундаментальных проблем возникновения и распространения коронавирусных эпидемий. По итогам экспертизы поддержаны 115 заявок.

В Республике Таджикистан формируются необходимые стимулы для обеспечения роста производства конкурентоспособной продукции с более высокой добавленной стоимостью на базе инвестиционно-инновационных факторов развития.

Примерами налоговых стимулов, которые практикуются в Республике Таджикистан, являются в том числе следующие.

Предприятия, занятые полным циклом переработки хлопка-волокна в конечную продукцию (от хлопковой пряжи до хлопчатобумажных швейных изделий), освобождаются от уплаты налога на прибыль (налога, уплачиваемого по упрощенной системе), а также налогов на недвижимое имущество сроком до 12 лет, начиная с 1 января года государственной регистрации вновь созданных предприятий, а для действующих предприятий – с 1 января 2018 года.

Вновь созданные и действующие предприятия, занятые промышленной переработкой кожи, шерсти, сырого шелка и иного сельскохозяйственного сырья в конечную продукцию, освобождаются от уплаты налога на прибыль (налога, уплачиваемого по упрощенной системе), налогов на недвижимое имущество сроком до 5 лет, начиная с 1 января года государственной регистрации вновь созданных предприятий, а для действующих предприятий – с 1 января 2018 года.

При этом ввоз производственно-технологического оборудования и комплектующих изделий к нему, образующих единый технологический комплекс, освобождается от НДС и таможенных пошлин.

В Республике Узбекистан оказывается государственная финансовая поддержка государственным образовательным учреждениям, специализирующимся на подготовке кадров в области инновационного предпринимательства.

С целью развития венчурного финансирования в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 24 ноября 2019 года № УП-5583 «О дополнительных мерах по совершенствованию механизмов финансирования проектов в сфере предпринимательства и инноваций» постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 17 мая 2019 года № 414 утверждено Положение об инвестиционных и управляющих компаниях.

В настоящее время созданы 3 инвестиционные компании, 1 венчурный фонд и 1 управляющая компания.

Фондом реконструкции и развития Республики Узбекистан и Абу-Дабийским фондом развития (ОАЭ) 24 марта 2019 года подписано Учредительное соглашение о создании Узбекско-Эмиратской инвестиционной компании в форме общества с ограниченной ответственностью с уставным фондом в размере 10 млн долларов США и его поэтапным доведением до 1 млрд долларов США по мере формирования инвестиционного портфеля компании.

Кроме того, в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 28 июня 2019 года № 542 «О дополнительных мерах по поддержке предпринимательских инициатив в Ферганской долине» создана инвестиционная компания «Vodiy Investments», которая осуществляет деятельность по формированию и аккумулированию денежных средств квалифицированных инвесторов для их дальнейшего вложения в перспективные бизнес-проекты по развитию отраслей промышленности, сферы услуг, инфраструктуры, а также финансирования оборотного капитала субъектов предпринимательства преимущественно в Андижанской, Наманганской и Ферганской областях.

Кроме того, венчурный фонд «Астрон» занимается деятельностью по отбору эффективных проектов, которые могут внести свой вклад в развитие экономики, и инвестированию в венчурные проекты с высоким потенциалом.

Министерством инновационного развития Республики Узбекистан сформирован Перечень приоритетных инновационных, опытно-конструкторских и стартап-проектов, рекомендованных для венчурного финансирования. Требуемая сумма инвестиций составляет 267,8 млрд сумов. База данных научно-исследовательских проектов, реализуемых в рамках государственных программ, связанных с научной деятельностью, содержит более чем 1 300 исследовательских проектов.

### Заключение

В государствах – участниках СНГ органами государственной власти, ответственными за научно-техническую, технологическую и инновационную сферы, финансовыми организациями (венчурные фонды), а также субъектами малого и среднего инновационного предпринимательства, институтами развития, вузами предпринимаются меры по развитию научно-технического потенциала, инновационной инфраструктуры, совершенствованию системы финансирования инновационной деятельности, развитию системы образования. Это, безусловно, содействует развитию новых технологий и стимулированию инновационной деятельности.

Актуализируется соответствующая нормативно-правовая база.

Законодательство государств – участников СНГ, регулирующие вопросы, связанные с развитием научно-технической, технологической и инновационной сфер, как правило, представлено законами «О науке и государственной научно-технической политике», «Об инновационной деятельности» «Об основах государственной научно-технической политики», «О научной деятельности», «О государственном содействии инновационной деятельности» и др.

Приняты основополагающие документы стратегического характера, определяющие приоритетные направления в научно-технической, технологической и инновационной сферах. Эти документы направлены на ускоренное развитие высокотехнологичных и инновационных секторов экономики, формирование и развитие современной инновационной инфраструктуры, выявление и реализацию проектов по созданию новых производств, имеющих определяющее значение для выхода на новые рынки технологий.

Развивается и межгосударственная нормативно-правовая база в данной сфере. Так, 6 ноября 2020 года Решением Совета глав правительств СНГ утверждена Межгосударственная программа инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года, 12 ноября 2021 года Решением Совета глав правительств СНГ утвержден Комплексный план на 2021–2025 годы по ее реализации, начата работа по подготовке проекта Концепции научно-технического и технологического развития государств – участников СНГ.

В государствах – участниках СНГ развивается инновационная инфраструктура, функционируют технопарки, инновационные кластеры, венчурные фонды, институты развития. Так, например, в Республике Беларусь создано 7 центров трансфера технологий, в Республике Узбекистан действуют 3 инвестиционные компании, 1 венчурный фонд, 1 управляющая компания, основной целью создания которых является развитие инноваций.

В Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике созданы и успешно функционируют парки высоких технологий (инновационные ИТ-кластеры), которые предоставляют налоговые льготы и преференции своим резидентам.

Также функционирует система грантов. Например, в Российской Федерации работает программа «Мегагранты», с помощью которой созданы 272 научные лаборатории мирового уровня.

Осуществляется межгосударственное взаимодействие в научно-технической и инновационной сферах. Активно функционируют профильные органы отраслевого сотрудничества, такие как Межгосударственный совет по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах, Межгосударственный совет по вопросам правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности, Межгосударственный координационный совет по научно-технической информации, а также базовые организации.

**О сотрудничестве государств – участников СНГ по созданию  
Многоцелевой аэрокосмической системы прогнозного мониторинга  
чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

*Департамент экономического сотрудничества Исполнительного комитета СНГ*

Введение

Широкое внедрение технологий использования данных дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ) из космоса, услуг спутниковой связи и глобальных навигационных спутниковых систем способствуют более эффективному управлению деятельностью по снижению рисков от стихийных бедствий и реагированию на чрезвычайные ситуации.

Устойчивому развитию современной цивилизации препятствует совокупность угроз природного и техногенного характера, требующих принятия эффективных превентивных мер по предупреждению и защите от них.

Прогнозировать их наступление, предупреждать о таких явлениях и вызываемых ими бедствиях, катастрофах и (или) чрезвычайных ситуациях техногенного характера во всех отношениях выгоднее, чем реагировать на разрушительные последствия.

Поскольку возникновение трети чрезвычайных ситуаций техногенного характера обусловлено природными причинами, эффективный контроль и прогноз геофизической обстановки в окрестностях размещения сложных технических систем позволил бы избежать многих аварий и катастроф.

При решении задач прогнозирования угроз, как возникающих на планете, так и привносимых из космоса, особую значимость имеют непрерывный мониторинг и комплексный анализ параметров разнообразных аномальных геофизических явлений, которые предшествуют возникновению стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

В настоящее время достоверно установлено, что такие аномальные явления (предвестники) имеют место в магнитосфере, ионосфере, атмосфере и литосфере Земли, могут быть зафиксированы, измерены и использованы для прогноза места, времени и силы чрезвычайного события.

Решение задач обеспечения комплексного и эффективного мониторинга Земли для реагирования на чрезвычайные ситуации и катастрофы и их предотвращения возможно только средствами ДЗЗ из космоса. Для этого используются данные, получаемые от космических аппаратов природно-ресурсного назначения, которые позволяют проводить наблюдения на национальном, региональном и локальном уровнях с периодичностью наблюдения не реже одних суток. Для выполнения требований, предъявляемых к решению данных задач, необходимо, чтобы были обеспечены информационные возможности оперативного сбора данных в требуемом масштабе.

Во многих государствах ведутся работы по созданию наземных и космических измерительных средств в интересах осуществления такого прогноза, а также технологий приема, обработки и передачи необходимой информации, которые могут лечь в основу перспективных интегрированных систем предупреждения о стихийных бедствиях и чрезвычайных ситуациях. Однако своевременное обнаружение признаков и прогнозирование приближения

чрезвычайных ситуаций космического, природного и техногенного происхождения возможно исключительно на основе реализации широкомасштабных международных проектов, предполагающих комплексное использование как существующих, так и перспективных наземных, авиационных и космических средств.

Основные международные проекты/инициативы в области космического мониторинга чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В связи с необходимостью прогнозирования и мониторинга стихийных бедствий 14 декабря 2006 года Генеральная Ассамблея ООН в своей Резолюции 61/110 признала необходимость применения спутников ДЗЗ при принятии решений и оценке ущерба. Для улучшения работ по ликвидации последствий землетрясений, наводнений, штормов используется оперативная информация, получаемая с метеорологических спутников и спутников, имеющих возможность получать детальные снимки поверхности. Также используются космическая навигация и связь (спутниковая телефония).

В рамках Резолюции Генеральная Ассамблея ООН учредила программу *UN-SPIDER*<sup>1</sup>, целью которой является предоставление странам и организациям доступа ко всем видам информации, получаемой со спутников, в целях предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

В частности, программа UN-SPIDER решает задачу обеспечения доступа развивающихся стран к специализированным технологиям, которые могут иметь важное значение для управления бедствиями и снижения риска бедствий.

В рамках программы работает центр передачи информации, осуществляется связь между организациями, работающими в регионах бедствий, и операторами космических аппаратов.

*Глобальная система систем наблюдений за Землей (Global Earth Observation System, GEOS)* представляет собой международную общественную организацию, целью которой является продвижение идей, принципов и технологий максимального использования данных космических и наземных наблюдений за Землей в интересах всех стран – участниц GEOS (73 страны, включая Российскую Федерацию и страны Евросоюза) и 43 международных и неправительственных организаций, имеющих статус участников и наблюдателей.

К основным научно-практическим задачам GEOS можно отнести:

снижение человеческих жертв и потери имущества от естественных и техногенных катастроф;

изучение, оценку, прогноз, смягчение и приспособление к изменчивости климата и его переменам;

получение более точной погодной информации, прогнозов и предупреждений о стихийных бедствиях;

усовершенствование управления водными ресурсами на основе точного знания особенностей круговорота воды в природе;

---

<sup>1</sup> UN-SPIDER (United Nations Platform for Space-based Information for Disaster Management and Emergency Response) – платформа ООН для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования, программа «Управление по вопросам космического пространства ООН», связанная с применением космических технологий (космические фотоснимки, спутниковая телефония, навигация) при предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

улучшение качества управления и защиты экосистем суши, побережья и морских экосистем;

изучение, мониторинг и сохранение биоразнообразия;

постоянную поддержку сельского хозяйства и борьбу с опустыниванием;

улучшение управления энергоресурсами.

Система GEONETCast является одним из компонентов, входящих в состав GEOS, и представляет собой систему, предназначенную для распространения среди пользователей данных контактных наблюдений, наблюдений с помощью средств воздушного и космического базирования, информационных продуктов и услуг GEOS при помощи глобальной сети связанных космических аппаратов, обеспечивающих многоабонентскую доставку сообщений и обладающих средствами контроля доступа.

Такая возможность является особенно полезной в тех частях света, где недоступны высокоскоростные наземные линии передачи данных и Интернет. Участие в системе GEONETCast в качестве поставщика информации, конечного пользователя или поставщика инфраструктуры для распространения данных является добровольным.

*Коспас-Сарсат* – международная спутниковая поисково-спасательная система, предназначенная для обнаружения и определения местоположения судов, самолетов и других объектов, потерпевших аварию. Название скомпоновано из русской и английской аббревиатур: КоСПАС (Космическая система поиска аварийных судов) – SARSAT (Search And Rescue Satellite-Aided Tracking). Коспас-Сарсат является межправительственной организацией, учрежденной в 1988 году в соответствии с Соглашением о Международной программе Коспас-Сарсат, подписанным СССР, Канадой, Францией и США. В настоящее время участниками указанного Соглашения являются 44 государства, из государств – участников СНГ в Соглашении участвует Российская Федерация.

*Международная Хартия по космосу и крупным катастрофам* (далее – Хартия) образована на основании принятого в 1999 году решения Третьей конференции ООН по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях «UNISPACE III».

Цели Хартии – содействие странам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, и предоставление на безвозмездной основе данных с космических аппаратов ДЗЗ по районам бедствия. Хартия активно сотрудничает с различными международными организациями по вопросам координации и совершенствования взаимодействия в использовании спутниковых данных для решения задач ликвидации чрезвычайных ситуаций (UNSPIDER, UNOOSA, AsiaSentinel).

По состоянию на 2020 год Хартия насчитывает 17 участников, предоставляющих данные с более чем 60 спутников. В Хартии участвуют: Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос» (далее – Госкорпорация «Роскосмос»), Европейское, Французское, Немецкое, Бразильское, Индийское, Китайское, Корейское, Канадское, Аргентинское, Венесуэльское, Японское и Эмиратское космические агентства, американские Национальная администрация по мониторингу атмосферы и океана

и Геологическая служба, британская компания DMCImaging Ltd и Европейская организация спутниковой метеорологии.

Госкорпорация «Роскосмос» (оператор – Научный центр оперативного мониторинга Земли) официально присоединилась к Хартии в 2013 году и с тех пор принимает активное участие в ее деятельности, предоставляя данные с российских космических аппаратов ДЗЗ Ресурс-ДК, Ресурс-П, серии Канопус-В и Метеор-М № 1. Участие в Хартии позволяет передавать Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) дополнительные данные космической съемки с более чем 40 космических аппаратов зарубежных стран (в дополнение к российским космическим аппаратам) при возникновении чрезвычайных ситуаций.

В 2019 году в интересах МЧС России Хартия была активирована 25 раз, что позволило повысить не только оперативность и качество передаваемой МЧС России информации, но и эффективность космического мониторинга чрезвычайных ситуаций в целом. По заявкам иностранных участников Хартии на предоставление данных ДЗЗ с российских космических аппаратов ДЗЗ в 2019 году было получено, обработано и выполнено 45 запросов в объеме более 9,7 млн кв. км.

Госкорпорация «Роскосмос» представляет интересы Республики Армения в деятельности Хартии.

В ноябре 2020 года в ходе 44-го заседания Правления и Исполнительного секретариата Хартии официально принята заявка Национальной академии наук Беларуси на вступление в Хартию.

Национальный оператор Белорусской космической системы ДЗЗ унитарное предприятие «Геоинформационные системы» Национальной академии наук Беларуси с 2016 года является сертифицированным Project Manager (менеджер проекта Хартии), а Республиканский центр управления и реагирования на чрезвычайные ситуации Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь является авторизованным пользователем Хартии.

В Беларуси информация с космических аппаратов широко используется в целях мониторинга, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Унитарным предприятием «Геоинформационные системы» разработан программный комплекс обнаружения пожаров на основе космической информации, который прошел апробацию в Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь и показал высокую эффективность. Данные по тепловым аномалиям, полученные в результате космического мониторинга, ежедневно предоставляются в Республиканский центр управления и реагирования на чрезвычайные ситуации Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь и иным заинтересованным органам государственного управления.

Аэрокосмический комитет Республики Казахстан подал заявку на присоединение к Хартии в качестве полноценного члена Правления, АО «Национальная компания «Қазақстан Ғарыш Сапары» – в качестве национального оператора космической системы ДЗЗ Республики Казахстан.

В настоящее время заявка АО «Национальная компания «Қазақстан Ғарыш Сапары» Республики Казахстан находится в стадии рассмотрения.

АО «Национальная компания «Қазақстан Ғарыш Сапары» эксплуатирует наземный сегмент и собственные космические аппараты ДЗЗ высокого и среднего разрешения (KazEOSat-1 и KazEOSat-2), а также имеет опыт обработки и применения космических снимков для решения вопросов ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с Решением Совета глав правительств СНГ от 31 мая 2013 года о Перечне пилотных межгосударственных инновационных проектов Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года реализовывался проект «Разработка и сертификация *многоцелевой аэрокосмической системы прогнозного мониторинга (МАКСМ)*, а также создание на ее основе сервисов комплексного представления информации предупреждения о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в совокупности с семантическими и геопространственными данными».

*Сотрудничество государств – участников СНГ по созданию Многоцелевой аэрокосмической системы прогнозного мониторинга чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (МАКСМ)*

Нормативно-правовой основой сотрудничества государств – участников СНГ по созданию МАКСМ являются:

Конвенция Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях от 28 сентября 2018 года;

Соглашение об осуществлении совместной деятельности государств – участников Содружества Независимых Государств в области исследования и использования космического пространства в мирных целях от 2 ноября 2018 года;

Межгосударственная программа инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года, утвержденная Решением Совета глав правительств СНГ от 18 октября 2011 года;

Межгосударственная программа инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года, утвержденная Решением Совета глав правительств СНГ от 6 ноября 2020 года;

Международная Хартия по космосу и крупным катастрофам.

Сотрудничество государств – участников СНГ по созданию данной аэрокосмической системы базируется на следующих принципах:

соблюдение законодательства государств – участников СНГ;  
экономическая целесообразность реализации совместных проектов и программ;

экономическая эффективность;

ресурсосбережение;

экологическая безопасность и охрана окружающей среды;

развитие и применение наилучших практик и технологий;

равноправие сторон при реализации совместных проектов и программ;

приоритет использования продукции, произведенной в государствах – участниках СНГ, перед продукцией, произведенной в третьих странах.

Цель создания системы – значительное снижение ущерба от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территориях государств – участников СНГ на основе раннего и качественного предупреждения об их наступлении при использовании МАКСМ.

Основной задачей проекта является интеграция космических средств ДЗЗ, связи и ретрансляции, метеорологического и навигационного обеспечения (национальной и международной принадлежности), а также авиационных и наземных средств национальной принадлежности либо их информационных ресурсов для решения задач предупреждения о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Назначение МАКСМ – аэрокосмический мониторинг земной поверхности, атмосферы и околоземного пространства с передачей данных наблюдений в наземные центры управления в кризисных ситуациях в реальном масштабе времени в интересах решения задач прогнозирования и предупреждения о стихийных бедствиях и техногенных катастрофах. Кроме того, система позволит производить высокоточное определение координат местоположения объектов, в том числе в интересах повышения эффективности эвакуационных мероприятий, связанных с перевозками, а также обеспечить дистанционное обучение специалистов как по мониторингу, так и другим направлениям человеческой деятельности.

Система предназначена для своевременного формирования точных и достоверных краткосрочных прогнозов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера по данным аэрокосмического и наземного мониторинга предвестников чрезвычайных ситуаций на территориях государств – участников СНГ и оперативного представления прогнозов чрезвычайных ситуаций в органы и на средства МЧС государств – участников СНГ.

Создание МАКСМ предполагает интеграцию существующих на территориях государств – участников СНГ средств мониторинга и прогнозирования природных и техногенных явлений. Работа системы основана на построении моделей развития ситуации, в которых учитывается большое количество признаков, предшествующих чрезвычайным ситуациям.

Основу системы составят информационные сервисы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в виде совокупности аппаратно-программных средств, используемых операторами МАКСМ для сбора, обработки мониторинговой информации и представления результатов прогнозов чрезвычайных ситуаций потребителям.

В состав системы включены функционально привлекаемые аэрокосмические (орбитальные группировки космических аппаратов ДЗЗ, группировки космических аппаратов навигации и связи, группировки авиационных средств мониторинга, средства сбора, обработки и представления аэрокосмической информации) и наземные средства мониторинга предвестников чрезвычайных ситуаций.

В реализации проекта принимали участие следующие предприятия Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации:

государственное учреждение «Объединенный институт проблем информатики Национальной академии наук Беларуси» в части разработки единой цифровой платформы прогнозного мониторинга чрезвычайных ситуаций природного характера на основе комплексного анализа наземной информации и разновременных данных ДЗЗ;

дочернее товарищество с ограниченной ответственностью «Институт ионосферы» АО «Национальный центр космических исследований и технологий» в части непрерывного GPS мониторинга интенсивных подвижек земной коры в сейсмоактивных регионах Республики Казахстан; космического мониторинга лесных пожаров, загрязнения нефтепродуктами акватории Каспийского моря, наводнений и паводков для бассейнов рек территории Республики Казахстан, трансграничных регионов Каспия и горного Алтая для оценки опасности и снижения последствий от чрезвычайных мероприятий;

акционерное общество «Российские космические системы» в части создания комплекса сервисов.

Координацию создания МАКСМ осуществляет Межгосударственный совет по космосу.

Результаты сотрудничества государств – участников СНГ  
по реализации проекта МАКСМ

В рамках реализации проекта МАКСМ:

1. Государственным учреждением «Объединенный институт проблем информатики Национальной академии наук Беларуси» разработан и испытан экспериментальный образец системы аэрокосмического прогнозного мониторинга по направлениям: пожароопасность территорий, влияние неблагоприятных явлений на состояние лесов.

2. Дочерним товариществом с ограниченной ответственностью «Институт ионосферы» АО «Национальный центр космических исследований и технологий» (Республика Казахстан) создана система управления базами данных для системы космического мониторинга чрезвычайных ситуаций, а также разработан web-ГИС-портал космического мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Республики Казахстан.

Эти технологии позволяют отслеживать состояние потенциально опасных процессов, оперативно выявлять аномальные геодинамические проявления, очаги пожаров, зоны затопления, нефтяные разливы и контролировать динамику их развития.

3. АО «Российские космические системы» разработаны:

макет информационного сервиса мониторинга и краткосрочного прогнозирования сильных землетрясений, представляющий собой информационную систему в виде взаимодействующих между собой, а также со средой оператора и подсистем (в аппаратно-программной реализации) с целью своевременного представления потребителям качественных краткосрочных прогнозов сильных землетрясений;

макет сервиса высокоточного мониторинга смещений и деформаций сложного инженерного сооружения, основанный на применении сервис-

ориентированной архитектуры программного обеспечения, технологий интеллектуального анализа данных, включая обработку больших массивов данных и потоковых измерений в режиме псевдореального времени, с целью предоставления данных, необходимых для оценки механической безопасности конструкций инженерных сооружений.

Разработанные технологические основы сейсмопрогнозного мониторинга, мониторинга и прогнозирования смещений и деформаций сложных инженерных сооружений позволяют перейти к реализации технических и аппаратно-программных средств тематической обработки данных, получаемых от российских и зарубежных космических и наземных средств наблюдений и измерений, а также информации, поступающей от национальных и международных организаций, институтов и служб.

Методы и технология космического мониторинга и оценки опасности возникновения чрезвычайных ситуаций, отработанные в рамках реализации проекта МАКСМ, в дальнейшем могут быть интегрированы в единую систему для предоставления данных прогнозного мониторинга заинтересованным государствам – участникам проекта. Созданные макеты сервисов планируется реализовать в опытные образцы, которые станут неотъемлемой частью геоинформационного портала МАКСМ.

Продолжить работы по созданию МАКСМ предполагается в рамках Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года, утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 6 ноября 2020 года. Планируется, что к реализации проекта по созданию МАКСМ присоединятся предприятия Республики Армения.

Ожидается, что в результате совместной деятельности предприятий заинтересованных государств – участников СНГ будут созданы:

1. Комплексная информационная система аэрокосмического прогнозного мониторинга и поддержки принятия решений по снижению ущерба вследствие чрезвычайных ситуаций природного характера путем:

внедрения качественно нового подхода к прогнозированию чрезвычайных ситуаций природного характера, знаменующего переход от качественно-описательного характера (отражаемого в отдельных брошюрах/разделах брошюр) к количественному (реализуемого современными информационными системами в реальном времени на геоинформационной основе);

обеспечения информационной и методологической совместимости системы аэрокосмического прогнозного мониторинга чрезвычайных ситуаций природного характера в рамках единого информационного пространства государств – участников СНГ;

повышения достоверности и оперативности прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного характера;

информационной поддержки принятия решений с целью уменьшения воздействия чрезвычайных ситуаций природного характера на погодозависимые отрасли экономики;

создания сервиса удаленного доступа пользователей к исходным данным и результатам прогнозного мониторинга чрезвычайных ситуаций природного характера.

2. Комплекс сервисов МАКСМ. Портал МАКСМ-СНГ будет разработан на основе геоинтеграционной платформы, позволяющей формировать структурированные наборы тематических данных с предоставлением всей доступной информации в едином геоинформационном пространстве.

3. Технологии контрольного мониторинга и программно-аппаратные средства, обеспечивающие оперативное (в режиме реального времени), объективное (в автоматическом режиме) информирование должностных лиц предприятий, а также глав муниципальных, региональных, федеральных органов исполнительной власти об угрозах аварий (чрезвычайных ситуаций) на контролируемых объектах, а также оперативное оповещение их обслуживающего персонала. Эти технологии широко используют космические навигационные серверы ГЛОНАСС/GPS, спутниковые системы ДЗЗ, связи, поиска и спасания, а также современные информационные и ГИС-системы.

Технологическая новизна создания сервисов МАКСМ заключается в возможности создания реального инструмента для решения задач прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территориях государств – участников СНГ и получения заинтересованными пользователями сертифицированной информации, в том числе имеющей перспективы коммерческого использования на базе интеграции тематических сервисов, разработанных предприятиями государств – участников СНГ.

#### Заключение

Реализация проекта МАКСМ обеспечит эффективное прогнозирование возникновения лесных пожаров, землетрясений, техногенных катастроф и оценку их последствий, оперативное принятие решений по их ликвидации.

Создание системы позволит решать задачи прогнозирования возникновения чрезвычайных ситуаций на трансграничных территориях государств – участников СНГ, которые подвержены опасным процессам природно-техногенного характера. В частности, актуальной задачей является осуществление космического мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в Прикаспийском регионе. В настоящее время регион акватории Каспийского моря очень чувствителен на фоне интенсификации морской добычи и разведки углеводородного сырья. Это определяет важность продолжения совместных работ Республики Казахстан и Российской Федерации по созданию МАКСМ. Комплексный мониторинг и исследования данного региона имеют прикладную экономическую и социальную значимость при чрезвычайных ситуациях не только для Казахстана и России, но и других государств – участников СНГ.

Применение современных космических программно-аппаратных средств позволит спасти человеческие жизни и снизить экономический ущерб от землетрясений, наводнений, пожаров и утечек опасных веществ.

## Управление климатическими рисками и борьба с негативными изменениями окружающей среды на пространстве СНГ как фактор устойчивого развития государств Содружества

*Информационно-аналитический департамент Исполнительного комитета СНГ*

В опубликованном в августе 2021 года новом всеобъемлющем докладе Всемирной метеорологической организации (ВМО) отмечено, что в результате экстремальных метеорологических, климатических и гидрологических явлений за последние 50 лет в мире погибли более 2 млн человек и был нанесен ущерб в размере 3,64 трлн долларов США. Большинство исследователей склоняются к точке зрения, что указанные явления имеют тесную связь с изменением климата под влиянием антропогенного фактора [1].

С 31 октября по 13 ноября 2021 года в г. Глазго (Великобритания) проводилась 26-я Конференция Организации Объединенных Наций (ООН) по изменению климата (COP26). В принятом по ее результатам решении – Климатическом пакте Глазго – выражена «тревога и крайняя озабоченность по поводу того, что деятельность человека является причиной глобального потепления около 1,1°C на сегодняшний день, и его последствия уже ощущаются во всех регионах» [2].

*Проявления изменения климата* на пространстве Содружества, так же как и за его пределами, в последние годы *все чаще приобретают аномальный характер*. 20 июня 2020 года в г. Верхоянске, одном из северных полюсов холода России, зафиксирован абсолютный максимум температур года +38°C (предыдущий максимум был зарегистрирован здесь более полувека назад – в 1968 году и составил +37,3°C) [3]. Безобидные ранее погодные явления повсеместно становятся более экстремальными. В умеренной зоне понятие «волны жары» все более плотно входит в лексикон метеорологов. Вместо ливней отмечаются «дождевые бомбы», влекущие сходы селей, подтопления и наводнения.

Значительное потепление в последнее десятилетие зафиксировано на всем пространстве СНГ. «Быстрее всего теплеет в Беларуси (+0,63°C за десятилетие) и Молдове (+0,6°C за десятилетие)... В России за десять лет потеплело на 0,51°C, Армении – на 0,4°C, Казахстане – на 0,32°C, Кыргызстане – на 0,22°C, Таджикистане – на 0,16°C, Туркменистане – на 0,36°C и в Узбекистане – на 0,32°C» [4].

Особенно высокой скоростью отличается *потепление в Арктике*. Здесь «только за последние 10 лет средние температуры поднялись на 0,75°C» [5]. Связанное с этим таяние вечной мерзлоты влечет дестабилизацию грунтов, на которых построен ряд городов и крупных производственных мощностей, создана транспортная и энергетическая инфраструктура. Возможное влияние этих процессов на экономику и экологию региона в 2020 году продемонстрировала авария на Норильской ТЭЦ-3 АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания». Один из резервуаров хранения дизтоплива получил повреждения из-за резкой просадки опор фундамента, в результате чего

в окружающую среду попала 21 тыс. т топлива. Ущерб, по оценке Росприроднадзора, составил почти 148 млрд рублей [6].

Оценка ситуации в Арктике будет неполной, если не обратить внимание на угрозу выброса колоссальных объемов парниковых газов в ходе таяния вечной мерзлоты. При оттаивании известняка или карбонатной породы высвобождаются углеводороды и газогидраты, что делает его гораздо более опасным, чем предполагалось ранее [7]. Этот механизм, получивший название «метановой бомбы», способен оказать воздействие не только на арктический регион, но и на планету в целом.

Климатические сдвиги создают дополнительные условия для *увеличения масштабов лесных пожаров*. 2021 год оказался рекордным с начала XXI века по их общей площади в России. Уже на вторую половину сентября этого года лес сгорел на территории в 18,2 млн га [8]. Как и потепление в Арктике, лесные пожары сами по себе являются триггером климатических изменений, обеспечивая огромные объемы выброса окислов углерода в результате горения деревьев и иной растительности.

Под влиянием негативных процессов в атмосфере планеты повсеместно отмечается *таяние ледников*, заметное не только в полярных областях, но и в *горных массивах Тянь-Шаня, Памира и Кавказа*. Прогнозирование и фиксация этих процессов имеют значение, прежде всего, для понимания изменения водного баланса на данных территориях.

Несмотря на то, что кавказские и центральноазиатские ледники примерно в одинаковой степени подвержены таянию, связанная с этим угроза дефицита воды намного более актуальна для бассейнов Сырдарьи и Амударьи. При этом ситуация в их истоках складывается неблагоприятная. В частности, как отмечено таджикским лидером на конференции в Глазго, «на сегодняшний день более 1000 из 14 000 ледников Таджикистана полностью растаяли... Общий объем ледников, составляющих более 60 % водных ресурсов региона Центральной Азии, уменьшился почти на треть» [9].

В свою очередь, площадь оледенения Большого Кавказа с 2000 по 2020 год сократилась на  $23 \pm 4$  %. Однако на Кавказе таяние ледников не так сильно влияет на водообеспеченность, которая в большей степени зависит от осадков. В то же время ситуация в кавказском регионе создает такие риски, как дестабилизация склонов гор, катастрофические сходы грязевых потоков, оползни и обвалы [10].

Рост температурных максимумов в совокупности с другими факторами способствует нарастанию *угрозы опустынивания земель*.

Нехватка воды и осадков крайне негативно отражается на почвенном покрове в Центральной Азии. По некоторым оценкам, «деструктивным процессам подвержено 4–10 % обрабатываемых, 27–68 % пастбищных земель, 1–8 % лесных угодий. Ежегодный ущерб от потери гумуса в странах Центральной Азии с учетом упущенного дохода от эрозийных процессов составляет 12,5 млрд долларов США» [11].

Одновременно опустынивание становится серьезной проблемой и в других странах СНГ. В Российской Федерации к наиболее проблемным

регионам в этом отношении относят Республику Калмыкию, Астраханскую и Волгоградскую области, а также Республику Дагестан [12].

По заявлению Министерства защиты окружающей среды и природных ресурсов Украины, «13 млн га сельскохозяйственных угодий подвергаются пагубному воздействию водной эрозии. Более 6 млн га земель систематически подвергаются ветровой эрозии. А до 20 млн га охвачены пылевыми бурями... Из-за климатических изменений Украина переходит в зону сверхвысоких температур и погодных катаклизмов. И уже в ближайшие 30–40 лет стране грозит опустынивание обширных территорий» [13].

Экономические последствия неблагоприятных климатических явлений проявляются на самых разных уровнях. Так, сильная жара и засуха в Центральной Азии в 2021 году не только негативно отразились на сельском хозяйстве, но и повлекли снижение объемов выработки электричества на ГЭС ввиду недостаточного заполнения водохранилищ. В частности, объем воды в Токтогульском водохранилище в Кыргызстане при нормальном заполнении составляет 17,3 куб. км, а в 2021 году его максимальный объем воды был лишь 12,3 куб. км [14].

Вообще погодные условия в 2021 году стали одной из основных причин существенного снижения производства сельхозпродукции в Содружестве. Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур (без кукурузы) к 1 октября 2021 года в Республике Армения составил 61,7 % от уровня прошлого года, в Республике Беларусь – 80,3 %, в Кыргызской Республике – 62,7 %, в Российской Федерации – 85,4 % [15]. Такая ситуация сложилась в целом в растениеводческом комплексе и неизбежно отразилась на ценах сельхозпродуктов. Так, согласно докладу Министерства экономического развития Российской Федерации «О текущей ценовой ситуации» от 8 декабря 2021 года, в сентябре – октябре 2021 года отмечалось резкое удорожание плодоовощной продукции (на 10,6 % за 2 месяца), хотя к декабрю его темпы снизились до 0,73 % [16].

Следует отметить, что указанные тенденции неспецифичны для региона СНГ и отражают динамику обстановки в глобальном масштабе. Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) констатировала, что «в ноябре 2021 года среднее значение Индекса продовольственных цен ФАО (ИПЦФ) составило 134,4 пункта, что на 1,6 пункта (1,2 %) выше октябрьского показателя и на 28,8 пункта (27,3 %) выше показателя ноября 2020 года. Таким образом, ИПЦФ растет четвертый месяц подряд и достиг самого высокого значения с июня 2011 года» [17].

*Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата* и его последствиями само по себе признано одной из 17 целей устойчивого развития в соответствии с резолюцией 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», принятой Генеральной Ассамблеей ООН 25 сентября 2015 года [18]. Главной международной основой для указанных мер выступает Рамочная конвенция ООН об изменении климата, принятая 9 мая 1992 года, а для активизации усилий по ее осуществлению заключено Парижское соглашение, принятое

в рамках 21-й Конференции ООН по изменению климата (COP21) 12 декабря 2015 года.

Все страны СНГ являются участниками Парижского соглашения и приняли на себя предусмотренные им обязательства, именуемые как «определяемые на национальном уровне вклады» (ОНУВ) в достижение долгосрочной глобальной температурной цели.

Краеугольным камнем глобальной климатической повестки в соответствии с упомянутыми документами является *достижение сбалансированности между антропогенными выбросами из источников и абсорбцией* поглотителями парниковых газов.

В Климатическом пакте Глазго особое внимание уделено снижению выбросов углекислого газа. Их сокращение в глобальном масштабе к 2030 году должно составить 45 % по сравнению с уровнем 2010 года, а примерно в середине столетия предполагается достичь нулевое сальдо (net zero), то есть полную сбалансированность между антропогенными выбросами и абсорбцией углекислого газа, известную также как «углеродная нейтральность».

Непосредственно перед конференцией в Глазго США активно продвигалось «Глобальное метановое обязательство», предусматривающее сокращение выбросов метана. По оценкам ряда экспертов, в данной инициативе предпринята попытка увязать климатическую повестку с решением текущих политических задач Вашингтона. Возможно, по этой причине поддержка обязательства оказалась не столь широкой. Тем не менее к инициативе уже присоединилось свыше 30 стран, а в ряде государств – участников СНГ этот вопрос будет прорабатываться дополнительно.

На саммите также подписана Декларация Глазго по лесам и землепользованию, за продвижение которой в своем обращении выступил и российский лидер. Документ поддержан представителями 105 стран, включая ряд стран Содружества (Армения, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Украина).

Накануне и непосредственно в ходе ноябрьской Конференции COP26 государства – участники Содружества обновили свои ОНУВ, приняв новые повышенные обязательства в этой сфере.

Принципиально, что, по оценкам Всемирного банка за октябрь 2019 года, в рамках финансирования деятельности по борьбе с изменением климата к 2030 году в глобальном масштабе придется произвести значительные инвестиции в инфраструктуру – около 90 трлн долларов США. При этом страны с развитыми экономиками приняли на себя обязательство аккумулировать для достижения этих целей в странах с развивающейся экономикой не менее 100 млрд долларов США в год, или около 1,5 % от необходимой суммы инвестиций, определенной Всемирным банком. Одновременно в пункте 44 Климатического пакта Глазго подчеркивается, что *«цель Сторон, являющихся развитыми странами, по совместной мобилизации 100 млрд долл. США в год до 2020 года в контексте значимых действий по предотвращению изменения климата и обеспечения транспарентности реализации еще не достигнута»* [19].

Следует отметить, что основной вклад в катастрофическое накопление парниковых газов в атмосфере объективно принадлежит государствам, ставшим на путь индустриального развития около 200 лет назад. Более того, с усилением климатической повестки эти же государства и основанные в них транснациональные корпорации осуществляли вынос неэкологичных производств за свои пределы.

В этом контексте можно обратить внимание на ряд важных моментов. Во-первых, участие стран с развитой экономикой в финансировании борьбы с изменением климата в других странах по сути не является помощью, поскольку призвано компенсировать в том числе и их собственный вклад в эмиссию парниковых газов. Во-вторых, основное бремя финансирования климатических проектов остается на непосредственно реализующих их государствах, значительная часть из которых имеет ограниченные возможности инвестировать средства в достижение этих целей.

В рамках реализации климатической повестки государствами – участниками СНГ разработаны и выполняются соответствующие национальные стратегии.

Концепция развития «Азербайджан 2020: взгляд в будущее» планирует развивать экономику *Азербайджанской Республики*, в том числе придерживаясь таких принципов и приоритетов, как рациональное использование энергии, модернизация нефтегазовой индустрии и развитие нефтяного сектора, развитие альтернативных источников энергии. Основные подходы к реализации Концепции детализированы в ряде программ. Что касается развития альтернативной энергетики, уже в начале 2020 года доля возобновляемых источников энергии в энергобалансе страны достигла 17 % [20].

В *Республике Армения* климатическая повестка является предметом Концепции национальной энергетической безопасности, Национальной стратегии устойчивого развития энергетического сектора, Национальной программы по энергосбережению и ряда других документов.

Борьба с изменением климата в *Республике Беларусь* основана на Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2030 года, Стратегии низкоуглеродного развития Республики Беларусь до 2030 года, Стратегии по адаптации лесного и сельского хозяйства к изменению климата до 2050 года и Национальном плане действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь на 2021–2025 годы.

Климатическая политика *Республики Казахстан* наряду с Экологическим кодексом и рядом профильных законов основана на Стратегии «Казахстан-2050», Концепции развития топливно-энергетического комплекса Республики Казахстан до 2030 года, Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой» экономике на 2021–2030 годы и Концепции программы управления водными ресурсами Казахстана на 2020–2030 годы.

В *Кыргызской Республике* действуют Национальная энергетическая программа, Стратегия развития топливно-энергетического комплекса до 2030 года, Климатическая инвестиционная программа, Программа развития

«зеленой» экономики на 2019–2023 годы, Концепция развития лесной отрасли до 2040 года [21].

Национальные меры *Республики Молдова* в области климатической повестки основаны на Стратегии развития с низким уровнем выбросов Республики Молдова до 2030 года и Плана действий по ее внедрению, утвержденных постановлением Правительства Республики Молдова от 30 декабря 2016 года № 1470 и актуализированных постановлением Правительства Республики Молдова от 10 ноября 2021 года № 326.

*Российская Федерация*, являясь активным участником климатического процесса, в силу своих масштабов и значимости в глобальной системе борьбы с изменением климата выстроила мощную профильную национальную систему, важнейшими элементами которой являются:

Климатическая доктрина Российской Федерации;

постановление Правительства «О механизме стимулирования использования возобновляемых источников энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности»;

Государственная программа «Охрана окружающей среды»;

Концепция формирования системы мониторинга, отчетности и проверки объема выбросов парниковых газов в РФ;

Федеральный закон «Об ограничении выбросов парниковых газов»;

Указ Президента Российской Федерации от 4 ноября 2020 года № 666 «О сокращении выбросов парниковых газов»;

Стратегия долгосрочного развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2021 года № 3052-р.

Особый интерес представляет Стратегия, в которой рассматриваются два сценария – инерционный и целевой (интенсивный). Технологическое развитие инерционного сценария базируется на перевооружении основных фондов – плановой замене и модернизации устаревшего оборудования, постепенном выводе из эксплуатации и замене изношенного неэнергоэффективного жилого фонда.

Целевой (интенсивный) сценарий сфокусирован на учете технологических трендов с низким уровнем выбросов парниковых газов для декарбонизации экономики и обеспечения экономического роста. В его рамках «происходит активная цифровизация и электрификация отраслей экономики. В металлургии и химической промышленности внедряются водородные технологии. Развиваются парогазовая генерация, атомные электростанции, гидроэлектростанции и возобновляемые источники энергии, максимально используется потенциал снижения эмиссии парниковых газов в угольной энергетике, в том числе за счет полного перехода на наилучшие доступные технологии, поддержки инновационных и климатически эффективных технологий сжигания угля, повсеместного замещения низкоэффективных котельных объектами когенерации, широкого

стимулирования развития и применения технологий улавливания, использования и захоронения парниковых газов» [22].

В Республике Таджикистан климатическая политика основана на Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, Национальной стратегии адаптации Республики Таджикистан к изменению климата на период до 2030 года и других отраслевых планах и программах.

Туркменистан в своей деятельности по борьбе с изменением климата опирается на Национальную программу социально-экономического развития до 2030 года, Национальную стратегию Туркменистана по изменению климата и иные стратегические и нормативные документы [23]. В 2021 году Правительство Туркменистана и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) подписали ряд стратегических документов по расширению сотрудничества в области изменения климата, один из которых предусматривает реализацию проекта «Развитие национального процесса планирования адаптации в Туркменистане» [24].

Реализация климатической стратегии Республики Узбекистан осуществляется в рамках документов, утвержденных на уровне главы государства и правительства, в том числе следующих:

Стратегия по переходу Республики Узбекистан на «зеленую» экономику на период 2019–2030 гг.;

Национальные цели и задачи в области устойчивого развития до 2030 года;

Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах;

Государственная программа по развитию Приаралья на 2017–2021 годы.

Украина во исполнение своих международных обязательств разработала и внедрила Стратегию низкоуглеродного развития Украины до 2050 года. В 2021 году утверждена Стратегия экологической безопасности и адаптации к изменению климата Украины до 2030 года.

На уровне Содружества Независимых Государств вопросам экологии и охраны окружающей среды традиционно уделяется большое внимание. Одним из первых среди органов отраслевого сотрудничества СНГ 8 февраля 1992 года создан Межгосударственный экологический совет. Нормативную основу для взаимодействия в тот период составило Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды, на смену которому впоследствии пришло новое Соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды государств – участников СНГ от 31 мая 2013 года. В соответствии с новым документом был реформирован отраслевой орган в области экологии и создан Межгосударственный экологический совет государств – участников СНГ (МЭС).

Борьба с изменением климата являлась объектом сотрудничества в области экологии и внимания МЭС на всем протяжении существования Содружества. После заключения Парижского соглашения различные аспекты климатической повестки неоднократно рассматривались на заседаниях Совета.

Так, в сентябре 2021 года в рамках его работы обсуждался вопрос о сотрудничестве в областях Системы торговли выбросами парниковых газов, а в план его работы на 2022–2023 годы в рамках выполнения Дорожной карты по реализации инициатив, высказанных главами делегаций в ходе заседаний Совета глав государств и Совета министров иностранных дел СНГ, включены пункты, касающиеся изучения возможности сближения подходов и гармонизации национальных законодательств в области охраны окружающей среды, а также обмена опытом создания условий и соответствующих инфраструктур для внедрения «зеленых технологий».

Согласно пункту 4.7 обновленной в 2020 году Концепции дальнейшего развития СНГ существенной составной частью сотрудничества в рамках СНГ является взаимодействие в области охраны окружающей среды и рационального природопользования, в том числе направленное на борьбу с изменением климата.

В Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года концептуальные подходы к климатической проблематике конкретизированы в рамках отдельных направлений развития различных секторов экономики. Например, важное значение в сотрудничестве в сфере топливно-энергетического комплекса придается развитию малой гидроэнергетики, наращиванию технических возможностей использования экологически чистых видов моторного топлива, нетрадиционных и возобновляемых источников энергии, созданию условий для производства соответствующего оборудования на предприятиях государств – участников СНГ, развитию многостороннего взаимодействия в области инновационного развития энергетики и разработки передовых энергетических технологий.

Вместе с тем борьба с изменением климата требует применения комплексного и межотраслевого подхода. В связи с этим от государств – участников Содружества исходят инициативы по дальнейшему укреплению партнерского потенциала в этой сфере. Так, 21 декабря 2021 года заместитель Министра иностранных дел России А.Панкин заявил: «Мы рассматриваем СНГ как площадку для зеленой экономики, сближения позиций по климатической повестке, обмена опытом по внедрению экономических стимулов для сокращения выбросов парниковых газов» [25].

В этом контексте следует отметить, что решение многих вопросов, связанных с сокращением выбросов парниковых газов и повышением их абсорбции, изначально имеет трансграничный характер. Большими перспективами в этом контексте обладает сотрудничество в области создания «зеленой» инфраструктуры, передачи «зеленых» технологий, выработки общих стандартов для климатических проектов и по многим другим направлениям.

В целом осуществление «зеленого перехода» в экономике, которое все чаще становится темой обсуждения в экспертных кругах и государственных органах стран СНГ, является достаточно амбициозной и дорогостоящей задачей. Однако сотрудничество в рамках Содружества в этой сфере может стать серьезным подспорьем не только в ее эффективном решении, но

и в отстаивании национальных интересов стран региона при формировании и реализации климатической повестки.

### Использованные источники

1. За последние 50 лет увеличилось число связанных с погодой бедствий – они причиняют больше ущерба, но уносят меньше жизней [Электронный ресурс] // Всемирная метеорологическая организация (ВМО). – Режим доступа: <https://public.wmo.int/ru/media/пресс-релизы/за-последние-50-лет-увеличилось-число-связанных-с-погодой-бедствий—они>. Дата доступа: 01.12.2021.

2. Decision -/CP.26. Glasgow Climate Pact [Электронный ресурс] // United Nations Framework Convention on Climate Change. – Режим доступа: [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cop26\\_auv\\_2f\\_cover\\_decision.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cop26_auv_2f_cover_decision.pdf). Дата доступа: 01.12.2021.

3. На севере Дальнего Востока жарко, на юге проливные дожди, паводки... [Электронный ресурс] // Гидрометцентр России. – Режим доступа: <https://meteoinfo.ru/novosti/17258-na-severe-dal-nego-vostoka-zharko-na-yuge-prolivnye-dozhdi-pavodki>. Дата доступа: 23.12.2021.

4. Росгидромет: в Беларуси и Молдове самая высокая скорость потепления среди стран СНГ [Электронный ресурс] // БЕЛТА - Новости Беларуси. – Режим доступа: <https://www.belta.by/world/view/rosgidromet-v-belarusi-i-moldove-samaja-vysokaja-skorost-potepleniya-sredi-stran-sng-442334-2021/>. Дата доступа: 23.12.2021.

5. Потепление в Арктике: какие задачи оно ставит перед учеными? [Электронный ресурс] // Журнал «За науку». – Режим доступа: <https://zanauku.mipt.ru/2020/08/04/poteplenie-v-arktike-kakie-zadachi-ono-stavit-pered-uchenyimi/>. Дата доступа: 23.12.2021.

6. Крупные разливы нефти и нефтепродуктов в России в 1994–2021 годах [Электронный ресурс] // РИА Новости. – Режим доступа: <https://ria.ru/20211223/potok-1765024646.html>. Дата доступа: 23.12.2021.

7. Кормаков, А. В Арктике тикает механизм «метановой бомбы» [Электронный ресурс] / А.Комаков // Независимая газета. – Режим доступа: [https://www.ng.ru/economics/2021-08-04/4\\_8216\\_economics.html](https://www.ng.ru/economics/2021-08-04/4_8216_economics.html). Дата доступа: 23.12.2021.

8. Greenpeace назвал 2021 год рекордным по площади лесных пожаров в России с начала века [Электронный ресурс] // ТАСС. – Режим доступа: <https://tass.ru/proisshestviya/12442833>. Дата доступа: 23.12.2021.

9. Выступление на заседании высокого уровня по проблемам воды и климата [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Республики Таджикистан. – Режим доступа: <http://president.tj/ru/node/27142>. Дата доступа: 22.12.2021.

10. Гарова, Е. Гляциологи провели перепись кавказских ледников [Электронный ресурс] / Е.Гарова // N + 1. Интернет-издание. – Режим доступа: <https://nplus1.ru/news/2021/10/28/caucasus-glaciers>. Дата доступа: 14.01.2022.

11. Ученые, политики и специалисты стран Центральной Азии обсуждают в Алматы экологические проблемы региона [Электронный ресурс] // Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств. – Режим доступа: <https://cis.minsk.by/news/12180/ucenye-politiki-i-specialisty-stran-centralnoj-azii-obsuzdaut-v-almaty-ekologiceskie-problemy-regiona>. Дата доступа: 23.12.2021.

12. Проблема опустынивания земель на территории РФ: какие регионы и почему наиболее подвержены этой проблеме [Электронный ресурс] // Greenologia. О качестве жизни. – Режим доступа: <https://greenologia.ru/eko-problemy/biosfera/opustynivanie-zemel.html>. Дата доступа: 23.12.2021.

13. Украина бьет рекорд по деградации почв [Электронный ресурс] // AgroPortal.ua. – Режим доступа: <http://agroportal.ua/news/ukraina/ukraina-bet-rekord-po-degradatsii-pochv/>. Дата доступа: 23.12.2021.

14. Объем воды в Токтогульском водохранилище [Электронный ресурс] // Национальный энергохолдинг. Открытое акционерное общество «Электрические станции». – Режим доступа: <http://www.energo-es.kg/ru/o-kompanii/obem-vody-v-toktogulskom-vodokhranilishche?start=90>. Дата доступа: 13.01.2022.

15. Социально-экономическое положение стран Содружества Независимых Государств в январе – сентябре 2021 года. Доклад. // Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств, М., 2021.

16. О текущей ценовой ситуации. 8 декабря 2021 г. [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Российской Федерации. – Режим доступа: <https://www.economy.gov.ru/material/file/d0b6309a8dd9d01e696b5e7269e05459/08122021.pdf>. Дата доступа: 13.01.2022.

17. В ноябре показатель Индекса продовольственных цен ФАО продолжил расти [Электронный ресурс] // Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН. – Режим доступа: <https://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/ru/>.

18. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 25 сентября 2015 года [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: [https://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R](https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R). Дата доступа: 23.12.2021.

19. Климатический пакт Глазго [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. Рамочная конвенция об изменении климата. – Режим доступа: [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2021\\_L16R.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2021_L16R.pdf). Дата доступа: 24.12.2021.

20. Анализ климатической политики стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии [Электронный ресурс] // CAN Climate Action Network. – Режим доступа: <https://infoclimate.org/wp-content/uploads/2020/12/analiz-klimaticheskoy-politiki-vekca.pdf>. Дата доступа: 24.12.2021.

21. Стратегические инициативы и перспективы взаимодействия стран ЕАЭС в сфере борьбы с климатическими изменениями и экологическими вызовами [Электронный ресурс] // Институт исследований и экспертизы ВЭБ.РФ. – Режим

доступа: [http://inveb.ru/attachments/article/732/%20%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D1%8B%20%D0%95%D0%90%D0%AD%D0%A1\\_%D0%B1%D0%BE%D1%80~.pdf](http://inveb.ru/attachments/article/732/%20%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D1%8B%20%D0%95%D0%90%D0%AD%D0%A1_%D0%B1%D0%BE%D1%80~.pdf). Дата доступа: 24.12.2021.

22. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 октября 2021 г. № 3052-р [Электронный ресурс] // Официальный сайт Правительства Российской Федерации. – Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/ADKkCzp3fWO32e2yA0BhtIpyzWfHaiUa.pdf>. Дата доступа: 24.12.2021.

23. Выступление Постоянного Представителя Туркменистана при ООН г-жи Аксолтан Атаевой на церемонии подписания Парижского соглашения по изменению климата [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/wp-content/uploads/2016/04/TurkmenistanR.pdf>. Дата доступа: 13.01.2022.

24. ПРООН и Правительство Туркменистана расширяют сотрудничество в рамках усилий по достижению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года [Электронный ресурс] // Программа Развития Организации Объединенных Наций. Туркменистан. – Режим доступа: <https://www.tm.undp.org/content/turkmenistan/ru/home/presscenter/pressreleases/2021/undp-and-the-government-of-turkmenistan-expand-cooperation.html>. Дата доступа: 13.01.2022.

25. МИД РФ: Россия и СНГ будут стремиться к выработке единого подхода к проблемам климата // Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств. – Режим доступа: [https://cis.minsk.by/news/21776/mid\\_rf\\_rossija\\_i\\_sng\\_budut\\_stremitsja\\_k\\_vyrabotke\\_edinogo\\_podhoda\\_k\\_probleмам\\_klimata](https://cis.minsk.by/news/21776/mid_rf_rossija_i_sng_budut_stremitsja_k_vyrabotke_edinogo_podhoda_k_probleмам_klimata). Дата доступа: 24.12.2021.

## О борьбе с ящуром в государствах – участниках СНГ

*Департамент экономического сотрудничества Исполнительного комитета СНГ*

### Введение

Ящур является особо опасной, высоко заразной вирусной болезнью животных, способной к быстрому распространению безотносительно государственных границ, имеющее важное значение для экономики, торговли и продовольственной безопасности государств – участников СНГ. Болезнь передается человеку от больных животных.

Постоянная напряженная эпизоотическая ситуация в мире по ящуре диктует необходимость координации мер по профилактике и борьбе с ним между государствами, в том числе и государствами – участниками СНГ.

С учетом этого, а также исходя из основных положений Концепции повышения продовольственной безопасности государств – участников СНГ, утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 19 ноября 2010 года, был разработан Комплекс совместных мер государств – участников СНГ по профилактике и борьбе с ящуром на период до 2020 года (далее – Комплекс совместных мер), утвержденный Решением Совета глав правительств СНГ от 30 мая 2014 года.

Основными целями Комплекса совместных мер являлись обеспечение благополучия по ящуре каждого государства – участника СНГ и Содружества в целом, минимизация экономического ущерба при возможном возникновении вспышек ящура, оптимизация, координация и гармонизация совместных действий ветеринарных служб государств – участников СНГ в этих направлениях.

Координатором работ и мероприятий по Комплексу совместных мер было определено федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный центр охраны здоровья животных» (ФГБУ «ВНИИЗЖ», Российская Федерация), которое с 1995 года имеет международный статус Региональной референтной лаборатории Международного эпизоотического бюро (МЭБ) по ящуре для стран Восточной Европы, Центральной Азии и Закавказья, а с 2013 года – статус Референтного центра Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) по ящуре для стран Центральной Азии и Западной Евразии.

Ветеринарные службы государств – участников СНГ предоставили информацию об обстановке, складывающейся в этой сфере в каждой из стран.

### Республика Армения

Республика Армения в целом обеспечивает контроль за недопущением распространения ящура и успешно реализует мероприятия, отраженные в Комплексе совместных мер.

Ежегодно в рамках утвержденной Правительством Республики Армения программы «Вакцинация сельскохозяйственных животных» против ящура в стране проводится профилактическая вакцинация всего имеющегося поголовья мелкого и крупного рогатого скота. Для расширения систематических мониторинговых исследований в целях выявления

переболевших ящуром животных и вирусоносителей, оценки напряженности иммунитета на ящур у животных, в том числе среди диких животных, а также изучения изменчивости вируса ящура в республике утверждена программа «Серомониторинг на ящур в Республике Армения в 2019–2021 годах». Основываясь на результатах поствакцинального серомониторинга, осуществляются анализ риска заноса и распространения ящура и соответствующее районирование территории страны.

В соответствии с приказом Министерства экономики Республики Армения производится и поддерживается резервное количество диагностикумов и вакцин против ящура.

Сотрудники ветеринарной службы республики регулярно проходят стажировки и тренинги, периодически участвуют в симпозиумах, конференциях и семинарах по обмену опытом, правильной диагностике ящура современными методами, быстрой и эффективной борьбе с болезнями, проводимыми как в Республике Армения, так и за рубежом.

Проводится постоянная работа по информированию населения о важности мер профилактики ящура.

Эпизоотическая ситуация в стране по ящуру стабильна и находится под постоянным контролем ветеринарных служб.

Руководитель инспекционного органа по пищевой безопасности является делегатом Всемирной организации по охране здоровья животных и координирует совместные действия и предоставление информации ветеринарным службам других государств – участников СНГ и международным организациям.

### *Республика Беларусь*

Республика Беларусь с 1982 года свободна от ящура, с 1986 года против данного заболевания поголовье восприимчивых животных не вакцинируется. МЭБ утвердило 25 мая 2006 года решение о признании Республики Беларусь страной, благополучной по ящуру без вакцинации, что подтверждено выдачей Сертификата статуса Республики Беларусь в отношении заболевания ящуром. Вакцинация животных против ящура не проводится, в республику не ввозятся противоящурные вакцины, а также животные, вакцинированные против ящура.

Мониторинговые исследования на ящур проводятся в государственном учреждении «Белорусский государственный ветеринарный центр» и областных ветеринарных лабораториях. Осуществляются мониторинговые исследования сывороток крови крупного и мелкого рогатого скота, свиней, диких и зоопарковых парнокопытных животных согласно программе проведения мониторинговых исследований по ящуру.

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь ведется постоянная работа по обеспечению неснижаемого запаса диагностикумов в резервном фонде.

Государственной ветеринарной службой Республики Беларусь проводятся тренинги по диагностике и ликвидации очагов ящура и онлайн-тренинги по расследованию вспышек ящура. Специалисты Государственной

ветеринарной службы также участвовали в тренинг-курсе, организованном Европейской комиссией по борьбе с ящуром.

На базе учреждения образования «Витебская ордена «Знак Почета» государственная академия ветеринарной медицины» организованы обучение и повышение квалификации ветеринарных специалистов управлений (отделов) ветеринарии комитетов по сельскому хозяйству и продовольствию облисполкомов, районных ветеринарных станций и сельскохозяйственных организаций с рассмотрением вопросов предупреждения заноса и распространения на территории республики особо опасных заразных болезней животных.

На постоянной основе в формате видеоконференций проводятся координационные совещания по проблеме ящура с участием ветеринарных служб, санитарно-эпидемиологических служб, научно-исследовательских учреждений и производственных предприятий других государств – участников СНГ, экспертов МЭБ.

Республика Беларусь является членом МЭБ. Ежегодно в МЭБ предоставляются отчеты об эпизоотической ситуации в республике. Государственная ветеринарная служба республики проводит мониторинг эпизоотической ситуации в мире согласно информации МЭБ.

Контроль за реализацией мероприятий осуществляется Департаментом ветеринарного и продовольственного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

#### Республика Казахстан

Республика Казахстан в настоящее время обладает статусами благополучия МЭБ по ящуру, присвоенными на генеральных сессиях Ассамблеи стран – членов МЭБ:

в 2015 году – статуса страны, свободной от ящура без вакцинации, по 9 областям (Акмолинская, Карагандинская, Павлодарская, Костанайская, Северо-Казахстанская, Западно-Казахстанская, Актюбинская, Атырауская, Мангистауская);

в 2017 году – статуса страны, свободной от ящура, с вакцинацией по 5 областям (Алматинская, Восточно-Казахстанская, Жамбылская, Кызылординская, Южно-Казахстанская);

в 2019 году – статуса благополучия для 5 зон без вакцинации, разделенных по территории 9 областей без вакцинации.

Эпизоотический надзор за ящуром является частью постоянной Национальной программы по борьбе с ящуром в Республике Казахстан и направлен на подтверждение отсутствия инфекции ящура или вирусной активности на всей территории государства. Надзор осуществляется ветеринарной службой республики в отношении всех восприимчивых животных, присутствующих в регионе.

Республика Казахстан регулярно и оперативно объявляет обо всех случаях заболеваний животных, а также подтверждает, что в течение последних 12 месяцев не было случаев вакцинации против ящура и не было проведено вакцинации против ящура в предлагаемой свободной зоне ящура. Ввоз вакцинированных животных в свободную зону ящура, где вакцинация

не практикуется, запрещен. Сформировавшаяся нормативно-правовая база Республики Казахстан, а также система ветеринарного контроля не допускают ввоза животных из других стран зоны, где вакцинируются животные от ящура.

В качестве создания и поддержания резервов диагностикумов и вакцин, в том числе и против экзотических типов вируса ящура, на 2021 год закуплены вакцины против ящура крупного рогатого скота – 8 259,1 тыс. доз, мелкого рогатого скота – 30 823 тыс. доз, свиней – 37 тыс. доз.

Сотрудники подведомственных организаций Комитета ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан – республиканских государственных предприятий «Национальный референтный центр по ветеринарии» и «Республиканская ветеринарная лаборатория» ежегодно проходят различные курсы повышения квалификации, принимают участие в семинарах, тренингах, а также научных конференциях как на территории Республики Казахстан, так и в различных институтах и организациях зарубежных стран.

Под эгидой МЭБ, а также при содействии Субрегионального офиса МЭБ в г. Нур-Султане за последние 2 года был проведен ряд международных конференций и семинаров по проблеме болезней животных, в том числе ящура, с участием представителей Всемирного банка, по ветеринарии с участием представителей МЭБ и из других стран.

На основании Закона Республики Казахстан «О ветеринарии» Комитетом ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан и его территориальными подразделениями на постоянной основе проводится просветительская работа среди населения.

В республике ежегодно наряду с эпизоотическим мониторингом осуществляется серологический надзор за ящуром у восприимчивых животных, независимо от их возраста (крупный рогатый скот, мелкий рогатый скот, свиньи). Места отбора проб определяются посредством использования данных программы по идентификации сельскохозяйственных животных, используемой в Республике Казахстан.

Осуществление контроля за реализацией мероприятий по профилактике и борьбе с ящуром возложено на ветеринарную службу Республики Казахстан.

### Кыргызская Республика

В рамках реализации Комплекса совместных мер Государственной инспекцией по ветеринарной и фитосанитарной безопасности Министерства сельского, водного хозяйства и развития регионов Кыргызской Республики (далее – Госинспекция) в целях профилактики и борьбы с ящуром утверждены Стратегический план контроля ящура на 2016–2020 годы и План противоэпизоотических мероприятий с учетом проведения эпизоотического мониторинга по особо опасным болезням животных, в том числе по ящуру.

В соответствии с требованиями Кодекса здоровья наземных животных с учетом географических и физических барьеров Госинспекцией проведено разделение территории страны на благополучную и защитную зоны с применением вакцинации против ящурной инфекции. Вследствие этого

передвижение и перевозка животных без карантинирования запрещены из защитной в благополучную зону. Передвижение животных и продукции животного происхождения, подлежащих ветеринарному надзору, регулируется внутренними ветеринарно-контрольными постами.

Для осуществления безопасной международной торговли и развития экспорта сельскохозяйственной продукции животного происхождения Госинспекцией была разработана и подана заявка в МЭБ на одобрение официальной программы контроля ящура. В мае 2020 года в соответствии с резолюцией МЭБ № 8 утверждена и одобрена официальная программа контроля ящура Кыргызской Республики.

Ветеринарная служба Кыргызской Республики располагает достаточным резервом диагностических наборов, вакцин и других материалов.

Наряду с клиническим надзором в стране проводится серологический и вирусологический надзор (активный и пассивный мониторинг) за восприимчивым поголовьем животных.

В республике на постоянной основе проводится обучение ветеринарных специалистов по диагностике вируса ящура, в том числе на базе ФГБУ «ВНИИЗЖ».

#### Республика Молдова

Республика Молдова в 2009 году официально признана МЭБ зоной, свободной от ящура без проведения вакцинации животных. Вакцинация не проводится с 1992 года.

Постановлением Правительства Республики Молдова от 25 августа 2014 года № 698 утверждена Ветеринарно-санитарная норма применения мер борьбы с ящуром. Ежегодно разрабатываются и утверждаются Программа стратегических мер по надзору, профилактике и ликвидации болезней животных, предупреждению передачи инфекционных болезней от животных человеку и охране окружающей среды и Стратегический план по профилактике инфекционных заболеваний животных.

Ветеринарные специалисты Национального агентства по безопасности пищевых продуктов Республики Молдова на регулярной основе участвуют в международных совещаниях, семинарах, практических занятиях, курсах, вебинарах по подготовке к экстренной ситуации по ящуру.

Ежегодно проводятся семинары и встречи с владельцами животных по предупреждению, профилактике и ликвидации болезней животных, изготавливаются и распространяются информационные материалы (плакаты, буклеты) по ящуру. На местном уровне также проводятся семинары и стажировки по повышению квалификации.

Согласно международным нормам профилактики и борьбы с ящуром осуществляются надзор и мониторинг болезни. Ежегодно часть животных исследуется на наличие противоящурных антител.

Республиканская лаборатория взаимодействует с референтной лабораторией Французского агентства по вопросам пищевых продуктов, окружающей среды, гигиены и безопасности труда.

С 1992 года в Республику Молдова не ввозятся крупный рогатый скот, мелкий рогатый скот и свиньи из стран, неблагополучных по ящуру, также не ввозятся привитые против ящура животные.

Контроль за реализацией мероприятий осуществляет Управление здоровья и благополучия животных Национального агентства по безопасности пищевых продуктов Республики Молдова.

### Российская Федерация

Российская Федерация имеет статус зоны, свободной от ящура без вакцинации. В эту зону входят следующие субъекты: города Москва и Санкт-Петербург, Архангельская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Вологодская, Воронежская, Ивановская, Иркутская, Калининградская, Калужская, Кировская, Курская, Костромская, Ленинградская, Липецкая, Магаданская, Московская, Мурманская, Нижегородская, Новгородская, Орловская, Пензенская, Псковская, Рязанская, Свердловская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Томская, Тульская, Ульяновская, Ярославская области, Кемеровская область – Кузбасс, Камчатский, Красноярский, Пермский края, Республика Башкортостан, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Республика Саха (Якутия), Республика Хакасия, Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Ненецкий, Ханты-Мансийский, Чукотский, Ямало-Ненецкий автономные округа. В 2020 году подана заявка на рассмотрение статусов благополучия еще 5 зон в Российской Федерации.

В Российской Федерации с целью исключения циркуляции вируса ящура среди животных в рамках государственного задания в период 2015–2020 годов исследовано более 181 тыс. проб сыворотки крови от невакцинированных против ящура животных на наличие антител к антигену вируса ящура типов А, О, Азия-1.

В рамках государственного задания «Лабораторные исследования в рамках эпизоотологического мониторинга» ежегодно проводится наблюдение за распространением ящура на территории страны, в том числе в дикой фауне.

С целью исключения клинического диагноза на ящур, а также вирусносительства среди диких парнокопытных животных на наличие антигена вируса ящура за 2015–2020 годы исследовано 312 проб биоматериала методом иммуноферментного анализа (ИФА), 245 – методом реакции связывания комплимента (РСК), выделение вируса в культурах клеток проведено из 253 образцов.

В период 2015–2020 годов на наличие антител к неструктурным белкам вируса ящура исследовано более 200 тыс. проб сыворотки крови крупного рогатого скота, мелкого рогатого скота и диких животных.

В 2019–2020 годах в Российской Федерации разработаны тест-системы «Ящур ОТ-ПЦР-РВ» и «Ящур НСП-ИФА», предназначенные для обеспечения региональных ветеринарных лабораторий современными средствами диагностики ящура.

На территории Российской Федерации существуют 2 производителя противоящурных вакцин – ФГБУ «ВНИИЗЖ» и ФКП «Щелковский

биокомбинат», которые при ухудшении эпизоотической ситуации в Российской Федерации и других государствах – участниках СНГ готовы предоставить противоящурные вакцины из актуальных штаммов вируса ящура.

ФГБУ «ВНИИЗЖ» как референтная лаборатория МЭБ по ящуру проводит диагностические исследования по идентификации вируса ящура и может незамедлительно направить диагностические наборы в ветеринарные лаборатории государств – участников СНГ.

В зону с высоким риском заноса вируса ящура входят субъекты Российской Федерации, граничащие с территорией Украины, Абхазии, Азербайджана, Грузии, а также Монголии и Китая.

В период реализации Комплекса совместных мер 2015–2019 годов вакцинация восприимчивых животных против ящура проводилась на территории 31 региона, расположенного на южной границе Российской Федерации. С 2020 года данная вакцинация проводится на территориях 22 регионов, из них: в 13 регионах Южного и Северо-Кавказского федеральных округов, в 8 субъектах Российской Федерации, граничащих с Монголией и Китаем и входящих в состав Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, а также на территории Сахалинской области.

В рамках государственного задания «Лабораторные исследования в рамках эпизоотологического мониторинга» в период 2015–2020 годов с целью определения напряженности иммунитета у вакцинированного против ящура крупного и мелкого рогатого скота (наличие антител к антигену вируса ящура типов А, О, Азия-1) исследовано более 107 тыс. проб сыворотки крови.

ФГБУ «ВНИИЗЖ» ежегодно проводит анализ распространения ящура в мире и в приграничных с государствами – участниками СНГ регионах. По запросу ветеринарных служб предоставляет рекомендации по антигенному составу противоящурных вакцин для профилактических мероприятий на территориях государств – участников СНГ. В 2016 году ФГБУ «ВНИИЗЖ» оказывало помощь в проведении противоэпизоотических мероприятий и ликвидации вспышки ящура в Республике Армения путем диагностических исследований, разработки и направления вакцины из актуального штамма вируса ящура А G-VII.

На официальных сайтах уполномоченных в области ветеринарии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации размещена информация о возникновении очагов инфекции, мерах профилактики и борьбы с ней.

На регулярной основе ФГБУ «ВНИИЗЖ» организуются и проводятся обучения (тренинги) ветеринарных специалистов из других государств – участников СНГ по вопросам диагностики ящура, современным методам профилактики и борьбы с заболеванием. Так, за период 2015–2020 годов прошли обучение более 500 специалистов из Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Республики Узбекистан.

Департамент ветеринарии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному

надзору координируют реализацию мероприятий ветеринарных служб субъектов Российской Федерации по профилактике ящура.

Республика Таджикистан

В Республике Таджикистан разработан План поэтапной борьбы с ящуром, который включает:

Национальную программу по борьбе с ящуром на 2016–2025 годы;

Комплексный план мероприятий по профилактике и борьбе с ящуром на 2016–2025 годы;

дорожную карту по ящуре;

Стратегию профилактики и контроля ящура животных в Республике Таджикистан на 2016–2025 годы.

В Плате поэтапной борьбы с ящуром учтены все общие меры борьбы с ящуром, определена целенаправленная конкретная работа по ящуре со стороны ветеринарной службы, предусмотрены проведение научно-практической работы по изучению эпизоотологии ящура, оценка риска ящура, определение уязвимых и буферных зон.

Согласно Комплексному плану ветеринарными специалистами на всех уровнях административно-территориального деления республики осуществляются постоянный надзор за возникновением возможных угроз вспышек ящура, надлежащий контроль за перемещением и миграцией животных. Вдоль государственной границы Республики Таджикистан в местах выезда автодорог из соседних государств, на железной дороге, в международных аэропортах городов Душанбе, Куляба, Худжанда действуют пограничные ветеринарные посты, которые ведут постоянный надзор за ввозом и вывозом животных, продуктов животного происхождения и товаров, находящихся под ветеринарным контролем. Всего в республике функционируют 17 пограничных ветеринарных постов.

С целью профилактической иммунизации животных ежегодно за счет государственного бюджета приобретаются 350–500 тыс. доз противоящурной вакцины.

Институтом изучения проблем биологической безопасности Таджикской академии сельскохозяйственных наук проводится исследовательская работа по изучению циркуляции вируса ящура.

Ветеринарная служба республики ежегодно утверждает планы вакцинации сельскохозяйственных животных против заразных болезней животных, в том числе ящура.

Для своевременного выявления и точной идентификации типа возбудителя ящура ветеринарная служба республики сотрудничает с ФГБУ «ВНИИЗЖ».

Комитетом продовольственной безопасности при Правительстве Республики Таджикистан в целях повышения ветеринарно-санитарной грамотности и осведомленности населения созданы рабочие группы по работе с населением, хозяйствующими субъектами, на которых обсуждаются вопросы профилактики и борьбы с зоонозами, в том числе и с ящуром. В состав рабочих групп входят высококвалифицированные ветеринарные специалисты,

животноводы и эксперты отраслевых институтов Таджикской академии сельскохозяйственных наук.

В республике на постоянной основе проводится обучение ветеринарных специалистов, организуются семинары, стажировки, исследовательские работы, круглые столы, тренинги по проблемам контроля заразных болезней животных, недопущения их распространения, профилактики и борьбы с ними.

Укрепляется сотрудничество и предпринимаются совместные меры между ветеринарными службами государств – участников СНГ по ветеринарно-санитарной и продовольственной безопасности.

При содействии ФАО с привлечением инвестиционных проектов осуществляется работа по модернизации и повышению исследовательской возможности Национального центра по диагностике продовольственной безопасности Комитета продовольственной безопасности при Правительстве Республики Таджикистан. На национальном уровне проведена аккредитация 4 региональных центров по диагностике продовольственной безопасности.

### Республика Узбекистан

В 2015 году в Республике Узбекистан в рамках реализации Комплекса совместных мер разработан и утвержден План основных мероприятий к Комплексу совместных мер государств – участников СНГ по профилактике и борьбе с ящуром на период 2014–2020 годов в Республике Узбекистан.

Согласно официальным данным МЭБ, Узбекистан не включен в список статуса благополучных стран, свободных от заболевания ящуром.

Для предотвращения проникновения и распространения ящура из других государств определены буферные зоны, протяженность которых составляет: с Казахстаном – 2 203 км, Кыргызстаном – 1 099 км, Таджикистаном – 1 161 км, Туркменистаном – 1 621 км и Афганистаном – 137 км и которые включают 70 районов и 10 городов республики. На территориях этих субъектов проводятся обязательная профилактическая вакцинация против ящура крупного и мелкого рогатого скота, мониторинг эпизоотической ситуации, а также контроль передвижения животных и продукции животного происхождения.

В республике составлена карта буферных зон Республики Каракалпакстан и областей, ежегодно осуществляется переучет поголовья сельскохозяйственных животных в этих зонах. В настоящее время в буферных зонах находятся более 2,2 млн голов крупного и около 2,5 млн мелкого рогатого скота и других восприимчивых животных.

Для успешной профилактики ежегодно закупаются около 15 млн доз вакцины против ящура. Осуществляются массовая вакцинация в буферных зонах и выборочная вакцинация внутри страны (крупные молочные фермы/племенные фермы). Ежегодно два раза в год проводится вакцинация трехвалентной вакциной (А, О, Азия-1) около 4 млн голов крупного рогатого скота и 2,5 млн голов мелкого рогатого скота.

Также ежегодно 3–5 тыс. образцов крови вакцинированных животных тестируются на определение иммунологического фона с помощью иммуноферментного анализа.

В республике проводятся мероприятия против ящура в сельских районах при участии сельских общин, практические семинары для специалистов, заинтересованных предприятий и организаций и другие мероприятия.

В рамках плана «Мониторинг здоровья диких животных» проводятся мониторинговые исследования по выявлению носителей вируса ящура среди диких кабанов и диких жвачных животных.

Разработаны меры, направленные на профилактику и борьбу с ящуром с учетом рисков. Осуществляются контроль за вакцинированными против ящура животными и оценки иммунного фона, серологический мониторинг путем исследования сыворотки крови вакцинированных животных.

Анализ риска заноса ящура при экспортно-импортных операциях осуществляется по унифицированным стандартам МЭБ во всемирной информационной системе по здоровью животных. Территория страны разделена на три зоны с учетом риска заноса и распространения заболевания животных ящуром.

В рамках обеспечения консультативной помощи, методологической и научной поддержки при реализации основных мероприятий Комплекса совместных мер ФГБУ «ВНИИЗЖ» проведен семинар-тренинг по регионализации страны и получения статуса МЭБ по ящуре, а также повышению квалификации и навыков ветеринарных специалистов в этом направлении.

Для координации совместных действий ветеринарной службой Республики Узбекистан была разработана и представлена в МЭБ для валидации государственная программа по предотвращению и ликвидации ящура.

По инициативе ФАО осуществлялась реализация проекта по созданию единой платформы по обмену информацией по заболеваемости животных. Платформа запущена в мае 2020 года.

### Заключение

Анализ данных МЭБ и сообщений СМИ свидетельствует о том, что, несмотря на принимаемые меры, эпизоотическая ситуация по ящуре в мире остается довольно напряженной. Такие обстоятельства диктуют необходимость координации мер по профилактике и борьбе с ним между различными государствами, в том числе и государствами – участниками СНГ.

Ряд государств – участников СНГ при наличии высокого риска заноса ящура на их территории добились международного признания благополучия по заболеванию. Этому способствовала разработанная с учетом современных условий и оправдавшая себя в течение последних лет наиболее экономичная стратегия профилактики и борьбы с ящуром, установленная Комплексом совместных мер и успешно осуществляемая государствами – участниками СНГ.

Одним из положительных результатов при осуществлении мероприятий, предусмотренных Комплексом совместных мер и указывающих на необходимость его продления, явилось сдерживание заболевания в ряде государств – участников СНГ. Так, в Азербайджанской Республике, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Республике Молдова, Республике Таджикистан, Республике Узбекистан не было зарегистрировано новых вспышек болезни.

Единичные случаи ящура были зарегистрированы в Республике Армения (2016 год), Кыргызской Республике (2014 год) и Российской Федерации (2014 год, 2016–2020 годы) в приграничных регионах со странами, стационарно неблагополучными по данной инфекции (Китай, Монголия, Турция).

В результате проведенных работ Республика Казахстан и Российская Федерация также получили официально признанные МЭБ статусы зон, «свободных от ящура с вакцинацией» и «свободных от ящура без вакцинации». Наличие этих статусов позволяет вести международную торговлю животными (крупный и мелкий рогатый скот, свиньи), продукцией животноводства, получить доступ к новым рынкам сбыта, упрочить экономические связи государств – участников СНГ.

Кыргызская Республика в рамках Комплекса совместных мер реализует одобренную МЭБ официальную программу борьбы с ящуром.

Кроме того, возрос уровень компетентности ветеринарных специалистов государств – участников СНГ (вирусологи, иммунологи, эпизоотологи) благодаря повышению их квалификации по вопросам диагностики и борьбы с ящуром с использованием современных методов профилактики заболевания, проводимой на базе ФГБУ «ВНИИЗЖ» как базовой организации государств – участников СНГ по повышению квалификации и переподготовке кадров в области диагностики и контроля болезней животных в рамках программ курсов, учебно-практических семинаров и вебинаров.

Улучшилось материально-техническое оснащение ветеринарных служб государств – участников СНГ.

Достиженные результаты позволяют последовательно продолжить работу по достижению эпизоотического благополучия и искоренению ящура на территориях государств – участников СНГ.

По информации МЭБ на май 2020 года, из 182 государств – членов МЭБ 102 страны не имеют статуса свободных от ящура и только территории 80 государств официально признаны свободными от ящура, из них 11 стран официально имеют свободные от ящура зоны. На борьбу с ящуром во всем мире ежегодно тратится около 8 млрд долларов США.

Существуют риски заноса и распространения ящура, в том числе экзотических типов, в новые географические регионы, в частности на территории государств – участников СНГ.

Учитывая неблагоприятную эпизоотическую ситуацию по ящуре в мире, появление новых штаммов, множество путей передачи инфекции, высокую контагиозность вируса ящура, существует реальная и постоянная угроза его заноса на территории государств – участников СНГ в связи с перемещениями животных, их случайными контактами на пастбищах и при водопоях, в том числе с дикими животными, вследствие различных хозяйственно-экономических и культурных связей, возросшего туризма, паломничества, массовой миграции людей, интенсивного движения автотранспорта, в том числе грузового. Возникновению и широкому распространению болезни будет способствовать недостаточный иммунный фон или отсутствие его у животных в связи с сокращением или прекращением профилактической вакцинации

против ящура во многих регионах государств – участников СНГ. Такая напряженная эпизоотическая ситуация в мире диктует необходимость координации мер по профилактике и борьбе с ящуром между государствами, в том числе и государствами – участниками СНГ.

В связи с изложенным основная задача, стоящая перед государствами – участниками СНГ, – это продолжение совместных мероприятий по профилактике и борьбе с ящуром. Для выполнения данной задачи Решением Совета глав правительств СНГ от 28 мая 2021 года утвержден Комплекс совместных мер государств – участников СНГ по профилактике и борьбе с ящуром на период до 2025 года.

## ГЛАВА 5. ПОЛИТИЧЕСКОЕ И ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

### О внешнеполитическом сотрудничестве в рамках Содружества Независимых Государств в 2021 году

*Департамент гуманитарного сотрудничества, общеполитических  
и социальных проблем Исполнительного комитета СНГ*

В 2021 году активно развивалось сотрудничество во внешнеполитической сфере, которое прочно закрепилось в качестве одного из приоритетных направлений взаимодействия государств – участников СНГ.

Вопросы международного характера постоянно находились в повестке дня уставных, исполнительных и отраслевых органов Содружества. По устоявшейся традиции и в полном соответствии с Уставом СНГ наиболее важные стратегические вопросы, связанные с общими внешнеполитическими интересами государств Содружества, обсуждал и решал Совет глав государств. В свою очередь, реализацией концептуальных подходов и основополагающих решений в сфере внешней политики занимался Совет министров иностранных дел.

Между партнерами шел обмен мнениями по актуальным вопросам мировой политики и выработка согласованных подходов по основным направлениям сотрудничества стран Содружества. С этой целью была продолжена работа по принятию обращений и совместных заявлений, отражающих общие взгляды государств – участников СНГ на актуальные и глобальные проблемы.

Приняты Обращение к народам государств – участников СНГ и мировой общественности в связи с 80-летием начала Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, Заявление глав государств – участников СНГ в связи с 30-летием СНГ, Заявление глав государств – участников СНГ о сотрудничестве в области обеспечения биологической безопасности, Заявление глав государств – участников СНГ о развитии сотрудничества в сфере миграции, Заявление глав государств – участников СНГ о защите избирательных прав граждан и гарантиях электорального суверенитета государств.

Министры иностранных дел государств – участников СНГ приняли Совместное заявление об укреплении роли международного права и Совместное заявление об укреплении Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия.

Республика Беларусь как государство, председательствующее в СНГ, распространила указанные заявления в качестве официальных документов в ООН, ОБСЕ и ШОС.

Важный вклад в общие усилия по упрочению внешнеполитического сотрудничества на пространстве СНГ вносят дипломатические службы. В основе партнерского взаимодействия в мировых делах – регулярные встречи министров иностранных дел, в том числе в формате заседаний СМВД СНГ, двусторонние контакты и разнообразные проекты согласованных действий в области внешней политики.

В целях дальнейшего укрепления позиций стран Содружества на мировой арене Советом министров иностранных дел 10 октября 2019 года была принята Программа действий по активизации партнерства между внешнеполитическими ведомствами государств – участников СНГ.

Второй год реализации Программы показал ее полезность в качестве документа, ориентирующего на реализацию приоритетных в настоящее время направлений совместной работы дипломатических коллективов наших стран.

Постепенно раскрывается ее важное значение для выстраивания интенсивного практического взаимодействия между внешнеполитическими ведомствами в двустороннем и многостороннем формате. В этой связи можно отметить важность многосторонних и двусторонних контактов представителей внешнеполитических ведомств стран Содружества с целью укрепления и развития механизмов сотрудничества по борьбе с современными вызовами безопасности, включая терроризм и связанный с ним экстремизм.

Реализуется комплексный характер Программы: продолжается интенсивный политический диалог по важнейшим вопросам интеграционного сотрудничества; проводятся официальные и рабочие визиты министров иностранных дел; идет подготовка важнейших совместных заявлений и обращений руководителей наших стран; актуализируется тематика многоуровневых межмидовских консультаций; с участием представителей министерств иностранных дел готовятся новые нормативно-правовые акты по самым разным направлениям сотрудничества.

Осуществляется активное взаимодействие представителей государств Содружества в ведущих международных организациях. Так, можно отметить координацию усилий на профильных многосторонних площадках, таких как Первый комитет Генассамблеи ООН и Конференции по разоружению, регулярные встречи постпредов государств – участников СНГ при ОБСЕ в Вене для координации позиций по актуальным вопросам повестки дня Организации, взаимодействие на площадке ЮНЕСКО, ШОС и других международных структур.

Реализация Программы действий по активизации партнерства между внешнеполитическими ведомствами государств – участников СНГ в 2021 году содействовала развитию многопланового сотрудничества и укреплению политико-дипломатического взаимодействия в рамках Содружества.

Традиционно свое взаимодействие в рамках ведущих международных организаций, а также внешнеполитические подходы по основным вопросам мировой политики государства – участники Содружества согласовывают в ходе регулярных межмидовских консультаций. Такие консультации проводятся накануне сессий Генеральной Ассамблеи (ГА) ООН и ежегодных министерских встреч в рамках ОБСЕ, что позволяет эффективно вырабатывать согласованную позицию по наиболее значимым проблемам и вносимым документам.

В прошедшем году в соответствии с Планом многоуровневых межмидовских консультаций в рамках Содружества Независимых Государств на 2021 год, утвержденным Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 10 декабря 2020 года, состоялись 16 консультаций, в том числе заседания

Консультативного совета руководителей консульских служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ, Консультативного комитета руководителей правовых служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ и Совместной консультативной комиссии по вопросам разоружения.

В ходе консультаций «О взаимодействии в рамках СНГ в 2021 году», которые прошли 4 февраля в режиме видеоконференцсвязи, их участники обсудили перспективы расширения сотрудничества в сферах безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам, внешнеполитического, гуманитарного и экономического взаимодействия, а также по большому числу общественно значимых тем международной повестки дня.

Было отмечено, что сотрудничество стран СНГ в 2020 году проходило в сложных условиях пандемии коронавируса, мировых политических и экономических потрясений, санкций и давления со стороны внешних сил. Констатировалась очевидная жизнеспособность Содружества как действенного механизма многостороннего сотрудничества, его готовность адаптироваться к новым реалиям.

Партнеры выступили за дальнейшее укрепление и развитие Содружества как региональной межгосударственной организации, повышение авторитета СНГ на международной арене, сохранение практики политических контактов по актуальным вопросам международной повестки дня.

Отмечена эффективность председательства Республики Узбекистан в СНГ в 2020 году и выражена уверенность в успешном осуществлении Республикой Беларусь председательских функций в 2021 году, а также готовность оказывать всемерное содействие в достижении целей белорусского председательства.

Обозначив значимость предстоящего события – 30-летия образования Содружества и важность реализации Плана мероприятий, посвященных этой юбилейной дате, партнеры определили в качестве основных традиционных задач следующие: своевременная и качественная проработка вопросов, вносимых на заседания уставных органов СНГ, содержательное наполнение повесток дня и заседаний отраслевых органов СНГ, контроль за выполнением принятых решений, мониторинг сотрудничества по порученным направлениям, поиск новых, эффективных форм взаимодействия.

Были рассмотрены Информация о реализации Плана многоуровневых межмидовских консультаций в рамках Содружества Независимых Государств на 2020 год и проект соответствующего Решения Совета министров иностранных дел СНГ. Отмечена актуальность включения новых тем в повестку межмидовских консультаций и использования практики проведения консультаций в формате видеоконференции в условиях пандемии коронавируса.

Также обсуждался ход реализации Программы действий по активизации партнерства между внешнеполитическими ведомствами государств – участников Содружества Независимых Государств в 2020 году.

Говорилось о необходимости поиска путей сопряжения экономического сотрудничества СНГ и ЕАЭС, активизации их взаимодействия, а также предупреждению или своевременном устранении коллизий в договорно-правовой базе двух организаций. Подтверждено стремление к дальнейшему укреплению и развитию интеграционного строительства и в качестве одного из главных направлений сотрудничества отмечена необходимость сопряжения правовой базы.

Заседание Консультативного комитета руководителей правовых служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ прошло 6 мая в режиме видеоконференцсвязи.

Члены Комитета заслушали информацию о результатах деятельности Рабочей группы по подготовке проекта Методических рекомендаций по разработке проектов международных договоров, заключаемых в рамках СНГ. Решили согласовать проекты Методических рекомендаций по разработке проектов международных договоров, заключаемых в рамках СНГ, и соответствующего Решения Совета министров иностранных дел СНГ и просить Исполнительный комитет СНГ внести их на рассмотрение Совета министров иностранных дел СНГ в установленном порядке.

Партнеры заслушали информацию Рабочей группы о ходе подготовки проекта Конвенции о правовом статусе делегаций, направляемых в государства – участники Содружества Независимых Государств.

Обсудили целесообразность, а также формат принятия на национальном уровне мер в случае отказа одного из государств становиться участником заключенного и не вступившего в силу двустороннего международного договора.

Обменялись мнениями относительно особенностей национального правового регулирования процедурных аспектов выполнения внутригосударственных процедур в отношении подписанных международных договоров, в частности, сроков подготовки компетентными органами необходимых документов. Констатировали разные подходы на национальном уровне к регламентации данного процесса.

Заслушали информацию участников заседания об актуальных тенденциях развития законодательства в международной договорно-правовой сфере, дипломатической службы, а также ожидаемых изменениях законодательства по результатам конституционных преобразований в Республике Армения и Кыргызской Республике.

Заслушали и обсудили информацию Российской Стороны относительно работы Комиссии международного права, а также информацию относительно инициативы Российской Стороны в рамках Комиссии ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) по актуализации ее повестки дня с учетом вызовов, обусловленных пандемией COVID-19. Приветствовали намерение Республики Узбекистан в ближайшее время стать членом ЮНСИТРАЛ.

Заседание Совместной консультативной комиссии по вопросам разоружения прошло 21 апреля в Минске.

Состоялся доверительный обмен мнениями по широкому кругу вопросов подготовки и проведения 10-й Обзорной конференции по Договору о нераспространении ядерного оружия, запланированной на август 2021 года в Нью-Йорке. Помимо этого, обсуждался ряд других актуальных тем, связанных с нераспространением ядерного оружия, контролем над вооружениями и разоружением.

Участники подтвердили готовность государств – участников СНГ и в дальнейшем координировать свои действия и выступать с консолидированных позиций для достижения целей обеспечения прочного мира и укрепления международной безопасности.

Вопросы контроля над вооружениями обсуждались 10 июня в Минске.

Консультации прошли в конструктивной и заинтересованной атмосфере. Состоялся обстоятельный обмен мнениями по широкому кругу вопросов контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения, в том числе проблематике ядерного разоружения, предотвращения гонки вооружений в космосе, сотрудничества в Организации по запрещению химического оружия, биологической безопасности, военно-политического измерения ОБСЕ и контроля над обычными вооружениями в Европе.

Консультации позволили наметить пути углубления сотрудничества между государствами – участниками СНГ в области контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения.

Межмидовские консультации «О координации позиций государств – участников СНГ по вопросам повестки дня 76-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, а также другим проблемам, затрагивающим интересы государств – участников СНГ» прошли 7 сентября в Москве.

Участники консультаций отметили важность тесного взаимодействия государств Содружества в ООН и уделили внимание обсуждению ключевых вопросов их сотрудничества на предстоящей сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Обсуждены вопросы совместной работы делегаций государств – участников СНГ в ООН, их приоритеты на 76-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, реализация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, выборы в органы ООН ограниченного состава, а также деятельность Регионального центра ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии.

Участники подчеркнули значимость укрепления центральной координирующей роли и потенциала ООН в целях поддержания международного мира и безопасности, обеспечения устойчивого развития, противодействия новым трансграничным вызовам и угрозам, в том числе терроризму, экстремизму и распространению наркотиков.

Обмен мнениями по вопросам повестки дня консультаций выявил в целом совпадающие подходы участников встречи к рассматриваемым вопросам. При этом отмечена необходимость тесной координации в продвижении приоритетов государств – участников СНГ на площадке ООН.

Подчеркнута особая важность совместных действий государств – участников СНГ в ООН в пользу объединения усилий мирового сообщества в условиях осложнения общемировой ситуации, усугубленной социально-экономическими последствиями пандемии COVID-19, для решения ключевой задачи ООН – обеспечения международного мира и безопасности, в том числе на региональном уровне.

Было обращено внимание на недопустимость политизации проблематики прав человека, в целом попыток использования темы прав человека для нападков на государства-члены и внесения раскола в деятельность Генассамблеи ООН. Участники консультаций выразили заинтересованность в продолжении и наращивании конструктивного взаимодействия государств в рамках Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию под эгидой ЭКОСОС и ГА ООН в интересах эффективной реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Подчеркнута значимость взаимной поддержки кандидатур, выдвигаемых государствами – участниками СНГ на выборах в органы ООН ограниченного состава. Акцентируется целесообразность дальнейшего расширения взаимовыгодного сотрудничества между государствами – участниками СНГ и другими региональными организациями и структурами, включая Региональный центр ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии.

Заседание Совместной консультативной комиссии по вопросам разоружения (СККР) состоялось 21 сентября в Минске.

Участники заседания обсудили вопросы сотрудничества в области безопасности и разоружения. Приветствовали возобновление ритмичной работы СККР на фоне продолжающейся пандемии COVID-19. Выражена уверенность в том, что она будет способствовать дальнейшей консолидации внешнеполитических подходов государств СНГ и повышению профиля Содружества в наиболее актуальных вопросах контроля над вооружениями и разоружения. Была подчеркнута востребованность рассмотрения проблематики биологической безопасности в рамках Комиссии и проведения регулярных консультаций по этой тематике.

Обменялись мнениями по вопросам обеспечения биобезопасности на пространстве СНГ, а также оценками развития ситуации в целом в этой области. Отмечена общность задачи скоординированного противодействия рискам и угрозам биологической опасности. Признана необходимость укрепления сотрудничества и координации в рамках СНГ по вопросам обеспечения биологической безопасности, включая соблюдение КБТО и продвижение инициатив по ее институционализации.

Вопросы взаимодействия государств – участников СНГ в рамках ЮНЕСКО обсуждались 29 сентября в Москве.

Участники консультаций обсудили основные аспекты координации деятельности и перспективные направления взаимодействия государств – участников СНГ в ЮНЕСКО, в том числе вопросы: деполитизации ЮНЕСКО и выправления правочеловеческого крена в ее работе, реформирования учреждения, отстаивания межправительственного характера Организации,

в том числе в плане формирования состава участников Молодежных форумов ЮНЕСКО; обмена взаимными поддержками кандидатур на выборах в руководящие и программные органы ЮНЕСКО; повышения роли национальных комиссий по делам ЮНЕСКО в управлении и программной деятельности Организации; сотрудничества по вопросам расширения и развития сети Глобальных геопарков ЮНЕСКО в государствах – участниках СНГ; оказания взаимной поддержки продвижению инициатив государств – участников СНГ в руководящих органах ЮНЕСКО, а также очередных номинаций в состав соответствующих списков в рамках реализации Конвенции об охране нематериального культурного наследия 2003 года; взаимодействия в сфере коммуникации и информации, в том числе в рамках осуществления проектов по линии добровольного целевого взноса Российской Федерации в трастовый фонд Международной программы развития коммуникации ЮНЕСКО; поощрения совместных проектов в области культуры, образования, науки, спорта и туризма.

Отмечена важность наращивания взаимодействия государств – участников СНГ в плане реализации Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 года. Отдельное внимание было уделено вопросам проведения предстоящей в 2022 году в городе Казани (Российская Федерация) юбилейной 45-й сессии Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО. В частности, было предложено задействовать потенциал Российского научно-исследовательского института культурного и природного наследия имени Д.С.Лихачева, являющегося базовой организацией государств – участников СНГ в сфере сохранения всемирного наследия, в реализации поддержанной участниками заседания идеи проведения «на полях» предстоящей сессии Комитета выставочного мероприятия, посвященного объектам всемирного наследия в странах Содружества. Партнеры акцентировали необходимость принятия эффективных мер государствами – участниками СНГ и привлечения потенциала ЮНЕСКО в целях сохранения и восстановления памятников культуры, пострадавших в ходе вооруженных конфликтов.

Были представлены подходы к проблемам применения Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте 2005 года и разработки ЮНЕСКО проектов Практического руководства к ней и Рамок дисциплинарных мер за ее несоблюдение. Подтверждена недопустимость наделения Секретариата ЮНЕСКО атрибутивными функциями, применения санкционных механизмов в отношении сторон упомянутой конвенции и в целом политизации вопросов антидопинга.

Участники отметили целесообразность интенсификации сотрудничества кафедр ЮНЕСКО в государствах Содружества. В связи с предстоящим 30-летием Программы УНИТВИН акцентирована необходимость рассмотрения соответствующего вопроса на 213-й сессии Исполнительного совета ЮНЕСКО (весна 2022 года) с прицелом на усовершенствование существующей системы взаимодействия между государствами – членами ЮНЕСКО, кафедрами ЮНЕСКО и Секретариатом Организации.

Обсуждалась выработка ЮНЕСКО этических норм в области использования технологий искусственного интеллекта.

Признано целесообразным, чтобы Исполнительный комитет СНГ в сотрудничестве с государствами – участниками Содружества проработал вопрос заключения меморандума о взаимопонимании между СНГ и ЮНЕСКО, в том числе в ходе рабочих контактов государств – членов ЮНЕСКО с Секретариатом Организации.

Межмидовские консультации «О противодействии новым вызовам и угрозам, а также возможной координации подходов стран Содружества по данной проблематике на площадках ООН и других международных организаций» прошли 30 сентября в Москве.

Участниками констатирован твердый настрой на поступательное развитие сотрудничества по противодействию современным вызовам и угрозам, прежде всего, на международных площадках. Подчеркнута центральная координирующая роль ООН в борьбе с указанными вызовами и угрозами, необходимость неукоснительного выполнения профильных резолюций Совета Безопасности ООН и Глобальной контртеррористической стратегии ООН. Акцентировано, что многостороннее антитеррористическое сотрудничество должно осуществляться без «скрытых повесток», политизации и «двойных стандартов» в целях эффективной борьбы с терроризмом.

Особое внимание было уделено мерам по противодействию международным террористическим организациям, действующим в том числе на территории Афганистана, которые по-прежнему представляют собой угрозу глобальной и региональной безопасности. В этом контексте отмечалось значение укрепления взаимодействия между всеми участниками Содружества как на политико-дипломатическом уровне, так и по линии специальных служб и правоохранительных органов. Выражена общая обеспокоенность в связи с укрепляющейся связкой терроризма и наркобизнеса. В этом контексте подчеркнута необходимость выстраивания скоординированной линии на афганском направлении.

Отмечено значение коллективной работы для эффективного выявления рисков национальным системам противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма (ПОД/ФТ), обмена передовым опытом и подготовки к следующим раундам оценок соответствующих международных специализированных структур в сфере ПОД/ФТ.

Участники консультаций приветствовали активизацию усилий международного сообщества в сфере предупреждения терроризма и противодействия распространению террористической идеологии в Интернете. Высказались за выработку единых стандартов в данной области, опирающихся на международно-правовую базу в сфере антитеррора, ведущую роль государств и их компетентных органов в противодействии террористической пропаганде в Интернете, недопустимость использования данной проблематики в политических целях.

Особое внимание было уделено проблеме производства и распространения наркотиков, угроза которых исходит в том числе с территории

Афганистана и влияет на безопасность в государствах СНГ. Подчеркнуто значение консолидации усилий партнеров в борьбе с наркотиками и усиления контроля над ними в рамках ООН, СНГ, ОДКБ, ШОС, ЦАРИКЦ, Парижского пакта, а также в двусторонних форматах. Отмечено, что возрастающую угрозу безопасности представляют синтетические наркотики, новые психоактивные вещества, находящиеся вне контроля.

Тематика взаимодействия государств – участников СНГ по вопросам международной информационной безопасности обсуждалась 30 сентября в Москве.

В ходе мероприятия был рассмотрен широкий круг вопросов сотрудничества государств – участников СНГ в сфере обеспечения международной информационной безопасности, включая взаимодействие стран в рамках ООН (продвижение российского проекта резолюции ГА ООН по МИБ; координация позиций в рамках новой Рабочей группы ООН открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025; сотрудничество в рамках Специального комитета по разработке под эгидой ООН всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию ИКТ в преступных целях).

Российская сторона сделала презентацию проекта концепции Конвенции ООН по МИБ, а также представила кандидатуру Р.Р.Исмаилова на пост Генерального секретаря Международного союза электросвязи.

Обсуждены перспективы наращивания взаимодействия по тематике МИБ на пространстве СНГ, включая согласование проекта плана первоочередных мероприятий по реализации Стратегии обеспечения информационной безопасности государств – участников СНГ на период до 2030 года.

Заседание Консультативного совета руководителей консульских служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ прошло 6 октября в режиме видеоконференцсвязи.

Обсуждены проблемные вопросы выполнения положений Венской конвенции о консульских сношениях, в частности обращено внимание на необходимость безотлагательного и наиболее полного информирования о фактах задержания граждан сторон, помещения их в места содержания под стражей либо в места лишения свободы, предоставления беспрепятственного доступа к ним, смерти граждан сторон и наследования имущества. Отмечена необходимость соблюдения обязательств относительно неприкосновенности дипломатической корреспонденции.

Выражена готовность к дальнейшему взаимодействию в вопросах оказания помощи гражданам сторон, а также сотрудничеству в вопросах обмена информацией в оперативном порядке. Члены Совета приняли к сведению озвученные вопросы и отметили целесообразность их рассмотрения во взаимодействии с уполномоченными органами сторон в рамках соответствующих положений международного договора, а также действующих двусторонних консульских конвенций.

Участники заседания обсудили вопросы сотрудничества в рамках Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским,

семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года (г. Минск) и Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года (г. Кишинев), в том числе взаимодействия между компетентными органами своих государств.

Отмечена важность внедрения в процесс работы в рамках Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года (г. Минск) системы электронного взаимодействия.

Признавая необходимость обмена соответствующей информацией между уполномоченными органами государств-участников по вопросам, входящим в их компетенцию, а также взаимного признания выданных ими документов в рамках соответствующих положений данных конвенций, рекомендовано активизировать прямое сотрудничество и межведомственное взаимодействие между сторонами. Предложено актуализировать перечень компетентных органов, уполномоченных на сношения в рамках реализации указанных конвенций.

Вопросы сотрудничества государств – участников СНГ в ОБСЕ, а также взаимодействия с Европейским союзом, НАТО и другими многосторонними европейскими организациями обсуждались 16 ноября в режиме видеоконференцсвязи.

В числе общих для стран СНГ приоритетов в ОБСЕ на консультациях были названы борьба с транснациональными угрозами, включая терроризм, незаконный оборот наркотиков, киберугрозу, торговлю людьми; обеспечение взаимосвязанности и сопряжение интеграционных процессов; защита традиционных ценностей; противодействие неонацизму и фальсификации истории; защита социально-экономических, культурных, языковых, образовательных и религиозных прав и свобод; борьба против преступлений на почве этнической и религиозной ненависти, с нетерпимостью и дискриминацией, в том числе в отношении христиан, мусульман и представителей других религий.

Была подтверждена важность дальнейшего участия в «структурированном диалоге» о текущих и будущих вызовах и рисках безопасности на пространстве ОБСЕ, который призван содействовать деэскалации военно-политической ситуации в Евразийско-Атлантическом регионе.

Отмечена необходимость совместных усилий по продвижению реформы ОБСЕ, укреплению правила консенсуса и межгосударственной основы ОБСЕ, исправлению дисбалансов в работе ее исполнительных структур, наведению порядка в сфере наблюдения за выборами, оптимизации мероприятий человеческого измерения.

Участники консультаций условились координировать действия в ходе редакционной работы над проектами документов, предлагаемых для принятия на заседании Совета министров ОБСЕ в Стокгольме 2–3 декабря 2021 года, по линии экспертов внешнеполитических ведомств и постоянных представительств стран СНГ при ОБСЕ в Вене.

Подтвержден согласованный принципиальный подход к деятельности полевых присутствий ОБСЕ, которые должны работать строго в рамках своих мандатов, в интересах и по запросам принимающих государств, передавать им свои функции и по мере этого свертывать свою деятельность.

Также была подтверждена позиция о недопустимости предоставления площадки Совещания по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения (СРВЧИ) ОБСЕ лицам, осужденным в государствах – участниках СНГ и государствах – членах ОДКБ за террористическую и связанную с ней экстремистскую деятельность.

Участниками консультаций была комплексно рассмотрена политика Европейского союза на пространстве СНГ, в том числе в рамках реализации программы «Восточное партнерство» и «Стратегии ЕС для Центральной Азии». Некоторые государства – участники СНГ озвучили критические оценки в связи с укореняющейся практикой применения ЕС инструментов санкционного и политического давления в их отношении, а также навязывания чуждых им ценностей.

Подтверждено общее понимание, что региональные инициативы ЕС на постсоветском пространстве должны соответствовать приоритетам государств – участников Содружества, учитывать исторически сложившиеся между ними политические, гуманитарные и экономические связи, а также динамично развивающийся процесс евразийской интеграции. Указано на важность выстраивания отношений с Евросоюзом, включая участие в многосторонних программах ЕС, направленных на развитие регионального и отраслевого сотрудничества, таким образом, чтобы это не наносило ущерб взаимодействию в рамках Содружества и двусторонним связям между государствами – участниками СНГ.

Акцентируется приоритетность следования всех участников международных отношений основополагающим принципам международного права во главе с Уставом ООН.

Подчеркнута востребованность использования каналов диалога государств – участников СНГ с Евросоюзом и его странами-членами для продвижения приоритетов Содружества и развивающихся в его рамках многосторонних форматов сотрудничества и интеграции, а также формирования подлинно объединительной региональной повестки. В этом контексте российской стороной отмечена инициатива Президента Российской Федерации Путина В.В. о формировании «Большого Евразийского партнерства» как формата широкой интеграции открытого для всех заинтересованных стран и объединений, включая Евросоюз. Выражена поддержка процессу расширения диалога и взаимодействия между интеграционными структурами от Атлантики до Тихого океана.

Кроме того, участники консультаций обсудили состояние отношений стран Содружества с НАТО. Отмечено, что вывод контингентов стран – членов альянса из Афганистана привел к деградации ситуации в этой стране и создал риски для безопасности государств СНГ. Подчеркнули важность совместного поиска путей снижения напряженности, основываясь на принципах

международного права и недопустимости обеспечения своей безопасности в ущерб безопасности других стран, уважении интересов всех участников международных отношений.

24 ноября в режиме видеоконференцсвязи были обсуждена проблематика сопряжения интеграционных процессов в рамках СНГ и ЕАЭС.

Участники заслушали информацию представителей Исполнительного комитета СНГ и Евразийской экономической комиссии о ходе выполнения Плана мероприятий на 2021–2022 годы по реализации Меморандума об углублении взаимодействия между Исполнительным комитетом СНГ и Евразийской экономической комиссией от 27 ноября 2018 года. Была дана положительная оценка реализации Меморандума и соответствующего Плана.

Отмечено, что развивается практика постоянного взаимного участия в заседаниях экспертных групп, органов отраслевого сотрудничества СНГ и консультативных органов при Коллегии ЕЭК. Для повышения ее эффективности важно, чтобы стороны заблаговременно направляли друг другу официальные приглашения на все мероприятия, попадающие в сферу действия Меморандума (в том числе заседания рабочих и экспертных групп), и оперативно предоставляли материалы и проекты документов по запросам.

Состоялся обмен информацией об имеющихся различиях в подходах, заложенных в соглашениях ЕАЭС и СНГ о развитии сотрудничества, в части устранения технических барьеров во взаимной торговле.

Участники консультаций высказались за необходимость активизации поиска путей сопряжения экономического сотрудничества СНГ и ЕАЭС в рамках двусторонней рабочей группы. Подтвердили стремление к дальнейшему укреплению и развитию интеграционного строительства и в качестве одного из главных направлений сотрудничества отметили необходимость сопряжения правовой базы.

Были обсуждены возможные направления деятельности по анализу актов ЕАЭС и СНГ в целях недопущения коллизий при их подготовке и принятии. Достигнута договоренность, что такую работу необходимо продолжить в рамках реализации вышеупомянутого Плана мероприятий на 2021–2022 годы. Существенную роль в решении этих вопросов на взаимоприемлемой основе могли бы сыграть постоянные представители государств – участников СНГ при уставных и других органах Содружества, члены Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ.

Отмечена необходимость совершенствования внутригосударственного взаимодействия по выработке согласованной позиции государства по вопросам сопряжения СНГ и ЕАЭС.

Участники консультаций констатировали, что более эффективному развитию интеграционных процессов на пространстве СНГ будут способствовать выработка общих подходов к решению возникающих проблем, дальнейшее движение по пути сближения правовых норм в рамках СНГ и ЕАЭС, взаимное участие в мероприятиях друг друга, обмен опытом и достигнутыми результатами.

Взаимодействие государств – участников СНГ в информационной сфере обсуждалось 30 ноября в Минске.

Участники обменялись мнениями о формах, методах и специфике информационного сопровождения внешнеполитической деятельности и взаимодействия со СМИ, включая проблематику работы на данном направлении в современных условиях. Подробно остановились на роли цифровой дипломатии в работе с общественным мнением.

Состоялся обмен мнениями относительно возможностей противодействия распространению заведомо ложной информации (fake news) и опытом практического реагирования на фейковые новости.

Отдельное внимание было уделено рассмотрению вопросов повышения эффективности информационного обеспечения значимых событий на пространстве СНГ, а также координации подходов государств – участников Содружества на международных площадках в контексте противодействия попыткам фальсификации истории Великой Отечественной войны. Исполнительному комитету СНГ было предложено обратиться в государства – участники СНГ с просьбой предоставить соображения по дальнейшей реализации Концепции формирования общего информационного пространства государств – участников СНГ.

Согласились с необходимостью включения на постоянной основе в повестку дня последующих консультаций пункта о сохранении исторической правды и противодействии в информационном пространстве попыткам фальсификации истории Великой Отечественной войны.

Межмидовские консультации по вопросам взаимодействия государств – участников СНГ в области экспортного контроля и нераспространения состоялись 9 декабря в Москве.

Участники консультаций обменялись информацией о принятых в 2020–2021 годах и планируемых изменениях в национальных системах экспортного контроля. С соответствующими докладами выступили представители Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан. Принята к сведению информация делегации Российской Федерации о положении дел в многосторонних режимах экспортного контроля.

Состоялся обмен мнениями в отношении резолюции СБ ООН 1540 (2004). Подчеркнута необходимость сохранения базовых принципов резолюции – ее нераспространенческого и превентивного характера, а также недопустимость придания Комитету СБ ООН 1540 контрольно-надзорных функций. Указано на важность дальнейшего укрепления потенциала стран Содружества по осуществлению указанной резолюции для эффективного выполнения заложенных в нее целей и задач.

При обсуждении проблематики ГКП отмечены актуальность усилий по повышению его эффективности и универсализации за счет присоединения, в первую очередь, ракетно-значимых стран, важность сохранения Кодекса в качестве инструмента укрепления доверия и повышения транспарентности

ракетной деятельности, недопустимость его использования для оказания политического давления на какие-либо страны.

Тематика внешнеполитического планирования министерств иностранных дел государств – участников СНГ обсуждалась 13 декабря в Минске.

Участники рассказали о подходах к стратегическому и внешнеполитическому планированию в своих странах и разработке документов доктринального и концептуального характера в указанной сфере. Отметили полезность обмена опытом по данному вопросу.

Отметили, что основной международной тенденцией остается формирование многополярного миропорядка – естественный процесс, который ведет к укреплению системы международных отношений. Подчеркивалось, что многополярная система должна основываться на взаимовыгодном многостороннем сотрудничестве с опорой на верховенство международного права при центральной координирующей роли ООН, а также отражать культурно-цивилизационное разнообразие современного мира. Отмечена созвучность подходов к оценке ситуации в мире и на пространстве СНГ.

22 декабря в режиме видеоконференцсвязи прошло заседание Консультативного комитета руководителей правовых служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ.

Участники заседания обсудили перспективы работы над Конвенцией о правовом статусе делегаций, направляемых в государства – участники СНГ, в связи с чем согласились с необходимостью привлечения к разработке документа представителей всех государств – участников Содружества.

Члены Комитета обменялись мнениями относительно анализа практики урегулирования соотношения международных обязательств при разработке и заключении международных договоров в рамках СНГ.

Состоялась традиционно содержательная дискуссия по актуальным вопросам правового сотрудничества на пространстве СНГ, а также возможностям дальнейшего укрепления взаимодействия в международно-правовой сфере на площадках ключевых международных организаций, в том числе универсальных.

Взаимодействие с рабочими (исполнительными) органами международных организаций и участие в мероприятиях международного характера, проводимых совместно или под эгидой международных организаций, в 2021 году традиционно оставалось одним из приоритетных направлений деятельности Исполнительного комитета СНГ.

В частности, была продолжена работа по расширению связей и углублению взаимодействия со специализированными учреждениями системы ООН в соответствии с принятой Генеральной Ассамблеей ООН 23 ноября 2020 года резолюцией «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Содружеством Независимых Государств».

Основное взаимодействие осуществлялось по линии ООН, ОБСЕ, ОДКБ, ШОС, ЕАЭС, Союзного государства (их секретариатов, специализированных

органов и структур). В ходе указанного сотрудничества представители Исполнительного комитета СНГ приняли участие в:

заседаниях в рамках 30-й сессии Комиссии ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (22 января, 7 февраля, 17–21 мая, 8–10 декабря, ВКС);

заседании Евразийского межправительственного совета (5 февраля, Алматы), в рамках которого подписан План мероприятий на 2021–2022 годы по реализации Меморандума об углублении взаимодействия между Исполнительным комитетом СНГ и Евразийской экономической комиссией;

3-м межсессионном совещании Конференции государств – участников Конвенции ООН против коррупции (22–23 февраля, ВКС);

14-м Конгрессе ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (7–12 марта, ВКС);

заседании Консультативного комитета по финансовым рынкам при Коллегии Евразийской экономической комиссии (17 марта, ВКС);

Международном семинаре «Влияние пандемии COVID-19 на перемещение и защиту мигрантов» (18 марта, ВКС);

презентации проекта МОМ «Содействие безопасной и квалифицированной миграции в коридоре Центральная Азия – Российская Федерация» (23 марта, ВКС);

международном круглом столе «Система статистического учета перемещений мигрантов в условиях кризисов, включая пандемии, в странах Центральной Азии и Российской Федерации» (31 марта, ВКС);

заседании Рабочей группы по вопросам миграции при Консультативном комитете по миграционной политике при Коллегии ЕЭК (1 апреля, 17 июня, 3 августа, 30 сентября, 26 ноября, ВКС);

7-м совещании Группы экспертов для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности (6–8 апреля, ВКС);

стартовой встрече в рамках начального этапа проекта МОМ «Содействие безопасной и квалифицированной миграции в коридоре Центральная Азия – Российская Федерация» (14 апреля, ВКС);

Международной конференции «Глобальные вызовы и угрозы в условиях пандемии COVID-19. Терроризм и насильственный экстремизм», организаторами которой выступили Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ совместно с Парламентской ассамблеей Совета Европы, Парламентской ассамблеей ОБСЕ, Парламентской ассамблеей Средиземноморья и Контртеррористическим управлением ООН (15 апреля, Санкт-Петербург);

заседаниях в рамках 64-й сессии Комиссии ООН по наркотическим средствам (12–16 апреля, 19–21 октября, 9–10 декабря, ВКС);

международном круглом столе «Борьба с технологиями, облегчающими торговлю людьми в Центральной Азии» под эгидой ОБСЕ (27–28 апреля, ВКС);

заседании Международного совета комплаенс под эгидой ЕАГ (28–29 апреля, ВКС);

финальной конференции в рамках регионального проекта МОМ «Снижение влияния социально-экономических последствий пандемии COVID-19 на мигрантов и сообщества в Центральной Азии и Российской Федерации» (30 апреля, ВКС);

специальном заседании Конференции государств – участников Конвенции ООН против коррупции (7 мая, ВКС);

8-й сессии Рабочей группы по огнестрельному оружию (10–12 мая, ВКС);  
заседаниях Высшего Евразийского экономического совета (21 мая и 10 декабря, ВКС);

мероприятиях Пленарной недели ЕАГ и 34-го Пленарного заседания ЕАГ (24, 25 и 27 мая, 2–3 июня, ВКС);

21-й конференции Альянса по борьбе с торговлей людьми на тему «Противодействие спросу: устранение первопричины торговли людьми» (14–16 июня, ВКС);

2-й Конференции высокого уровня руководителей контртеррористических учреждений (агентств) государств – членов ООН на тему «Противодействие и предотвращение терроризма в эпоху трансформирующих технологий: решение проблем нового десятилетия» (28–30 июня, ВКС);

Международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию со дня формирования ШОС на тему «20 лет ШОС: от регионального форума до глобального признания» (20 августа, ВКС);

ежегодной конференции ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности (31 августа – 1 сентября, ВКС);

виртуальном мероприятии по запуску Программы ООН «Модели оценки угроз», посвященном проблеме авиационной безопасности, организованном Контртеррористическим управлением ООН (7 сентября, ВКС);

заседании Совета глав государств ОДКБ (16 сентября, Душанбе);

заседании Совета глав государств ШОС (17 сентября, Душанбе);

ежегодной азиатской конференции ОБСЕ на тему «Совместное реагирование на возникающие вызовы в обеспечении комплексной безопасности» (20–21 сентября, ВКС);

заседании Совета Евразийской экономической комиссии (27 сентября, Москва);

72-й сессии Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара ООН по делам беженцев (4–8 октября, ВКС);

11-й сессии Рабочей группы по торговле людьми (12–13 октября, ВКС);

8-й сессии Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов (14–15 октября, ВКС);

заседании Рабочей группы экспертов Парижского пакта по предупреждению утечки химических веществ-прекурсоров (28–29 октября, ВКС);

мероприятии Пленарной недели ЕАГ и 35-го Пленарного заседания ЕАГ (11–12 и 18 ноября, ВКС);

Международной конференции «Политика мира и доверия – основа международной безопасности, стабильности и развития» в рамках Международного года мира и доверия, объявленного ООН по инициативе Туркменистана (12 декабря, Ашхабад);

первой Встрече официальных лиц высокого уровня в рамках Глобального договора о беженцах (14–15 декабря, ВКС);

заседании Рабочей группы экспертов Парижского пакта по региональному сотрудничеству (15–16 декабря, ВКС);

заседании Координационной группы экспертов Альянса по борьбе с торговлей людьми (16 декабря, ВКС);

9-й сессии Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (13–17 декабря, ВКС).

В течение года также состоялся ряд встреч и бесед (в том числе на полях международных мероприятий) руководства Исполнительного комитета СНГ с представителями ООН, ОБСЕ, Коллегии Евразийской экономической комиссии, Постоянного комитета Союзного государства и других структур, в частности с:

Председателем Коллегии Евразийской экономической комиссии Мясниковичем М.В. (14 января, Москва);

Государственным секретарем Союзного государства Рапотовой Г.А. (14 января, 19 марта, Москва);

Государственным секретарем Союзного государства Мезенцевым Д.Ф. (25 марта, 18 августа, 15 октября, Москва);

помощником Генерального секретаря ООН по Европе, Центральной Азии, Северной и Южной Америке Енчей М. (3 февраля, ВКС; 12 мая, Москва);

спецпредставителем Генерального секретаря ООН по Центральной Азии, Главой Регионального центра ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии Герман Н. (26 апреля, Москва; 15 июня, Ташкент);

Генеральным секретарем ОБСЕ Шмид Х. (24 июня, Москва);

Исполнительным директором Сопредседания по взаимодействию и мерам доверия в Азии Сарыбаем К.Ш. (16 июля, Ташкент);

Генеральным секретарем Совета сотрудничества тюркоязычных государств Амреевым Б.К. (16 июля, Ташкент).

В ходе данных встреч и бесед состоялся обмен мнениями о состоянии и перспективах сотрудничества по вопросам, представляющим взаимный интерес. Кроме участия в вышеперечисленных мероприятиях, осуществлялось иное разностороннее взаимодействие.

В течение года с Секретариатом ОДКБ проводился обмен информацией, планами работ, графиками проведения мероприятий, справочными материалами, представляющими взаимный интерес.

Поддерживались рабочие контакты с НЦБ Интерпола в Республике Беларусь. В рабочем порядке осуществлялся взаимообмен информацией МВД (Полиции) государств – членов Интерпола с органами пограничной службы по установлению лиц, находящихся в международном розыске, а также

при организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола.

Осуществлялась координация вхождения государств – участников МСГ СНГ в Информационную систему Всемирной метеорологической организации, Интегрированную глобальную систему наблюдений ВМО. Члены МСГ СНГ в режиме видеоконференцсвязи приняли участие в мероприятиях, проводимых по линии ВМО. Заместитель Генерального секретаря ВМО приняла участие в 32-й сессии МСГ СНГ.

Сотрудничество с Центральноазиатским региональным информационным координационным центром (ЦАРИКЦ) осуществлялось в ходе выполнения мероприятий, предусмотренных Межгосударственной программой совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы.

В соответствии с указанной Межгосударственной программой Региональным узлом связи по правоохранительной работе Всемирной таможенной организации по странам СНГ RILO-Москва подготовлены информационно-аналитические бюллетени:

«О задержаниях наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в регионе деятельности таможенных служб государств – участников RILO-Москва в 2020 году»;

«О выявленных правонарушениях при перемещении алкогольной продукции в регионе деятельности таможенных служб государств – участников RILO-Москва в 2019–2020 годах»;

«О выявленных правонарушениях при перемещении табачных изделий в регионе деятельности таможенных служб государств – участников RILO-Москва в 2020 году».

В рамках информационного взаимодействия на основании запросов соответствующих международных организаций подготовлены и направлены следующие материалы:

В УНП ООН – о деятельности СНГ в области контроля над наркотиками за 2020 год;

по запросу заместителя Генерального секретаря по правовым вопросам ООН – информация о принятых в 2020 году в рамках СНГ мерах, направленных на предупреждение и ликвидацию международного терроризма;

в Управление ООН по вопросам разоружения – информация о принятых в 2020 году в рамках СНГ мерах в контексте вопросов, касающихся взаимосвязи между борьбой против терроризма и распространением оружия массового уничтожения;

в Секретариат Всемирной таможенной организации в соответствии с положениями Протокола о намерениях между Исполнительным комитетом СНГ и Секретариатом Всемирной таможенной организации от 22 октября 2012 года – материалы проведенных заседаний Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ (через Региональный центр ВТамО по институциональному развитию).

Руководство и представители исполнительных структур международных организаций принимали участие в мероприятиях, проводимых органами СНГ:

заседании СРПФР – Исполнительный секретарь ЕАГ Тетеруков С.А. и советник Секретариата ОДКБ Мелиханов М.Г. (2 февраля);

заседании СРПФР – Исполнительный секретарь ЕАГ Тетеруков С.А., советник Секретариата ОДКБ Демченко И.Н., а также делегация Евразийской экономической комиссии (19 июля);

заседании КСПП – Президент Международной ассоциации прокуроров Чхоль К.Х. (23 сентября);

заседании СРПС – представитель Программного офиса ОБСЕ (8 октября).

Директор Европейского бюро ВОЗ Клюге Х. принял участие в XXXIII и XXXIV заседаниях Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ (19 мая, Минск – ВКС и 13 октября, Минск, личное участие). В XXXIV заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ (13 октября, Минск, личное участие) также принял участие Врио регионального директора ЮНЭЙДС для стран Восточной Европы и Центральной Азии Голиусов А.Т.

На XXXIV заседании Совета был подписан Меморандум об углублении взаимодействия между Советом по сотрудничеству в области здравоохранения Содружества Независимых Государств и Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения.

В течение года специалисты-эксперты Европейского бюро ВОЗ принимали участие в заседаниях Экспертного совета государств – участников Содружества Независимых Государств по проблемам диабета, Координационного совета по проблемам санитарной охраны территорий государств – участников Содружества Независимых Государств от завоза и распространения особо опасных инфекционных болезней, а также в заседаниях Рабочей группы Совета по вопросам интеграции национальных систем электронного здравоохранения и круглом столе «О сотрудничестве государств – участников СНГ по развитию донорства крови и ее компонентов».

21–22 октября состоялся Международный таможенный форум с участием представителей таможенных служб СНГ, Секретариата Всемирной таможенной организации, зарубежных таможенных и налоговых ведомств. В повестке дня форума отдельным направлением были выделены мероприятия, посвященные 30-летию СНГ.

Проводилась активная работа по выполнению Плана мероприятий на 2021–2022 годы по реализации Меморандума об углублении взаимодействия между Исполнительным комитетом СНГ и Евразийской экономической комиссией от 27 ноября 2018 года. Практически по всем приоритетным направлениям сотрудничества проведены консультации на уровне руководства и экспертов Исполнительного комитета СНГ и ЕЭК. Налажено взаимодействие между различными структурами СНГ и ЕАЭС по конкретным направлениям сотрудничества, которое в основном осуществляется в формате взаимного участия представителей Исполнительного комитета СНГ и ЕЭК в работе отраслевых органов СНГ и консультативных советов ЕАЭС, экспертных и рабочих групп. Осуществлялся обмен информацией и опытом по данным направлениям взаимодействия. Запущен процесс сопоставительного анализа

нормативно-правовой базы Содружества и права ЕАЭС на предмет возможных правовых коллизий. Особое внимание уделено развитию сотрудничества по реализации масштабных совместных проектов и цифровизации экономики. В частности, проработке возможности расширения цифровых проектов ЕАЭС, таких как унифицированная система поиска «Работа без границ», на государства – участники СНГ. Предварительные итоги выполнения Плана мероприятий рассмотрены на заседаниях Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества 26 октября 2021 года и Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ 17 декабря 2021 года.

Продолжена практика распространения в ООН, ОБСЕ и других международных организациях председательствующим в СНГ государством принятых в рамках Содружества документов. Так, Республикой Беларусь были распространены тексты следующих документов:

Обращение глав государств – участников Содружества Независимых Государств к народам государств – участников Содружества и мировой общественности в связи с 80-летием начала Великой Отечественной войны 1941–1945 годов;

Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств в связи с 30-летием СНГ;

Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств о развитии сотрудничества в сфере миграции;

Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области обеспечения биологической безопасности;

Совместное заявление министров иностранных дел государств – участников Содружества Независимых Государств об укреплении Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия.

В 2021 году продолжена работа по организации взаимодействия по вопросам мониторинга избирательных процессов в государствах – участниках СНГ Миссии наблюдателей от СНГ с миссиями Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, Парламентской Ассамблеи ОБСЕ, Парламентской Ассамблеи Совета Европы и Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества.

Проведенные встречи с западными партнерами еще раз показали, что такой диалог необходим. В его ходе достигается сближение оценок мониторинговых миссий БДИПЧ ОБСЕ и СНГ по отдельным аспектам избирательного процесса.

Продолжилась практика участия руководства Исполкома СНГ и сотрудников в различного рода конференциях и семинарах по выборной тематике. Исполком СНГ использует такие мероприятия с целью донести до их участников свои подходы к наблюдению, ту озабоченность, которая высказывается организаторами выборов стран СНГ. Например, на состоявшейся 13–14 мая в Санкт-Петербурге Международной научно-практической конференции «Технологии избирательного процесса и

мониторинга выборов» в выступлении был поднят вопрос о необходимости разработки и принятия согласованных правил международного электорального мониторинга, о единых подходах к наблюдению за выборами, о том, что международные обязательства в области защиты избирательных прав граждан и международного наблюдения должны быть максимально конкретными и однозначными, не допускающими их двусмысленной трактовки.

Таким образом, в 2021 году, несмотря на ограничения и риски, вызванные пандемией COVID-19, продолжалось развитие сотрудничества СНГ с рабочими (исполнительными) органами международных организаций. Сохранился количественный и качественный уровень встреч и иных мероприятий международного характера, что свидетельствует о позитивном восприятии Содружества на международной арене, наличии перспектив по расширению сотрудничества в сферах безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам, внешнеполитического, гуманитарного и экономического сотрудничества, а также общих подходов по большому числу общественно значимых тем международной повестки дня.

## **Международное наблюдение за выборами как важный элемент избирательного процесса**

*Организационный департамент Исполнительного комитета СНГ*

Выборы являются одним из политических и правовых инструментов стабильного гражданского общества и устойчивого развития государства.

Впервые принципы проведения демократических выборов были сформулированы в принятой в 1948 году Организацией Объединенных Наций Всеобщей декларации прав человека, а также Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 года.

На сегодняшний день требования к организации избирательного процесса основываются в основном на Документе Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ, принятом в 1990 году. В нем подробно продекларированы принципы демократических выборов, и именно в Копенгагенском документе впервые было провозглашено обязательство государств приглашать международных наблюдателей на выборы с целью «повысить авторитетность избирательного процесса для государств, в которых проводятся выборы».

За 31 год с момента принятия Копенгагенского документа накоплен весомый исторический опыт в выборной сфере. Поэтому сейчас все более очевидной становится необходимость совершенствования, развития обязательств ОБСЕ, поскольку в указанном документе признанные государствами принципы проведения выборов лишь перечислены, но не раскрыты, не наполнены конкретным содержанием. Это, в свою очередь, допускает их не единообразное толкование и применение.

Сегодня организаторы выборов высказывают озабоченность «двойными стандартами» ОБСЕ в выборной сфере, отсутствием точных юридических критериев демократических выборов в этой организации.

В то же время в Содружестве Независимых Государств 19 лет назад главами государств принят единый международно-правовой документ – Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.

Впервые в мировой практике были проведены кодификация стандартов демократических выборов в рамках СНГ и их закрепление в формате международно-правового акта. Данный документ гарантирует равный подход наблюдателей к оценке выборов, справедливость и объективность самих оценок.

Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ является первым и единственным на сегодняшний день международно-правовым актом, имеющим юридически обязывающий характер и устанавливающим стандарты демократических выборов и обязательства государств по их обеспечению. Конвенция, в отличие от Копенгагенского документа, не просто определяет стандарты выборов, но и раскрывает содержание каждого из них, перечисляет требования, которые должны быть выполнены государствами для соблюдения принципов.

Сегодня международное наблюдение входит в состав важнейших элементов, обеспечивающих проведение открытых транспарентных выборов.

Выполняя взятые на себя обязательства в рамках участия в международных организациях, все государства – участники СНГ в законодательном порядке закрепили институт международного наблюдения за выборами. Введя этот институт, государства стремятся обеспечить условия свободного, независимого выбора народом своего будущего, рассчитывая при этом на объективность оценок избирательного процесса, опирающихся на действующую правовую базу.

Начиная с 2001 года во взаимодействии с государствами Содружества Исполнительным комитетом СНГ была организована работа ста пятнадцати миссий наблюдателей.

В мониторинге участвовало более 21 тыс. человек из всех стран Содружества. Активно работали в составе Миссии представители Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ.

Государства заблаговременно приглашают наблюдателей от Содружества, что позволяет сформировать оптимальные по своему составу миссии, организовать полноценный мониторинг выборов и объективно оценить правоприменительную практику избирательного законодательства.

В состав Миссии наблюдателей от СНГ направляются подготовленные специалисты – представители избирательных комиссий и органов государственного управления, депутаты национальных парламентов и дипломаты. Большинство из них имеют опыт участия в избирательных процессах. Это позволяет осуществлять эффективное наблюдение за подготовкой и проведением выборов.

Опыт организации мониторинговых миссий свидетельствует о том, что объективную оценку избирательного процесса невозможно дать на базе наблюдения только непосредственно в день голосования. Для того, чтобы сделать выводы о ходе избирательной кампании, необходимо учитывать все периоды: от официального назначения даты проведения выборов до заключительной стадии – подсчета голосов избирателей.

Исходя из этого осуществляется систематический и тщательный сбор информации о законодательстве, процессах и институтах, имеющих отношение к избирательной кампании, а также других факторах, касающихся общей обстановки проведения выборов.

Таким образом, оценка Миссия дает на основании изучения не только действий избирательных органов по проведению избирательной кампании, но и всего электорального процесса в целом.

При этом главная цель Миссии наблюдателей от СНГ – помогать государствам совершенствовать избирательный процесс, укрепляя демократию в государствах Содружества.

Органы власти государств – участников СНГ обеспечивают конструктивное сотрудничество с Миссией и создают все необходимые условия для работы. Наблюдатели от Содружества имеют возможность изучать

избирательное законодательство, знакомиться с правоприменительной деятельностью центризбиркомов, работой избирательных комиссий всех уровней и получать от них необходимую информацию, общаться с избирательными штабами кандидатов в президенты, представителями политических партий, участвующих в выборах, средств массовой информации, свободно посещать избирательные участки.

В качестве долгосрочных наблюдателей выступают представители государств и органов СНГ, включая сотрудников посольств государств Содружества, аккредитованных в стране проведения выборов.

Результаты наблюдения говорят о том, что на пространстве СНГ выборы проходят в условиях многопартийности, состязательности кандидатов, открытости, свободы мнений. Созданы правовые условия для независимости избирательных комиссий, сформированы отвечающие международным нормам избирательные системы, которые предусматривают право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти, принципы периодичности и обязательности, справедливости, подлинности и свободы выборов на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании, обеспечивающие свободу волеизъявления избирателей, открытый и гласный характер выборов, осуществление судебной и иной защиты избирательных прав и свобод, общественное наблюдение за выборами, гарантии реализации избирательных прав и свобод участников избирательного процесса.

Эти выводы получили подтверждение и в процессе наблюдения за выборами и референдумом в 2021 году, когда во взаимодействии с государствами – участниками и органами СНГ была организована деятельность Миссии наблюдателей от СНГ:

на выборах депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан 10 января;

на досрочных выборах Президента Кыргызской Республики и референдуме по определению формы правления Кыргызской Республики 10 января;

на внеочередных выборах депутатов Национального Собрания Республики Армения 20 июня;

на досрочных выборах депутатов Парламента Республики Молдова 11 июля;

на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 19 сентября;

на выборах Президента Республики Узбекистан 24 октября;

на выборах депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 28 ноября.

Осуществляя мониторинг избирательных кампаний, необходимо исходить из того, что международное наблюдение за выборами должно основываться на беспристрастном отношении к национальным участникам политической борьбы – не кто иной, как население страны, в конечном итоге решает вопрос о легитимности процесса выборов и доверии к его результатам.

В связи с этим, на наш взгляд, следует неукоснительно руководствоваться принципами:

итоговое заявление Миссии должно быть коллегиальным;

выводы должны основываться на национальном законодательстве и международных обязательствах, касающихся выборной сферы;

государство, проводящее выборы, должно быть ознакомлено с выявленными недостатками;

приглашение международных наблюдателей должно расцениваться как акт доброй воли государства проведения выборов.

При этом наблюдение за выборами необходимо проводить во всех государствах по единой методике без деления на разные категории, исходя из принципа равенства, закрепленного в международных договорах и соглашениях.

Как уже было отмечено, в Содружестве проведены кодификация стандартов демократических выборов, а также их закрепление в формате международно-правового акта – Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.

К сожалению, на пространстве ОБСЕ аналогичный документ пока не принят. В то же время проведение мониторинга выборов напрямую связано с проблемой применения единых для всех подходов и оценок. В ходе наблюдения за выборами в странах Содружества мы в этом неоднократно убеждались.

Это тем более необходимо в связи с тем, что обе миссии наблюдателей – и ОБСЕ, и СНГ, по сути дела, являются элементами реально действующей единой системы международного мониторинга избирательных процессов на пространстве Содружества.

В то же время имеющиеся отличия в подходе к наблюдению за выборами и формированию оценок вызывают порой острую полемику.

Необходимы единые подходы к международным стандартам демократических выборов, которые позволяли бы вести наблюдение по четким правилам.

Обязательства в области защиты избирательных прав граждан и международного наблюдения должны быть максимально конкретными и однозначными, не допускающими их двусмысленной трактовки, а главной целью международных наблюдателей должно быть содействие обеспечению условий свободного, независимого выбора гражданами своего будущего.

## **Сотрудничество органов юстиции государств – участников СНГ в области использования новейших технологий передачи и хранения информации в сфере оказания юридических услуг в государствах – участниках СНГ**

*Правовой департамент Исполнительного комитета СНГ*

Министерство юстиции Республики Армения, Министерство юстиции Республики Беларусь, Министерство юстиции Кыргызской Республики, Министерство юстиции Российской Федерации и Министерство юстиции Республики Таджикистан активно сотрудничают, обмениваясь опытом в области использования новейших технологий передачи и хранения информации в сфере оказания юридических услуг в государствах – участниках СНГ на площадке Совета министров юстиции государств – участников Содружества Независимых Государств. Руководством органов юстиции указанных государств предоставлены сведения о состоянии работы в этой сфере.

В частности, за последние годы Министерство юстиции Республики Армения разработало и внедрило ряд инструментов электронного управления, целью которых является улучшение предоставляемых государством услуг, обеспечение непосредственного участия общественности в государственном управлении, что способствует укреплению результативности, прозрачности и подотчетности государственного управления. В сфере общественного управления в Армении внедрены следующие электронные инструменты:

1. *Веб-сайт e-draft*, где размещены проекты нормативных правовых актов, разрабатываемые ведомствами Республики Армения. Благодаря созданию единого веб-сайта была сформирована онлайн-платформа, обеспечивающая ознакомление общественности с проектами правовых актов ведомств, возможность организации обсуждения в онлайн-режиме, в результате чего представители общественности активно участвуют в правотворческой деятельности. Веб-сайт позволяет изучить размещенные проекты, осуществлять их поиск, следить за дальнейшим развитием, видеть представленные предложения, а в случае регистрации на сайте также выдвигать собственные предложения, получать информацию о принятых предложениях либо об обоснованиях для отказа.

2. *Единый офис предоставления государственных услуг.*

Для того чтобы государственные услуги в Республики Армения стали более доступными, в целях упрощения процедуры получения документов в государственных учреждениях в 2016 году были созданы единые офисы, которые предоставляют услуги, связанные с рядом функций Полиции Республики Армения, государственной регистрацией прав на недвижимость, регистрацией юридических лиц, а также предоставлением информации о судимости и регистрации актов гражданского состояния.

В настоящее время общее количество единых офисов, предоставляющих государственные услуги, достигло 164, 58 из них находятся в г. Ереване и 106 – в регионах Республики Армения.

Операторы имеют право предоставлять 67 услуг. По предварительным оценкам, в будущем операторам могут быть делегированы еще 42 услуги, что в общем составит 109 услуг.

Таким образом, операторы, предоставляющие услуги, в I квартале 2018 года предоставили 2 883 услуги.

В целях увеличения числа операторов и бенефициаров услуг реализуются следующие виды деятельности:

расширение сферы деятельности операторов частного сектора, в данном контексте упор делается на услуги, предоставляемые гражданам и предприятиям;

проведение информационно-просветительской работы, которая будет способствовать росту предоставляемых услуг;

сосредоточение внимания на наиболее востребованных услугах при дальнейшем расширении обслуживания.

### 3. *Электронная регистрация гражданского состояния (E-Civil Registry).*

Целями электронной регистрации гражданского состояния являются:

полная автоматизация регистрации актов гражданского состояния;

создание единого реестра записей актов гражданского состояния;

создание универсальных учреждений регистрации гражданского состояния;

налаживание обмена информацией с полицией, социальными службами и другими соответствующими государственными органами.

Создание электронного регистра направлено на улучшение бизнес-сферы в Республике Армения, сокращение продолжительности государственной регистрации юридических лиц. При применении принципа «одно окно» государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей возможна даже после одного визита.

Большим приобретением является и то, что в настоящее время государственная регистрация общества с ограниченной ответственностью занимает 20 минут, а индивидуальных предпринимателей – всего 10 минут.

Заявки на регистрацию юридического лица подаются в онлайн-режиме. Посетители могут отследить статус заявки, найти и получить информацию об интересующих их организациях и подать электронную заявку на регистрацию предприятия.

4. В сфере нотариальной деятельности действует *система нотариальной электронной регистрации (E-Notary) AENIS (Armenian E-Notary Information System)*, которая разработана для Нотариальной палаты Республики Армения. Целью проекта является создание единой рабочей платформы для сотрудников Министерства юстиции и местных нотариальных контор. В настоящее время система позволяет регулировать весь поток документооборота, в частности:

представлять документы в нотариальные конторы;

обрабатывать электронные платежи для транзакций;

создавать электронные архивы документов;

верифицировать документы и контракты.

В данной системе размещены также *электронный реестр апостилей (E-Apostile)*, выданных Министерством юстиции или Министерством

иностранных дел, а также электронные копии, подписанные электронным апостилем.

Чтобы подтвердить апостиль, выданный государственными органами Республики Армения, или загрузить электронную версию апостилированного документа, подписанного электронным апостилем, необходимо ввести 16-значный номер проверки апостиля.

В разделе документов данного сайта также можно проверить другие документы, выданные государственными органами Республики Армения, если они имеют 16-значный код подтверждения.

#### 5. Система запросов (*E-Request*).

Благодаря данному веб-сайту физические и юридические лица приобретают возможность направить заявление, запрос или жалобу в любой государственный орган и отслеживать процесс их рассмотрения. В системе существует также статистический раздел, где размещен перечень государственных органов, в которые направлены заявления, жалобы или запросы.

6. В целях более оперативного реагирования на поднятые гражданами, организациями и другими заинтересованными лицами вопросы, жалобы и запросы Министерством юстиции создана *горячая линия быстрого реагирования (E-Hotline)*, целями которой являются повышение качества услуг, предоставляемых соответствующими подразделениями Министерства юстиции; разрешение существующих в сфере проблем; обеспечение открытого, прозрачного, инклюзивного и подотчетного процесса предоставления услуг обществу Министерством юстиции Республики Армения.

7. Электронные инструменты государственного управления действуют также в *сфере лицензирования (E-license)*. 2 августа 2018 года Правительство Республики Армения приняло постановление № 866-N, которое создало основу для введения электронной платформы лицензирования. Лицензирующий орган регистрирует решение о выдаче лицензии в течение одного дня после принятия решения о выдаче лицензии, и эта информация будет доступна на веб-сайте [www.e-license.am](http://www.e-license.am).

В *Республике Беларусь* работа по использованию информационных технологий в таких подконтрольных Министерству юстиции сферах, как регистрация субъектов хозяйствования и нотариальная деятельность, проводится с учетом подписанных Президентом Республики Беларусь в 2017 году Декрета № 7 «О развитии предпринимательства» и Декрета № 8 «О развитии цифровой экономики», которые являются ключевыми документами по улучшению бизнес-климата в стране, развитию предпринимательской инициативы, стимулированию деловой активности, инновационной сферы и построению современной цифровой экономики.

Законодательство Беларуси в сфере государственной регистрации и ликвидации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей является прогрессивным направлением государственного регулирования, которое постоянно развивается и совершенствуется при активном использовании современных информационных технологий.

В 2011 году Министерством юстиции создан *веб-портал Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей egr.gov.by (ЕГР)*, с помощью которого сегодня все услуги, связанные с созданием и ликвидацией бизнеса, заявитель может получить в электронном виде.

На веб-портале ЕГР можно согласовать наименование юридического лица, зарегистрировать юридическое лицо, индивидуального предпринимателя, запросить информацию о содержащихся в ЕГР субъектах хозяйствования, направить документы для ликвидации субъекта хозяйствования, уведомить об изменении местонахождения, замене руководителя юридического лица. Для того, чтобы электронно зарегистрировать свой бизнес, заявитель должен иметь личный ключ электронной цифровой подписи (ЭЦП).

При этом заявители освобождены от уплаты государственной пошлины за предоставление электронных документов.

Государственная регистрация осуществляется в день получения электронных документов регистрирующим органом. Заявителю направляются уведомление об осуществлении государственной регистрации, а также электронные устав и свидетельство о государственной регистрации.

Если заявитель в заявлении о государственной регистрации указал банк, в котором он желает открыть счет, необходимая для открытия счета информация направляется регистрирующим органом в указанный банк. В таком случае заявитель освобождается от представления в банк документов, необходимых для открытия счета.

В течение пяти дней с даты государственной регистрации в личный электронный кабинет заявителя направляется единое извещение о постановке вновь созданного субъекта хозяйствования на учет в налоговых органах, органах государственной статистики, Фонде социальной защиты населения и Белорусском республиканском унитарном страховом предприятии «Белгосстрах».

Практика оказания государственных услуг в электронном виде свидетельствует о растущей из года в год информационной грамотности населения, предпочитающего продуманно относиться к своим расходам и времени. Так, в настоящее время более половины согласований наименований юридических лиц осуществляется в электронном порядке, около 50 % запросов о предоставлении информации из ЕГР также поступают в электронном виде.

Указанные процедуры осуществляются без использования ЭЦП. Результат рассмотрения заявлений направляется заявителю в электронном виде не позднее следующего рабочего дня с даты направления заявления.

Вторым направлением, в котором активно развивается использование информационных технологий, является сфера нотариата.

С 1 января 2017 года в деятельность нотариата внедрена единая электронная система учета нотариальных действий и наследственных дел, представляющая собой комплекс программно-технических средств, предназначенных для поиска, получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения, использования и (или) предоставления информации

о нотариальной деятельности и обеспечения всех видов информационного взаимодействия.

Все сведения о совершенных нотариальных действиях и об открытых наследственных делах вносятся нотариусами в единую электронную систему нотариата.

Современные условия предъявляют к нотариальной деятельности требования об обеспечении высокого уровня безопасности нотариальных документов, оперативности в совершении нотариальных действий, в связи с чем необходима интеграция единой электронной системы нотариата с другими базами данных, государственными реестрами и регистрами.

В настоящее время посредством данной информационной системы нотариусы:

получают сведения о персональных данных физических лиц из государственной централизованной автоматизированной информационной системы «Регистр населения», сведения из ЕГР;

осуществляют проверку физических лиц и организаций на наличие их в перечне организаций и физических лиц, причастных к террористической деятельности;

составляют, учитывают и передают специальные формуляры в Департамент финансового мониторинга Комитета государственного контроля;

формируют сведения о выдаче свидетельств о праве на наследство и об удостоверении договоров отчуждения (дарения, мены, купли-продажи, ренты), представляемые в Министерство по налогам и сборам.

Также нотариусы имеют доступ к единому государственному регистру недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним и единому реестру административно-территориальных и территориальных единиц Республики Беларусь.

В рамках отдельной функции с использованием информации, содержащейся в единой электронной системе нотариата, с 1 января 2017 года на официальном сайте Белорусской нотариальной палаты действует бесплатный публичный сервис проверки отмененной доверенности и открытого наследственного дела.

В 2018 году в Республике Беларусь появилась возможность подать документы для государственной регистрации субъекта хозяйствования нотариусу, который посредством того же веб-портала ЕГР направляет их в соответствующий регистрирующий орган. Такое посредничество нотариусов в процедуре создания бизнеса упрощает процедуру создания бизнеса, уменьшает временные и финансовые затраты заявителей, так как отсутствует необходимость в приобретении ключа ЭЦП.

С июля 2018 года нотариус, выступающий в качестве информационного посредника, вправе оказывать услуги, связанные с государственной регистрацией недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним.

В настоящее время *Кыргызская Республика* находится в процессе перехода на электронный формат предоставления юридических услуг гражданам и юридическим лицам. Этот переход должен стать эффективным

инструментом для искоренения коррупции в государственном секторе путем минимизации влияния человеческого фактора через автоматизацию административных процессов.

Министерство юстиции активно вовлечено в процесс цифровой трансформации. Продолжается работа по внедрению онлайн-регистрации юридических лиц и проекта «Э-нотариус».

Внедрение *онлайн-регистрации юридических лиц* осуществляется в целях: упрощения процесса подачи заявления на регистрацию коммерческих организаций;

автоматизации процесса сбора, передачи, обработки документов государственной регистрации организаций;

сокращения сроков регистрации.

С целью выработки нормативной базы для внедрения онлайн-регистрации Министерством юстиции разработан проект новой редакции Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)».

Предусматривается, что Единый государственный реестр юридических лиц, филиалов (представительств) будет являться единственным официальным источником, подтверждающим факт регистрации юридических лиц, который будет вестись в электронном формате и размещаться на веб-сайте регистрирующего органа, т. е. являться открытым и доступным.

Выписка из государственного реестра будет официальным документом, подтверждающим факт регистрации юридических лиц, филиалов (представительств), а получение свидетельства о регистрации станет добровольным.

При предоставлении государственных услуг предусматривается запрет всем государственным органам на запрос у граждан и предпринимателей любых документов или информации, если они могут быть получены у другого государственного органа. В этой связи предполагается исключение предоставления гражданами в регистрирующий орган справок из других государственных органов.

В целях создания благоприятных условий для получения гражданами государственных услуг предлагается дать возможность заявителям устранять обнаруженные регистрирующим органом неточности и несоответствия в документах, предоставляемых для регистрации, что позволит сократить коррупционный риск в деятельности регистрирующего органа.

В рамках внедрения *проекта «Э-нотариус»* планируются проведение оцифровки всех нотариальных документов, создание единой электронной базы нотариальных документов и внедрение приема заявок на совершение нотариальных действий в электронном формате.

Целью проекта «Э-нотариус» является обеспечение взаимодействия в электронном формате таких информационных систем, как Единый государственный реестр юридических лиц филиалов (представительств), Единый государственный реестр недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, транспортных средств, населения, с Реестром нотариальных

действий. Данный проект обеспечит эффективный механизм контроля за нотариальной деятельностью.

Кроме того, в целях повышения качества межведомственного взаимодействия в рамках перехода к электронному управлению Правительством Кыргызской Республики внедрена *система межведомственного электронного взаимодействия «Тундук»*, которая позволяет обеспечить безопасный обмен информацией, в том числе при оказании электронных государственных и муниципальных услуг. Министерство юстиции ведет активную работу по присоединению своих баз данных к данной системе.

В 2017 году Министерство юстиции внедрило *автоматизированную информационную систему «Единый государственный реестр прав требования на движимое имущество»*. Указанный реестр прав является единственным официальным источником информации в Кыргызской Республике о зарегистрированных правах требования по исполнению обязательств в отношении движимого имущества, внедрена система онлайн-регистрации залогов движимого имущества.

Конечной целью данных инициатив являются упрощение существующих процедур открытия бизнеса для граждан, улучшение предпринимательской среды, совершенствование деятельности регистрирующих органов юстиции и минимизирование коррупционных рисков.

*АИС «ЗАГС»*. Одним из достижений в процессе цифровой трансформации является внедрение автоматизированных систем в сфере актов гражданского состояния.

Несмотря на то, что функции регистрации актов гражданского состояния были переданы из ведения Министерства юстиции в ведение Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики, нормативное обеспечение сферы деятельности данной службы, в том числе в области документирования населения, осуществляется Министерством юстиции, в связи с чем оно имеет непосредственное отношение к новшествам, вводимым в деятельность Государственной регистрационной службы.

До 2015 года система регистрации актов гражданского состояния была основана на использовании бумажных носителей. Так как данные на бумажных носителях проходили различные стадии сбора и обработки, допускались ошибки, недочеты, коррупционные проявления в части подделки дубликатов актовых записей гражданского состояния и, как следствие, изготовление на их основе паспортов граждан Кыргызской Республики.

В целях исключения таких явлений была разработана автоматизированная информационная система «ЗАГС», которая внедрена в промышленную эксплуатацию в органах ЗАГС по всей территории республики с ноября 2014 года. Сведения по всем видам регистрации хранятся и обрабатываются в централизованной базе данных, что позволяет обеспечить контроль за регистрацией актовых записей, производимой в любом из отделов ЗАГС.

В рамках электронной трансформации функция присвоения персонального идентификационного номера перешла от Социального фонда Кыргызской Республики к органам ЗАГС.

АИС «ЗАГС» интегрирована с информационными системами Государственной регистрационной службы, используемыми при предоставлении государственных регистрационных услуг. При оформлении паспорта сведения о персональном идентификационном номере, семейном положении, перемене фамилии, имени, отчества в автоматическом режиме передаются в электронные системы.

Кроме того, планируется создание электронной базы данных архивных материалов органов ЗАГС посредством сканирования и оцифровки архивных актовых записей. Формирование электронного архива является одним из важнейших звеньев в процессе создания информационной инфраструктуры государства и предоставления на ее основе качественных государственных услуг.

В результате внедрения АИС «ЗАГС» процесс документирования стал более прозрачным, что позволило повысить ответственность персонала, значительно сократить возможность незаконной выдачи документов и коррупционных схем, сократить время обслуживания граждан, повысить качество обслуживания населения.

*АИС «Паспорт».* В целях внедрения новых технологий в процесс обеспечения населения национальными паспортами разработана и внедрена автоматизированная информационная система АИС «Паспорт», которая упрощает оформление анкеты-заявления на получение паспорта гражданина Кыргызской Республики.

Внедрение АИС «Паспорт» позволило исключить использование бумажных бланков анкет-заявлений, экономить денежные средства за счет отказа от процесса транспортировки и доставки анкет-заявлений и ускорить процесс изготовления паспортов.

АИС «Паспорт» внедрена в промышленную эксплуатацию во всех отделах паспортизации и регистрации населения.

Для эффективного и качественного предоставления государственных услуг в информационных системах Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики с 2015 года применяется услуга SMS-уведомления граждан.

*Проект «Информационный киоск «Таза Коом».* В целях упрощения получения государственных услуг населением отдаленных районов республики Государственной регистрационной службой при Правительстве Кыргызской Республики запущен проект «Информационный киоск «Таза Коом». Киоски размещены в отделениях почтовой связи и оказывают отдельные государственные услуги по линии органов ЗАГС, паспортных столов, в сфере регистрации и снятия граждан с регистрационного учета по месту жительства и месту пребывания.

В Российской Федерации новыми технологиями передачи и хранения информации в сфере юридических услуг охвачены нотариат, государственная

регистрация актов гражданского состояния, адвокатура, бесплатная правовая помощь и правовое просвещение.

*Нотариат.* Развитию цифровизации в сфере нотариальной деятельности способствовало создание единой информационной системы нотариата, которая с 2014 года функционирует на всей территории России. Министерство юстиции Российской Федерации обеспечивает нормативно-правовое регулирование требований к порядку работы и содержанию единой информационной системы нотариата.

Первоначально в единую информационную систему нотариата вносились сведения об удостоверении доверенностей, завещаний, брачных договоров.

В настоящее время сведения обо всех нотариальных действиях подлежат внесению в единую информационную систему нотариата. Всего же в электронной системе нотариата содержатся сведения о более чем 60 млн нотариальных действий. Указанная система нотариата включает ведущиеся в электронной форме реестры: нотариальных действий, наследственных дел, уведомлений о залоге движимого имущества, списков участников обществ с ограниченной ответственностью.

Ведение в электронной форме реестра наследственных дел позволило с 1 января 2015 года перейти на всей территории Российской Федерации к реализации принципа «наследство без границ». Указанный принцип означает, что наследник вправе обратиться с заявлением о принятии наследства к любому нотариусу в пределах нотариального округа, в котором имел последнее местожительство наследодатель. Переход на принцип «наследство без границ» сделал оформление наследственных прав более доступным и при этом исключил возможность дублирования нотариальных дел. Кроме того, действует реестр поиска наследственных дел, с помощью которого можно узнать об открытом наследственном деле.

Введен реестр уведомлений о залоге движимого имущества, которые ведут нотариусы в электронном виде. Указанный реестр работает в открытом доступе в Интернете и позволяет заинтересованным лицам осуществлять поиск в реестре по залогодателю, идентификационным номерам и иным характеристикам движимого имущества. Таким образом, заинтересованные лица имеют возможность своевременно получить информацию о наличии обременения движимого имущества. Посредством указанного сервиса также осуществляется прием в электронной форме уведомлений о залоге движимого имущества (подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя) для регистрации непосредственно от заявителя. Процедура регистрации уведомлений о залоге в электронной форме существенно сокращает время, затрачиваемое заявителем для внесения соответствующего уведомления в реестр.

Указанный реестр позволяет не только проверить наличие обременений залогом движимого имущества, например, автотранспорт, но и эффективно регулирует залоговые отношения в корпоративной сфере, поскольку делает более прозрачными залоговые отношения юридических лиц, обеспечивает защиту прав собственника.

С 1 января 2017 года предоставляется возможность неограниченному кругу лиц бесплатно проверить действительность нотариально удостоверенных доверенностей по их реквизитной части в режиме реального времени в Интернете. Проверочный сервис реестра отмененных доверенностей позволяет удостовериться отмену доверенности у любого нотариуса, который внесет сведения об отмене доверенности в реестр, и уже на следующий день указанные сведения будут доступны любому гражданину по соответствующему запросу. При этом существует проверка содержания нотариально удостоверенного документа.

Функционирование единой информационной системы нотариата обеспечивает возможность хранения информации, поиска и получения в возможно короткое время, проверки между нотариусами информации. Ее интеграция в систему межведомственного взаимодействия позволяет обмениваться данными с государственными органами и органами местного самоуправления. Так, органы, предоставляющие государственные и муниципальные услуги и исполняющие государственные и муниципальные функции, включая органы государственной регистрации прав, получили возможность посредством направления в Федеральную нотариальную палату запросов с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия проверить действительность нотариально удостоверенного документа, включая его содержание.

Основами законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 года № 4462-1 (далее – Основы) установлена возможность совершать нотариальные действия в электронной форме. Нотариус по просьбе обратившегося лица может изготавливать и пересылать юридически значимые документы в электронном виде.

Недавние изменения в Основы предусматривают возможность представить нотариусу для совершения нотариального действия электронный документ, подготовленный физическим или юридическим лицом. Указанные положения вступили в силу с 1 февраля 2019 года.

Модернизация законодательства в сфере нотариата невозможна без более широкого применения цифровых технологий.

В рамках реализации плана мероприятий по направлению «Нормативное регулирование» программы «цифровая экономика Российской Федерации» разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате», которым предусмотрена возможность совершения нотариусом отдельных нотариальных действий удаленно (без личного визита к нотариусу), в частности свидетельствование верности перевода, передача документов физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам, принятие в депозит денежных сумм и ценных бумаг, взыскание денежных сумм или истребование имущества от должника, действия нотариуса по обеспечению доказательств, выдача выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества.

Рассматривается введение в российскую практику варианта оформления сделки с привлечением сразу нескольких нотариусов для каждой из сторон

сделки для совершения нотариального действия посредством единой информационной системы нотариата.

*Государственная регистрация актов гражданского состояния.* С 1 октября 2018 года на территории Российской Федерации введена в промышленную эксплуатацию федеральная государственная информационная система ведения Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния (ФГИС «ЕГР ЗАГС»).

Правовой основой создания ФГИС «ЕГР ЗАГС» является Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» (далее – Федеральный закон № 219-ФЗ).

Ответственным за разработку нормативно-правовой базы, регламентирующей вопросы формирования и ведения ФГИС «ЕГР ЗАГС», является Министерство финансов Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 июля 2017 года № 1418-р). Оператором определена Федеральная налоговая служба, обеспечивающая разработку и дальнейшее сопровождение необходимого программного обеспечения, а также оснащение органов ЗАГС специализированным оборудованием (Федеральный закон № 219-ФЗ).

Министерство юстиции Российской Федерации в рамках работы по созданию ФГИС «ЕГР ЗАГС» занимается разработкой и актуализацией нормативных правовых актов, регулирующих сферу государственной регистрации актов гражданского состояния. В частности, была разработана содержательная часть реестра – форма и структура актовых записей, формы бланков свидетельств, справок, заявлений. Представители Министерства юстиции Российской Федерации на постоянной основе осуществляют методологическое сопровождение создания реестра.

Органы ЗАГС с 1 октября 2018 года начали составлять записи актов гражданского состояния в данной системе, а также загружать в ФГИС «ЕГР ЗАГС» записи, конвертированные (преобразованные) в форму электронных документов, хранящиеся в органах ЗАГС в бумажном виде.

Также согласно Федеральному закону № 219-ФЗ в ФГИС «ЕГР ЗАГС» органы ЗАГС включают сведения о документах, выданных компетентными органами иностранных государств в удостоверение актов гражданского состояния, совершенных вне пределов Российской Федерации по законам соответствующих иностранных государств в отношении граждан Российской Федерации.

*Адвокатура, бесплатная правовая помощь и правовое просвещение.* В 2017 году в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (УПК России) были внесены изменения, согласно которым на Совет Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации (ФПА России) возложены полномочия по определению порядка назначения защитника в случаях, предусмотренных УПК России. В свою очередь, решением Совета ФПА России от 5 октября 2017 года утвержден Порядок назначения адвокатов в качестве защитников в уголовном судопроизводстве (далее – Порядок).

В качестве основного принципа назначения адвокатов в качестве защитников в уголовном судопроизводстве Порядком закреплен принцип

независимости адвокатуры, означающий исключение какого-либо влияния органов дознания, предварительного следствия или суда на распределение поручений на защиту по назначению между конкретными адвокатами, которое должно осуществляться адвокатской палатой субъекта Российской Федерации (или уполномоченными ею лицами) без права его делегирования органам дознания, органам предварительного следствия и (или) суду.

Порядок устанавливает следующие способы распределения поручений на защиту по назначению:

1) распределение поручений на основании графиков дежурств адвокатов, которые составляются назначенным адвокатской палатой лицом и/или самими адвокатами по согласованию между ними;

2) распределение поручений на защиту по назначению координаторами (кураторами);

3) распределение поручений на защиту по назначению сотрудниками организованного адвокатской палатой субъекта Российской Федерации центра (Центр субсидированной юридической помощи, call-центр, диспетчерский центр и др.);

4) распределение поручений на защиту по назначению с использованием специализированных компьютерных программ;

5) смешанный тип распределения поручений.

При третьем и четвертом из перечисленных способов поручения распределяются с использованием автоматизированной информационной системы (АИС), что позволяет полностью исключить влияние любых заинтересованных лиц на распределение поручений между адвокатами и отвечает принципу независимости адвокатуры в отличие от первых двух способов, при которых вероятность такого влияния сохраняется.

По данным ФПА России, к настоящему времени в 7 субъектах Российской Федерации введены и успешно используются специализированные компьютерные программы для распределения поручений, в 9 субъектах распределение осуществляется сотрудниками центров. С 1 июля 2018 года использование специализированной компьютерной программы внедрено в качестве единственного способа распределения поручений на защиту по назначению между адвокатами в г. Москве.

Кроме того, ФПА России заканчиваются работы по созданию единой программы АС «Адвокатура Плюс», которая позволит осуществлять автоматическое распределение поручений по назначению дознавателя, следователя или суда между адвокатами как с использованием call-центра, так и полностью в автоматическом режиме. Апробирование АС «Адвокатура Плюс» начиная с августа 2018 года проводится на площадках адвокатских палат Владимирской, Смоленской, Псковской областей и Республики Дагестан, после чего программа будет скорректирована и направлена в адвокатские палаты всех субъектов Российской Федерации.

Одновременно с этим будут скорректированы соответствующие положения Порядка в целях использования АИС в качестве единственного

способа назначения адвокатов (исключение предусмотрено только для отдаленных и труднодоступных районов страны).

Для распространения этой положительной практики на всю территорию Российской Федерации и придания ей обязательности Министерством юстиции Российской Федерации разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (далее – проект Федерального закона), которым предлагается дополнить статью 50 УПК России новой частью четвертой, согласно которой назначение защитника в случаях, предусмотренных частями третьей и четвертой указанной статьи, осуществляется путем использования АИС, исключающей влияние любых заинтересованных лиц на распределение поручений между адвокатами.

Это обеспечит более высокий уровень эффективности использования бюджетных средств, исключающий злоупотребления в этой сфере, а также прозрачность расходования указанных средств.

В целях создания гарантий соблюдения установленного порядка назначения адвокатов проектом Федерального закона предлагается также внести изменения в статью 75 «Недопустимые доказательства» УК России. Согласно этим изменениям показания подозреваемого, обвиняемого, данные в ходе досудебного производства по уголовному делу с участием защитника, назначенного с нарушением требований, установленных статьей 50 УПК РФ, и не подтвержденные подозреваемым, обвиняемым в суде, являются недопустимыми доказательствами.

Являясь центральным органом исполнительной власти, Министерство юстиции *Республики Таджикистан* обеспечивает проведение государственной политики в сфере нормотворчества.

В рамках своих полномочий Министерство юстиции Таджикистана предоставляет юридические услуги физическим и юридическим лицам по вопросам нотариата, ЗАГС, апостилирования и легализации, электронной регистрации залога движимого имущества, оказание юридической помощи, присвоении статуса адвоката, а также предоставления доступа к правовой информации.

Внедрение информационных и коммуникационных технологий в деятельность по предоставлению юридических услуг и электронизации процессов в данной деятельности является веянием времени, и необходимо совершенствовать их в целях облегчения и упрощения получения соответствующих услуг населением, сделать их более простыми и доступными.

С 2014 года Республика Таджикистан стала участницей Конвенции, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов.

В республике определены два уполномоченных государственных органа, обладающих правом проставления апостиля, в лице Министерства юстиции и Министерства иностранных дел. Структурные подразделения, уполномоченные на проставление апостиля этих министерств, ответственны за проставление апостиля на официальных документах, совершенных на территории Республики Таджикистан.

Создан Единый электронный реестр учета апостилей в республике, который предоставляет возможность пользователям – физическим и/или юридическим лицам получить подтверждение того, что апостиль с соответствующим номером и датой выдачи был проставлен соответствующим уполномоченным органом, а также предоставляет возможность получать информацию об апостиле и апостилируемом официальном документе. Он доступен онлайн круглосуточно, и любое заинтересованное лицо может проверить выданный апостиль по следующему домену: [www.apostille.tj](http://www.apostille.tj).

*Справочно: с 1 января до сентября 2018 года было принято 853 заявления об апостиле, на которых было проставлено 1 794 апостиля.*

В учреждениях ЗАГС Министерства юстиции Республики Таджикистан регистрируются семь основных актов человеческой жизни. Регистрация актов гражданского состояния необходима не только в интересах граждан, но и всего государства в целом.

Акты гражданского состояния как юридические документы, соответствующие законодательству, стоят на защите государственных и общественных интересов, имущественных и личных неимущественных прав граждан.

За последние годы успешно проводится реформа ЗАГС.

Так, соответствующим постановлением Правительства Республики Таджикистан утверждена Программа развития органов ЗАГС на 2014–2019 годы. Программа определяет основные направления развития отрасли, а также цели, задачи и пути реформы сферы до 2019 года.

Начиная с мая 2015 года при содействии партнеров Министерства юстиции реализуется проект «Поддержка реформы системы регистрации актов гражданского состояния в Таджикистане».

В рамках данного проекта проводится работа по совершенствованию законодательства, разработке соответствующих нормативных правовых актов, внедрение новых механизмов по оказанию услуг клиентам методом «единого окна» и электронной подачи документов, оцифровке имеющихся архивных данных ЗАГС, регулированию услуг и разработке минимальных стандартов качества предоставления услуг, а именно упрощение системы подачи документов со стороны граждан по всей стране.

Реализация намеченных планов по реформе ЗАГС в максимальной мере будет содействовать развитию и упрощению оказания качественных услуг населению в данной сфере.

Органы нотариата входят в систему Министерства юстиции, и данный вид предоставления юридической услуги в настоящее время является государственным.

В республике функционируют только государственные нотариальные конторы. В целях совершенствования системы нотариата и качественного оказания нотариальных услуг прорабатывается вопрос внедрения системы информационно-инновационных технологий.

В нотариальных конторах г. Душанбе внедрена электронная регистрация нотариальных действий и учета бланков строгой отчетности.

Вместе с тем в настоящее время проводится работа по внедрению электронного информационного учета архивных документов, электронного регистра книг завещаний, ареста имущества и т. д.

Современное положение и перспективы общественного, политического, экономического и социального развития требуют доступа к оперативной и достоверной правовой информации не только для государственных органов, но и для всех слоев населения.

Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан «Адлия» включает нормативные правовые акты, принятые после 9 сентября 1991 года, т. е. после обретения Республикой Таджикистан государственного суверенитета.

Все изменения к действующему законодательству Республики Таджикистан оперативно вносятся в Централизованный банк правовой информации «Адлия» и обновляются ежедневно.

Интерфейс поисковой системы для конечных пользователей системы выполнен на таджикском и русском языках. Язык интерфейса может переключаться по желанию пользователя.

Банк данных содержит полные тексты нормативных правовых актов по всем разделам права Республики Таджикистан, в том числе все редакции нормативных правовых актов, а также информацию об изменении статуса документа, вводе его в действие и отмене, источнике и дате публикации и т. п.

Кроме того, обновленная версия Централизованного банка правовой информации «Адлия» позволяет обмениваться с аналогичными юридическими базами данных других государств – участников СНГ в необходимых форматах обмена информации.

В целях обеспечения права граждан на получение полного, своевременного и бесплатного доступа к нормативным правовым актам, а также реализации мер, предусмотренных Концепцией системы анализа регуляторного воздействия в Республике Таджикистан, утвержденной постановлением Правительства Республики Таджикистан от 2015 года, Правительство Республики Таджикистан приняло решение о необходимости создания интернет-портала правовой информации Республики Таджикистан.

Согласно Концепции системы анализа регуляторного воздействия в Республике Таджикистан на интернет-портале будут опубликованы все планы по разработке нормативных правовых актов, проекты отчетов по анализу регуляторного воздействия, проекты и окончательные тексты принятых нормативных правовых актов.

Министерство юстиции определено уполномоченным органом по формированию, ведению и обеспечению функционирования интернет-портала.

Необходимо отметить, что анализ регуляторного воздействия – метод принятия решений, основанный на фактических доказательствах, используемый при принятии регулятивных решений. Смысл анализа заключается в том, чтобы определить те цели, которые преследуют государственные органы, найти все варианты политических вмешательств, с помощью которых эти цели можно добиться, и сравнивать возможные

альтернативы. Анализ помогает выбрать наиболее действенный и эффективный способ решения проблемы и достижения поставленных целей.

Процесс предполагает проведение детального анализа для того, чтобы убедиться, окажут ли новые положения желаемое воздействие или нет. Анализ регуляторного воздействия помогает выявлять потенциальные неожиданные последствия или скрытые издержки, ассоциированные с нормативными требованиями, а также определить возможные издержки соблюдения этих положений со стороны граждан или деловой среды, положительные или отрицательные экономические и социальные последствия. С помощью анализа регуляторного воздействия можно выяснить, каким образом исполнение будущих законодательных и нормативных требований отразится на государственном бюджете. Анализ может повышать качество нормотворческой деятельности в социальной и экономической сфере, укрепить систему управления и улучшить ее эффективность.

Инициатива по созданию интернет-портала осуществляется при финансовой и технической поддержке Азиатского банка развития в Таджикистане. Таджикскими специалистами разработана программная часть портала, закуплено необходимое оборудование и в настоящее время рассматриваются варианты размещения серверов интернет-портала в Интернете.

## **ГЛАВА 6. СОТРУДНИЧЕСТВО ПО ВОПРОСАМ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ И В ГУМАНИТАРНОЙ СФЕРЕ**

### **Заявление**

#### **глав государств – участников Содружества Независимых Государств о развитии сотрудничества в сфере миграции**

Главы государств – участников Содружества Независимых Государств, отмечая, что сфера миграции относится к приоритетным направлениям государственной политики государств – участников СНГ,

признавая важность укрепления международного сотрудничества в вопросах миграционной политики, а также значимость активизации взаимодействия по регулированию миграционных процессов на пространстве СНГ, учитывая значительный вклад трудовой миграции в экономическое развитие государств – участников Содружества,

руководствуясь желанием упрочить отношения дружбы, добрососедства, межнационального и межконфессионального согласия,

подтверждая свою приверженность обеспечению прав и основных свобод человека в соответствии с законодательством и международными обязательствами государств – участников СНГ,

уважая право каждого государства – участника СНГ обеспечивать свою национальную безопасность, а также отстаивать права и интересы своих граждан,

подтверждают важность развития и совершенствования договорно-правовой базы СНГ в сфере миграции, в том числе актуализации подходов при заключении двусторонних международных договоров, регламентирующих вопросы осуществления трудовой деятельности, включая организованный набор граждан, и реадмиссии;

стремятся к сотрудничеству по выработке возможных совместных мер по вопросам миграции и способствуют их практической реализации;

констатируют важность установления прозрачных административных процедур, необходимых для въезда, выезда, нахождения и осуществления трудовой деятельности на территориях государств – участников СНГ;

подтверждают необходимость обеспечения реализации прав трудящихся-мигрантов из государств – участников СНГ, предоставленных им в соответствии с законодательством государства трудоустройства, в том числе обеспечения возможности защиты трудящимися-мигрантами своих прав в государстве трудоустройства;

подчеркивают важность обеспечения государствами трудоустройства социальных прав трудящихся-мигрантов в соответствии с законодательством и международными обязательствами государства трудоустройства;

признают важность надлежащей довыездной подготовки (обучения) трудящихся-мигрантов и членов их семей и владения указанными лицами базовыми знаниями языка государства трудоустройства, а также знаниями, необходимыми для соблюдения требований законодательства государства трудоустройства и социокультурной адаптации;

подчеркивают стремление к обеспечению благоприятных условий для адаптации трудящихся-мигрантов к правовым, социально-экономическим и культурным условиям жизни в государствах трудоустройства;

осознают, что значимым фактором, влияющим на успешность процесса адаптации иностранных граждан, является характер отношения к ним членов принимающего общества, и выражают намерение совместно принимать меры по разрушению негативных стереотипов о мигрантах;

подчеркивают недопустимость провоцирования конфликтов на межнациональной и межконфессиональной основе, признавая необходимость борьбы с проявлениями ксенофобии и нетерпимости;

подчеркивают важность надлежащего оформления документов, удостоверяющих личность, для целей въезда, выезда и пребывания за рубежом, усиления борьбы с фальсификацией установочных данных, подделкой документов;

выступают за разработку, внедрение и активное использование национальных и международных цифровых платформ для оптимизации процессов оформления въезда, пребывания и трудоустройства мигрантов в государствах – участниках СНГ;

признают, что в условиях распространения террористической и экстремистской угроз безопасность государства и общества в миграционной сфере не может быть обеспечена без применения цифровых технологий обработки персональных, в том числе биометрических, данных и расширения случаев их трансграничной передачи, и подтверждают приверженность принципу недопустимости произвольного вмешательства в частную жизнь и стремление обеспечить надлежащую защиту прав и свобод человека при использовании персональных данных;

считают необходимым в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами усилить взаимодействие между компетентными органами государств – участников СНГ в вопросах обмена в электронном виде сведениями о гражданах, в том числе изменивших свои установочные данные;

призывают продолжить совместную работу по расширению сотрудничества государств – участников СНГ в сфере противодействия незаконной миграции, торговле людьми и связанным с ней преступлениям в соответствии с законодательством и международными обязательствами государств – участников СНГ;

подтверждают готовность в условиях ситуаций чрезвычайного характера сотрудничать в целях своевременного и безопасного возвращения мигрантов и членов их семей в государства их постоянного проживания, в том числе путем предоставления возможности беспрепятственного транзита через территории государств – участников СНГ;

подчеркивая необходимость соблюдения прав и законных интересов мигрантов, нарушивших миграционное законодательство государства пребывания, признают необходимость усилить взаимодействие государств – участников СНГ по вопросам приема государствами своих граждан, подлежащих административному выдворению, реадмиссии и депортации из другого государства – участника СНГ в соответствии с их международными обязательствами.

## **Сотрудничество стран СНГ в сфере культуры: итоги и перспективы**

*Департамент гуманитарного сотрудничества, общеполитических и социальных проблем Исполнительного комитета СНГ*

Гуманитарное сотрудничество в рамках Содружества Независимых Государств является фундаментальной основой для определения и формирования у людей разных поколений своего отношения к Содружеству как интеграционной структуре, для сохранения и укрепления дружбы и добрососедства между народами государств – участников СНГ. При этом формирование общего гуманитарного пространства, важной составной частью которого является культурная сфера, – один из главных приоритетов Содружества.

За тридцатилетний период истории СНГ межкультурный диалог, безусловно, подтвердил свою важную роль в создании условий для распространения общих гуманистических ценностей народов стран Содружества.

В качестве стратегических, программных документов утверждены и реализуются концепции сотрудничества в сфере культуры и развития образования в сфере культуры и искусства государств – участников СНГ.

Создан действенный механизм взаимодействия в области культуры. Ключевую роль во взаимоотношениях стран играет Совет по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ. Деятельность Совета направлена на взаимодействие стран Содружества в культурной сфере, в том числе на совершенствование нормативно-правовой базы, укрепление духовно-нравственных основ общества, поиск новых форм и механизмов сотрудничества. Эти вопросы ежегодно рассматриваются на заседаниях Совета.

Сегодня межгосударственное сотрудничество в сфере культуры осуществляется на основе прочной и постоянно развивающейся нормативно-правовой базы.

За эти годы высшими органами Содружества принято свыше 30 документов по развитию сотрудничества в области культуры. Эти документы заложили солидные правовые основы взаимодействия государств – участников СНГ, которое динамично развивается на двусторонней и многосторонней основе и включает множество направлений и форм. Культурный диалог в них рассматривается как важнейшая основа духовного единства стран Содружества.

Значительный вклад в развитие гуманитарного сотрудничества на пространстве Содружества вносят базовые организации – важный элемент практической реализации многосторонних договоренностей и документов по вопросам взаимодействия в области культуры.

Решениями Совета глав правительств СНГ статус базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств придан шести учреждениям культуры, в том числе по направлениям: кино, театр, музейное дело, культурное наследие, музыка и образование в сфере культуры и искусства. Эта хорошо зарекомендовавшая себя форма межгосударственного

сотрудничества позволяет осуществлять мониторинг и обмен опытом, совершенствовать подготовку и повышение квалификации специалистов, укреплять профессиональные контакты.

Актуальным программным документом культурного обмена являются Основные мероприятия сотрудничества государств – участников СНГ в области культуры на 2021–2025 годы.

Этот документ объединяет двенадцать разделов, отражающих основные направления и конкретный инструментарий реализации Концепции сотрудничества в сфере культуры, включает более 120 акций международного и национального характера, предусматривает комплекс мероприятий в области сохранения и использования памятников историко-культурного наследия, в музейном деле, в библиотечной, музыкальной, театральной сферах, в области книгоиздания.

Сегодня можно говорить о сформировавшихся традициях гуманитарного сотрудничества в Содружестве Независимых Государств. При этом отличительная особенность последних лет – переход к углублению сотрудничества в формате постоянно действующих проектов, порядок и условия реализации которых, как правило, закреплены решениями Совета глав государств или Совета глав правительств СНГ.

Например, ежегодное объявление тематических гуманитарных годов (2020 год – Год 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, 2021 – Год архитектуры и градостроительства, 2022 – Год народного творчества и культурного наследия, 2023 – Год русского языка как языка межнационального общения), и, соответственно, подготовка и совместное выполнение тематических планов мероприятий значительно активизируют взаимодействие стран в данном направлении.

По итогам тематических годов при поддержке Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества торжественно вручаются премии «Звезды Содружества» и «Содружество дебютов».

Поддерживается традиция ежегодного объявления Культурной столицы Содружества. Программа предполагает ежегодную концентрацию творческих ресурсов стран СНГ в нестоличных городах государств – участников СНГ, получивших статус «Культурная столица Содружества», и создание на этой основе яркой, богатой и разнообразной палитры культурных и гуманитарных мероприятий.

Эта программа успешно реализована уже в 17 городах СНГ, которые внесли свой весомый вклад в развитие партнерских связей в сфере культуры стран СНГ. В следующем году эстафету Культурной столицы от Душанбе принимает кыргызский город Каракол. А в 2023 году Культурной столицей Содружества объявлен город Комрат в Республике Молдова.

Возможность продемонстрировать яркие проекты и достижения в культурной жизни, а также предложить их для реализации в других странах Содружества предоставляет Международная выставка «ART EXPO» государств – участников СНГ, которая в соответствии с Положением, утвержденным

Советом глав правительств СНГ, была проведена уже дважды (в армянском городе Горисе и белорусском Борисове).

Сегодня партнерами начата проработка вопроса о реализации Международного проекта государств – участников СНГ «Драгоценное ожерелье Содружества». Идея проекта заключается в определении и продвижении комплексных туристических маршрутов, объединяющих знаковые туристические объекты стран Содружества с уникальными памятниками истории и культуры, центрами народных ремесел. Инициатива поддержана Советом по культурному сотрудничеству и Советом по туризму государств – участников СНГ. В настоящее время идет процесс формирования Рабочей группы для проработки вопроса и подготовки конкретных предложений о необходимых мерах по реализации этой инициативы. Предполагается, что в ее состав войдут специалисты сферы культуры и туризма.

Одна из наиболее перспективных форм сотрудничества между государствами – участниками СНГ в области культуры – проведение совместных мероприятий.

Конференции, театральные и музыкальные фестивали, кинофорумы и другие проекты, которые проходят в странах Содружества, направлены на установление новых творческих связей. Широко известны в Содружестве международные музыкальные фестивали Владимира Спивакова, Юрия Башмета, имени Мстислава Ростроповича, Микаэла Таривердиева, Международный конкурс имени Арама Хачатуряна, Международный фестиваль искусств «Славянский базар в Витебске». Наряду с музыкальными организуются и многочисленные кинофестивали: Открытый фестиваль кино стран СНГ, Латвии, Литвы и Эстонии «Киношок» в Анапе, Международный кинофестиваль «Золотой абрикос» в Ереване, Форум молодого кино стран СНГ «Умут» в Кыргызстане, Минский международный кинофестиваль «Лістапад». К числу крупнейших театральных проектов можно отнести Международный театральный фестиваль русских театров стран СНГ и Балтии «Встречи в России», Международный театральный фестиваль «Балтийский Дом» в Санкт-Петербурге, Международный фестиваль театрального искусства «Славянские театральные встречи» в Гомеле.

В числе значимых культурных событий на пространстве СНГ – Молодежные Дельфийские игры государств – участников СНГ, неизменно привлекающие большое число участников. Программа Игр включает конкурсную и фестивальную части по различным номинациям в народных, классических и современных видах искусств. В этом году Молодежные Дельфийские игры пройдут в дистанционном формате и вновь дадут возможность одаренной молодежи показать свои способности и сделать первые шаги к успеху.

При этом активное использование Интернета в условиях ограничений, обусловленных пандемией коронавируса, позволяет не только сохранить, но даже несколько расширить число площадок для международных контактов и сотрудничества. В последние два года все больше мероприятий проводится в онлайн-формате.

Некоторое время назад Совет по культурному сотрудничеству поддержал инициативу Республики Узбекистан о создании Виртуального музея культурного наследия государств – участников СНГ. Привлечение современных информационных технологий в практику культурного сотрудничества – качественно новый шаг в формировании общего гуманитарного пространства наших стран.

Отдельно следует отметить празднование 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, которое стало по-настоящему объединяющим событием для граждан государств – участников СНГ. Советом глав государств СНГ был утвержден План основных мероприятий по подготовке и празднованию этой знаменательной даты. Юбилей Великой Победы отмечен многочисленными мероприятиями в разных сферах, в том числе в сфере культуры. Особенно важным явилось сохранение памяти о подвиге советского народа, осмысление новыми поколениями итогов и уроков Великой Отечественной войны. В этой связи следует подчеркнуть, что активное участие во всех юбилейных мероприятиях принимала молодежь.

Сегодня можно сказать, что гуманитарное сотрудничество государств – участников СНГ, в том числе благодаря принятым высшими органами Содружества документам:

поддерживает и расширяет возможности для содержательного общения народов стран Содружества, тем самым способствуя взаимопониманию и дружбе;

позволяет обмениваться опытом реализации государственной политики в сфере гуманитарного сотрудничества, направленной на создание благоприятных условий для более широкого культурного взаимодействия и межкультурного диалога;

обновленная в 2020 году Концепция дальнейшего развития СНГ нацеливает на укрепление и активизацию совместной работы государств – участников СНГ в сфере гуманитарного сотрудничества, что нашло свое отражение в принятых в последние два года высшими органами Содружества планах мероприятий, а также в документах органов отраслевого сотрудничества и Исполнительного комитета СНГ.

Культурное сотрудничество на пространстве СНГ выходит на новые рубежи, охватывает все новые и новые направления и формы. Главы государств – участников Содружества в совместном заявлении в связи с 30-летием СНГ, которое было принято в октябре 2021 года, поставили задачу вывести взаимодействие в гуманитарной области на качественно новый уровень. Без сомнений, накопленный за 30-летний период истории нашего интеграционного объединения опыт будет способствовать углублению сотрудничества с выходом на конкретные и общезначимые для Содружества результаты.

## **Обмен опытом работы с молодежью через практику определения молодежных столиц**

*Департамент гуманитарного сотрудничества, общеполитических и социальных проблем Исполнительного комитета СНГ*

Одной из эффективных форм выявления положительного опыта реализации молодежной политики и обмена опытом работы с молодежью является практика определения молодежных столиц.

Данная тема неоднократно обсуждалась на заседаниях Совета по делам молодежи государств – участников СНГ, форумах молодежных общественных организаций стран Содружества. Свой опыт такой работы представляли Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Молдова. Представители государств – участников СНГ, в частности Республики Беларусь и Кыргызской Республики, делились также наработками по проведению конкурса «Город, дружественный детям и молодежи».

*Молодежная столица* – это статус, который в установленном порядке придается городу (реже – региону), как правило, сроком на один год, в течение которого город получает возможность продемонстрировать свою приверженность современной молодежной культуре, лучшие практики по развитию социальной, экономической, политической активности молодежи. Молодежная столица реализует новые идеи, инновационные проекты с участием молодежи и становится своеобразной моделью для дальнейшего развития других городов.

Ежегодно с 2012 года один из городов и районов *Азербайджанской Республики*, за исключением Баку, объявляется Молодежной столицей. На сегодняшний день в этом качестве уже побывали Гянджа, Билясувар, Губа, Исмаиллы, Шамкир, Балакан, Нахчыван, Шамаха, Масаллы.

Традиционно Министерство молодежи и спорта называет новую Молодежную столицу Азербайджана в День молодежи 2 февраля. В 2021 году в результате онлайн-голосования победил город Гёйгёль. На мероприятии, посвященном выбору Молодежной столицы, молодежным делегациям страны был продемонстрирован видеоролик о работе в сфере реализации молодежной политики, сделанной в 2020 году, а также состоялась церемония награждения талантливой и творческой молодежи.

Следует отметить, что азербайджанский город Гянджа в 2016 году был также признан Молодежной столицей Европы. Представители города неоднократно выступали на организованных в Европейском парламенте сессиях и рассказывали об истории, культуре Азербайджана, проводимой молодежной политике в стране и городе Гянджа. В средствах массовой информации отмечалось, что в связи со знаменательным событием в Гяндже были созданы новые инфраструктуры для плодотворной деятельности молодежи, разбит парк для интересного проведения ею досуга, сданы в эксплуатацию социально-культурные объекты, реализованы новые проекты. В реализации проекта «Гянджа – Молодежная столица Европы – 2016» участвовало несколько сотен волонтеров. В течение года азербайджанская

молодежь могла делиться с европейскими сверстниками информацией о реализуемых программах и проектах.

Молодежной столицей *Республики Армения* 2021 года стал город Капан, в котором была реализована программа, насыщенная множеством мероприятий. В день старта проекта в Капан прибыли делегации из Еревана и других регионов, которые прошли маршем через весь город и затем участвовали в открытии выставки картин молодых художников, разнообразных спортивных состязаниях и дискуссиях, а также в большой концертной программе.

В течение года в Капане состоялся ряд мероприятий общинного, регионального и национального значения. А в октябре город Капан принял заседание Совета по делам молодежи государств – участников СНГ и предоставил свои площадки для выставки – презентации работ участников финала Международного проекта государств – участников СНГ «100 идей для СНГ».

Первой Молодежной столицей *Республики Беларусь* в 2016 году стал город Барановичи, затем были Полоцк, Могилев, Орша, Пинск. В 2021 году статус Молодежной столицы получил Гродно.

Объявление города Молодежной столицей Беларуси – это всегда большой республиканский праздник, программа которого ежегодно включает ряд мероприятий: торжественную церемонию вручения символического ключа, вручение благодарностей, республиканский студенческий форум, церемонию возложения цветов к памятникам, посвященным событиям Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, открытый диалог с участием министра образования, интерактивные и дискуссионные площадки.

Праздничные мероприятия в связи приданием Гродно статуса Молодежной столицы Республики Беларусь, в которых участвовали представители молодежи из всех регионов страны, начались с торжественного митинга и возложения цветов к памятнику воинам-освободителям в рамках Республиканской патриотической акции «Память сердца». В Гродненской областной филармонии для участников и гостей республиканского праздника была организована выставка-презентация «Гродно – город возможностей для молодежи». Главное событие этого насыщенного дня – торжественная церемония открытия республиканского праздника «Гродно – Молодежная столица Республики Беларусь – 2021». Во время торжественного мероприятия чествовали самую активную молодежь Беларуси, в том числе состоялось награждение победителей Республиканской универсиады – 2020. Финалисты республиканского конкурса «Студент года» посетили Гродненскую специальную общеобразовательную школу-интернат для детей с нарушениями зрения.

Более 300 молодых людей со всей страны – студенты, молодые депутаты, представители молодежных парламентов, рабочая молодежь, учащиеся – встретились в Гродно для обсуждения актуальных тем на Республиканском студенческом форуме «Беларусь. Молодежь. Единство». Динамичность форуму придавала работа пяти дискуссионных площадок: «Молодежь Беларуси в современном мире» с участием лидеров профсоюзного движения, членов Общественного республиканского студенческого совета, молодежных послов

в области Целей устойчивого развития; «Белорусский республиканский союз молодежи – новый взгляд» с участием секретарей первичных организаций ОО «БРСМ» учреждений высшего образования, участников студенческих отрядов; «Волонтерское движение» с участием руководителей волонтерских центров учреждений высшего образования; «Время твоих возможностей» с участием работающей молодежи из состава областных (Минского городского) Советов работающей молодежи, финалистов республиканского конкурса «Студент года»; «Молодежный парламентаризм: новые точки роста» с участием представителей Молодежного совета (парламента) при Национальном собрании Республики Беларусь, Гродненского областного молодежного парламента.

В Гродно также состоялся республиканский семинар «Актуальные аспекты организации воспитательной и идеологической работы в системе образования Республики Беларусь и пути ее совершенствования». В работе семинара приняли участие руководители Совета Министров и Министерства образования Республики Беларусь, чтобы выработать подходы со стороны руководителей госорганов, как строить дальнейшую работу по расширению возможностей и созданию условий для молодежи в решении экономических, общественно-политических, социальных вопросов.

Для гостей Молодежной столицы была создана возможность для общения в неформальной обстановке в музыкально-развлекательной программе молодежного центра «Гродно».

Праздник «Гродно – Молодежная столица Республики Беларусь – 2021» стал стартом всевозможных встреч, форумов, фестивалей, благотворительных акций и спортивных состязаний, которые на протяжении всего года проходили в Гродно.

Населенные пункты *Республики Молдова* также могут претендовать на звание «Молодежная столица». Программа «Молодежная столица Молдовы» предусматривает выбор населенного пункта, в котором в течение года будут сосредоточены знаковые молодежные мероприятия, в том числе фестиваль молодежи и Международный день молодежи. Такая программа проводится в Республике Молдова с 2011 года. Населенный пункт – победитель получает финансовую поддержку для проведения молодежных мероприятий. Финансовые средства предоставляются населенному пункту в том числе через неправительственные организации на местах или в рамках программ и мероприятий, поддерживаемых центральными властями. Участвовать в программе могут местные органы власти I уровня, а также муниципалитеты, классифицированные как органы власти II уровня. Пакет документов, предоставляемых на конкурс для выбора Молодежной столицы Молдовы, должен содержать, в частности, план действий, который населенный пункт планирует осуществить в течение года в области молодежи, и заявление о финансовой поддержке со стороны местных властей проведения мероприятий. При этом Кишинев и населенные пункты, которые последние три года уже были молодежными столицами Молдовы, не могут участвовать в конкурсе.

В то же время можно отметить, что официальная столица Молдовы – город Кишинев – претендует в числе десяти городов других стран на звание

«Молодежная столица Европы – 2024». Как известно, в 2024 году звание «Европейская молодежная столица» будет придано в шестнадцатый раз (впервые это был Роттердам в 2009 году). Российский город Казань принимал участие в конкурсе на звание Европейской молодежной столицы – 2022. Однако за весь период реализации проекта «Молодежная столица Европы» это звание среди городов государств – участников СНГ смог получить только азербайджанский город Гянджа.

Получила распространение в странах Содружества и международная инициатива Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) «Города, дружественные детям», которая призывает местные власти реализовывать права ребенка и молодежи в каждом городе.

Например, в *Республике Беларусь* этот проект пилотирован в 2007 году. Его координатором являются Министерство образования Республики Беларусь и Представительство Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Беларуси. В связи с присоединением Беларуси к Глобальным целям в области устойчивого развития до 2030 года инициатива «Город, дружественный детям» переходит к платформе «Город, дружественный детям и подросткам». Понятие «платформа» подразумевает придание большей значимости действиям по развитию городов, дружественных детям и подросткам, в Беларуси и более глубокое понимание целей устойчивого развития через призму интересов детей и подростков, а также всестороннюю реализацию их потенциала.

С 2008 года 25 городов Беларуси участвуют в инициативе «Город, дружественный детям и подросткам». В городах, обозначенных как дружественные детям и подросткам, работают ресурсные центры молодежных инициатив «Ступени» и центры, дружественные подросткам. Ресурсные центры «Ступени» – это уникальные площадки, созданные для развития инициатив молодежи города, поддержания уже существующих проектов, а также реализации новых. Деятельность такого центра направлена на разностороннее развитие молодого поколения, расширение кругозора, выявление талантов и способностей и обеспечения эффективного, осознанного и равноправного участия подростков и молодежи в жизни города.

В этих центрах подростки могут получить медуслуги на принципах доступности и доброжелательности. Они созданы на базе детских или интегрированных поликлиник для того, чтобы подростки могли получить грамотную консультацию специалистов по волнующим их вопросам, касающимся профессиональной ориентации, основам здорового образа жизни, формированию навыков безопасного и ответственного сексуального поведения, профилактики заболеваний, передающихся половым путем, по проблемам курения, наркомании, алкоголизма.

Постановлением Правительства *Кыргызской Республики* в 2019 году принято Временное положение о порядке проведения конкурса «Город, дружественный детям и молодежи». Конкурс проводится среди городов «точек роста», включенных в Концепцию региональной политики Кыргызской Республики на период 2018–2022 годов. Участие городов в конкурсе добровольное. Конкурс проводит конкурсная комиссия, созываемая

распоряжением Премьер-министра Кыргызской Республики. Критериями для участия в конкурсе и получения звания «Город, дружественный детям и молодежи» являются наличие доклада о положении детей и молодежи в городе, размещенного на сайте мэрии города или в других средствах массовой информации, и значение ряда показателей положения молодежи и детей. В средствах массовой информации подчеркивалось, что конкурс – это не разовая акция награждения городов за их заслуги, участие в конкурсе подразумевает постоянное стремление городских властей к заботе о детях и создание условий для всестороннего развития молодежи на постоянной основе. В конкурсном отборе городов принимают участие представители государственного органа по делам молодежи.

Национальный конкурс в Кыргызстане имеет двухгодичный цикл. В ходе заседания конкурсной комиссии мэры городов выступают с презентацией о проделанной работе в рамках конкурса. Члены комиссии оценивают города согласно индикаторам дружественности детям и молодежи, среди которых образование, здравоохранение, помощь в трудной жизненной ситуации, безопасность и благоприятная окружающая среда и другие. По итогам комплексной оценки конкурсной комиссии определяются победитель и два призера, которые награждаются денежными призами, а также 10 городам, набравшим высшие баллы по комплексной оценке, присваивается звание «Город, дружественный детям и молодежи».

Президент Кыргызской Республики Садыр Жапаров 28 апреля 2021 года наградил очередных победителей конкурса «Город, дружественный детям и молодежи». В этот раз в национальном конкурсе участвовали 18 городов. По итогам город Кара-Куль Джалал-Абадской области занял первое место; город Балыкчы в Иссык-Кульской области получил второе место; город Баткен в Баткенской области заслужил третье место. Также десяти городам, набравшим высшие баллы, по комплексной оценке, проведенной Министерством культуры, информации, спорта и молодежной политики, присвоено звание «Город, дружественный детям и молодежи». В этот список, кроме победителей, вошли Кадамжай, Токмок, Нарын, Джалал-Абад, Кочкор-Ата, Ош и Каракол.

С учетом расширяющейся в странах СНГ практики определения в том или ином формате городов или других населенных пунктов с лучшим опытом организации работы с молодежью Совет по делам молодежи государств – участников СНГ (далее – Совет по делам молодежи) инициировал разработку *Международного проекта «Молодежная столица СНГ»*.

Эта инициатива нашла свое отражение в Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ на 2021–2030 годы, утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2020 года, которая предусматривает организацию Международного проекта «Молодежная столица СНГ».

Советом по делам молодежи был подготовлен проект Положения о Международном проекте «Молодежная столица СНГ», который прошел экспертную проработку, внутригосударственное согласование в странах

Содружества и в установленном порядке вносится на рассмотрение Совета глав правительств СНГ.

Цель Международного проекта «Молодежная столица СНГ» (далее – Проект) – активизация взаимодействия государств – участников СНГ по созданию условий для развития потенциала молодежи и молодежной инфраструктуры, международного молодежного сотрудничества как значимых факторов устойчивого развития государств – участников СНГ и Содружества Независимых Государств в целом.

Задачи Проекта представляются как:

усиление роли молодежи и молодежных общественных организаций в обеспечении открытости, безопасности и устойчивости городов посредством стимулирования активности молодежи, поддержки и развития молодежных инициатив в области городского развития;

содействие активному и значимому участию молодежи в общественно-политической и социально-экономической жизни городов;

содействие развитию комфортной и инклюзивной городской среды в интересах молодежи;

совершенствование механизмов работы с молодежью;

содействие развитию молодежного туризма, волонтерского (добровольческого) движения, молодежного спорта и культуры между государствами – участниками СНГ;

укрепление международного молодежного сотрудничества, а также развитие связей между городами государств – участников СНГ в сфере молодежного сотрудничества;

межгосударственный обмен опытом в области молодежной политики, молодежной работы и участия молодежи в городском развитии.

Предполагается, что после утверждения в установленном порядке Положения о Проекте статус «Молодежная столица СНГ» будет придаваться городу сроком на один календарный год, как правило, поочередно в государствах – участниках СНГ в порядке русского алфавита названий государств. Государство – участник СНГ, которое в порядке установленной очередности не участвовало в реализации Проекта, вправе внести предложение о выдвижении города для получения статуса «Молодежная столица СНГ» в последующие годы.

Основными критериями отбора города для выдвижения на право получения статуса «Молодежная столица СНГ» являются: наличие в городе значимого и общеприменимого опыта работы с молодежью, молодежных общественных инициатив, предпосылок к международному молодежному сотрудничеству; насыщенная культурная жизнь, в том числе развитие молодежной культуры; необходимая инфраструктура.

Планирование мероприятий по реализации Проекта в городе, объявленном Молодежной столицей СНГ, будет осуществляться государством в соответствии с национальными процедурами, с учетом местной специфики и задач развития городов. В рамках Проекта предполагается проводить выставку-презентацию Молодежной столицы СНГ, а также иные мероприятия,

ориентированные на молодежь и с участием молодежи государств – участников СНГ, в том числе могут организовываться молодежные проекты, лагеря, межгосударственные молодежные акции, семинары, дискуссионные клубы, круглые столы, молодежные форумы и конференции по актуальным проблемам молодежной политики и интеграционных процессов в СНГ. Предпочтение будет отдаваться тем мероприятиям, которые являются уникальными для СНГ, ориентированы на развитие партнерских связей с государствами – участниками СНГ, в том числе международного молодежного сотрудничества, носят инновационный характер, имеют адресную аудиторию, предусматривают диалог и вовлечение молодежи в управление местным сообществом. Молодежной столице СНГ предоставляется право принять на своей территории заседание Совета по делам молодежи и Форум молодежных общественных организаций государств – участников СНГ.

Безусловно, принципиально важным в плане обмена опытом и развития международного молодежного сотрудничества является участие молодежных делегаций государств – участников СНГ в мероприятиях Проекта. Страны могут также предлагать для реализации в Молодежной столице СНГ подготовленные ими мероприятия. К участию в мероприятиях Проекта могут приглашаться и государства, не являющиеся участниками СНГ.

Таким образом, развитие практики поиска и поддержки городов с лучшим опытом работы с молодежью, дополнение национальных проектов по определению молодежных столиц Международным проектом «Молодежная столица СНГ» будет способствовать вовлечению молодого поколения граждан в реализацию проектов и программ для устойчивого развития как государств – участников СНГ, так и Содружества Независимых Государств в целом.

## **О реализации Международного молодежного проекта «100 идей для СНГ»**

*Департамент гуманитарного сотрудничества, общеполитических  
и социальных проблем Исполнительного комитета СНГ*

В год тридцатилетия Содружества Независимых Государств 11–13 октября 2021 года в городе Капане – Молодежной столице Армении 2021 года масштабно прошли мероприятия финала Международного молодежного проекта государств – участников СНГ «100 идей для СНГ».

Решение о реализации Международного молодежного проекта государств – участников Содружества Независимых Государств «100 идей для СНГ» было принято Советом глав правительств СНГ 1 июня 2018 года. С этого момента, можно сказать, начинается официальная история Проекта. Вместе с тем Проект «100 идей для СНГ» имеет и свою славную предысторию.

Международный проект «100 идей для СНГ» возник на основе положительного опыта реализации с 2011 года проекта «100 идей для Беларуси», который за 10 лет стал своеобразной визитной карточкой Белорусского республиканского союза молодежи, и научно-творческого фестиваля студентов стран СНГ «Есть идея!», который в течение нескольких лет проводило Министерство молодежи и спорта Азербайджана.

На заседании Совета по делам молодежи государств – участников СНГ в 2013 году по инициативе членов Совета от Азербайджанской Республики и Республики Беларусь было принято решение организовать аналогичный масштабный проект в рамках Содружества.

Почему «100 идей»? Во-первых, изначально предполагалось, что на международный этап Проекта каждое государство – участник СНГ может направить до 10 авторских работ, таким образом в финале может быть представлено примерно 100 работ. Во-вторых, отбор лучших идей по отдельным номинациям и сохранение информации о них в банке данных об инновационных молодежных проектах и их авторах нацелено на собрание в перспективе 100 действительно значимых для развития Содружества Независимых Государств идей.

Впервые, в пилотном режиме, Проект «100 идей для СНГ» был реализован в 2014–2015 годах. В Минске в Национальной библиотеке Беларуси 14–15 апреля 2016 года была организована выставка-презентация 37 лучших проектов молодых людей в возрасте от 14 до 35 лет из Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России. Оценивали разработки молодых специалистов 16 экспертов. В церемонии открытия выставки приняли участие чрезвычайные и полномочные послы государств – участников СНГ в Беларуси, постоянные представители государств – участников СНГ при уставных и других органах Содружества, руководители многих министерств, ведомств, предприятий Республики Беларусь. Выставку также посетили сотни белорусских школьников, студентов и другая заинтересованная молодежь. Царила атмосфера вдохновения, творчества и дружбы.

Участники заседания Совета по делам молодежи государств – участников СНГ, которое проходило в Минске в этот же период, отметив положительный опыт реализации в 2014–2015 годах Проекта «100 идей для СНГ», признали целесообразной его реализацию в дальнейшем раз в два года (первый год – отборочный этап в странах, второй год – выставка-презентация и международный конкурс).

Итоги второго сезона реализации Проекта «100 идей для СНГ» также подводили в Минске, на главной площадке выставочного центра «БелЭкспо» 12–13 апреля 2018 года. Были продемонстрированы в 13 номинациях 45 проектов из шести стран СНГ: Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России.

«Выставка-презентация «100 идей для СНГ» является стартовой площадкой для раскрытия интеллектуального потенциала и энтузиазма молодежи, создает возможность заявить о себе и своей идее на самую широкую аудиторию и быть услышанным», – отметил заместитель Премьер-министра Республики Беларусь (2016–2018 годы) Жарко В.И. во время торжественного открытия в Минске выставки проектов из стран СНГ. Заместитель Премьер-министра обратил внимание на то, что все участники проекта для реализации своих идей выбрали наиболее значимые сферы – инженерия, медицина, химия, биология, экология, робототехника, социальная сфера. «Это именно те области, которые определяют технологический прогресс, экономику будущего и направлены на обеспечение высокого качества жизни. Уверен, что стоящие перед Содружеством масштабные задачи будут решены в том числе с помощью идей молодежи», – подчеркнул заместитель Премьер-министра.

Представители дипломатического корпуса в своих выступлениях отмечали, что Проект «100 идей для СНГ» убедительно заявил о себе как о площадке дружбы, объединяющей одаренную молодежь из стран Содружества.

Востребованность Проекта предопределила подготовку и принятие Советом глав правительств СНГ 1 июня 2018 года Решения о реализации Международного молодежного проекта государств – участников Содружества Независимых Государств «100 идей для СНГ». Это Решение подписали Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан. Было утверждено Положение о Международном молодежном проекте государств – участников Содружества Независимых Государств «100 идей для СНГ» и поручено правительствам государств – участников СНГ оказывать содействие в его реализации.

Задачами Проекта определены:

выявление и содействие внедрению инновационных идей и проектов, представляющих практический интерес и значимость для социально-экономического развития государств – участников СНГ;

установление и развитие контактов между представителями молодежи разных стран, разделяющими общие интересы и обладающими соответствующими творческими или академическими способностями;

развитие сотрудничества общественных организаций для решения общественных и социальных задач;

содействие формированию в молодежной среде государств – участников СНГ деловой и инновационной культуры;

создание условий для обмена опытом и знаниями молодежи государств – участников СНГ;

создание банка данных об инновационных молодежных проектах и их авторах.

Совет по делам молодежи государств – участников СНГ осуществляет общую координацию реализации Проекта, создает Организационный комитет.

Проект реализуется каждые два года в два этапа.

Национальный (отборочный) этап проводится государственными органами, координирующими реализацию молодежной политики в государствах – участниках СНГ. Организаторы самостоятельно определяют формат национального конкурса, осуществляют отбор авторских проектов для участия в международном этапе Проекта. Международный этап (финал) организуется на второй год реализации Проекта и состоит из выставки-презентации номинантов и конкурса номинантов, в ходе которого определяются победители.

Совет по делам молодежи определяет не позднее чем за год место проведения мероприятий финала Проекта по согласованию с принимающим государством. Как правило, мероприятия международного этапа проводятся поочередно в государствах – участниках СНГ в порядке русского алфавита их названий. Государство – участник СНГ, которое пропустило свою очередь в проведении мероприятий международного этапа (финала) Проекта, может вернуться к ней в последующие годы в инициативном порядке.

Подведение итогов Проекта «100 идей для СНГ», реализованного в 2018–2019 годах уже с учетом требований утвержденного Положения о нем, состоялось 13–15 ноября 2019 года в Азербайджанской Республике в городе Баку.

В зале спортивно-концертного комплекса «Baku Crystal Hall» 52 проекта были представлены молодыми людьми из 7 стран СНГ: Азербайджана, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана. Участники также провели личную презентацию своих работ Экспертному совету, в состав которого, как того требует Положение о Проекте, включаются ведущие специалисты в различных областях науки и технологий. При этом в Положении определены и критерии оценки авторских проектов: актуальность заявленной темы и практическая значимость; четкость и логическая обоснованность в постановке целей, задач и ясность путей их достижения; инновационный подход в решении заявленной проблемы; наличие практических рекомендаций, в том числе финансово-экономического обоснования; возможность реализации на пространстве Содружества Независимых Государств.

В Баку по итогам экспертной оценки авторских проектов были определены 10 победителей в нескольких номинациях: «Медицина

и здравоохранение» – проекты «Современное атравматическое покрытие с ионами серебра для лечения ран» (Глуткин Александр, Беларусь) и «Бионический протез «Genesis Bionics» (Токтогулов Адилет, Кыргызстан); «Социальная сфера» – проекты «Инновационные технологии сбора и переработки бытовых отходов» (Арутюнова Анна, Россия), «Тактильный сквер «Светлый» (автор Парфенова Алёна, Россия) и «ШАГ – передвижение без границ» (Самойленко Валерия, Россия); «Авиационно-космические и транспортные системы» – проект «Обеспечение безопасности транспортных средств и контролирование с дистанции» (Хайдаров Шохрух, Узбекистан); «Живые системы» – проект «Определение патогенных микроорганизмов и микотоксинов в пищевых продуктах животного происхождения» (Назруллозода Сулаймон, Таджикистан); «Рациональное природопользование» – проект «Применение биоплато для очистки воды водохранилищ» (Тарвердиев Алескер и Ализаде Джамиля, Азербайджан); «Производственные технологии и промышленная инфраструктура» – проекты «Инновационные технологии производства стуженных молочных консервов с пониженным содержанием дисахаридов» (Соколовская Людмила, Беларусь), «Разработка технологии формирования композиционных деталей из полимеров методами быстрого прототипирования последующей гиперзвуковой металлизацией» (Трусов Дмитрий, Беларусь). Среди авторов проектов – школьники (самому младшему Ализаде Джамиля на момент награждения 15 лет), студенты и молодые специалисты. Всем участникам были вручены соответствующие сертификаты, авторам проектов-победителей – дипломы и памятные знаки.

Информация о победителях была направлена в правительства государств – участников СНГ, что стало для многих участников катализатором (ускорителем) реализации их проектов и профессиональной карьеры. Например, Соколовская Людмила и Трусов Дмитрий стали обладателями специальной стипендии Президента Республики Беларусь, а разработанная Людмилой технология производства консервов сегодня внедрена на перерабатывающих молоко предприятиях страны. Александр Глуткин провел при поддержке Министерства здравоохранения Беларуси клинические испытания предложенного нового покрытия для лечения ран, которое также сегодня используется в медучреждениях. Самые молодые азербайджанские участники Тарвердиев Алескер и Ализаде Джамиля стали студентами медицинских университетов и подали заявку на получение патента на изобретение нового метода очистки воды. Аналогичные примеры можно привести и об участниках Проекта из других государств Содружества.

Далее эстафету в организации Международного проекта «100 идей для СНГ» приняла Республика Армения. Организационный комитет возглавил заместитель Министра образования, науки, культуры и спорта Республики Армения Мартиросян А.М.

Финальные мероприятия Проекта по итогам его реализации в 2020–2021 годах состоялись 11–13 октября 2021 года в городе Капане, куда приехали 44 молодых человека из стран Содружества и еще 22 представили свои работы онлайн.

В приветствии Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ Лебедева С.Н. организаторам и участникам Проекта «100 идей для СНГ», оглашенном на открытии, было подчеркнuto, что Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, утвержденная Решением Совета глав государств СНГ в 2020 году, нацеливает на создание благоприятных условий для образования, профессионального, научного и творческого роста молодежи как самой надежной инвестиции в прогресс и модернизацию общества. Активизация инновационной деятельности молодого поколения, привлечение его к решению социально-экономических вопросов являются приоритетными направлениями сотрудничества государств – участников СНГ в сфере молодежной политики. «В этой связи с удовлетворением отмечаю, что Проект «100 идей для СНГ» с каждым годом становится все более известной и авторитетной площадкой для демонстрации научно-практических достижений молодых людей, взаимобмена опытом, поиска единомышленников и партнеров», – отметил Лебедев С.Н.

Экспертному совету, членам Совета по делам молодежи государств – участников СНГ, а также многочисленным посетителям выставки-презентации «100 идей для СНГ» из числа молодежи города Капана были продемонстрированы проекты ребят в возрасте 14–35 лет из Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана. Экспертным советом отобраны 12 лучших работ по разным направлениям и номинациям.

В номинации «Социальная сфера» победил проект «Дом студента» представителей Республики Армения Амест Агаджанян и Дианы Галстян, а проект Армена Ованнисяна «Получение высокоэффективных жидких удобрений нового поколения» был признан лучшим в номинации «Промышленные технологии и производство».

Представители Беларуси Александр Пиваров, Александр Баранов и Илья Иванов признаны победителями соответственно в номинациях «Безопасность» (проект «Использование технологии для работы с бензорезом при вскрытии дверей в непригодной для дыхания среде»), «Рациональное природопользование» (проект «Eco-Dark») и «Информационные технологии» (проект «Жестобот»).

Проекты россиян Павла Береженского и Владислава Заикина определены лучшими в номинации «Медицина и здравоохранение». А проект Юлианы Жакапаровой «Маленькие шаги в Курском крае» признан победителем в номинации «Моя страна в сотрудничестве».

Проект представителя Казахстана Каири Алихана «Двигатель, работающий на чистом водороде» стал лучшим в номинации «Авиационные, космические и транспортные системы».

Проект «Голос девушек» студентки из Узбекистана Нилуфар Комилжоновой признан победителем в номинации «Образование».

Проект представителя Кыргызстана Исмаила Эрлана «Один человек – одна книга» был отмечен в номинации «Социальная сфера». В категории гостеприимства победила Рахимзода Умеджан из Таджикистана с проектом «Молодежное гостеприимство».

Молодежь города Капана в свою очередь порадовала гостей из стран Содружества замечательным многожанровым концертом. И, конечно, – увлекательные прогулки и экскурсии по городу, а также общая дискотека!

При обсуждении итогов Проекта «100 идей для СНГ» на заседании Совета по делам молодежи государств – участников СНГ, которое также состоялось в городе Капана 11–12 октября 2021 года, его участники отмечали, что Проект с каждым сезоном набирает силу. Подчеркивался потенциал Проекта для дальнейшего развития, в том числе благодаря его функционированию в современных условиях как площадки неформального общения и взаимодействия молодых авторов инициатив, разработок и технологий, имеющих перспективы реализации в разных странах Содружества.

В средствах массовой информации, которые освещали это знаковое молодежное событие в Капанае, говорилось, что участников Проекта отличают не только креативность и изобретательность, но и патриотизм, чуткое реагирование на новые вызовы современного мира, внимание друг к другу как возможному партнеру. Уже ставший традиционным конкурс «100 идей для СНГ» – это очень хорошая площадка для сотрудничества, взаимопонимания, укрепления дружественных связей и консолидации молодежного потенциала.

Председатель Экспертного совета, кандидат физико-математических наук Дынич В.И. отметила, что авторские проекты, которые были представлены в Капанае на выставке для широкого ознакомления и в презентациях для экспертной оценки, отличают высокий уровень проработки, социальная основа предлагаемых решений, актуальность и достаточно очевидная масштабируемость на пространстве СНГ.

«Представляется очень важным, – подчеркнула Дынич В.И. – в дальнейшем содействовать развитию представленных проектов в направлении их взаимодополнения как с точки зрения уже полученных результатов, так и с позиции учета особенностей реализации в разных странах. Значительного синергетического эффекта можно добиться при относительно небольших усилиях. Важно показать молодым авторам, что области их интересов во многом пересекаются. Например, проект «Дом студента» представителей Армении Амест Агаджанян и Дианы Галстян направлен на содействие возвращению студентов в регионы. В значительной степени использованию творческого потенциала молодых людей на местах посвящен и один из российских проектов, акцент на поддержку женских инициатив сделан в проекте представительницы Узбекистана Нилуфар Комилжоновой. Большое количество проектов было заявлено в номинации «Медицина и здравоохранение». И в этом случае есть точки пересечения. Схожие задачи решаются также в проектах, относящихся к социальной сфере. В частности, замысел Юлианы Жакапаровой «Крошечные шаги в Курском крае» об использовании сказочных героев (в проекте – Крошечка-Хаврошечка) для трансляции культурного кода с раннего детского возраста может быть дополнен и обогащен возможностью знакомства с персонажами фольклора других народов через использование предлагаемой технологии. Примеры можно продолжать. И в каждом случае мы убеждались в том, что их авторы – молодые люди, достойные активного

привлечения к решению многих социально-экономических задач и развитию сотрудничества между нашими странами».

Информация о победителях Международного проекта «100 идей для СНГ», как и в предыдущие годы, направлена в правительства стран Содружества. МИРЭА – Российский технологический университет, базовая организация государств – участников СНГ по работе с молодежью создает на своих интернет-ресурсах банк данных об инновационных молодежных проектах и их авторах. Представляется, что это существенная поддержка молодежным стартапам на этапе поиска партнеров или спонсоров для его реализации, определенная возможность для молодых людей начать свой первый зарубежный бизнес или найти зарубежных партнеров для совместного бизнеса.

С 2022 года начинается новый цикл в реализации Проекта «100 идей для СНГ». Первоначально страны проведут свои конкурсы, по итогам которых отберут до 10 проектов для участия в международном этапе (финале) Проекта, который в 2023 году пройдет снова в Беларуси. При этом молодые люди в возрасте до 35 лет, разработки которых стали победителями Проекта «100 идей для СНГ» прошлых лет, смогут также участвовать в Проекте, но уже с новыми авторскими идеями или продуктом.

Практика реализации Международного молодежного проекта «100 идей для СНГ» подтверждает его нацеленность на активизацию инновационной деятельности молодежи, на привлечение ее к решению задач социально-экономического развития государств – участников Содружества Независимых Государств.

## **Игры стран СНГ: опыт и перспективы проведения**

*Департамент гуманитарного сотрудничества, общеполитических и социальных проблем Исполнительного комитета СНГ*

Учреждение Советом глав правительств Содружества Независимых Государств 25 октября 2019 года Игр стран СНГ фактически обозначило начало нового этапа развития сотрудничества государств – участников СНГ в области физической культуры и спорта.

Идея проведения на пространстве Содружества масштабного комплексного соревнования, соединяющего в себе спортивные ценности и идеалы Олимпийского движения, традиции народов стран Содружества Независимых Государств, воплощенные в национальных видах спорта, а также наиболее популярные в государствах – участниках СНГ неолимпийские виды спорта, с воодушевлением была воспринята спортивной общественностью и поддержана правительствами 10 государств, подписавших Решение Совета глав правительств СНГ от 25 октября 2019 года, которым также было утверждено Положение об Играх стран СНГ. Данное Решение подписали Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан.

Первые в истории Содружества Независимых Государств Игры стран СНГ состоялись в 2021 году в Российской Федерации, которая была инициатором их учреждения и заслуженно получила право проведения первых Игр. Знаменательно, что первые Игры состоялись в год 30-летия Содружества Независимых Государств

I Игры стран СНГ прошли в период с 4 по 11 сентября 2021 года в г. Казани, поистине являющейся неофициальной спортивной столицей России, и стали знаковым событием для всех государств – участников Содружества. Мероприятие получило положительные отзывы и имело широкий резонанс в спортивном сообществе стран Содружества.

Организаторами Игр выступили Министерство спорта Российской Федерации и Министерство спорта Республики Татарстан, имеющие колоссальный опыт проведения на спортивных объектах Казани крупнейших комплексных спортивных соревнований мирового масштаба.

Подготовка и проведение Игр стран СНГ на федеральном уровне осуществлялась под руководством организационного комитета под председательством Заместителя Председателя Правительства России Чернышенко Д.Н. В Республике Татарстан данную работу обеспечил организационный комитет под председательством Президента Республики Татарстан Минниханова Р.Н.

Общую координацию подготовки I Игр стран СНГ обеспечил Совет по физической культуре и спорту участников Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Совет по физической культуре и спорту),

создавший для эффективного взаимодействия государств – участников СНГ Рабочую группу по подготовке и проведению Игр стран СНГ, деятельность которой обеспечивалась Исполнительным комитетом СНГ.

Соревнования I Игр стран СНГ прошли в молодежном формате, что является актуальным для формирования и обогащения спортивного опыта молодых спортсменов стран Содружества за счет участия в статусных международных спортивных соревнованиях на пути их многолетней подготовке к важнейшим стартам во взрослом спорте, в том числе чемпионатам мира и Европы, Олимпийским играм.

В I Играх стран СНГ приняли участие более 1,5 тыс. спортсменов и официальных лиц спортивных делегаций, в том числе от Азербайджана – 183 человека, Армении – 86, Беларуси – 226, Казахстана – 196, Кыргызстана – 160, Молдовы – 85, России – 337, Таджикистана – 52 и Узбекистана – 222 человека. Накануне старта состязаний из-за ковид-ограничений вынуждена была отозвать заявку на участие в Играх команда Туркменистана.

Помощь в проведении Игр стран СНГ оказывалась порядка 2 тыс. волонтеров. В программе соревнований по 16 видам спорта разыгран 181 комплект медалей.

Для проведения соревнований по видам спорта были задействованы 10 спортивных объектов Казани, которые при средней загрузке около 75 % посетили более 6000 спортивных болельщиков. Транслируемые соревнования получили более 3,5 млн просмотров в интернет-пространстве, охват телевизионной аудитории на спортивных каналах «МАТЧ! Страна», «МАТЧ! Боец», «МАТЧ! Игра» составил более 50 млн.

Освещение I Игр стран СНГ в местах проведения соревнований осуществляло 74 представителя СМИ. По теме Игр в российских информационных ресурсах было сделано более 2400 сообщений, в зарубежных – более 500 публикаций.

По замыслу организаторов I Игры стран СНГ были насыщены деловой и культурной программой. В период проведения Игр в Казани состоялись заседание Совета по физической культуре и спорту участников Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта, а также IX Международный спортивный форум «Россия – спортивная держава». Гостям и участникам данных мероприятий была представлена широкая культурная программа.

Организаторам Игр удалось с успехом воплотить в жизнь масштабный и яркий проект в гуманитарной сфере Содружества, который имеет все предпосылки и убедительные основания для дальнейшего развития.

В целом проведение I Игр стран СНГ позволило получить эффективную площадку для развития многостороннего диалога между странами Содружества, а также привлечь внимание иных государств и международных организаций, что в дальнейшем может рассматриваться как важный внешнеполитический ресурс.

Проведение Игр стран СНГ в долгосрочной перспективе предусмотрено Стратегией развития сотрудничества государств – участников Содружества

Независимых Государств в области физической культуры и спорта на 2021–2030 годы, утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2020 года.

Согласно Положению об Играх стран СНГ они будут проводиться с периодичностью раз в два года, как правило, поочередно в государствах – участниках СНГ в порядке русского алфавита их наименований. Решение о месте и сроках проведения очередных Игр стран СНГ будет приниматься Советом по физической культуре и спорту не позднее чем за два года до начала мероприятия по согласованию с принимающим государством – участником СНГ. В то же время Совет наделен правом принять решение о досрочном, внеочередном проведении Игр в случае инициирования государством – участником СНГ соответствующего предложения об их проведении на своей территории.

Внимание спортивной общественности в период подготовки и успех состоявшихся в 2021 году I Игр стран СНГ вызвали высокую заинтересованность государств – участников СНГ в проведении очередных Игр стран СНГ.

Так, на заседании Совета по физической культуре и спорту, проходившем в период проведения I Игр стран СНГ в г. Казани 9 сентября 2021 года, членами Совета была принята информация Азербайджанской Республики и Республики Беларусь о готовности провести II Игры стран СНГ в 2023 году на территориях своих государств. В связи с этим члены Совета договорились решение о месте проведения очередных Игр стран СНГ принять на внеочередном заседании Совета, которое состоялось 20 декабря 2021 года.

По итогам данного заседания Советом по физической культуре и спорту в соответствии с Положением об Играх стран СНГ было принято согласованное решение о проведении II Игр стран СНГ в 2023 году в Республике Беларусь, а III Игр стран СНГ в 2025 году – в Азербайджанской Республике.

Согласно Положению об Играх стран СНГ страны-организаторы Игр не менее чем за год до проведения Игр должны сформировать и представить на утверждение Совета по физической культуре и спорту программу Игр, включающую олимпийские, национальные и неолимпийские виды спорта, что позволит придать дополнительные стимулы для равноправного развития этих видов спорта на пространстве Содружества, а также сохранить баланс интересов государств – участников СНГ.

Используя опыт подготовки и проведения I Игр стран СНГ Совет по физической культуре и спорту на своем заседании 9 сентября 2021 года принял решение при формировании спортивной программы очередных Игр стран СНГ соблюдать принцип равноправия полов в дисциплинах видов спорта, рассмотреть возможность включения в программу Игр стран СНГ паралимпийских и дефлимпийских видов спорта; при включении в программу Игр неолимпийских видов спорта отдавать предпочтение тем видам, которые являются наиболее массовыми и популярными в государствах – участниках СНГ.

В целях развития проекта Игр стран СНГ и расширения их потенциала для международных контактов государств – участников СНГ организаторами

очередных Игр рассматривается возможность приглашения для участия в Играх стран, не входящих в состав Содружества, что позволит в дальнейшем увеличить масштаб и значимость данного спортивного мероприятия, а также продемонстрировать открытость Содружества Независимых Государств.

Ожидается, что предстоящий период работы по подготовке и проведению очередных Игр стран СНГ позволит значительно укрепить отношения государств – участников СНГ в спортивной сфере, а также расширить спектр взаимовыгодного сотрудничества по актуальным вопросам развития физической культуры и спорта, региональной политике, взаимной поддержки в международных спортивных организациях, что станет важным практическим итогом в реализации Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников Содружества Независимых Государств от 25 мая 2007 года.

Игры стран СНГ стали не только ярким спортивным проектом Содружества в гуманитарной сфере, но и важным масштабным и разноплановым мероприятием, способствующем укреплению традиционно сложившихся дружественных связей между народами государств – участников Содружества Независимых Государств.

## **ГЛАВА 7. СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НОВЫМ ВЫЗОВАМ И УГРОЗАМ**

### **РАЗДЕЛ 1. СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРАХ ВОЕННОЙ И ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

#### **Военное сотрудничество в формате Содружества Независимых Государств: опыт 30-летия и взгляд на будущее развитие**

*Секретариат Совета министров обороны государств – участников СНГ  
Департамент по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия  
новым вызовам и угрозам Исполнительного комитета СНГ*

В декабре 2021 года Содружество Независимых Государств отметило 30-летие своего образования.

Это существенный исторический период, который позволяет государствам – участникам СНГ оценить достигнутое общими усилиями и наметить новые рубежи.

В силу объективных причин многостороннее военное сотрудничество государств – участников СНГ изначально явилось одной из наиболее востребованных сфер международных отношений, что нашло свое закрепление в Концепции дальнейшего развития СНГ и других ключевых документах, где отражена заинтересованность стран в развитии взаимодействия по целому спектру направлений данной сферы.

Уже 14 февраля 1992 года Решением Совета глав государств СНГ был образован Совет министров обороны государств – участников СНГ (далее – Совет министров обороны, СМО СНГ) – основной рабочий орган по вопросам военной политики, военного сотрудничества и военного строительства.

В интересах национальной и общей безопасности приоритет в выстраиваемой линии военных отношений между государствами СНГ был отдан оказанию взаимной помощи в строительстве национальных вооруженных сил и развитию военного сотрудничества в новых геополитических реалиях.

За прошедшие годы сложилась устойчивая система военного сотрудничества государств – участников СНГ, занявшего свою нишу в разноформатной структуре международных отношений стран Содружества.

Характерными чертами военного сотрудничества государств стала его многопрофильность, востребованность, результативность, практическая направленность, а также динамичность развития за счет постоянных инициатив оборонных ведомств стран Содружества и рабочих органов СМО СНГ.

Созданный странами СНГ универсальный формат военного сотрудничества позволил каждому государству найти свой круг интересов и приложения усилий и, таким образом, быть причастным к обеспечению региональной безопасности и укреплению мер доверия между нашими странами.

В настоящее время многопрофильное взаимодействие охватывает широкий спектр областей и направлений совместной деятельности – от военно-политической и военной до военно-гуманитарной и социально-правовой.

Во многом это стало возможным благодаря заинтересованности военно-политического руководства стран Содружества, поддержке военного сотрудничества со стороны высших органов Содружества и Исполнительного комитета СНГ, а также эффективной работе Совета министров обороны и его рабочих органов.

За пройденный период сделано немало... Важно отметить ключевые моменты, ставшие основой для развития военного сотрудничества государств Содружества и определения его будущих перспектив.

Стремление большинства стран к сохранению исторически сложившихся тесных отношений, оказание взаимной помощи в военной и военно-технической областях способствовали созданию и поступательному развитию национальных армий, а также формированию основ для конструктивного взаимодействия государств Содружества в военной сфере в новых геополитических условиях.

По инициативе оборонных ведомств и при непосредственном участии Совета министров обороны была сформирована и продолжает совершенствоваться нормативная правовая база военного сотрудничества.

С 2001 года развитие взаимодействия стран Содружества в военной сфере осуществляется на плановой основе на среднесрочный период и дальнейшую перспективу. Главы государств Содружества утверждают концепции военного сотрудничества по представлению Совета министров обороны.

Благодаря этому взаимодействие в военной сфере приобрело целенаправленный, системный и динамичный характер. В настоящее время Совет министров обороны и его рабочие органы реализуют Концепцию военного сотрудничества государств – участников СНГ до 2025 года.

Для планомерного развития военного сотрудничества по востребованным направлениям при СМО СНГ была последовательно создана и продолжает расширяться система рабочих органов, в настоящее время насчитывающая 17 координационных комитетов и ряд координационных совещаний.

Среди них ключевыми являются Комитет начальников штабов, Военно-технический комитет, координационные комитеты по вопросам противовоздушной обороны, инженерного обеспечения, начальников войск связи, радиационной, химической и биологической защиты, метрологических служб, руководителей органов по работе с личным составом (воспитательной работы) министерств обороны, Спортивный комитет и другие.

Новый практический импульс военному сотрудничеству придала деятельность рабочих органов, созданных по инициативе министерств обороны стран Содружества в последние годы. Это координационные комитеты по вопросам полевой выучки, военного образования, информационного обеспечения, Координационное совещание по вопросам применения беспилотной авиации.

Важнейшим результатом деятельности рабочих органов СМО СНГ явилось развитие приоритетных направлений военного сотрудничества, наполнение их содержанием и практическим смыслом в соответствии с предложениями и интересами министерств обороны государств Содружества.

Практическая направленность стала стратегической линией взаимодействия стран по всему спектру направлений.

Содержание военного сотрудничества в настоящее время определяется реальными потребностями государств, учитывает их общие и национальные интересы, складывающуюся военно-политическую обстановку в мире и вдоль границ Содружества.

Прежде всего, это создание и последовательное развитие совместных систем взаимодействия в военной сфере как важного фактора укрепления региональной безопасности государств СНГ. Такой подход позволяет объединить потенциал стран на благо общих и национальных интересов.

В настоящее время основные усилия стран Содружества направлены на развитие порядка 10 совместных систем военного назначения.

В первую очередь следует отметить объединенную систему противовоздушной обороны государств – участников СНГ (далее – ОС ПВО СНГ), Единую систему государственного радиолокационного опознавания, объединенные системы связи, контроля и оценки радиационной, химической и биологической обстановки, системы обеспечения безопасности полетов военной авиации, топогеодезического и навигационного обеспечения единой системы управления тактического звена для вооруженных сил государств – участников СНГ и другие, востребованные условиями как мирного, так и военного времени.

Общими усилиями оборонных ведомств сформирована и продолжает развиваться система разноплановых мероприятий. Ежегодно проводится более 50 практических мероприятий различного уровня и направленности.

Апробированы и реализуются разнообразные формы сотрудничества, содействующие развитию как национальных вооруженных сил, так и совершенствованию нашей совместной безопасности.

В их числе: совместные учения с боевой стрельбой, командно-штабные тренировки, состязания военно-профессионального мастерства, учебно-методические сборы, курсы переподготовки и другие.

Главный акцент сделан на проведение мероприятий по повышению боевой готовности вооруженных сил на основе совершенствования профессиональной подготовки органов военного управления и различных категорий военных специалистов.

Наиболее значимым выступает организуемое с 1998 года Совместное учение с боевой стрельбой войск (сил) объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников СНГ «Боевое Содружество».

В 2021 году Совместное учение было проведено в период с 30 августа по 10 сентября по единому замыслу на территориях Российской Федерации (полигон Ашулук), Республики Казахстан (полигон Сары-Шаган) и Республики Таджикистан (полигоны Харбмайдон и Чорух-дарон).

В Совместном учении приняли участие оперативные группы командующих (главнокомандующих), соединения и воинские части ПВО (ВКС, ПВО, ВВС и ПВО, Сил воздушной обороны) вооруженных сил государств – участников СНГ.

Тема Совместного учения «Подготовка и совместное применение группировок авиации и войск ПВО государств – участников СНГ в регионах коллективной безопасности при антитеррористических действиях и в вооруженных конфликтах» была определена исходя из складывающейся на южных рубежах Содружества военно-политической обстановки, значительно осложнившейся из-за ситуации в Исламской Республике Афганистан.

В ходе Совместного учения использован опыт реального применения вооруженных сил в защите воздушных рубежей стран Содружества, противодействию международному терроризму в Сирийской Арабской Республике, а также продемонстрированы возможности новейших видов вооружения и военной техники.

В рамках функционирования объединенной системы ПВО СНГ, помимо Совместного учения, проводится ряд других мероприятий оперативной и боевой подготовки (тренировки с органами управления и дежурными по противовоздушной обороне силами ОС ПВО СНГ, тренировки по действиям дежурных по ПВО сил государств – участников СНГ при получении информации о захвате (угоне) воздушного судна), непрерывно осуществляется несение совместного боевого дежурства по ПВО как составной части решения комплексной задачи по охране воздушно-космического пространства и воздушной границы государств Содружества.

В целом результаты проводимых мероприятий показывают, что имеющийся уровень взаимодействия между войсками (подразделениями) вооруженных сил государств позволяет им решать задачи боевого дежурства в составе объединенной системы ПВО СНГ и осуществлять совместную охрану государственных границ в воздушном пространстве Содружества.

На примере ОС ПВО СНГ важно подчеркнуть, что в настоящее время в практике военного сотрудничества все больше внимания уделяется внедрению активных форм и инновационных технологий взаимодействия.

Одним из новых мероприятий, основанных на современных подходах, стало Совместное компьютерное командно-штабное учение (ККШУ) «Региональная безопасность». Совместное ККШУ «Региональная безопасность – 2018» впервые проведено в августе 2018 года на территории Республики Беларусь в целях проверки функционирования и боеготовности Единой региональной системы противовоздушной обороны Российской Федерации и Республики Беларусь – одной из региональных систем, созданных в рамках совершенствования ОС ПВО СНГ.

В апреле 2022 года на территории Республики Казахстан запланировано Совместное ККШУ «Региональная безопасность – 2022». Его целью станет проверка боеспособности другого сегмента ОС ПВО СНГ – Единой региональной системы ПВО Республики Казахстан и Российской Федерации в Центрально-Азиатском регионе коллективной безопасности.

И в последующем проведение Совместного ККШУ «Региональная безопасность» будет продолжено в интересах оценки эффективности функционирования других региональных систем ПВО, в том числе в настоящее время только формируемых в рамках ОС ПВО СНГ.

Качественно новое содержание военному партнерству стран Содружества придало развитие комплекса мероприятий военно-профессиональной подготовки военнослужащих. С 2014 года они получили мощный толчок к дальнейшему совершенствованию, по инициативе Министерства обороны Российской Федерации войдя в формат Армейских международных игр (далее – АрМИ).

В 2021 году Армейские международные игры, ставшие самыми масштабными за всю историю их проведения, состоялись в период с 22 августа по 4 сентября. АрМИ проходили одновременно на 23 полигонах 11 государств и в акваториях трех морей – Каспийского, Аравийского и Японского. Всего проведено 34 конкурса. Организаторами большинства из них традиционно выступили министерства обороны государств – участников СНГ, проведя 25 конкурсов. Это Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация и Республика Узбекистан.

В состязаниях военно-профессионального мастерства приняли участие более 5 тыс. военнослужащих в составе 277 команд от 42 государств Азии, Африки, Америки и Европы. От вооруженных сил государств СНГ в АрМИ участвовало более 120 команд общей численностью около 3 тыс. военнослужащих.

Наибольший интерес среди военнослужащих вооруженных сил стран Содружества вызвали конкурсы «Танковый биатлон», «Мастер артиллерийского огня», «Тактический стрелок», «Снайперский рубеж», «Воин Мира» и «Военно-медицинская эстафета».

Благодаря востребованности АрМИ и инициативности государств – участников СНГ содержание и направленность международных состязаний постоянно совершенствуется и расширяется.

Результаты проведенных состязаний свидетельствуют о возрастающем уровне военно-профессионального мастерства военнослужащих стран СНГ. Из 33 новых рекордов 17 установлены российскими военнослужащими, 6 – узбекскими и 2 – белорусскими.

Участие вооруженных сил государств – участников СНГ в Армейских международных играх оценивается успешным. По итогам АрМИ, на фоне роста конкуренции, 8 государств Содружества вошли в число 15 сильнейших стран.

Армейские международные игры являются уникальным состязанием, позволяющим повышать профессиональное мастерство военнослужащих, развивать военное сотрудничество, проводить нравственное и военно-патриотическое воспитание молодого поколения наших государств, а также укреплять престиж армейской службы и единство стран Содружества.

Практика военного сотрудничества в этой области показывает целесообразность привлечения к мероприятиям Совета министров обороны военнослужащих стран, не входящих в СНГ, в интересах укрепления дружбы и взаимопонимания между армиями мира.

В целом анализ военного сотрудничества государств – участников СНГ показывает его качественное изменение за последние 5–7 лет и устойчивую динамику развития.

В последние годы отмечается поступательный переход стран Содружества к совместному реагированию на современные вызовы и угрозы в сфере безопасности.

Воспринимая военное сотрудничество как составную часть обеспечения безопасности стран Содружества, СМО СНГ и его рабочие органы расширяют взаимодействие с соответствующими органами СНГ в сфере безопасности, прежде всего Антитеррористическим центром СНГ, Советом командующих Пограничными войсками и другими, а также с профильным департаментом Исполкома СНГ, курирующим их деятельность.

Министерства обороны государств Содружества и Секретариат СМО СНГ на постоянной основе принимают участие в организации и проведении войсковой фазы совместных антитеррористических учений, командно-штабных тренировок, организуемых Антитеррористическим центром СНГ.

Обмен опытом борьбы с международным терроризмом и его внедрение в подготовку войск (сил) к настоящему времени стали основой большинства проводимых мероприятий военного сотрудничества государств – участников СНГ, базой для расширения партнерства с другими международными организациями, координационными структурами и государствами, поскольку эффективная борьба с терроризмом как наиболее опасным вызовом миру требует консолидации их усилий.

Важнейшим шагом на пути сближения заинтересованных сторон стала состоявшаяся 15 марта 2017 года в Москве международная конференция по военным аспектам противодействия терроризму, организованная с участием начальников генеральных штабов вооруженных сил государств – участников СНГ.

Формат военного сотрудничества стран Содружества все больше проявляет себя в качестве универсальной площадки по согласованию интересов государств, входящих в различные региональные организации на евразийском пространстве, в вопросах международной безопасности.

4 сентября 2020 года в Москве по инициативе Председателя Совета министров обороны, Министра обороны Российской Федерации генерала армии Шойгу С.К. впервые состоялось Совместное заседание министров обороны государств – участников СНГ, государств – членов ШОС и государств – членов ОДКБ. Итоги встречи вызвали определенный международный резонанс и отразили потенциал данного формата в обсуждении актуальных вопросов военной безопасности и военного партнерства в условиях складывающейся военно-политической обстановки.

В дальнейшем предлагается шире использовать возможности Содружества в качестве диалоговой площадки для обсуждения и решения актуальных региональных и глобальных проблем.

Кроме того, универсальность Содружества и последовательная деятельность Совета министров обороны дают возможность органично сопрягать интеграционные процессы, идущие в различных форматах

на пространстве самого СНГ, в том числе учитывать приоритеты развития региональных структур. В этом смысле военное сотрудничество государств Содружества выступает устойчивым фундаментом для реализации более глубоких, союзнических отношений между целым рядом стран, что должно нами восприниматься как естественный процесс интеграционного развития. Вместе с тем очень важно, чтобы каждый международный формат строил свою деятельность на благо обеспечения национальной и совместной безопасности государств, не подменяя и не дублируя друг друга.

В этой связи концептуальные ориентиры дальнейшего развития военного сотрудничества в формате Содружества связаны с повышением его востребованности и эффективности для каждой из стран СНГ с точки зрения положительного влияния на обеспечение национальной и совместной безопасности.

Усилия Совета министров обороны и его рабочих органов в первую очередь будут сосредоточены на развитии существующих направлений взаимодействия и воплощении новых инициатив оборонных ведомств государств – участников СНГ, представляющих интерес для большинства стран, а также реализации установок высших органов Содружества.

Комплексный подход к развитию военного сотрудничества выступает одним из факторов роста его эффективности.

С этой целью предусматривается с 2022 года начать практику проведения профильными рабочими органами СМО СНГ совместных мероприятий на основе общей тематики.

Уже в первом полугодии в Республике Казахстан планируется провести совместное заседание Координационного Комитета по вопросам ПВО и Координационного совещания по вопросам развития Единой системы государственного радиолокационного опознавания; во втором полугодии в Кыргызской Республике – совместное заседание Координационного Комитета по вопросам ПВО и Координационного совещания по вопросам применения беспилотной авиации.

Расширение географии и состава участников мероприятий предлагается осуществлять за счет повышения привлекательности военного сотрудничества как для самих стран Содружества, так и других международных организаций и государств, заинтересованных в развитии взаимодействия.

Важным фактором повышения эффективности военного сотрудничества выступает усиление контроля за исполнением совместных решений, качеством организуемых международных мероприятий. По этой причине Советом министров обороны и его рабочими органами больше внимания будет уделено вопросам совершенствования функционирования механизмов практической реализации принимаемых решений, оптимизации объема проводимых мероприятий, переходу от количественных к качественным показателям в оценке результатов многостороннего военного сотрудничества стран Содружества.

В практике военного сотрудничества основные усилия предусматривается сосредоточить на развитии приоритетных направлений

взаимодействия, совершенствовании совместных систем военного назначения, реализации значимых проектов и программ.

С опорой на созданный ранее задел будут продолжены масштабные, рассчитанные до 2035 года работы по адаптации объединенной системы ПВО СНГ к задачам воздушно-космической обороны, модернизации Единой системы государственного радиолокационного опознавания.

Предстоит осуществить серьезные шаги в решении ряда важных организационно-технических задач по развитию Совместной (объединенной) системы связи вооруженных сил государств – участников СНГ, выступающей в военном сотрудничестве стран ключевым элементом реализации механизмов координации, обмена и управления.

Накопленный за прошедшие годы Содружеством опыт развертывания операций по поддержанию мира на постсоветском пространстве на современном этапе развивается исходя из реалий времени и прагматических интересов государств.

В первую очередь новые перспективы открываются в рамках Соглашения о Совместном подразделении гуманитарного разминирования, подписанного главами государств СНГ 18 декабря 2020 года.

Его реализация будет способствовать совершенствованию нормативной правовой базы взаимодействия стран в области гуманитарного разминирования, а также углублению сотрудничества вооруженных сил сторон при его проведении. Совместное подразделение будет заниматься технической разведкой минных полей и районов, где ранее проводились боевые действия, на наличие взрывоопасных предметов, очисткой акваторий от мин, а также выполнением иных задач в рамках своей компетенции.

Реальностью нашего времени стало участие войск радиационной, химической и биологической (РХБ) защиты, военно-медицинских служб стран Содружества в борьбе с распространением коронавирусной инфекции. Это фактически практика противодействия биологическому (бактериологическому) оружию в современных условиях.

Поэтому накопленный опыт в настоящее время активно используется в проводимых мероприятиях военного сотрудничества, в отработке взаимодействия СМО СНГ и министерств обороны государств с другими международными и национальными структурами по профилактике и предотвращению возникновения эпидемий, негативно влияющих в том числе на безопасность и обороноспособность стран.

Своевременной реакцией на реалии современных войн и вооруженных конфликтов стало развитие взаимодействия стран в области применения беспилотной авиации и противодействия беспилотным летательным аппаратам.

Вопросы оснащения национальных вооруженных сил данным видом вооружения и военной техники, отработки практики его применения, а также подготовки специалистов в данной области находят все большее распространение в военном сотрудничестве стран, что диктуется характером современного боя и развитием военного искусства.

Учитывая значительный потенциал возможностей беспилотной авиации, взаимодействие стран Содружества в области ее применения и противодействия беспилотным летательным аппаратам выступает одним из самых перспективных, тесно переплетающимся с другими направлениями военного сотрудничества (военно-техническое сотрудничество, противовоздушная оборона, радиоэлектронная борьба, инженерное и топогеодезическое обеспечение, полевая выучка и другие).

Существенное влияние на современный и будущий облик национальных армий, обеспечение странами совместной безопасности оказывает степень их сближения в вопросах военного образования и подготовки военных кадров.

В формате СНГ удалось создать многоуровневую систему такого сотрудничества – от довузовского до высшего, содействующую сохранению и развитию основ общего военно-образовательного пространства стран Содружества.

Во многом это результат эффективной работы сформированного в 2015 году при Совете министров обороны Координационного комитета по вопросам военного образования. Его деятельность обеспечила значительную активизацию и расширение взаимодействия оборонных ведомств стран, определение ими приоритетов дальнейшего развития сотрудничества в области военного образования и подготовки военных кадров. Все это находит свое отражение в направленности и содержании взаимодействия стран в данной области.

Отправной точкой развития одного из перспективных направлений стало создание в 2018 году по инициативе Республики Казахстан Ассоциации высших военно-учебных заведений государств Содружества. Начало функционирования Ассоциации явилось важным шагом в расширении контактов среди руководящего и профессорско-преподавательского состава вузов государств – участников СНГ.

Ежегодно в рамках ее деятельности проводится целый комплекс международных мероприятий научно-образовательного характера (конференции, круглые столы, лекционные занятия, семинары, показательные занятия и т. д.), направленных на обмен опытом в подготовке военных кадров и внедрение новых образовательных технологий в учебный процесс.

Одной из новых инициатив 2021 года стала организация курса академических лекций для профессорско-преподавательского состава вузов и офицеров генеральных штабов вооруженных сил стран Содружества по актуальным проблемам военной безопасности и военного строительства.

Занятия проводятся Военной академией Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации совместно с вузами Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана на базе Международного военного центра (г. Москва) в режиме видеоконференцсвязи.

Учитывая положительную практику высшей школы, руководители оборонных ведомств стран на заседании СМО СНГ (10 ноября 2021 г., г. Москва) поддержали инициативу Министерства обороны Российской Федерации о создании Ассоциации довузовских учебных заведений.

Ее деятельность не только позволит развивать прямые контакты между суворовскими, кадетскими и иными довузовскими учебными заведениями министерств обороны государств – участников СНГ, но и станет основой для формирования полноценной нормативной правовой базы сотрудничества стран по данному направлению.

Значительный интерес для формата Содружества представляет дальнейшее развитие комплекса мероприятий, направленных на стимулирование образовательной деятельности слушателей, курсантов, воспитанников и других категорий обучаемых, а также профессорско-преподавательского состава.

Прежде всего это организуемые с 2014 года в международном формате образовательные олимпиады среди курсантов вузов по математике, информатике, иностранному языку, военной истории, военно-профессиональной подготовке.

С 2010 года в рамках военно-научной деятельности обучаемых проводится Международный конкурс военно-научных работ среди слушателей и курсантов высших военно-учебных заведений государств – участников СНГ на актуальные темы общей истории и современности. VI Международный конкурс 2021/2022 учебного года посвящен 30-летию образования Содружества Независимых Государств и развитию в его формате военного сотрудничества.

Советом министров обороны поддержаны инициативы Министерства обороны Российской Федерации о проведении целого ряда разнообразных международных мероприятий в системе довузовского образования, нацеленных на повышение качества подготовки будущих защитников Отечества, развитие их интеллектуальных и творческих способностей, военно-патриотическое воспитание молодежи. Среди них – олимпиады по математике, физике и географии, конкурс литературного творчества, кадетские игры, фестиваль инновационных научных идей «Старт в науку», кинофестиваль любительских короткометражных фильмов «Кадетский взгляд», а также мероприятия, направленные на изучение культурно-исторического достояния народов Содружества.

Совет министров обороны уделяет пристальное внимание вопросам научно-образовательного обеспечения военного сотрудничества как важнейшей основы его поступательного развития.

В соответствии с решениями Совета глав правительств СНГ сформированы основы такой системы научно-образовательного обеспечения, которая опирается на деятельность 9 базовых организаций стран Содружества в области подготовки военных кадров и научно-исследовательской деятельности.

К настоящему времени базовые организации стали центрами не только подготовки кадров для ключевых направлений и совместных систем военного назначения, но и их научного обеспечения, а также зарождения, апробации и внедрения прорывных идей в военное сотрудничество государств – участников СНГ.

Дальнейшие шаги оборонных ведомств стран в данном направлении связаны с расширением контактов в области военной науки, активизации совместной аналитической деятельности по оценке военных вызовов и угроз государствам Содружества, достигнутых результатов в обеспечении

совместной безопасности и прогнозированию будущего развития военного сотрудничества в формате СНГ.

В этой связи большие надежды возлагаются на Военную академию Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, которой в 2021 году был придан статус базовой организации государств – участников СНГ в области оперативно-стратегической подготовки офицеров вооруженных сил (Решение СГП СНГ от 28.05.2021, г. Минск).

Военная академия должна стать локомотивом дальнейшего научно-образовательного обеспечения военного сотрудничества на уровне концептуального осмысления процессов и перспектив его развития.

Ее первым шагом в новом статусе стала инициатива проведения совместно с ведущими вузами государств – участников СНГ научного исследования, посвященного роли Содружества Независимых Государств в обеспечении международной безопасности в XXI веке.

В последние годы наравне с взаимодействием стран Содружества в военной области устойчивую динамику приобрело их военно-гуманитарное сотрудничество.

На качественно новый уровень поднята система военно-патриотических, спортивных и культурно-массовых мероприятий. В вооруженных силах государств все большую популярность приобретают активные (зрелищные) формы. Среди них – Международный конкурс творческих коллективов «Виват, Победа!», Фестиваль «Содружество-КВН», Военно-спортивные игры.

Широкое взаимодействие в области военного образования и науки, спорта и медицины, военной истории и культуры, военно-мемориальной и военно-патриотической работы способствует развитию тесных контактов между различными категориями военнослужащих, ветеранами и допризывной молодежью, сохранению общих воинских традиций и духовно-нравственных ориентиров.

Значимым достижением формата СНГ выступает развитие не только официальных, но и неформальных (человеческих) отношений. Характерной чертой проводимых мероприятий стала атмосфера открытости, взаимопонимания и доверия.

Благодаря усилиям Совета министров обороны одним из приоритетов военного сотрудничества в формате СНГ стало стремление к сохранению общей духовно-идеологической основы, сбережению устоявшихся и утверждению новых традиций, пропаганде общих ценностных ориентиров наших народов и армий. Прежде всего, это сохранение памяти о Великой Отечественной войне (1941–1945 гг.) и нашей общей Победе.

Немаловажно, что Совет министров обороны в своей деятельности активно популяризирует культурно-историческое достояние народов Содружества, а также использует русский язык как язык межнационального общения.

В данном ключе одним из важнейших направлений приложения усилий должно стать расширение практики совместного реагирования на знаковые события современности и общей истории, прежде всего объединение в противодействии всевозможным идеологическим фальсификациям и диверсиям.

Реализации данных задач может послужить создание при Совете министров обороны рабочего органа по вопросам военной истории.

Таким образом, опираясь на достигнутые результаты и существующие потребности, Совет министров обороны и его рабочие органы совместно с оборонными ведомствами государств осуществляют постоянный поиск и развитие новых перспективных областей и направлений взаимодействия.

Согласованные подходы и взаимные интересы стран Содружества на среднесрочную перспективу нашли свое отражение в утвержденной главами государств СНГ 18 декабря 2020 года Концепции военного сотрудничества государств – участников СНГ до 2025 года, а также в Основных мероприятиях по ее реализации, одобренных СМО СНГ.

Придание нового импульса нашему партнерству должно качественным образом повлиять на укрепление национальных вооруженных сил, сближение государств Содружества в области обороны и безопасности.

При этом перспективы многостороннего взаимодействия в военной сфере во многом будут определяться заинтересованностью стран в сохранении самого Содружества как формы региональных отношений государств и востребованностью военного сотрудничества в качестве неотъемлемой части общей системы обеспечения безопасности государств – участников Содружества Независимых Государств.

## **Информационное сотрудничество как приоритетное направление деятельности Совета командующих Пограничными войсками**

### *Координационная служба Совета командующих Пограничными войсками*

Информационное сотрудничество в деятельности Совета командующих Пограничными войсками является одним из наиболее важных и эффективных механизмов координации взаимодействия пограничных ведомств государств – участников СНГ в сфере обеспечения согласованной пограничной политики на внешних границах Содружества и обеспечения стабильного положения на них, а также развития дружественных связей между пограничными ведомствами государств – участников СНГ.

Вопросы развития информационного сотрудничества регулярно рассматриваются на заседаниях Совета командующих, региональных совещаниях руководителей и рабочих встречах представителей пограничных ведомств государств – участников СНГ.

Очередной анализ информационного сотрудничества между пограничными ведомствами государств – участников СНГ был рассмотрен на 83-м заседании Совета командующих Пограничными войсками 28 октября 2021 года с участием руководителей пограничных ведомств Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан и Туркменистана.

Следует отметить, что характерной особенностью сотрудничества в данный период стали негативные последствия ограничений, введенных в 2020 году государствами – участниками СНГ из-за пандемии COVID-19, обусловивших сокращение совместных практических мероприятий. Вместе с тем своевременная корректировка позволила Совету командующих активно задействовать инструментарий современных информационных технологий, продемонстрировав значимость и эффективность дистанционных форм взаимодействия в «особых» условиях.

Анализ подтвердил, что нормативная правовая база СНГ и уровень информационного сотрудничества между пограничными ведомствами государств – участников СНГ обеспечивают выполнение Советом командующих функциональных задач.

Правовую основу информационного сотрудничества в рамках Совета командующих Пограничными войсками составляют более 20 документов<sup>1</sup>, к основным из которых относятся:

Соглашение о Положении о Совете командующих Пограничными войсками от 24 сентября 1993 года;

межправительственные соглашения «Об обмене информацией по вопросам охраны внешних границ государств – участников СНГ»

---

<sup>1</sup> Всего основу сотрудничества в рамках СКПВ составляют 37 договоров и решений высших органов СНГ, принятых в пограничной сфере, а также более 500 решений Совета командующих по различным направлениям деятельности.

от 12 апреля 1996 года и «О правовом режиме информационных ресурсов пограничных войск государств – участников СНГ» от 25 ноября 1998 года;

Положение о порядке межгосударственного обмена информацией от 11 июля 2001 года;

Концепция согласованной пограничной политики государств – участников СНГ от 26 августа 2005 года.

Межгосударственный информационный обмен регламентируется утвержденными Советом командующих документами и осуществляется через Координационную службу СКПВ на системной основе:

*ежесуточно* (об обстановке за сутки по линии дежурных служб);

*еженедельно* (об обстановке на центральноазиатском направлении);

*ежемесячно* (об обстановке на внешних границах государств – участников СНГ);

*ежегодно* (о выполнении межгосударственных программ сотрудничества и противодействия трансграничной преступности, результатах военно-технического сотрудничества, совместной научно-исследовательской деятельности, подготовке, переподготовке и повышении квалификации кадров, а также сотрудничества с международными организациями);

*при реализации целевых задач* (в соответствии с решениями СКПВ или по запросам);

*в сроки, определенные соответствующими методическими рекомендациями и методиками* (о подготовке и проведении заседаний СКПВ, рабочих встреч специалистов (представителей) пограничных ведомств государств – участников СНГ, совместных специальных пограничных операций, командно-штабных тренировок и командно-штабных учений).

Особое внимание уделяется развитию имеющихся информационных ресурсов: Автоматизированной системы оперативного обмена информацией (АСООИ) СКПВ, сайта СКПВ, Информационного портала Координационной службы СКПВ, Единого информационного банка данных по вооружению и специальной технике, журнала «Пограничник Содружества» и приложения к нему – журнала «Ветеран границы»<sup>2</sup>.

Наиболее востребованным инструментом обмена информацией между пограничными ведомствами государств – участников СНГ является Автоматизированная система оперативного обмена информацией СКПВ, модернизированная в 2019 году и включающая 22 абонентских пункта: в пограничных ведомствах Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан – 10; в Исполнительном комитете СНГ, Пограничной академии ФСБ России, Оперативной группе Пограничной службы КНБ Республики Казахстан и у Представителя Государственного пограничного комитета в Посольстве Республики Беларусь в Российской Федерации – по 1; в Координационной службе СКПВ – 8.

---

<sup>2</sup> Издаются в соответствии с Решением СКПВ от 17 ноября 1994 года.

Развернутая в защищенном исполнении, она обеспечивает накопление, систематизацию и хранение конфиденциальных данных об обстановке, а также анализ и прогноз ее развития по статистическим показателям оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности пограничных ведомств государств – участников СНГ.

Установленная в АСООИ СКПВ геоинформационная подсистема позволяет готовить и направлять информацию с географической привязкой, осуществлять многопользовательскую работу по нанесению и поддержанию обстановки в актуальном состоянии.

Пользователям обеспечен доступ к международным правовым актам СНГ в пограничной сфере, документам Совета командующих, итоговым материалам заседаний, совещаний, рабочих встреч и практических мероприятий (*всего в АСООИ СКПВ размещено более 2 тыс. материалов*).

Развернут почтовый сервис «Деловая почта», который в период коронавирусных ограничений являлся единственным средством конфиденциального обмена информацией между пограничными ведомствами.

Подсистема автоматизированного мониторинга сайтов сети Интернет обеспечивает формирование ежедневных новостных отчетов.

Подсистема видеоконференцсвязи между абонентскими пунктами АСООИ СКПВ позволяет дистанционно проводить совместные мероприятия на уровне представителей (экспертов) пограничных ведомств государств – участников СНГ. Данный формат апробирован в 2021 году в ходе подготовки и проведения командно-штабного учения «Содружество-2021» и ряда других практических мероприятий. С учетом перспектив использования в совместной деятельности дистанционных технологий в настоящее время пограничными ведомствами государств – участников СНГ и Координационной службой СКПВ прорабатывается возможность оборудования студий видеоконференцсвязи.

Продолжается работа по обеспечению функционирования модернизированной АСООИ СКПВ. В связи с этим Советом командующих Пограничными войсками утверждены Положение об АСООИ СКПВ и Инструкция оператора абонентского пункта. Регламентированы работа администратора безопасности, использование почтовых сервисов и применение видеоконференцсвязи при проведении мероприятий СКПВ.

Ежегодно Координационная служба информирует Совет командующих Пограничными войсками о результатах анализа мониторинга работы абонентских пунктов и эксплуатации автоматизированной системы.

Вопросы развития информационных ресурсов СКПВ являются постоянной тематикой в ходе рабочих встреч представителей пограничных ведомств государств – участников СНГ.

В целях повышения качества знаний и навыков по использованию функциональных возможностей модернизированной АСООИ СКПВ в базовой организации государств – участников СНГ в области подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров руководящего состава в пограничной сфере – Пограничной академии ФСБ России организовано обучение представителей пограничных ведомств

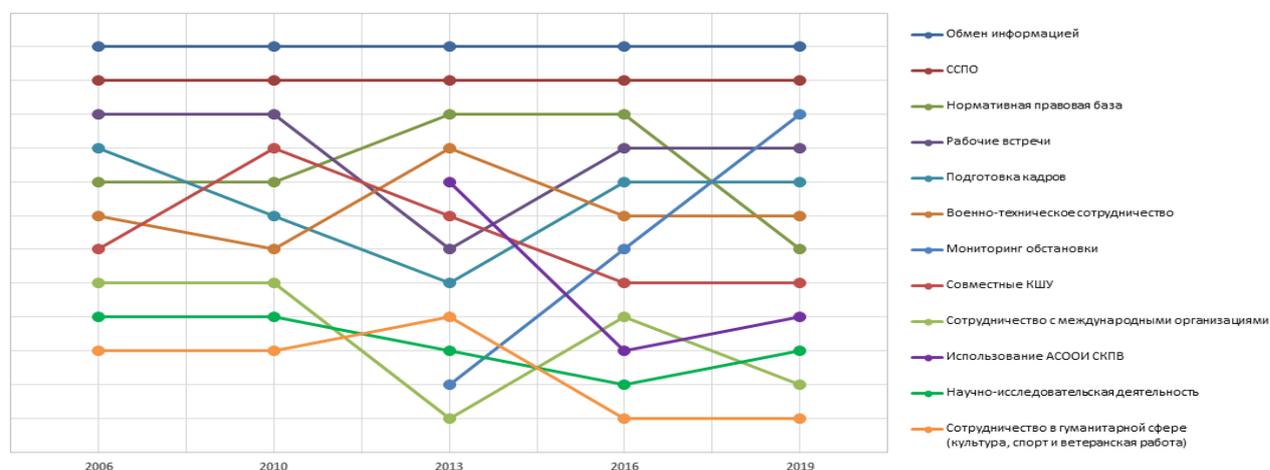
Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации на курсах повышения квалификации по направлению «Работа операторов абонентских пунктов Автоматизированной системы оперативного обмена информацией Совета командующих Пограничными войсками». Наряду с этим с 2018 года базовой организацией совместно с Координационной службой СКПВ с периодичностью один раз в два года осуществляется повышение квалификации специалистов в сфере информационно-аналитического обеспечения пограничной деятельности.

Кроме этого, Координационной службой СКПВ для обмена информацией активно используются информационные ресурсы взаимодействующих органов и учреждений государств – участников СНГ. В 2019 году между Координационной службой СКПВ и Национальным антитеррористическим комитетом Российской Федерации достигнута договоренность об использовании Международного банка данных по противодействию терроризму. В настоящее время информационное сотрудничество в рамках соглашений, меморандумов и протоколов поддерживается с 30 органами, ведомствами и учреждениями государств – участников СНГ, а также рабочими структурами международных организаций (ОДКБ, ШОС, ЦАРИКЦ, ООН, МОМ, ОБСЕ).

В межгосударственном информационном сотрудничестве приоритетным направлением деятельности является обмен информацией об обстановке на внешних границах государств – участников СНГ (*более 50 процентов от общего объема информации, подлежащей обмену*), что подтверждается консолидированной позицией руководителей пограничных ведомств государств – участников СНГ на протяжении последних 15 лет (*исследования в форме анкетирования проводятся Координационной службой СКПВ каждые 3 года*).

Наиболее активное участие в обмене информацией по различным направлениям деятельности принимают 6 государств (Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан).

### Динамика изменения приоритетности направлений и форм деятельности Совета командующих Пограничными войсками с 2006 по 2019 год



В 2018–2021 годах на основании материалов пограничных ведомств государств – участников СНГ и средств массовой информации Координационной службой СКПВ подготовлено более 800 информационно-аналитических документов.

Механизмы информационного обмена позволили организовать и провести в 2018–2021 годах 5 заседаний СКПВ, 2 региональных совещания руководителей пограничных ведомств государств – участников СНГ, 11 заседаний временных рабочих органов СКПВ, 15 рабочих встреч представителей (специалистов) пограничных ведомств государств – участников СНГ. Советом командующих Пограничными войсками принято более 150 решений по различным направлениям сотрудничества<sup>3</sup>. При этом в условиях ковидных ограничений апробирована практика подписания 28 апреля, 17 ноября 2020 года и 5 июня 2021 года решений путем процедуры умолчания, установленной пунктом 5 статьи 19 Регламента СКПВ от 18 декабря 1996 года.

Наряду с этим, вследствие всестороннего обмена информацией между пограничными ведомствами, органами СНГ и рабочими структурами других международных организаций достигнуты практические результаты по различным направлениям деятельности.

В частности, завершены мероприятия по реализации Программы сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2016–2020 годы, и Советом глав государств СНГ принята новая Программа сотрудничества на 2021–2025 годы, при разработке которой учтены выводы проведенного Координационной службой СКПВ и пограничными ведомствами государств – участников СНГ анализа угроз пограничной безопасности и прогноза развития обстановки на внешних границах государств – участников СНГ до 2025 года.

Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ утверждены комментарии к Рекомендациям по совершенствованию национального законодательства по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности, Глоссарий терминов и понятий, используемых государствами – участниками СНГ в пограничной сфере. На рассмотрение МПА СНГ внесены изменения в модельные акты СНГ «О государственной границе», «О пограничной безопасности», «О пограничных ведомствах (силах)», Рекомендации по совершенствованию законодательства государств – участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности. В 2021 году проведена инвентаризация нормативной правовой базы государств Содружества по пограничным вопросам.

Позитивной тенденцией в развитии информационного сотрудничества стало присоединение Республики Узбекистан к 6 межгосударственным

---

<sup>3</sup>В информационной сфере – 22, в сфере правового регулирования – 14, в сфере науки и образовательной деятельности – 16, в сфере военно-технического сотрудничества – 2, по кадровым вопросам – 22, в сфере культуры, спорта и ветеранской работы – 14, по взаимодействию с международными организациями и их рабочими структурами – 2, по вопросам издательской деятельности – 2, по практическим мероприятиям – 16, по организационным вопросам – 41.

документам<sup>4</sup>, а также пограничного ведомства Республики Армения – к механизму обмена информацией об обстановке на внешних границах государств – участников СНГ (в полном объеме).

Положительный импульс обмену информацией по вопросам охраны внешних границ государств – участников СНГ придала проведенная Координационной службой СКПВ 25 октября 2018 года в г. Москве Международная научно-практическая конференция «О совершенствовании информационного взаимодействия, формировании новых подходов к реализации согласованной пограничной политики в сфере обеспечения безопасности и охраны внешних границ государств – участников СНГ с учетом современных вызовов и угроз».

В целях дальнейшей реализации Методических рекомендаций по анализу и прогнозированию противоправных действий на государственных границах государств – участников СНГ (утверждены Решением СКПВ от 2 декабря 2010 года) разработан Типовой алгоритм, который рекомендован к использованию в практической деятельности информационно-аналитических подразделений пограничных ведомств государств – участников СНГ.

Продолжая работу по внедрению новых форм информационного сотрудничества, Советом командующих Пограничными войсками 28 октября 2021 года утверждено Положение о Международном конкурсе на лучшую аналитическую работу по исследованию угроз безопасности на внешних границах государств – участников СНГ и проблем ее обеспечения.

Актуализирован перечень вопросов еженедельной информации об обстановке в Исламской Республике Афганистан, представляемой в Группу СКПВ по мониторингу и анализу ситуации на внешних границах государств – участников СНГ.

Высокий уровень информационного взаимодействия обеспечил качественную организацию и проведение 8 совместных специальных пограничных операций на западном, северо-западном («Запад – 2018, 2019, 2020 и 2021») и центральноазиатском направлениях («Мекен чеги – 2018 и 2021», «Пограничное братство – 2019» и «Шекара-2020»), управленческой деловой игры на тему «Уточнение планов взаимодействия по организации

---

<sup>4</sup> Об учреждении знаков отличия Совета командующих Пограничными войсками от 28 марта 1997 года (г. Москва);

об учреждении нагрудного знака Совета командующих Пограничными войсками «Почетный пограничник Содружества Независимых Государств» от 5 октября 2007 года (г. Душанбе);

об утверждении Положения о стипендии Совета командующих Пограничными войсками для слушателей и курсантов образовательных учреждений пограничных ведомств государств – участников Содружества Независимых Государств от 25 мая 2007 года (г. Ялта);

о Положении о Координационной службе Совета командующих Пограничными войсками от 14 ноября 2008 года (г. Кишинев);

о Положении о культурных и спортивных мероприятиях пограничных ведомств государств – участников СНГ, проводимых в рамках Совета командующих Пограничными войсками от 22 мая 2009 года (г. Астана);

о придании федеральному государственному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Пограничная академия Федеральной службы безопасности Российской Федерации» статуса базовой организации государств – участников СНГ в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров руководящего состава в пограничной сфере от 19 мая 2011 года (г. Минск).

совместных войсковых и специальных действий группировки пограничных и иных ведомств государств – участников СНГ по урегулированию (ликвидации) кризисной ситуации на внешней границе» (2018 год, Республика Казахстан), командно-штабных учений «Найза» на тему «Урегулирование пограничного конфликта на внешней границе государств – участников СНГ» (2019 год, Республика Казахстан) и «Содружество» на тему «Применение группировки пограничных и иных ведомств государств – участников СНГ для урегулирования (ликвидации) кризисной ситуации на участке внешней границы» (2021 год, Российская Федерация).

Продуктивное использование механизмов информационного обмена между пограничными ведомствами государств – участников СНГ позволило завершить 8 совместных научно-исследовательских работ, провести 15 международных научно-практических конференций и семинаров, подготовить 10 методических изданий, несколько учебников и монографий, а также 3 диссертационных исследования. Для подготовки предложений по реализации информационной политики государств – участников СНГ в пограничной сфере в рамках НИР «Грань – Пространство – 2021» изучаются перспективы формирования единого информационного пространства. При этом ведущая роль в данной деятельности принадлежит базовой организации государств – участников СНГ в области подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров руководящего состава в пограничной сфере – Пограничной академии ФСБ России и Пограничному научно-исследовательскому центру ФСБ России.

К 30-летию создания Совета командующих Пограничными войсками в 2022 году Координационной службой организована работа по подготовке видеофильма о деятельности СКПВ, буклета, документально-исторической книги и памятной медали.

Таким образом, межгосударственное информационное сотрудничество объективно занимает приоритетное место в системе многосторонней деятельности СКПВ.

В соответствии с принятыми Советом командующих Пограничными войсками решениями основными направлениями дальнейшего совершенствования информационного сотрудничества между пограничными ведомствами государств – участников СНГ на среднесрочную перспективу являются:

корректировка нормативной базы СКПВ, регламентирующей информационный обмен между пограничными ведомствами государств – участников СНГ;

содействие дальнейшему расширению межгосударственного обмена информацией по вопросам охраны внешних границ;

развитие дистанционных форм сотрудничества с использованием современных информационных технологий.

Реализация Советом командующих задач в сфере информационного сотрудничества способствует расширению возможностей пограничных ведомств по эффективному обеспечению национальных интересов и безопасности на внешних границах государств – участников СНГ.

## **РАЗДЕЛ 2. СОТРУДНИЧЕСТВО В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ И БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ**

### **О сотрудничестве государств – участников СНГ в противодействии терроризму в современных условиях**

*Антитеррористический центр государств – участников СНГ*

*Департамент по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам Исполнительного комитета СНГ*

В декабре 2020 года на заседании Совета глав государств СНГ была принята новая редакция Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, в которой укрепление международной безопасности и стабильности, противодействие новым вызовам и угрозам остались в качестве приоритетных направлений деятельности Содружества, его отраслевых органов и национальных служб безопасности.

В настоящее время мир столкнулся с глобальным кризисом, новыми вызовами и угрозами, которые требуют внесения корректив в общую структуру обеспечения безопасности. Поэтому компетентные органы СНГ во взаимодействии с такими авторитетными международными институтами, как Контртеррористическое управление ООН, соответствующие структуры ОБСЕ, ШОС, ОДКБ, постоянно работают над совершенствованием своей деятельности и усилением координации предпринимаемых мер.

Мультипликативное воздействие пандемии коронавируса и других негативных факторов на общественно-политическую и социально-экономическую ситуацию во многих государствах, в том числе в странах СНГ, проявилось в ухудшении благосостояния граждан. Под небывалой нагрузкой оказалась сфера здравоохранения, бюджеты всех без исключения стран вынужденно компенсировали непредвиденные расходы, сократились объемы валового национального продукта. На первых этапах распространения пандемии в ряде государств был отмечен резкий рост цен на продукты питания и предметы первой необходимости. Введение жесткого карантина, ограничение передвижения людей и перемещения грузов, ограничение производств или даже закрытие предприятий малого и среднего бизнеса, временное закрытие границ – все это в совокупности повлекло рост безработицы, снижение доходов и, соответственно, снижение – а в ряде случаев обвал – уровня жизни граждан. Конечно, довольно быстро система управления адаптировалась к новым реалиям. Однако в результате таких чрезвычайных обстоятельств сформировался социальный феномен – массовая невротизация населения, коллективный стресс.

Сюда же добавилась проблема возвращения трудовых мигрантов, в основном из России и Казахстана, в страны исхода. В рабочем документе УНП ООН о тенденциях преступности в период пандемии, подготовленном для Конгресса ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который в марте 2021 года прошел в г. Киото (Япония), отмечено, что пандемия COVID-19 не только унесла более миллиона жизней, но и ввергла миллионы

людей в крайнюю нищету и впервые с 1990 года привела к снижению показателей человеческого развития. Исчезло огромное количество рабочих мест.

Безработица и сокращение доходов в немалой степени способствовали привлечению рекрутов в ряды террористических организаций не только по религиозным, но и по финансовым мотивам. К числу последствий сложившейся ситуации, потенциально влияющих на пополнение ресурсной базы терроризма, относится обращение испытывающих финансовые трудности граждан к нетрадиционным или нелицензированным работодателям, включая преступные и террористические группировки.

Главная угроза глобальной безопасности по-прежнему исходит от ИГИЛ и «Аль-Каиды», а также связанных с ними террористических группировок. Сегодня угроза ИГИЛ сместилась в страны сахаро-сахельской зоны, но по-прежнему сохраняется в Сирии и Ираке. Для стран СНГ Центрально-Азиатского региона остаются высокими риски потенциальных террористических угроз, и это обусловлено не только возвращением на родину радикально настроенных граждан, имеющих опыт участия в боевых действиях в рядах террористических группировок на территории Сирии и Ирака. Спешный вывод американского воинского контингента из Афганистана спустя 20 лет пребывания создал для государств – участников СНГ реальные угрозы переноса боевой террористической активности уже на их территории.

Отдельным направлением террористической активности становится волна праворадикального насилия. В Европе она достигла Великобритании, Германии, Литвы, Норвегии, Польши и других стран. Готовность к насилию растет в леворадикальных и анархистских экстремистских кругах. На фоне пандемии это способствует формированию атмосферы страха, ксенофобии, антииммиграционных настроений. Несомненно, требуется детальный анализ механизмов активности новых радикалов, их связей с террористическим подпольем.

Таким образом, глобальный кризис преобразовал, а в ряде стран и усилил угрозу терроризма. При этом одна из базовых тенденций в трансформациях терроризма – это возрастание его технологичности. При сохранении природы и генезиса терроризма совершенно новое качество приобрела практика его реализации. И связана такая динамика, главным образом, с технологическими решениями нового класса, нового уровня.

Пандемия продемонстрировала уязвимость к таким новым и появляющимся формам терроризма, как противоправное использование цифровых технологий, кибератаки на критически важные объекты инфраструктуры и биотерроризм. На операционно-тактическом уровне деятельности международных террористических организаций произошли настолько заметные изменения, что их невозможно игнорировать.

Так, технологии террора обогатились за счет использования современной робототехники, прежде всего беспилотных летательных аппаратов. Очевидно, что количество малоразмерных, сложных в обнаружении и нейтрализации, доступных по цене и условиям эксплуатации БПЛА как военного, так и невоенного назначения, в ближайшее время значительно возрастет, так же,

как и уровень их доступности. Это уже реальность и контролировать данный процесс запретительными мерами практически невозможно. Наиболее рациональной стратегией является заблаговременное производство систем оперативного обнаружения и уничтожения подобных БПЛА и других типов роботов, которые уже имеются в распоряжении террористов.

Другой технологией, которая при попадании в руки террористов обретает общественную опасность, является 3D-печать. Благодаря этой высокотехнологичной системе оружие и вооружение становится не только легкодоступным для террористов, но и может быть изготовлено практически в любой точке и при любых условиях, вне какого-либо контроля со стороны государства и силовых структур. Такого рода факт имел место в октябре 2019 года, когда экстремист (Штефан Галлиет, гражданин Германии) совершил нападение на синагогу в Галле во время еврейского праздника Йом Кипур. С помощью бесплатных общедоступных интернет-справочников террорист смог распечатать оружие, а в дальнейшем и сам дал показания о намерении доказать, что нападение несложно организовать с применением самодельного оружия. В апреле 2021 года испанская полиция заявила о том, что было обезврежено производство оружия на 3D-принтере в подпольной лаборатории в городе Санта-Крус-де-Тенерифе на Канарских островах. Эти факты свидетельствуют о серьезных угрозах безопасности.

Использование автотранспорта в террористических целях в общественных местах становится еще более опасным в связи с возможностью задействования беспилотных автомобилей. Специалисты указывают, что ИГИЛ уже разрабатывает дистанционно управляемые заминированные машины. Не исключено вмешательство в алгоритмы программ таких транспортных средств, что позволит направлять их именно в места наибольшего скопления людей в условиях больших городов. Перехват контроля над беспилотным автомобилем делает его крайне опасным орудием террористического акта. Технологически это осуществимо уже сегодня. По мнению европейских экспертов, эксплуатация беспилотных автомобилей является одним из уязвимых секторов, в которых новые технологии, особенно искусственного интеллекта, могут быть использованы злонамеренно.

И, конечно же, технологизация терроризма связана со все более активным использованием электронных коммуникаций. Прежде всего, изменился механизм вербовочной и пропагандистской деятельности международных террористических организаций. Причем, как содержательно, так и технологически. Практически сразу же после объявления пандемии был отмечен взрывной рост джихадистской пропаганды в киберпространстве. В оборот политологов вошел термин «штурмовая пропаганда», который в полной мере отражает резкое возрастание интенсивности распространения пропагандистских материалов. В том числе речь идет о пропаганде терроризма посредством распространения видеозаписей террористов практически в «прямом эфире». Устойчиво присутствует такой формат как видеоролик-обращение. Это одновременно и пропаганда, и прямой приказ к действию, хотя там и нет конкретных объектов и адресов. Но, если потенциального террориста

такое видеообращение заинтересует, он изыщет и взрывчатку, и объект. Таким образом, цепочка воздействия от пропаганды к новообращенному сокращается, из нее изымается звено «вербовщик».

В надежде на то, что все силы мирового сообщества сосредоточены на борьбе с пандемией коронавируса, ИГИЛ, «Талибан» и «Аль-Каида» призвали своих сторонников увеличить активность и «использовать текущую ситуацию, проводя больше нападений на врагов». Резкую активизацию вербовщиков международных террористических организаций в социальных сетях и мессенджерах отмечают также коллеги из Республики Таджикистан. Здесь акцент делается на призывах к вооруженной борьбе против конституционного строя республики. В целях организации агитационно-пропагандистской работы против правительства, как отмечают компетентные органы республики, создана телевизионная студия «Садоимардум» (Голос народа), действующая из-за рубежа. Это рассматривается как серьезная проблема.

Механизмы финансирования террористической и экстремистской деятельности также претерпели определенные изменения. Во многом этому способствовал уход больших сегментов экономики и финансовой активности граждан в онлайн. Сектор теневых веб-рынков стремительно расширился. Начались и множатся серии фишинговых атак, стремительно растет число поддельных сайтов, замаскированных под надежные источники. Переориентация значительного числа населения на дистанционную работу с использованием личных, не всегда достаточно защищенных компьютеров, рост онлайн-сервисов и торговли также предоставляют террористам новые возможности для поиска доходов за счет хакерских атак и использования мошеннических схем. В аналогичной степени проблема обострилась в европейских государствах. Интерполом был подготовлен специальный доклад по этим вопросам.

Что касается угроз высокотехнологичного биотерроризма – в сентябре 2020 года УНП ООН провело онлайн-информационное мероприятие по международной правовой базе в области борьбы с биотерроризмом, призвав государства-члены присоединиться к правовым документам и повышать уровень готовности к реагированию на угрозу биотерроризма. Для предотвращения терактов и диверсий с использованием патогенов будут осуществляться: систематический анализ возможностей их совершения; разработка и внедрение мер защиты потенциально опасных биологических объектов и мест массового скопления людей; создание и применение средств биозащиты, биоразведки, индивидуальной и коллективной защиты, средств спецобработки и медзащиты, а также иных мер по обеспечению биологической безопасности. Несомненно, все эти соображения будут способствовать модернизации уже имеющегося модельного законодательства государств – участников СНГ в целях более полного обеспечения биологической безопасности.

Существенное обогащение технологического арсенала террористов и изменение тактики их действий привели к тому, что традиционные средства

борьбы с терроризмом становятся недостаточно эффективными. Спецслужбы и органы безопасности уже столкнулись с очевидным дисбалансом между темпами роста технологических возможностей террористических структур и недостаточностью опыта противодействия таким технологиям.

Эта проблема не может быть решена без интеграции науки и практики, без опережающих теоретических исследований и выработки научно-обоснованных рекомендаций, без привнесения в антитеррористическую сферу инновационных технологий и новых специальных средств.

Работа по противодействию терроризму в рамках СНГ носит системный, комплексный характер и строится на основе общепризнанных мировых правовых норм, собственной нормативной базы и целевых программ. Одним из таких документов является Программа сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020–2022 годы, предусматривающая обмен упреждающей информацией, проведение согласованных оперативно-профилактических и специальных мероприятий, нормативное регулирование совместной деятельности, соответствующие научные исследования.

Антитеррористическим центром государств – участников СНГ подготовлен проект программы на очередной среднесрочный период (с 2023 по 2025 год).

Поступившие в ходе работы над документом предложения свидетельствуют о нарастающем смещении вектора антитеррористических мероприятий в направлениях профилактики и предупреждения религиозного и политического экстремизма и радикализма как идеологической базы терроризма; противодействия вовлечению в террористическую деятельность лиц, проживающих на территориях государств – участников СНГ; реабилитации и реинтеграции лиц, возвращенных из зон вооруженных конфликтов; организации контрпропагандистской работы, а также адекватного реагирования на технологическую модернизацию террористических угроз.

В этой связи, а также принимая во внимание инициативу, высказанную в декабре 2020 года главами делегаций государств – участников СНГ в ходе заседаний Совета глав государств и Совета министров иностранных дел о необходимости включения в Программу мероприятий по сотрудничеству в области дерадикализации, разработчики предложили скорректировать название программы. При одобрении она станет Программой сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и экстремизмом на 2023–2025 годы.

Как в действующей программе, так и в проекте документа на следующий период заложены отправные точки Глобальной контртеррористической стратегии ООН, а потенциальные особо опасные угрозы ложатся в основу сценариев ежегодных совместных антитеррористических учений компетентных органов СНГ.

Субъекты борьбы с терроризмом и соответствующие органы отраслевого сотрудничества государств – участников СНГ исходят из того, что антитеррористические меры должны охватывать не только внедрение новых форм и методов борьбы и не только поиск профилактических и других

превентивных воздействий, но и создание комплексной системы противодействия терроризму (региональной в рамках СНГ и, возможно, международной в рамках ООН).

За прошедшие годы в СНГ создана действенная система анализа, обработки, систематизации и оперативного обмена необходимыми для компетентных органов государств – участников СНГ сведениями, в том числе о так называемых иностранных боевиках-террористах, через Специализированный банк данных. Его массив сегодня насчитывает более десяти тысяч разыскиваемых террористов.

На постоянной основе создаются и поддерживаются новые контакты и алгоритмы международного антитеррористического сотрудничества. Так, в 2018 году был подписан Меморандум о взаимопонимании между Антитеррористическим центром СНГ и Организацией Объединенных Наций в лице ее Контртеррористического управления, который позволяет инициировать совместные проекты и программы в области борьбы с терроризмом для поддержки сбалансированной имплементации Глобальной контртеррористической стратегии ООН, осуществлять обмен информацией, проводить совместные мероприятия и консультации в области борьбы с терроризмом. Ранее, в 2016 году АТЦ СНГ стал членом Глобальной исследовательской сети Исполнительного директората Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН и с тех пор принимает активное участие в ее работе. Результаты международной деятельности Центра были отмечены в Шестом докладе Генерального секретаря ООН «Об угрозе, создаваемой ИГИЛ (ДАИШ) для международного мира и безопасности, и о масштабах усилий ООН по оказанию поддержки государствам-членам в борьбе с этой угрозой», опубликованном 31 января 2018 года. В нем подчеркнута роль АТЦ СНГ в объединении усилий подразделений финансовой разведки и компетентных органов в деле борьбы с финансированием терроризма.

Во взаимодействии с международными, региональными и субрегиональными организациями, а также органами СНГ Центром в рамках своей компетенции формируются и реализуются стратегические подходы к вопросам противодействия терроризму.

Так, в 2020 году Антитеррористический центр СНГ провел специальное совещание по проблемам использования беспилотных летательных аппаратов в террористических целях. Особо отмечалось, что значительная часть приемов предупреждения и пресечения террористических актов с использованием беспилотников сопряжена непосредственно с контртехнологиями. Программное обеспечение, процедуры его применения, материальные носители контртехнологий – все это находится в ведении разработчиков (конструкторские бюро, IT-компании и т. д.). Представляется, что такая диспозиция обязывает спецслужбы к расширению круга субъектов борьбы с терроризмом за счет специализированных структур гражданского сектора. Включение разработчиков технологий в круг субъектов борьбы с терроризмом, как результат адекватного восприятия новой угрозы, становится насущной необходимостью. Такое решение находится в русле идеи о сотрудничестве

международных организаций с негосударственными субъектами, гражданским сектором, ведущими разработки в области искусственного интеллекта, в целях предотвращения вредного использования новых технологий.

Очень важным представляется правовой аспект проблемы робототехники. Центр обратил внимание на эту проблему в соответствующем аналитическом исследовании, подготовленном в прошедшем году. Многие государства – участники СНГ уже приступили к формированию внутригосударственного законодательства, регламентирующего оборот беспилотников в гражданском секторе, прежде всего применительно к местам проведения массовых мероприятий и защите критически важных объектов топливно-энергетического комплекса. Убедительные матричные решения созданы в правовом поле Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан. Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ также внесет вклад в формирование модельного закона, направленного на предупреждение и пресечение террористических актов с применением беспилотных летательных аппаратов.

В развитие инициатив Контртеррористического управления ООН и в целях эффективного противодействия попаданию беспилотных летательных аппаратов в руки международных террористических организаций Антитеррористический центр государств – участников СНГ предлагает:

создать специальную базу данных в отношении террористических организаций, имеющих опыт применения БПЛА и располагающих соответствующими специалистами по их эксплуатации;

дополнить законы о силовых ведомствах нормативными положениями, регламентирующими применение оружия и специальных средств для борьбы с БПЛА, используемыми в противоправных целях;

разработать эффективные системы контроля за малоразмерными объектами в воздушном пространстве, в местах массового скопления людей, над объектами особой важности и повышенной опасности;

продвигать на национальном уровне и на уровне Межпарламентской Ассамблеи СНГ правовое решение об обязательной маркировке беспилотных летательных аппаратов.

Страны СНГ ежегодно организуют совместные антитеррористические учения своих компетентных органов, на которые по возможности приглашаются представители ООН, ОБСЕ, Интерпола и других международных структур. При координирующей роли АТЦ СНГ подготовлено и проведено 17 таких учений. В 2021 году они проведены на территории Республики Казахстан. Отработаны алгоритмы отражения потенциально возможных высокотехнологичных атак террористов на объекты критически важной энергетической инфраструктуры, в частности объекты нефтедобычи и транспортировки углеводородов (в их числе атаки с использованием БПЛА и кибератаки систем управления).

Стремительно меняющаяся обстановка требует организации непрерывного мониторинга и прогнозирования развития существующих и появления новых угроз.

В 2021 году в СНГ сделан очередной шаг в этом направлении: Научно-исследовательскому центру Федеральной службы безопасности Российской Федерации придан статус базовой организации по исследованию проблем противодействия терроризму и иным проявлениям экстремизма. Консолидация в рамках базовой организации знаний ученых и специалистов государств – участников СНГ, их научных разработок позволит решать следующие основные задачи:

своевременно выявлять, оценивать и прогнозировать современные террористические угрозы на пространстве СНГ;

разрабатывать предложения по сближению национального законодательства стран Содружества в сфере противодействия терроризму и иным проявлениям экстремизма;

развивать систему обмена передовым опытом проведения и внедрения результатов научных исследований в данной сфере;

формировать совместные электронные банки данных о состоянии и научной разработанности проблем противодействия терроризму и иным проявлениям экстремизма.

Сегодня можно с уверенностью констатировать, что складывающаяся обстановка в очередной раз подчеркивает актуальность межгосударственного и международного сотрудничества, необходимость умения находить общий язык в целях принятия мер, направленных на устранение условий, способствующих распространению терроризма, как это предусмотрено Глобальной контртеррористической стратегией ООН.

Не менее актуальными остаются обозначенные в Стратегии меры по предотвращению терроризма и меры по укреплению антитеррористического потенциала стран. И здесь становятся видны возможности для дальнейшего наращивания сотрудничества СНГ со структурами ООН и других международных организаций, особенно в Центрально-Азиатском регионе.

## **О сотрудничестве подразделений финансовой разведки государств – участников Содружества Независимых Государств**

*Департамент по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам Исполнительного комитета СНГ*

В Содружестве Независимых Государств, 30-летие которого отмечается в 2021 году, одним из ключевых и наиболее востребованных является сотрудничество в сфере безопасности. В Концепции дальнейшего развития СНГ сделан акцент на необходимости активизации усилий государств – участников СНГ в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем. Особое внимание уделено предупреждению терроризма и пресечению его финансовой подпитки.

Первые шаги были предприняты еще в 2004 году. Совет министров иностранных дел СНГ поддержал инициативу Российской Федерации о создании региональной группы по типу Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) и своим Решением от 26 марта рекомендовал заинтересованным государствам провести учредительную конференцию по созданию такой группы. Как известно, Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ) учреждена 6 октября 2004 года. С первого же Пленарного заседания Исполнительный комитет СНГ является активным наблюдателем и участником деятельности ЕАГ.

Одновременно соответствующие организационные и практические меры в рассматриваемой сфере предпринимались непосредственно в СНГ.

Так, 5 декабря 2007 года подписан Договор государств – участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма.

Изменения в стандартах ФАТФ, произошедшие в феврале 2012 года, обусловили актуальность разработки проекта нового модельного закона в рамках СНГ. Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ 28 ноября 2014 года принят модельный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения».

Документ в полной мере соответствует стандартам ФАТФ. При его создании использованы дефиниции и учтены положения основных многосторонних международных договоров и резолюций Совета Безопасности ООН, затрагивающих вопросы борьбы с преступностью в указанной сфере (по первым буквам она получила устойчивое наименование – ПОД/ФТ/ФРОМУ).

Важным шагом в обеспечении организации и координации противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма стало образование в декабре 2012 года Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников Содружества Независимых Государств (Совет, СРПФР). Он включает в себя руководителей подразделений финансовой разведки (ПФР) 7 государств

(Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана). Председателем Совета избран директор Федеральной службы по финансовому мониторингу Российской Федерации (Росфинмониторинг) Чиханчин Ю.А.

Совет является органом оперативного взаимодействия финансовых разведок, ставит перед собой цели создания защищенной среды для обмена значимыми данными, а также организации и проведения совместных антикриминальных операций. И как показывает практика, эффективно справляется с поставленными перед ним задачами.

В этих целях создана система анализа существующих и возможных рисков и угроз, развивается нормативная правовая база сотрудничества; проводятся согласованные специальные операции, направленные на выявление преступных активов и незаконных финансовых потоков, финансовой подпитки терроризма; в режиме реального времени осуществляется обмен информацией; осуществляется подготовка кадров; организовано конструктивное взаимодействие с подразделениями финансовой разведки государств, не входящих в СНГ, международными организациями.

К 2016 году оказалось, что действующий в рамках СНГ Договор государств – участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма не охватывает правовые механизмы международного сотрудничества в противодействии финансированию распространения оружия массового уничтожения.

В целях приведения нормативной базы в актуальное состояние, в условиях роста экономической преступности и с учетом тенденций ее слияния с международной террористической деятельностью Советом разработана и на саммите глав государств СНГ в октябре 2017 года принята Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения.

Концепция является основополагающим документом в этой области на долгосрочную перспективу, существенно развивает правовую и институциональную базу сотрудничества в противодействии этим опасным видам трансграничных преступлений, создающих реальную угрозу безопасности стран Содружества. Стратегической целью документа является создание эффективной системы международного сотрудничества государств – участников СНГ в сфере ПОД/ФТ/ФРОМУ.

Концепция представляет собой комплекс согласованных взглядов государств – участников СНГ, определяющих принципы и задачи, направления, формы сотрудничества, их информационное, научное, материально-техническое, финансовое и кадровое обеспечение.

В рамках реализации положений Концепции СРПФР активно работает над совершенствованием правовой базы. Советом разработан и внесен на рассмотрение проект Договора о противодействии легализации (отмыванию)

доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, который подписан на саммите глав государств СНГ 15 октября 2021 года.

Наряду с созданием и развитием правовой базы сотрудничества ПФР усиливается профилактическая составляющая, осуществляются широкое вовлечение граждан и информирование общества.

Под реализацию функций СРПФР выстроена его внутренняя структура, возглавляемая Секретариатом, который по решению Совета базируется в Росфинмониторинге.

Существенный вклад в реализацию Концепции вносят образованные по решению Совета три тематические рабочие группы:

по противодействию финансированию терроризма (РГПФТ);

по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем (РГПОД);

по планированию и координации работы по созданию Системы обмена информацией между подразделениями финансовой разведки государств – участников Содружества Независимых Государств «СиНерГия» (РГСОИ).

Совет и его рабочие органы эффективно применяют современные методы деятельности по конкретной проблематике.

В результате деятельности рабочих групп на постоянной основе успешно проводятся две межгосударственные операции: регулярная операция по выявлению лиц, причастных к деятельности международных террористических организаций, а также их финансовых и идеологических центров (условное наименование «Барьер»), и направленная на установление и минимизацию рисков перемещения незаконных финансовых потоков «Орион». Эти операции стали неотъемлемыми элементами в арсенале антитеррористического взаимодействия специальных служб и органов безопасности СНГ.

В связи с тем, что текущая деятельность СРПФР во многом связана с результатами практической работы как его рабочих органов, так и непосредственно ПФР государств – участников Совета, в 2021 году его заседания проводились трижды, на них рассмотрено 20 вопросов. Всегда повестки дня заседаний были насыщенными, так как основывались на анализе текущей оперативной обстановки в сфере ПОД/ФТ.

Приходилось также реагировать на изменения обстановки и в период между заседаниями. Трижды принимались решения Совета путем сбора подписей его членов, в том числе решение о назначении руководителем Секретариата СРПФР Корнева И.А., заместителя директора Росфинмониторинга.

Важным проектом Совета является создание Международного центра оценки рисков отмывания денег и финансирования терроризма (МЦОР). 27 ноября 2019 года решением Совета одобрена Концепция создания МЦОР, которая на каждом следующем заседании СРПФР дополняется или изменяется. Создана соответствующая временная рабочая группа. На заседаниях СРПФР 2 февраля и 19 июля 2021 года рассмотрен ход этой деятельности, в том числе по подготовке проекта межгосударственного Соглашения об образовании МЦОР. Проект Соглашения планируется впоследствии направить

в Исполнительный комитет СНГ для внесения на рассмотрение Совета глав государств СНГ.

Созданию МЦОР и работе над проектом Соглашения посвящались официальные заседания соответствующей временной рабочей группы (в январе и августе 2021 года) и неоднократные неформальные многосторонние и двусторонние встречи.

Планируется, что МЦОР обеспечит эффективное межгосударственное информационное взаимодействие ПФР в рамках СРПФР и сформирует единое информационное пространство. Для этого создается и внедряется инфраструктура, обеспечивающая обмен данными и электронными документами, разрабатываются единые стандарты электронного взаимодействия, создаются общие ресурсы и обеспечивается доступ к ним. При этом защите информации уделяется первостепенное значение.

Параллельно с созданием МЦОР активно действует РГСОИ. Ее результативность обеспечит в дальнейшем эффективность МЦОР. В целом в настоящее время все узлы Системы обмена информацией между подразделениями финансовой разведки государств – участников Содружества Независимых Государств «СиНерГия» в рабочем состоянии.

Вопрос противодействия финансированию терроризма рассматривается на каждом заседании СРПФР. Заседания целевой рабочей группы по противодействию ФТ проводились четырежды (январь, февраль, апрель и сентябрь). Основная тема обсуждения – ход операции «Барьер». По его итогам членам Совета вносились на рассмотрение перечни зон повышенной террористической активности для сосредоточения внимания ПФР к перемещению денежных средств в этих зонах.

РГПФТ изменены отчетные формы о деятельности в рамках операции «Барьер», что упростит свод данных и позволит улучшить анализ поступающей информации для своевременного принятия необходимых решений.

Только за I квартал 2021 года в рамках операции «Барьер» выявлено 42 лица, возможно причастных к финансированию террористической деятельности, и 31 лицо, находящееся в межгосрозыске за совершение преступлений террористического и экстремистского характера. Итоги операции за 2021 год будут подведены на очередном заседании Совета весной 2022 года.

Дважды (январь и август) проводились заседания РГПОД, на которых в том числе обсуждался ход операции «Орион». В рамках операции продолжена работа по выявлению иностранных субъектов теневого рынка услуг, предоставляющих услуги по профессиональному отмыванию денежных средств, полученных в результате преступной деятельности. По состоянию на 15 октября 2021 года РГПОД сформирован общий перечень профессиональных посредников из 742 объектов.

Операция «Орион» является по своей сути логическим продолжением операции «Млечный путь», которая завершена 1 января 2021 года. В средствах массовой информации и на официальных сайтах СРПФР, членов Совета и Исполнительного комитета СНГ была опубликована информация об основных целях, задачах и итогах этой операции.

Новым проектом для РГПОД и в целом для СРПФР является мониторинг трансграничного перемещения наличных денежных средств на территориях стран СРПФР. В рамках проекта члены СРПФР смогут осуществлять оперативный обмен стратегической и тактической информацией, сигнализировать о выявленных рисках перемещения наличных денежных средств террористами и другими преступниками в целях ОД/ФТ.

Нельзя не отметить динамичную и последовательную деятельность Совета в сфере подготовки кадров, которой успешно занимается базовая организация – Международный учебно-методический центр финансового мониторинга (МУМЦФМ).

В 2021 году по инициативе Росфинмониторинга на площадках вузов – участников Международного сетевого института в сфере ПОД/ФТ (МСИ) в государствах – участниках СРПФР и Туркменистане подготовлена и в 2 этапа проведена Международная олимпиада по финансовой безопасности. Вторым этапом проведено с 3 по 9 октября 2021 года в Сочи. Исполнительный комитет СНГ оказал содействие Совету: о планировании олимпиады проинформированы министерства образования (и науки) государств – участников СНГ.

Цели олимпиады:

поиск и выявление талантливой и одаренной молодежи для привлечения к работе в системе ПОД/ФТ;

повышение интереса и популяризация научных знаний в областях финансовой безопасности;

стимулирование учебно-познавательной и научно-исследовательской деятельности молодежи.

В 1-м отборочном этапе олимпиады приняли участие 19 российских университетов и 17 университетов из Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан. Всего для участия в этом этапе зарегистрировалось более 31 тыс. школьников и студентов. Параллельно был проведен всероссийский урок по финансовой безопасности для 1,5 млн учеников 8–10 классов из более 20 тыс. российских школ.

К финальному этапу олимпиады отобрано 500 участников – победителей 1-го этапа. 8 октября состоялась церемония закрытия олимпиады, награды вручены 125 победителям и призерам, из них 24 школьникам и 101 студенту.

Непосредственно в период проведения 2-го этапа олимпиады было проведено специальное внеочередное заседание СРПФР. Уровень представительства на заседании от Российской Федерации свидетельствует о значимости мероприятия. Так, в заседании принял участие помощник Президента Российской Федерации Серышев А.А., который выступил с приветственным словом.

На заседание были приглашены и выступали по тематике заместитель Министра науки и высшего образования Российской Федерации Афанасьев Д.В., директор Института системного программирования имени В.П.Иванникова

Российской академии наук, академик РАН Аветисян А.И. и заместитель директора по развитию Физического института имени П.Н. Лебедева Иванов О.В.

По итогам обсуждения члены Совета поддержали инициативу Российской Федерации о придании Международной олимпиаде по финансовой безопасности статуса ежегодной в целях привлечения внимания талантливой молодежи к ключевым аспектам финансовой безопасности и работе в органах (подразделениях) государств – участников Содружества Независимых Государств, входящих в их национальные антиотмывочные системы, и определения олимпиады в качестве центра сервисной научно-образовательной платформы. МУМЦФМ поручено совместно с МСИ разработать и представить на рассмотрение членов Совета конкретные предложения и проекты документов в целях реализации названной инициативы.

Платформа даст возможность организовать трансляцию знаний и опыта экспертов-практиков подразделений финансовой разведки для талантливой молодежи, которая принимает участие в олимпиадном движении по финансовой безопасности. Ее создание обеспечит доступ к профилям участников олимпиады; возможность проведения совместных студенческих исследований (бакалавров, магистров) в межолимпиадный период; взаимодействие будущих специалистов национальных антиотмывочных систем между собой, а также с работодателями в сфере ПОД/ФТ; повышение привлекательности направления по финансовой безопасности и престижа профессии финансового разведчика.

Члены СРПФР согласились также при проведении очередной олимпиады рассмотреть возможность поощрения победителей и призеров из государств – участников Содружества Независимых Государств, а также сопровождения их участия в олимпиаде и поддержки на национальном уровне.

Ежегодно Совет заслушивает руководителей МУМЦФМ об основных планируемых направлениях деятельности в качестве базовой организации государств – участников СНГ по образованию в сфере ПОД/ФТ и итогах за предшествующий год. Аналогичный вопрос рассматривался на заседании СРПФР 19 июля 2021 года.

В феврале 2021 года Совет утвердил План работы на 2021–2022 годы, содержащий мероприятия к 30-летию СНГ. Члены Совета ориентированы освещать свою деятельность с учетом достижений в сотрудничестве в рамках СРПФР. На декабрь 2021 года запланирован выход тематического выпуска журнала «Финансовая безопасность», посвященного 30-летию Содружества.

Исполнительный комитет СНГ постоянно отмечает эффективное участие СРПФР в реализации межгосударственных программ в области упрочения безопасности и высокий уровень взаимодействия и доверия между ним и Секретариатом Совета, что положительно сказывается на результатах работы.

В 2021 году РГПФТ в Антитеррористический центр государств – участников СНГ направлены предложения в проект Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2023–2025 годы.

В целях повышения эффективности взаимодействия ПФР к обсуждению практических вопросов привлекаются компетентные органы и органы отраслевого сотрудничества в иных сферах правоохранительной деятельности.

В частности, 2 февраля 2021 года на 16-е заседание Совета приглашены и участвовали в его работе делегации:

Совета командующих Пограничными войсками во главе с заместителем Председателя СКПВ – Председателем Координационной службы Маниловым А.Л.;

Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ (БКБОП) во главе с директором Коноваловым О.Ф.;

Антитеррористического центра СНГ во главе с первым заместителем руководителя Сайполдаевым Ж.Н.;

Координационного совета руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ во главе с секретарем КСОНР, начальником отдела Агентства Республики Таджикистан по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Турсунзода Ш.Х.;

Межгосударственного совета по противодействию коррупции во главе с руководителем Секретариата МСПК, начальником управления по борьбе с коррупцией и организованной преступностью Генеральной прокуратуры Республики Беларусь Грейбо И.С.;

Совета руководителей миграционных органов государств – участников СНГ во главе с заместителем секретаря СРМО, советником департамента по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам Исполнительного комитета СНГ Макеенко В.И.;

ЕАГ и Секретариата Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

В заседании СРПФР в июле 2021 года также участвовали делегации СКПВ, БКБОП, АТЦ, МСПК, ЕАГ, Секретариата ОДКБ, а также Евразийской экономической комиссии во главе с заместителем начальника отдела Департамента финансовой политики ЕЭК Коротковым О.Г.

Как правило, с перечисленными органами отраслевого сотрудничества СНГ Совет ранее заключил соглашения (протоколы) о взаимной деятельности.

Следует отметить, что определенную сложность в деятельность СРПФР внесли ограничения, связанные с распространением COVID-19. Однако глубокая цифровизация деятельности и ПФР, и рабочих органов СРПФР обеспечила готовность к таким вызовам. Заседания Совета в феврале и июле проведены в режиме видеоконференцсвязи, отработана технология обсуждения проектов документов и их подписания по итогам заседаний. Внеочередное заседание Совета 3 октября проведено очно в г. Сочи (Российская Федерация).

Дальнейшее развитие сотрудничества и взаимодействия подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ будет и впредь способствовать обеспечению целостной структуры безопасности на пространстве Содружества.

**Противодействие органов внутренних дел (полиции) государств –  
участников СНГ вовлечению несовершеннолетних в деструктивные  
группы в сети Интернет**

*Директор Бюро по координации борьбы с организованной преступностью  
и иными опасными видами преступлений на территории государств –  
участников СНГ, кандидат юридических наук,  
генерал-лейтенант полиции Коновалов О.Ф.*

Одним из характерных признаков современного общества является интенсивное развитие информационно-телекоммуникационных технологий. При всем своем прогрессивном начале этот процесс создает новые вызовы, потенциально содержит в себе определенные криминальные риски и угрозы, в том числе социальному благополучию, жизни и здоровью детей.

Подростки, в силу своей эмоциональной нестабильности и несформированности личности, являются наиболее незащищенными к воздействию противоправного контента социальных сетей, который как высокотехнологичный источник коммуникации и инструмент поиска и получения информации предоставляет несовершеннолетним большие возможности в познании окружающего мира и становится привычным атрибутом их жизни.

Учитывая, что текущая криминальная ситуация на пространстве СНГ характеризуется возможностью использования сети Интернет и социальных сетей практически во всех видах преступной деятельности, в том числе для психологического воздействия на молодежь, министерствами внутренних дел (Полицией) стран Содружества уделяется большое внимание противодействию этому виду угроз.

На очередном заседании Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ, состоявшемся 11 октября 2021 года, в повестку дня был включен вопрос о взаимодействии органов внутренних дел стран Содружества в сфере профилактики вовлечения несовершеннолетних в деструктивные группы. Принятое по нему Решение, предусматривающее обмен специализированной информацией и сбор соответствующих сведений, подписали все главы министерств внутренних дел государств – участников СНГ.

В сегодняшних условиях пандемической и ближайшей постпандемической реальности указанные риски усугубляются многократно, так как особую значимость для всех групп населения приобрели социальные сети и электронные масс-медиа, выступающие в качестве основных источников ежедневной информации. При этом уровень доверия к ним у молодежи зачастую максимален. Именно эти информационные каналы, благодаря своим техническим возможностям, наращивают скорость подачи и объемы информации. Как следствие, у потребителей этой информации понижается способность критически осмысливать содержание сведений, формировать свою версию происходящих событий: человек начинает жить в рамках навязанных ему интерпретаций. И важным инструментом здесь становятся виртуальные группы, в которых участвует молодежь. В частности, большую угрозу

представляют в социальных сетях тематические группы, формирующие у подростков противоправную мотивацию и способствующие вовлечению их в деструктивную деятельность, содержащие призывы к насилию, возбуждающие вражду в отношении представителей различных расовых, этнических и социальных групп.

Подобные деструктивные группы являются крайне опасной средой, провоцирующей на антиобщественное и даже преступное поведение, что представляет угрозу как для их участников, так и для социальной стабильности в целом. Согласно экспертным оценкам, посредством сети Интернет несовершеннолетних привлекают к участию в террористических и экстремистских акциях, криминальной субкультуре, сексуальным девиациям; склоняют к суициду, расстрелам в школах (скулшутинг); морально-психологическому насилию над несовершеннолетним (кибербуллинг); вовлекают детей и подростков в наркопотребление.

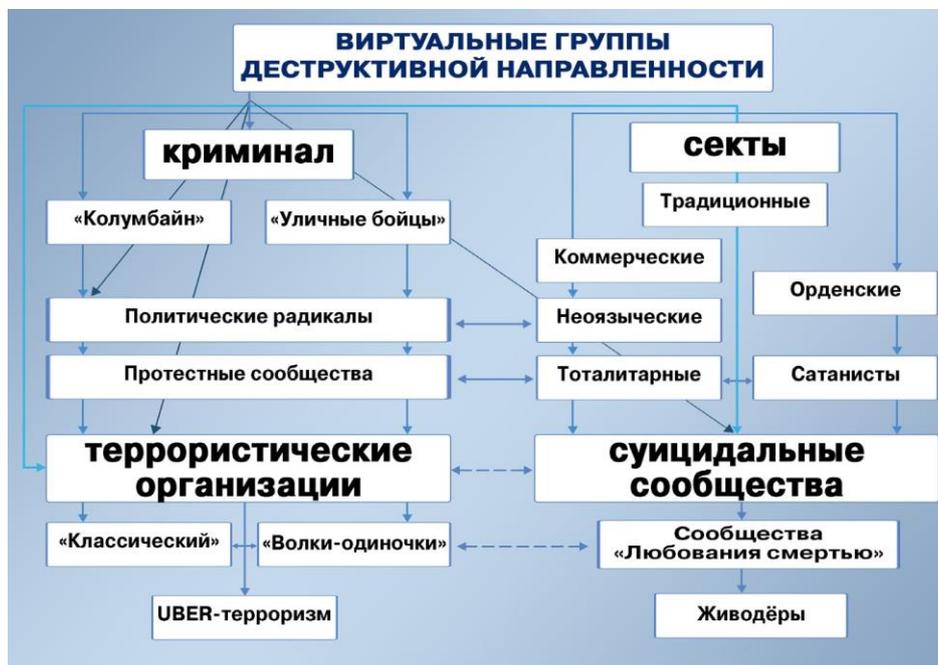


Рис. 1. Схема структурной взаимосвязи деструктивных групп.

Перечень криминальных направлений деструктивных групп расширяется по мере развития интернет-ресурсов. По данным ООН, миллионы детей и подростков в мире ежегодно подвергаются различным формам посягательств, в том числе совершаемых посредством использования информационно-телекоммуникационных технологий.

Согласно данным российской компании «Крибрум», которая в режиме реального времени анализирует русскоязычные социальные сети, онлайн-СМИ, блоги, тематические и региональные форумы и другие ресурсы, – около 50 тыс. подростков активно обсуждают пропаганду убийства одноклассников в Интернете. Более 2,5 млн подростков вовлечены в группы, тематикой которых является травля и издевательство над другими людьми. Существуют такие группы, которые открыто распространяют наркотики, в них состоят 80 тыс. подростков. По данным компании, деструктивному воздействию

в Интернете подвергаются порядка 7 млн подростков, прирост вовлеченности составляет до 2 млн человек в год.

ТЕМАТИКА	ОБЩЕЕ ЧИСЛО	ЧИСЛО ПОДРОСТКОВ
АУЕ, ультрадвижение	24 млн (+9 млн)	4 млн (+2 млн)
Наркотики	1,3 млн (+702 тыс.)	103 тыс. (+23 тыс.)
Школьные расстрелы, убийства и убийцы	470 (+125 тыс.)	112 тыс. (+20 тыс.)
Издевательства, травля	12 млн (-500 тыс.)	2,5 млн (нет данных)
Суицидальные группы	350 тыс. (нет данных)	133 тыс. (нет данных)
Прочие деструктивные группы	876 тыс. (+560 тыс.)	275 тыс. (+210 тыс.)

Таблица 1. Динамика показателей вовлечения подростков в деструктивные группы различной направленности (изменение количества показано за период март 2018 года – март 2019 года).

Несмотря на то, что группы деструктивной направленности систематически блокируются, на их месте тут же появляются новые. Деструктивные группы устроены таким образом, что на верхнем уровне в них нет ничего запрещенного. Это могут быть красивые картинки или общие призывы, вроде «как заработать миллион». Затем создатели групп, исходя из того, что заинтересовало подростка (наркотики, насилие и пр.), вовлекают его в дальнейшие действия, закрытые чаты, офлайн-действия. Формируется характерная «Воронка вовлечения».



Рис. 2. «Воронка вовлечения»

Учитывая, что повышение эффективности информационной безопасности и защищенность прав несовершеннолетних в информационной сфере является одним из приоритетов правоохранительной деятельности органов внутренних дел (полиции) стран Содружества, указанная ситуация не могла оказаться вне сферы их внимания.

Сегодня министерства внутренних дел государств – участников СНГ уже имеют определенный опыт в решении ряда аспектов данной задачи. Так, например, в МВД Азербайджанской Республики особое внимание уделяется мерам общего профилактического и воспитательного характера, направленным на противодействие вовлечению несовершеннолетних в группы деструктивной направленности в сети Интернет.

В МВД Республики Беларусь во взаимодействии с министерствами образования и здравоохранения разработан определенный алгоритм, в соответствии с которым реализуется комплекс профилактических мероприятий по выявлению несовершеннолетних, склонных к суицидальному поведению. Территориальными органами внутренних дел, совместно с иными субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, принимаются активные меры по противодействию вовлечению несовершеннолетних в группы деструктивной направленности.

В частности, получила реализацию такая форма профилактики, как проведение выступлений перед несовершеннолетними. Организуется информирование родителей (законных представителей) о возможностях ограничения доступа детей к деструктивным сайтам. Иницируется работа по мониторингу социальных сетей сотрудниками органов внутренних дел и педагогическими работниками, при этом, в случае получения информации о суицидальном поведении несовершеннолетних в сети Интернет, обеспечивается ее предоставление родителям.

В рамках совершенствования проводимой работы, в целях получения информации о противоправном и суицидальном поведении несовершеннолетних, а также выявления лиц, подверженных влиянию деструктивной молодежной культуры «Колумбайн» и склонных к экстремистским действиям, используются методические рекомендации по мониторингу закрытых социальных групп в Интернете.

В МВД Республики Казахстан разработан алгоритм действий сотрудников органов внутренних дел по профилактике суицидальных наклонностей у несовершеннолетних, возникающих в ходе игр в социальных сетях. В рамках указанного алгоритма проводится непрерывный мониторинг сети Интернет, мобильных приложений и других средств передачи информации («ВКонтакте», «Мой мир», «Одноклассники», «Facebook», «Instagram» и другие), направленный на выявление противоправного контента. Также разработаны методические рекомендации «Безопасность детей в Интернете», которые используются в практической деятельности при работе с гражданами, в том числе с несовершеннолетними.

В целях коррекции возможного противоправного поведения несовершеннолетних, защиты детей от деструктивной информации и предупреждения последствий от ее воздействия совместно с органами образования, прокуратуры и родительскими комитетами проводятся общие профилактические мероприятия, ведется разъяснительная работа, направленная на формирование контроля за поведением и досугом детей, а также немедленное информирование полиции при выявлении фактов их участия

в указанных группах. Например, при обнаружении у детей характерных телесных повреждений или иных признаков, позволяющих сделать соответствующие выводы.

Ювенальная полиция совместно с представителями органов образования Казахстана проводит разъяснительную работу среди учащихся учебных заведений и их родителей. Организуются различные оперативно-профилактические мероприятия и акции («Подросток – Закон – Безопасность», «Я и мой полицейский», «Подросток», «Безопасная школа»), направленные на предупреждение вовлечения детей в группы деструктивной направленности в социальных сетях и на интернет-сайтах.

В МВД России разработан и внедрен в практику алгоритм действий по организации работы правоохранительных органов по механизму выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с деятельностью лиц, склоняющих несовершеннолетних к суицидальному поведению посредством оказания психологического воздействия через сеть Интернет и социальные сети.

В целях профилактики правонарушений в молодежной среде, в частности выявления деструктивных и суицидальных групп несовершеннолетних, сотрудники территориальных органов МВД России проводят мониторинг сети Интернет, направленный на выявление сайтов «администраторов» и «кураторов» так называемых «групп смерти», пропаганды суицида и вовлечения несовершеннолетних в совершение действий, причиняющих вред здоровью.

В образовательных организациях органами внутренних дел регулярно проводится информационно-просветительская работа. На родительских собраниях разъясняются особенности поведения подростков, причисляющих себя к «колумбайнерам», «скинхедам», футбольным фанатам, признаки вступления детей в «группы смерти», особенности суицидальных проявлений, а также порядок обращения за помощью в медицинские учреждения, органы и учреждения системы профилактики и территориальные органы МВД России. Распространяется информация о том, как по единому телефону доверия получить консультативно-психологическую помощь при возникновении любой сложной жизненной ситуации. На постоянной основе проводятся целевые инструктажи с работниками охраны и персоналом школ с определением задач по повышению бдительности и обеспечению оперативного реагирования на внештатные ситуации.

Важным шагом на пути борьбы с вовлечением несовершеннолетних в деструктивные группы стало создание в сентябре 2020 года в МВД России специальной группы для выявления и пресечения попыток манипуляции сознанием подростков в Интернете. В рабочую группу вошли сотрудники Главного управления уголовного розыска и других подразделений МВД, которые анализируют информацию в Интернете, выявляют неформальные молодежные объединения и пресекают противоправные действия со стороны их участников. Затем блокируют адреса таких страниц «в связи с деструктивным характером».

В структуре МВД Республики Таджикистан создана Служба профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи, которая является одним из ведущих подразделений, непосредственно осуществляющих защиту прав и интересов несовершеннолетних, а также профилактику противодействия вовлечению несовершеннолетних в группы деструктивной направленности, в том числе в сети Интернет.

С целью противодействия вовлечению несовершеннолетних в радикальные группы под эгидой МВД Республики Таджикистан создана студенческая группа «Авангард». Задачей группы является проведение профилактических работ с молодежью, активное участие во всех политических, культурных, образовательных, научных и спортивных мероприятиях страны. Молодежь совместно с сотрудниками милиции активно участвует в обеспечении общественного порядка и безопасности граждан.

С участием сотрудников Министерства на постоянной основе проводятся тренинг-семинары в образовательных учреждениях с привлечением ученического самоуправления, родительской общественности, общественных организаций. На семинарах демонстрируются видеоматериалы, раскрывающие сущность и противоправную деятельность террористических и экстремистских организаций и групп деструктивной направленности, разъясняется степень ответственности, предусмотренная соответствующими статьями административного и уголовного кодексов.

В МВД Республики Узбекистан противодействие вовлечению несовершеннолетних в группы деструктивной направленности, в том числе в сети Интернет, входит в компетенцию подразделений Главного управления профилактики правонарушений, Главного управления борьбы с терроризмом и экстремизмом и Главного управления уголовного розыска.

Деятельность указанных подразделений осуществляется по следующим направлениям:

- мониторинг сети Интернет на предмет выявления деструктивных и суицидальных групп;
- информационно-просветительская деятельность;
- взаимодействие с молодежными организациями, волонтерами и общественными организациями правоохранительной направленности.

Министерством внутренних дел и Союзом молодежи Республики Узбекистан подписан Меморандум по сотрудничеству, в рамках которого проводится комплекс профилактических мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения прав, свобод и законных интересов молодежи, оказание социально-правовой помощи и профилактику правонарушений.

На базе Главного управления борьбы с терроризмом и экстремизмом Министерства внутренних дел Республики Узбекистан созданы отделы идеологической пропаганды и координации работы с лицами, подвергшимися деструктивной идеологии. Их основной функцией является разоблачение деструктивной сущности идеологии экстремизма, создание атмосферы нетерпимости к проявлениям террористической и экстремистской

направленности, а также повышение правового сознания и религиозной образованности населения.

С учетом транснационального характера деятельности деструктивных групп в социальных сетях МВД (Полиция) государств – участников СНГ сегодня концентрируют свои усилия на развитии взаимодействия, в том числе в части обмена сведениями о новых деструктивных группах, вовлекающих несовершеннолетних в противоправную деятельность, на оказании содействия в получении необходимой информации от интернет-провайдеров и владельцев социальных сетей и блокировке деструктивных групп в соцсетях.

В центре внимания остается совершенствование механизма выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений в этой сфере, внедрение в ежедневную практику деятельности профильных служб органов внутренних дел эффективных алгоритмов работы по следующим направлениям:

автоматизация мониторинга сети Интернет в целях выявления деструктивных групп;

совместное проведение оперативно-разыскных мероприятий, направленных на установление сетевых и анкетных данных администраторов деструктивных групп, а также входящих в них несовершеннолетних;

развитие методик документирования противоправной деятельности и проведения профилактической работы с несовершеннолетними, подвергшимися психологическому воздействию.

Неотъемлемой частью совместной работы МВД (Полиции) государств – участников СНГ является развитие механизмов правового регулирования, порядка взаимодействия органов внутренних дел, необходимых для организации противодействия деструктивным криминальным проявлениям в социальных сетях.

В целом анализ ситуации позволяет констатировать, что сотрудничество органов внутренних дел стран Содружества в рассматриваемом направлении динамично развивается, своевременно рассматриваются проблемы, связанные с новыми криминальными проявлениями в информационных сетях, при этом уделяется внимание как развитию правовых основ, так и использованию соответствующих современным условиям технических и программных средств, учитываются перспективы и создаются условия для принятия оптимальных управленческих решений.

**О сотрудничестве пенитенциарных служб государств – участников  
Содружества Независимых Государств  
и путях по дальнейшему его совершенствованию  
(к 30-летию образования Содружества Независимых Государств)**

*Секретариат Совета руководителей пенитенциарных служб  
государств – участников СНГ*

*Департамент по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия  
новым вызовам и угрозам Исполнительного комитета СНГ*

В 2021 году Содружеству Независимых Государств исполняется 30 лет. За небольшой по историческим меркам период Содружество обеспечило становление и развитие государственности в каждом из государств-участников, сформировало правовые и организационные основы их интеграционного сотрудничества, сохранив при этом систему хозяйственных и культурно-исторических связей, базирующуюся на общности взглядов, взаимном доверии и уважении.

На основе подлинного равноправия каждого государства – участника Содружества и с учетом специфики национальных интересов обеспечивается партнерство в политической, экономической, гуманитарной и других сферах.

На фоне нарастания вызовов и угроз безопасности сотрудничество по вопросам борьбы с преступностью объективно является одной из наиболее востребованных областей взаимодействия.

Важное место в решении задач борьбы с преступностью принадлежит пенитенциарному сотрудничеству, которое осуществляется в рамках деятельности Совета руководителей пенитенциарных служб государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Совет, СРПС).

Совет создан в соответствии с Соглашением об образовании Совета руководителей пенитенциарных служб государств – участников Содружества Независимых Государств, подписанным на заседании Совета глав государств СНГ 16 октября 2015 года в поселке Бурабай (Республика Казахстан).

Соглашение подписали и выполнили внутригосударственные процедуры для его вступления в силу Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан. В феврале 2019 года к данному международному договору присоединилась Республика Узбекистан.

СРПС является органом отраслевого сотрудничества СНГ и предназначен для обеспечения координации взаимодействия пенитенциарных служб в осуществлении ими функций по исполнению и отбыванию уголовных наказаний и иных мер уголовной ответственности. Совет подотчетен в своей деятельности Совету глав государств СНГ.

Основными направлениями деятельности Совета являются:

определение приоритетных направлений взаимодействия в пенитенциарной сфере государств – участников СНГ;

координация практического взаимодействия пенитенциарных и иных заинтересованных национальных служб и ведомств государств – участников

СНГ по основным аспектам пенитенциарной сферы при осуществлении функций Совета;

содействие реализации принятых межгосударственных и межправительственных решений в пенитенциарной сфере.

Основными функциями Совета являются:

разработка целевых программ по приоритетным направлениям совместной деятельности пенитенциарных служб государств – участников СНГ;

разработка предложений по гармонизации пенитенциарного законодательства государств – участников СНГ;

осуществление взаимодействия с соответствующими органами государств – участников СНГ, органами отраслевого сотрудничества СНГ, а также международными и неправительственными организациями и общественными объединениями по вопросам, входящим в компетенцию Совета;

организация на заседаниях Совета обмена информацией по реализации документов, принятых государствами – участниками СНГ в пенитенциарной сфере;

рассмотрение хода реализации пенитенциарными службами государств – участников СНГ принятых обязательств в соответствии с решениями Совета;

рассмотрение других вопросов, входящих в компетенцию Совета.

Членами Совета являются руководители пенитенциарных служб государств – участников СНГ. В его состав с правом совещательного голоса также входят руководитель Секретариата Совета и представитель Исполнительного комитета СНГ.

В соответствии с Положением о Совете, утвержденным вышеназванным Соглашением, председательство в СРПС осуществляется поочередно каждым членом Совета на основе принципа ротации в порядке русского алфавита названий государств – участников СНГ, как правило, в течение одного года, если иное не установлено решением Совета.

Председателем Совета с июня 2016 года по июнь 2019 года являлся директор Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации (далее – ФСИН России) генерал-полковник Корниенко Г.А., а с июля 2019 года сроком на три года избран начальник Департамента исполнения наказаний Министерства внутренних дел Республики Беларусь генерал-майор милиции Маткин О.В.

Организационно-техническое и информационное обеспечение деятельности Совета осуществляется Секретариатом.

Функции Секретариата Совета выполняет подразделение пенитенциарной службы государства – участника Соглашения, председательствующего в Совете (*возложены на штаб Департамента исполнения наказаний Министерства внутренних дел Республики Беларусь*), совместно с соответствующим структурным подразделением Исполнительного комитета СНГ (*возложены на отдел по сотрудничеству в сфере борьбы с преступностью, терроризмом*

*и наркоугрозой департамента по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам)<sup>1</sup>.*

Основной формой деятельности Совета являются его заседания, которые проводятся, как правило, в государствах – участниках Соглашения поочередно, по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

Первое заседание состоялось 9 июня 2016 года, всего проведено пять заседаний Совета. В ходе заседаний рассмотрено более 40 вопросов, охватывающих широкий круг деятельности Совета, включая:

совершенствование работы по исполнению уголовных наказаний и иных мер уголовной ответственности, обеспечение безопасности в местах лишения свободы;

совершенствование межгосударственного розыска лиц в пенитенциарных учреждениях;

медицинское обеспечение спецконтингента, в том числе в период пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19);

совершенствование информационного взаимодействия;

предотвращение и противодействие насильственному экстремизму в пенитенциарных учреждениях;

кадровое обеспечение пенитенциарных служб государств – участников Содружества.

Кроме того, на заседаниях рассматривались результаты реализации решений, принятых высшими органами Содружества, и международных договоров в пенитенциарной сфере, осуществлялся обмен мнениями о ситуации в государствах – участниках СНГ в области исполнения уголовных наказаний, участники обменивались опытом работы в ходе посещения делегациями исправительных колоний.

Нынешний период деятельности Совета характеризовался этапом его становления как органа отраслевого сотрудничества СНГ в сфере безопасности. Основные усилия были направлены на создание основ практического, методического и информационного взаимодействия пенитенциарных служб государств – участников СНГ, а также выработку форм и методов проведения совместных мероприятий с профильными органами СНГ.

С этой целью в рамках Совета разработан и принят ряд документов организационного характера, включая Регламент работы Совета и Положение о Секретариате Совета, утверждены эмблема Совета и Положение о ней, а также образцы бланков писем Совета и Секретариата.

Для отработки практических вопросов сотрудничества и взаимодействия членов СРПС, выработки предложений по повышению эффективности и координации деятельности по основным аспектам пенитенциарной сферы Советом в установленном порядке создана Рабочая группа экспертов по актуальным направлениям деятельности Совета (далее – Рабочая группа), утверждено соответствующее Положение.

---

<sup>1</sup> Функции Секретариата с июня 2016 года по ноябрь 2019 года выполнял отдел обеспечения взаимодействия со странами СНГ, международного сотрудничества и протокольных мероприятий Управления делами ФСИН России.

В настоящее время председательство в Рабочей группе возложено на Республику Беларусь, а заместителем председателя является представитель департамента по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам Исполнительного комитета СНГ. В состав Рабочей группы входят высококвалифицированные сотрудники (специалисты) и руководители подразделений пенитенциарных служб государств – участников СНГ.

За отчетный период организовано и проведено пять заседаний Рабочей группы. Очередное заседание состоялось 22 апреля 2021 года в режиме видеоконференцсвязи на площадке Исполнительного комитета СНГ.

В ходе заседаний рассмотрено более 20 вопросов по различным направлениям деятельности, среди которых: взаимодействие в сфере борьбы с преступностью; противодействие вербовочной деятельности в местах лишения свободы; обеспечение безопасности; проведение оперативно-профилактических мероприятий под эгидой Совета; медицинское обеспечение лиц, содержащихся в местах лишения свободы; обеспечение противоэпидемических мероприятий в пенитенциарных учреждениях; развитие сотрудничества с профильными органами СНГ в сфере безопасности; совершенствование кадрового потенциала.

По итогам состоявшихся мероприятий Секретариатом Совета выпущены и распространены сборники материалов заседаний.

Важным направлением работы Совета является совершенствование правовых основ деятельности пенитенциарных служб.

В целях развития сотрудничества в области подготовки кадров по инициативе ФСИН России разработан проект межправительственного Соглашения по подготовке кадров для пенитенциарных служб государств – участников Содружества Независимых Государств. Проект доработан на заседании Рабочей группы и в основном согласован.

Проектом Соглашения предусматривается подготовка специалистов, в том числе на льготной или безвозмездной основе, по программам высшего образования, переподготовка и повышение квалификации специалистов по программам дополнительного образования, а также подготовка научных и научно-педагогических кадров по программам послевузовского образования.

Совет активно принимал участие в подготовке и согласовании ряда проектов документов международного характера по вопросам правоохранительной деятельности, вносимых на рассмотрение высших органов Содружества. На постоянной основе осуществлялось взаимодействие с разработчиками и заинтересованными сторонами. Представители Совета участвовали в работе экспертных групп, организуемых Исполнительным комитетом СНГ, по экспертно-правовой доработке следующих документов:

Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы. По инициативе Совета в проект документа включены мероприятия, направленные на совершенствование взаимодействия подразделений уголовно-исполнительных систем государств – участников СНГ в борьбе с преступностью и обеспечении безопасности в пенитенциарной сфере;

Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020–2022 годы. По предложению Совета в проект включен ряд организационно-практических мероприятий, а также мероприятий научно-методического и кадрового обеспечения;

Концепции развития информационного обмена между компетентными органами государств – участников СНГ и органами СНГ в сфере безопасности и правопорядка в вопросах борьбы с преступностью.

Кроме того, в связи с подписанием 11 октября 2019 года Советом глав государств СНГ Конвенции о передаче исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, члены Совета в рамках своей компетенции активно содействовали выполнению внутригосударственных процедур, необходимых для ее вступления в силу. Как итог, для Республики Армения, Республики Беларусь и Кыргызской Республики названный международный договор вступил в силу 27 мая 2021 года. В других государствах – участниках СНГ, подписавших Конвенцию (Республика Казахстан, Российская Федерация и Республика Узбекистан), необходимые процедуры продолжаются.

В практической деятельности Совет в рамках компетенции сосредоточил свое внимание на реализации стратегических документов и целевых межгосударственных программ в правоохранительной сфере по борьбе с преступностью, терроризмом и экстремизмом.

Комплекс реализованных мероприятий включал не только участие в учебно-методических сборах и совместных с иными профильными органами заседаниях, организацию научно-представительских форумов, международных турниров, но и осуществление взаимной помощи при исполнении уголовных наказаний, а также проведение согласованных оперативно-профилактических операций.

Так, обеспечивается прием/передача осужденных для дальнейшего отбывания наказания в ходе выполнения Конвенции о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания (заключена в г. Москве 6 марта 1998 года), прием/передача задержанных (взятых под стражу) для привлечения к уголовной ответственности в ходе выполнения Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (заключена в г. Минске 22 января 1993 года) и Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (заключена в г. Кишиневе 7 октября 2002 года), а также ряда международных (межгосударственных) двусторонних договоров<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> В 2020 году Республикой Беларусь переданы в Российскую Федерацию для привлечения к уголовной ответственности 44 человека (в 2019 году – 46), для дальнейшего отбывания наказания 34 осужденных (в 2019 году – 49).

Российской Федерацией переданы в Республику Беларусь для привлечения к уголовной ответственности 192 человека (в 2019 году – 176), для дальнейшего отбывания наказания 40 осужденных (в 2019 году – 44).

Республикой Беларусь переданы в Республику Казахстан и Республику Молдова для привлечения к уголовной ответственности и для дальнейшего отбывания наказания по 1 человеку, в Республику Армения для привлечения к уголовной ответственности переданы 4 человека.

В связи с актуальностью данного направления международного сотрудничества и руководствуясь Планом основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств (в редакции от 18 декабря 2020 года), по поручению Совета на состоявшемся 22 апреля 2021 года заседании Рабочей группы обсуждены меры по совершенствованию механизма передачи осужденных к лишению свободы в государства, гражданами которых они являются. Предложения будут способствовать более эффективному достижению цели исполнения наказания и дальнейшей социальной реабилитации осужденных.

Проведение в рамках деятельности Совета согласованных оперативно-профилактических мероприятий практической направленности явилось важным инструментом в реализации программ правоохранительной сферы. Так, национальными пенитенциарными службами государств – участников СНГ совместно с Антитеррористическим центром государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – АТЦ СНГ) спланированы и проведены мероприятия по розыску лиц, совершивших террористические преступления. В ходе их проведения в период 2017–2020 годов среди осужденных и отбывающих наказание за совершение других общеуголовных преступлений установлены 125 лиц, разыскиваемых за терроризм и экстремизм.

Для повышения эффективности совместной деятельности в данном направлении 23 декабря 2020 года Советом принят Порядок проведения во взаимодействии с АТЦ СНГ комплекса согласованных розыскных мероприятий под условным наименованием «Идентификация» по выявлению в учреждениях пенитенциарных служб лиц, объявленных в межгосударственный розыск за совершение преступлений террористического и экстремистского характера<sup>3</sup>.

Составной частью деятельности в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом являются профилактические меры, которые принимаются в целях противодействия распространению экстремистской идеологии. В этой связи одним из направлений деятельности Совета стала ликвидация канала подпитки терроризма из числа лиц, отбывающих наказание.

С этой целью в формате встречи сотрудников уголовно-исполнительных служб, специальных и правоохранительных органов государств – участников СНГ обсуждены проблемы противодействия религиозной радикализации и вовлечению в террористическую и экстремистскую деятельность лиц, отбывающих наказание в пенитенциарных учреждениях. В мероприятии приняли участие представители компетентных органов Азербайджанской Республики, Республики Казахстан, Российской Федерации и Республики Узбекистан (г. Новосибирск, 26 апреля 2018 года).

---

<sup>3</sup> В 2021 году в ходе реализации розыскных мероприятий Главным управлением исполнения наказаний Министерства внутренних дел Республики Узбекистан (с апреля 2021 года Департамент исполнения наказания при Министерстве внутренних дел Республики Узбекистан) в местах лишения свободы выявлен гражданин, находящийся с сентября 2015 года в межгосударственном розыске правоохранительными органами Республики Таджикистан за совершение преступления, предусмотренного статьей 401(1) «Незаконное вовлечение и участие граждан Республики Таджикистан и лиц без гражданства в вооруженных подразделениях, вооруженном конфликте или военных действиях на территории других государств» Уголовного кодекса Республики Таджикистан.

Итоги названного мероприятия обусловили необходимость разработки документа, содержащего конкретные механизмы по снижению распространения религиозно-экстремистской идеологии и противодействию вербовочной деятельности в среде спецконтингента исправительных учреждений государств – участников СНГ. В настоящее время данная работа уже проводится. По инициативе Главного управления исполнения уголовных наказаний Министерства юстиции Республики Таджикистан подготовлен проект Рекомендаций по противодействию вербовке и распространению насильственного экстремизма и терроризма в пенитенциарных учреждениях, доработанный Рабочей группой и запланированный к рассмотрению и одобрению на заседании Совета.

Кроме того, в целях недопущения и пресечения возможных диверсионных, террористических и иных преступных акций со стороны членов и пособников международных террористических и религиозно-экстремистских организаций в соответствии с Программой Правительства Кыргызской Республики по противодействию экстремизму и терроризму на 2017–2022 годы Государственной службой исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики (с 12 февраля 2021 года Государственная служба исполнения наказаний при Министерстве юстиции Кыргызской Республики) разработаны и реализовываются соответствующие планы взаимодействия с Министерством внутренних дел и Государственным комитетом национальной безопасности Кыргызской Республики.

ФСИН России в целях предупреждения межэтнической и межконфессиональной напряженности заключены соглашения о взаимодействии с зарегистрированными в установленном порядке централизованными религиозными организациями, создана рабочая группа по взаимодействию с мусульманскими централизованными религиозными организациями. Разработана и реализуется базовая программа психологической коррекции личности для лиц, осужденных за преступления экстремистской и террористической направленности.

В Республике Узбекистан ежегодно разрабатывается и реализовывается «Комплексная программа организационных мероприятий по воспитательной работе», включающая в себя комплекс мер, направленных на осуществление религиозно-просветительской работы с осужденными, разрабатываются учебные пособия, направленные на разоблачение истинных намерений религиозных экстремистских течений путем сопоставления с учением Корана. Данные пособия широко используются сотрудниками пенитенциарных учреждений при организации воспитательной работы и являются активно читаемыми среди спецконтингента.

В рамках Совета проводится значительная работа по организации медицинского и медико-санитарного обеспечения осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

В ходе текущей деятельности и заседаний Совета и Рабочей группы уделяется серьезное внимание рассмотрению вопросов в данной сфере. Выработанные рекомендации позволили сформировать единый подход

к организации оказания медицинской помощи лицам, содержащимся в исправительных учреждениях на территориях государств – участников СНГ, комплексной ресоциализации осужденных, их медико-социальной и психологической реабилитации, в том числе лиц, страдающих алкоголизмом и наркоманией, послужат дальнейшему укреплению и развитию межведомственного взаимодействия.

Санитарно-эпидемиологическая обстановка, сложившаяся в начале прошлого года, внесла коррективы не только в организацию оказания медицинской помощи спецконтингенту, но и во все аспекты деятельности пенитенциарных служб государств – участников СНГ. На фоне распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) и необходимости проведения в этой связи противоэпидемиологических мероприятий данная деятельность приобрела особо значимый характер и осуществляется во взаимодействии с соответствующими компетентными органами государств – участников СНГ (органами здравоохранения и другими).

В настоящее время такие профилактические мероприятия, как использование осужденными (содержащимися по стражей), сотрудниками и иными лицами средств индивидуальной защиты, соблюдение социальной дистанции, стали уже частью повседневной жизни уголовно-исполнительных учреждений. Принятые меры позволили обеспечить их устойчивое функционирование. Если в начале пандемии появление нового вируса вносило определенную напряженность, то теперь работа в данных условиях приобрела системный характер.

В своей повседневной деятельности Совет уделяет внимание инновационным проектам и цифровой трансформации в межведомственном сотрудничестве.

Так, в рамках деятельности СРПС 5–6 августа 2019 года пенитенциарные учреждения Республики Армения, Республики Беларусь и Российской Федерации приняли участие в проведении 1-го Международного интернет-турнира по шахматам среди осужденных. В данном мероприятии также участвовали пенитенциарные учреждения Бразилии, Великобритании, Италии и США. В целях обмена опытом использования прогрессивных форм и методов воспитательной работы среди лиц, находящихся в местах лишения свободы, аналогичные турниры предполагается проводить на постоянной основе с представительством команд иных государств – участников СНГ.

В этой связи по предложению Департамента исполнения наказаний Министерства внутренних дел Республики Беларусь в настоящее время прорабатывается вопрос о возможности проведения в онлайн-формате Международного интернет-турнира по гиревому спорту среди осужденных, содержащихся в пенитенциарных учреждениях государств – участников СНГ.

Осуществлен ряд мероприятий, направленных на информационное обеспечение деятельности Совета. С учетом председательства в Совете Республики Беларусь на сайте Министерства внутренних дел Республики Беларусь на страничке Департамента исполнения наказаний создан подраздел «Совет руководителей пенитенциарных служб государств – участников СНГ»,

где размещена актуальная информация о деятельности Совета, проведенных мероприятиях<sup>4</sup>.

Во исполнение Решения Совета от 19 октября 2018 года с учетом различий в правовом регулировании уголовно-исполнительных отношений и в целях дальнейшего совершенствования сотрудничества пенитенциарных служб создана электронная интернет-платформа «Единая справочно-информационная база национального законодательства государств – членов Совета в пенитенциарной сфере». В базе-библиотеке с соблюдением требований по распространению правовой информации, установленных национальным законодательством государств – участников СНГ, в электронном виде сосредоточены нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в уголовно-исполнительной сфере.

Кроме этого, в настоящее время по инициативе Государственной службы исполнения наказаний при Министерстве юстиции Кыргызской Республики в рамках Совета прорабатывается вопрос о развитии информационного взаимодействия уголовно-исполнительных служб при осуществлении межгосударственного розыска лиц. Данная работа корреспондируется с осуществляемой одновременно подготовкой проекта Концепции развития информационного обмена между компетентными органами государств – участников СНГ и органами СНГ в сфере безопасности и правопорядка в вопросах борьбы с преступностью, в согласовании которого Совет активно принимает участие.

Осуществлялась практика проведения конференций, круглых столов, семинаров по актуальным проблемам сотрудничества в пенитенциарной сфере.

Так, пенитенциарной службой Кыргызской Республики в 2019 году организован и с участием представителей пенитенциарных служб Республики Казахстан, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан проведен научно-практический форум на тему «Оценка рисков и классификация осужденных», в ходе которого состоялся обмен опытом при работе с осужденными за преступления террористического характера и экстремистской направленности, а также рассмотрены вопросы внедрения системы оценки рисков и классификации осужденных.

Представители пенитенциарных служб государств – участников СНГ приняли участие в научных мероприятиях, проводимых на базе Академии ФСИН России: IV Международном пенитенциарном форуме «Преступление, наказание, исправление» (20–22 ноября 2019 года), Международной научно-практической конференции по проблемам исполнения уголовных наказаний «Уголовно-исполнительная система на современном этапе и перспективы ее развития» (18–19 ноября 2020 года).

В ходе указанных мероприятий обсуждены вопросы, касающиеся основных направлений совершенствования и развития уголовно-исполнительной политики, в том числе по обеспечению безопасности и борьбе

---

<sup>4</sup> Аналогичная информация размещена на сайте ФСИН России в разделе «Совет руководителей пенитенциарных служб государств – участников СНГ».

с преступностью, исполнения наказаний в виде лишения свободы, финансово-хозяйственного и кадрового обеспечения.

В целях изучения и исследования происходящих процессов, выработки предложений по совершенствованию межгосударственного сотрудничества выполнен ряд научно-исследовательских работ, в числе которых ФСИН России – «Мониторинг средств массовой информации, сетей связи общего пользования с целью выявления фактов их использования в экстремистской деятельности», а также аналитический обзор «Актуальные проблемы сотрудничества уголовно-исполнительной системы с религиозными организациями по вопросам профилактики экстремизма и терроризма».

Осуществляется обмен опытом и научно-технической информацией, в том числе в области проектирования и строительства новых пенитенциарных учреждений, отвечающих требованиям международных стандартов, модернизации систем охраны и безопасности пенитенциарных учреждений с использованием современных средств техники и электронного мониторинга.

В ходе состоявшейся в Москве XXI Выставки средств обеспечения безопасности «Интерполитех-2017» в рамках деятельности Совета организована демонстрация экспозиции «Возможности промышленного сектора уголовно-исполнительных служб». Участники ознакомились с производственным потенциалом и продукцией, изготавливаемой лицами, содержащимися в пенитенциарных учреждениях.

Развивалось взаимодействие с пенитенциарными службами государств – участников СНГ, не входящими в состав СРПС, другими органами СНГ, а также сотрудничество с международными и иными организациями, изучались их передовые опыт и практики.

Участие представителей-партнеров в подготовке вопросов повестки дня, проектов документов, обсуждении, принятии и реализации решений способствует развитию отраслевого и межотраслевого сотрудничества, внедрению новых форм партнерства.

Так, в заседаниях Совета и Рабочей группы в качестве наблюдателей и приглашенных приняли участие:

представители государств – участников СНГ, не являющихся их членами: Азербайджанской Республики (2017 год), Республики Молдова (2017–2021 годы);

руководители и представители органов СНГ: Исполнительного комитета СНГ (постоянно), АТЦ СНГ (2020–2021 годы), Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ (2020 год), Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ (2021 год заочно);

представители Русской православной церкви (2017 год) и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (2019 год);

представители заинтересованных министерств и ведомств государств – участников СНГ.

С учетом проводимой работы и в целях дальнейшего углубления интеграционных процессов в рамках СНГ в 2019 году Совет выступил с инициативой о расширении состава участников от Республики Молдова и обратился в Исполнительный комитет СНГ. Предложение о присоединении молдавской стороны к Соглашению об образовании СРПС направлено Президенту Республики Молдова. Работа по обеспечению более широкого представительства государств и заинтересованных органов в Совете продолжается.

Кроме того, представители Совета приняли участие в расширенном заседании Научно-консультативного совета при АТЦ СНГ (г. Новосибирск, 26 апреля 2018 года); XI Совецании руководителей (начальников штабов) национальных антитеррористических центров государств – участников СНГ (Московская область, 20 февраля 2018 года); IX Региональных экспертных консультациях и Совецании представителей подразделений органов безопасности, специальных служб и правоохранительных органов государств – участников СНГ по борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма (г. Бишкек, 15 ноября 2018 года и г. Ош, 30 мая 2019 года); Совецании руководителей рабочих структур органов СНГ по обеспечению сотрудничества в сфере правопорядка и безопасности (г. Ростов-на-Дону, 25 октября 2018 года и г. Москва, 10 декабря 2019 года).

В ходе названных мероприятий рассматривались вопросы организации работы в местах лишения свободы в отношении лиц, осужденных за совершение преступлений террористического и экстремистского характера, установления мест нахождения лиц, разыскиваемых правоохранительными органами государств – участников СНГ за совершение преступлений террористического характера, а также межгосударственного и межведомственного взаимодействия профильных органов.

В целях нормативно-правового оформления взаимодействия Советом одобрен в качестве основы для ведения переговоров модельный проект Соглашения о взаимодействии Совета руководителей пенитенциарных служб государств – участников СНГ с органами отраслевого сотрудничества СНГ.

В рамках деятельности Совета подписаны:

Протокол о сотрудничестве между Советом руководителей пенитенциарных служб государств – участников СНГ и Антитеррористическим центром государств – участников СНГ от 10 декабря 2019 года. Указанный документ определяет основные направления развития сотрудничества и координации взаимодействия между АТЦ СНГ и СРПС в области борьбы с терроризмом, экстремизмом и в пенитенциарной сфере, в том числе противодействие распространению вербовочной работы со стороны участников террористических и экстремистских организаций на лиц, содержащихся в пенитенциарных учреждениях, обмен опытом работы и информацией в области борьбы с терроризмом, экстремизмом в пенитенциарной сфере, а также по другим направлениям, представляющим взаимный интерес;

Соглашение о взаимодействии между секретариатами Совета руководителей пенитенциарных служб государств – участников СНГ

и Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ от 4 октября 2017 года.

Анализ деятельности Совета показывает, что поставленные задачи выполнены. За непродолжительный период проделана значительная работа по формированию основ пенитенциарного сотрудничества. Определены подходы по совершенствованию уголовно-исполнительной практики, выработаны формы и методы взаимодействия с профильными органами отраслевого сотрудничества СНГ. Совет активно участвует в реализации межгосударственных программ в борьбе с преступностью и терроризмом.

Сотрудничество пенитенциарных служб в рамках деятельности Совета имеет значительный потенциал.

В условиях нарастания многоплановых вызовов и угроз безопасности на пространстве Содружества в ближайшей и долгосрочной перспективе необходимо сконцентрировать внимание на следующих направлениях:

обеспечение подготовки проектов и принятие документов, расширяющих и укрепляющих сотрудничество в пенитенциарной сфере;

гармонизация и унификация национальных законодательств, регулирующих уголовно-исполнительные отношения;

дальнейшее выполнение мероприятий как по выполнению межгосударственных программ в правоохранительной сфере, так и непосредственно по наращиванию сотрудничества в пенитенциарной сфере СНГ;

реализация комплекса согласованных оперативно-профилактических мероприятий практической направленности;

совершенствование правоохранительной деятельности в пенитенциарной сфере, в частности по обеспечению безопасности в местах лишения свободы и борьбе с преступностью с использованием современных достижений науки и техники;

информационное взаимодействие и обмен опытом работы в пенитенциарной сфере с его последующим распространением в государствах – участниках СНГ;

развитие сотрудничества в области подготовки кадров для пенитенциарных служб государств – участников СНГ и повышения их профессионального уровня;

продолжение взаимодействия с органами отраслевого сотрудничества СНГ в сфере безопасности и правопорядка, специализированными структурами международных организаций, а также расширение представительства государств – участников СНГ в Совете.

### **РАЗДЕЛ 3. СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЕСПЕЧЕНИИ БИОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БОРЬБЕ С ОПАСНЫМИ ИНФЕКЦИОННЫМИ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ**

#### **Заявление**

#### **глав государств – участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области обеспечения биологической безопасности**

Главы государств – участников Содружества Независимых Государств, осознавая, что санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и обеспечение охраны здоровья от воздействия опасных биологических факторов, а также мониторинг биологических рисков относятся к приоритетным направлениям государственной политики государств – участников СНГ,

отмечая, что в условиях общих границ распространение инфекционных болезней представляет равную угрозу для всех государств – участников СНГ, учитывая растущие риски для здоровья граждан в связи с распространением новых инфекционных заболеваний и необходимость выработки общих принципов и подходов при реагировании на них,

подчеркивая актуальность дальнейшего развития и укрепления единой системы мониторинга и оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации санитарно-эпидемиологического характера на пространстве СНГ,

констатируя важность взаимодействия между государствами – участниками СНГ, создания и развития системы мониторинга биологических рисков, обмена информацией по вопросам обеспечения биологической безопасности,

с целью повышения ответственности государств – участников СНГ перед лицом будущих биологических угроз,

отмечая важное значение Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (далее – Конвенция) как одной из опор международной архитектуры безопасности,

преследуя общую цель укрепления национальной безопасности государств – участников СНГ,

учитывая трансграничный характер рисков и угроз биологической опасности,

исходя из общности задачи скоординированного противодействия рискам и угрозам биологической опасности,

отмечают, что возрастающие риски в области биобезопасности требуют совместных усилий всех государств – участников СНГ по противодействию угрозам биологического характера,

подтверждают важность укрепления правовой базы СНГ в сфере биологической безопасности, в том числе в целях формирования основы для дальнейшего развития сотрудничества по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, повышения эффективности борьбы с инфекционными болезнями, реагирования на чрезвычайные ситуации

санитарно-эпидемиологического характера, общественного здравоохранения, санитарной охраны территорий,

признают необходимость усиления контроля на национальном уровне за деятельностью в биологической сфере, осуществляемой на территориях государств – участников СНГ, в том числе иностранными государствами и их представителями, а также укрепления сотрудничества и взаимодействия в рамках СНГ по вопросам обеспечения биологической безопасности, включая соблюдение Конвенции и продвижение инициатив по ее институционализации,

подчеркивают важность сотрудничества в рамках СНГ по изучению и оценке санитарно-эпидемиологической и эпизоотической ситуации, а также обмена информацией о возможных угрозах и рисках для биологической безопасности стран Содружества,

подтверждают значимость соблюдения и укрепления режима Конвенции, в том числе путем принятия юридически обязывающего протокола к Конвенции, предусматривающего среди прочего эффективный механизм проверки ее соблюдения; выступают в поддержку скорейшего возобновления переговоров по такому протоколу и призывают к регулярным консультациям и сотрудничеству в решении любых вопросов в связи с выполнением Конвенции,

подчеркивают недопустимость создания международных механизмов, дублирующих функции Конвенции и действующих в обход Совета Безопасности ООН,

призывают продолжить сотрудничество и совместную работу по поддержанию санитарно-эпидемиологического и эпизоотического благополучия, предотвращению заноса и распространения, профилактике и ликвидации особо опасных болезней на территориях государств – участников СНГ, минимизации экономического ущерба при их возникновении,

отмечают необходимость проведения совместных профилактических мероприятий, направленных на снижение рисков возникновения и распространения инфекционных болезней,

выражают готовность к активному взаимодействию по тематике обеспечения биобезопасности на площадках организаций системы ООН, в том числе Всемирной организации здравоохранения, в целях формирования консолидированной линии государств – участников СНГ на указанном направлении.

**Совместное заявление**  
**министров иностранных дел государств – участников**  
**Содружества Независимых Государств об укреплении Конвенции**  
**о запрещении биологического и токсинного оружия**

Государства – участники СНГ подтверждают важное значение Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (КБТО) как одной из опор международной архитектуры безопасности. Сейчас, как и в 1975 году, ее цель по-прежнему является актуальной: полностью исключить возможность использования биологических агентов в качестве оружия.

Стороны подчеркивают необходимость соблюдения и укрепления КБТО, в том числе путем институционализации и принятия юридически обязывающего Протокола к Конвенции, предусматривающего среди прочего эффективный механизм проверки соблюдения КБТО, а также регулярных консультаций и сотрудничества в решении любых вопросов в связи с выполнением Конвенции.

Государства – участники СНГ считают недопустимым создание международных механизмов, дублирующих функции КБТО и действующих в обход Совета Безопасности ООН. В частности, выступают против попыток использования так называемых «добровольных оценочных посещений» микробиологических объектов двойного назначения в качестве альтернативы верификации в рамках КБТО, а также создания в Секретариате ООН структурного подразделения для проведения расследований предполагаемого применения биологического оружия. В целях формирования в рамках КБТО механизма расследований предполагаемого применения биологического оружия они призывают государства – участники Конвенции разработать параметры его функционирования в сочетании с техническими руководящими принципами и процедурами.

Государства – участники СНГ выражают сожаление, что за последние 20 лет государства – участники КБТО, вопреки желанию подавляющего большинства, так и не смогли достичь согласия о возобновлении многосторонних переговоров по разработке Протокола к Конвенции, приостановленных в 2001 году. Вследствие этого, а также быстрого прогресса в областях науки и техники, имеющих потенциал двойного назначения, возрос риск применения биологических агентов в качестве оружия.

Стороны призывают государства – участники КБТО продолжить совместные усилия, ведущие к достижению цели укрепления Конвенции на надежной, юридически обязывающей основе. Выражают поддержку инициативам, представленным в данной связи. Одновременно выступают за принятие вспомогательных мер, направленных на улучшение осуществления Конвенции уже на настоящем этапе.

Упрочению институциональных основ КБТО способствовала бы реализация предложения о создании в рамках Конвенции мобильных медико-биологических отрядов для оказания помощи в случае применения биологического оружия, его расследования и содействия в борьбе с эпидемиями различного происхождения. Данное предложение представляет собой новый подход к улучшению осуществления Конвенции на международном уровне, гармонично сочетая принципы обеспечения коллективной безопасности и развития сотрудничества в мирных целях.

Стороны подчеркивают, что стремительное развитие науки и техники в областях, имеющих отношение к КБТО, требует усиленного внимания от государств – участников Конвенции. Необходимо повышать осведомленность о рисках, связанных с проведением исследований двойного назначения, и одновременно способствовать всемерному использованию новейших достижений биотехнологии в мирных целях. В данном контексте Стороны поддерживают идею создания в формате КБТО Научно-консультативного комитета для анализа научно-технических достижений, имеющих отношение к Конвенции, и предоставления ее государствам-участникам соответствующих рекомендаций.

Государства – участники СНГ отмечают важность совершенствования осуществляемых в рамках КБТО мер доверия, в том числе путем включения в форму отчетности информации о военно-биологической деятельности государств – участников Конвенции за рубежом.

В ходе IX Обзорной конференции КБТО государства – участники СНГ готовы рассматривать любые предложения, способные укрепить Конвенцию и улучшить ее осуществление на недискриминационной основе. Призываем все государства – участники КБТО придерживаться конструктивного подхода, с тем чтобы принимаемые решения работали в интересах укрепления режима КБТО.

**Динамика эпидемического процесса COVID-19  
в государствах – участниках СНГ и объединение усилий  
стран-партнеров в борьбе с пандемией**

Иванова А.В., Карнаухов И.Г., Кутырев В.В., Поспелов М.В., Щербакова С.А.  
ФКУЗ Российский научно-исследовательский противочумный институт  
«Микроб» Роспотребнадзора,  
Шамаль Е.В.

*Департамент гуманитарного сотрудничества, общеполитических  
и социальных проблем Исполнительного комитета СНГ*

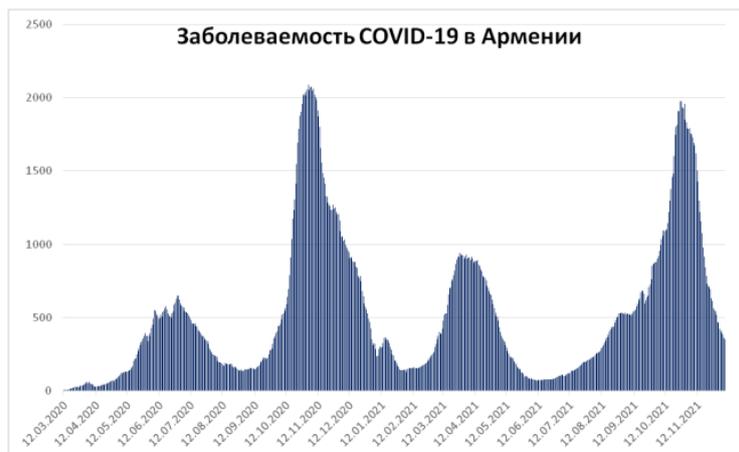
Пандемия COVID-19 послужила серьезным вызовом для национальных служб, осуществляющих санитарно-эпидемиологический надзор и ответственных за предупреждение завоза и распространения инфекций, несущих риск благополучию населения. Государства – участники СНГ не только разрабатывали собственные программы по предотвращению реализации угроз новой инфекции, но и активно взаимодействовали в целях координации усилий по борьбе с COVID-19. Все государства – участники СНГ столкнулись с распространением болезни на своих территориях.

В Азербайджанской Республике зафиксировано несколько подъемов уровня заболеваемости с пиковыми значениями суточного прироста в июле и декабре 2020 года (с максимальными показателями ежедневного прироста до более чем 4 тыс. случаев за сутки), в апреле, сентябре и ноябре 2021 года. В настоящее время в стране вновь наблюдается снижение уровня заболеваемости. По состоянию на 8 декабря 2021 года в Азербайджане зарегистрировано 599 713 случаев. Летальность составила 1,3 %. Показатель Rt (среднее число инфицированных одним зараженным человеком) колебался в пределах от 0,5 до 1,75. Азербайджан относится к странам с циркулирующей геновариантами, вызывающих озабоченность (VOC). По состоянию на 8 декабря 2021 года в базе данных GISAID представлено 15 геномов SARS-CoV-2, в том числе Alpha (3) и Delta (2). С 6 февраля 2021 года в стране стартовала вакцинация. К 8 декабря 2021 года 45 % населения полностью вакцинированы – это наибольший показатель в СНГ.



В Республике Армения зарегистрировано несколько подъемов уровня заболеваемости с пиковыми значениями суточного прироста в июле и декабре

2020 года (с максимальными показателями ежедневного прироста до более чем 2,4 тыс. случаев за сутки), в марте и октябре 2021 года. В настоящее время в стране наблюдается снижение уровня заболеваемости. По состоянию на 8 декабря 2021 года в Армении зарегистрировано 341 468 случаев. Летальность составила 2,3 %. Показатель  $R_t$  (среднее число инфицированных одним зараженным человеком) колебался в пределах от 0,6 до 1,6. Армения относится к странам с циркуляцией геновариантов, вызывающих озабоченность (VOC). По состоянию на 8 декабря 2021 года в базе данных GISAID представлено 143 генома SARS-CoV-2, в том числе Alpha (10) и Delta (50). С 31 марта 2021 года в стране стартовала вакцинация. К 8 декабря 2021 года 17,4 % населения полностью вакцинированы.



В Республике Беларусь зафиксировано несколько подъемов уровня заболеваемости с пиковыми значениями суточного прироста в мае и декабре 2020 года, в октябре 2021 года (с максимальными показателями ежедневного прироста до более чем 2 тыс. случаев за сутки). В настоящее время в стране вновь наблюдается снижение уровня заболеваемости. По состоянию на 8 декабря 2021 года в Беларуси зарегистрировано 667 893 случая. Летальность составила 0,8 %. Показатель  $R_t$  (среднее число инфицированных одним зараженным человеком) колебался в пределах от 0,66 до 2,67. Беларусь относится к странам с циркуляцией геновариантов, вызывающих озабоченность (VOC). По состоянию на 8 декабря 2021 года в базе данных GISAID представлено 52 генома SARS-CoV-2, в том числе Alpha (3) и Delta (1). С 18 февраля 2021 года в стране стартовала вакцинация. К 8 декабря 2021 года 30,35 % населения полностью вакцинированы.



На графике заболеваемости COVID-19 в *Республике Казахстан* можно выделить несколько подъемов уровня заболеваемости: с пиковыми значениями суточного прироста в июне – августе 2020 года, конце января, апреле и августе 2021 года (с максимальными показателями ежедневного прироста до более чем 8 тыс. случаев за сутки). В настоящее время в стране вновь наблюдается снижение уровня заболеваемости. По состоянию на 8 декабря 2021 года в Казахстане зарегистрировано 1 060 125 случаев. Летальность составила 1,7 %. Показатель Rt (среднее число инфицированных одним зараженным человеком) колебался в пределах от 0,75 до 1,65. Казахстан относится к странам с циркуляцией геновариантов, вызывающих озабоченность (VOC). По состоянию на 8 декабря 2021 года в базе данных GISAID представлено 542 генома SARS-CoV-2, в том числе Alpha (175) и Delta (167). С 11 февраля 2021 года в стране стартовала вакцинация. К 8 декабря 2021 года 43,3 % населения полностью вакцинированы.



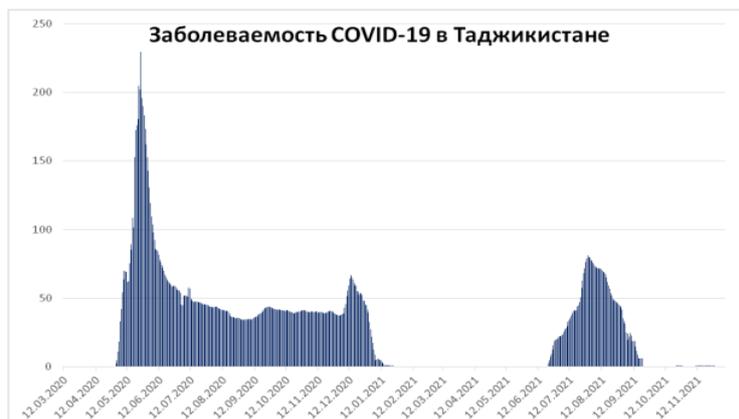
В *Кыргызской Республике* зарегистрировано несколько подъемов уровня заболеваемости с пиковыми значениями суточного прироста в июле и октябре 2020 года, июле 2021 года. По состоянию на 8 декабря 2021 года в Кыргызстане зарегистрировано 183 744 случая. Летальность составила 1,5 %. Показатель Rt (среднее число инфицированных одним зараженным человеком) колебался в пределах от 0,6 до 1,6. Кыргызстан относится к странам с циркуляцией геновариантов, вызывающих озабоченность (VOC). По состоянию на 8 декабря 2021 года в базе данных GISAID представлено 20 геномов SARS-CoV-2; геновариантов, вызывающих озабоченность (VOC) среди них нет. С 6 апреля 2021 года в стране стартовала вакцинация. К 8 декабря 2021 года 14 % населения полностью вакцинированы.



В Республике Молдова зафиксировано несколько подъемов уровня заболеваемости с наибольшими пиковыми значениями суточного прироста в декабре 2020 года, марте и октябре 2021 года (с максимальными показателями ежедневного прироста до более чем 1,6 тыс. случаев за сутки). В настоящее время в стране наблюдается снижение уровня заболеваемости. По состоянию на 8 декабря 2021 года в Молдове зарегистрировано 367 948 случаев. Летальность составила 2,5 %. Показатель  $R_t$  (среднее число инфицированных одним зараженным человеком) колебался в пределах от 0,6 до 2. Молдова относится к странам с циркуляцией геновариантов, вызывающих озабоченность (VOC). По состоянию на 8 декабря 2021 года в базе данных GISAID представлено 67 геномов SARS-CoV-2, в том числе Alpha (37) и Delta (11). С 5 марта 2021 года в стране стартовала вакцинация. К 8 декабря 2021 года 23,6 % населения полностью вакцинированы.



В Республике Таджикистан зарегистрировано несколько подъемов уровня заболеваемости с пиковыми значениями суточного прироста в мае и декабре 2020 года, июле 2021 года. По состоянию на 8 декабря 2021 года в Таджикистане задокументировано 17 095 случаев. Летальность составила 0,7 %. Показатель  $R_t$  (среднее число инфицированных одним зараженным человеком) колебался в пределах от 0 до 2,8 (случаи не регистрировались в январе – июне и сентябре – октябре 2021 года). По состоянию на 8 декабря 2021 года в базе данных GISAID геномы вируса SARS-CoV-2 из Таджикистана не представлены. С 9 мая 2021 года в стране стартовала вакцинация. К 8 декабря 2021 года 26,6 % населения полностью вакцинированы.



В Республике Узбекистан зарегистрировано несколько подъемов уровня заболеваемости с пиковыми значениями суточного прироста в августе и сентябре 2020 года, в мае и августе 2021 года (с максимальными показателями ежедневного прироста до более чем 900 случаев за сутки). В настоящее время в стране наблюдается снижение уровня заболеваемости. По состоянию на 8 декабря 2021 года в Узбекистане зарегистрировано 194 904 случая. Летальность составила 0,7 %. Показатель Rt (среднее число инфицированных одним зараженным человеком) колебался в пределах от 0,76 до 1,7. Узбекистан относится к странам с циркуляцией геновариантов, вызывающих озабоченность (VOC). По состоянию на 8 декабря 2021 года в базе данных GISAID представлено 90 геномов SARS-CoV-2, в том числе Alpha (2) и Delta (47). С 6 апреля 2021 года в стране стартовала вакцинация. К 20 октября 2021 года (последние опубликованные данные) 17,3 % населения полностью вакцинированы.



В Российской Федерации зафиксировано несколько подъемов уровня заболеваемости с пиковыми значениями суточного прироста в мае и декабре 2020 года, июле и ноябре 2021 года (с максимальными показателями ежедневного прироста до более чем 40 тыс. случаев за сутки). В настоящее время в стране вновь наблюдается снижение уровня заболеваемости. По состоянию на 8 декабря 2021 года в России зарегистрировано 9 895 597 случаев. Летальность составила 2,9 %. Показатель Rt (среднее число инфицированных одним зараженным человеком) колебался в пределах от 0,9 до 2,5. Россия относится к странам с циркуляцией геновариантов, вызывающих озабоченность (VOC). По состоянию на 8 декабря 2021 года в базе данных GISAID представлено 10 872 генома SARS-CoV-2, в том числе Alpha (397), Beta (30), Gamma (2) и Delta (5542). К 8 декабря 2021 года 41,1 % населения полностью вакцинированы.



Зачастую подъем заболеваемости в странах СНГ (все относятся к Европейскому региону по классификации ВОЗ) следовал за ухудшением эпидемиологической обстановки в государствах Европы. Следует отметить, что резкий рост уровня заболеваемости летом 2021 года (по всей видимости из-за активного распространения варианта Delta) в Европе коснулся всех без исключения государств – участников СНГ.

Благодаря совместным усилиям в государствах – участниках СНГ по состоянию на декабрь 2021 года преимущественно отмечается стабилизация эпидемиологической ситуации по COVID-19. Российская Федерация оказывала и продолжает оказывать содействие странам-партнерам на пространстве СНГ путем поставок лабораторного оборудования, мобильных лабораторий на базе автошасси, диагностических тест-систем и реагентов для диагностики COVID-19, вакцин и оказания научно-методической поддержки. Так, на текущий момент Роспотребнадзор передал партнерам из стран-членов СНГ ПЦР-тест-системы для проведения более 1,5 млн исследований на новую коронавирусную инфекцию. С помощью российских тест-систем выявлены первые случаи заболевания в Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Таджикистан и Республике Узбекистан. В 2021 году Роспотребнадзор на безвозмездной основе передал в государства – участники СНГ первые партии вакцины «ЭпиВакКорона» производства ФБУН «Государственный научный центр вирусологии и биотехнологии «Вектор» Роспотребнадзора. В 2020–2021 гг. переданные в дар от Российской Федерации 5 мобильных лабораторий экспресс-диагностики на базе полноприводного автомобиля «ГАЗ» помогают в выполнении лабораторных исследований на COVID-19 в труднодоступных районах Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

Кроме оказания материально-технической помощи, Роспотребнадзор оказывает странам-партнерам консультативную и научно-методическую поддержку. В этих целях Россия проводит совместные с коллегами из государств – участников СНГ исследования COVID-19 по двум направлениям: изучение состояния коллективного иммунитета к коронавирусу и исследование вариаций штаммов нового коронавируса, циркулирующих на территориях государств – участников СНГ. В настоящий момент работа по данным направлениям проводится в Республике Беларусь, Кыргызской Республике, Республике Армения и Республике Казахстан.

Эпидемиологические службы стран находятся в постоянном взаимодействии, в том числе в рамках Координационного совета по проблемам санитарной охраны территорий государств – участников Содружества Независимых Государств от завоза и распространения особо опасных инфекционных болезней.

В целях обмена практическим опытом и актуальной информацией в области проведения мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией в 2020–2021 гг. проведено девять внеочередных заседаний Координационного совета, в которых приняли участие члены Координационного совета и представители профильных ведомств и организаций от Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан

и Республики Узбекистан, а также постоянные полномочные представители государств – участников СНГ и Исполнительного комитета СНГ. В заседаниях также участвовали представители Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, Европейского регионального бюро ВОЗ.

На заседаниях рассматривался широкий спектр вопросов, касающихся борьбы с пандемией COVID-19:

- о анализе эпидемиологической ситуации по COVID-19 и принимаемых противоэпидемических мерах в странах СНГ;

- о разработке тест-систем для выявления нового коронавируса и антител к нему;

- о разработке вакцин против COVID-19;

- о необходимости дальнейшего совершенствования единой системы мониторинга и оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации санитарно-эпидемиологического характера на пространстве СНГ;

- о выполнении программ поддержки стран-партнеров России на пространстве СНГ по вопросам внедрения и реализации ММСП (2005 г.) и полученных результатов в плане обеспечения готовности противоэпидемических служб государств – участников СНГ к пандемии COVID -19;

- о оказании Российской Федерацией научно-методической и практической поддержки странам-партнерам на пространстве СНГ в борьбе с COVID-19;

- о проведении на платформе Роспотребнадзора в режиме ВКС семинаров по актуальным вопросам эпидемиологии, лабораторной диагностики и проведения противоэпидемических мероприятий при новой коронавирусной инфекции для специалистов профильных учреждений государств – участников СНГ;

- о использовании официальных информационных ресурсов Роспотребнадзора и Минздрава России по ситуации с новой коронавирусной инфекцией и мерам противодействия;

- о необходимости обобщения опыта изучения биологических свойств возбудителя новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в аспекте обеспечения биологической безопасности;

- о изучении иммунной прослойки в отношении COVID-19 среди населения;

- о опыте постепенного снятия ограничительных мер и используемых для этого критериях;

- о смягчении мер в рамках санитарной охраны территории, касающихся международных поездок;

- о циркуляции в странах СНГ генетически измененных штаммов SARS-CoV-2.

В условиях пандемии коронавирусной инфекции актуальными становятся вопросы выработки совместного плана по противодействию распространению коронавирусной инфекции, что успешно реализуется в рамках взаимодействия государств – участников СНГ.

Именно благодаря открытому обмену информацией между профильными структурами стран Содружества и традиционной взаимопомощи еще в начале 2020 года удалось не только сформулировать первоочередные задачи борьбы с COVID-19, но и, укрепив сотрудничество, приступить к их реализации. Важнейшим инструментом такого сотрудничества стал Координационный

совет по проблемам санитарной охраны территорий государств – участников СНГ от завоза и распространения особо опасных инфекционных болезней.

В резолюции Международной конференции «30 лет Содружеству Независимых Государств: итоги, перспективы» (28 сентября 2021 года, г. Минск) отмечена значимая роль Координационного совета в сотрудничестве стран по борьбе с опасными инфекционными заболеваниями, включая и новую коронавирусную инфекцию. Координационным советом на постоянной основе был налажен обмен оперативной информацией по всему спектру вопросов, касающихся COVID-19, включая состояние заболеваемости населения, используемые лекарственные средства и средства профилактики и т. д.

Одновременно в течение года Координационным советом значительное внимание уделялось тщательной подготовке, проработке и согласованию проектов документов для внесения на рассмотрение высших уставных органов. Акцент при этом был сделан на завершении разработки и принятии ряда основополагающих документов в области санитарно-эпидемиологического благополучия. Так, 28 мая 2021 года на заседании Совета глав правительств СНГ было подписано Соглашение о сотрудничестве в области санитарной охраны территорий государств – участников СНГ и утвержден Среднесрочный план совместных действий государств – участников СНГ по противодействию распространению инфекционных болезней.

Наряду с этим на 90-м заседании Экономического совета СНГ, состоявшемся 18 июня 2021 года, принято решение о придании федеральному казенному учреждению здравоохранения «Российский научно-исследовательский противочумный институт «Микроб» Роспотребнадзора статуса базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по мониторингу, оперативному оповещению и совместному реагированию на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера и утверждено Положение о ней.

В целях развития сотрудничества в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций санитарно-эпидемиологического характера на территориях государств Содружества, требующих проведения мероприятий по санитарной охране территории, в том числе с помощью специализированных противоэпидемических бригад, продолжена работа на экспертном уровне по доработке проекта Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ по предупреждению и реагированию на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера.

В целом скоординированная и согласованная работа по разработке и принятию вышеуказанных концептуальных и программных документов средне- и долгосрочного характера еще раз подтверждает общность стратегических интересов и целей развития государств – участников СНГ, их заинтересованность в дальнейшем расширении и углублении равноправного, взаимовыгодного и многопланового сотрудничества в области здравоохранения. Во многом благодаря объединению усилий государств – участников СНГ в борьбе с пандемией в конце 2021 года отмечается снижение интенсивности эпидемического процесса COVID-19 на пространстве Содружества.

## **РАЗДЕЛ 4. СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЕСПЕЧЕНИИ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **Международное сотрудничество по обеспечению информационной безопасности на пространстве СНГ**

Макаров О.С., Романовский В.А.

*Белорусский институт стратегических исследований*

В современных условиях информационная сфера становится одним из определяющих элементов в структуре национальной и международной безопасности и приобретает силу системообразующего фактора развития общества. Информация стала безусловной ценностью нашего времени и выступает сегодня как предмет деятельности, объект защиты и как источник опасности. Уровень информатизации становится важным оценочным индикатором состояния общества и всех его институтов.

Осознание обществом новых, обусловленных процессами информатизации условий социальной жизни определяют направления, масштабы и формы ее правового и организационного обеспечения. Это одинаково актуально как на национальном уровне, так и в рамках международного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств.

Так, в ноябре 2010 года был подписан Указ Президента Республики Беларусь от № 575 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь» [1], а в марте 2019 года было утверждено Постановление Совета Безопасности Республики Беларусь № 1 «О Концепции информационной безопасности Республики Беларусь» [2]. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации была утверждена в декабре 2016 года [3], а в июле 2021 года Президент Российской Федерации подписал Указ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [4]. Важность этих документов возрастает в связи с расширением информационного обмена между государствами и переходом к новому этапу развития информационного общества в целом.

В рамках СНГ наибольшее влияние на формирование национальных законодательств государств-участников в сфере обеспечения информационной безопасности на первых этапах интеграционного сотрудничества оказали разработанные в рамках деятельности Постоянной комиссии Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (далее – МПА СНГ) по вопросам обороны и безопасности модельные законы «О персональных данных» от 1999 года [5], «Об электронной цифровой подписи» от 2000 года [6], «О государственных секретах» от 2003 года [7], а также рекомендации и иные документы, принятые МПА СНГ по инициативе данной комиссии [8, 9].

Первыми актами СНГ, относящимися к информационной сфере, явились Соглашение «О сотрудничестве в области информации» от 1992 года [10] и Рекомендательный законодательный Акт «О принципах регулирования информационных отношений в государствах – участниках Межпарламентской Ассамблеи» от 1993 года [11]. Далее, в 1996 году была утверждена Концепция

формирования информационного пространства Содружества Независимых Государств [12]. Десятилетием позже, в 2006 году, Советом глав правительств СНГ была принята Стратегия сотрудничества в сфере информатизации [13], а в 2008 году Совет министров иностранных дел Содружества одобрил проект Решения о Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности [14], который представлял собой согласованную совокупность официальных взглядов и положений о целях, принципах и основных направлениях межгосударственного сотрудничества по информационной безопасности.

В 2010–2016 годах были реализованы важные шаги на пути построения системы международного законодательства в сфере информационной безопасности. С участием профильных специалистов из Республики Беларусь и Российской Федерации были разработаны стратегические направления обеспечения информационной безопасности на пространстве СНГ, сформирован и научно обоснован понятийный аппарат, предложены новые модельные конструкции защиты критической информационной инфраструктуры и информационных ресурсов ограниченного доступа.

В ноябре 2013 года было подписано Соглашение «О сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения информационной безопасности» [15], а уже в ноябре 2014 года страны Содружества выразили готовность поддержать инициативу о создании единого Центра обеспечения безопасности киберпространства СНГ [16]. В том же 2014 году Республика Беларусь ратифицировала Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения информационной безопасности [17], а в 2015 году – Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности [18].

В 2016 году Совет глав правительств СНГ утвердил Стратегию сотрудничества государств – участников СНГ в построении и развитии информационного общества на период до 2025 года, в которой особое внимание уделяется проблеме обеспечения информационной безопасности. Гармонизация законодательства и нормативно-технической базы в области информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ) была выделена в качестве одного из основных направлений сотрудничества [19].

25 октября 2019 года Решением Совета глав правительств СНГ была утверждена Стратегия обеспечения информационной безопасности государств – участников Содружества Независимых Государств. Она служит основой для консолидации усилий и повышения эффективности сотрудничества межгосударственного взаимодействия, а также формирования политики в сфере обеспечения информационной безопасности, прежде всего на основе системы мер стратегического планирования [20].

В настоящее время вопросы формирования активной согласованной информационной политики государств – участников СНГ, развития общего информационного пространства, создания совместного потенциала

по противодействию информационным угрозам, защищенности информационных ресурсов национальных органов власти и управления приобретают особую актуальность. Принятие Стратегии придало данным усилиям новый импульс, а также внесло вклад в процесс формирования правовой, организационной и технологической основ обеспечения информационной безопасности на Евразийском пространстве.

Представляется, что в современных условиях основными направлениями обеспечения информационной безопасности государств – участников СНГ являются защита информационных ресурсов стран Содружества, противодействие преступлениям в информационной сфере, информационное обеспечение реализации государственной политики, обеспечение безопасности критической информационной инфраструктуры (далее – КИИ), противодействие угрозам использования ИКТ в террористических целях, а также защита личности и общества от деструктивного информационного воздействия.

С позиций защиты информационных ресурсов государств – участников СНГ не перестают быть актуальными такие угрозы, как несанкционированный доступ к охраняемой в соответствии с законом информации. Очевидной является необходимость разработки общих критериев совместимости способов хранения и использования общих информационных ресурсов государств – участников СНГ, а также создание системы обеспечения безопасности электронного документооборота.

Для противодействия преступлениям в информационной сфере необходимы совершенствование и гармонизация уголовного законодательства, уточнение составов противоправных деяний против информационной безопасности, а также дальнейшее развитие системы профессиональной подготовки и повышения квалификации кадров, специализирующихся в области информационной безопасности.

В рамках решения задачи по информационному обеспечению реализации государственной политики все более острой становится потребность в согласованных подходах к интерпретации понятия «информационный суверенитет государства», создании системы противодействия монополизации третьими странами рынка информационных услуг, а также противодействию дезинформации о политике государств – участников СНГ, в том числе и через доведение до внутренних и внешних аудиторий объективной информации о деятельности стран Содружества и их официальной позиции по актуальной региональной и международной повестке [20].

Важной задачей является анализ состояния общей КИИ государств – участников СНГ. В этой связи требуют легализации и правового закрепления толкования таких понятий, как: «общая (единая) информационная инфраструктура государств – участников СНГ», «критически важные объекты информационной инфраструктуры СНГ», «обеспечение безопасности критически важных объектов информационной инфраструктуры СНГ». Помимо необходимости совершенствования нормативно-правовой базы, особенно актуальным является внедрение современных методов и средств защиты

информационных систем от несанкционированного доступа, а также применение специальных технических средств защиты, исключающих перехват информации, передаваемой по информационным сетям объектов общей КИИ [20].

Противодействие угрозам использования ИКТ в террористических целях на пространстве СНГ предполагает реализацию комплекса мер, принимаемых как каждым государством самостоятельно, так коллективно в рамках Содружества. Особое внимание необходимо уделить международному сотрудничеству между государствами – участниками СНГ, в частности, совершенствованию механизмов обмена информацией между правоохранительными органами и специальными службами.

В целях защиты личности и общества от деструктивного информационного воздействия необходима разработка и осуществление комплекса мер по противодействию дезинформации, которая напрямую связана с реализацией возможностей государства по обеспечению правового регулирования общественных отношений в национальном сегменте информационного пространства. При этом создание высокоэффективной и адаптивной системы противодействия дезинформации предполагает синергию ресурсов и усилий государственных и общественных институтов.

Непременным условием решения вопросов по правовому и организационному обеспечению информационной безопасности является понимание того, что в цифровую эпоху государство находится в неразрывной связи и взаимодействии с другими государствами и регионами. В связи с этим актуально поддержание многостороннего диалога по обеспечению международной информационной безопасности в рамках ООН. В частности, Рабочая группа открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности, созданная в 2019 году согласно резолюции Генеральной Ассамблеи 73/27 [21] и продолжающая свою работу согласно резолюции 75/240 в качестве Рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025, обеспечивает инклюзивный и транспарентный переговорный процесс по безопасности в сфере использования ИКТ под эгидой ООН [22].

Региональное сотрудничество в области обеспечения информационной безопасности является особенно важным. Регионализация является глобальным трендом в мировой политике и информационном пространстве. Она отражает перестройку системы международных отношений в сторону многополярности и подчеркивает стремление государств в отдельном регионе сохранить собственную идентичность в условиях глобальной информатизации [23]. Специфика отношений между государствами, общее понимание вызовов и угроз и соответствующая договорно-правовая база создают прочный фундамент для формирования региональных режимов информационной безопасности. К примеру, в таких международных организациях, как СНГ и ОДКБ в настоящий момент происходит уже практическая реализация достигнутых договоренностей, в то время как глобальный режим

международной информационной безопасности находится на стадии определения повестки дня [23].

Глобальная информатизация приводит к усилению негосударственных акторов в мировой политике. Крупные бизнес-структуры оказывают существенное влияние на динамику трансграничных информационных потоков, функционирование критической информационной инфраструктуры, а также во многом определяют повестку в области разработки систем защиты информационных ресурсов. С учетом возрастающей взаимосвязи между социально-экономическим развитием государства и уровнем развития национальной информационной сферы государства стремятся определить сбалансированный формат взаимодействия с бизнес-сообществом с учетом приоритетов национальной безопасности и первостепенной важности обеспечения национального суверенитета.

Очевидно, что в информационную эпоху риски незаконного и необоснованного вмешательства в частную жизнь граждан, похищение персональных данных и избыточное профилирование сужают личное пространство человека и нарушают его приватность [2]. Защита интересов личности в глобальной информационной сфере должна быть одним из ключевых ориентиров в процессе формирования соответствующих правовых режимов.

Необходимо отметить, что проблема правового регулирования обеспечения международной информационной безопасности в целом является одной из самых острых и актуальных в современном национальном и международном законодательстве. Происходит формирование новой правовой реальности, которая непременно должна учитывать возникновение новых «красных линий» в мировой политике, связанных с развитием глобальной информационной сферы. К сожалению, полученные в настоящее время результаты можно охарактеризовать либо как концептуальные, определяющие основы правового поведения, либо как локальные, регулирующие уже сложившиеся отношения. Целостного иерархически структурированного правового механизма регулирования обеспечения информационной безопасности в настоящий момент не существует.

Очевидно, что формирование системы обеспечения международной информационной безопасности определяется степенью политического доверия между правительствами государств с учетом принципов взаимопонимания, равноправия и согласованности интересов. Активная согласованная информационная политика государств – членов СНГ, развитие общего информационного пространства и создания совместного потенциала по противодействию информационным угрозам правам и свободам граждан и интересам государства и общества вносит вклад в формирование системы правового обеспечения глобальной информационной безопасности. Необходимыми условиями успешности данного процесса представляются обеспечение синхронности темпов развития информационных отношений и интенсивности разработки и внедрения всеобъемлющих юридически обязывающих мер.

Таким образом, международное сотрудничество в обеспечении информационной безопасности на пространстве СНГ представляет собой многоуровневый процесс, который включает создание правовых и организационных основ системы обеспечения информационной безопасности государств – участников СНГ и налаживание в ее рамках эффективного взаимодействия, сотрудничество по обеспечению информационной безопасности с учетом направлений основных угроз национальной безопасности стран Содружества, а также комплекс мероприятий по обеспечению их равноправного участия в мировых информационных процессах.

*Использованные источники*

1. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 ноября 2010 г., № 575 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P31000575>. – Дата доступа: 09.12.2021.

2. О Концепции информационной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Утв. Советом Безопасности Респ. Беларусь, 18 марта 2019 г., №1 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: [https://pravo.by/upload/docs/op/P219s0001\\_1553029200.pdf](https://pravo.by/upload/docs/op/P219s0001_1553029200.pdf). – Дата доступа: 09.12.2021.

3. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс] : Утв. Президентом Росс. Федерации, 5 декабря 2016 г., № 646 // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102161033&backlink=1&&nd=102417017>. – Дата доступа: 10.12.2021.

4. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс] : Утв. Президентом Росс. Федерации, 2 июля 2021 г., № 400 // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=602263723>. – Дата доступа: 10.12.2021.

5. Модельный закон о персональных данных: Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, 16 октября 1999 г., № 14-19 // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств. – 2000. – № 23.

6. Модельный закон об электронной цифровой подписи: Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, 9 декабря 2000 г., № 16-10 // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств. – 2001. – № 26.

7. Модельный закон о государственных секретах: Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, 16 июня 2003 г., № 21-10 // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств. – 2003. – № 31.

8. Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 23 ноября 2012 г. № 38-20 «О принятии Рекомендаций по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств – участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности» // Документ опубликован не был.

9. Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 23 ноября 2012 г. № 38-20 «О принятии Рекомендаций по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств – участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности» // Документ опубликован не был.

10. Соглашение «О сотрудничестве в области информации» от 9 октября 1992 г. // («Содружество». Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. – 1992 г. – № 7.

11. Рекомендательный законодательный акт «О принципах регулирования информационных отношений в государствах – участниках Межпарламентской Ассамблеи» от 23 мая 1993 г. // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств. – 1993 г. – № 3.

12. Концепция формирования информационного пространства Содружества Независимых Государств // Официальный Интернет-портал СНГ [Электронный ресурс] : Утв. Решением Совета глав прав. СНГ 18 октября 1996 г. // Содружество Независимых Государств. – Режим доступа: <https://cis.minsk.by/page/7548>. – Дата доступа: 08.12.2021.

13. Решение о Стратегии сотрудничества государств – участников СНГ в сфере информатизации и Плана действий по реализации Стратегии сотрудничества государств – участников СНГ в сфере информатизации на период до 2010 года // Официальный Интернет-портал СНГ [Электронный ресурс] : Утв. Решением Совета глав прав. СНГ 24 ноября 2006 г. // Содружество Независимых Государств. – Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=2065>. – Дата доступа: 09.12.2021.

14. Решение о Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере обеспечения информационной безопасности и о Комплексном плане мероприятий по реализации Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере обеспечения информационной безопасности на период с 2008 по 2010 год // Официальный Интернет-портал СНГ [Электронный ресурс] : Утв. Решением Совета мин. иностр. дел СНГ 28 марта 2008 г. // Содружество Независимых Государств. – Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=2387>. – Дата доступа: 09.12.2021.

15. Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения информационной безопасности [Электронный ресурс] : Сов. в г. Санкт-Петербурге 20 ноября 2013 г. // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=N01300115&p1=1>. – Дата доступа: 09.12.2021.

16. Международная информационная безопасность: Теория и практика: В трех томах. Том 1: Учебник для вузов / Под общ. ред. А. В. Крутских. – 2-е изд. Доп. – М.: Издательство «Аспект Пресс», 2021. – 384 с.

17. О ратификации Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения информационной безопасности [Электронный ресурс] : Одобр. Советом Республики 26 июня 2014 года // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H11400179&p1=1&p5=0>. – Дата доступа: 09.12.2021.

18. О ратификации Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности [Электронный ресурс] : Одобр. Советом Республики 18 декабря 2014 года // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H11500234&p1=1&p5=0>. – Дата доступа: 09.12.2021.

19. Решение о Стратегии сотрудничества государств – участников СНГ в построении и развитии информационного общества на период до 2025 года [Электронный ресурс] : Утв. Решением Совета глав прав. СНГ 28 октября 2016 г. // Содружество Независимых Государств. – Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=5490>. – Дата доступа: 09.12.2021.

20. Решение о Стратегии обеспечения информационной безопасности государств – участников Содружества Независимых Государств // Официальный Интернет-портал СНГ [Электронный ресурс] : Утв. Решением Совета глав прав. СНГ 25 октября 2019 г. // Содружество Независимых Государств. – Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=3520>. – Дата доступа: 08.12.2021.

21. 73/27. Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности // Официальный Интернет-портал Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] : Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 5 декабря 2018 года. – Режим доступа: <https://undocs.org/pdf?symbol=ru/A/RES/73/27>. – Дата доступа: 10.12.2021.

22. 75/240. Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности // Официальный Интернет-портал Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] : Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 31 декабря 2020 года. – Режим доступа: <https://undocs.org/ru/A/RES/75/240>. – Дата доступа: 10.12.2021.

23. Зиновьева, Е. С. Международное сотрудничество по обеспечению информационной безопасности: проблемы, субъекты, перспективы : дис. д-ра полит. наук : 23.00.04; 23.00.04 / Е. С. Зиновьева ; Мос. гос. ин-т межд. отн. (ун-т) Мин. иностр. дел Рос. – М., 2017. – 332 с.